**Podklad MŽP pro jednání RHSD ČR 25. 3. 2019**

**„Novela zákona o odpadech“**

**Balíček k oběhovému hospodářství**

* Změny odpadové legislativy byly publikovány v Oficiálním věstníku Evropské unie 14. června 2018 (platnost od 4. července 2018):
	+ Směrnice, která mění směrnici o odpadech - 2018/851/EU,
	+ Směrnice, která mění směrnici o obalech - 2018/852/EU,
	+ Směrnice, která mění směrnici o skládkách odpadů - 2018/850/EU,
	+ Směrnice, kterou se mění směrnice 2000/53/ES o vozidlech s ukončenou životností, 2006/66/ES o bateriích a akumulátorech a odpadních bateriích a akumulátorech a 2012/19/EU o odpadních elektrických a elektronických zařízeních – 2018/849/EU.

**Příprava nové legislativy pro odpady, výrobky s ukončenou životností a obaly**

* Vzhledem k přijetí nové evropské legislativy pro odpady a obaly připravuje Ministerstvo životního prostředí transpozici všech nových požadavků.
* Bude předložen:
	+ **nový zákon o odpadech,**
	+ **nový zákon o výrobcích s ukončenou životností a**
	+ **novela zákona o obalech**.

**Předpokládaný harmonogram přípravy nových zákonů**

* Předložení do meziresortního připomínkového řízení do konce března 2019.
* Platnost červenec 2020 (transpoziční termín).
* Účinnost 1. leden 2021.

**Hlavní priority pro nový zákon o odpadech**

* Zlepšení naplňování hierarchie nakládání s odpady v ČR.
* Maximální legislativní podpora zvýšení recyklace odpadů a oběhového hospodářství.
* Legislativní podpora pro další odklon využitelných a recyklovatelných odpadů ze skládek.
* Umožnit splnění povinností ČR ze směrnic EU.
* Omezení nelegálního nakládání s odpady.
* Sjednocení podmínek pro nakládání odpady a jejich lepší vymahatelnost.
* Zpřehlednění přechodu odpad/neodpad.
* Zpřísnění podmínek provozu mobilních zařízení.
* Posílení ekonomických nástrojů k podpoře recyklace (poplatky za ukládání odpadů na skládky).
* Posílení možností pro zavedení motivačních plateb za odpad pro občany (systém PAYT).

**Podrobnější popis k některým okruhům**

**Ukládání komunálních odpadů na skládky v ČR**

* Dle posledního hodnocení Evropské komise – tzv. Country Report 2019 – je hlavní výzvou v oblasti nakládání s odpady v ČR vysoká míra skládkování zejména komunálních odpadů.
* MŽP dlouhodobě prosazuje kroky k odklonu komunálních odpadů ze skládek a k přechodu na vyšší stupně hierarchie nakládání s odpady – povinné třídění kovů (2015), bioodpadů (od 2015 v letním období od podzimu 2019 celoročně). Od roku 2020 povinné třídění olejů a tuků.

**Zákaz skládkování vybraných druhů odpadů**

* **Nejedná se o úplný zákaz skládkování odpadů, jedná se o zákaz skládkovat vybrané druhy odpadů.**
* Stávající zákon - od roku 2024 zákaz ukládat na skládky směsný komunální odpad a recyklovatelné a využitelné odpady stanovené prováděcím právním předpisem.
* Nový zákon o odpadech - **na základě žádosti SMO ČR navrženo posunutí zákazu z roku 2024 na rok 2030**
* **Nový zákon o odpadech - od 1. ledna 2030 – zákaz ukládat odpady:**
* s výhřevností v sušině vyšší než 6.5 MJ/kg
* nesplňující parametr biologické stability - AT4 10 mgO2/g
* odpady, které je možné recyklovat stanovené prováděcím právním předpisem.
* nebezpečné odpady, které je technicky možné zpracovat ve spalovnách nebezpečného odpadu na území ČR stanovené prováděcím právním předpisem.

**Zvýšení poplatku za skládkování**

* Podle dokumentů EK a OECD je klíčovým ekonomickým problémem odpadového hospodářství v ČR velmi nízká cena za skládkování odpadů.
* V současnosti je sazba poplatku za uložení 1 tuny komunálních nebo ostatních odpadů – 500 Kč. Poplatek nebyl změněn od roku 2009 - klesá jeho reálná hodnota.
* **Skládkování má tak konkurenční výhodu oproti vhodnějším způsobům zpracování (recyklace, energetické využití).**
* **V novém zákoně o odpadech je navrženo jiné rozlišení sazeb poplatků pro různé druhy odpadů. Snahou je zamezit ukládání recyklovatelných a využitelných odpadů. Pokud odpad nelze využít, pak se příslušná sazby nebude v podstatě měnit oproti stávajícímu stavu.**
* **Je navržen postupný nárůst poplatků u využitelných odpadů směřovaný k roku 2030. Poplatek u využitelných odpadů by měl v roce 2029 činit 1850 Kč.**

**Třídící sleva pro obce**

* Bude zavedena tzv. třídící sleva, která obcím umožní dosáhnout na nižší sazbu poplatku za ukládání odpadů na skládky, pokud dosáhnou stanovených úrovní vytřídění recyklovatelných složek (papír, plasty, sklo, kovy, bioodpad).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **2020** | **2021** | **2022** |  **2023** |  **2024** |  **2025** |  **2026** |  **2027** |  **2028** |
| **Minimální podíl** | **35 %** | **45 %** | **55 %** |  **60 %** |  **65 %** |  **70 %** |  **70 %** |  **70 %** |  **75%** |

**Produkce a nakládání s odpady v ČR v roce 2017**

* V roce 2017 bylo v České republice vyprodukováno 34,5 mil. tun všech odpadů. Z toho činily 1,5 mil. tun nebezpečné odpady a 33 mil. tun ostatní odpady. Na jednoho obyvatele ČR připadá 3 259 kg/obyv. všech odpadů (142 kg nebezpečných/obyv. a 3 117 kg ostatních/obyv.).
* Odpady byly převážně využívány. Z 34,5 mil. tun všech odpadů jich bylo 84 % využito, z toho 81 % materiálově a 3 % energeticky. Na skládkách skončilo 10 % všech odpadů.

**Produkce a nakládání s komunálními odpady v ČR v roce 2017**

* V roce 2017 vyprodukováno 5,7 mil. tun komunálních odpadů (KO). Na jednoho občana ČR tedy vychází 537 kg/obyv. Podíl KO na celkové produkci odpadů tvořil 16,5 %.
* V roce 2017 bylo využito 50 % vyprodukovaných KO, z toho 38 % materiálově a 12 % energeticky.
* **Na skládkách bylo uloženo 45 % KO (v roce 2016 to bylo rovněž 45 %), což odpovídá více než 2,7 mil. tun.**

**Nový zákon o vybraných výrobcích s ukončenou životností**

* Rozsah zákona: elektrozařízení, autovraky, baterie a akumulátory, pneumatiky.
* Transpozice nových požadavků směrnice o odpadech v oblasti systémů rozšířené odpovědnosti výrobců.
* Splnění cílů směrnic EU ke zpětnému odběru.
* Rozšířená síť zpětného odběru.
* Sjednocení podmínek fungování kolektivních systémů (KS).
* Přísnější podmínky provozování KS.
* Vyšší kontrolovatelnost a dohled nad činností KS = transparentnost.
* Posílení kompetencí MŽP a ČIŽP.

**Novela zákona o obalech**

* Transpozice změn ve směrnici o obalech.
* Nové cíle pro roky 2025 a 2030.
* Nové cíle pro hliníkové obaly.
* Nové povinnosti pro autorizované obalové společnosti v rámci rozšířené odpovědnosti výrobců.
* Ekomodulace – zohlednění recyklovatelnosti obalů ve výši příspěvků kolektivnímu systému.

Zpracoval: odbor odpadů

V Praze 5. 3. 2019