**Dopady zavedení EU ETS 2 v České republice**

**Podklad pro jednání PT RHSD pro životní prostředí dne 30. ledna, PT RHSD pro hospodářskou politiku dne 4. února a pléna RHSD dne 18. února 2025**

Novela zákona č. 383/2012 Sb., o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů, účinná od 1. ledna 2025 transponuje novelizované evropské směrnice a v případě systému ETS2 **zavádí od roku 2025 v České republice schéma pouze v části povolování a monitorování emisí skleníkových plynů z fosilních paliv**.

Vláda zároveň jedná s ostatními členskými státy a Evropskou komisí o **možném posunu náběhu obchodování** s emisními povolenkami (jejich vyřazování se doposud předpokládá poprvé v roce 2028 za rok 2027) a zejména **posílení mechanismu pro účinnou kontrolu ceny emisní povolenky**, kde je cenová úroveň, při které se spouští korekční mechanismy nastavena na úroveň 45 euro za 1 tunu emisí.

Hlavní předvídané dopady novely zákona č. 383/2012 Sb. od roku 2025:

* Povinnost získat povolení a vykazovat emise skleníkových plynů z fosilních paliv dodávaných na trh se rozšiřuje **na sektory fosilních paliv pro vytápění budov a dopravu, které doposud nejsou zahrnuty v ETS1**, zejména tedy na uhlí, zemní plyn, benzín a naftu využívané pro tyto účely.
* Povinnost se nově bude týkat asi **300–350 subjektů, většinou velkých podniků**. Pro ně půjde o **navýšení administrativní zátěže**, ale vzhledem k předvídanému rozsahu žádosti o povolení uvádět na trh fosilní paliva a rozsahu požadovaných informací pro jejich monitoring a jeho roční periodicitě půjde **vůči nim o minimální dopad**. Reporting se bude většinou týkat informací, se kterými běžně tito dodavatelé disponují.
* Jde o držitele povolení k provozování daňového skladu a povolení oprávněného příjemce u kapalných paliv, kteří tato paliva uvolňují na trh, a držitele povolení k nabytí plynu, resp. pevných paliv bez daně, kteří tato paliva dodávají konečným spotřebitelům nebo sami spotřebovávají. Během přípravy a projednávání zákona se nicméně ukázalo, že z pohledu evropské směrnice nelze tato povolení považovat za povolení k vypouštění fosilních paliv a subjekty si tedy budou muset požádat o nové povolení na MŽP.
* Povinnost požádat si o povolení je vůči účinnosti novely zákona odložena do konce února 2025. Povolení k dodávání paliv musí mít dodavatelé nejpozději do konce června 2025. Povinnost reportingu pak poprvé nastává k 30. dubna 2025 za rok 2024. Brzy bude do meziresortního připomínkového řízení zaslán návrh vyhlášky, který požadavky na obě agendy specifikuje, vč. poskytnutí vzorů žádosti a zpráv.
* Ve **státní správě bude činit potřeba na provádění těchto činností** 3 zaměstnance na Ministerstvu životního prostředí zajišťujících metodické vedení a agendu povolování a 10 zaměstnanců na České inspekci životního prostředí pro kontrolní činnost.

Hlavní předvídané dopady budoucího zavedení obchodování s emisními povolenkami v ETS2:

* Poskytnuté údaje níže se týkají stávající podoby směrnice. Nicméně jak je uvedeno výše, **česká vláda vyvolala jednání o možné úpravě parametrů** nadcházejících povinností v rámci systému ETS2. Vzhledem k možnému negativnímu dopadu plného zavedení ETS2 na některé části společnosti bude vhodné zajistit zejména dostatečnou účinnost cenových kontrolních mechanismů a tím předvídatelnost cenového dopadu.
* Vedle **výnosů z aukcí emisních povolenek vstupuje mezi příjmy České republiky Sociálně-klimatický fond**, který bude mít za cíl podpořit ty segmenty společnosti, na které bude mít zpoplatnění uhlíku ve fosilních palivech negativní dopad, a to jak pro kompenzace zvýšených nákladů, tak na podporu koncepčních řešení pro zamezení zvýšeného rizika energetické a dopravní chudoby.
* **Příjem z výnosů emisního obchodování v ETS2 se pro období do roku 2032 odhaduje na úrovni 50 mld. Kč a Sociálně-klimatického fondu dodatečných 50 mld. Kč.** Tyto částky budou záviset na množství nakupovaných povolenek a jejich ceně.
* V řadě sektorů systém ETS2 **narovná podmínky na trhu**. V tuto chvíli je například dálkové teplo z tepláren a výtopen o výkonu nad 20 MWt zatíženo cenou povolenky v systému ETS1, ale blokové a lokální vytápění zemním plynem nikoliv. Zároveň je třeba zdůraznit, že povolenky nejsou odváděny z využití obnovitelných zdrojů energie. **Při přechodu na nízkoemisní či bezemisní zdroje a samozřejmě také při úspoře energie se snižuje cenová zátěž** za vypouštěné množství skleníkových plynů.
* Cena povolenky za vypuštění 1 tuny oxidu uhličitého, při které se spustí cenové korekční mechanismy (zejména uvolňování povolenek z tzv. rezervy tržní stability) podle čl. 30h směrnice o emisním obchodování, je ve směrnici stavena na 45 euro. Tato cena by znamenala promítnutí do ceny fosilních paliv ve zhruba následující hladině:
  + 3 Kč/litr benzínu či nafty (5–10 %), stát může ulevit snížením spotřební daně,
  + 200 Kč/MWh zemního plynu (10–15 %)
  + 300 Kč/100 kg uhlí (30–40% navýšení ceny).
* Nicméně stanovená cena je pouze hraniční, při které se spustí mechanismy, nejedná se o strop, a také podléhá inflačnímu navýšení. Zároveň není jisté, jak navržené cenové mechanismy budou účinné. **Česká vláda proto v tuto chvíli dojednává koalici států, která by podpořila odklad a zajištění předvídatelné (stropní) ceny povolenky ETS2.**
* Pro **zmírnění potenciálně negativního dopadu** ETS2 je tedy třeba:
  + jednat o celoevropském posunu náběhu a zejména účinných kontrolně-cenových nástrojích tak, aby bylo možné budoucí cenu povolenky považovat za limitní,
  + zajistit efektivní využití výnosů z dražeb povolenek ETS2 a příjmů Sociálního klimatického fondu na podporu zranitelných skupin,
  + zajistit účinná opatření na přímou ochranu zranitelných skupin (kompenzace).
* **V takovém případě bude mít ETS2 pozitivní dopad na HDP a veřejné finance**, zejména z důvodu, že opatření hrazená z výnosů emisního obchodování jsou převážně domácího charakteru a mají vysoké multiplikátory na makroekonomické veličiny, oproti nákladů na fosilní energie, které jsou krom uhlí primárně dovážené, a to z geopoliticky problematických regionů.
* Podkladové analytické materiály pro vládou schválený Národní klimaticko-energeticky plán ukazují, že nízkouhlíková transformace ekonomiky vede krom snížení emisí také **k významnému snížení energetické dovozní závislosti (z dnešních 42 % na modelovaných 26 % v roce 2050)** a zároveň **podpoře růstu HDP o 1–2 p.b. (z důvodu přesunu výdajů z opex realizovaného primárně na dovozovém zboží na capex realizovaný primárně na domácích výrobcích a službách).**