



Záznam

ze zasedání 178. Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR,
konané dne 18. února 2025 na Úřadu vlády

Program:

1. **Kontrola plnění závěrů z předchozích plenárních schůzí**
2. **Body k projednání**
 - 2.1 **Vládní návrh Dohody o poskytnutí státního příspěvku určeného k úhradě nákladů vzniklých podle ustanovení § 320a písm. b) zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů, na rok 2025**
 - 2.2 **Zprávy o realizaci projektů sociálních partnerů obsahujících aktivity k prohloubení sociálního dialogu (§ 320a, písm. a) zákoníku práce) a opatření v oblasti prevence rizik vzniku poškození zdraví zaměstnanců následkem pracovního úrazu nebo nemoci z povolání (§ 320a, písm. b) zákoníku práce) za rok 2024**
 - 2.3 **Změna ve vedení Pracovního týmu RHSD ČR pro sociální otázky**
 - 2.4 **Změna financování nepedagogických zaměstnanců regionálního školství**
 - 2.5 **Dopady zavedení obchodování s emisemi EU ETS 2**
 - 2.6 **Postup prací na společném záměru podpory dalšího profesního vzdělávání a systému celoživotního učení**
 - 2.7 **Podpora aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací**
 - 2.8 **Koordinace digitální agendy a zajištění implementace Aktu o umělé inteligenci**
3. **Body pro informaci**
 - 3.1 **Přehled přípravy dopravních staveb s plánovaným zahájením v nejbližších letech a stavebními náklady nad 300 mil. Kč**
 - 3.2 **Vyhodnocení pomoci státu po povodních**
4. **Různé**

Příloha:

- Stanovisko KZPS ČR na 178. Plenární schůzi
- Stanovisko ČMKOS k bodu 2.4

Průběh jednání

Jednání v zastoupení předsedy vlády a předsedy RHSD ČR prof. PhDr. Petra Fialy, Ph.D., LL.M. zahájil a řídil **ministr financí Ing. Zbyněk Stanjura (dále jen „předsedající“)**, který přivítal účastníky, seznámil je s výsledky jednání Předsednictva RHSD ČR a avizoval příští jednání plenární schůze, jež se uskuteční dne 5. května 2025 v 16:00 hod.

Bod 1 Kontrola plnění závěrů z předchozích plenárních schůzí

Z á v ě r:

Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR bere na vědomí plnění závěrů obsažené v předloženém materiálu.

Bod 2.1 Vládní návrh Dohody o poskytnutí státního příspěvku určeného k úhradě nákladů vzniklých podle ustanovení § 320a písm. b) zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů, na rok 2025

Z á v ě r:

Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR schvaluje předložený vládní návrh dohody.

Bod 2.2 Zprávy o realizaci projektů sociálních partnerů obsahujících aktivity k prohloubení sociálního dialogu (§ 320a, písm. a) zákoníku práce) a opatření v oblasti prevence rizik vzniku poškození zdraví zaměstnanců následkem pracovního úrazu nebo nemoci z povolání (§ 320a, písm. b) zákoníku práce) za rok 2024

Z á v ě r:

Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR schvaluje zprávy o realizaci projektů sociálních partnerů obsahujících aktivity k prohloubení sociálního dialogu dle § 320a, písm. a) zákoníku práce a opatření v oblasti prevence rizik vzniku poškození zdraví zaměstnanců následkem pracovního úrazu nebo nemoci z povolání dle § 320a, písm. b) zákoníku práce za rok 2024.

Bod 2.3 Změna ve vedení Pracovního týmu RHSD ČR pro sociální otázky

Z á v ě r:

Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR:

- odvolává z funkce vedoucí Pracovního týmu RHSD ČR pro sociální otázky Mgr. Zdislavu Odstrčilovou;
- jmenuje do funkce vedoucí Pracovního týmu RHSD ČR pro sociální otázky Mgr. Petru Zdražilovou, vrchní ředitelku Sekce pro rodinnou politiku a sociální služby Ministerstva práce a sociálních věcí.

Bod 2.4 Změna financování nepedagogických zaměstnanců regionálního školství

Ministr školství, mládeže a tělovýchovy doc. PhDr. Mikuláš Bek, Ph.D. shrnul současný stav financování provozu škol a představil chystané změny v této oblasti spočívající v převodu financování nepedagogické práce na zřizovatele včetně trvalého navýšení podílu obcí a krajů na sdílených daních.

Prezident KZPS ČR Ing. Jiří Horecký, Ph.D., MSc., MBA uvedl, že negativní stanovisko KZPS ČR k navržené změně reflektuje většinou negativní stanovisko ředitelů škol, jejichž hlavní obavy vyplývají z nedostatečného času pro důkladnou diskusi o takovéto klíčové systémové změně včetně realizace meziresortního připomínkového řízení. Ačkoliv lze vnímat logiku tohoto návrhu spočívající v bližší znalosti potřeb konkrétního školského zařízení ze strany zřizovatele, obavy směřují k výši finančních prostředků a jejich rozdělení mezi jednotlivé školy.

Předseda ČMKOS Josef Středula vyjádřil nesouhlas odborů s navrženou změnou. Jedná se o závažný krok, který je přitom připravován velmi překotně, proto by měl být celý proces v tuto chvíli zastaven a uvažované změny by měly být podrobeny detailní diskusi. Převod není dobře připraven a objevují se obavy ze vzniku neoprávněných rozdílů mezi jednotlivými školami. Bližší argumentace je uvedena ve stanovisku ČMKOS, jež je přílohou tohoto záznamu. Obdobné argumenty přitom zaznívají i od zástupců regionálních samospráv.

Předseda Českomoravského odborového svazu pracovníků školství Mgr. František Dobšík zdůraznil, že klíčový problém spočívá v odměňování nepedagogických zaměstnanců podle platové tabulky č. 1, v níž je většina tarifů pod úrovní zaručené, či dokonce minimální mzdy a platy jsou

dofinancovány z jiných zdrojů, například nenárokových složek platu pedagogů. Lze tedy očekávat zhoršení mzdové situace nepedagogických pracovníků, pokud nebudou zřizovatelé ochotni dofinancovat je z vlastních prostředků. Srovnání s ostatními státy neobstojí, neboť systémy financování zde vznikaly dlouhodobě a jsou výsledkem kontinuálních procesů a nikoliv urychlených změn, jež ani nebyly detailně diskutovány. Rizika jsou značná a nebyla dosud uspokojivě eliminována.

Předsedající označil současný hybridní systém, kdy stát financuje práci nepedagogických zaměstnanců bez jakékoliv možnosti tuto práci a její efektivitu ovlivnit, za nevyhovující.

Ministr školství, mládeže a tělovýchovy doc. PhDr. Mikuláš Bek, Ph.D. upozornil, že část obav pramení z neznalosti návrhu. Například výše odměňování je již nyní rozdílná v závislosti na zřizovateli a rozpočtových možnostech konkrétních škol a změna financování nebude v tomto směru znamenat žádnou změnu.

Z á v ě r:

Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR konstatuje, že vládní návrh nezískal podporu sociálních partnerů.

Sociální partneři s návrhem na změnu financování nepedagogických zaměstnanců nesouhlasí a připojují svá negativní stanoviska, jež jsou přílohou záznamu.

Bod 2.5 Dopady zavedení obchodování s emisemi EU ETS 2

Ministr životního prostředí Mgr. Petr Hladík uvedl, že nastavení mechanismu EU ETS 2 vychází z primární dohody o tzv. Zelené dohodě pro Evropu z roku 2019. Česká republika zatím implementovala předmětnou směrnici částečně, a to část týkající se vykazování, přičemž cílem vlády je posun nabytí účinnosti a zavedení cenových stropů. Vyjednávání v rámci EU je však komplikované, neboť řada států směrnici již plně implementovala a v tuto chvíli není v EU většina pro zrušení systému ETS 2.

Předseda ČMKOS Josef Středula zdůraznil, že se znovu opakuje situace, kdy jsou na evropské úrovni přijímána rozhodnutí bez provedení základní analýzy dopadů. Obdobně nedostatečný je i předložený materiál, protože se nevěnuje komplexním dopadům zavedení systému ETS 2 včetně dopadů inflačních. Tyto dopady přitom mohou vést ke ztrátě industrializace EU a tím i ke ztrátě její konkurenceschopnosti. Proto bylo na jednání Předsednictva RHSD ČR rozhodnuto o přerušení projednávání, aby mohl být materiál doplněn o celkové dopady na jednotlivé skupiny obyvatel a na firmy. Nic to nemění na podpoře kroků vlády vedoucích ke zrušení tohoto systému nebo alespoň k jeho podstatné změně, přičemž tato podpora ze strany sociálních partnerů může být vládou využita i při jednání na evropské úrovni.

Předsedající uvedl, že možným řešením na evropské úrovni by namísto zrušení předmětného mechanismu byla jeho dobrovolnost.

Předseda ASO Bohumír Dufek vznesl výtky k formální stránce materiálu, jenž neobsahuje ani uvedení zpracovatele a ve své věcné části neposkytuje ani přibližnou kvantifikaci dopadů zavedení ETS 2 na hospodářství ČR. Zavedení tohoto mechanismu může mít významný inflační vliv s rozsáhlými dopady na zaměstnanost a fungování firem. Předpokládané příjmy veřejných financí jsou značně nadhodnocené a neodpovídají realitě. S implementací mechanismu ETS 2 úzce souvisí i další opatření přijímaná v této oblasti týkající se vytápění domácnosti pevnými palivy, jež budou mít značný sociální dopad. Proto by měly být celkové dopady znovu projednány na příští plenární schůzi a předtím na jednání příslušných pracovních týmů RHSD ČR.

Rovněž **prezident KZPS ČR Ing. Jiří Horecký, Ph.D., MSc., MBA** upozornil, že v předloženém materiálu nejsou kvantifikovány sekundární dopady na občany i firmy. Obecně zaměstnavatelé podporují úsilí vlády o odklad účinnosti o jeden rok, či v ideálním případě ještě déle, a snahu o otevření debaty o revizi směrnice. Dle realizovaného průzkumu je 93 % zaměstnavatelů proti zavedení mechanismu ETS 2 a 91 % podniků se v této souvislosti obává zvyšování cen s negativními dopady na celé hospodářství.

Ředitel Sekce hospodářské politiky SP ČR Ing. Bohuslav Čížek, Ph.D., MBA upozornil, že zavedení ETS 2 bude pro většinu firem znamenat zvýšené náklady namísto potřebných jiných

investic. Proto zaměstnavatelé podporují odklad i revizi směrnice. Do příští plenární schůze by měl být materiál doplněn o sekundární dopady na jednotlivé sektory i skupiny obyvatel. I sociální partneři v tomto směru vyvinou aktivity na evropské úrovni.

Předsedající uzavřel diskusi s tím, že bude probíhat další analytická činnost, a nabídl spolupráci makroekonomických expertů Ministerstva financí s cílem modelace inflačních rizik. Zároveň poděkoval sociálním partnerům za podporu vládě ve snaze o odklad a revizi směrnice a upozornil, že snaha o snížení nákladů občanů a firem snížením spotřební daně není správnou cestou.

V návaznosti na požadavek **viceprezidenta KZPS ČR Ing. Martina Pýchy** přislíbil **ministr životního prostředí Mgr. Petr Hladík** zaslání seznamu zemí, které již směrnici o zavedení ETS 2 plně implementovaly. Vláda přitom počítá s trvalou výjimkou pro zemědělský sektor.

Z á v ě r:

Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR přerušila projednávání předloženého materiálu do příští plenární schůze za účelem jeho doplnění o komplexní sekundární dopady.

Sociální partneři vyjadřují podporu snaze vlády o maximálně možné odložení zavedení mechanismu EU ETS 2 a revizi příslušné evropské směrnice.

Bod 2.6 Postup prací na společném záměru podpory dalšího profesního vzdělávání a systému celoživotního učení

Vrchní ředitel sekce vzdělávání a mládeže Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy Mgr. Jan Mareš, MBA stručně shrnul postup prací a konkrétně zmínil vznik Rady vlády pro další profesní vzdělávání a projektový záměr „Model partnerské spolupráce a koordinace systému dalšího profesního vzdělávání – sektorové analýzy a strategie dovedností“ s využitím zdrojů Operačního programu Zaměstnanost.

Předseda ČMKOS Josef Středula připomněl původní společný požadavek sociálních partnerů a HK ČR na převzetí plné zodpovědnosti za systém celoživotního vzdělávání. Navrhovaný model je pouze dílčím postupem v této věci, který má šanci situaci částečně zlepšit, nicméně sociální partneři nadále trvají na realizaci původního záměru.

Zástupce sekce zaměstnavatelské SP ČR Ing. Miloš Rathouský ocenil, že po dvou letech vyjednávání jsou vidět první výsledky, vyjádřil však obavy z realizace projektového záměru, jež nepostupuje potřebnou rychlostí a v této souvislosti apeloval na zástupce Ministerstva práce a sociálních věcí, aby došlo ke zvýšení spolupráce a urychlení prací.

Tajemník úřadu HK ČR RNDr. Ladislav Minčíč, CSc., MBA podpořil stanovisko SP ČR s tím, že HK ČR je od počátku přesvědčena o potřebě plné synchronizace obou kroků, tedy institucionálního zajištění a implementačního projektu tak, aby byla otestována funkčnost celého systému, fungování a vlastní existence sektorových rad a institut individuálních vzdělávacích účtů. Dosavadní absence implementačního projektu tak celý partnerský model značně devaluje.

Prezident KZPS ČR Ing. Jiří Horecký, Ph.D., MSc., MBA požádal o předložení základního harmonogramu dalšího postupu projektového záměru.

Z á v ě r:

Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR bere na vědomí předložený materiál a žádá o urychlení prací na projektovém záměru „Model partnerské spolupráce a koordinace systému dalšího profesního vzdělávání – sektorové analýzy a strategie dovedností“ a předložení harmonogramu dalšího postupu.

Bod 2.7 Podpora aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací

Náměstkyně ministra pro vědu, výzkum a inovace Mgr. Jana Havlíková zmínila především otázky diskutované na pracovní úrovni, a to prodloužení doby uplatnitelnosti daňových odpočtů na výzkum, vývoj a inovace ze tří na pět let, parametrizaci výše a rozsahu bonifikace a zajištění možnosti pokračování programu aplikovaného výzkumu Trend.

Viceprezidentka SP ČR Mgr. Milena Jabůrková, MA zdůraznila, že podpora aplikovaného výzkumu a inovací je klíčovou prioritou, a v této souvislosti ocenila předložený materiál obsahující dlouhodobé požadavky zaměstnavatelů.

Ředitel Sekce hospodářské politiky SP ČR Ing. Bohuslav Čížek, Ph.D., MBA specifikoval konkrétní připomínky týkající se zejména prodloužení programu Trend a zajištění odpovídajícího financování na nové výzvy, dokončení úpravy daňových odpočtů s cílem, aby inovativní firmy neopouštěly ČR, nebo revize Metodiky 2017+, kde je stále prostor pro dopracování v zájmu větší podpory aplikovaného výzkumu.

Předseda ČMKOS Josef Středula připomněl jedinečnou příležitost, jež se ČR naskýtá v oblasti kvantových technologií, kde zaznamenává velké úspěchy. Tuto konkrétní oblast je zapotřebí i finančně podpořit a konkrétní výsledky následně implementovat do systémového řešení podpory aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací.

Náměstkyně ministra pro vědu, výzkum a inovace Mgr. Jana Havlíková poděkovala za přednesené podněty a vyjádřila připravenost k další diskusi i o podpoře strategických odvětví včetně kvantových technologií.

Předsedající doplnil, že na podpoře velkých firem není shoda a Ministerstvo financí s podporou pro velké firmy bez stanovení limitů nesouhlasí.

Z á v ě r:

Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR bere na vědomí předložený materiál a vítá pokračování diskuse o podpoře aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací.

Bod 2.8 Koordinace digitální agendy a zajištění implementace Aktu o umělé inteligenci

Viceprezidentka SP ČR Mgr. Milena Jabůrková, MA připomněla schválení Aktu o umělé inteligenci na úrovni EU, čímž byla Evropská komise zmocněna k vydání dalších sekundárních předpisů a ČR se zavázala k velmi náročné implementaci na národní úrovni. V tuto chvíli se však na národní úrovni implementaci Aktu ani evropské spolupráci v této oblasti nikdo aktivně nevěnuje a nebyl určen koordinační ani dozorový orgán. Z tohoto důvodu požadují zaměstnavatelé urychlené určení koordinačního i dozorového orgánu s tím, že těmito orgány by mělo být MPO a ČTÚ, přičemž realizace této agendy není možná bez personální, odborné a finanční podpory.

Předseda ČMKOS Josef Středula vyjádřil podporu přednesenému stanovisku SP ČR včetně návrhu na určení koordinačního a dozorového orgánu. Je však třeba jednat rychle, protože v ostatních zemích EU jsou opatření v této oblasti již v pokročilejší fázi.

Předsedající varoval před přehnanou regulací umělé inteligence a přislíbil prověřit aktivitu zástupců státu na evropské úrovni. Na úrovni vlády nebyla dlouhou dobu shoda o určení koordinačního a dozorového orgánu, nicméně lze předpokládat, že rozhodnutí vlády v této věci bude obdobné návrhu SP ČR.

Z á v ě r:

Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR bere na vědomí předložený materiál a požaduje:

- neprodlené určení dozorového orgánu implementace Aktu o umělé inteligenci s doporučením, aby tímto orgánem byl ČTÚ,
- neprodlené určení, který úřad bude koordinovat činnosti spojené s implementací Aktu o umělé inteligenci na národní i evropské úrovni s doporučením, aby tuto roli vzhledem ke gesci k Národní strategii pro AI a umístění Výboru pro AI převzalo MPO,
- aktivní participaci ČR při vytváření pravidel souvisejících s novými technologiemi včetně implementace Aktu o umělé inteligenci (aktivní účast na jednání AI Boardu tak, aby návrhy pravidel nešly nad rámec Aktu o umělé inteligenci a směřovaly k podpoře a rozvoji AI, ne k jejímu potírání),
- zajištění dostatečných finančních a personálních kapacit pro dozorový a koordinační orgán nezbytných pro zajištění aktivní participace na úrovni EU a efektivní implementace a dozoru na úrovni národní,

- vytvoření jasného harmonogramu implementace, zodpovědných úřadů a nastavení komunikačních mechanismů,
- okamžité zahájení příprav na implementaci Aktu o umělé inteligenci na národní úrovni.

Bod 4 **Různé**

Předseda ČMKOS Josef Středula informoval o závěru z jednání Předsednictva RHSD ČR, kde byl vznesen požadavek na svolání mimořádného jednání s cílem vyjádření podpory vládě ve snaze o maximální zapojení českého průmyslu do dostavby Jaderné elektrárny Dukovany.

Po projednání všech bodů programu 178. Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR poděkoval předsedající účastníkům Plenární schůze a její zasedání ukončil.

Zpracoval:
Mgr. David Kadečka
výkonný sekretář RHSD ČR