č.j. MPO 15786/2022

Zpráva o stavu přípravy a realizace Národního plánu obnovy, Modernizačního fondu a Fondu pro spravedlivou transformaci

10. března 2022

Připravilo Ministerstvo průmyslu a obchodu ve spolupráci s odbornými útvary Ministerstva pro místní rozvoj a Ministerstva životního prostředí

Národní plán obnovy

Připravilo Ministerstvo průmyslu a obchodu

# Úvod – shrnutí situace

Národní plán obnovy (NPO) je programem přímo řízeným Evropskou komisí. Pro Českou republiku představuje jedinečnou příležitost čerpat z evropských zdrojů (Nástroj pro oživení a odolnost) granty ve výši až 180 mld. Kč na obnovení ekonomiky a společnosti po pandemii COVID-19 a trvalé zvýšení jejich odolnosti na obdobné nenadálé krizové situace.

Český plán pro oživení a odolnost byl schválen na jednání vlády dne 17. 5. 2021, posléze Evropskou komisí (19. 7. 2021) a v neposlední řadě Radou ECOFIN (6. 9. 2021). V návaznosti na ujednání bylo Evropskou komisí dne 28. 9. 2021 České republice vyplaceno 13 % z celkové finanční částky v rámci nástroje, která pomůže zahájit provádění zásadních investičních a reformních opatření.

Základem plánu jsou reformy a investice, které vycházejí ze stávající situace českého hospodářství, dlouhodobých trendů, dopadů úpadku způsobeného pandemií a dalších vládních strategických dokumentů. Reformy a investice zahrnuté do Národního plánu obnovy byly rozděleny do šesti pilířů: Digitální transformace (27 854 mil. Kč), fyzická infrastruktura a zelená tranzice (85 182 mil. Kč), vzdělávání a trh práce (41 006 mil. Kč), instituce a regulace a podpora podnikání v reakci na COVID-19 (10 895 mil. Kč), výzkum, vývoj a inovace (13 200 mil. Kč) a zdraví a odolnost obyvatel (12 441 mil. Kč).

Příkladem úspěšně splněných milníků a cílů jsou:

* digitální zařízení zakoupená školami pro účely distančního vzdělávání (MŠMT),
* vstup nového stavebního zákona v platnost (MMR),
* přijetí zákona o soudech a soudcích (MSp),
* přijetí programové dokumentace na podporu systémů veřejného osvětlení (MPO),
* dopracování strategie Cirkulární Česko 2040 (MŽP),
* přijetí strategie střednědobé pro Národní rozvojovou banku jejími akcionáři (MPO, MMR, MF).

Vyplácení finančních prostředků ze strany Evropské komise je podmíněno splněním milníků a cílů, které prokáží úspěšnou realizaci jednotlivých reforem a investic s nejzazším termínem do 30. června 2026. Za plnění milníků a cílů odpovídají jednotlivé rezorty, v roli vlastníků komponent, a je třeba zajistit průběžně jejich vykazování s půlroční frekvencí.

Aktuálně Česká republika prostřednictvím Ministerstva průmyslu a obchodu, jakožto koordinačního orgánu, vyjednává s Evropskou komisí schválení tzv. Provozního ujednání. Tento dokument specifikuje verifikační mechanismy jednotlivých milníků a cílů a navazuje na Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) - CID. Dokument je nutné schválit do 30. června 2022. Evropská komise schválení ujednání přiřazuje vysokou prioritu, tudíž jednání probíhají velmi intenzivně.

I přes níže popsaná rizika je nutné z pozice ČR zajistit řádné plnění všech milníků a cílů, jež jsou uvedeny v CID. Evropská komise při misi do ČR upozornila všechny vlastníky komponent, jež jsou odpovědní za realizaci, na fakt, že CID je závazný a je třeba se plně soustředit na implementaci všech milníků a cílů, aby byl CID naplněn. V případě nenaplnění hrozí ztráta části finančních příspěvků z RRF, přičemž její výši v tuto chvíli není možné vyčíslit. Bude se odvíjet od toho, zda se bude jednat o reformní krok či o investici a vyčíslení ztráty finančních prostředků se bude odvíjet i od celkové významnosti a dopadu v rámci NPO a ČR.

Vzhledem k tomu, že NPO je projekt s pevně stanovenými termíny, které jsou velmi krátké, panuje všeobecná obava ze strany EK o splnění takto rozsáhlého plánu, jakým disponuje ČR. V porovnání s jinými členskými státy (a vzhledem k alokaci pro ČR) je náš plán jedním z nejrozsáhlejších, co do počtu milníků a cílů. Pokud jde o úpravy CID, plánuje se nyní tento krok pouze v souvislosti s úpravou finanční alokace. Ministerstvo průmyslu a obchodu se ztotožňuje s názorem EK a klade maximální důraz na implementaci všech stanovených reforem a investic. Je nutné soustředit se na první milníky a cíle a první žádost o výplatu finančních prostředků a postupovat dle současného znění CID s cílem splnění maximálního počtu cílů/milníků závazných pro rok 2022 a 2023.

Vlastníci komponent musí dát realizaci Národního plánu obnovy prioritu. Jedná se o 179 mld. Kč, které můžeme z Evropské unie získat, ale je nutné splnit to, k čemu se Česká republika zavázala a co již bylo závazně stanoveno v CID. Zejména je třeba se soustředit na milníky a cíle spojené s první a druhou žádostí o výplatu finančních prostředků. V této souvislosti je klíčových, tzv. 8 milníků v reformě č. 5 v komponentě Ministerstva spravedlnosti. Tyto milníky musí být beze zbytku naplněny a jsou podmínkou pro podání jakékoliv žádosti o platbu finančních prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost.

# Rizika spojená s neplněním milníků a cílů

Ministerstvo průmyslu a obchodu, resp. Delivery unit připravuje centrální informační systém pro sběr dat a podkladů k vykazování plnění milníků a cílů, který by měl maximálně usnadnit práci vlastníkům komponent. V současné době je finalizováno analytické zadání pro dodavatelskou firmu.

Delivery unit provedla v uplynulých týdnech inventuru stavu realizace Národního plánu obnovy prostřednictvím dotazovacího šetření mezi vlastníky komponent. Závěrem z tohoto šetření je kategorizace milníků a cílů do tří skupin:

U první skupiny milníků a cílů vlastníci komponent nevyžadují změnu Prováděcího rozhodnutí Rady (CID). Někteří deklarují potřebu menšího časového posunu termínu ke splnění – cca 3-6 měsíců. Do této skupiny patří 67 % milníků a cílů.

U druhé skupiny milníků a cílů žádají vlastníci komponent o dodatečné finanční prostředky (ať již z Nástroje pro oživení a odolnost nebo ze státního rozpočtu). Tato skupina pokrývá 15 % milníků a cílů. Do této skupiny patří také milníky a cíle, které byly určeny pro plné financování ze státního rozpočtu.

Třetí skupina, je skupina milníků a cílů, která identifikuje významnější nároky na změny CID, ať už z hlediska termínů či podmínek plnění, případně eviduje požadavky na změnu definic milníků a cílů včetně jejich textace. Tato skupina rovněž vyžaduje dodatečné finanční prostředky z Nástroje pro oživení a odolnost nebo ze státního rozpočtu.

Obecně lze v každém resortu nalézt reformy a investice, které díky úrovni schopnosti plnit nebo neplnit milníky a cíle, spadají do dvou i tří výše uvedených skupin. Konkrétní příklady u jednotlivých rezortů jsou popsány níže v textu.

U některých milníků a cílů se můžeme setkat s požadavkem na zrušení celých částí Národního plánu obnovy, tj. celých reforem nebo investic nebo zrušení vybraných milníků a cílů. Za nejvíce kritickou považujeme situaci u komponent 1.1 a 1.2 (digitalizace systémů státní správy, resp. digitalizace služeb pro občany a podnikatele), kde je vlastníkem Ministerstvo vnitra. Dle vyjádření tohoto resortu až 30 % aktivit (reforem a investic) má ohroženo splnění milníků a cílů a je nutné je zásadně přepracovat, což vyžaduje změnu v textu CID, resp. Provozním ujednání.

Z pohledu času, tj. milníků a cílů, které jsou ohroženy v první žádosti o výplatu finančních prostředků, je nutné zmínit cíl č. 131 Ministerstva zemědělství, kde má být do 1. kvartálu 2022 zadáno oznámení 40 vítězných projektů týkajících se protipovodňové ochrany. Kolegové z Ministerstva zemědělství na plnění cíle intenzivně pracují, ale doposud je splněno 37 z těchto vítězných projektů a předkladatelů nabídek, u dalších je nutné zopakovat zadávací řízení (např. z důvodu zásahu ÚOHS či nepřihlášení žádného účastníka).

Za kritickou, z hlediska realizovatelnosti, považujeme i situaci u komponent, které mají být plně financovány ze státního rozpočtu, a to především s ohledem na nedostatek přidělených finančních prostředků. Ovšem tyto komponenty jsou vázány pouze na státní rozpočet a jejich realizace neohrožuje celý Národní plán obnovy, resp. jeho část schválenou Evropskou komisí. Přesněji řečeno nesplnění milníků a cílů u komponent hrazených čistě ze státního rozpočtu nepovede k pozastavení plateb z unijních zdrojů.

Situaci dále zhoršuje aktuální vývoj inflace a rychlý růst cen ve všech odvětvích, především ve stavebnictví, které je klíčové pro realizaci některých investic. Celkovou realizovatelnost a potřebu finančních prostředků ovlivňuje i růst cen energií. V souvislosti s tímto je nutné zmínit, že schválením CID již byly stanoveny finanční částky k jednotlivým žádostem o platbu, které Evropská unie vyplatí do ČR při splnění všech milníků a cílů. Tato částka reflektuje stav v době přípravy Národního plánu obnovy, ale další náklady spojené s realizací či s navýšením cen jsou k tíži členského státu, tedy ČR.

**Shrnutí:**

Pro ČR vyplývá z výše uvedených skutečností povinnost zahájit bezodkladně implementaci plánu na všech úrovních. Je důležité se soustředit na první a druhou žádost o výplatu finančních prostředků a milníky a cíle v ní zahrnuté. Finanční objem, který připadá na první žádost o výplatu finančních prostředků ve výši 1 066 888 563 EUR. Dalších 807 375 129 EUR má být součástí následující žádosti o výplatu finančních prostředků. Jako nejrizikovější lze vnímat komponenty 1.1 a 1.2, které jsou spojeny s digitalizací. Vlastník komponenty deklaroval, že je ohroženo až 30 % milníků a cílů, které má nyní v rámci NPO realizovat. Jako nejrizikovější faktor při realizaci se jeví u mnohých komponent růst cen a s tím spojené náklady na rozpočet. České komponenty nejsou nyní realizovány, protože resorty nemají prostředky ve svých kapitolách na jejich realizaci.

**Návrh opatření pro eliminaci rizik:**

1. Usnesením vlády zavázat všechny resorty k implementaci NPO s důrazem na omezený čas a na závaznost Prováděcího rozhodnutí Rady (EU).
2. Zajištění finančních prostředků ze státního rozpočtu na dofinancování potřebných nákladů u realizace jednotlivých komponent.

# Rizika spojená s implementační strukturou

Do implementace je zapojeno celkem 11 ministerstev v postavení vlastníků komponent, Odbor koordinace (Delivery unit) jako koordinační orgán na Ministerstvu průmyslu a obchodu. Ministerstvo financí zajišťující auditní činnosti. Tyto subjekty jsou ukotveny v usnesení vlády č. 467 ze 17. května 2021.

Evropská komise velmi často při jednáních s Delivery unit poukazovala na roztříštěný systém řízení, který je v rámci České republiky. Delivery unit je v roli národního koordinátora, ale není řídícím orgánem, tak jak je zvykem v jiných členských státech. Řídící funkci v ČR zastává Řídící výbor, který je tvořen vlastníky komponent. Vlastníci tak prakticky rozhodují o celém NPO a nemají nad sebou další subjekt, který by řídící funkci uplatňoval. Fakticky rozhodovací pravomoc patří pověřeným náměstkům jednotlivých resortů, kteří vystupují v roli vlastníků komponent, přičemž na resortech je běžné, že za realizaci dále zodpovídají i 3-4 náměstci. Ale bez toho, aniž by tuto činnost někdo dále zastřešoval uvnitř resortu. To zásadně ztěžuje komunikační procesy uvnitř i vně resortu.

Problematickou oblastí, kterou je nutné dořešit na národní úrovni, nadále zůstává 8 milníků, které se zaměřují především na oblast předcházení střetu zájmů, na úpravu definice skutečného vlastnictví v souladu s čl. 3 bodu 6 směrnice 2015/849 ve znění směrnice 2018/843. V rámci implementace komponent NPO je nutné nastavit kontrolní mechanismy, jak střetu zájmů předcházet a jakým způsobem zajistit kontrolní mechanismy, které dokáží odhalit porušení zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů a zároveň i porušení čl. 61 finančního nařízení. Pokud jde o definici skutečných majitelů, Ministerstvo spravedlnosti po jednáních s EK připustilo možnost změny zákona o skutečných majitelích. Připravovaná změna a novelizace bude průběžně konzultována s Evropskou komisí.

Další problematickou oblastí, která je opakovaně vyjasňována na jednání s Evropskou komisí, je také zásada významně neškodit (do no significant harm, DNSH), kde je cílem, aby investice a reformy významně nepoškozovaly životní prostředí a byly v souladu se zásadami a principy EU v této oblasti, tj. vedly ke snížení dopadů na životní prostředí. Je plně v kompetenci vlastníků komponent, aby v rámci svých cílů definovali způsob prokazování a dokládání minimalizace environmentálních dopadů aktivit.

Hlavními riziky v této oblasti je faktor času. Je na vlastníkovi, aby doložil plnění zásady významně nepoškodit životní prostřední, a to různými způsoby. Např. prostřednictvím Posudku vlivu na životní prostředí, tzv. E.I.A., výpočtů energetické účinnosti, dokladů o recyklaci stavební suti apod. Tyto procesy mohou vést k významnému oddálení jak zahájení stavebních projektů, tak i zadávacího řízení na dodavatele těchto staveb, neboť již v době zadávání řízení a výběru je nutné počítat s dodržováním principů významně nepoškozovat.

Problémem je také neustálená výkladová praxe na úrovni Evropské komise, která se stále vyvíjí v návaznosti na dotazy ze strany členských států, a ne vždy je v dílčích bodech zcela konzistentní. Některé výklady mohou být v čase ze strany Evropské komise přehodnoceny, event. významně zpřesněny.

**Shrnutí:**

Rizikem v oblasti implementace je aplikace relativně nových, a ještě neustálených podmínek (např. významně nepoškozovat – DNSH). Tyto postupy je nutné zohledňovat již v průběhu nastavování výzev, zadávání výběrových řízení a je velmi těžké je při špatném nastavení napravovat. Dalším rizikovým faktorem při implementaci je omezený čas na realizaci, který se aplikací některých speciálních podmínek, může dále zkracovat.

**Návrh opatření pro eliminaci rizik:**

Trvalé průběžné zapojení pracovníků EK do přípravy dokumentů pro účely implementace NPO. Sdílení všech vytvořených dokumentů s EK (a to zejména z úrovně vlastníků komponent), abychom předcházeli pozdějším konstatováním chyb. V tomto ohledu je nutné se zaměřit zejména na princip DNSH a na střet zájmů a jeho řešení na jednotlivých resortech.

# Rizika spojená s lidskými zdroji

Vlastníci komponent dlouhodobě poukazují na nedostatek personálních kapacit a technického vybavení. Za zásadní problém považují neexistenci tzv. technické asistence, tj. vyčleněných finančních prostředků, z nichž by bylo možné financovat mzdy, nákup materiálu, služeb a vybavení pro potřeby zaměstnanců na všech úrovních implementační struktury. Řešení nepřináší ani tzv. Technical Support Instrument Evropské komise, protože ten lze využít pouze na nákup externích služeb, o jeho využití rozhoduje přímo Evropská komise a k úhradě mzdových prostředků nebo pořízení technického vybavení jej využít nelze.

Problém spočívá také ve skutečnosti, že zaměstnanci se zkušeností z operačních programů kofinancovaných EU, jsou obvykle ze 100 % své služební doby přiřazeni na agendu daného operačního programu a nemohou se tedy zapojit do implementace NPO, aniž by ohrozili uznatelnost nákladů z programů, z nichž jsou hrazeni.

NPO je krátkodobý projekt s trváním do roku 2026. Je tedy žádoucí, aby bylo v souladu s projektovým řízení alokováno dostatečné množství personálních kapacit na jeho implementaci. Je dlouhodobě neudržitelné, aby vlastníci komponent vykrývali nedostatečné kapacity přesouváním úkolů z NPO na zaměstnance, kteří se dlouhodobě věnují jiným agendám a NPO tak tvoří 10-15 % z pracovní náplně (vedle běžné agendy). Protože se nemohou implementaci NPO naplno věnovat a je ohroženo plnění termínů, milníků a cílů.

Na dlouhodobé zajištění odborníků pro implementaci NPO (a jejich stabilizaci v týmech) je třeba zajistit dostatečné personální kapacity, ať v rámci resortu či systemizací nových pracovních míst.

**Shrnutí:**

Z důvodů neexistence technické podpory z tohoto fondu je rizikem nedostatek kvalifikovaných zaměstnanců, kteří by se mohli dlouhodobě a efektivně věnovat agendě NPO. Nedostatečná alokace pracovníků na administraci Národního plánu obnovy může v celku ohrozit plnění celého plánu.

**Návrh opatření pro eliminaci rizik:**

Zajištění dostatečných personálních kapacit na administraci a implementaci.

# Rizika spojená s finančními zdroji

Pokud jde o finanční zdroje, tak tato problematika se prolíná s již výše zmíněnými okruhy. Vlastníci komponent musí zajistit prostředky zejména na:

1. dofinancování DPH, kde DPH není zahrnuto do nákladů Národního plánu obnovy, které EU proplácí a je nutné jej vždy krýt ze zdrojů příjemců nebo ze státního rozpočtu;
2. dofinancování zvýšených cen v důsledku inflace. Aktuální inflace se pohybuje na úrovni 9,9 %, což významně narušuje finanční plány připravené před více než rokem;
3. technické zajištění realizace (informační a kancelářská technika pro nové pracovníky zapojené do implementace NPO);
4. personální kapacity (tj. mzdové prostředky pro nové pracovníky).

Vlastníci komponent přitom deklarují, že v kapitolách jednotlivých resortů nejsou dodatečné finanční požadavky na zajištění těchto požadavků a opakovaně se obrací na koordinační orgán i na Ministerstvo financí s požadavky na zajištění dalších zdrojů na pokrytí výdajů, které nejsou hrazeny z Nástroje na oživení a odolnost.

**Shrnutí:**

Rizikem je nedostatek finančních zdrojů v kapitolách resortů (vlastníků komponent) na zajištění výdajů spojených s implementací (DPH, růst cen apod.).

**Návrh opatření pro eliminaci rizik:**

Uložit Ministerstvu financí a vlastníkům komponent (resortů) povinnost zajistit finanční prostředky na krytí výdajů spojených s implementací, které nejsou hrazeny z Nástroje pro oživení a odolnost.

# Příležitosti a výzvy NPO do budoucna

V květnu 2022 lze očekávat navýšení finanční alokace z RRF pro ČR o cca 580 mil. EUR. Dle doporučení EK by tato částka měla být využita na plnění NPO. Evropská komise označila NPO za málo ambiciózní v oblasti reforem a Česká republika by při navýšení finanční alokace měla do Národního plánu obnovy zahrnout zejména reformy v souladu s doporučeními pro členský stát (CSR), v souladu se zelenou tranzicí, a to včetně návazných milníků a cílů. To bude klást vyšší nároky na dotčené vlastníky komponent, kteří budou nuceni převzít odpovědnost za tyto dodatečné reformy, související náklady a zajistit dodatečné lidské zdroje na jejich implementaci.

NPO je nástrojem pro oživení ekonomiky za použití dodatečných finančních příspěvků z Nástroje na oživení a odolnost. Jedná se o příležitost pro občany ČR, pro podniky i státní správu s cílem vytvořit odolnější a lepší životní a ekonomické prostředí se schopností přiměřeně reagovat na další krizové situace, které mohou v budoucnu postihnout ČR a EU.

# Shrnutí návrhů řešení nastolených problémů

Je nutné na všech resortech zavnímat důležitost tohoto nástroje. Národní plán obnovy je prioritou a je nutné jej začít plně realizovat, zejména s ohledem na nejbližší žádosti o výplatu finančních prostředků. Vzhledem k časovému rámci není prostor pro další prodlevy či váhavost v implementaci. Je důležité zmínit princip kolektivní viny, tj. provázanost plánu. Nesplnění milníků a cílů může ohrozit nejen resort, který dané nesplní, ale i další řešitele v rámci NPO. Delivery unit z tohoto důvodu eskaluje problematiku NPO na úroveň vlády a v připravovaném usnesení, které shrnuje výsledky inventury a identifikovaná rizika navrhuje:

1. silnější koordinaci v rámci resortů. Stanovení 1 odpovědné osoby za resort;
2. pravidelné zajištění informování vlády o stavu realizace NPO;
3. pověřit Ministerstvo financí ve spolupráci s vlastníky komponent vyřešením otázky financování výdajů spojených s realizací NPO (DPH, růst cen, personální kapacity aj.) vč. financování tzv. českých komponent

Modernizační fond

Připravilo Ministerstvo životního prostředí

Modernizační fond vznikl na základě čl. 10d Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a o změně směrnice Rady 96/61/ES, v platném znění. Směrnice je implementována do českého právního řádu zákonem č. 1/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 383/2012 Sb. o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů. Prováděcím předpisem ke směrnici o Modernizačním fondu je nařízení Komise (EU) 2020/1001 ze dne 9. července 2020, kterým se stanoví prováděcí pravidla ke směrnici Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES, pokud jde o fungování Modernizačního fondu **na podporu investic do modernizace energetických soustav a zlepšení energetické účinnosti vybraných členských států.**

Za účelem dosažení stanovených energeticko-klimatických cílů jsou stanoveny následující **prioritní** oblasti Modernizačního fondu, které mají zaujímat minimálně 70 % finančních prostředků vyhrazených fondu: výroba a využívání elektřiny z obnovitelných zdrojů, zlepšení energetické účinnosti, skladování energie, modernizace energetických soustav včetně sítí dálkového vytápění, sítí pro distribuci elektřiny a rozšíření propojení mezi členskými státy, podpora spravedlivé transformace v regionech závislých na těžbě uhlí. Nanejvýš 30 % celkové dostupné alokace pro Modernizační fond mohou čerpat „**neprioritní**“ projekty, jejichž zaměření nemusí nutně spadat do výše uvedených oblastí. Avšak tyto projekty musí přispívat k modernizaci energetiky a zlepšení energetické účinnosti či snižování/úsporám emisí skleníkových plynů v členských státech a rovněž musí být v souladu s cíli směrnice 2003/87/ES, jakož i s cíli politiky EU v oblasti klimatu a energetiky do roku 2030 a dlouhodobými cíli vyjádřenými v Pařížské dohodě[[1]](#footnote-1).

Programový dokument Modernizačního fondu ČR byl schválen Vládou ČR v lednu 2021. Obsahuje celkem **9 programů podpory**, **z nichž tři,** pro dekarbonizaci ekonomiky nejdůležitější, se zaměřením na výstavbu obnovitelných zdrojů, teplárenství a průmysl, **se podařilo spustit již v roce 2021**.[[2]](#footnote-2)

# Financování Modernizačního fondu

Modernizační fond je **financován z výnosů prodeje emisních povolenek** na aukcích. **Predikce celkového množství prostředků** určených pro Modernizační fond do roku 2030 jsou vzhledem k povaze získávání těchto prostředků **velice obtížné** a mění se v čase. Původní předpoklad při cenách povolenek 35 Euro na začátku roku 2021 byl 150 miliard Kč pro ČR. Vliv na budoucí ceny povolenek mohou mít plánované[[3]](#footnote-3) i neplánované revize směrnice EU ETS, pokles či růst cen komodit (především fosilních paliv), popř. změny v politické či geopolitické situaci. Současné odhady objemu Modernizačního fondu v ČR se pohybují v rozmezí 250-400 miliard Kč do roku 2030.

Prostředky získané z aukcí jsou uvolňovány postupně dvakrát ročně na základě žádostí podaných na Evropskou investiční banku (EIB). Rozhodující úlohu hraje tzv. Investiční výbor (Investment Committee) EIB, kde má ČR (stejně jako ostatní přijímací země) 2 zástupce. Žádosti o financování z EU úrovně podává Státní fond životního prostředí (SFŽP) ve spolupráci s MŽP.

# Administrace Modernizačního fondu

Na národní úrovni jsou hlavními organizačními útvary, které se podílí na přípravě a na administraci Modernizačního fondu:

* a) Výbor pro Modernizační fond složený se zástupců MŽP, SFŽP ČR, MPO a MF. Výbor projednává znění podmínek jednotlivých programů a výzev a po jeho odsouhlasení jsou předkládány ke schválení ministryni životního prostředí.
* b) Platforma pro Modernizační fond, kterou tvoří zástupci zainteresovaných subjektů z řad orgánů státní správy, profesních svazů, odborné veřejnosti a dalších partnerů.

**Zprostředkujícím subjektem podpory je SFŽP ČR,** který je administrátorem projektových žádostí /projektové dokumentace a zároveň je odpovědný za přípravu podmínek podpory a jednotlivých výzev.

Rozhodnutí o podpoře jednotlivých projektů vydává ministryně životního prostředí na základě doporučení Rady SFŽP.

# Vyhlášené výzvy

V roce 2021 byly vyhlášeny první výzvy Modernizačního fondu. **V současné době jsou všechny výzvy již uzavřené**.

Přehled výzev Modernizačního fondu ČR vyhlášené v roce 2021:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Výzva** | **Termín** | **Alokace****(mil. Kč)** |
| **Program** | **č. výzvy** | **Oblast** |
| **HEAT** | 01/2021 | prioritní - podlimitní | 26.4.2021 - 14.1.2022 | **700** |
|  | 01/2021 | neprioritní - podlimitní | 26.4.2021 - 14.1.2022 | **700** |
|  | 02/2021 | nadlimitní  | 26.4.2021 - 26.10.2021  | **5000** |
| **RES+** | 01/2021 | FVE do 1MW | 31.5.2021 - 28.2.2022 | **1000** |
|  | 02/2021 | FVE nad 1 MW | 31.5.2021 - 29.10.2021 | **3500** |
| **ENERG ETS** | 01/2021 | zdroje - prioritní - podlimitní | 30.6.2021 - 31.1.2022 | **400** |
|  | 01/2021 | zdroje - neprioritní - podlimitní | 30.6.2021 - 31.1.2022 | **1000** |
|  | 02/2021 | technologie - podlimitní | 30.6.2021 - 31.1.2022 | **1000** |
|  | 03/2021 | nadlimitní  | 30.6.2021 - 16.11.2021 | **5000** |

# Schválené projekty

V roce 2021 bylo schváleno celkem **26 projektů v programech HEAT a RES+ s celkovým objemem podpory ve výši 1,559 mil. Kč.** **Seznam dalších schválených projektů bude zveřejněn v březnu 2022.**

# Nejbližší plány

V současné době probíhají práce v pracovních týmech věnujících se jednak vyhodnocení ukončených výzev a jejich znovu-vyhlášení a dále také přípravě dalších programů Modernizačního fondu. Znovu vyhlášeny budou výzvy v programech HEAT, RES+ a ENERG ETS. Aktuálně probíhá revize nastavení podmínek. Vyhlášení výzev je plánováno na 2. čtvrtletí roku 2022. Součástí výzev RES+ bude i možnost akumulace vyrobené energie z FVE do vodíku (podpora pořízení elektrolyzéru). V rámci programu RES+ je dále plánována podpora individuálních projektů zaměřených na geotermální elektrárny.

V dubnu 2022 plánujeme vyhlášení 2 nových výzev v rámci programu RES pro komunální projekty - výhradně pro sdružené projekty, kde v rámci jednoho projektu bude podporována pouze skupina projektů s více odběrnými nebo předávacími místy. Celkový instalovaný výkon sdružených projektů nebude omezen. Individuální instalace však nesmí překročit 1 MW. Druhá výzva bude pro malé obce do 3000 obyvatel.

Dále je v plánu spuštění programu ENERGov, který se zaměří na energetické úspory veřejných budov v Praze, kde se doplní stávající podpora z NPO a OPŽP.

V rámci programu TRANSGov diskutujeme podmínky nastavení podpory zaměřené na pořízení kolejových drážních vozidel na alternativní pohon. Později plánujeme také spustit program TRANSCom pro určitý typ vozidel podnikatelských subjektů na alternativní pohon, které nejsou momentálně podporovány v jiných programech.

Program KOMUNERG by se měl zaměřit na podporu komunitní energetiky - energetických společenství. V nastavování programu zatím narážíme na legislativní nedostatky - nový energetický zákon, který připravuje MPO. Nicméně, zakládání energetických společenství aktuálně podpoří NPO - komponenta (program NZU) v gesci MŽP. V rámci Modernizačního fondu bude zatím komunitní energetika podporována alespoň výzvami zaměřenými na výstavbu fyzické infrastruktury zejm. v rámci programu RES+.

V návaznosti na vygenerované bíle místo podpory bude otevřen program LIGHTPUB zaměřený na rekonstrukci a modernizaci veřejného osvětlení - aktuálně speciálně pro obce v národních parcích.

Fond pro spravedlivou transformaci

Připravilo Ministerstvo životního prostředí a Ministerstvo pro místní rozvoj

První návrh nového Fondu pro spravedlivou transformaci představila Evropská komise na začátku roku 2020. Během roku docházelo k poměrně překotným změnám legislativy s ohledem na evropský rozpočet a balíček Next Generation EU jako reakci na pandemii COVID-19. V polovině roku 2020 pak česká vláda rozhodla o rozdělení gescí – MŽP dostalo na starost přípravu samostatného programu financovaného z Fondu pro spravedlivou transformaci – **Operačního programu Spravedlivá transformace**. MMR má za úkol připravit Plán spravedlivé územní transformace, který je nezbytný pro čerpání prostředků z programu.

Operační program Spravedlivá transformace se řadí k dalším programům financovaných z EU fondů, které spadají pod **Dohodu o partnerství.** Dohodu o partnerství MMR předložilo Evropské komisi ke schválení v prosinci minulého roku a od té doby probíhá její formální projednávání. Bez schválené dohody o partnerství, nebude možné schválit ani Operační program Spravedlivá transformace.

Samotný program byl do 1. března v **mezirezortním připomínkovém řízení**. Očekáváme, že program spolu s Plánem spravedlivé územní transformace předložíme Evropské komisi v polovině března. Následně proběhne formální dialog, který by měl vést ke schválení programu i plánu. Očekáváme, že program by mohl být schválený do poloviny roku 2022 spolu s ostatními programy pod Dohodou o partnerství.

Vedle tohoto procesu zároveň běží proces posouzení vlivů koncepce na životní prostředí (**SEA**). Vydání kladného stanovisko bude jedním z předpokladů pro schválení programu ze strany EK.

V rámci procesu přípravy programu klademe důraz na zapojení **krajů**. Kraje proto z velké části určují věcné zaměření programu a mají možnosti program uzpůsobit svým prioritám v transformačním procesu.

Pro naplnění principu partnerství MMR vytvořilo **transformační platformu**, jejíž členové mají možnost vznášet přímé podněty a návrhy k zaměření programu. Platforma se doposud sešla celkem osmkrát. Kromě toho probíhají i jednání tematických pracovních skupin, které mají za cíl řešit detailní nastavení podmínek, komplementaritu s ostatními programy apod.

Pokračuje také příprava **projektů strategického významu**, které program zahrnuje na základě doporučení regionálních stálých konferencí. Celkem program zahrnuje 35 takových projektů. Z prostředků SFŽP jsme v loňském roce vyhlásili výzvu na podporu přípravy těchto projektů – do výzvy se přihlásilo celkem 27 projektů. Zbývající projekty se většinou nepřihlásily kvůli vyčerpanému limitu podpory de minimis. U všech projektů v tuto chvíli probíhá příprava studií proveditelnosti s cílem zahájit jejich fyzickou realizaci co nejdříve.

V rámci realizace programu bude uzavřená **horizontální spolupráce** mezi MŽP a Agenturou **CzechInvest**. Vláda vzala uzavření této spolupráce na vědomí a v tuto chvíli se řeší detaily smlouvy. Smyslem spolupráce je zvýšit poradenskou pomoc podnikatelům v uhelných regionech.

1. Příklady prioritních nebo neprioritních projektů jsou uvedeny v Assessment Guidance Document od EIB <https://modernisationfund.eu/wp-content/uploads/2021/03/Assessment-Guidance-Document-plus-Appendix-1-and-2-for-publication.pdf> [↑](#footnote-ref-1)
2. Více informací o jednotlivých programech ke stažení zde: <https://www.sfzp.cz/dotace-a-pujcky/modernizacni-fond/programy/> [↑](#footnote-ref-2)
3. Např. revize směrnice EU ETS je plánována v rámci balíčku Fit for 55; dle návrhů by došlo například k navýšení prostředků určených pro Modernizační fond v rámci článku 10 směrnice, zároveň by ale došlo ke zvýšení tempa poklesu množství povolenek v aukcích – aktuálně 2,2 % ročně. [↑](#footnote-ref-3)