



V Praze dne 15. listopadu 2023

***Podkladový materiál k jednání
Pracovního týmu RHSD ČR pro zdravotnictví
dne 21. listopadu 2023***

K bodu programu č. 1.3:

Změny v systému financování nemocnic (půjčky od soukromých subjektů)

Zpracoval: Ing. Jan Michálek
odbor přímo řízených organizací

Schválil: Ing. Jan Michálek
ředitel odboru přímo řízených organizací

Předkládá: Ing. Helena Rögnerová
vrchní ředitelka pro ekonomiku

Věcný obsah podkladového materiálu

V návaznosti na ústní vysvětlení, které bylo poskytnuto na minulém jednání PT RHSD pro zdravotnictví, sdělujeme stanovisko i písemně v rámci tohoto podkladu.

V rámci tzv. konsolidačního balíčku došlo k novelizaci § 62 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, a to následujícím způsobem:

§ 62

(1) Příspěvková organizace může poskytnout peněžní dary pouze z fondu kulturních a sociálních potřeb.

(2) Příspěvková organizace může vynakládat peněžní prostředky na peněžní a věcná ocenění pouze v případě, že tak stanoví zvláštní právní předpis.

(3) Příspěvková organizace nesmí přijímat ani poskytovat zápůjčky a úvěry a vystavovat směnky. Výjimku tvoří zápůjčky poskytnuté z fondu kulturních a sociálních potřeb, **dodavatelské** úvěry na financování výdajových investičních akcí, které mohou být přijaty pouze se souhlasem ministerstva, a u zdravotnických zařízení úvěry, které mohou být přijaty na překlenutí dočasného nedostatku peněžních prostředků, pokud je tento nedostatek způsoben opožděnými úhradami zdravotnických výkonů od zdravotních pojišťoven.

(4) Příspěvková organizace může za své zaměstnance hradit část příspěvku na penzijní připojištění^{12a}), nebo doplňkové penzijní spoření³⁴) a část pojistného na soukromé životní pojištění^{12b}), které hradí zaměstnavatel pojišťovně na základě pojistné smlouvy uzavřené mezi zaměstnancem jako pojistníkem a



pojišťovnou pouze z fondu kulturních a sociálních potřeb. Podmínky úhrady pojistného a jeho výši upraví vyhláška o fondu kulturních a sociálních potřeb.

Úprava tedy spočívá toliko ve vypuštění slova „dodavatelské“ ve větě druhé odstavce 3). Veškeré další podmínky zůstávají zachovány. Zatímco doposud se mohly například fakultní nemocnice v případě realizace investiční akce dohodnout po schválení Ministerstvem financí (a zřizovatelem) s dodavatelem stavby, tedy stavební firmou, splátkový kalendář, navrhovaná právní úprava umožní, aby si nemocnice na financování stavby vzala (také po schválení Ministerstvem financí, zde k žádné změně procesu nedochází) standardní úvěr od finanční instituce. Tím dojde k transparentnímu rozdělení nákladů na samotnou investiční akci (například stavbu či nákup přístroje) a nákladů na financování dané investiční akce v čase. Jde o standardní model financování investic. Naproti tomu dosavadní právní úprava, kdy financování např. stavby v čase zajišťoval v případě „dodavatelského úvěru“ dodavatel, není standardní. V minulém modelu například není vždy možné v rámci zakázky oddělit náklady na samotnou stavbu a na její financování. Je obtížné porovnávat jednotlivé nabídky a podobně. V novém modelu bude možné vysoutěžit nejlepší cenu samotné stavby, i nejlepší cenu (tedy úrok) jejího financování.

Dosud existující kontrolní mechanismy (tedy schválení jak zřizovatelem, tak Ministerstvem financí) zůstávají zachovány.

Úvěry od finančních institucí zůstávají nadále omezeny pouze na financování výdajových investičních akcí.

Zároveň nepředpokládáme masivní využívání této možnosti. Každé akci financované prostřednictvím úvěru bude muset předcházet žádost o tento způsob financování, ke které se bude vyjadřovat jak Ministerstvo zdravotnictví jako zřizovatel, tak Ministerstvo financí. Obě instituce budou vždy posuzovat jak podmínky daného úvěru, tak schopnost nemocnice dostát závazkům z úvěru vyplývajících tak, aby nebylo ohroženo hospodaření nemocnice, ani státní rozpočet.