**PODKLADOVÝ MATERIÁL
PRO PLENÁRNÍ SCHŮZI RADY HOSPODÁŘSKÉ A SOCIÁLNÍ DOHODY**

**dne 16. července 2024 od 16:00 hod**

**k bodu jednání „Pobyt a zaměstnávání cizinců v ČR“**

Tento materiál poskytuje aktuální přehled o (1) vývoji a aktuální situaci v oblasti pracovní migrace ze třetích zemí, (2) možnostech získávání pracovních migrantů a zaměstnávání ukrajinských válečných uprchlíků v ČR, (3) rizicích souvisejících s pobytem a zaměstnáváním zahraničních pracovníků a o (4) přijímaných opatřeních vztahujících se k dané problematice.

1. **Vývoj a aktuální situace v oblasti pracovní migrace ze třetích zemí do ČR**

V ČR dlouhodobě panuje **vysoká poptávka českých firem po zahraničních pracovnících**, zájem je především o **nízko kvalifikovanou (a nízko příjmovou) pracovní sílu**. Pracovní migrace byla do ruské vojenské invaze na Ukrajinu hlavním důvodem velmi dynamického růstu počtu cizinců usídlených v ČR. Jen za období let 2015 až 2021 se jejich počet zvýšil o více než 100 tisíc.

**Po ruském vpádu na Ukrajinu došlo k proměně struktury pracovní migrace**. Situace probíhajícího ozbrojeného konfliktu pozastavila proces přijímání ukrajinských občanů jako běžných pracovních migrantů a čeští zaměstnavatelé se při náboru zaměřili na **jiné zdrojové státy**. Na rozdíl od minulosti, kdy Ukrajina pro ČR vždy představovala zdaleka nejdůležitější zdrojovou zemi pracovní migrace, tak v roce 2023 bylo nejvíce dlouhodobých pracovních migrantů přijato z **Filipín, Číny, Moldavska, Mongolska a Indie.**

Hledání nových zemí je pro české zaměstnavatele v podmínkách mezinárodní konkurence obtížné. Vzhledem k tomu, že hledají především nízko kvalifikované pracovníky na pozice s nízkým finančním ohodnocením, **není práce v ČR pro zaměstnance z mnoha třetích zemí dostatečně atraktivní.** To platí například pro pracovníky ze zemí západního Balkánu i přes výhodu geografické i kulturní blízkosti.

Občané Ukrajiny nicméně nadále zůstávají hlavní skupinou zahraničních pracovníků, nově však jako váleční uprchlíci, kteří po získání **dočasné ochrany** využívají právo **volného přístupu na český trh práce**.

S příchodem válečných uprchlíků počet cizinců pobývajících v ČR přesáhl 1 milion osob a dle údajů MPSV na českém trhu práce na konci roku 2023 působilo celkem 414 170 zahraničních pracovníků z třetích zemí (z toho přes 120 tisíc držitelů dočasné ochrany).

Pracovní migranti ze třetích zemí přijímaní v roce 2024 nejčastěji využívají **zaměstnanecké karty**
(88 %), jiná dlouhodobá pobytová oprávnění jen ve výrazně nižší míře. **Dvoutřetinová většina (68 %) pracovních migrantů** vykonává **zaměstnání vyžadující nízkou či střední kvalifikaci[[1]](#footnote-2). 48 % držitelů zaměstnaneckých karet** pak přichází prostřednictvím **vládního migračního Programu kvalifikovaný zaměstnanec**.

ČR nadále přijímá i **krátkodobé pracovní migranty** na základě schengenských víz s platností do 90 dnů, vlivem geopolitické situacevšak spíše **v marginálních počtech[[2]](#footnote-3)**.

**Rychlost migračního procesu**

Zaměstnavatelé kladnou důraz zejména na rychlost migračního procesu. Délku řízení u žádostí **o zaměstnaneckou kartu** podaných na zastupitelských úřadech se v naprosté většině případů daří držet kratší, než je zákonem stanovená lhůta (**v Programu kvalifikovaný zaměstnanec** průměrná doba zpracování žádosti o zaměstnaneckou kartu v roce 2024 činí **55 dnů**, v Programu klíčový a vědecký personál, který garantuje zrychlené vyřízení žádosti pak 24 dnů). Mimo vládní programy se průměrná doba pohybuje na 83 dnech, a to zejména kvůli **vysoké míře neúplných a chybových žádostí**.

**Krátkou průměrnou dobu zpracování** se daří udržet u **pobytových oprávnění pro vysoce kvalifikované pracovníky**, tj. u modrých karet (42 dnů) a karet vnitropodnikově převedeného zaměstnance (26 dnů), ale i u dlouhodobých víz za účelem sezónního zaměstnání vydávaných méně kvalifikovaným migrantům (32 dnů).

Zrychlování pobytového správního řízení je do budoucna podmíněno jeho **digitalizací**, za stávajících personálních a technických podmínek je prostor pro zkracování minimální. Z důvodu **dlouhodobého přetížení pracovišť biometriky** odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra pracovní migranti po příjezdu do ČR rovněž čekají i několik měsíců na **vydání biometrického průkazu**, tuto dobu však nelze zkracovat bez kapacitního posílení pracovišť. Převzetí průkazu nicméně není podmínkou nástupu cizince do zaměstnání po jeho příjezdu do ČR.

1. **Aktuální možnosti zaměstnávání zahraničních pracovníků**

**Standardní pracovní migrace**

Dlouhodobá pracovní migrace ze třetích zemí je nadále regulována systémem **ročních kvót pro náběr žádostí o zaměstnanecké karty na vybraných zastupitelských úřadech, jejichž výši stanovuje** nařízení vlády (č. 220/2019 Sb.), a s nimi provázanými **vládními migračními programy** (Program klíčový a vědecký personál, Program vysoce kvalifikovaný zaměstnanec a Program kvalifikovaný zaměstnanec).

Po **navýšení ročních kvót** pro náběr žádostí o zaměstnanecké karty **na zastupitelských úřadech v Ulánbátaru v Mongolsku (o 2 000) a v Manile na Filipínách (o 8 000), ke kterému došlo** v lednu a květnu 2024, lze předpokládat posílení migrace, protože obě předchozí kvóty byly vyčerpávány
a nedostačovaly reálnému zájmu českých zaměstnavatelů. V Mongolsku byla předchozí kvóta navýšena trojnásobně (na celkových 3 250), na Filipínách pětinásobně (na celkových 10 550). Po navýšení obou kvót je **v další části roku 2024 očekáván nárůst počtu žadatelů**.

Od ledna 2024 došlo k **novému nastavení ročních kvót pro náběr žádostí o zaměstnanecké karty rovněž na zastupitelských úřadech ČR na Ukrajině**, a to ve výši 11 500 pro Lvov a 1 600 pro Kyjev. Tyto kvóty mohou čerpat **občané Ukrajiny pobývající na území Ukrajiny a oprávnění vycestovat** (zejména ženy) a **občané Ukrajiny pobývají v jiných státech EU nebo světa**, pokud podle zákona stále spadají do působnosti úřadů na Ukrajině. Tito cizinci mohou podle potřeby žádat o upuštění od osobního podání žádosti. **Kvóta neslouží pro občany Ukrajiny pobývající v ČR** na základě dočasné ochrany nebo strpění pobytu (kteří již v ČR mají oprávnění pobývat a přístup na trh práce). Kvóty jsou prozatím čerpány v omezené míře.

Roční kvóty pro příjem žádostí o zaměstnanecké karty **v rámci vládních migračních programů** jsou v současnosti **vyčerpávány pouze na zastupitelských úřadech v Dillí v Indii a v Astaně v Kazachstánu**, přičemž tyto kvóty nedostačují pouze zájmu méně kvalifikovaných pracovníků; **pro vysoce kvalifikované zaměstnance jsou kvóty nastaveny v dostatečné výši ve všech zemích světa**.

Roční kvóty pro méně kvalifikovanou pracovní migraci **mimo vládní programy** jsou vyčerpávány na některých dalších zastupitelských úřadech, např. v Bangkoku v Thajsku nebo v Taškentu v Uzbekistánu. **Navýšení kvót pro méně kvalifikované zaměstnance není nicméně v současné době plánováno**.

Roční kvóty jsou na základě samostatného nařízení vlády č. 437/2023 Sb. stanoveny rovněž pro náběr žádostí o **mimořádná pracovní víza**, což jsou neprodloužitelná roční víza udělovaná pro práci v zemědělství, potravinářství a lesnictví občanům vybraných států (Ukrajina, Bosna a Hercegovina, Gruzie, Moldavsko a S. Makedonie) zařazovaným do samostatného vládního migračního programu. Vydávání víz bylo znovu spuštěno od ledna 2024, ale s ohledem na stávající podmínky a možnosti zaměstnávání pracovníků z Ukrajiny, pro něž jsou mimořádná pracovní víza primárně určena, **není využíváno**.[[3]](#footnote-4)

V letošním roce je zaváděno množství legislativních i nelegislativních opatření k podpoře a efektivnější regulaci pracovní migrace ze třetích zemí.

* **Vypuštění testování trhu práce, posílení správy volných pracovních míst obsaditelných cizinci**. Novela zákona č. 435/2004 Sb. o zaměstnanosti, účinná k 1**. červenci 2024** dovoluje **v době nízké nezaměstnanosti** Úřadu práce nenabízet přednostně volné pracovní místo ohlášené zaměstnavatelem evidovanému uchazeči nebo zájemci o zaměstnání předtím než na něj lze zaměstnat pracovního migranta ze třetí země. Opatření tak **zrychlí zahájení migračního procesu**. Pokud však žádný cizinec během **6 měsíců** nepodá žádost o obsazení oznámeného místa, bude nově **automaticky vyřazeno z evidence** Úřadu práce a zaměstnavatel ho bude muset případně znovu ohlásit. Tímto opatřením se zefektivní správa evidence míst a zpřesní se obraz skutečné poptávky po pracovní síle.
* **Rozšíření kategorií cizinců s volným přístupem na trh práce**. Nové nařízení vlády č. 158/2024 Sb. vydané na základě zmocňujícího ustanovení zákona o zaměstnanosti **od 1. července 2024** nově poskytuje právo **volného přístupu na český trh práce všem občanům vybraných** **třetích zemí**. Na seznamu jsou USA, Kanada, Velká Británie, Austrálie, Nový Zéland, Japonsko, Jižní Korea, Singapur a Izrael.
* **Další rozvoj cílených vládních projektů**. Od 1. července 2024 je zahájena realizace nového migračního **Projektu pracovní migrace z Indonésie**. Cílovou skupinou migrantů jsou studenti
a absolventi indonéských polytechnických škol ve věku do 29 let. V ČR budou v zájmu rozšíření kvalifikace až na 2 roky vykonávat práci ve středně kvalifikovaných profesích řemeslného typu. Kapacita projektu je 1 tisíc osob ročně, vláda proto současně adekvátně navýšila kvótu pro zastupitelský úřad v Jakartě (cestou novelizace nařízení vlády č. 220/2019 Sb.).
* **Pokračování projektu digitalizace cizinecké agendy**. Je **finalizován návrh nového cizineckého zákona**, který vytváří právní základ pro digitalizaci pobytového správního řízení. V červnu 2024 jsou dokončovány úpravy návrhu legislativního textu po jeho projednání na Legislativní radě vlády. V dubnu 2024 byla vyhlášena **veřejná zakázka na tvorbu nového Integrovaného cizineckého agendového systému**, který bude nástrojem této digitalizace.

**Zaměstnávání osob s dočasnou ochranou**

Váleční uprchlíci z Ukrajiny s udělenou dočasnou ochranou mají **právo volného přístupu k zaměstnání v ČR** a aktivně ho využívají. V červnu 2024 jich v ČR pobývalo více než 353 tisíc, z nich 70 % v ekonomicky aktivním věku. **Přes 122 tisíc** těchto ekonomicky aktivních osob, tj. téměř polovina, má v ČR uzavřený **pracovněprávní vztah**, **z 92 %** jde o vztah, ze kterého se odvádí **pojistné na sociální
a zdravotní pojištění**.

Držitelé dočasné ochrany využívají rovněž služeb Úřadu práce při zprostředkování zaměstnání a při rekvalifikaci, především formou výuky českého jazyka. 15,8 tisíc osob je registrováno jako uchazeči či zájemci o zaměstnání, úspěšně bylo dokončeno 10,5 tisíce rekvalifikací.

**Zvláštní dlouhodobý pobyt po dočasné ochraně**

Ministerstvo vnitra připravilo návrh v pořadí již sedmé novely legislativy označené souhrnně jako „Lex Ukrajina“ (zákony č. 65, 66 a 67/2022 Sb.), která má zamýšlenou účinnost k 1. lednu 2025. Návrh dne 12. června 2024 schválila vláda ČR.

„Lex Ukrajina 7“ vedle opětovného prodloužení dočasné ochrany umožní **držitelům dočasné ochrany,** kteří již nepotřebují ochranu, **změnit na území ČR svůj pobytový status** na běžný dlouhodobý pobyt občanů třetích států. Místo dočasné ochrany budou moci získat **zvláštní dlouhodobý pobyt**, který bude povolen **na 5 let**. Držitelé zvláštního dlouhodobého pobytu budou mít i **nadále volný přístup na trh práce**.

Z dočasné ochrany bude možné přejít do dlouhodobého pobytu pouze za přesně vymezených podmínek. Kritéria pro přechod do zvláštního dlouhodobého pobytu zahrnují zejména **trestní bezúhonnost**, **ekonomickou soběstačnost**, **nezávislost na dávkovém systému,** 2letou dobu držení dočasné ochrany, v případě dětí pak iplnění povinné školní docházky.

Rodiny se budou registrovat společně, aby rodinní příslušníci nesetrvávali na území v odlišných pobytových režimech. Podmínky k přechodu na dlouhodobý pobyt tak bude muset splnit rodina vždy jako celek. Při posuzování ekonomické soběstačnosti budou zohledněny souhrnné příjmy společně posuzovaných osob (rodin/domácností), stejně jako u běžného slučování rodin cizinců. Uznány budou pouze **příjmy ze zaměstnání a podnikání, ze kterých plynuly odvody pojistného a daní**.

Z kapacitních důvodu není možné přechod z dočasné ochrany na zvláštní dlouhodobý pobyt po stránce procesní zajistit prostřednictvím individuálních správních řízení zahajovaných na žádost cizinců. Proces registrace k dlouhodobému pobytu bude podobný procesu elektronické registrace k prodloužení dočasné ochrany. Splnění většiny podmínek bude ověřovat přímo Ministerstvo vnitra pomocí dat získaných z informačních systémů státní správy. Uprchlíci budou mít možnost si předem online ověřit, zda splňují podmínky pro registraci k dlouhodobému pobytu.

Osoby, které nebudou splňovat kritéria pro získání zvláštního dlouhodobého pobytu nebo které možnosti získat dlouhodobý pobyt nevyužijí, budou moci nadále setrvat v režimu dočasné ochrany.

1. **Rizika spojená s pobytem a zaměstnáváním zahraničních pracovníků**

**Přetrvávající zranitelnost nízkopříjmových migrantů**

Pokračujícím problémem v mnoha zdrojových zemích pracovní migrace pro ČR je **nedostatečná právní a institucionální regulace zprostředkování zaměstnání** v zahraničí, která by garantovala **etický nábor pracovníků** a jejich **objektivní informovanost o podmínkách budoucí práce a pobytu v ČR**.

Výkon povolání s nízkou či žádnou kvalifikací je v praxi spojen s velmi nízkým mzdovým ohodnocením. **Nízké mzdy v kombinaci s vysokými náklady na život v ČR** a vysokým nárůstem cen v uplynulých letech cizince omezují ve splácení prostředků vynaložených na příchod do ČR a zasílání očekávaných remitencí do země původu. Cizinci zpravidla příjem stačí sotva na pokrytí běžných životních nákladů, natož navytváření úspor pro případ dočasné ztráty zaměstnání nebo ubytování nebo různých nepředpokládaných výdajů. Nízkopříjmoví cizinci pak v případě finanční tísně využívají půjčky a v důsledku své časté omezené finanční gramotnosti se stávají silně ohroženými **dluhovou pastí**. Nedostatečné příjmy pro zajištění pobytu rodinných příslušníků **znesnadňují také slučování rodin** zahraničních pracovníků na území ČR. Cizinci jsou za uvedených okolností silně motivováni k vyššímu výdělku, což vede k **častým změnám zaměstnavatelů**, mnohdy však k přechodům k zaměstnavatelům neseriózním, které jsou založené na nepravdivých slibech nebo které vedou k vyšším výdělkům pouze za cenu nelegální práce, nezdaněného odměňování, neodvádění pojistného za zaměstnance apod.

Výše uvedené potvrdila ad hoc analýza zpracovaná v letošním roce Ministerstvem vnitra na vybraném vzorku pracovních migrantů. Vyplývá z ní, že **více než dvě třetiny zahraničních pracovníků** po svém příchodu pobírají **hrubou mzdu do 25 tisíc Kč**. Polovině z nich se během 2 let po příchodu mzda zvýší, ale zpravidla se jedná o dorovnání na novou úroveň minimální mzdy, čtvrtině se mzda naopak sníží. **Více než třetina** zahraničních pracovníků během 2 let alespoň jednou **změní svého zaměstnavatele** a**téměř v polovině případů** přitom cizinec přejde na **méně kvalifikovanou pracovní pozici**. Do 2 let po příchodu ČR opět opustí až čtvrtina zahraničních pracovníků.

Především u cizinců z jazykově a kulturně odlišného prostředí je typická jejich **nesamostatnost** při kontaktu s úřady, řešení každodenních problémů a obstarávání nejrůznějších potřeb při pobytu na území ČR, což vede k **závislosti na organizátorech migrace, tlumočnících a prostřednících**, kterým platí nemalé finanční prostředky za poskytované služby a mnohdy jim udělují plnou moc k zastupování, která zmocněncům dává významný vliv.

**Nelegální zaměstnávání cizinců a zastřené zprostředkování zaměstnání**

**Občané třetích zemí tvoří valnou většinu nelegálně zaměstnávaných osob v ČR**. Dominantní formu organizace nelegální práce v současnosti představuje **zastřené zprostředkování zaměstnání**,
tj. pronájem pracovní síly bez povinného povolení od Úřadu práce, formálně maskovaný jako zhotovení díla nebo poskytování služby smluvnímu subjektu. **Na výkonu nelegální práce i jejím umožňování se zásadně podílejí zejména občané Ukrajiny**.[[4]](#footnote-5)

**Zneužívání držitelů dočasné ochrany ve strukturách klientského systému**

S příchodem vysokého počtu válečných uprchlíků z Ukrajiny se otevřely **nové možnosti zaměstnávání pro podnikatelské subjekty, které měly v uplynulých letech** při existujícím nastavení migrační politiky značně **omezené možnosti získávat pracovní migranty ze třetích zemí**. Zejména proto, že nesplňovaly podmínky pro zařazení do vládních migračních programů, na které jsou navázány roční početní kvóty pro náběr žádostí na zastupitelských úřadech. Rozšířeného pole působnosti aktivně využily zejména **agentury práce** dočasně přidělující zaměstnance k uživatelům, ale i **zastřené agentury práce** a **zaměstnavatelé, kteří systematicky porušují zákonné povinnosti** týkající se legálního zaměstnávání osob, přihlašování zaměstnanců ke zdravotnímu a sociálnímu pojištění a odvodů pojistného, odměňování pracovníků, standardů bezpečnosti a ochrany zdraví při práci apod. Výhodu mezi neseriózními zaměstnavateli měli zejména **krajané ukrajinských držitelů dočasné ochrany** dlouhodobě či trvale usazení v ČR a schopní získat jejich důvěru a hovořící stejným jazykem. Svou negativní roli sehrává **tradice tzv. klientského systému v ukrajinské komunitě**.[[5]](#footnote-6)

Příchod a zaměstnání osob s dočasnou ochranou nepodléhá procesu povolování, což má svůj negativní aspekt ve skutečnosti, že pracovní a mzdové podmínky takových zaměstnanců nejsou státními orgány kontrolovány předem, ale až následně, v procesu zaměstnávání. **U osob s dočasnou ochranou** je proto zaznamenáván **častější i závažnější výskyt porušování právních předpisů upravující zaměstnávání**. Běžně dochází k porušování pracovních a mzdových podmínek, finančnímu obohacování na úkor cizinců, netransparentnímu krácení mezd, zastrašování i vyhrožování, metody zacházení s krajanskými pracovníky mnohdy hraničí s pracovním vykořisťováním. V ukrajinské komunitě při vysokých nákladech na život v ČR reálně hrozí riziko růstu chudoby na straně zaměstnanců, a současně riziko růstu ekonomického i politického vlivu organizátorů klientského systému. Klientský systém se navíc vyznačuje **provázaností na struktury organizovaného zločinu a vysokým korupčním potenciálem**. Schémata fungování klientského systému se v souvislosti s uprchlíky také přizpůsobila novým podmínkám a obsáhla nové metody zneužívání cizinců při jejich zaměstnávání a ubytovávání na úkor veřejných prostředků (humanitární ubytování, humanitární dávky).

**Integrační výzvy a infrastrukturní zatížení**

V oblasti integrace cizinců v ČR **k podstatným problémům nedochází** ani po prudkému nárůstu jejich počtu po ruské vojenské invazi na Ukrajinu.

V praxi se vyskytují problémy s **nedostatečnou veřejnou infrastrukturou**, přičemž intenzita problémů se lokálně liší. U držitelů dočasné ochrany přetrvávají **obtíže ve vyhledání soukromého ubytování** (nedostatek volných bytů, neochota ubytovávat osoby cizí národnosti, nedostatečné finanční prostředky na kauci či zaplacení nájmu). S **ubytováním držitelů dočasné ochrany i běžných pracovních migrantů z jiných zemí na ubytovnách** bývají spojeny problémy nízké kvality ubytování a kvůli vysoké koncentraci cizinců leckdy i nárůstu přestupkové činnosti v okolí ubytoven a subjektivního pocitu sníženého bezpečí u majoritní společnosti žijící v sousedství.

Prohlubují se i **problémy spojené s vyhledáváním lékařské péče** (naplněné kapacity lékařů, neochota přijmout do lékařské péče kvůli jazykové bariéře, zatížení pohotovostních oddělení nemocnic).

Z monitoringu center na podporu integrace cizinců nicméně vyplývá, že v nezanedbatelném segmentu většinové společnosti **přetrvává negativní nálada a narůstá slovní agresivita vůči ukrajinským uprchlíkům**, přičemž změnu atmosféry v majoritní společnosti stále ostřeji vnímají i samotní Ukrajinci.

1. **Opatření k redukci rizik a posílení integrace**

V zájmu omezení rizik spojených se zaměstnáváním zahraničních pracovníků je **žádoucí zavádět opatření, která snižují zranitelnost cizinců** a zlepšují jejich ekonomickou situaci, **posilují odpovědnost zaměstnavatelů za tyto pracovníky** a dovolují účinně **sankcionovat nelegální práci a zastřené zprostředkování zaměstnání**.

**Zvyšování objemu nízko kvalifikované pracovní síly** přicházející do ČR navyšováním kvót ve třetích zemích s nízkou životní úrovní naproti tomu **nepředstavuje směr, kterým by se měla imigrační politika ubírat**.

* **Předodjezdová informační příprava pracovních migrantů**. V souvislosti s navýšením roční kvóty pro náběr žádostí o zaměstnanecké karty v Mongolsku od ledna 2024 bylo spuštěno poskytování stručných před-odjezdových informačních školení v mongolském jazyce úspěšným žadatelům
o tyto karty v Programu kvalifikovaný zaměstnanec. Školení pořádá společnost VFS Global, která na základě koncese provádí rovněž samotný náběr žádostí o zaměstnanecké karty pro zastupitelský úřad v Ulánbátaru. Cílem opatření je posílení informovanosti pracovních migrantů o jejich právech a povinnostech i realitě života a práce v ČR a zvýšení jejich povědomí o rizicích spojených s migračním procesem. Jde o **první opatření tohoto druhu uskutečňované v zemi původu migrantů**. Po příjezdu do ČR má následně pracovní migrant standardní zákonnou povinnost absolvovat adaptačně-integrační kurz zajišťovaný centrem na podporu integrace cizinců.
* **Posílení odpovědnosti zaměstnavatelů**. V rámci **Projektu pracovní migrace z Indonésie** zmíněného v kapitole 2 se zaměstnavatelé přijímající indonéské pracovníky budou zavazovat, že pro ně na své náklady zajistí **veškerý servis spojený s příchodem, pobytem i návratem** (úhrada letenky, poplatků za žádost o zaměstnaneckou kartu, úhrada cestovního zdravotního pojištění). Cizinci – mladí studenti či absolventi polytechnických škol – tak nebudou muset nést finanční břemeno nákladů na příchod do ČR. Zaměstnavatel přebírá rovněž závazek zajistit pro cizince **koordinátora/**

**překladatele**, který se bude o indonéské státní příslušníky během migračního procesu i v průběhu pobytu v ČR starat, nebo závazek zajistit pro cizince registraci u lékaře na území ČR. Jedná se o **první projekt s takto posílenou odpovědností zaměstnavatele**.

* **Pokračující prověřování zaměstnavatelů při zařazování do vládních migračních programů**. Podnikatelské reprezentace v roli garantů ve spolupráci s příslušnými resorty kontrolují plnění stanovených kritérií pro zařazování zaměstnavatelů do programů. Z problémových jevů zaznamenávaných v praxi lze zmínit časté **pokusy některých společností žádat o zařazení bez splnění stanovených povinností** (např. zveřejnění účetních závěrek), **při zřejmém nesplnění kritérií** (např. ve stavu personálního propojení s agenturou práce) nebo proti pravidlům programů **žádat o zařazení u několika garantů současně**. Vyskytují se rovněž snahy některých firem žádat
o zařazení vyššího počtu zahraničních pracovníků v krátkém časovém období **bez využití tzv. hromadné žádosti**, která je podle pravidel programu spojena s nepopulární povinností předložit vyjádření samosprávy v místě budoucího pobytu cizinců. V součinnosti garantů a ministerstev je těmto negativním praktikám zamezováno.
* **Posílení sankcí za nelegální zaměstnávání a zastřené zprostředkování zaměstnání**. Novelou zákona o zaměstnanosti účinnou k **1. lednu 2024** došlo k **úpravě definice nelegální práce** tak, že pro posouzení jejího výkonu a umožnění výkonu výslovně není podstatné, jak dlouho byla tato práce vykonávána. **Orgány inspekce práce nemusejí prokazovat znak soustavnosti nelegální práce**. Novela rovněž umožnila ukládat za spáchání přestupku umožnění výkonu nelegální práce a zastřeného zprostředkování zaměstnání **zákaz činnosti až na 2 roky** a zavedla **ručení za pokutu** uloženou za umožnění výkonu nelegální práce **v rámci subdodavatelských řetězců**. Došlo rovněž k **rozšíření případů sankčního vyřazení a nezařazení zaměstnavatelem ohlášených pracovních míst** obsaditelných držiteli zaměstnanecké nebo modré karty z příslušné centrální evidence, pokud orgán inspekce práce zaměstnavateli udělí pokutu za **zastřené zprostředkování zaměstnání nebo umožnění výkonu zastřeného zprostředkování** zaměstnání nebo pokutu vyšší než 50 000 Kč za **neposkytnutí součinnosti** při prováděné kontrole. Nebude možno vydat ani povolení k zaměstnání pro práci u takových sankcionovaných zaměstnavatelů. Doba omezení jsou 4 měsíce.
* **Zavedení institutu tzv. ověřeného zaměstnavatele.** Novelou zákona o zaměstnanosti bude s účinností od 1. 1. 2026 zaveden tento institut jako náhrada za zrušení institutu tzv. nespolehlivého zaměstnavatele v současném zákoně o pobytu cizinců. Nově bude nezbytné pro zaměstnávání cizinců na jakékoli pracovní oprávnění zařazení daného zaměstnavatele do registru ověřených zaměstnavatelů na základě splnění kritérií spojených s absencí dluhů a sankcí ze strany SÚIP a dalších podmínek. Ověřování podmínek by mělo být do velké míry automatizované, aby nepředstavovalo administrativní zátěž pro zaměstnavatele.
1. Mezi nejčastější profese pracovních migrantů přijatých v roce 2024 patří montážní dělníci, skladníci a obsluha manipulačních vozíků, obsluha strojů na výrobu a zpracování různých produktů, pomocní kuchaři a pomocníci v kuchyni. Pro výkon takových zaměstnání není požadováno žádné vzdělání nebo kvalifikace, pouze manuální zručnost a zaškolení. Mezi nejčastější profese vyžadující určitou kvalifikaci patří svářeč nebo řidič nákladního vozidla, kde je pro výkon práce zapotřebí příslušný průkaz získaný na základě zkoušky. [↑](#footnote-ref-2)
2. Propad počtu vydávaných schengenských víz za účelem zaměstnání a sezónního zaměstnání by po ruském napadení Ukrajiny velmi výrazný – zatímco v roce 2021 bylo uděleno 184 852 víz, v roce 2023 bylo uděleno pouze 1 620 víz. [↑](#footnote-ref-3)
3. Vízum je podle zákona neprodloužitelné, je proto aktuálně určeno pouze pro občany Ukrajiny, kteří jsou podle ukrajinských právních předpisů oprávněni z ukrajinského území volně vycestovat a opět se po uplynutí doby platnosti víza navrátit. Významné množství pracovních míst v sektorech zemědělství, potravinářství a lesnictví namísto případných žadatelů o víza obsadili ukrajinští držitelé dočasné ochrany. Občané zemí západního Balkánu mnohdy z finančních důvodů preferují zaměstnání v jiných státech EU, jak je uvedeno i v části 1. [↑](#footnote-ref-4)
4. Orgány inspekce práce v roce 2023 při výkonu nelegální práce zjistili 2 801 osob, z nich 583 občanů ČR, pouze 62 občanů jiných států EU a 2 156 občanů třetích zemí, z nich pak 1 699 občanů Ukrajiny (tj. 79 % všech nelegálně zaměstnaných osob). Orgány inspekce práce v loňském roce odhalily 309 zastřených agentur, které své služby (dodávku pracovníků) poskytovali 183 uživatelům. Cizinci, především pak občané Ukrajiny, provozovali 80 % takto odhalených zastřených agentur. [↑](#footnote-ref-5)
5. Jako klient je označována osoba, která za úplatu poskytuje širokou škálu služeb: pracovní příležitosti, ubytování, finanční půjčky apod. [↑](#footnote-ref-6)