



## Odborná studie

*realizovaná v rámci projektu „Posilování sociálního dialogu prostřednictvím integrovaného systému podpory spolupráce zástupců zaměstnanců a zaměstnavatelů-iPodpora - 3. etapa“, registrační číslo projektu: CZ.03.1.52/0.0/18\_09/0010386 financovaného Evropským sociálním fondem prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.*

*Poskytovatel dotace: Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR*

*Příjemce dotace: Asociace samostatných odborů (ASO)*

*Partner projektu: Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR (KZPS ČR)*

# PRINCIPY PRO SOCIÁLNĚJŠÍ ČESKO DO ROKU 2027

### Expertní skupina ekonomika ČR

Ing. Květoslava Kořínková, CSc.

PhDr. Jana Marková, PhD.

Ing. Naděžda Pikierská, CSc.

Ing. Vladimír Novotný, CSc.

**Praha 2021**



## Obsah

|                                                                                           |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Shrnutí studie .....                                                                      | 3  |
| 1. Vývoj sociálního charakteru státu v EU a na území České republiky. ....                | 4  |
| 2. Národní plán obnovy ČR a rozpracování Evropského pilíře sociálních práv .....          | 8  |
| 2.1. Evropský pilíř sociálních práv a Akční plán pro evropský pilíř sociálních práv ..... | 8  |
| 2.2 Národní plán obnovy .....                                                             | 12 |
| 3. Návrhy pro jednání Předsednictva ČR v Radě EU .....                                    | 24 |
| 4. Závěr .....                                                                            | 26 |
| Příloha 1.....                                                                            | 26 |
| Příloha 2.....                                                                            | 68 |
| Příloha 3.....                                                                            | 69 |
| Zdroje: .....                                                                             | 70 |



## Shrnutí studie

Studie „Principy pro sociálnějiš Česko do roku 2027“ navazuje na předchozí studii, zpracovanou ekonomickým týmem ASO v roce 2020 věnovanou zejména přípravě důchodové reformy a problematice stárnutí v ČR s názvem „Změny důchodového pojištění v ČR po roce 2020“.

V průběhu roku 2021 s ohledem na neočekávané sociální problémy způsobené zejména pandemií COVID-19 dokončení důchodové reformy, spojené s přípravou změny legislativy, bylo odloženo na pozdější období a pozornost odborníků i MPSV byla věnována zejména nutným změnám v sociálním zabezpečení zaměstnanců, malých a středních podniků a v neposlední řadě i možnosti dalšího rozpracování a využití Evropského pilíře sociálních práv, odsouhlaseného členskými státy EU v roce 2017 v Göteborgu.

Evropská komise vydala v březnu 2021 „Akční plán pro Evropský pilíř sociálních práv (Sdělení EK Evropskému parlamentu, Radě – COM 2021-102 final), kde uvádí nejen přehled svých dokumentů připravovaných pro období 2021-24 k tomuto tématu, ale rovněž i řadu doporučení v této oblasti pro členské státy EU, zahrnující i doporučení týkající se přiměřených minimálních mezd EU (Směrnice EP a rady COM (2020) 682 final.) Současně v květnu 2020 vydala EK i Nařízení Rady (EU)2020/672 o zřízení evropského nástroje pro dočasnou podporu na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádných situacích (SURE) v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19.

Z uvedených důvodů se studie více zabývá možnostmi změn v sociální oblasti rozpracovávanými v EU související i s problémem zvládnutí pandemie COVID 19 a způsobem aplikace těchto opatření v působnosti ČR. S ohledem na odložení legislativních prací na důchodové reformě se studie touto problematikou v úvodu nezabývá a nahrazuje tuto část v 1.kapitole širší charakteristikou sociálně tržní ekonomiky související v současnosti i s Evropským pilířem sociálních práv.

V závěru studie jsou získané informace promítnuty i do doporučení pro úlohu Předsednictva ČR v Radě EU v 2. pololetí roku 2022.



## 1. Vývoj sociálního charakteru státu v EU a na území České republiky.

Při vzniku moderního československého demokratického státu v roce 1918, a později do roku 1938 z původní habsburské monarchie, byla již otázce sociálně-tržní ekonomiky věnována pozornost odborníků i politiků. Z konzervativní tržní ekonomiky v předchozím státě Habsburků byla vedena snaha postupně vybudovat sociálně tržní ekonomiku s respektováním práv zaměstnanců a sociálně slabých občanů. Později po roce 1948 se změnou politického systému a přechodu na plánovitý systém řízení sociální aspekt v charakteru státu byl sice zdůrazňován, ale již méně realizován.

Při transformaci ekonomického řízení v počátku devadesátých let minulého století byla pozornost věnována obecně přechodu ekonomiky z plánovitého systému řízení na tržní ekonomiku bez přívlastků i když nově musel být zpracován zákoník práce, nově byly zřízeny Úřady práce i v souvislosti se zrušením ze zákona povinné pracovní povinnosti po dosažení věku dospělosti a dokončení studia, později muselo být legislativně upraveno důchodové pojištění v návaznosti na prodlužující se věk dožití v důchodu (původní legislativa předpokládala průměrnou délku života v důchodu 15 let) apod. Všechny uvedené změny v počátcích transformace ekonomiky v devadesátých letech však nebyly považovány za sociální aspekty.

Později pro sjednocování názorů na principy dalšího ekonomického a sociálního rozvoje mezi zástupci podnikatelů, zaměstnanců a odborových organizací byla ustavena i Rada hospodářské a sociální dohody, jejímž úkolem i dnes je přijímat stanoviska ke strategii hospodářského rozvoje, státnímu rozpočtu a v neposlední řadě i k legislativním návrhům vlády. Do ukončení působnosti Československé federativní republiky (ČSFR) v roce 1992 však nebyla přijata hospodářská strategie související s přechodem na tržní ekonomiku a následnou privatizaci státních podniků a později se tato situace opakovala i v působnosti nově vzniklé České republiky.

V roce 1991 dokončila federální vláda ve spolupráci s Evropskou komisí (EK) práce na Smlouvě o přípravě Československa na členství v EU, která byla později v roce 1996 ratifikována ČR. Uvedená „Smlouva“ obsahovala již ustanovení týkající se sociální tržní ekonomiky vytvářející společný trh členských států tohoto



společenství. Je nutné konstatovat, že již v zakládající Smlouvě o zřízení Evropského hospodářského společenství (EHS) z října 1957, jsou stanoveny předpoklady pro společný trh Belgie, Spolkové republiky Německa, Francie, Itálie, Lucemburska a Holandska a je jedním z cílů neustálé zlepšování životních i pracovních podmínek smluvních národů. V Zásadách této smlouvy je v článku 2 pak uvedeno:

**„Úkolem Společenství je zřízením společného trhu a postupným sbližováním hospodářské politiky členských států podporovat v celém Společenství harmonický rozvoj hospodářské činnosti, nepřetržitý a vyrovnaný hospodářský růst, docílit větší stability, zvyšování životní úrovně, jakož i těsnější vztahy mezi členskými státy“.**

Ve společných politikách členských států EHS této smlouvy, v části týkající se hospodářské politiky, byla zahrnuta i speciální Hlava III věnovaná sociální politice, včetně Evropského sociálního fondu (článek 117-128 Smlouvy).

V současně platné Smlouvě o fungování Evropské unie z roku 2009, kterou již ČR ratifikovala jako člen EU od roku 2004 (takzvané Lisabonské smlouvy z roku 2009) je v Hlavě X Smlouvy (článek 151-161) upravena sociální politika podrobněji a zahrnuje **koordinaci politik zaměstnanosti, pracovního práva a pracovních podmínek, odborného a dalšího vzdělávání, sociálního zabezpečení, ochrany před pracovními úrazy a nemocemi z povolání, ochrany zdraví při práci, práva sdružování v odborových organizacích a právo kolektivního vyjednávání mezi zaměstnavateli a zaměstnanci**. V Hlavě XI je pak upravena i působnost Evropského sociálního fondu (článek 162-164).

Podle čl. 4 této smlouvy patří sociální politika do sdílených pravomocí EU a členského státu tak jako i další působnosti např. hospodářská a územní soudržnost, zemědělství a rybolov, životní prostředí, ochrana spotřebitele, doprava, transevropské sítě, energetika, prostor svobody, bezpečnosti a práva. To znamená, že jde o společné cíle EU a členských států EU v uvedených oblastech.

Z uvedené vyplývá, že sociální oblast je součástí nejen české tržní ekonomiky, ale i po 65 letech od vzniku Evropského hospodářského společenství, pozdější Evropské unie (EU) i evropského společného vnitřního trhu.



Plnit v širší míře uvedené cíle na společném trhu EU vedlo Evropskou komisi v roce 2017 ke zpracování návrhu dokumentu **Evropský pilíř sociálních práv**, který byl projednán a přijat členskými státy koncem roku 2017. Následně v roce 2021 na sociálním summitu v Portu, pořádaném portugalským předsednictvem Rady EU byl přijat „**Akční plán pro evropský pilíř sociálních práv**“ který vymezuje povinnosti EK v nejbližších letech a vyzývá členské státy EU k zajištění koordinovaných kroků umožňujících realizaci těchto principů. Zároveň vyzývá vnitrostátní parlamenty čl. států EU, sociální partnery a občanskou společnost, aby organizovali pravidelné společné diskuze, při nichž bude posouzen pokrok na cestě k dosažení silné sociální Evropy do roku 2030. Realizace Akčního plánu bude přezkoumána v roce 2025, tak aby mohla být případně přijata další opatření na úrovni EU do roku 2030.

Akční plán evropského sociálního pilíře obsahuje také část nazvanou Tři cíle EU pro stanovení výhledu do roku 2030 a tak umožnit, aby silná sociální Evropa byla základem nejen prosperity a dobrých životních podmínek občanů EU, ale také konkurenceschopného hospodářství. Klíčem k tomu má být kvalifikovaná inovativní pracovní síla schopná přizpůsobovat se zelené a digitální transformaci a utvářet jí. Uvedené cíle jsou rovněž v souladu s cíli udržitelného rozvoje OSN z **Agendy pro udržitelný rozvoj do roku 2030**, přijaté členskými státy OSN v roce 2015. Jde o následující úkoly

- a) minimálně 60 % všech dospělých osob by se mělo každý rok účastnit odborné přípravy
- b) nejméně 78% obyvatelstva ve věku od 20 do 64 let by mělo být do roku 2030 zaměstnáno
- c) počet osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením by se mělo do roku 2030 snížit o 15 mil. v členských státech EU.

Akčního programu evropského sociálního pilíře (ESP) je pro nedostatečnou informovanost veřejnosti uveden v příloze 1. této zprávy.

Součástí opatření vyplývajících z Akčního programu ESP je i problematika minimální mzdy, od které se v ČR odvíjí řada sociálních podpor. Přiměřená minimální mzda pro pracovníky v členských státech EU by měla zaručit odpovídající pracovní a životní podmínky sociálně orientovaného tržního hospodářství členských států EU. EK vypracovala v roce 2020 **Směrnici Evropského parlamentu a Rady o přiměřených minimálních mzdách v EU**



(návrh EK pod značkou COM 2020 682 final) a předala ho po veřejné diskuzi k projednávání Evropskému parlamentu. Vývoj minimální mzdy v ČR od roku 1991 do roku 2021 podle statistiky ministerstva práce a sociálních věcí je uveden v příloze č. 3 zprávy.

Podle uvedeného dokumentu zákonné minimální mzdy v členských státech EU v posledních letech vzrostly, ale ve všech členských státech je minimální mzda nižší než 50 % průměrné hrubé mzdy. V 9 členských státech již v roce 2018 nedokázala samoživitelům zajistit dostatečný příjem k překonání hranice ohrožení chudobou. Směrnice EU je navržena tak, aby zohledňovala jak společné cíle čl. států EU tak i plně uznávala specifika vnitrostátních systémů a pravomocí i samostatnost sociálních partnerů a smluvní volnost. Bere v úvahu i dopady na vytváření pracovních míst, zahrnující i problémy malých a středních podniků. Z těchto důvodů se směrnice zaměřuje i na podporu kolektivního vyjednávání o mzdách ve všech členských státech (čl. 4 a 7 Směrnice). Podrobněji je problematika minimální mzdy uvedena v kapitole č. 2 zprávy, včetně porovnání výše mzdy se zahraničím.

V ČR v návaznosti na uvedené kroky EU byly zpracovány Téze Hospodářské strategie České republiky na léta 2020-30, které byly schváleny usnesením vlády ČR č. 54 ze dne 20.1.2020 s tím, že Hospodářská strategie ČR 2020-30 má být vládě předložena do 30.6.2020. Téze této hospodářské strategie ČR vycházely z dokumentu 20 „**Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020**“, který byl podkladem pro „**Dohodu o partnerství mezi ČR a EU pro období 2021-27**“, z kterého vychází po schválení Evropskou komisí i operační programy umožňující využívat pro společné ekonomické změny v členských státech EU i finanční zdroje z rozpočtu EU v letech 2021-27. Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR i Hospodářská strategie ČR na období 2020-30 obsahují řadu cílů na trhu práce a zaměstnanosti i v oblasti sociálního začleňování a boji s chudobou a péčí o zdraví. Řada uvedených cílů v oblasti sociální politiky je zapracována v „Operačním programu Zaměstnanost plus“ na léta 2021-27.

Rozpracování Akčního programu pro evropský pilíř sociálních práv v ČR z pohledu MPSV, ministerstva zdravotnictví a ministerstva financí nebo vlády jako celku s ohledem na aktuální otázky řešení problémů souvisejících s COVID 19 v letech 2020-21 v ČR dosud nedošlo i když některá dílčí opatření byla samostatně zavedena jak např. navýšení důchodů, zavedení účelových



sociálních dávek souvisejících s COVID 19 apod. Výdaje na důchody v % HDP v členských státech EU a v dalších vybraných zemích podle Eurostatu z roku 2021 jsou uvedeny v příloze 2. Podrobněji je problematika postupného naplňování úkolů vyplývajících z Akčního programu pro evropský pilíř sociálních práv řešena v další textu zprávy.

## 2. Národní plán obnovy ČR a rozpracování Evropského pilíře sociálních práv

### 2.1. Evropský pilíř sociálních práv a Akční plán pro evropský pilíř sociálních práv

Evropský parlament, Rada a Komise vyhlásily **Evropský pilíř sociálních práv** v listopadu 2017 na summitu v Göteborgu. Pilíř stanoví 20 klíčových zásad a práv nezbytných pro spravedlivé a dobře fungující trhy práce a systémy sociálního zabezpečení v 21. století.

Dokument je jakousi novou sociální chartou, která obsahuje 20 zásad a práv souvisejících s rovnými příležitostmi, přístupem na trh práce, spravedlivými pracovními podmínkami, sociální ochranou a začleňováním. Pilíř není právně závazný, ale slouží jako východisko pro další formování sociální politiky na úrovni EU a pro sbližování sociálních modelů členských států<sup>1</sup>. Pilíř představuje sdílený politický závazek a odpovědnost Unie i členských států. Z právního i politického hlediska je pilíř poměrně složitý dokument, protože byl přijat mimo rozhodovací postupy stanovené základními smlouvami EU. Záměr sjednocovat sociální politiku v rámci celé EU je ale velmi silný.

Celý pilíř je strukturován do tří kapitol: Rovné příležitosti a přístup na trh práce; Spravedlivé pracovní podmínky; Sociální ochrana a začlenění. V první kapitole Rovné příležitosti a přístup na trh práce jsou zahrnuty zásady s ohledem na

---

<sup>1</sup> Preambule zdůrazňuje, že „[k] tomu, aby tyto zásady a práva byly právně vymahatelné, je třeba nejprve na příslušné úrovni přijmout specifická opatření nebo právní předpisy“.



Všeobecné a odborné vzdělávání a celoživotní učení<sup>2</sup>, Rovnost žen a mužů<sup>3</sup>, Rovné příležitosti (bez ohledu na pohlaví, rasu nebo etnický původ, náboženské vyznání nebo přesvědčení, zdravotní postižení, věk nebo sexuální orientaci), Aktivní podpora zaměstnanosti. Ve druhé kapitole jsou shrnuty podmínky pro práci: Bezpečné a adaptabilní zaměstnání (bez ohledu na typ a dobu trvání pracovního poměru)<sup>4</sup>, Odměňování zahrnující právo na spravedlivou mzdu umožňující důstojnou životní úroveň<sup>5</sup>, Informace o pracovních podmínkách a ochrana v případě propuštění, Sociální dialog a zapojení pracovníků<sup>6</sup>, Rovnováha mezi pracovním a soukromým životem, Zdravé, bezpečné a dobře uzpůsobené pracovní prostředí a ochrana údajů. A ve třetí kapitole Sociální ochrana a začlenění jsou zdůrazněny zásady Péče o děti a podpora dětí<sup>7</sup>, Sociální ochrana bez ohledu na typ a dobu trvání pracovního poměru, Podpora v nezaměstnanosti, Minimální příjem, který mu umožní důstojný život ve všech etapách života a účinný přístup k podpůrnému zboží a službám, Příjem ve stáří a důchody<sup>8</sup>, Zdravotní péče, Začlenění osob se zdravotním postižením, Dlouhodobá péče, zejména služby domácí a komunitní péče, Bydlení a pomoc

---

<sup>2</sup> Každý má právo na kvalitní a inkluzivní všeobecné a odborné vzdělávání a celoživotní učení, aby si udržel své dovednosti a nabyl dovedností nových, tak aby se mohl plně účastnit na životě společnosti a úspěšně zvládat přechody na trhu práce.

<sup>3</sup> Rovnost zacházení a příležitostí pro ženy a muže musí být zajištěna a podporována ve všech oblastech, včetně účasti na trhu práce, podmínek zaměstnání a kariérního růstu. Ženy a muži mají právo na stejnou odměnu za rovnocennou práci.

<sup>4</sup> V souladu s právními předpisy a kolektivními smlouvami musí být zajištěna nezbytná flexibilita pro zaměstnavatele, aby se mohli rychle přizpůsobit změnám hospodářské situace. Podporují se inovativní formy práce zajišťující kvalitní pracovní podmínky. Musí se podporovat podnikání a samostatná výdělečná činnost. Uspadňovat je třeba profesní mobilitu. Musí se zamezit vzniku pracovních poměrů vedoucích k nejistým pracovním podmínkám, mimo jiné prostřednictvím zákazu zneužívání atypických pracovních smluv. Zkušební doba by měla mít přiměřenou délku.

<sup>5</sup> Musí být zajištěna přiměřená minimální mzda, která uspokojí potřeby pracovníků a jejich rodin s přihlédnutím k vnitrostátním hospodářským a sociálním podmínkám, přičemž však musí být zachován přístup k zaměstnání a motivace hledat si práci. Musí být zamezeno chudobě pracujících. Všechny mzdy musí být stanovovány transparentním a předvídatelným způsobem podle vnitrostátních zvyklostí a musí být uznávána samostatnost sociálních partnerů.

<sup>6</sup> Sociální partneři musí být při tvorbě a provádění hospodářské politiky, politiky zaměstnanosti a sociální politiky konzultováni podle vnitrostátních zvyklostí. Musí být podporováni ve sjednávání a uzavírání kolektivních smluv v záležitostech, které se jich týkají, přičemž je uznávána jejich samostatnost a právo na kolektivní akce. V příslušném případě musí být smlouvy uzavřené mezi sociálními partnery prováděny na úrovni Unie a jejích členských států. Pracovníci nebo jejich zástupci mají právo na včasné informování a projednávání v záležitostech, které se jich týkají, zejména v případě převodu, restrukturalizace a fúze podniku a hromadného propouštění. Musí být podporováno zvýšení kapacity sociálních partnerů posilovat sociální dialog.

<sup>7</sup> Děti mají právo na cenově dostupné a kvalitní vzdělávání a péči v raném věku. Děti mají právo na ochranu před chudobou. Děti ze znevýhodněného prostředí mají právo na zvláštní opatření pro zvýšení rovných příležitostí.

<sup>8</sup> Pracovníci a osoby samostatně výdělečně činné v důchodu mají právo na důchod, který odpovídá jejich příspěvkům a zajišťuje přiměřený příjem. Ženy a muži musí mít rovné příležitosti, pokud jde o nabytí důchodových práv.



pro osoby bez domova a Přístup k základním službám včetně vody, hygienického zařízení, energií, dopravy, finančních služeb a digitálních komunikací.

O budoucím rozvoji sociální politiky včetně tří Komisí navržených cílů jednali unijní lídři na sociálním summitu v Portu v květnu 2021.

### **Akční plán pro evropský pilíř sociálních práv (V Bruselu dne 4.3.2021)<sup>9</sup>**

Evropský pilíř sociálních práv tedy již v roce 2017 stanovil 20 klíčových zásad a práv na podporu spravedlivých a dobře fungujících trhů práce a systémů sociálního zabezpečení. Konkrétní iniciativy k dosažení cílů pilíře Komise stanovila v Akčním plánu pro evropský sociální pilíř v březnu 2021. Naplňování cílů evropského pilíře sociálních práv je společným politickým úsilím orgánů EU, celostátních, regionálních a místních orgánů jednotlivých států, sociálních partnerů a občanské společnosti. Akční plán evropského sociálního pilíře dává těmto zásadám podobu konkrétních opatření, která budou fungovat ve prospěch občanů. Plán stanoví hlavní cíle pro EU, které mají být splněny do roku 2030.

Akční plán je příležitostí pro členské státy, aby aktualizovaly soubor pravidel v sociální oblasti a orientovaly se na změny, které přináší nový společenský, technologický a ekonomický vývoj a sociálně-ekonomické důsledky pandemie.

Akční plán stanoví tři hlavní cíle, kterých má EU dosáhnout do roku 2030: Nejméně 78 % lidí ve věku 20 až 64 let by mělo být zaměstnáno. Minimálně 60 % všech dospělých by se mělo každý rok účastnit školení. Počet lidí ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením by měl být snížen nejméně o 15 milionů.

Nové hlavní úkoly do roku 2030 jsou v souladu s Cíli udržitelného rozvoje OSN a stanoví společné ambice pro silnou sociální Evropu. Společně s revidovanou Social Scoreboard umožní Komisi sledovat pokrok členských států v rámci Evropského semestru. Komise vyzývá Evropskou radu, aby podpořila tyto tři cíle, a vyzývá členské státy, aby definovaly své vlastní národní cíle, které by přispěly k tomuto úsilí.

Jako konkrétní opatření podle Zásady 4 Pilíře například Komise předložila doporučení o účinné aktivní podpoře zaměstnanosti po krizi COVID-19 (EASE

---

<sup>9</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=COM%3A2021%3A102%3AFIN&qid=1614928358298>



(Effective Active Support to Employment)). Tímto doporučením poskytuje Komise členským státům konkrétní pokyny k politickým opatřením podporovaným financováním ze strany EU k postupnému přechodu mezi nouzovými opatřeními přijatými k zachování pracovních míst v současné krizi a novými opatřeními potřebnými k oživení pracovních míst. Doporučení podporuje vytváření pracovních míst a přechod z jednoho zaměstnání na jiné mezi upadajícími a rozvíjejícími se odvětvími, zejména digitálními a zelenými. Tato nová opatření by měla obsahovat tři prvky: získání pobídek a podnikatelská podpora; příležitosti ke zvyšování kvalifikace a rekvalifikace; posílená podpora prostřednictvím služeb zaměstnanosti.

K dispozici jsou finanční prostředky EU, včetně prostředků na obnovu a odolnost a Evropského sociálního fondu Plus, které pomohou členským státům financovat jejich opatření EASE.

### **Sociální summit v Portu - Portský sociální závazek (květen 2021)**

Sociální summit v Portu si letos v květnu dal za cíl posílit evropský sociální rozměr, aby bylo možné čelit výzvám spravedlivého, inkluzivního oživení a zelené a digitální transformace. Celé úsilí je rozčleněno do tří hlavních oblastí: práce a zaměstnanosti, dovedností a inovací, sociálního státu a sociální ochrany. Po skončení konference podepsali zástupci orgánů EU, evropských sociálních partnerů a občanské společnosti Portský sociální závazek.

Akční plán evropského sociálního pilíře vychází z široké veřejné konzultace s více než 1 000 písemnými příspěvky od členských států, orgánů a institucí EU, regionů, měst, sociálních partnerů, organizací občanské společnosti, mezinárodních organizací, think tanků a občanů. Kromě toho Komise uspořádala specializované webináře s více než 1 500 jednotlivými zúčastněnými stranami.

Na společném postupu v sociálních otázkách shodnou nejen státy a evropské instituce, ale vůbec poprvé i sociální partneři. Ke stolu totiž zasednou také zástupci evropských odborů, velkých firem nebo malých a středních podniků.

Evropská rada přijala deklaraci k sociální dimenzi EU. Deklarace v rámci naplňování tzv. Evropského pilíře sociálních práv stanoví celoevropské cíle na poli zaměstnanosti do roku 2030.



## 2.2 Národní plán obnovy

Národního plán obnovy (NPO) je plán reforem a investic České republiky. V září byla vydána konsolidovaná verze NPO<sup>10</sup>. Česká republika požádala o finanční příspěvek z Nástroje pro oživení a odolnost ve výši 7 035,7 mil. eur (179,1 mld. Kč) ve formě grantů. Celková výše investic je plánována ve výši 190,6 mld. Kč, která zahrnuje národní financování, jehož výše se bude odvíjet od finální výše příspěvku z Nástroje pro oživení a odolnost. Plán podléhá schválení Evropskou komisí a Radou Evropské unie.

NPO je souhrnem reforem a investic, které chce ČR realizovat z evropského Nástroje pro oživení a odolnost<sup>11</sup>. Tvoří jej šest pilířů, v závorce jsou uvedeny finanční zdroje: Digitální transformace (27 854 mil. Kč), fyzická infrastruktura a zelená tranzice (85 182 mil. Kč), vzdělávání a trh práce (41 006 mil. Kč), instituce a regulace a podpora podnikání v reakci na COVID-19 (10 895 mil. Kč), výzkum, vývoj a inovace (13 200 mil. Kč) a zdraví a odolnost obyvatel (12 441 mil. Kč).

Národní plán obnovy obsahuje priority vlády ČR a jeho jednotlivé komponenty, vč. finančních alokací tak, aby pomohly vyvést českou ekonomiku z krize vyvolané pandemií COVID-19 a přispět ke splnění reformních a investičních požadavků. Plán reflektuje specifická doporučení Rady pro ČR z let 2019 a 2020 v rámci tzv. evropského semestru a jeho opatření přispívají k budování odolnosti, k digitální a zelené transformaci. Rovněž reflektuje požadavek evropské legislativy, kdy celkem 37 % výdajů má podporovat klimatickou tranzici a dalších 20 % pak digitální transformaci.

Dlouhodobý rozpočet EU spolu s nástrojem NextGenerationEU (NGEU) na podporu ekonomického oživení se stává historicky nejrozsáhlejším stimulačním balíčkem, který kdy byl v Unii financován, a to s rozpočtem 2,018 bilionu eur.

Evropská komise na konci září 2021 vyplatila ČR předběžnou platbu z Nástroje pro oživení a odolnost ve výši 915 milionů eur. To odpovídá 13 % jeho celkového finančního přidělu v rámci nástroje. Předběžné financování pomůže zahájit

---

<sup>10</sup> [https://ec.europa.eu/czech-republic/news/210928\\_NextGenerationEU\\_European\\_Commission\\_915\\_million\\_eur\\_pre-financing\\_to\\_Czechia\\_cs](https://ec.europa.eu/czech-republic/news/210928_NextGenerationEU_European_Commission_915_million_eur_pre-financing_to_Czechia_cs)

<sup>11</sup> Nástroj pro oživení a odolnost (Recovery and resilience facility, RRF))- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241, ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost.



provádění zásadních investičních a reformních opatření uvedených v českém plánu pro oživení a odolnost.

Národní plán obnovy je relativně komplexní a formálně přispívá k zelené transformaci, digitální transformaci, inteligentnímu a udržitelnému růstu podporujícího začleňování, včetně hospodářské soudržnosti, pracovních míst, produktivity, konkurenceschopnosti, výzkumu, vývoji a inovací a dobře fungujícího vnitřního trhu se silnými malými a středními podniky; sociální a územní soudržnosti, zdravotnictví a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti, s cílem mimo jiné zvyšovat připravenost a schopnost reakce na krizi, a politikám pro příští generaci, děti a mládež, jako je vzdělávání a rozvoj dovedností.

Konkrétní kroky, které by měla vláda učinit jsou rozepsány poměrně zevrubně s využitím některých dalších strategií, na které NPO odkazuje.

Z hlediska strategického rozvoje ČR do roku 2027 je zajímavá návaznost Národního plánu obnovy na některé významné dokumenty. Jde především o vazbu na: Teze Hospodářské strategie České republiky 2020–2030; Inovační strategie ČR 2019-2030: Czech Republic - The Country For The Future; Strategický rámec Česká republika 2030.

### **Inovační strategie ČR 2019-2030: Czech Republic - The Country For The Future;**

Inovační strategie České republiky 2019–2030 byla schválena vládou ČR dne 4. února 2019. Jedná se o strategický rámcový plán, který předurčuje vládní politiku v oblasti výzkumu, vývoje a inovací a má pomoci České republice se během dvanácti let posunout mezi nejinnovativnější země Evropy. Inovační strategie se skládá z devíti navzájem provázaných pilířů, které obsahují východiska, základní strategické cíle a nástroje vedoucí k jejich naplnění. Jsou jimi oblasti: Financování a hodnocení výzkumu a vývoje, Inovační a výzkumná centra, Národní start-up a spin-off prostředí, Polytechnické vzdělávání, Digitalizace, Mobilita a stavební prostředí, Ochrana duševního vlastnictví, Chytré investice a Chytrý marketing. Inovační strategii zpracovala vládní Rada pro výzkum, vývoj a inovace v úzké spolupráci s více než třicetičlenným týmem osobností z řad podnikatelů, vědců, akademiků a zástupců veřejné správy. Součástí Inovační strategie je zavedení nové značky The Czech Republic: The Country For The Future.



## **Teze Hospodářské strategie České republiky 2020–2030**

Teze hospodářské strategie pro Českou republiku do roku 2030 byly představeny v lednu 2020 v návaznosti na již platnou Inovační strategii ČR 2019-2030. Mělo by dojít tomu, že se stávající strategie zredukuje, vzájemně lépe prováží a aktualizují ve vazbě na priority země a ve smyslu důsledného řízení. Na tyto teze by měla navázat Hospodářská strategie do roku 2030, jejímž klíčovým prvkem se stane její implementační část, založená na konkrétních cílech, spojených s řízením, časováním, návazností na finanční zdroje, pravidelném monitoringu a vyhodnocování. Na formulování hospodářské vize se společně podílí zástupci zaměstnavatelů, malých a středních podniků a živnostníků, odborů, akademických a vědeckých institucí, dotčených ministerstev a zástupců regionů.

### **Strategický rámec Česká republika 2030**

Česká republika 2030 je strategickým rámcem, který byl vytvořen v roce 2017 a jeho naplnění by mělo zvýšit kvalitu života v České republice a nasměrovat k rozvoji, který bude udržitelný po sociální, ekonomické i environmentální stránce. Vytváří základní rámec pro ostatní strategické dokumenty na národní, krajské i místní úrovni. Česká republika 2030 nahrazuje Strategický rámec udržitelného rozvoje přijatý vládou v roce 2010. Je součástí společného úsilí o udržitelný rozvoj Evropské unie a zároveň příspěvkem České republiky k naplňování globálních Cílů udržitelného rozvoje přijatých Organizací spojených národů v roce 2015. Tyto globální cíle jsou společné, každý stát ale s ohledem ke svým specifickým rozhoduje o tom, jaký konkrétní obsah mají mít a jakou konkrétní cestou jich lze dosáhnout.

NPO využívá z rozvojové strategie Strategický rámec Česká republika 2030 základní směry hospodářské politiky, a to prostřednictvím cíle, který je definován jako posílení přínosů přímých zahraničních investic a posílení domácí části ekonomiky vč. hledání nových zdrojů ekonomického růstu. Konkrétním nástrojem by měla být podpora podnikání a inovací; provádění prorůstových opatření se zaměřením na oblasti výzkumu, vývoje a inovací a posilování odolnosti infrastruktury; a zvýšení efektivity využívání přírodních zdrojů a zabraňování škodám, které spotřeba přírodních zdrojů a produkce škodlivin způsobuje.<sup>12</sup>

---

<sup>12</sup> Podobně jsou priority rozpracovány ve vládních strategických dokumentech Inovační strategie České republiky 2019–2030 a Teze Hospodářské strategie České republiky 2020–2030.



Klíčovým motorem chytrého, udržitelného a inkluzivního růstu budou inovace. ČR usiluje prostřednictvím zelené a digitální transformace o udržení své silné průmyslové základy a energeticky soběstačné ekonomiky s vysokou přidanou hodnotou, která bude využívat nejpokročilejší technologie. Využití nejpokročilejších technologií podpořené reformami a veřejnými investicemi posílí vzestupnou hospodářskou a sociální konvergenci: posilování konkurenceschopnosti a růst kvality života.

Důležitá je návaznost na Doporučení Rady EU (Country Specific Recommendations, CSRs). Z roku 2019 jsou v NPO rozpracována doporučení ohledně zlepšení dlouhodobé fiskální udržitelnosti důchodového systému a systému zdravotní péče včetně přijetí protikorupčních opatření, dále je doporučení směřováno k podpoře zaměstnávání žen s malými dětmi a znevýhodněných skupin a zvyšování kvality systémů vzdělávání a odborné přípravy. Z makroekonomického pohledu jsou navrženy investiční hospodářské politiky na dopravu, její udržitelnost, na digitální infrastrukturu a na přechod na nízkouhlíkové hospodářství a transformaci energetiky včetně zvýšení energetické účinnosti, a to s ohledem na regionální rozdíly.

Ve vztahu k doporučením Rady EU z roku 2020 se MPO zaměřuje na provádění fiskální politiky zaměřené na dosažení obezřetných střednědobých fiskálních pozic a na zajištění udržitelnosti dluhu a současně zvýšit investice. V souvislosti s řešením pandemie COVID-19 má Česko zajistit odolnost systému zdravotní péče, posílit dostupnost zdravotnických pracovníků, primární péči a integraci péče a zavést služby elektronického zdravotnictví. Dalším doporučením je podpora malých a středních podniků větším využíváním finančních nástrojů k zajištění podpory likvidity, snížením administrativní zátěže a zlepšením elektronické veřejné správy. A dále také podpora investic na ekologickou a digitální transformaci, zejména na vysokokapacitní digitální infrastrukturu a technologie, na čistou a účinnou výrobu a využívání energie a na udržitelnou dopravní infrastrukturu, a to mimo jiné v uhelných regionech. Zároveň Rada doporučuje zajistit inovativním podnikům přístup k financování a zlepšit spolupráci veřejného a soukromého sektoru v oblasti výzkumu a vývoje.

Následující tabulka shrnuje reakce vlády na doporučení Rady.



| Doporučení (CSR)                                                        | Zahrnutí v NPO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Zlepšit dlouhodobou fiskální udržitelnost důchodového systému</p>    | <p><b>Komise pro spravedlivé důchody: výraznější parametrická reforma důchodového systému</b> (vytvoření robustního - nultého - solidárního pilíře a plně pojistného - prvního - pilíře důchodového systému) - v připomínkovém řízení.</p> <p>OECD zpráva - 5 hlavních doporučení (listopad 2020):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Zjednodušit výpočet důchodových dávek zápočtem příjmů konstantním procentem ze všech výdělků a následně přizpůsobit základní výměru, aby se dosáhlo i cílů přerozdělování</li> <li>- Výrazně snížit minimální počet let potřebných k získání nároku na starobní důchod a základní výměru upravovat úměrně k získané době pojištění</li> <li>- Navázat úpravy důchodového věku na změny ve střední délce života</li> <li>- Zvážit financování přerozdělovacích prvků veřejných výdajů na důchody z daní s cílem posílit příjmovou stranu a/nebo zásluhovost v důchodovém systému</li> <li>- Zlepšit výkonnost penzijních fondů</li> </ul> |
| <p>Zlepšit dlouhodobou fiskální udržitelnost systému zdravotní péče</p> | <p><b><u>V rámci NPO jsou téma adresována v rámci pilíře 6 Zdraví a odolnost obyvatel.</u></b></p> <p><b>strukturální reformy ke zlepšení efektivity poskytování zdravotních služeb, potažmo k finanční udržitelnosti systému</b> (zajištění maximálního pokrytí, kvality a dostupnosti primární péče prostřednictvím probíhající reformy primární péče, nastavení cen zdravotních služeb, monitoringu a úhrad, produktivity a ekonomického srovnávání skrze nový CZ-DRG systém, podporu sdílení zdravotních údajů v souladu s pravidly o jejich dostupnosti a použití a zajištění datové interoperability v rámci digitalizace zdravotnického systému ČR.)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |



|                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                              | Pro úspěšné hodnocení a měření dopadů výše uvedených aktivit podniká ČR kroky vedoucí k vytvoření systému hodnocení výkonnosti systému zdravotní péče v ČR (HSPA).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Přijmout projednávaná protikorupční opatření                                                                                                 | <p><b><u>V rámci NPO je pokryto v komponentě 4.3 Protikorupční reformy.</u></b></p> <p><b>Návrh zákona o lobbování</b> a související změnový zákon (sněmovní tisky č. 565 a 566)</p> <p><b>Návrh zákona</b>, kterým se mění zákon č. 6/2002 Sb., o soudech, soudcích, přísedících a státní správě soudů a o změně některých dalších zákonů (zákon o soudech a soudcích), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (sněmovní tisk č. 630, senátní tisk č. 51)</p> <p><b>Návrh zákona</b>, kterým se mění zákon č. 7/2002 Sb., o řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, (sněmovní tisk č. 683)</p>                         |
| Podporovat zaměstnávání žen s malými dětmi, mimo jiné zlepšením přístupu k cenově dostupné péči o děti, a zaměstnávání znevýhodněných skupin | <p><b><u>V rámci NPO je pokryto v komponentě 3.3 Modernizace služeb zaměstnanosti a rozvoj trhu práce:</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• podpora dostupnosti služeb předškolní péče, rovného odměňování, zvýšení flexibility rodičovského příspěvku a zlepšení nabídky pružných forem zaměstnávání.</li> <li>• zvyšování kapacit a místní i finanční dostupností předškolních služeb péče o děti.</li> <li>• péče o dítě v dětské skupině, Podpora implementace dětských skupin v rámci Operačního programu Zaměstnanost (OP Z).</li> <li>• dokončen systémový projekt MPSV „Podpora implementace služby péče o děti od šesti měsíců do čtyř let v tzv. mikrojeslích a pilotní ověření služby“</li> </ul> |
| Zvýšit kvalitu a inkluzivnost systémů vzdělávání a odborné                                                                                   | <b><u>Naplňování CSRs je obsaženo v komponentě NPO 3.2 Adaptace kapacity a zaměření školních programů</u></b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |



|                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| přípravy, mimo jiné podporou technických a digitálních dovedností a podporou učitelského povolání                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Zaměřit se v rámci investiční hospodářské politiky na dopravu, a zejména její udržitelnost                                                                          | <p><b><u>V rámci NPO je problematika dopravních investic řešena v rámci komponenty 2.1 Udržitelná doprava</u></b></p> <p><b>multimodální přístup</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• dokončení hlavní sítě Transevropské dopravní sítě pro nákladní dopravu do roku 2030</li> <li>• řešení dopravy ve městech, optimalizace jednotlivých druhů dopravy,</li> <li>• zavádění digitálních technologií a postupné zavádění alternativních pohonů</li> </ul>                         |
| Zaměřit se v rámci investiční hospodářské politiky na digitální infrastrukturu                                                                                      | <p><b><u>V rámci NPO je téma pokryto v komponentě 1.3 Digitální vysokokapacitní sítě:</u></b></p> <p>Budování sítí s velmi vysokou kapacitou (sítí VHCN) je <b>základním předpokladem pro rozvoj digitální ekonomiky</b> jako celku a také pro budování jednotného vnitřního trhu EU</p> <p><b><u>Dále je v NPO doporučení aplikováno komponentou 1.4 Digitální ekonomika a společnost, inovativní start-upy a nové technologie a komponentou 1.5 Digitální transformace podniků.</u></b></p> |
| Zaměřit se v rámci investiční hospodářské politiky na přechod na nízkouhlíkové hospodářství a transformaci energetiky, včetně zvýšení energetické účinnosti, a to s | <p><b><u>Pokryto v komponentách NPO 2.2 Snižování spotřeby energie ve veřejném sektoru, 2.3 Přechod na čistší zdroje energie, 2.5 Renovace budov a ochrana ovzduší a 2.7 Cirkulární ekonomika, recyklace a průmyslová voda</u></b></p>                                                                                                                                                                                                                                                        |



|                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ohledem na regionální rozdíly                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Snížit administrativní zátěž pro investice a v oblasti zadávání veřejných zakázek podporovat soutěž více založenou na kritériích kvality | <p><b><u>Snížení administrativní zátěže pro investice – pokryto v komponentě 1.6 Zrychlení a digitalizace stavebního řízení, včetně podmínek širší digitalizace veřejné správy.</u></b></p> <p><b>Podpora soutěže více založené na kritériích kvality oblasti zadávání veřejných zakázek</b> - jsou uveřejňovány metodiky pro zadavatele, týkající se hodnocení nabídek na více kritérií, jsou zpracovávány <b>metodiky sociálně zodpovědného zadávání</b>, které je postaveno na vícekritériálním hodnocení.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Odstranit překážky bránící rozvoji plně funkčního inovačního ekosystému                                                                  | <p>Strategickým rámcovým plánem, který má pomoci ČR se během dvanácti let posunout mezi nejinnovativnější země Evropy, je <b>Inovační strategie ČR 2019–2030 (IS)</b>.</p> <p>Mezi realizované projekty patří například snižování administrativní zátěže v systému podpory výzkumu, vývoje a inovací (k této problematice byla ustavena pracovní skupina pod vedením místopředsedy RVVI, která probírá potřebná opatření), program <i>The Country For The Future</i> cílící na vznik inovativních firem - high-tech start-upů (MPO); realizace Národní strategie umělé inteligence (MPO); novela pro pravidla daňových odpočtů na výzkum a vývoj (VaV) (MF); a další projekty realizované MŠMT, MD, Úřadem průmyslového vlastnictví, Technologickou agenturou (TA ČR) a dalšími.</p> <p>Strategický rámec pro rozvoj všech složek výzkumu, vývoje a inovací (VaVal) v ČR představuje národní politika VaVal.</p> <p><b>Národní RIS3 strategie ČR 2021-2027</b>, která byla schválena vládou 25. 1. 2021, je založena na zrevidovaných východiscích. Analytická a návrhová část vychází z provedených analýz a je kladen důraz na přehlednou strukturu klíčových oblastí změn a cílů. Strategie prioritizuje témata VaVal podle národních potřeb mimo jiné na základě diskuse národních inovačních platforem a s přihlédnutím k probíhajícím megatrendům, společenským výzvám a novým technologiím.</p> |



|                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>V souladu s obecnou únikovou doložkou Paktu o stabilitě a růstu přijmout veškerá nutná opatření k účinnému řešení pandemie COVID-19, k udržení ekonomiky a k podpoře následného oživení</p> | <p>ČR přijala celou řadu opatření směřujících ke zmírnění <b>zdravotních a hospodářských dopadů pandemie COVID-19</b> a jí vyvolaných celospolečenských socioekonomických důsledků. Z přímé pomoci bylo alokováno téměř 250 mld. Kč, tj. 4,5 % HDP, ve formě:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a) <b>daňových opatření</b> včetně pojistného (kompenzační bonusy pro OSVČ, osoby na DPP/DPČ, malá s.r.o., loss carryback, plošné prominutí záloh, snížení DPH a silniční daně, prominutí záloh na sociální a zdravotní pojištění pro OSVČ, prominutí pojistného na sociální pojištění placeného zaměstnavatelem pro menší podnikatele ...),</li><li>b) <b>transferů a plateb souvisejících se zdravotnictvím</b> (stabilizace systému veřejného zdravotního pojištění prostřednictvím navýšení platby za státního pojištěnce, centrální nákupy ochranných pomůcek a zdravotnického materiálu apod.),</li><li>c) <b>sociálních transferů</b> (prodloužení ošetrovného včetně ošetrovného OSVČ, cenová kompenzace poživatelů dávek důchodového pojištění),</li><li>d) <b>přímé podpory firem</b> (programy Antivirus A, A plus, B, program COVID-nájemné, COVID-Ubytování, COVID-Ubytování II – HUZ a IUZ, COVID Záruka CK, úvěry z PGRLF, COVID-Lázně, COVID-Podpora cestovního ruchu, COVID-Školy v přírodě)</li></ul> <p>- <b>individuální úpravy záloh daně z příjmu fyzických osob a daně z příjmu právnických osob</b> a faktické posuny splatností či odklad EET. Dále byly odloženy splátky jistiny, případně i úroků u úvěrů.</p> <p>- <b>dva velké záruční programy</b> (COVID III a COVID Plus)</p> |
| <p>Pokud to hospodářské podmínky povolí, provádět fiskální politiky zaměřené na dosažení obezřetných</p>                                                                                       | <p>Již pro rok 2020 byla <b>novelami zákona o státním rozpočtu ČR</b> postupně navyšována částka kapitálových výdajů na rekordní úroveň. Oživení a zvýšení investic se plánuje podpořit mj. prostředky z <i>Next Generation EU</i>.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |



|                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| střednědobých<br>fiskálních pozic a na<br>zajištění udržitelnosti<br>dluhu a současně zvýšit<br>investice                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Zajistit odolnost<br>systému zdravotní<br>péče, posílit dostupnost<br>zdravotnických<br>pracovníků, primární<br>péči a integraci péče a<br>zavést služby<br>elektronického<br>zdravotnictví | <b><u>Pokryto v komponentě 6.1 Zvýšení odolnosti systému zdravotní péče, 6.2 Národní plán na posílení onkologické prevence a péče a 1.1 Digitální služby občanům a firmám (e-Health)</u></b>                                                                                                                                                                                                                                         |
| Podporovat<br>zaměstnanost aktivními<br>politikami na trhu<br>práce, poskytováním<br>dovedností a přístupem<br>k digitálnímu učení                                                          | <b><u>V rámci NPO je pokryto v komponentě 3.3 Modernizace služeb zaměstnanosti a rozvoj trhu práce.</u></b><br><br>Opatření je naplňováno v souladu se <b>Strategií politiky zaměstnanosti do roku 2020</b> prostřednictvím realizace aktivní politiky zaměstnanosti (APZ) a v rámci plnění opatření Analýzy nabídky a poptávky na trhu práce.                                                                                       |
| Podpořit malé a střední<br>podniky zajištěním<br>podpory likvidity<br>využíváním finančních<br>nástrojů, snížením<br>administrativní zátěže                                                 | Projekty digitalizace v oblasti snižování administrativní zátěže jsou pokryty v komponentě <b>1.2 Digitální systémy veřejné správy</b> . Zefektivnění činnosti jednotlivých orgánů veřejné správy jako takových, posílení koordinace centrálních orgánů vůči území i posílení koordinace mezi jednotlivými centrálními orgány veřejné správy navzájem se pak věnuje komponenta <b>4.4 Zvýšení efektivity výkonu veřejné správy</b> . |
| Podpořit malé a střední<br>podniky větším<br>využíváním finančních<br>nástrojů k zajištění<br>podpory likvidity,<br>snížením                                                                | Část opatření vztahujících se ke zlepšení v oblasti eGovernmentu je pokryto v NPO, konkrétně v komponentách 1.1 Digitální služby občanům a firmám, 1.2 Digitální systémy veřejné správy, 1.6 Zrychlení a digitalizace stavebního řízení.<br><br>Provádění strategických materiálů vlády v oblasti <b>eGovernmentu</b> probíhá v souladu s akčními plány pro implementaci. <b>Strategie</b>                                           |



|                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| administrativní zátěže a <b>zlepšením elektronické veřejné správy</b>                                                                                                               | <b>Digitální Česko</b> , resp. její 2. pilíř Informační koncepce ČR udává cíle ČR v oblasti digitalizace veřejné správy ČR. Integrovanými součástmi Informační koncepce ČR jsou Národní architektonický rámec a Národní architektonický plán.                                                                   |
| Předsunout veřejné investiční projekty ve vyšší fázi připravenosti a podpořit soukromé investice, aby se napomohlo hospodářskému oživení                                            | Pokryto v komponentě <b>4.1 Systematická podpora veřejných investic</b>                                                                                                                                                                                                                                         |
| Zaměřit investice na digitální transformaci, zejména na vysokokapacitní digitální infrastrukturu a technologie                                                                      | Pokryto v komponentě <b>1.3 Digitální vysokokapacitní síť</b>                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Zaměřit investice na ekologickou transformaci, zejména na čistou a účinnou výrobu a využívání energie a na udržitelnou dopravní infrastrukturu, a to mimo jiné v uhelných regionech | Pokryto v komponentách 2.1 Udržitelná doprava, 2.2 Snižování spotřeby energie ve veřejném sektoru, 2.3 Přejít na čistší zdroje energie, 2.5 Renovace budov a ochrana ovzduší a 2.7 Cirkulární ekonomika, recyklace a průmyslová voda                                                                            |
| Zajistit inovativním podnikům přístup k financování a zlepšit spolupráci veřejného a soukromého sektoru v                                                                           | Pokryto v komponentě <b>1.4 Digitální ekonomika a společnost, inovativní start-upy a nové technologie</b> a v komponentě <b>5.2. Podpora výzkumu a vývoje v podnicích a zavádění inovací do podnikové praxe</b> (komponenta bude naplněna realizací konkrétních podpořených projektů výzkumu, vývoje a inovací) |



|                   |           |                                                                        |
|-------------------|-----------|------------------------------------------------------------------------|
| oblasti<br>vývoje | výzkumu a | v několika schválených programech podpory či v mezinárodních výzvách). |
|-------------------|-----------|------------------------------------------------------------------------|

Bude jistě zajímavé, zda a jak nová vláda vzešla z podzimních voleb v roce 2021 využije nastavené strategie a bude v nich pokračovat. Relativní časový rámec k návaznosti v rámci hospodářských strategií vybízí. Kromě výše zmíněných tří strategií je také významný dlouhodobější projekt z hlediska rozvoje vzdělávání Strategie vzdělávací politiky ČR do roku 2030+ a tam byl příslib nového ministra školství již vyřčen.



### 3. Návrhy pro jednání Předsednictva ČR v Radě EU

V druhé polovině roku 2022 v souladu s pravidly spolupráce členských států EU Česká republika přejímá funkci předsednictví v EU, které je jedním z nejdůležitějších a nejnáročnějších úkolů vyplývajících z členství v Evropské unii, zároveň však také jedním ze zásadních nástrojů pro ovlivňování směru EU. Předsedající země připravuje agendu jednání a řídí jednání Rady EU a Evropské rady, jejich přípravných výborů a pracovních skupin. Předsedající země rovněž zastupuje členské státy EU při jednáních s dalším i mezinárodními organizacemi, předkládá návrhy legislativních aktů Evropskému parlamentu, kterému rovněž představuje premiér předsedající země program předsednictví a na konci předsednictví pak závěrečnou zprávu o výsledcích předsednictví.

V průběhu předsednictví ministři předsedající země jednají s odpovědnou Radou EU a předstupují před výbory Evropského parlamentu. Jde především o následující Rady EU: pro obecné záležitosti (GAC), pro zahraniční věci (FAC), pro hospodářské a finanční záležitosti (ECOFIN), pro spravedlnost a vnitřní věci (JHA), pro zemědělství a rybolov (AGRIFISH), pro konkurenceschopnost (COMPET), pro dopravu, telekomunikace a energetiku (TTE), pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele (EPSCO), pro životní prostředí (ENVI), pro vzdělávání, mládež, kulturu a sport (EYCS). Rozpracování sektorových agend v ČR bylo do konce roku 2021 provedeno podle uvedených specifických Rad EU s tím, že zároveň byla stanovena následující prioritní témata, na kterých se bude ČR v období předsednictví profilovat:

1. Evropa propojená vnitřním trhem, moderní a prosperující
2. Evropa silná a bezpečná
3. Evropa zdravá a udržitelná
4. Evropa soudržná a solidární
5. Evropa chytrá a kreativní

Bez znalosti o mezinárodním vývoji za hranicemi členských států v počátku roku 2022 bylo v rámci uvedených základních témat již rozpracováno několik současně důležitých témat týkajících se nejen důsledků pandemie Covid 19, ale již i bezpečné migrační politiky a ochrany vnějších hranic EU, posilování odolnosti EU a boj proti hybridním hrozbám, obrana a bezpečnost členských států EU



včetně posilování vazeb s NATO, dále energetická bezpečnost zahrnující dokončování jednotného trhu EU s elektřinou a plynem i zajištění suverenity EU ve strategických surovinách. Mezi cíle bylo zařazeno i posilování zdraví společnosti a v neposlední řadě i v oblasti sociální pak problematika nové vize společnosti soudržnosti, řešení dopadů demografických změn a v kontextu s tím i vyrovnání se se změnami na trhu práce a posilování i rozvoj evropského výzkumného, vzdělávacího a kulturního prostoru.

Je zřejmé, že již vládou schválené sektorové agendy předsednictví ČR bude nutno upřesnit podle aktuální mezinárodní situace, zejména na Ukrajině, a bude nutno jednat i o podmínkách přijetí dalších členů EU.

Organizační, věcnou a finanční přípravu předsednictví ČR v EU zahájila vláda ČR již v roce 2019, kdy usnesením vlády č. 729 ze dne 14. října 2019 stanovila úkoly k zajištění příprav předsednictví ČR v radě EU pro léta 2020-2023. Centrálním koordinátorem byla jmenována státní tajemnice pro evropské záležitosti vlády ČR. Následně usnesením vlády č. 989 z 5. listopadu 2021 o sektorových agendách Předsednictví ČR v Radě EU a o Mapování sektorových agend v rámci příprav CZ PŘES 2022 vláda ČR schválila sektorové agendy i jejich mapování. Tímto usnesením vlády byly již akceptovány problémy EU v letech 2020-21 vyplývající z pandemie Covid-19, zahrnující i potřebné aktivity plánu obnovy členských států EU po pandemii i nové společné cíle EU, které byly charakterizovány v kapitole 2 této zprávy. Pokud jde o cíle předsednictví vycházející z již rozpracovaných a schválených dokumentů je nutno konstatovat jejich náročnost a potřebu umění sjednotit názory a zájmy členských států EU. Aktuální problémy, které vzniknou těsně před zahájením předsednictví ČR bude nutno řešit v úzké spolupráci s Francií, která předsedá EU v 1. pol. roku 2022 a zejména pak se Švédskem, které přebírá předsednictví v EU po České republice. Z uvedených důvodů také předseda vlády ČR oznámil, že definitivní program předsednictví ČR v EU bude oznámen až v červnu 2022.



#### 4. Závěr

Předložená studie si kladla za cíl analyzovat změny v sociální oblasti v ČR v období 2021-27 s výhledem do roku 2030 směřující k sociálnějším České republice po přijetí Evropského pilíře sociálních práv a zároveň zohlednit i důsledky pandemie Covid-19 na sociální oblast.

Z dostupných veřejných zdrojů se podařilo zjistit sociální pomoc státu malým a středním podnikům, případně samostatně hospodařícím osobám s cílem snížit ztráty v podnikání v důsledku pandemického omezení výroby, obchodu a služeb jak se uvádí v kap. 2 zprávy. Zároveň ve spolupráci s orgány EU bylo pro období 2021-23 možno využít Národního plánu obnovy. Nešlo tedy o další rozšiřování sociálních aspektů ekonomiky, ale pouze o řešení ztrát podnikatelů vyplývající z krizových opatření po pandemii Covid-19 a z následného vyhlášeného nouzového stavu v ČR.

Z Akčního plánu pro evropský pilíř sociálních práv, který je přílohou č.1 této zprávy, přijatého EK počátkem roku 2021, vyplývá, že společná vnitrostátní i celoevropská reakce na pandemii Covid-19 úspěšně snížila důsledky pandemie pro zaměstnanost, zajistila zachování pracovních míst a tím i zachování stavu hospodářství bez velkých propadů.

Opatření na úrovni EU přijatá v Akčním plánu pro EPSP mohou doplňovat vnitrostátní opatření a tak vést k silné sociální Evropě. V materiálu mimo úkoly pro EK jsou proto uvedeny i výzvy pro členské státy jak postupovat v souladu se společným cílem silné sociální Evropy. Bohužel z dostupných veřejných zdrojů nevyplývá, že by se těmito úkoly ČR dosud zabývala. Úkoly se týkají nejen podnikatelů, ale i sociálních partnerů a při kontrole plnění úkolů ze strany EK v roce 2023 bude nutno znát důvody. Proto je tento Akční plán také přílohou této zprávy.

Lze proto shrnout, že příležitost pro sociálnějším Česko existuje je nutno jen systematicky uvedené problémy řešit nejen prostřednictvím Národního plánu obnovy, ale i v rámci projednávaných operačních programů ČR na léta 2021-27, zejména OP Zaměstnanost + .

#### Příloha 1



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost

 Podpora III  
průvodce světem práce | informace zaměstnancům



EVROPSKÁ  
KOMISE

V Bruselu dne 4.3.2021  
COM(2021) 102 final

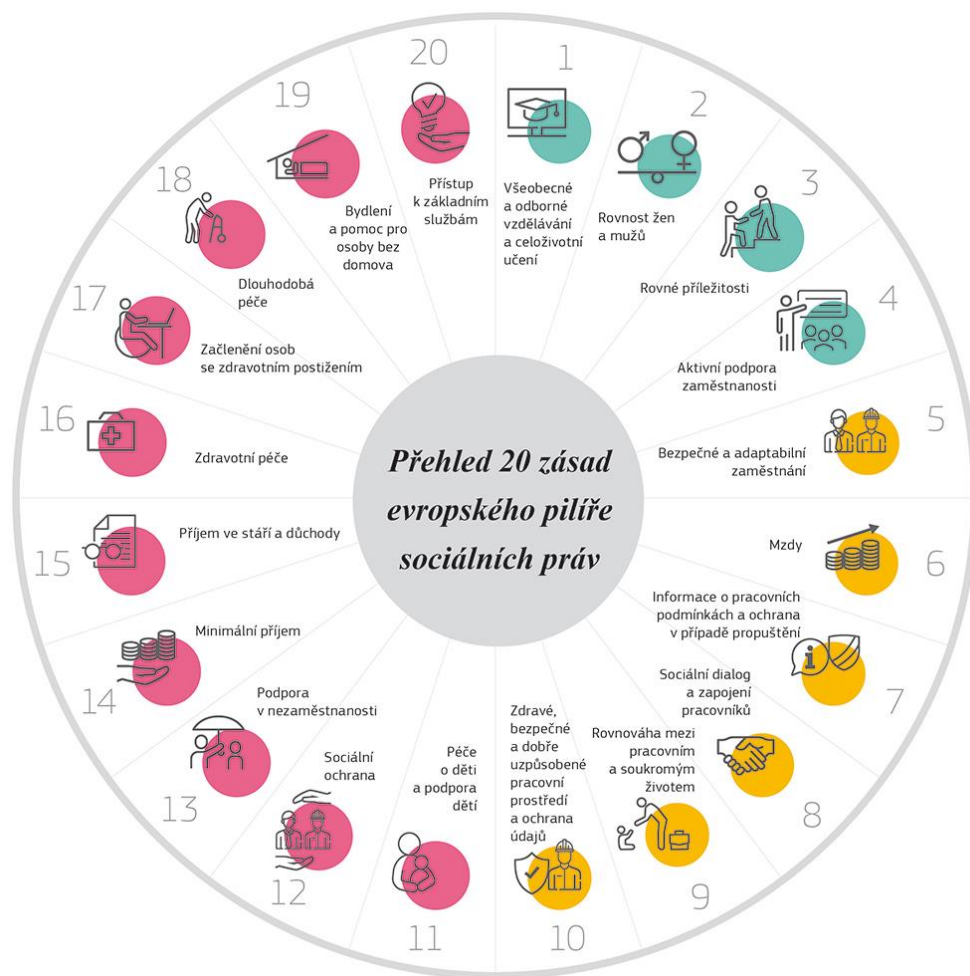
**SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU  
HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ**

**Akční plán pro evropský pilíř sociálních práv**

{SWD(2021) 46 final}

**SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU  
HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ**

**Akční plán pro evropský pilíř sociálních práv**



*Zatímco překonáváme pandemii, připravujeme nezbytné reformy a zrychlujeme dvojí, zelenou a digitální transformaci, domnívám se, že je čas rovněž přizpůsobit sociální pravidla. Soubor pravidel, který zajišťuje mezigenerační solidaritu, odměňuje podnikatele, kteří se starají o své zaměstnance, zaměřuje se na pracovní místa a otevírá příležitosti a staví dovednosti, inovace a sociální ochranu na stejnou úroveň.*

Předsedkyně Evropské komise von der Leyenová, proslov v Evropském parlamentu, 20. ledna 2021.

*Cesta k ekologičtější, spravedlivější a inkluzivnější budoucnosti s sebou přinese krátkodobé náklady a výzvy. Proto je tak důležité doplnit realizaci této změny o nezbytná doprovodná opatření a pomoci komunitám i jednotlivcům přizpůsobit se nové situaci. K tomu je zapotřebí věnovat bedlivou pozornost sociálním otázkám. Na úrovni EU a členských států by měl být s náležitým ohledem na příslušné pravomoci prováděn evropský pilíř sociálních práv.*

Evropská rada, nová strategická agenda EU na období 2019–2024.

*Evropský parlament [...] zdůrazňuje, že pokrok směrem k udržitelné, spravedlivé a inkluzivní sociální Evropě vyžaduje silný společný závazek jak k pokroku v rámci Agendy OSN 2030, tak k provádění a realizaci zásad a práv obsažených v evropském pilíři sociálních práv.*

Usnesení Evropského parlamentu o silné sociální Evropě pro spravedlivou transformaci (17. prosince 2020).

## 1. Silná sociální Evropa pro spravedlivou transformaci a obnovu

**V silné sociální Evropě jde o lidi a jejich dobré životní podmínky.** Evropa je domovem nejrovnoprávnějších společností na světě, ve kterých platí nejvyšší standardy pracovních podmínek a široká sociální ochrana. Konkurenceschopná udržitelnost<sup>13</sup> je ústředním prvkem evropského sociálně tržního hospodářství a usiluje o udržitelný a inkluzivní model růstu, který přináší to nejlepší pro občany i planetu. Na tomto jedinečném modelu spočívá sociální a ekonomická odolnost Evropy<sup>14</sup>.

Evropané oceňují tento jedinečný sociální a ekonomický model a očekávají, že přinese příležitosti pro všechny bez ohledu na pohlaví, rasový nebo etnický původ, náboženské vyznání nebo přesvědčení, zdravotní postižení, věk nebo sexuální orientaci. Ambicí Unie je, aby se naplnil slib sdílené prosperity. To je rovněž příslibem evropského pilíře sociálních práv vyhlášeného Evropským parlamentem, Radou a Komisí v roce 2017.

Změna klimatu, problémy v oblasti životního prostředí, digitalizace, globalizace a demografické trendy rychle mění náš každodenní život. Pandemie COVID-19 vystavila Evropu dalším drastickým změnám, pokud jde o naše pracovní místa, vzdělávání, ekonomiku, sociální systémy a společenský život. V dobách hlubokých transformací, jako jsou tyto, je naše sociální struktura podrobena zkoušce. Evropané nadále oprávněně trvají na příslibu výkonného sociálně tržního hospodářství s pracovními místy, která umožňují důstojný život a ochranu v době nouze. Devět z deseti Evropanů se domnívá, že sociální Evropa je pro ně důležitá a že by měla nabízet rovné příležitosti a přístup na trh práce, jakož i spravedlivé pracovní podmínky a sociální ochranu<sup>15</sup>. Ústředním bodem evropské reakce na tyto změny je zlepšování a přizpůsobování našeho „souboru sociálních pravidel“ – podpora hospodářství, které funguje pro občany a podporuje sociální pokrok.

Silná vnitrostátní i celoevropská politická reakce na pandemii COVID-19 úspěšně snižuje její důsledky pro zaměstnanost a sociální důsledky. Díky pevné jednotě a koordinaci poskytla evropská solidarita členským státům podporu při zavádění režimů zkrácené pracovní doby a podobných opatření k zachování pracovních míst s cílem omezit v této mimořádné zdravotní situaci nezaměstnanost. To pomohlo zachovat zaměstnanost, příjmy a hospodářství.

Stejná jednota, koordinace a solidarita bude zapotřebí i v následujících letech, aby bylo možné se posunout kupředu směrem k zelenějšímu a digitálnějšímu desetiletí, v němž se Evropanům bude dařit. Výzvy, které před námi stojí, jsou ve všech členských státech podobné, byť se liší v rozsahu. Musíme usilovat o nový „soubor sociálních pravidel“, který zajistí solidaritu mezi generacemi a vytvoří příležitosti pro všechny, odmění podnikatele, kteří se starají o své zaměstnance, zaměří se na pracovní místa, podpoří lepší životní a pracovní podmínky, investice do kvalitního a inkluzivního vzdělávání, odborné přípravy, dovedností a inovací a zajistí odpovídající sociální ochranu pro všechny. Musíme posílit sociální práva a utužit evropský

<sup>13</sup> Jak je uvedeno v roční strategii pro udržitelný růst 2021, COM(2020) 575 final.

<sup>14</sup> COM(2020) 493 final ze dne 9. září 2020.

<sup>15</sup> Zvláštní průzkum Eurobarometr č. 509 o sociálních otázkách, březen 2021.

sociální rozměr ve všech politikách Evropské unie, jak je zakotveno ve Smlouvách<sup>16</sup>. Tím bude zajištěno, že přechod ke klimatické neutralitě, digitalizace a demografické změny budou sociálně spravedlivé a vyvážené, což povede k úspěchu Zelené dohody pro Evropu a nadcházejí digitální dekády do roku 2030 ve prospěch všech Evropanů.

**Dvacet zásad evropského pilíře sociálních práv je majákem, který nás vede k silné sociální Evropě a nastavuje vizi našeho nového „souboru sociálních pravidel“.** Jsou vyjádřením zásad a práv, které jsou nezbytné pro spravedlivé a dobře fungující trhy práce a systémy sociálního zabezpečení v Evropě 21. století. Některé zásady znovu potvrzují práva, která již v *acquis* Unie existují; jiné stanovují jasné cíle pro budoucí cestu při řešení výzev vyplývajících ze společenského, technologického a ekonomického rozvoje.

Účinné provádění evropského pilíře sociálních práv je nyní důležitější než kdy jindy a do značné míry závisí na odhodlání a činnosti členských států, které nesou hlavní odpovědnost za politiku v oblasti zaměstnanosti a dovedností a za sociální politiku.

Opatření na úrovni EU mohou doplňovat vnitrostátní opatření a tento **akční plán je příspěvkem Komise k provádění zásad sociálního pilíře** v souladu s výzvami evropských vedoucích představitelů<sup>17</sup> a Evropského parlamentu.

**Akční plán vychází z rozsáhlé konzultace, jež byla zahájena přibližně před rokem<sup>18</sup>** a při níž bylo obdrženo více než 1 000 příspěvků od občanů, orgánů a institucí EU, orgánů členských států, regionálních a místních orgánů, sociálních partnerů a organizací občanské společnosti<sup>19</sup>. Akční plán stanoví řadu opatření EU, která se Komise zavázala přijmout během současného mandátu, přičemž vychází z mnoha opatření přijatých od vyhlášení evropského pilíře sociálních práv v Göteborgu<sup>20</sup>. Rovněž předkládá tři cíle na úrovni EU, kterých má být dosaženo do roku 2030 a které pomohou řídit vnitrostátní politiky a reformy.

**Sociální summit v Portu v květnu 2021 bude příležitostí shromáždit síly k obnovení závazku k provádění sociálního pilíře na nejvyšší politické úrovni.** Tento akční plán představuje příspěvek Komise k sociálnímu summitu v Portu. Komise vyzývá členské státy, sociální partnery a další příslušné subjekty, jako jsou regionální a místní orgány či občanská společnost, aby se připojily ke společnému úsilí o urychlení provádění pilíře v rámci svých příslušných oblastí působnosti a aby rychle uvedly jeho zásady do praxe, tak aby byla silná sociální Evropa i nadále vzorem pro svět.

---

<sup>16</sup> Smlouva o Evropské unii a Smlouva o fungování Evropské unie 2016/2020-03-01, viz článek 3 a článek 9.

<sup>17</sup> Evropská rada, 20. června 2019, nová strategická agenda EU na období 2019–2024.

<sup>18</sup> COM(2020) 14 final ze dne 14. ledna 2020.

<sup>19</sup> Výsledky konzultace jsou uvedeny v pracovním dokumentu útvarů Komise přiloženém k tomuto sdělení (SWD(2021) 46).

<sup>20</sup> Průvodní pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2021) 46) a příloha 1 tohoto sdělení tato opatření popisují.

## 2. Tři cíle EU pro stanovení výhledu do roku 2030

**Silná sociální Evropa je základem nejen prosperity a dobrých životních podmínek našich občanů, ale také konkurenceschopného hospodářství.** Klíčem k tomu bude kvalifikovaná inovativní pracovní síla schopná přizpůsobovat se zelené a digitální transformaci a utvářet ji.

V době, kdy Evropa vstupuje do nového desetiletí, je však stále třeba učinit pokrok při dosahování vysoké úrovně zaměstnanosti, dovedností a zaměstnatelnosti a odolných systémů sociální ochrany. V prosinci 2020 bylo 16 milionů lidí bez práce a nezaměstnanost mladých činila 17,8 %, což je podstatně více než obecná míra nezaměstnanosti. Jako první byli kvůli propuknutí pandemie COVID-19 propouštěni pracovníci s nízkou kvalifikací či nízkými platy a dočasní pracovníci. Podíl migrantů na trhu práce byl rovněž pandemií neúměrně ovlivněn<sup>21</sup>. I když jsou dovednosti zásadní pro vybavení lidí na nová zelená a digitální pracovní místa a pomáhají chránit pracovníky před nezaměstnaností, každoročně se účastní nějaké formy odborné přípravy méně než 40 % dospělých a příliš mnoho mladých lidí má stále jen nízkou úroveň dovedností či nedosahuje vyššího sekundárního vzdělání<sup>22</sup>. Ženy, které v roce 2018 stále vydělávaly v průměru o 14 % méně než muži, nadále vykonávají většinu pečovatelských činností v domácnosti a potýkají se s obtížemi, chtějí-li vstoupit na trh práce a setrvat na něm, což má dopady i na jejich důchody. Před pandemií bylo 91 milionů lidí ohroženo chudobou nebo sociálním vyloučením a 22,2 % dětí žilo v chudých domácnostech. Odhaduje se, že každou noc spí na ulicích po celé Evropě přibližně 700 000 lidí.

Vzhledem k očekávanému nárůstu nezaměstnanosti a nerovností v důsledku pandemie je proto nezbytné zaměřit naše politické úsilí na vytváření kvalitních pracovních míst, prohlubování dovedností a změnu kvalifikace a na snižování chudoby a vyloučení, abychom směřovali své zdroje tam, kde jsou nejvíce potřebné.

**Komise navrhuje tři hlavní cíle EU, kterých má být dosaženo do konce tohoto desetiletí v oblasti zaměstnanosti, dovedností a sociální ochrany,** v souladu s cíli udržitelného rozvoje OSN<sup>23</sup>. Spolu s cíli zakotvenými v zásadách pilíře a s finanční podporou z víceletého finančního rámce na období 2021–2027<sup>24</sup> a nástroje Next Generation EU<sup>25</sup> budou tyto cíle řídit naše společné úsilí o silnou sociální Evropu a dosažení udržitelného dopadu. Sociální cíle, které doplní odvážné politické cíle EU stanovené pro zelenou a digitální transformaci, pomohou zaměřit politické úsilí na dosažení výsledků a budou představovat důležitou pobídku k reformám a investicím v členských státech. Mohou řídit politická rozhodnutí v členských státech a jejich regionech, a to i v souvislosti s národními plány pro oživení a odolnost v rámci Nástroje pro oživení a odolnost v souladu s příslušnými doporučeními pro jednotlivé země<sup>26</sup> a

<sup>21</sup> <http://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/what-is-the-impact-of-the-covid-19-pandemic-onimmigrants-and-their-children-e7cbb7de>

<sup>22</sup> Podle údajů průzkumu **PISA 2018** postrádá každý pátý mladý Evropan odpovídající dovednosti v oblasti čtení, matematiky nebo přírodních věd.

<sup>23</sup> Organizace spojených národů, 21. října 2015, A/RES/70/1 – Přeměna našeho světa: Agenda pro udržitelný rozvoj 2030.

<sup>24</sup> [https://ec.europa.eu/info/publications/adopted-mff-legal-acts\\_en](https://ec.europa.eu/info/publications/adopted-mff-legal-acts_en)

<sup>25</sup> [https://ec.europa.eu/info/strategy/recovery-plan-europe\\_cs#nextgenerationeu](https://ec.europa.eu/info/strategy/recovery-plan-europe_cs#nextgenerationeu)

<sup>26</sup> Nařízení (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021.

v souvislosti s plánováním fondů politiky soudržnosti na období 2021–2027. Umožní také měřit a sledovat pokrok směrem k ambicím a politickému závazku pilíře.

Cíle EU odrážejí společné ambice do roku 2030, k nimž tento akční plán významně přispívá, přičemž většina nástrojů k jejich dosažení je v příslušnosti členských států.

➤ **Nejméně 78 % obyvatelstva ve věku od 20 do 64 let by mělo být do roku 2030 zaměstnáno**

S mírou zaměstnanosti v EU na úrovni 73,1 % v roce 2019 bylo téměř dosaženo cíle 75% míry zaměstnanosti vytyčeného ve strategii Evropa 2020. Navzdory největšímu úsilí EU zastavila krize COVID-19 šestiletý pozitivní pokrok v oblasti zaměstnanosti, když ve třetím čtvrtletí roku 2020 dosáhla míra zaměstnanosti 78,3 % u mužů a 66,6 % u žen. Stanovením nového hlavního cíle pro rok 2030 EU znovu potvrzuje svůj závazek k vysoké míře inkluzivní zaměstnanosti. V zájmu dosažení tohoto celkového cíle musí Evropa usilovat o následující:

- ve srovnání s rokem 2019 **snížit rozdíl v zaměstnanosti žen a mužů alespoň na polovinu**. To bude rozhodující pro pokrok v oblasti rovnosti žen a mužů a dosažení cíle zaměstnanosti pro celou populaci v produktivním věku,
- **zvýšit poskytování formálního předškolního vzdělávání a péče**, což přispěje k lepšímu sladění pracovního a soukromého života a podpoří větší účast žen na trhu práce,
- **snížit míru mladých lidí ve věku 15–29 let, kteří nejsou zaměstnaní ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy (NEET), z 12,6 % (2019) na 9 %**, a to zlepšením jejich vyhlídek na zaměstnání.

Zajistíme-li, aby se ostatní nedostatečně zastoupené skupiny – např. starší osoby, osoby s nízkou kvalifikací, osoby se zdravotním postižením, osoby žijící ve venkovských a odlehlých oblastech, lesby, gayové, bisexuální, transgender, intersexuální a queer osoby (LGBTIQ), Romové a jiné etnické nebo rasové menšiny, kterým hrozí zejména vyloučení nebo diskriminace, jakož i osoby z přistěhovaleckého prostředí – účastnily trhu práce v maximální míře své kapacity, rovněž to přispěje k inkluzivnějšímu růstu zaměstnanosti. Lidé, kteří jsou v současné době odrazováni od aktivního hledání zaměstnání, musí být povzbuzováni k účasti na trhu práce, aby se mohl rychle zotavit.

Jelikož se pracovní život v EU v důsledku stárnutí a politických reforem prodlužuje, je třeba přezkoumat současný statistický pojem „populace v produktivním věku“ ve věku mezi 20 a 64 lety. Komise bude ve spolupráci s členskými státy provádět analytické a statistické činnosti s cílem upravit stávající ukazatel při příležitosti přezkumu tohoto akčního plánu.

➤ **Minimálně 60 % všech dospělých osob by se mělo každý rok účastnit odborné přípravy**

V souvislosti s oživením a souběžnou transformací je zvýšení účasti dospělých na odborné přípravě na 60 % zásadní pro zlepšení zaměstnatelnosti, podporu inovací, zajištění sociální spravedlnosti a odstranění nedostatků v oblasti digitálních dovedností. Do roku 2016 se však každoročně účastnilo vzdělávacích aktivit pouze 37 % dospělých. U dospělých s nízkou

kvalifikací tato míra dosáhla pouze 18 %. Klíčovým faktorem úspěchu pro zajištění toho, aby se dospělí byli schopni později v životě zapojit do prohlubování dovedností a změny kvalifikace, je silný pilíř základních a průřezových dovedností získaných v počátečním vzdělávání a odborné přípravě. V roce 2019 ukončilo 10,2 % mladých lidí vzdělávání a odbornou přípravu maximálně s nižším sekundárním vzděláním a již se do vzdělávacích aktivit a odborné přípravy nezapojilo. Tato čísla se v důsledku současné krize mohou zhoršit. Je proto třeba posílit úsilí o zvýšení účasti dospělých na odborné přípravě a zlepšení úrovně výsledků v počátečním vzdělávání a odborné přípravě. Zejména:

- **alespoň 80 % osob ve věku 16–74 let by mělo mít základní digitální dovednosti**, což je podmínkou pro začlenění a účast na trhu práce a ve společnosti v digitálně transformované Evropě,
- **měly by se dále omezit předčasné odchody ze vzdělávání** a měla by se zvýšit účast na vyšším sekundárním vzdělávání.

Tyto cíle doplňují cíle stanovené v **Evropské agendě dovedností**<sup>27</sup>, **doporučení Rady o odborném vzdělávání a odborné přípravě**<sup>28</sup> a v **usnesení Rady o Evropském prostoru vzdělávání**<sup>29</sup>.

➤ **Počet osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením by se měl do roku 2030 snížit nejméně o 15 milionů**

Chudoba a sociální vyloučení se v EU v posledním desetiletí snížily. V roce 2019 bylo v EU ohroženo chudobou nebo sociálním vyloučením přibližně 91 milionů osob (z toho 17,9 milionu byly děti ve věku 0–17 let), což je téměř o 12 milionů méně než v roce 2008 a přibližně o 17 milionů méně než rekordní počet v roce 2012. Ambiciózní sociální cíl strategie Evropa 2020 spočívající ve snížení o 20 milionů však stále nebyl splněn. Očekává se, že pandemie COVID-19 situaci zhorší, což povede v krátkodobém horizontu k vyššímu stupni finanční nejistoty, chudoby a nerovnosti příjmů. Z 15 milionů osob, které se mají vymanit z chudoby, **by mělo být nejméně 5 milionů dětí**. Zaměření na děti umožní poskytnout jim nejen přístup k novým příležitostem, ale také přispěje k prolomení mezigeneračního cyklu chudoby a zabrání tomu, aby se z dětí stávali dospělí ohrožení chudobou nebo sociálním vyloučením, čímž bude dosaženo i dlouhodobých systémových účinků.

Tyto tři hlavní cíle pro rok 2030 jsou považovány za ambiciózní a zároveň realistické. Ačkoli míra nejistoty spojená s pandemií a jejími důsledky pro naše společnosti a ekonomiky neumožňuje plně předpovědět pokroky očekávané v příštích letech, navrhované cíle odrážejí nejnovější ekonomické prognózy a dopad krize COVID-19 podle nejnovějších dostupných údajů a minulých zkušeností (zejména vývoj po finanční krizi)<sup>30</sup>.

<sup>27</sup> COM(2020) 274 final ze dne 1. července 2020.

<sup>28</sup> Doporučení Rady ze dne 24. listopadu 2020 (2020/C 417/01).

<sup>29</sup> Usnesení Rady ze dne 22. února 2021 (2021/C 66/01).

<sup>30</sup> Pro podrobné projekce viz pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2021) 46), který je přiložen k tomuto sdělení.

Snaha o jejich dosažení je nezbytná, má-li si Evropa udržet vedoucí postavení v oblasti podpory dobrých životních podmínek obyvatel. I když se pokrok během období do roku 2030 a mezi jednotlivými členskými státy pravděpodobně bude lišit, je dosažení těchto cílů na dosah, pokud se – při zohlednění výchozí pozice jednotlivých zemí – všechny členské státy spojí ve společném úsilí a přijmou opatření k naplnění těchto cílů v zájmu podpory vzestupné konvergence a dobrých životních podmínek. **Komise vyzývá Evropskou radu, aby tyto tři cíle potvrdila. Vyzývá rovněž členské státy, aby vymezily své vlastní vnitrostátní cíle jako příspěvek k tomuto společnému úsilí.**

**Tyto nové cíle budou podpořeny revizí srovnávacího přehledu sociálních ukazatelů.** Revidovaný srovnávací přehled bude sledovat trendy a výsledky členských států, což Komisi umožní monitorovat pokrok směrem k provádění zásad sociálního pilíře jako součást dobře zavedeného rámce pro koordinaci politik v souvislosti s evropským semestrem.

### 3. Provádění zásad sociálního pilíře

Od vyhlášení sociálního pilíře na vrcholné schůzce v Göteborgu v roce 2017 již byla přijata významná opatření<sup>31</sup> na úrovni EU a na vnitrostátní, regionální nebo místní úrovni s podporou fondů EU, technickou podporou a vedením prostřednictvím procesu evropského semestru a doporučení k posílení sociálního rozměru EU<sup>32</sup>. Nyní nastal čas vyvinout – za účasti všech úrovní správy, sociálních partnerů a dalších subjektů – koordinované úsilí, aby se zásady sociálního pilíře plně prováděly. Následující oddíly se zaměřují na oblasti, které vyžadují další pozornost, a to nejen v současném kontextu oživení, ale také v dlouhodobějším horizontu, aby bylo možné do roku 2030 vybudovat silnější sociální Evropu ve prospěch všech Evropanů.

#### a. Více kvalitních pracovních míst

##### Vytváření pracovních příležitostí v reálné ekonomice

**Zachování a vytváření nových pracovních míst je dnes pro EU prioritou.** Kvalitní zaměstnání je klíčovým zdrojem příjmu, účelu a úspěchu a je nezbytné pro sociální začlenění a aktivní účast ve společnosti. V letech 2014 až 2019 bylo v hospodářství EU vytvořeno více než 14,5 milionu pracovních míst. Koronavirová krize však tento trend zastavila a životní a pracovní vyhlídky mnoha Evropanů byly ohroženy.

**V bezprostřední reakci na krizi byla opatření na úrovni EU a na vnitrostátní úrovni do značné míry schopna negativní dopad zmírnit.** Režimy zkrácené pracovní doby byly účinné při zachování zaměstnanosti v kontextu pandemie a měly by zůstat v platnosti, pokud to bude nutné. Evropský nástroj pro dočasnou podporu na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci (SURE)<sup>33</sup> je podle politických pokynů Komise koncipován jako nástroj na ochranu našich občanů během vnějších šoků. Poskytuje půjčky na financování režimů zkrácené pracovní doby a podobných opatření, zejména pro osoby samostatně výdělečně činné. EU vydala vůbec první sociální dluhopisy EU na financování těchto půjček, což rovněž přispívá k

<sup>31</sup> <https://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=20980&langId=en>

<sup>32</sup> Viz pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2021) 46), který je přiložen k tomuto sdělení, a příloha 1 sdělení.

<sup>33</sup> Nařízení Rady (EU) 2020/672 ze dne 19. května 2020.

rozvoji sociálního financování v Evropě. Do konce roku 2020 byla v rámci tohoto nástroje schválena finanční podpora v celkové výši 90,3 miliardy EUR na pomoc osmnácti členským státům. Do začátku února 2021 obdrželo patnáct zemí EU v rámci programu SURE přibližně 53,5 miliardy EUR, další podpora bude následovat. V nadcházejících letech úspěchy programu SURE důkladně vyhodnotíme.

**Vzhledem k tomu, že Evropa od reakce na krizi směřuje k oživení, je však zapotřebí podpora zaměstnanosti a tvorby kvalitních pracovních míst, jež bude více zaměřena na budoucnost, aby bylo možné vybudovat udržitelnou cestu k cíli dosažení 78% zaměstnanosti do roku 2030.** V mnoha odvětvích v důsledku pandemie pravděpodobně po určitou dobu nedojde k úplnému oživení a mnoho společností se z této krize dostane ve stavu finanční tísně. Má-li být podporováno oživení a maximalizován potenciál vytváření pracovních míst napříč ekonomickými ekosystémy, je nezbytně nutné ozdravit a podporovat plně fungující jednotný trh. V této souvislosti je zapotřebí strategického přístupu k postupnému přechodu od nouzových opatření k opatřením, která mohou přispět k oživení. Je nezbytné investovat do lidí, aby byl usnadněn jejich přechod mezi zaměstnáními směrem k zelenému a digitálnímu odvětví a aby byla podporována restrukturalizace odvětví, která jsou nejvíce postižena pandemií. Nová politická řešení by měla zahrnovat soudržný soubor aktivních politik trhu práce, včetně pobídek k dočasnému zaměstnávání a transformaci, politik v oblasti dovedností a lepších služeb zaměstnanosti, s plným využitím dostupných finančních prostředků EU. Opatření mohou zahrnovat například podporu učňovské přípravy a podnikání nebo plány na opětovnou zaměstnanost určené na podporu pracovníků ohrožených nezaměstnaností. Měly by být upřednostňovány investice do dovedností požadovaných v rozvíjejících se odvětvích, aby poskytl skutečné pracovní perspektivy pracovníkům, kteří jsou ohroženi propuštěním nebo jsou již nezaměstnaní. **Komise předkládá na podporu oživení po krizi COVID-19 v členských státech, jež vytvoří dostatek pracovních míst, spolu s tímto akčním plánem doporučení Komise o účinné aktivní podpoře zaměstnanosti<sup>34</sup>, jež poskytuje pokyny ke kombinování politických opatření a dostupného financování s cílem podporovat tvorbu pracovních míst a přechod mezi zaměstnáními směrem k expandujícím, zejména digitálním a zeleným odvětvím.**

**V tomto procesu změn jsou spolupráce se službami zaměstnanosti a dialog mezi sociálními partnery zásadní pro podporu sociálně odpovědné restrukturalizace<sup>35</sup>.** Sociální dialog, informace, projednávání se zaměstnanci a jejich zástupci a jejich účast na různých úrovních (včetně podnikové a odvětvové) hrají důležitou roli při utváření hospodářské přeměny a podpoře inovací na pracovišti, zejména s ohledem na probíhající souběžnou transformaci a změny ve světě práce. Na úrovni EU stanoví komplexní rámec směrnic o informování zaměstnanců a projednávání s nimi na vnitrostátní i nadnárodní úrovni<sup>36</sup> pravidla na ochranu práv pracovníků v restrukturalizačních procesech. Tyto předpisy musí dodržovat vnitrostátní orgány i sociální partneři. Lze předpokládat, že budou stanoveny konkrétní způsoby, jak zlepšit provádění a prosazování těchto směrnic. Investice do modernizace veřejných služeb

<sup>34</sup> C(2021) 1372 ze dne 4. března 2021.

<sup>35</sup> <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=782&langId=cs>

<sup>36</sup> Směrnice 98/59/ES, 2001/23/ES 2002/14/ES, 2009/38/ES, 2001/86 ES.

zaměstnanosti, mimo jiné prostřednictvím způsobilých opatření v rámci Nástroje pro oživení a odolnost a Fondu soudržnosti, mohou zvýšit jejich schopnost čelit vyšší míře nezaměstnanosti po pandemii a podpořit rostoucí tok pracovníků mezi odvětvími.

**Zvláštní pozornost je třeba věnovat mladým lidem a osobám s nízkou kvalifikací, kteří jsou zranitelnější vůči výkyvům na trhu práce.** Potřebují dodatečnou podporu, protože: mnozí pracovali v odvětvích nejvíce postižených pandemií, jako je cestovní ruch; ostatní měli po ukončení studia méně příležitostí vstoupit poprvé na trh práce a jiní museli přerušit své vzdělávání nebo odbornou přípravu a nemohli získat kvalifikaci podle plánu. Posílené záruky pro mladé lidi<sup>37</sup> poskytují pokyny pro stabilní začleňování na trhu práce se zaměřením na kvalitní zaměstnání. To bude podporováno nástrojem Next Generation EU a víceletým finančním rámcem, zejména prostřednictvím Evropského sociálního fondu plus (ESF+) s podporou z Nástroje pro oživení a odolnost v případě způsobilých opatření. Komise opakuje svou výzvu členským státům, aby věnovaly alespoň 22 miliard EUR na podporu zaměstnanosti mladých lidí<sup>38</sup>. Stáže nebo praxe umožňují získat praktické a bezprostřední zkušenosti. Uspadňují přístup mladých lidí na trh práce. Tohoto cíle však lze dosáhnout pouze tehdy, pokud jsou stáže kvalitní a uplatňují spravedlivé pracovní podmínky.

**Podpora zaměstnanosti a pracovníků nemůže být úspěšná bez podpory podniků a podnikatelů. Živý průmysl zůstává ústředním bodem budoucí prosperity Evropy a klíčovým zdrojem nových pracovních míst.** Evropský průmysl zaměstnává přibližně 35 milionů lidí a je s ním spojeno mnoho milionů dalších pracovních míst. Svou novou průmyslovou strategií<sup>39</sup> a akčním plánem EU pro oběhové hospodářství<sup>40</sup>, zahájenými v březnu 2020, položila Komise základy průmyslové politiky, která stimuluje inovativní a konkurenceschopné průmyslové ekosystémy. Naše ambice se nezměnily a musíme oživení urychlit. Strategie bude aktualizována, aby i nadále zajišťovala konkurenční výhodu a odolnost Evropy, tak aby průmysl mohl řídit zelenou a digitální transformaci.

**Klíčovou úlohu při oživení, jež vytvoří dostatek pracovních míst, hrají rovněž malé a střední podniky<sup>41</sup>.** Těsně před pandemií zvýšilo zaměstnanost ve třech předchozích letech 50 % malých a středních podniků s nejméně 10 zaměstnanci a 44 % malých a středních podniků mělo plány na zvýšení počtu svých zaměstnanců. U podniků, které zavedly inovace, byla vyšší pravděpodobnost zvýšení jejich zaměstnanosti ve srovnání s těmi, které tak neučinily. Samotné odvětví služeb, v němž malé a střední podniky převládají, představuje přibližně 70 % hrubého domácího produktu (HDP) a zaměstnanosti v EU a vytváří většinu nových pracovních míst. Názorným příkladem je odvětví zdravotní a sociální péče, jehož růstový potenciál se odhaduje na 8 milionů nových pracovních míst v příštích deseti letech. Ženy jsou v této části pracovní síly zastoupeny nadměrně a poskytují formální i neformální (a neplacenou) péči. Pandemie obzvláště zasáhla malé podniky a osoby samostatně výdělečně činné, které čelí vážným obtížím, aby se udržely nad vodou. Naprosto zásadní je proto posílit podporu malých a

<sup>37</sup> Doporučení Rady ze dne 30. října 2020 (2020/C 372/01).

<sup>38</sup> COM(2020) 276 final ze dne 1. července 2020.

<sup>39</sup> COM(2020) 102 final ze dne 10. března 2020.

<sup>40</sup> COM(2020) 98 final ze dne 11. března 2020.

<sup>41</sup> COM(2020) 103 final ze dne 10. března 2020.

středních podniků a podnikání, včetně podnikání žen, která pomůže obnovit jejich činnost a stimulovat prosperitu inovativních začínajících podniků během oživení EU.

**Nové příležitosti vyplynou také ze sociální ekonomiky**, která vytváří pracovní místa a zároveň řeší klíčové společenské výzvy v celé řadě odvětví, často prostřednictvím sociálních inovací. Placené zaměstnání v sociální ekonomice se v členských státech pohybuje od necelého 1 % do 10 % celkové pracovní síly, což odhaluje významný nevyužitý ekonomický potenciál.

#### **Komise:**

- přezkoumá v roce 2022 doporučení Rady o **rámci pro kvalitu stáží**, zejména pokud jde o pracovní podmínky,
- aktualizuje ve druhém čtvrtletí 2021, v návaznosti na provádění průmyslové strategie z roku 2020 a na ponaučení z pandemie COVID-19, **novou průmyslovou strategii pro Evropu**,
- přijme ve čtvrtém čtvrtletí 2021 **akční plán pro sociální ekonomiku** s cílem využít potenciál sociální ekonomiky k vytváření kvalitních pracovních míst a přispět ke spravedlivému, udržitelnému a inkluzivnímu růstu,
- vyhodnotí **zkušenosti s evropským nástrojem pro dočasnou podporu na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci (SURE)**.

#### **Komise vyzývá:**

- členské státy, aby navrhly a prováděly soudržné balíčky opatření prosazujících **účinnou aktivní podporu zaměstnanosti** po krizi COVID-19, přičemž plně využijí finanční prostředky EU, které jsou k dispozici pro tento účel,
- členské státy, aby zavedly posílené **záruky pro mladé lidi** se zvláštním zaměřením na kvalitní nabídky, které podporují stabilní začlenění na trhu práce, a to s využitím finanční podpory EU,
- vnitrostátní orgány a sociální partnery, aby zajistili **informování zaměstnanců a projednávání s nimi během restrukturalizačních procesů**, jak to vyžadují pravidla EU, a aby **podporovali účast pracovníků na úrovni podniků** s cílem podpořit inovace na pracovišti,
- celostátní, regionální a místní orgány, aby podporovaly **podnikání**, včetně podnikání žen, a přispívaly k vytvoření příznivého prostředí pro digitalizaci, udržitelnost a odolnost malých a středních podniků,
- celostátní, regionální a místní orgány, spolu s průmyslem, včetně malých a středních podniků, sociálních partnerů a výzkumných pracovníků, aby přispěli k práci Komise v oblasti **průmyslových ekosystémů** – se zaměřením na přeshraniční spolupráci a spolupráci napříč ekosystémem, a to i prostřednictvím průmyslového fóra<sup>42</sup>.

#### *Přízpůsobení pracovních norem budoucnosti práce*

<sup>42</sup> [https://ec.europa.eu/growth/industry/policy/dialogue-expert-advice\\_en](https://ec.europa.eu/growth/industry/policy/dialogue-expert-advice_en)

**Pracovní podmínky v EU patří k nejlepším na světě.** Právní předpisy EU stanoví minimální požadavky na pracovní podmínky, pracovní dobu, zdraví a bezpečnost při práci a rovné zacházení s osobami bez ohledu na pohlaví, etnický nebo rasový původ, zdravotní postižení, náboženské vyznání nebo přesvědčení, věk či sexuální orientaci. Rovněž zaručuje rovné zacházení s mobilními pracovníky jako se státními příslušníky, pokud jde o přístup k zaměstnání, pracovní podmínky a všem další sociální a daňové výhody. Svět práce se však neustále mění, zejména díky digitalizaci. Objevují se nové formy organizace práce a pracovních vztahů, které přinášejí nové příležitosti a výzvy. Dosažení plné zaměstnanosti bude vyžadovat nejen výrazné zvýšení účasti na trhu práce, ale také odpovídající pracovní podmínky podporující kvalitní pracovní místa, což je klíčovou odpovědností zaměstnavatelů. Zdanění by mělo být přesunuto z práce na jiné zdroje, které více podporují zaměstnanost a jsou v souladu s cíli v oblasti klimatu a životního prostředí, přičemž je třeba chránit příjmy pro přiměřenou sociální ochranu.

**První výzvou, kterou je třeba řešit, je chudoba pracujících a nerovnost.** Trhy práce v EU čelí rostoucímu podílu málo placených a málo kvalifikovaných povolání a v některých zemích narušování tradiční struktury kolektivního vyjednávání. Za účelem sledování těchto trendů bude nadace Eurofound nadále poskytovat důkazy o vývoji pracovněprávních vztahů a mezd v celé EU, včetně životního minima a odměňování osob samostatně výdělečně činných.

**Zajištění pracovních míst s přiměřenou mzdou je zásadní pro to, aby byly zaručeny odpovídající pracovní a životní podmínky** pro pracovníky a jejich rodiny, vybudovaly se spravedlivé a odolné ekonomiky a byl podpořen inkluzivní růst. V říjnu 2020 předložila Komise návrh směrnice o přiměřených minimálních mzdách, aby se v celé EU zajistily minimální normy pro přiměřené minimální mzdy<sup>43</sup> a zároveň se podpořila kolektivní vyjednávání, a to při plném respektování vnitrostátních tradic a nezávislosti sociálních partnerů.

**Dalším důležitým rozvíjejícím se trendem je stírání tradičních hranic mezi pracovníkem a samostatně výdělečně činnou osobou a rostoucí různorodost mezi osobami samostatně výdělečně činnými.** Příkladem je existence zranitelných osob samostatně výdělečně činných, které pracují prostřednictvím platforem či pracují v nejistých podmínkách. Pandemie to zdůraznila u pracovníků doručovacích služeb, zejména pokud jde o jejich přístup k sociální ochraně a zdravotní a bezpečnostní rizika. Komise proto shromažďuje důkazy o pracovních podmínkách zejména u osob pracujících prostřednictvím platforem. V souladu s článkem 154 Smlouvy o fungování EU zahájila Komise v únoru 2021 konzultaci se sociálními partnery o možném směřování opatření EU<sup>44</sup>. V červnu 2020 Komise rovněž zahájila iniciativu<sup>45</sup>, která má zajistit, aby právní předpisy EU v oblasti hospodářské soutěže nestály v cestě zlepšování pracovních podmínek prostřednictvím kolektivních smluv pro osoby samostatně výdělečně činné, které je potřebují.

---

<sup>43</sup> COM(2020) 682 ze dne 28. října 2020.

<sup>44</sup> C(2021) 1127 final ze dne 24. února 2021.

<sup>45</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_20\\_1237](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_20_1237) a [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/mex\\_21\\_23](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/mex_21_23)

**Zrychlená digitalizace pracovišť také zaměřuje pozornost na otázky související s dohledem, využíváním dat a aplikací nástrojů pro správu algoritmů.** Systémy umělé inteligence se často používají k vedení náboru, sledování pracovního vytížení, určení míry odměňování, řízení profesní dráhy nebo ke zvýšení efektivity procesů a při provádění úkolů s vysokým rizikem. Řešení výzev algoritmického rozhodování, zejména rizika předpokladých rozhodnutí, diskriminace a nedostatečné transparentnosti, může zlepšit důvěru v systémy založené na umělé inteligenci, podpořit jejich zavádění a chránit základní práva.

**Práce na dálku se pro mnohé stala kvůli pandemii normou a je pravděpodobné, že zůstane běžným jevem i v dlouhodobém horizontu.** Možnost pracovat odkudkoli a kdykoli je pro kontinuitu podnikání zásadní. Práce na dálku nabízí příležitosti pro synergie a efektivitu při nalézání rovnováhy mezi pracovním a soukromým životem: omezení cestování a únavy, jakož i flexibilnější organizace pracovního a soukromého života mohou vést ke zvýšení produktivity a příznivému dopadu na životní prostředí. Zároveň práce na dálku v obecné rovině zvyšuje potřebu reflektovat například hranice smluvní pracovní doby a rovnováhu mezi pracovním a osobním životem.

**Oba vývojové trendy – digitalizace i práce na dálku – vyžadují širokou politickou diskusi se všemi příslušnými zúčastněnými stranami, zejména se sociálními partnery.** V červnu 2020 podepsali mezioboroví sociální partneři autonomní rámcovou dohodu o digitalizaci, včetně části o způsobech připojení a odpojení<sup>46</sup>. Dne 21. ledna 2021 přijal Evropský parlament usnesení založené na legislativní zprávě z vlastního podnětu o právu odpojit se<sup>47</sup>. V usnesení vyzývá Komisi, aby předložila návrh směrnice o minimálních normách a podmínkách s cílem zajistit, aby pracovníci mohli uplatňovat své právo odpojit se. V usnesení je rovněž zdůrazněna zásadní úloha, kterou mají sociální partneři při určování a provádění opatření týkajících se práva odpojit se a při hledání správné rovnováhy mezi využíváním příležitostí, které digitalizace na pracoviště přináší, a řešením výzev, které představují. Za tímto účelem je v usnesení Parlamentu jako první krok doporučeno, aby sociální partneři přijali prováděcí opatření v tříletém časovém rámci.

Jak je uvedeno v politických směrech Komise, Komise se zavázala reagovat na usnesení z vlastního podnětu Evropského parlamentu na základě článku 225 Smlouvy o fungování EU legislativním aktem při plném respektování zásad proporcionality, subsidiarity a zlepšování právní úpravy. Každý návrh legislativního aktu Komise týkající se práva odpojit se musí být podle článku 154 Smlouvy o fungování EU předmětem konzultace se sociálními partnery EU, kteří se mohou rozhodnout jednat prostřednictvím dohod.

Komise vyzývá sociální partnery, aby našli společně dohodnutá řešení výzev spojených s prací na dálku, digitalizací a právem odpojit se. Komise posoudí stávající postupy a pravidla týkající se práva odpojit se a bude proaktivně podporovat sociální partnery v jejich úsilí, jakož i usnadňovat diskuse a určovat osvědčené postupy. Budoucí zpráva o provádění směrnice o

---

<sup>46</sup> <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=521&langId=en&agreementId=5665>

<sup>47</sup> [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0021\\_CS.pdf](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0021_CS.pdf)

pracovní době<sup>48</sup> také poskytne příležitost dále uvažovat o dopadech práce na dálku na pracovní dobu.

#### **Komise:**

- předloží ve čtvrtém čtvrtletí 2021 po konzultaci se sociálními partnery **legislativní návrh týkající se pracovních podmínek pracovníků platform,**
- předloží ve čtvrtém čtvrtletí 2021 iniciativu s cílem zajistit, aby **právní předpisy EU v oblasti hospodářské soutěže** nestály v cestě kolektivním smlouvám pro (některé) osoby samostatně výdělečně činné,
- v návaznosti na bílou knihu o umělé inteligenci navrhne ve druhém čtvrtletí roku 2021 **nařízení EU o umělé inteligenci** s cílem zavádět do hospodářství EU důvěryhodné využívání umělé inteligence, a to i na pracovišti pro všechny formy práce,
- předloží v roce 2022 zprávu o **provádění směrnice o pracovní době,**
- zajistí vhodné **kroky navazující na usnesení Evropského parlamentu** s doporučeními Komise o **právu odpojit se.**

#### **Komise vyzývá:**

- sociální partnery, aby pokračovali v plnění své **autonomní rámcové dohody o digitalizaci,** zejména pokud jde o způsoby připojení a odpojení, a aby prozkoumali: 1) opatření k zajištění spravedlivých podmínek práce na dálku a 2) opatření k zajištění toho, aby všichni pracovníci mohli účinně požívat práva odpojit se.

#### *Normy bezpečnosti a ochrany zdraví při práci pro nový svět práce*

**Zlepšení norem bezpečnosti práce a ochrany zdraví při práci je nejen nezbytné pro bezpečnost a ochranu zdraví pracovníků, ale je také prospěšné pro produktivitu práce, zaměstnanost a hospodářství jako celek.** Pracovní úrazy a nemoci z povolání vedou k odhadované roční ztrátě ve výši přibližně 3,3 % HDP v EU. Evropský politický rámec a pravidla pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci v uplynulém desetiletí přispěly k výraznému zlepšení pracovních podmínek. Míra výskytu smrtelných pracovních úrazů klesla téměř o 30 %.

**Vzhledem k rychlým technologickým a společenským změnám je nutná aktualizace strategického rámce EU pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci.** Pandemie zdůraznila, že odpovídající zdravotní a bezpečnostní opatření jsou nezbytná. Urychlení digitalizace mění samotný pojem pracovního prostředí, povahu a obsah vykonané práce, uspořádání pracovní doby a vztahů na pracovišti. V této souvislosti mohou psychosociální a organizační rizikové faktory vést k vyšším úrovním stresu v souvislosti s prací, špatnému duševnímu zdraví a také k ergonomickým a bezpečnostním rizikům. To představuje obzvláštní výzvu pro mikropodniky a malé a střední podniky.

<sup>48</sup> Směrnice 2003/88/ES ze dne 18. listopadu 2003.

**Zajištění zdravého a bezpečného pracovního prostředí je proto zásadní pro ochranu pracovníků, udržení produktivity a pro udržitelné hospodářské oživení.** Nový strategický rámec EU pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci stanoví klíčové zásady a cíle pro koordinovanou činnost členských států, sociálních partnerů a dalších zúčastněných stran s cílem zlepšit zdraví a bezpečnost pracovníků.

**Komise:**

- představí ve druhém čtvrtletí 2021 **nový strategický rámec bezpečnosti a ochrany zdraví při práci na období 2021–2027** s cílem aktualizovat normy ochrany pracovníků a řešit tradiční i nová rizika související s prací,
- v závislosti na výsledcích probíhajících konzultací se sociálními partnery předloží v roce 2022 právní návrhy na **další snížení expozice pracovníků nebezpečným chemickým látkám včetně azbestu**<sup>49</sup>.

**Komise vyzývá:**

- orgány veřejné moci a sociální partnery, aby **zajistili uplatňování a prosazování stávajících pravidel.**

*Mobilita pracovních sil*

**Mobilita je ústředním prvkem evropského projektu. V posledních letech Komise navrhla ambiciózní program pro spravedlivou pracovní mobilitu.** Součástí byla reforma portálu EURES<sup>50</sup>, přezkum pravidel pro vysílání pracovníků<sup>51</sup>, revize pravidel pro koordinaci sociálního zabezpečení<sup>52</sup>, politické pokyny<sup>53</sup> a nová sociální pravidla pro mobilní pracovníky v silniční dopravě (včetně vysílání řidičů)<sup>54</sup>, boj proti nehlášené práci a vytvoření Evropského orgánu pro pracovní záležitosti<sup>55</sup>. Nyní stojí v centru pozornosti úplné provedení a prosazování těchto pravidel. Komise bude společně s Evropským orgánem pro pracovní záležitosti podporovat vnitrostátní orgány a inspektoráty práce, například prostřednictvím budování kapacit a poskytování informací o právech a povinnostech při práci v zahraničí.

**Pandemie COVID-19 odhalila nejisté pracovní podmínky mnoha mobilních pracovníků, včetně sezónních pracovníků.** Ochrana a zlepšování jejich práv a pracovních podmínek při zajištění bezproblémového fungování pracovní mobility pro podniky a správní orgány je klíčem k dobře fungujícímu vnitřnímu trhu. Komise ve svém dlouhodobém akčním plánu stanovila kroky pro lepší provádění a prosazování pravidel jednotného trhu, a to i v souvislosti s mobilitou pracovních sil<sup>56</sup>. Komise přijala pokyny o volném pohybu pracovníků<sup>57</sup> a sezónních

<sup>49</sup> Po konzultaci sociálních partnerů zahájené dne 17. prosince 2020 (C(2020) 8944 final).

<sup>50</sup> [Portál EURES](#).

<sup>51</sup> Směrnice (EU) 2018/957 ze dne 28. června 2018.

<sup>52</sup> COM(2016) 815 final ze dne 14. prosince 2016.

<sup>53</sup> COM (2020) 789 ze dne 9. prosince 2020.

<sup>54</sup> [Nařízení \(EU\) 2020/1054 ze dne 15. července 2020](#).

<sup>55</sup> Nařízení (EU) 2019/1149 ze dne 20. června 2019.

<sup>56</sup> COM(2020) 94 final ze dne 3. března 2020.

<sup>57</sup> 2020/C 102 I/03 ze dne 30. března 2020.

pracovníků<sup>58</sup> v EU v souvislosti s pandemií COVID-19. V návaznosti na to pokračuje shromažďování důkazů o využívání agenturního zaměstnávání, zejména v souvislosti s přeshraniční prací. To poskytne Komisi základ pro posouzení potřeby legislativních nebo jiných opatření na úrovni EU, zejména možné revize směrnice o agenturním zaměstnávání<sup>59</sup>.

#### **Komise:**

- bude spolupracovat s Evropským orgánem pro pracovní záležitosti na řádném provádění a prosazování pravidel EU v oblasti mobility pracovních sil, na budování kapacit pro poskytování informací a inspekce práce na vnitrostátní úrovni a na ochraně mobilních pracovníků, včetně sezónních pracovníků. **V roce 2024 Komise vyhodnotí výsledky orgánu ve vztahu k jeho cílům a úkolům a případně nově posoudí rozsah jeho mandátu.**

#### **Komise vyzývá:**

- Evropský parlament a Radu, aby uzavřely jednání o **revizi pravidel koordinace sociálního zabezpečení,**
- orgány veřejné moci a sociální partnery, aby spolupracovali za účelem **ochrany práv mobilních pracovníků, včetně sezónních pracovníků.**

#### **b. Dovednosti a rovnost**

#### *Investice do dovedností a vzdělání v zájmu nových příležitostí pro všechny*

Kvalifikovaná pracovní síla je motorem prosperující zelené a digitální ekonomiky poháněné inovativními nápady a produkty a technologickým rozvojem. Systémy vzdělávání a odborné přípravy hrají klíčovou roli, pokud jde o položení základů celoživotního učení, zaměstnatelnosti a zapojení do společnosti. Je třeba pokračovat v investicích do vzdělávání, protože jakékoli ztráty v této oblasti budou mít dlouhodobé negativní dopady na produktivitu a růst HDP.

**Zelená a digitální transformace dále zesilují potřebu průběžných investic do systémů vzdělávání a odborné přípravy.** Počáteční vzdělávání a odborná příprava, včetně předškolního vzdělávání a péče, tvoří základ pro budování základních a průřezových dovedností potřebných v rychle se měnících společnostech; také tvoří základ pro jakékoli další učení a rozvoj dovedností. Důležitým faktorem úspěchu pro zajištění přístupu dětí, mládeže i dospělých k modernímu vzdělávání a odborné přípravě je modernizace škol a středisek odborného vzdělávání. Podpora udržitelnosti v oblasti životního prostředí začíná již v raném věku. Komise navrhne doporučení Rady<sup>60</sup>, které by mělo pomoci začlenit biologickou rozmanitost a ekosystémy do vzdělávání a odborné přípravy. Stěžejní iniciativy Zelené dohody v rámci Nástroje pro oživení a odolnost, jako jsou *Nabírání na síle*, *Renovace* a *Dobíjení a*

<sup>58</sup> C(2020) 4813 final ze dne 16. července 2020.

<sup>59</sup> Směrnice 2008/104/ES ze dne 19. listopadu 2008.

<sup>60</sup> COM(2020) 625 final ze dne 30. září 2020.

*doplňování paliva*, dále podpoří získávání nových ekologických dovedností a otevrou nové pracovní příležitosti související se zelenými technologiemi.

Cílem akčního plánu digitálního vzdělávání na období 2021–2027<sup>61</sup>, včetně připravovaného evropského centra digitálního vzdělávání, je podpora rozvoje vysoce výkonného ekosystému digitálního vzdělávání v Evropě a posílení digitálních dovedností a kompetencí za účelem řešení digitální transformace pro všechny. Význam těchto cílů se ještě zvýšil v době krize COVID-19, kdy děti a mladí lidé ze znevýhodněného prostředí čelí velkým překážkám v přístupu k online učení a při dalším vzdělávání a odborné přípravě.

**Instituce vysokoškolského vzdělávání a odborné vzdělávání a příprava zajišťují, aby naše stávající i budoucí pracovní síla měla odpovídající dovednosti a mohla přispívat k oživení.** Při řešení těchto výzev se mohou členské státy opřít o Evropský prostor vzdělávání, agendu dovedností pro rok 2020<sup>62</sup>, akční plán digitálního vzdělávání a doporučení Rady o odborném vzdělávání a přípravě pro udržitelnou konkurenceschopnost, sociální spravedlnost a odolnost<sup>63</sup>. Evropský výzkumný prostor je rovněž základním kamenem pro konkurenceschopnou a udržitelnou Evropu a pro příležitosti prostřednictvím inovací<sup>64</sup>.

**Aby bylo možné dosáhnout cíle v oblasti dovedností do roku 2030, kdy se má 60 % dospělých každoročně účastnit vzdělávání, je zapotřebí trvalých veřejných a soukromých investic, které lidem v produktivním věku usnadní přístup k odborné přípravě.** Posílené financování EU poskytuje nebývalé příležitosti: Evropský sociální fond plus<sup>65</sup> s rozpočtem ve výši 88 miliard EUR<sup>66</sup> bude i nadále důležitým zdrojem financování dovedností, vzdělávání a odborné přípravy a Erasmus +<sup>67</sup> se zvláštním rozpočtem ve výši více než 26 miliard EUR<sup>68</sup> přispěje k rozvoji dovedností a investicím do systémů vzdělávání a odborné přípravy včetně projektů, jako jsou evropské univerzity a centra excelence odborného vzdělávání. Členské státy budou rovněž profitovat z Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR) s cílem podporovat infrastrukturu odborné přípravy a vybavení a z Nástroje pro technickou podporu<sup>69</sup> s cílem vytyčit inkluzivní strategie pro prohlubování dovedností a změnu kvalifikace dospělých, navrhnout systémy osvědčování a uznávání a rovněž podporovat kontinuitu učení a mobilitu mezi poskytovateli odborného vzdělávání a přípravy.

**Nástroj pro oživení a odolnost – jak dokládá stěžejní iniciativa „Změna kvalifikace a prohlubování dovedností“ navržená Komisí a doporučení Komise o účinné aktivní podpoře zaměstnanosti předložené společně s tímto akčním plánem – může také usnadnit investice a reformy v této oblasti.** Je také třeba podporovat nové soukromé investice velkých i malých podniků. Pakt pro dovednosti<sup>70</sup>, který je součástí nové agendy dovedností a byl

<sup>61</sup> Akční plán digitálního vzdělávání 2021–2027.

<sup>62</sup> COM(2020) 274 final ze dne 1. července 2020.

<sup>63</sup> Doporučení Rady ze dne 24. listopadu 2020 (2020/C 417/01).

<sup>64</sup> COM(2020) 628 final ze dne 30. září 2020.

<sup>65</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/cs/IP\\_21\\_225](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/cs/IP_21_225)

<sup>66</sup> V cenách roku 2018.

<sup>67</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/cs/IP\\_20\\_2317](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/cs/IP_20_2317)

<sup>68</sup> Skládá se z 24,5 miliardy EUR v běžných cenách a dodatečného navýšení o 1,7 miliardy EUR v cenách roku 2018.

<sup>69</sup> Nařízení (EU) 2021/240 ze dne 10. února 2021.

<sup>70</sup> <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1517&langId=en>

zahájen v listopadu 2020, je společným modelem angažovanosti napříč regiony, odvětvími a hodnotovými řetězci pro společnosti, které se zasazují o rozvoj kvalifikací své pracovní síly. Při navrhování účinného a efektivního financování členské státy podpoří odborná skupina pro investice do vzdělávání a odborné přípravy.

**K tomu, aby se jednotlivci mohli během svého života a profesní dráhy účastnit vzdělávání, je třeba také přehodnotit příslušné politiky.** Jak je stanoveno v agendě dovedností z roku 2020, nároky ve formě individuálních vzdělávacích účtů mohou dát Evropanům kontrolu nad svou profesní dráhou, a zároveň uvolnit finanční prostředky pro účast na odborné přípravě. Spolu s dobře navrženými rámci kvality, jakož i s pokyny a uznáváním dovedností mohou tyto vzdělávací účty hrát důležitou roli. Inovativní nástroje, jako jsou alternativní kvalifikace (*microcredentials*), mohou usnadnit flexibilní způsoby vzdělávání a podpořit pracovníky v jejich práci nebo během profesních přechodů. Větší důraz na odbornou přípravu v rámci kolektivních smluv mezi sociálními partnery může zlepšit přístup ke kvalitním příležitostem odborné přípravy na pracovišti, včetně učňovské přípravy.

**Oživení Evropy také vyžaduje přilákání nových talentů.** Stárnoucí a zmenšující se evropská populace vytváří strukturální tlak na trh práce, jenž se potýká s nedostatkem dovedností v různých regionech a odvětvích. Jak je uvedeno v novém paktu o migraci a azylu<sup>71</sup>, cílem Komise je zajistit, aby byl rámec legální migrace EU přínosem pro evropské společnosti a ekonomiky, a to jednak přilákáním talentů a usnadňováním přijímání pracovníků s různou úrovní kvalifikace podle potřeb EU, jednak mobilitou pracovníků ze třetích zemí v rámci EU, kteří již v EU jsou. Akční plán pro integraci a začleňování podporuje mimo jiné pracovní příležitosti a uznávání dovedností osob z přistěhovaleckého prostředí<sup>72</sup>.

#### **Komise:**

- navrhne ve čtvrtém čtvrtletí 2021 **Agendu pro transformaci vysokoškolského vzdělávání** s cílem plně využít potenciál vysokoškolských institucí pro oživení zaměřené na udržitelnou, inkluzivní, zelenou a digitální transformaci,
- navrhne ve čtvrtém čtvrtletí 2021 **iniciativu týkající se individuálních vzdělávacích účtů** s cílem překonat překážky přístupu ke vzdělávání a umožnit dospělým zvládnout přechody mezi zaměstnáními,
- navrhne ve čtvrtém čtvrtletí 2021 **evropský přístup k alternativní kvalifikaci** (*microcredentials*) s cílem usnadnit flexibilní způsoby učení a přechody na trhu práce,
- navrhne ve čtvrtém čtvrtletí 2021 **balíček opatření týkajících se získávání kvalifikovaných a talentovaných lidí**, včetně revize směrnice o dlouhodobě pobývajících rezidentech (směrnice 2003/109) s cílem vytvořit skutečné právní postavení dlouhodobě pobývajícího rezidenta EU, přezkumu směrnice o jednotném povolení (směrnice 2011/98) s cílem zjednodušit a vyjasnit její oblast působnosti (včetně podmínek přijímání a pobytu pro pracovníky s nízkou a střední kvalifikací), jakož i stanovení možností rozvoje rezervoáru talentů EU pro kvalifikované pracovníky ze třetích zemí.

<sup>71</sup> COM(2020) 609 final ze dne 23. září 2020.

<sup>72</sup> COM(2020) 758 final ze dne 24. listopadu 2020.

### **Komise vyzývá:**

- regiony a společnosti, včetně malých a středních podniků, aby v duchu **Paktu pro dovednosti** v rámci průmyslových ekosystémů a hodnotových řetězců spolupracovaly, sdílely informace a rozvíjely společné poznatky o dovednostech a přizpůsobená řešení prohlubování dovedností,
- členské státy, aby usilovaly o provádění politiky odborného vzdělávání a přípravy a unijních cílů stanovených v **doporučení Rady o odborném vzdělávání a přípravě** a aby realizovaly příslušná opatření a investice,
- členské státy, aby vypracovaly komplexní politiky zajišťující **přístup ke kvalitnímu vzdělávání** pro všechny v souladu s příslušnými doporučeními Rady<sup>73</sup> a poskytovaly cílenou podporu znevýhodněným účastníkům vzdělávání, a vyrovnávaly tak negativní dopad krize.

### *Budování Unie rovnosti*

**Rozmanitost v naší společnosti a ekonomice je silnou stránkou.** V EU je zakázána diskriminace na základě pohlaví, rasy nebo etnického původu, náboženského vyznání či přesvědčení, zdravotního postižení, věku nebo sexuální orientace. Rovné zacházení a přístup vyžadují účinný, řádně prosazovaný a aktuální právní rámec. Komise připravuje společnou zprávu o uplatňování směrnice o rovnosti v zaměstnání<sup>74</sup> a směrnice o rasové rovnosti<sup>75</sup> za účelem stanovení osvědčených postupů při provádění obou směrnic a hlavních budoucích výzev a předloží případné právní předpisy potřebné k řešení nedostatků. Komise rovněž předložila ambiciózní strategie pro Unii rovnosti, s nimiž budou vytvořeny synergie, které zajistí rovné příležitosti všem<sup>76</sup>.

Boj proti stereotypům a diskriminaci v oblasti zaměstnanosti, odborné přípravy, vzdělávání, sociální ochrany, bydlení a zdraví vyžaduje rozhodná opatření na celostátní, regionální a místní úrovni, včetně ze strany sociálních partnerů, vnitrostátních orgánů pro rovné zacházení, podniků a občanské společnosti. Mohou být podporována z fondů EU, jako jsou ESF+ či EFRR, či z programů, jako jsou Kreativní Evropa a Erasmus. S celkovým rozpočtem 1,55 miliardy EUR bude program Občané, rovnost, práva a hodnoty prosazovat rovnost žen a mužů, rovné zacházení a rovná práva všech, a podporovat tak demokratičtější, rozmanitější a otevřenější společnosti<sup>77</sup>.

**Obzvláště naléhavé je úsilí řešit genderově podmíněné stereotypy a diskriminaci. Navzdory pokroku dosaženému v posledním desetiletí zaostává míra zaměstnanosti i výše platů žen za mírou zaměstnanosti a výši platů mužů. Ženy jsou i nadále silně nedostatečně**

<sup>73</sup> Doporučení Rady ST/9010/2018/INIT ze dne 22. května 2018; doporučení Rady ST/9009/2018/INIT ze dne 22. května 2018; doporučení Rady ST/9015/2019/INIT ze dne 22. května 2019.

<sup>74</sup> Směrnice Rady 2000/78/ES ze dne 27. listopadu 2000.

<sup>75</sup> Směrnice Rady 2000/43/ES ze dne 29. června 2000.

<sup>76</sup> Akční plán EU proti rasismu na období 2020–2025, COM(2020) 565 final ze dne 18. září 2020; strategický rámec EU pro rovnost, začleňování a účast Romů na období 2020–2030 (COM(2020) 620 final) ze dne 7. října 2020; akční plán pro integraci a začleňování (COM(2020) 758 final) ze dne 24. listopadu 2020; strategie pro rovnost LGBTIQ osob (COM(2020) 698 final) ze dne 12. listopadu 2020.

<sup>77</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/mex\\_20\\_2491](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/mex_20_2491)

zastoupeny na rozhodovacích pozicích, zejména ve funkcích vrcholového vedení a správních radách společností. Při provádění strategie pro rovnost žen a mužů na období 2020–2025<sup>78</sup> bude EU i nadále bojovat proti genderově podmíněnému násilí, potírat genderové stereotypy, podporovat účast žen na rozhodování a usilovat o odstranění rozdílů mezi ženami a muži, pokud jde o trh práce, platy a důchody. Komise bude i nadále usilovat o přijetí návrhu směrnice o zastoupení žen v radách společností z roku 2012<sup>79</sup>. **Komise spolu s tímto akčním plánem navrhuje směrnici, která posílí uplatňování zásady stejné odměny mužů a žen za stejnou nebo rovnocennou práci prostřednictvím opatření transparentnosti odměňování a donucovacích mechanismů**<sup>80</sup>. Komise rovněž zmapuje osvědčené postupy při poskytování důchodových práv v důchodových systémech při přerušení profesní dráhy za účelem péče a podpoří výměnu postupů mezi členskými státy, sociálními partnery a zúčastněnými stranami v oblasti důchodů.

**Odpovídající politiky rovnováhy mezi pracovním a soukromým životem usnadňují sladění pracovního a soukromého života.** Především poskytování placené dovolené může mít pozitivní vliv na míru zaměstnanosti, zejména u žen, a přispět ke snížení rozdílů v zaměstnanosti žen a mužů. V této souvislosti je rovněž důležitá úroveň a podoba rodičovských dávek a možnost rovnoměrně rozdělit rodičovskou dovolenou mezi muže a ženy. V souladu se směrnicí o rovnováze mezi pracovním a soukromým životem<sup>81</sup> bude EU i nadále podporovat rovné sdílení péče a pracovních povinností.

Dostupnost cenově dosažitelného a kvalitního předškolního vzdělávání a péče a dlouhodobé péče dobré kvality má silný pozitivní dopad na situaci zaměstnanosti rodičů, zejména žen, a je důležitým určujícím činitelem, pokud jde o rozdíly v odměňování a důchodech mezi muži a ženami. V průměru dosáhla EU barcelonského cíle z roku 2002 účasti 33 % dětí ve věku do 3 let na předškolním vzdělávání a péči (35,5 % na úrovni EU-27 v roce 2019) a cíle účasti 90 % dětí ve věku od 3 let do věku vstupu do základního vzdělávání (90 % na úrovni EU-27 v roce 2019). V mnoha členských státech, které stále nedosahují této úrovně, přetrvávají významné nedostatky, a to zejména u dětí z domácností s nižšími příjmy nebo u nejmladší skupiny dětí. Revize barcelonských cílů bude zaměřena na podporu vzestupné konvergence napříč členskými státy, a tím na zlepšení účasti žen na trhu práce.

**Osoby se zdravotním postižením čelí významným překážkám v oblasti vzdělávání, odborné přípravy, zaměstnání, sociální ochrany, bydlení a zdraví.** Hodnocení evropské strategie pro pomoc osobám se zdravotním postižením 2010–2020<sup>82</sup> ukazuje, že EU významně přispěla ke zlepšením v oblasti přístupnosti pro osoby se zdravotním postižením a k prosazování jejich práv. V oblastech, jako je zdraví, zaměstnanost, vzdělávání a dovednosti, byl však pokrok omezenější nebo nerovnoměrnější. Na základě tohoto hodnocení a za účelem dalšího zvýšení rovnosti příležitostí v EU **přijala Komise spolu s tímto akčním plánem novou strategii práv**

<sup>78</sup> COM(2020) 152 final ze dne 5. března 2020.

<sup>79</sup> COM(2012) 614 final ze dne 14. listopadu 2012.

<sup>80</sup> COM (2021) 93 ze dne 4. března 2021.

<sup>81</sup> Směrnice (EU) 2019/1158 ze dne 20. června 2019.

<sup>82</sup> SWD(2020) 289 ze dne 20. listopadu 2020.

osob se zdravotním postižením na období 2021–2030<sup>83</sup>, v souladu s cíli Úmluvy OSN o právech osob se zdravotním postižením.

**Komise:**

- zveřejní v prvním čtvrtletí roku 2021 **společnou zprávu o uplatňování směrnice o rovnosti v zaměstnání a směrnice o rasové rovnosti** a do roku 2022 předloží právní předpisy potřebné k řešení nedostatků, zejména za účelem posílení úlohy orgánů pro rovné zacházení,
- představí v roce 2022 **revizi barcelonských cílů** v oblasti předškolního vzdělávání a péče,
- navrhne ve čtvrtém čtvrtletí roku 2021 **právní předpisy pro boj proti genderově podmíněnému násilí na ženách**, včetně obtěžování na základě pohlaví na pracovišti.

**Komise vyzývá:**

- členské státy, aby pokročily a uzavřely jednání v Radě o návrhu Komise na **horizontální směrnici o rovném zacházení**<sup>84</sup>,
- členské státy, aby přijaly a provedly návrh **doporučení Rady o rovnosti, začlenění a účasti Romů**<sup>85</sup>,
- členské státy, aby do srpna 2022 provedly **směrnici o rovnováze mezi pracovním a soukromým životem**,
- členské státy, aby pokročily a uzavřely jednání v Radě o návrhu Komise na **směrnici o zastoupení žen v radách společností**,
- členské státy, aby poskytly přístupné a cenově dostupné vzdělání a péči všem malým dětem v celé Evropě v souladu s **doporučením Rady o vysoce kvalitních systémech předškolního vzdělávání a péče**<sup>86</sup>,
- společnosti, aby zavedly mechanismy **boje proti diskriminačním praktikám** při náboru, výběru a kariérním postupu pracovníků a podporovaly rozmanitost na pracovišti.

c. Sociální ochrana a začleňování

Důstojný život

**Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě jsou základními hodnotami našeho evropského způsobu života.** Zatímco míra chudoby v posledním desetiletí klesá, nerovnosti stejný trend nesledovaly. Relativní příjmová situace nejzranitelnějších osob se nezlepšila. Pandemie stávající nerovnosti prohlubuje a poukazuje na možné nedostatky v přiměřenosti a pokrytí sociální ochrany. Aby bylo možné **do roku 2030 dosáhnout cíle snížit počet lidí ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením alespoň o 15 milionů**, je nezbytný integrovaný přístup k řešení potřeb ve všech životních fázích a zaměřování se na hlavní příčiny chudoby a sociálního vyloučení.

<sup>83</sup> COM (2021) 101 ze dne 3. března 2021.

<sup>84</sup> KOM(2008) 426 v konečném znění ze dne 2. července 2008.

<sup>85</sup> COM(2020) 621 final ze dne 7. července 2020.

<sup>86</sup> Doporučení Rady ze dne 22. května 2019 (2019/C 189/02).

**Prolomení mezigeneračních cyklů znevýhodnění** začíná investováním do dětí s cílem snižovat rozdíly mezi dětmi v nouzi a jejich vrstevníky, kteří jsou na tom lépe, pokud jde o přístup ke klíčovým službám, dále podporovat rovné příležitosti pro všechny děti v EU a bránit tomu, aby se z dětí z chudých rodin stali dospělí ohrožení chudobou. Za tímto účelem je zapotřebí zavést cílená vnitrostátní opatření a investice s cílem řešit chudobu, nerovnosti a sociální vyloučení dětí. Komise podporuje členské státy v tomto úsilí prostřednictvím politických pokynů, včetně souvisejících doporučení pro jednotlivé země. Cílem je posílit politiky zaměstnanosti a sociální politiky, investovat do sociálních služeb a sociální infrastruktury a co nejlépe využít financování EU. V rámci Evropského prostoru vzdělávání<sup>87</sup> přispěje nová iniciativa „Cesty ke školnímu úspěchu“ také k oddělení dosaženého vzdělání a výsledků od sociálního, hospodářského a kulturního postavení.

**Systémy minimálního příjmu jsou nezbytné k zajištění toho, aby nikdo nezůstal pozadu.** Systémy minimálního příjmu sice existují ve všech členských státech, ale jejich přiměřenost, pokrytí, přijetí a spojení s opatřeními na aktivaci trhu práce a podpůrným zbožím a službami, včetně sociálních služeb, se značně liší. V mnoha případech by si kritéria způsobilosti a výše dávek zasloužily modernizaci.

**Přístup k cenově dostupnému bydlení je v mnoha členských státech, regionech a městech představuje stále větší problém.** Ve většině členských států se zvyšuje bezdomovectví. Zatímco politiky zaměřené na ukončení bezdomovectví mohou být úspěšné pouze prostřednictvím přizpůsobeného místního nebo regionálního přístupu, mnoho zúčastněných stran požaduje<sup>88</sup> evropský impuls k ukončení bezdomovectví v celé EU do roku 2030. Energetická chudoba se navíc týká téměř 34 milionů Evropanů, kteří si nemohou dovést vytápět domácnost, což poukazuje na nedostatečný přístup mnoha rodin k cenově dostupnému kvalitnímu bydlení. Provádění Zelené dohody prostřednictvím iniciativy Renovační vlna<sup>89</sup>, doporučení Komise o energetické chudobě<sup>90</sup>, budoucí revize směrnice o energetické účinnosti<sup>91</sup> a vedení a pokyny k místním opatřením Střediska pro sledování energetické chudoby EU<sup>92</sup> přispějí ke zmírnění energetické chudoby a ke zvýšení kvality bydlení, zejména pro domácnosti se středními a nízkými příjmy.

**Účinný přístup k základním službám dostatečné kvality,** jako je voda, hygiena, zdravotní péče, energie, doprava, finanční služby a digitální komunikace, je klíčem k překonání sociálního vyloučení. Tyto služby mohou být také důležitým zdrojem vytváření pracovních míst. Nicméně tento přístup může být ztížen z důvodu příjmu, věku, územních nerovností a chybějící infrastruktury. Investice do zelené, digitální a sociální infrastruktury, mimo jiné prostřednictvím politiky soudržnosti EU, pomáhají předcházet územní segregaci a bojovat proti ní a zlepšují přístup ke kvalitním běžným službám. Odvětvové politiky a regulační rámce EU týkající se služeb obecného zájmu, které zahrnují opatření na ochranu spotřebitele, postupy

<sup>87</sup> COM(2020) 625 final ze dne 6. května 2020.

<sup>88</sup> Usnesení Evropského parlamentu o řešení míry bezdomovectví v Evropské unii ze dne 24. listopadu 2020 (2020/2802(RSP)).

<sup>89</sup> COM(2020) 662 final ze dne 17. září 2020.

<sup>90</sup> Doporučení Komise (EU) 2020/1563 ze dne 14. října 2020.

<sup>91</sup> Směrnice 2012/27/EU ze dne 25. října 2012.

<sup>92</sup> <https://www.energypoverty.eu/>

zadávaní veřejných zakázek a povinnosti týkající se minimálního poskytování služeb, musí dále podporovat intervence členských států a přispívat ke zlepšování přístupu k základnímu zboží a službám a jejich dostupnosti. Komise v současné době analyzuje potřebu revidovat obecné nařízení o blokových výjimkách<sup>93</sup> a příručku o službách obecného hospodářského zájmu.

#### **Komise:**

- navrhne v prvním čtvrtletí roku 2021 **strategii EU o právech dítěte a doporučení Rady o zavedení evropské záruky pro děti** s cílem zajistit, aby děti ohrožené chudobou a sociálním vyloučením měly účinný přístup ke klíčovým službám, jako je zdravotní péče a vzdělávání,
- navrhne v roce 2022 **doporučení Rady o minimálním příjmu** s cílem účinně podporovat a doplňovat politiky členských států,
- zahájí ve druhém čtvrtletí 2021 **evropskou platformu pro boj proti bezdomovectví**, která má členským státům, městům a poskytovatelům služeb pomoci při sdílení osvědčených postupů a určování účinných a inovativních přístupů,
- zahájí ve druhém čtvrtletí 2021 **iniciativu pro cenově dostupné bydlení**, pilotní projekt pro 100 čtvrtí, v nichž proběhne renovace budov,
- představí ve druhém čtvrtletí 2021 **pokyny ohledně zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení a společensky odpovědného zadávání veřejných zakázek**,
- předloží v roce 2022 **zprávu EU o přístupu k základním službám**.

#### **Komise vyzývá:**

- orgány veřejné moci, aby zajistily **účinnost a pokrytí sociálních záchranných sítí a přístup k podpůrným službám** pro ty, kdo je potřebují,
- celostátní, regionální a místní orgány, aby zvýšily využívání **sociálně odpovědných kritérií při zadávání veřejných zakázek** a podporovaly jejich používání v souladu s připravovanými pokyny Komise.

#### *Podpora zdraví a zajištění péče*

**Systémy zdravotnictví a dlouhodobé péče jsou během pandemie pod značným tlakem**, což se přidalo k již existujícím výzvám, jako jsou rostoucí čekací doby na zdravotní péči, strukturální nedostatek zaměstnanců a rostoucí nerovnosti v oblasti zdraví. Reformy a investice v oblasti systémů zdravotnictví jsou nezbytné ke zvýšení jejich odolnosti a schopnosti zvládat současné i budoucí krize, k posílení primární zdravotní péče a duševního zdraví a ke zlepšení přístupu ke kvalitní zdravotní péči pro všechny, jakož i ke snížení sociálních, územních a ekonomických nerovností v oblasti zdraví. Komise podporuje členské státy v tomto úsilí poskytováním informací založených na důkazech a sdílením osvědčených postupů k posílení systémů zdravotnictví.

<sup>93</sup> Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014.

Sdělení Komise o vytvoření Evropské zdravotní unie<sup>94</sup> se zabývá odolností, dostupností a účinností zdravotnických systémů v EU. Opatření zlepši schopnost členských států připravit se a společně reagovat na budoucí zdravotní krizi a zajistit, aby byl zdravotnický materiál k dispozici, cenově dostupný a inovativní. Komise rovněž zavede opatření k provádění Farmaceutické strategie pro Evropu<sup>95</sup> a evropského plánu boje proti rakovině<sup>96</sup>. Nové statistické a monitorovací nástroje mohou také pomoci lépe mapovat nerovnosti v oblasti zdraví, přičemž zdůrazní perspektivu pacientů zaměřenou na zlepšení přístupu nejzranitelnějších osob ke zdraví.

**Zkoušce je podrobována také odolnost dlouhodobé péče.** Očekává se, že ve stárnoucí společnosti vzroste poptávka po pečovatelských službách, přičemž v mnoha členských státech je vážným problémem nedostatek standardů kvality v péči a rozdíly v přístupu ke kvalitním službám, mimo jiné ve venkovských oblastech. Společná zpráva Komise a Výboru pro sociální ochranu, která má být zveřejněna na jaře 2021, bude mapovat, jak vnitrostátní systémy na tyto výzvy reagují, a ukáže oblasti, v nichž je zapotřebí dalšího úsilí k zajištění rovného přístupu ke kvalitní a cenově dostupné dlouhodobé péči v celé Evropské unii. Zelená kniha o stárnutí<sup>97</sup> zahájila konzultace s cílem určit oblasti, v nichž mohou opatření EU přinést nejvyšší přidanou hodnotu. Reformy a investice do dlouhodobé péče poskytují příležitost k posílení mezigenerační solidarity, k vytváření pracovních míst, bezpečnější práci, příznivějšímu prostředí pro život a lepší nabídce kvalitních služeb.

#### **Komise:**

- navrhne v roce 2022 **iniciativu týkající se dlouhodobé péče** s cílem stanovit rámec pro politické reformy, které povedou k rozvoji udržitelné dlouhodobé péče, jež zajistí lepší přístup ke kvalitním službám pro ty, kdo to potřebují,
- navrhne nové nástroje pro lepší **měření překážek a nedostatků v přístupu ke zdravotní péči** (2021–2022),
- navrhne ve čtvrtém čtvrtletí roku 2021 **evropský prostor pro data z oblasti veřejného zdraví**, který by podpořil jednak přístup ke zdravotním údajům pro lepší zdravotní péči, výzkum a tvorbu politik, jednak rozvoj, zavádění a používání digitálních služeb pro poskytování zdravotní péče.

#### **Komise vyzývá:**

- členské státy, aby investovaly do **pracovních sil ve zdravotnictví a v oblasti péče**, zlepšovaly jejich pracovní podmínky a přístup ke vzdělávání,
- členské státy, aby posílily **digitalizaci svých systémů zdravotní péče** a řešily **nerovnosti v oblasti zdraví**.

<sup>94</sup> COM(2020) 724 final ze dne 11. listopadu 2020.

<sup>95</sup> COM(2020) 761 final ze dne 25. listopadu 2020.

<sup>96</sup> COM(2021) 44 final ze dne 3. února 2021.

<sup>97</sup> COM(2021) 50 final ze dne 27. ledna 2021.

**Mnoho členských států rozšířilo během pandemie sociální ochranu** na dříve nepokryté skupiny. Tato výjimečná opatření mohou být zdrojem inspirace pro strukturální reformy, které zlepší ochranu nezaměstnaných, nestandardních pracovníků a osob samostatně výdělečně činných a zajistí jejich udržitelné financování v souladu s doporučením Rady z roku 2019 o přístupu k sociální ochraně<sup>98</sup>.

Jsou nezbytné **další úvahy o financování sociální ochrany**, a zejména o modelech financování, které umožní trvalou solidaritu mezi generacemi i v rámci generací, aby byl zajištěn rovný a udržitelný přístup k sociální ochraně, pokud jde o skupiny a rizika, na něž se vztahuje. Zároveň je třeba zohlednit skutečnost, že sociální příspěvky a zdanění práce se mohou snižovat vzhledem ke zmenšování populace v produktivním věku.

**Sociální ochrana přesahující hranice států je předpokladem dobře fungujícího vnitřního trhu.** Stávající a nové formy mobility pracovních sil usnadněné digitalizací, od všeobecné přeshraniční práce na dálku po digitální nomády pracující na dálku v celé EU, vyžadují bezproblémové interakce mezi mobilními pracovníky a správními orgány a současně snižují riziko chyb a podvodů. Inovativní, zejména digitální řešení mohou usnadnit fyzickou a virtuální mobilitu občanů, podpořit přenositelnost práv na sociální zabezpečení a přeshraniční ověřování zajištění sociálního zabezpečení ze strany správních orgánů a řešit problémy při identifikaci osob pro účely koordinace sociálního zabezpečení.

**Komise:**

- zahájí činnost **skupiny odborníků na vysoké úrovni**, která bude studovat budoucnost sociálního státu, jeho financování a propojení s měnícím se světem práce a předloží do konce roku 2022 zprávu,
- zahájí v roce 2021 pilotní projekt s cílem prozkoumat do roku 2023 možnost zavedení digitálního řešení s cílem usnadnit interakci mezi mobilními občany a vnitrostátními orgány a zlepšit přenositelnost práv sociálního zabezpečení přes hranice (**evropský průkaz sociálního zabezpečení**), přičemž bude vycházet z iniciativy pro důvěryhodnou a bezpečnou evropskou elektronickou identifikaci (druhé čtvrtletí 2021).

**Komise vyzývá:**

- členské státy, aby dále rozšiřovaly přístup k sociální ochraně v souladu s **doporučením Rady o přístupu k sociální ochraně** a aby do 15. května 2021 předložily své plány vnitrostátních opatření.

4. Spojení sil pro splnění úkolů

**Naplňování evropského pilíře sociálních práv je společným politickým závazkem a odpovědností orgánů EU, celostátních, regionálních a místních orgánů, sociálních partnerů a občanské společnosti**, přičemž všechny tyto subjekty mají v rámci svých

<sup>98</sup> Doporučení Rady ze dne 8. listopadu 2019 (2019/C 387/01).

kompetencí svou úlohu. EU bude toto úsilí podporovat všemi dostupnými nástroji: je to finanční podpora prostřednictvím několika fondů EU, které mají investovat do spravedlivého oživení a souběžné zelené a digitální transformace, podpora zapojení všech subjektů, poskytování poradenství a koordinace vnitrostátních hospodářských a sociálních politik prostřednictvím evropského semestru, prosazování práva EU a využití její role světového lídra. **Komise vyzývá všechny příslušné subjekty, aby co nejlépe využívaly dostupné nástroje k urychlení provádění sociálního pilíře.**

#### Uvolnění sociálních investic z fondů EU

**Členské státy by měly plně využít bezprecedentní finanční prostředky EU dostupné na podporu reforem a investic v souladu s evropským pilířem sociálních práv.** Dlouhodobý rozpočet EU na období 2021–2027 spolu s nástrojem na podporu oživení Next Generation EU je největším stimulačním balíčkem, který byl kdy z rozpočtu EU financován. Celkem 1,8 miliardy EUR pomůže Evropě zotavit se z krize COVID-19 a stát se zelenější, digitálnější a sociálně spravedlivější.

**Novým klíčovým finančním nástrojem v rámci nástroje Next Generation EU je Nástroj pro oživení a odolnost s rozpočtem ve výši 672,5 miliardy EUR.** Národní plány pro oživení a odolnost představují jedinečnou příležitost plánovat a financovat investice a reformy, které podporují sociální oživení se zaměřením na pracovní místa, přičemž zohledňují zelenou a digitální transformaci a provádějí příslušná doporučení pro jednotlivé země v rámci evropského semestru<sup>99</sup>. V souladu se šesti pilíři Nástroje pro oživení a odolnost budou členské státy muset podrobně vysvětlit, jak jejich národní plány posilují růstový potenciál, vytváření pracovních míst a ekonomickou, sociální a institucionální odolnost, mimo jiné prostřednictvím podpory politik pro děti a mládež; jak přispívají k rovnosti žen a mužů a rovným příležitostem pro všechny a jak zmírňují hospodářské a sociální dopady krize, čímž přispívají k provádění evropského pilíře sociálních práv, a tím zvyšují hospodářskou, sociální a územní soudržnost a konvergenci v Evropské unii.

**Evropský sociální fond plus (ESF+) s 88 miliardami EUR bude i nadále hlavním nástrojem EU na podporu provádění sociálního pilíře a dosažení tří navrhovaných hlavních cílů EU.** Provádění zásad sociálního pilíře a výzev stanovených v doporučeních pro jednotlivé země přijatých v rámci evropského semestru bude základem pro přípravu operačních programů ESF+ členských států. S tímto novým nástrojem:

- nejméně 25 % zdrojů ESF+ na vnitrostátní úrovni by mělo být vynaloženo na boj proti chudobě a sociálnímu vyloučení, z čehož by členské státy nejvíce postižené dětskou chudobou měly investovat alespoň 5 % do opatření v boji proti dětské chudobě. Všechny ostatní členské státy by měly rovněž přidělit odpovídající částky na provádění nadcházející záruky pro děti. Kromě toho budou muset všechny členské státy věnovat nejméně 3 % svého podílu z ESF+ na boj proti materiální deprivaci,

---

<sup>99</sup> [https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility\\_en#documents](https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility_en#documents)

- v zájmu řešení nezaměstnanosti mladých lidí budou členské státy muset vyčlenit alespoň 12,5 % pro mladé lidi, kteří nejsou zaměstnání ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy (NEET), jestliže jejich relativní procento spadající do této skupiny převyšuje průměr EU, zatímco všechny ostatní členské státy budou muset věnovat přiměřenou částku na provádění posílených záruk pro mladé lidi,
- členské státy musí vyčlenit přiměřenou částku na budování kapacit sociálních partnerů a organizací občanské společnosti, 0,25 % zdrojů ESF+ by mělo být naplánováno, pokud mají členské státy v této oblasti doporučení pro jednotlivé země.

**K provádění pilíře budou k dispozici také další finanční prostředky. Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR)** bude financovat infrastrukturu a vybavení pro zaměstnanost, vzdělávání a odbornou přípravu a sociální služby. **Fond pro spravedlivou transformaci** bude podporovat dovednosti v regionech, které čelí vyšším socioekonomickým výzvám v důsledku změny klimatu. **Rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu** pomůže čelit nepříznivým ekonomickým a sociálním důsledkům odchodu Spojeného království z EU. **REACT-EU** poskytne v roce 2021 a 2022 dodatečné finanční prostředky ve výši 47,5 miliardy EUR na překlenutí mezery mezi první reakcí na krizi způsobenou pandemií a dlouhodobým oživením ekonomiky. **Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci** bude i nadále podporovat pracovníky, kteří čelí ztrátám pracovních míst v důsledku restrukturalizace.

**Erasmus+** mobilizuje odvětví vzdělávání, odborné přípravy, mládeže a sportu pro rychlé oživení a budoucí růst a bude podporovat zelené i digitální dovednosti. **Nástroj pro technickou podporu** zlepší správní kapacitu vlád a orgánů veřejné správy při provádění reforem v rámci každého ze tří hlavních cílů v oblasti zaměstnanosti, dovedností a sociálního začlenění do roku 2030. Program **InvestEU** bude podporovat soukromé investice, které přispívají k sociálním cílům, prostřednictvím vyhrazeného investičního okna. Jeho kontrola z hlediska udržitelnosti zajistí sociální dopad navrhovaných investic a podpoří investice do sociální ekonomiky a inovací, sociální infrastruktury a dovedností. Viditelnost projektů sociální ekonomiky lze dále zvýšit prostřednictvím dalších opatření, jako je například zvláštní systém označování. **Horizont Evropa** je největší a nejambicióznější výzkumný a inovační program v historii s celkovým schváleným rozpočtem 94 miliard EUR. Program se zaměřuje na rozvoj nových technologií, inovativní hospodářské a sociální transformace a doprovodné nebo podpůrné politiky a investice, včetně posílení sociální a hospodářské odolnosti a udržitelnosti. Nový **program „EU pro zdraví“** na období 2021–2027 s rozpočtem ve výši 5,1 miliardy EUR podpoří budování odolných systémů zdravotní péče v EU, aby nás lépe vybavil pro budoucnost. **Azylový, migrační a integrační fond** podpoří integraci a začleňování migrantů.

**Při plánování přidělování finančních zdrojů by členské státy měly více využívat posouzení distribučního dopadu** s cílem více zohlednit dopad reforem a investic na příjem různých skupin a zvýšit transparentnost, pokud jde o sociální dopad rozpočtů a politik. To může být zohledňováno vnitrostátními orgány a doplňovat opatření Komise na podporu zlepšení kvality veřejných financí, transparentního a spravedlivějšího zdanění a sociálně udržitelných investic a financí.

**Vedle veřejných zdrojů hraje klíčovou roli při mobilizaci soukromých zdrojů nezbytných k dosažení udržitelných cílů rozvoj udržitelného financování.** EU mobilizuje soukromé investice do přechodu na klimaticky neutrální Unii, jež účinně využívá zdroje a je oběhovým hospodářstvím. Dobrým příkladem je úspěšné vydání vůbec prvních sociálních dluhopisů EU na financování půjček v rámci nástroje SURE. Klíčovou úlohu při spravedlivém a rovném oživení budou muset hrát také soukromé a sociálně udržitelné investice. Případné rozšíření taxonomie EU by podnikům a investorům poskytlo důvěryhodný a společný jazyk pro identifikaci sociálně udržitelných činností a zvýšení transparentnosti na trzích sociálního financování. Rozsah a potenciál těchto rozšíření budou zkoumány a vyhodnoceny. Lepší informování veřejnosti ze strany podniků o sociálních otázkách by mělo usnadnit investiční toky směrem k hospodářským činnostem s pozitivními sociálními výsledky. Lepší podnikové výkaznictví také poslouží k tomu, aby se společnosti více zodpovídaly za sociální a jiné dopady na udržitelnost.

#### **Komise:**

- přijme do konce roku 2021 **akt v přenesené pravomoci s cílem vymezit metodiku pro vykazování sociálních výdajů v rámci Nástroje pro oživení a odolnost,**
- předloží členským státům v roce 2022 **pokyny k většímu využívání předběžného posuzování distribučního dopadu** při sestavování rozpočtu a plánování reforem,
- prozkoumá možná opatření v rámci **obnovené strategie pro udržitelné financování** (polovina roku 2021), která by podnítila soukromé sociální investice, zveřejní do konce roku 2021 zprávu o možném **rozšíření nařízení o taxonomii EU<sup>100</sup> tak, aby byly zahrnuty i jiné cíle udržitelnosti včetně sociálních cílů,**
- navrhne ve druhém čtvrtletí 2021 **revizi směrnice o vykazování nefinančních informací<sup>101</sup>,** včetně přísnějších požadavků na podávání zpráv o sociálních otázkách ze strany podniků.

#### **Komise vyzývá:**

- členské státy, aby využily možnosti financování EU, zejména prostřednictvím **svých národních plánů pro oživení a odolnost** a svých **operačních programů ESF+ a EFRR** na podporu vnitrostátního provádění sociálního pilíře,
- členské státy, aby využily nebývalé příležitosti, kterou nabízí **Nástroj pro oživení a odolnost,** k provedení příslušných doporučení pro jednotlivé země,
- vnitrostátní a regionální orgány, aby prováděly v rámci svých rozpočtových a širších politických procesů **předběžná posouzení distribučního dopadu,**
- členské státy, aby podporovaly podmínky pro **rozvoj transparentních trhů sociálních investic.**

#### *Mobilizace sil všech subjektů*

<sup>100</sup> Nařízení (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020.

<sup>101</sup> Směrnice 2014/95/EU ze dne 22. října 2014.

Pro zajištění závazku k provádění pilíře je zásadní zapojení celostátních, regionálních a místních orgánů, sociálních partnerů a občanské společnosti. V tomto ohledu je **zásadní soudržná a komplexní koordinace na vnitrostátní úrovni, jež může mít význam pro mobilizaci úsilí všech příslušných vnitrostátních subjektů**. Komise bude i nadále organizovat akce na úrovni EU, aby zhodnotila dosažený pokrok a stanovila cíle pro opatření na úrovni EU. Všechny příslušné subjekty by měly organizovat komunikační a informační činnosti za účelem zvýšení povědomí o pilíři a podpory sociálních práv v Evropě a zapojení občanů a všech, kteří na provádění zásad pilíře přímo pracují.

**Je důležité, aby byl posílen také sociální dialog na vnitrostátní úrovni a na úrovni EU.** Sociální partneři hrají důležitou roli při zmírňování dopadů pandemie, podpoře oživení a řízení budoucích změn na trhu práce. Je třeba vyvinout větší úsilí na podporu kolektivního vyjednávání a zabránění snižování počtu členů a organizační hustoty sociálních partnerů. Během konzultací před přípravou tohoto akčního plánu zdůraznili sociální partneři ze všech částí Evropy potřebu podporovat sociální dialog na vnitrostátní úrovni, včetně posílení jejich zapojení do příslušných politik a jejich kapacit, jakož i zlepšení jejich dosahu k novým odvětvím a k mladým lidem a osobám pracujícím prostřednictvím platform.

#### **Komise:**

- bude podporovat komunikační aktivity a **proces zapojení všech příslušných subjektů s cílem zajistit** informovanost a společný závazek k provádění pilíře,
- po konzultaci se sociálními partnery v roce 2021<sup>102</sup> předloží v roce 2022 **iniciativu na podporu sociálního dialogu na úrovni EU a na vnitrostátní úrovni**. Součástí této iniciativy bude zahájení nového ocenění za inovativní postupy sociálního dialogu, informační program a program návštěv pro mladé budoucí vedoucí představitele sociálních partnerů, přezkum odvětvového sociálního dialogu na úrovni EU a nový podpůrný rámec pro dohody sociálních partnerů na úrovni EU.

#### **Komise vyzývá:**

- vnitrostátní orgány, sociální partnery, občanskou společnost a další příslušné subjekty, aby organizovali **činnosti v oblasti komunikace a zapojení** prostřednictvím shromažďování a výměny osvědčených postupů v celé Evropě,
- členské státy, aby zřídily **koordinační mechanismus, který zajistí zapojení všech příslušných zúčastněných stran na vnitrostátní úrovni** do provádění pilíře,
- členské státy, aby podporovaly a vytvářely podmínky pro zlepšení **fungování a účinnosti kolektivního vyjednávání a sociálního dialogu**,
- orgány veřejné moci, aby dále **posilovaly sociální dialog** a konzultovaly se sociálními partnery návrhy příslušných politik a právních předpisů,

<sup>102</sup> Viz také zpráva Andrey Nahlesové, zvláštní poradkyně komisaře pro zaměstnanost a sociální práva:

<https://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=en&catId=89&newsId=9916&furtherNews=yes&preview=CHJldkVtcGxQb3J0YWwhMjAxMjAyMTVwcmV2aWV3>

- evropské sociální partnery, aby vyjednávali o dalších dohodách na úrovni EU, a přispívali tak k úspěšné transformaci evropských trhů práce.

#### *Posílení koordinace a monitorování*

Členské státy by měly co nejlépe využít evropského semestru jako vhodného a zavedeného rámce pro koordinaci hospodářských reforem, reforem v oblasti zaměstnanosti, sociálních reforem a příslušných investic, přičemž středem pozornosti budou lidé a jejich dobré životní podmínky. Od roku 2018 jsou zásady pilíře začleněny do celého cyklu evropského semestru. Členské státy by měly podávat zprávy o provádění pilíře ve svých národních programech reforem. Doporučení pro jednotlivé země založená na čtyřech základních aspektech stanovených v roční strategii udržitelného růstu – environmentální udržitelnost, produktivita, spravedlnost a makroekonomická stabilita – budou i nadále poskytovat vodítko k provádění zásad pilíře na vnitrostátní úrovni, a to i prostřednictvím příslušných finančních prostředků EU. Jak již bylo zmíněno dříve, hlavní cíle EU pomohou řídit vnitrostátní politiky a reformy v oblasti zaměstnanosti, dovedností a sociálních věcí. V nadcházejících letech evropský semestr rovněž umožní koordinované monitorování provádění plánů pro oživení a odolnost.

Komise navrhuje revizi srovnávacího přehledu sociálních ukazatelů, který je klíčovým monitorovacím nástrojem používaným v evropském semestru, aby obsáhleji pokrýval pilíř. Kromě hlavních cílů přispěje integrace a aktualizace stávajícího souboru ukazatelů ke komplexnějšímu sledování pokroku při plnění zásad pilíře a ke sledování provádění politických opatření navrhovaných v tomto akčním plánu. Návrh aktualizace srovnávacího přehledu sociálních ukazatelů, který souvisí také s cíli udržitelného rozvoje OSN, je uveden v příloze 2 tohoto akčního plánu (jeho analytické základy jsou popsány v průvodním pracovním dokumentu útvarů Komise). V zemích procesu rozšíření bude aktualizovaný přehled sociálních ukazatelů použit v rámci programu hospodářských reforem ke sledování pokroku při provádění pilíře, a to v závislosti na dostupnosti údajů.

**Společná zpráva o zaměstnanosti se zaměří na příslušné zásady pilíře**, přičemž poskytne hlubší analýzu jejich provádění na úrovni EU a na vnitrostátní úrovni a bude se opírat o revidovaný srovnávací přehled sociálních ukazatelů. Členské státy budou vyzvány, aby ve svých národních programech reforem pravidelně podávaly zprávy o provádění a o plánovaných politických iniciativách za účelem odstranění nedostatků.

V neposlední řadě se také dálelepší **včasnost sociálních statistik**, a to v návaznosti na nedávno přijaté nařízení o integrované evropské sociální statistice<sup>103</sup> spolu s včasnými odhady chudoby a nerovnosti. Komise bude i nadále povzbuzovat členské státy, aby zlepšily sběr údajů rozdělených podle rasového nebo etnického původu v souladu s akčním plánem EU proti rasismu. Ve spolupráci s orgány EU bude Komise i nadále **zlepšovat a rozvíjet spolehlivé a mezinárodně srovnatelné ukazatele pro měření a sledování dobrých životních podmínek**

<sup>103</sup> Nařízení (EU) 2019/1700 ze dne 10. října 2019.

**občanů** v Unii, přičemž zohlední specifické podmínky jednotlivých zemí a práci, kterou vykonávají ostatní příslušné mezinárodní subjekty.

**Komise:**

- bude pokračovat v řízení vnitrostátních reforem a investic prostřednictvím **evropského semestru**, mimo jiné při provádění plánů pro oživení a odolnost, a to tak, aby přispívaly k plnění zásad sociálního pilíře,
- se v roce 2021 dohodne s členskými státy na **revidovaném znění srovnávacího přehledu sociálních ukazatelů**, aby lépe odrážel politické priority a opatření stanovené v akčním plánu,
- **rozšíří oblast působnosti a prohloubí analýzu společné zprávy o zaměstnanosti** a uspořádá zvláštní akce, na kterých budou představeny pokroky při provádění pilíře.

Provádění, uplatňování a prosazování sociálního acquis EU

**Kvalita souboru sociálních pravidel EU se odvíjí od jeho provádění.** Mnoho respondentů v rámci konzultací na podporu tohoto akčního plánu zdůraznilo význam lepšího provádění, uplatňování a prosazování stávajícího pracovního a sociálního práva EU. Užší a pravidelnější dialog s členskými státy může usnadnit včasné provedení právních nástrojů EU, zlepšit kvalitu jejich provádění a vyhnout se nutnosti pozdějšího řízení o nesplnění povinnosti. Současně bude Komise usilovat o zintenzivnění své činnosti, pokud členské státy své povinnosti podle práva EU nesplní.

**Komise:**

- posílí **spolupráci s členskými státy v oblasti pracovního a sociálního práva EU**, přičemž se zaměří na jeho provádění a uplatňování a na sdílení osvědčených postupů.

**Komise vyzývá:**

- členské státy, aby podporovaly a posilovaly **budování kapacit inspektorátů práce** při jejich činnostech za účelem sledování provádění *acquis* Unie.

EU jako odpovědný světový lídr

**Pilíř, jenž je vodítkem pro mezinárodní činnost EU v sociální oblasti, pomáhá potvrdit úlohu EU jako odpovědného světového lídra.** Komise pracuje na vytváření rovných podmínek na celém světě, kde konkurenční výhody nejsou na úkor těch nejzranitelnějších. Na jedné straně EU jedná v rámci mnohostranného systému založeného na mezinárodních normách, k němuž se EU a/nebo její členské státy hlásí. Na druhé straně je pilíř hlavním nástrojem pro naše dvoustranné vztahy s externími partnery, včetně partnerů ze zemí sousedství a procesu rozšíření, a vymezuje vysokou úroveň sociálních norem, za nimiž EU stojí.

**Za účelem posílení dialogu s partnery ze západního Balkánu, podpory provádění evropského pilíře sociálních práv<sup>104</sup> a řešení sociálních rozdílů mezi členskými státy a západním Balkánem budou podle potřeby kandidátské země a potenciální kandidáti zahrnuti do příslušných akcí, platform, pracovních skupin a setkání. Nástroj předvstupní pomoci (NPP) III poskytne navýšené financování na rozvoj lidského kapitálu a stěžejní iniciativu k provádění systémů záruk pro mladé lidi, aby bylo možné řešit vysoký podíl osob NEET v tomto regionu<sup>105</sup>.**

**EU bude i nadále podporovat důstojnou práci a sociální začlenění po celém světě, a to ve spolupráci s partnerskými zeměmi, zejména v rámci Mezinárodní organizace práce (MOP) a prostřednictvím svých obchodních a rozvojových politik, udržitelných veřejných zakázek a financování, jakož i transparentností a udržitelnou správou a řízením společností. V souladu s výzvou v závěrech Rady o lidských právech a důstojné práci v globálních dodavatelských řetězcích<sup>106</sup> se Komise bude zabývat sociálním rozměrem mezinárodních opatření v reakci na pandemii, změny klimatu, nových technologií a Agendy OSN pro udržitelný rozvoj 2030<sup>107</sup>. Jako člen fór skupiny G7 a G20 podporuje EU udržitelné a inkluzivní hospodářské oživení, z něhož budou mít prospěch všichni lidé ve všech zemích.**

#### **Komise:**

- přijme ve druhém čtvrtletí roku 2021 **sdělení o důstojné práci na celém světě**, které poskytne komplexní přehled o příslušném souboru nástrojů EU a načrtne strategii EU pro další pokrok v sociálním rozměru mezinárodní činnosti,
- přijme ve druhém čtvrtletí roku 2021 iniciativu týkající se **udržitelné správy a řízení společností**.

#### **Komise vyzývá:**

- členské státy, aby prosazovaly **mezinárodní pracovní normy, důstojnou práci a sociální začlenění na celém světě** a usilovaly o dosažení Agendy OSN 2030 a cílů udržitelného rozvoje s úzkým zapojením sociálních partnerů a občanské společnosti,
- země procesu rozšíření, aby při konvergenci s EU pokračovaly ve sbližování s jejími sociálními normami a politikami, zejména prostřednictvím **procesu programu hospodářských reforem**.

#### 5. Další postup

**Tento akční plán předkládá opatření na úrovni EU pro další provádění evropského pilíře sociálních práv s cílem vybudovat silnější sociální Evropu pro spravedlivou transformaci a oživení. Aby mohli občané EU plně požívat práv a zásad pilíře, jsou z velké části zapotřebí opatření na vnitrostátní, regionální a místní úrovni. Komise vyzývá členské státy, sociální partnery a další příslušné subjekty, jako jsou regionální a místní orgány, jakož i organizace občanské společnosti, aby se vysoké sociální standardy odrážející se v pilíři staly ústředním**

<sup>104</sup> COM(2020) 14 final ze dne 14. ledna 2020.

<sup>105</sup> COM(2020) 641 final ze dne 6. října 2020.

<sup>106</sup> 13512/20 ze dne 1. prosince 2020.

<sup>107</sup> KOM(2006) 249 v konečném znění ze dne 25. května 2006.

prvkem jejich investic a reforem podporujících oživení po pandemii COVID-19. Naším společným cílem je investovat do současných i budoucích generací Evropanů a umožnit jim a celé Evropě prosperovat prostřednictvím sociálních inovací a rozmanitosti, a to navzdory změnám a nepříznivým dopadům.

**Sociální summit v Portu ve dnech 7.–8. května 2021**, pořádaný portugalským předsednictvím Rady, poskytne příležitost potvrdit na nejvyšší politické úrovni závazek a ambice postavit občany při ožívování Evropy i poté na první místo.

Na podporu provádění tohoto akčního plánu Komise vyzývá evropské orgány, vnitrostátní parlamenty, sociální partnery a občanskou společnost, aby organizovali pravidelné společné politické diskuse, při nichž bude posouzen pokrok na cestě k dosažení silné sociální Evropy do roku 2030.

Komise **akční plán přezkoumá v roce 2025**. Přezkum poskytne základ pro další opatření na úrovni EU s cílem dosáhnout cílů EU pro rok 2030.

V Bruselu dne 4.3.2021  
COM(2021) 102 final

ANNEXES 1 to 3

## **PŘÍLOHY**

### **SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ**

#### **Akční plán pro evropský pilíř sociálních práv**

{SWD(2021) 46 final}

**PŘÍLOHA 1:**  
**KLÍČOVÁ OPATŘENÍ KOMISE**



**PŘÍLOHA 2:**  
**REVIDOVANÝ SROVNÁVACÍ PŘEHLED SOCIÁLNÍCH UKAZATELŮ**

|                             | <i>Hlavní ukazatele</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <i>Sekundární ukazatele</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <i>Cíl udržitelného rozvoje (SDG)</i>                                                 |
|-----------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Rovné příležitosti</b>   | <p>Účast dospělých na vzdělávání během posledních 12 měsíců**</p> <p>Podíl osob předčasně odcházejících ze vzdělávání a odborné přípravy</p> <p>Úroveň digitálních dovedností jednotlivců</p> <p>Míra mladých lidí (ve věku 15–29 let), kteří nejsou zaměstnaní ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy (NEET)</p> <p>Rozdíly v zaměstnanosti žen a mužů</p> <p>Koeficient příjmové nerovnosti (S80/S20)</p> | <p>Dosažení terciárního vzdělání</p> <p>Slabé výsledky ve vzdělávání (včetně digitálních dovedností**)</p> <p>Účast dospělých s nízkou kvalifikací na vzdělávání**</p> <p>Podíl dospělých nezaměstnaných s nedávnou zkušeností získanou během vzdělávání**</p> <p>Rozdíly v oblasti slabých výsledků mezi nejnižší a nejvyšší čtvrtinou socio-ekonomického indexu (PISA)**</p> <p>Rozdíly v zaměstnanosti žen a mužů na částečný úvazek</p> <p>Neočištěné rozdíly v odměňování žen a mužů</p> <p>Podíl 40 % nejchudšího obyvatelstva na příjmech (SDG)**</p> | <p>4. Kvalitní vzdělávání</p> <p>5. Rovnost žen a mužů</p> <p>10. Méně nerovností</p> |
| <b>Spravedlivé pracovní</b> | <p>Míra zaměstnanosti</p> <p>Míra nezaměstnanosti</p> <p>Míra dlouhodobé nezaměstnanosti</p> <p>Růst hrubého disponibilního příjmu domácností na obyvatele</p>                                                                                                                                                                                                                                                         | <p>Míra ekonomické aktivity</p> <p>Míra nezaměstnanosti mladých lidí</p> <p>Zaměstnání podle délky současného pracovního poměru</p> <p>Míra přechodu ze smluv na dobu určitou na smlouvy na dobu neurčitou</p> <p>Podíl nedobrovolných dočasných zaměstnanců**</p> <p>Smrtelné pracovní úrazy na 100 000 pracovníků (SDG)**</p> <p>Míra ohrožení chudobou u zaměstnaných osob</p>                                                                                                                                                                            | <p>8. Důstojná práce a ekonomický růst</p>                                            |

|                                |                                                                    |                                                                                                                                                  |                            |
|--------------------------------|--------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|
| Sociální ochrana a začleňování | Míra ohrožení chudobou nebo sociálním vyloučením (AROPE)           | Míra ohrožení chudobou (AROP)                                                                                                                    | 1. Konec chudoby           |
|                                | Míra ohrožení chudobou nebo vyloučením u dětí (ve věku 0–17 let)** | Míra silné materiální a sociální deprivace (SMSD)                                                                                                | 3. Zdraví a kvalitní život |
|                                | Vliv sociálních transferů (kromě důchodů) na snižování chudoby     | Osoby žijící v domácnosti s velmi nízkou intenzitou práce                                                                                        |                            |
|                                | Rozdíly v zaměstnanosti osob se zdravotním postižením**            | Závažná deprivace v oblasti bydlení (vlastník a nájemce)                                                                                         |                            |
|                                | Zatížení příliš vysokými náklady na bydlení**                      | Mediánový propad příjmů**                                                                                                                        |                            |
|                                | Děti do tří let věku ve formální péči o děti                       | Míra příjemců dávek [podíl osob ve věku 18–59 let pobírajících sociální dávky (jiné než dávky ve stáří) na počtu obyvatel ohrožených chudobou]** |                            |
|                                | Subjektivně neuspokojená potřeba zdravotní péče                    | Celkové sociální výdaje podle funkce (% HDP): sociální ochrana, zdravotní péče, vzdělávání, dlouhodobá péče**                                    |                            |
|                                |                                                                    | Pokrytí dárkami v nezaměstnanosti [u krátkodobě nezaměstnaných]**                                                                                |                            |
|                                |                                                                    | Pokrytí potřeb dlouhodobé péče**                                                                                                                 |                            |
|                                |                                                                    | Agregovaný náhradový poměr u důchodů                                                                                                             |                            |
|                                |                                                                    | Podíl populace, která si nemůže přiměřeně vytápět domácnost (SDG)**                                                                              |                            |
|                                |                                                                    | Index digitální ekonomiky a společnosti – aspekt konektivity                                                                                     |                            |
|                                |                                                                    | Děti ve věku od tří let do věku povinné základní školní docházky ve formální péči o děti**                                                       |                            |
|                                |                                                                    | Přímé výdaje na zdravotní péči                                                                                                                   |                            |
|                                |                                                                    | Střední délka života prožitá ve zdraví ve věku 65 let: ženy a muži                                                                               |                            |
|                                |                                                                    | Standardizovaná preventabilní a léčitelná úmrtnost (SDG)**                                                                                       |                            |

\*\* Nový ukazatel ve srovnání se stávající verzí srovnávacího přehledu (v závorkách rámec, v němž se v současné době používá)

Pozn.: K doplnění analýzy se sociální ukazatele srovnávacího přehledu v příslušných případech rozdělí podle věkové skupiny, pohlaví, země narození a statusu zdravotního postižení.

### PŘÍLOHA 3: ZÁSADY PILÍŘE VYHLÁŠENÉ NA SUMMITU V GÖTEBORGU V ROCE 2017

|                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | <p><b>1. Všeobecné a odborné vzdělávání a celoživotní učení</b><br/>Každý má právo na kvalitní a inkluzivní všeobecné a odborné vzdělávání a celoživotní učení, aby si udržel a nabyl dovednosti, které mu umožní účastnit se plně na životě společnosti a úspěšně zvládat přechody na trhu práce.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|    | <p><b>2. Rovnost žen a mužů</b><br/>a. Rovnost zacházení a příležitostí pro ženy a muže musí být zajištěna a podporována ve všech oblastech, včetně účasti na trhu práce, podmínek zaměstnání a kariérního růstu.<br/>b. Ženy a muži mají právo na stejnou odměnu za rovnocennou práci.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|    | <p><b>3. Rovné příležitosti</b><br/>Bez ohledu na pohlaví, rasu nebo etnický původ, náboženské vyznání nebo přesvědčení, zdravotní postižení, věk nebo sexuální orientaci má každý právo na rovné zacházení a příležitosti, pokud jde o zaměstnání, sociální ochranu, vzdělávání a přístup ke zboží a službám dostupným veřejnosti. Musí být podporovány rovné příležitosti nedostatečně zastoupených skupin.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|    | <p><b>4. Aktivní podpora zaměstnanosti</b><br/>a. Každý má právo na včasnou a individuálně uzpůsobenou pomoc pro zlepšení vyhlídek na zaměstnání nebo na výkon samostatné výdělečné činnosti. Zahrnuto je právo na pomoc pro účely hledání pracovního místa a pro účely odborné přípravy a rekvalifikace. Každý má právo na převod nároků na sociální ochranu a odbornou přípravu v době přechodu mezi zaměstnáními.<br/>b. Mladí lidé mají právo na další vzdělávání, učňovskou přípravu, stáž nebo na nabídku pracovního místa dobré kvality do čtyř měsíců od ztráty zaměstnání nebo ukončení svého vzdělávání.<br/>c. Nezaměstnaní mají právo na personalizovanou, kontinuální a konzistentní pomoc. Dlouhodobě nezaměstnaní mají právo na hloubkové individuální posouzení své situace nejpozději 18 měsíců od ztráty zaměstnání.</p>                                                                           |
|    | <p><b>5. Bezpečné a adaptabilní zaměstnání</b><br/>a. Bez ohledu na typ a dobu trvání pracovního poměru mají pracovníci právo na spravedlivé a rovné zacházení, pokud jde o pracovní podmínky a přístup k sociální ochraně a odborné přípravě. Musí se podporovat přechod na formy pracovního poměru na dobu neurčitou.<br/>b. V souladu s právními předpisy a kolektivními smlouvami musí být zajištěna nezbytná flexibilita pro zaměstnavatele, aby se mohli rychle přizpůsobit změnám hospodářské situace.<br/>c. Musí se podporovat inovativní formy práce zajišťující kvalitní pracovní podmínky. Musí se podporovat podnikání a samostatná výdělečná činnost. Musí se usnadňovat profesní mobilita.<br/>d. Musí se zamezit pracovním poměrům vedoucím k nejistým pracovním podmínkám, mimo jiné prostřednictvím zákazu zneužívání atypických pracovních smluv. Zkušební doba by měla mít přiměřenou délku.</p> |
|  | <p><b>6. Mzdy</b><br/>a. Pracovníci mají právo na spravedlivou mzdu umožňující důstojnou životní úroveň.<br/>b. Musí být zajištěna přiměřená minimální mzda, která uspokojí potřeby pracovníků a jejich rodin s přihlédnutím k vnitrostátním hospodářským a sociálním podmínkám, přičemž však musí být zachován přístup k zaměstnání a motivace hledat si práci. Musí být zamezeno chudobě pracujících.<br/>c. Všechny mzdy musí být stanovovány transparentním a předvídatelným způsobem podle vnitrostátních zvyklostí a musí být uznávána samostatnost sociálních partnerů.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|  | <p><b>7. Informace o pracovních podmínkách a ochrana v případě propuštění</b><br/>a. Pracovníci mají právo být na začátku svého pracovního poměru písemně informováni o právech a povinnostech vyplývajících z pracovního poměru, včetně zkušební doby.<br/>b. Před propuštěním mají pracovníci právo být informováni o jeho důvodech a musí jim být dána přiměřená výpovědní doba. Mají právo na přístup k účinnému a nestrannému řešení sporů a v případě neoprávněného propuštění mají právo na nápravu, včetně přiměřené kompenzace.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|  | <p><b>8. Sociální dialog a zapojení pracovníků</b><br/>a. Sociální partneři musí být při tvorbě a provádění hospodářské politiky, politiky zaměstnanosti a sociální politiky konzultováni podle vnitrostátních zvyklostí. Musí být podporováni ve sjednávání a uzavírání kolektivních smluv v záležitostech, které se jich týkají, přičemž je uznávána jejich samostatnost a právo na kolektivní akce. V příslušném případě musí být smlouvy uzavřené mezi sociálními partnery prováděny na úrovni Unie a jejich členských států.<br/>b. Pracovníci nebo jejich zástupci mají právo na včasné informování a projednávání v záležitostech, které se jich týkají, zejména v případě převodu, restrukturalizace a fúze podniku a hromadného propouštění.<br/>c. Musí být podporováno zvýšení kapacity sociálních partnerů posilovat sociální dialog.</p>                                                                |

|                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | <p><b>9. Rovnováha mezi pracovním a soukromým životem</b><br/> <i>Rodiče a osoby s pečovatelskými povinnostmi mají právo na vhodnou dovolenou, pružné pracovní podmínky a přístup k pečovatelským službám. Ženy a muži musí mít rovný přístup ke zvláštním dovoleným, aby mohli plnit své pečovatelské povinnosti, a musí být motivováni k jejich vyváženému využití.</i></p>                                                             |
|    | <p><b>10. Zdravé, bezpečné a dobře uzpůsobené pracovní prostředí a ochrana údajů</b><br/> <i>a. Pracovníci mají právo na vysokou úroveň bezpečnosti a ochrany zdraví při práci.<br/> b. Pracovníci mají právo na pracovní prostředí, které je uzpůsobené jejich profesním potřebám a které jim umožní prodloužit jejich účast na trhu práce.<br/> c. Pracovníci mají právo na ochranu svých osobních údajů v kontextu zaměstnání.</i></p> |
|    | <p><b>11. Péče o děti a podpora dětí</b><br/> <i>a. Děti mají právo na cenově dostupné a kvalitní vzdělávání a péči v raném věku.<br/> b. Děti mají právo na ochranu před chudobou. Děti ze znevýhodněných prostředí mají právo na zvláštní opatření pro zvýšení rovných příležitostí.</i></p>                                                                                                                                            |
|    | <p><b>12. Sociální ochrana</b><br/> <i>Bez ohledu na typ a dobu trvání pracovního poměru mají zaměstnanci a za srovnatelných podmínek osoby samostatně výdělečně činné právo na přiměřenou sociální ochranu.</i></p>                                                                                                                                                                                                                      |
|    | <p><b>13. Podpora v nezaměstnanosti</b><br/> <i>Nezaměstnaní mají právo na přiměřenou aktivační podporu od veřejných služeb zaměstnanosti, aby se mohli (znovu)začlenit na trhu práce, a na přiměřenou podporu v nezaměstnanosti po přiměřenou dobu v souladu se svými příspěvky a vnitrostátními pravidly způsobilosti. Tato podpora nesmí být demotivační pro rychlý návrat do zaměstnání.</i></p>                                      |
|    | <p><b>14. Minimální příjem</b><br/> <i>Každý, kdo nemá dostatečné prostředky, má právo na přiměřené dávky zaručující minimální příjem, který mu umožní důstojný život ve všech etapách života a účinný přístup k podpůrnému zboží a službám. V případě osob, které mohou pracovat, by měly být dávky zaručující minimální příjem kombinovány s pobídkami k (znovu)začlenění na trhu práce.</i></p>                                        |
|   | <p><b>15. Příjem ve stáří a důchody</b><br/> <i>a. Pracovníci a osoby samostatně výdělečně činné v důchodu mají právo na důchod, který odpovídá jejich příspěvkům a zajišťuje přiměřený příjem. Ženy a muži musí mít rovné příležitosti nabývat důchodová práva.<br/> b. Každý má ve stáří nárok na prostředky zajišťující důstojný život.</i></p>                                                                                        |
|  | <p><b>16. Zdravotní péče</b><br/> <i>Každý má právo na včasný přístup k cenově dostupné a kvalitní preventivní a léčebné zdravotní péči.</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|  | <p><b>17. Začlenění osob se zdravotním postižením</b><br/> <i>Osoby se zdravotním postižením mají právo na podporu zaručující příjem, který jim zajistí důstojný život, na služby, které jim umožní účast na trhu práce a na životě společnosti, a na pracovní prostředí uzpůsobené jejich potřebám.</i></p>                                                                                                                              |
|  | <p><b>18. Dlouhodobá péče</b><br/> <i>Každý má právo na cenově dostupné a kvalitní služby dlouhodobé péče, zejména služby domácí péče a komunitní péče.</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|  | <p><b>19. Bydlení a pomoc pro osoby bez domova</b><br/> <i>a. Osobám v nouzi musí být poskytnut přístup k sociálnímu bydlení nebo k pomoci v oblasti bydlení dobré kvality.<br/> b. Zranitelné osoby mají právo na vhodnou pomoc a ochranu před nuceným vystěhováním.<br/> c. Osobám bez domova musí být poskytnuto přiměřené přístřeší a služby, aby se podpořilo jejich sociální začlenění.</i></p>                                     |
|  | <p><b>20. Přístup k základním službám</b><br/> <i>Každý má právo na přístup ke kvalitním základním službám, včetně vody, hygienického zařízení, energií, dopravy, finančních služeb a digitálních komunikací. Osobám v nouzi musí být k dispozici pomoc pro přístup k těmto službám.</i></p>                                                                                                                                              |

## Příloha 2

## PRÁCE, SOCIÁLNÍ STATISTIKY

## LABOUR, SOCIAL STATISTICS

3.42. Výdaje na důchody v % z HDP<sup>1)</sup>Expenditure on pensions as a percentage of GDP<sup>1)</sup>

Pramen / Source : Eurostat, 14/01/2021

%

| Země           | 2010               | 2011 | 2012              | 2013 | 2014 | 2015               | 2016               | 2017               | 2018               | Country         |
|----------------|--------------------|------|-------------------|------|------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|-----------------|
| EU 28          | 12,6               | 12,5 | 12,8              | 13,0 | 12,9 | 12,8               | <sup>2)</sup> 12,6 | <sup>2)</sup> 12,5 | <sup>2)</sup> 12,4 | EU 28           |
| Eurozóna 18    | 13,1               | 13,1 | 13,4              | 13,6 | 13,6 | 13,4               | <sup>2)</sup> 13,3 | <sup>2)</sup> 13,2 | <sup>2)</sup> 13,1 | Euroarea 18     |
| v tom:         |                    |      |                   |      |      |                    |                    |                    |                    | Incl.:          |
| Belgie         | 11,8               | 12,0 | 11,9              | 12,3 | 12,3 | 12,5               | 12,3               | 12,4               | 12,6               | Belgium         |
| Bulharsko      | 8,7                | 8,2  | 8,1               | 8,6  | 8,8  | 8,5                | 8,3                | 8,0                | 7,9                | Bulgaria        |
| Česko          | 8,8                | 8,1  | 8,3               | 8,2  | 8,8  | 8,8                | 8,4                | 8,2                | 8,1                | Czechia         |
| Dánsko         | 12,6               | 12,8 | 12,7              | 13,7 | 14,0 | 13,5               | 12,6               | 12,4               | 12,3               | Denmark         |
| Estonsko       | 8,6                | 7,7  | 7,5               | 7,5  | 7,5  | 8,0                | 7,8                | 7,6                | 7,7                | Estonia         |
| Finsko         | 12,1               | 11,9 | 12,4              | 12,9 | 13,3 | 13,2               | 13,4               | 13,4               | 13,3               | Finland         |
| Francie        | 14,4               | 14,5 | 14,8              | 15,1 | 15,1 | 15,1               | 15,1               | 14,9               | <sup>2)</sup> 14,9 | France          |
| Chorvatsko     | 10,5               | 10,4 | 10,6              | 10,8 | 10,9 | 10,7               | 10,4               | 10,2               | 10,1               | Croatia         |
| Irsko          | 8,1                | 7,9  | 8,1               | 8,1  | 7,6  | 5,8                | 5,8                | 5,5                | 5,3                | Ireland         |
| Itálie         | 15,4               | 15,4 | 16,0              | 16,5 | 16,4 | <sup>3)</sup> 16,4 | <sup>2)</sup> 16,0 | <sup>2)</sup> 15,8 | <sup>2)</sup> 15,8 | Italy           |
| Kypr           | 7,1                | 7,5  | 8,2               | 9,3  | 10,0 | 10,1               | 9,8                | 9,4                | 9,1                | Cyprus          |
| Litva          | 8,4                | 7,6  | 7,6               | 7,2  | 7,0  | 6,8                | 6,8                | 6,7                | <sup>2)</sup> 7,0  | Lithuania       |
| Lotyšsko       | 10,1               | 8,6  | 8,2               | 8,1  | 7,9  | 7,7                | 7,6                | 7,4                | <sup>2)</sup> 7,4  | Latvia          |
| Lucembursko    | 9,2                | 9,2  | 9,6               | 9,6  | 9,3  | 9,3                | 9,1                | 9,4                | 9,3                | Luxembourg      |
| Maďarsko       | 10,6               | 10,7 | 9,3               | 9,4  | 8,9  | <sup>3)</sup> 8,6  | 8,4                | 8,0                | <sup>2)</sup> 7,6  | Hungary         |
| Malta          | 9,1                | 8,9  | 9,0               | 8,5  | 8,0  | 7,2                | 7,3                | 7,0                | 6,8                | Malta           |
| Německo        | 12,4               | 11,9 | 11,9              | 11,8 | 11,7 | 11,8               | 11,8               | 11,7               | <sup>2)</sup> 11,8 | Germany         |
| Nizozemsko     | 12,2               | 12,5 | 12,9              | 13,1 | 13,2 | 13,0               | 13,0               | 12,5               | 12,2               | Netherlands     |
| Polsko         | <sup>2)</sup> 11,8 | 11,3 | 11,6              | 11,9 | 11,8 | 11,6               | 11,4               | 10,9               | 11,0               | Poland          |
| Portugalsko    | 13,7               | 14,4 | 14,5              | 15,7 | 15,6 | 14,9               | 14,6               | 14,2               | 13,8               | Portugal        |
| Rakousko       | 14,5               | 14,2 | 14,4              | 14,7 | 14,8 | 14,6               | 14,3               | 14,2               | 14,0               | Austria         |
| Rumunsko       | 9,4                | 9,2  | 8,7               | 8,3  | 8,2  | 8,1                | 7,9                | 8,0                | 7,9                | Romania         |
| Řecko          | 14,9               | 16,7 | 17,9              | 16,8 | 17,3 | 17,8               | <sup>2)</sup> 17,7 | <sup>2)</sup> 16,8 | <sup>2)</sup> 16,1 | Greece          |
| Slovensko      | 8,1                | 8,0  | 8,2               | 8,4  | 8,7  | 8,5                | 8,5                | 8,5                | 8,4                | Slovakia        |
| Slovinsko      | 11,0               | 11,2 | 11,3              | 11,5 | 11,2 | 10,9               | 10,6               | 10,1               | <sup>2)</sup> 9,8  | Slovenia        |
| Španělsko      | 10,6               | 11,1 | 11,9              | 12,6 | 12,8 | 12,7               | <sup>2)</sup> 12,6 | <sup>2)</sup> 12,4 | <sup>2)</sup> 12,6 | Spain           |
| Švédsko        | 11,4               | 11,2 | 11,6              | 12,0 | 11,6 | 11,2               | 11,3               | 11,2               | <sup>2)</sup> 10,9 | Sweden          |
| Velká Británie | 11,2               | 11,2 | 11,5              | 11,3 | 11,2 | 11,2               | 10,7               | 11,0               | <sup>2)</sup> 10,9 | United Kingdom  |
| Ostatní země   |                    |      |                   |      |      |                    |                    |                    |                    | Other countries |
| Island         | 7,2                | 8,0  | 8,2               | 8,3  | 8,7  | 8,5                | 8,9                | 9,7                | 10,1               | Iceland         |
| Norsko         | 8,4                | 8,5  | 8,6               | 8,9  | 9,4  | 10,3               | 10,9               | 10,7               | <sup>2)</sup> 10,5 | Norway          |
| Srbsko         | 12,2               | 11,8 | 12,5              | 12,1 | 12,3 | 11,4               | 11,0               | 10,5               | 10,3               | Serbia          |
| Švýcarsko      | 10,9               | 11,0 | 11,1              | 11,2 | 11,2 | 11,4               | 11,5               | 11,5               | 11,3               | Switzerland     |
| Turecko        | 7,4                | 7,1  | <sup>3)</sup> 7,3 | 7,1  | 7,1  | 7,1                | 7,6                | 7,2                | 7,0                | Turkey          |

<sup>1)</sup> Výdaje na důchody zahrnují výdaje na invalidní důchody, dávky předčasného důchodu v důsledku snížené pracovní schopnosti, starobní důchody, předčasné starobní důchody, částečné důchody, důchody pozůstalým a předčasný odchod do důchodu vynucený trhem práce

<sup>2)</sup> Provizorní údaje

<sup>3)</sup> Přerušení časové řady

<sup>1)</sup> Expenditure on pensions include expenditure on disability pension, early-retirement due to reduced capacity to work, old-age pension, anticipated old-age pension, partial pension, survivors' pension, early-retirement benefit for labour market reasons

<sup>2)</sup> Provisional

<sup>3)</sup> Break in time series

### Příloha 3

| <b>Tab. 13.11 Vývoj minimální mzdy v ČR od jejího zavedení v roce 1991</b> |                                    |                       |
|----------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|-----------------------|
| <b>Pramen: Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR</b>                     |                                    |                       |
| <b>Období úpravy<br/>minimální mzdy</b>                                    | <b>Výše minimální mzdy (hrubé)</b> |                       |
|                                                                            | <b>v Kč za měsíc</b>               | <b>v Kč za hodinu</b> |
| <b>1991 únor</b>                                                           | <b>2 000</b>                       | <b>10,80</b>          |
| <b>1992 leden</b>                                                          | <b>2 200</b>                       | <b>12,00</b>          |
| <b>1996 leden</b>                                                          | <b>2 500</b>                       | <b>13,60</b>          |
| <b>1998 leden</b>                                                          | <b>2 650</b>                       | <b>14,80</b>          |
| <b>1999 leden</b>                                                          | <b>3 250</b>                       | <b>18,00</b>          |
| <b>1999 červenec</b>                                                       | <b>3 600</b>                       | <b>20,00</b>          |
| <b>2000 leden</b>                                                          | <b>4 000</b>                       | <b>22,30</b>          |
| <b>2000 červenec</b>                                                       | <b>4 500</b>                       | <b>25,00</b>          |
| <b>2001 leden</b>                                                          | <b>5 000</b>                       | <b>30,00</b>          |
| <b>2002 leden</b>                                                          | <b>5 700</b>                       | <b>33,90</b>          |
| <b>2003 leden</b>                                                          | <b>6 200</b>                       | <b>36,90</b>          |
| <b>2004 leden</b>                                                          | <b>6 700</b>                       | <b>39,60</b>          |
| <b>2005 leden</b>                                                          | <b>7 185</b>                       | <b>42,50</b>          |
| <b>2006 leden</b>                                                          | <b>7 570</b>                       | <b>44,70</b>          |
| <b>2006 červenec</b>                                                       | <b>7 955</b>                       | <b>48,10</b>          |
| <b>2007 leden</b>                                                          | <b>8 000</b>                       | <b>48,10</b>          |
| <b>2013 srpen</b>                                                          | <b>8 500</b>                       | <b>50,60</b>          |
| <b>2015 leden</b>                                                          | <b>9 200</b>                       | <b>55,00</b>          |
| <b>2016 leden</b>                                                          | <b>9 900</b>                       | <b>58,70</b>          |
| <b>2017 leden</b>                                                          | <b>11 000</b>                      | <b>66,00</b>          |
| <b>2018 leden</b>                                                          | <b>12 200</b>                      | <b>73,20</b>          |
| <b>2019 leden</b>                                                          | <b>13 350</b>                      | <b>79,80</b>          |
| <b>2020 leden</b>                                                          | <b>14 600</b>                      | <b>87,30</b>          |
| <b>2021 leden</b>                                                          | <b>15 200</b>                      | <b>90,50</b>          |

## Zdroje:

<https://op.europa.eu/webpub/empl/european-pillar-of-social-rights/cs/index.html#infographic-main>

<https://www.cmkos.cz/cs/obsah/219/evropsky-pilir-socialnich-prav/18248>

<https://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=cs&catId=1226>

[https://www.ilaw.cas.cz/upload/web/files/pravnik/issues/2018/11/3.B%C5%99ich%C3%A1%C4%8Dek\\_945-955\\_11\\_2018.pdf](https://www.ilaw.cas.cz/upload/web/files/pravnik/issues/2018/11/3.B%C5%99ich%C3%A1%C4%8Dek_945-955_11_2018.pdf)

<https://euractiv.cz/section/aktualne-v-eu/news/zamestnanci-si-zaslouzi-lepsi-pracovni-podminky-chranit-je-ma-evropsky-pilir-socialnich-prav/>

Evropský pilíř sociálních práv. Tomáš Břicháček. Právník 11/2018

<https://www.databaze-strategie.cz/cz/cr/strategie>

<https://www.planobnovycr.cz/nextgenerationeu>

Římské smlouvy, Ústav mezinárodních vztahů 1993, ISBN 80-901301-6-X

ÚZ č.764 Evropské právo základní dokumenty ve znění Lisabonské smlouvy, Nakladatelství Sagit a.s. ISBN 978-80-7208-785-3

<https://www.mpsv.cz/web/cz/vyhledavani?p>