**„Změna financování nepedagogických zaměstnanců regionálního školství"**

**ZÁMĚR:**

**Posílení a přesun prostředků na nepedagogickou práci** (NPP) **a ostatní neinvestiční výdaje** (ONIV) ve školách zřizovaných kraji, obcemi a dobrovolnými svazky obcí (dále jen „DSO“) ze státního rozpočtu **do daňových výnosů krajů a obcí od 1. 9. 2025**

**VĚCNÉ ŘEŠENÍ**

* oblast vzdělávání je samostatnou působností krajů a obcí – v souladu s Chartou místní samosprávy a opakovanými doporučeními OECD je třeba posilovat nezávislost samospráv na účelových dotací ze státního rozpočtu
* úprava (zvýšení) souhrnných podílů obcí a krajů na sdílených daních
  + **zvýšení** v objemu převyšujícímu schválený státní rozpočet na NPP a ONIV pro roky 2024 nebo 2025 i po započtení „dodatečných“ 4 mld. Kč (bez diskutovaných svářečských, řidičských průkazů a povinné výuky plavání) škol a školských zařízení zřizovaných kraji, obcemi a DSO, kraji.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Přesun DO RUD 1. 9. 2025 (1. krok)** | **Přesun DO RUD 1. 1. 2026 (2. krok)** |
| **Přesun do RUD KRAJŮ** | Objem pro školy a školská zařízení **zřízená kraji** | Objem pro školy a školská zařízení **zřízená kraji** |
| **3,4 mld. Kč** | **10,2 mld. Kč** |
| **Přesun do RUD OBCÍ** | Objem pro školy a školská zařízení **zřízená obcemi a DSO** | Objem pro školy a školská zařízení **zřízená obcemi a DSO** |
| **7,6 mld. Kč** | **22,2 mld. Kč** |
| **CELKEM** | **11,0 mld. Kč** | **32,4 mld. Kč** |

* + ve dvou krocích

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **platný stav** | **Od 1. 9. 2025**  **(NÁVRH 1. krok)** | **Od 1. 1. 2026**  **(NÁVRH 2. krok)** |
| Obce | 24,16 % | 25,79 % | 25,93 % |
| Kraje | 9,45 % | 10,17 % | 10,23 % |
| **ÚSC celkem** | **33,61 %** | **35,96 %** | **36,16 %** |
| Státní rozpočet | 66,39 % | 64,04 % | 63,84 % |
| **Úhrn** | **100,00 %** | **100,00 %** | **100,00 %** |

* + s dopadem na koeficienty (neutrální dopad na „neškolské“ koeficienty v nominálním vyjádření)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **VÁHA DÍLČÍCH KRITÉRIÍ** | **Zjednodušený popis kritéria[[1]](#footnote-2)** | **Od 1. 1. 2025**  **(PLATNÉ)** | **Od 1. 9. 2025**  **(NÁVRH 1. krok)** | **Od 1. 1. 2026**  **(NÁVRH 2. krok)** | |
| **OBCE** | Počet obyvatel obce (prostý) | 10,00 % | 9,38 % | 9,32 % |
| Rozloha obce | 3,00 % | 2,81 % | 2,80 % |
| Děti, žáci, studenti | 9,00 % | 14,66 % | 15,15 % |
| Postupné přechody | 78,00 % | 73,15 % | 72,73 % |
| **Váhy v propočtu RUD obcí celkem** | | **100,00 %** | **100,00 %** | **100,00 %** |
| **KRAJE** | Daňové příjmy ze sdílených daní dle Přílohy č. 1 k zákonu o RUD | 100,00 % | 92,84 % | 92,22 % |
| Financování NPP a ONIV **\*** | 0,00 % | 7,16 % | 7,78 % |
| **Váhy v propočtu RUD krajů celkem** | | **100,00 %** | **100,00 %** | **100,00 %** |

* z kapitoly MŠMT nebudou nadále poskytovány dotace na účel, pro který je zvyšován podíl,
* účinnost k 1. 9. 2025

**Školský koeficient bude členěn detailněji (přesněji).** Nově se bude jednat o děti, žáky a studenty ve školách, s výjimkou jazykových škol s právem státní jazykové zkoušky, a ve školských výchovných a ubytovacích zařízeních zajišťujících celodenní výchovu, ubytování a stravování a dětí v dětských domovech zřizovaných obcí a dobrovolným svazkem obcí, přičemž do počtu dětí, žáků a studentů se nebudou započítávat individuálně vzdělávané děti, individuálně vzdělávaní žáci, žáci plnící povinnou školní docházku ve škole mimo území České republiky, ve škole zřízené při diplomatické misi nebo konzulárním úřadu České republiky, v zahraniční škole uskutečňující na území České republiky vzdělávání podle zahraničního vzdělávacího programu, v níž Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy povolilo plnění povinné školní docházky, a v evropské škole působící na základě Úmluvy o statutu Evropských škol. Předmětem politické debaty jsou rovněž děti, žáci a studenti přihlášené k pravidelné činnosti střediska volného času.

Stejné jednotky se nově použijí i pro kraje, nicméně pouze pro nový podíl na daňových výnosech.

**LEGISLATIVNÍ ŘEŠENÍ – úpravy zákonů:**

* č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů,Změna zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů,
* Zákon č. 306/1999 Sb., o poskytování dotací soukromým školám, předškolním a školským zařízením, ve znění pozdějších předpisů,

**Co se nemění:**

* Zaměstnavatelem nepedagogických zaměstnanců může být (a zpravidla bude) nadále „škola“
* Systém odměňování
* Rozdělení rolí mezi krajskými úřady, ORP a MŠMT
* Povinnost zajišťovat hmotné zabezpečení – školní stravování – posiluje se odpovědnost zřizovatele školy

**Pozměňovací návrh obsahující výše uvedené byl schválen dne 5. 2. 2025 Výborem pro vědu, vzdělání, kulturu, mládež a tělovýchovu Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR.**

1. Například kritérium „rozloha obce“ je v platném zákoně o RUD vymezeno tzv. započtenou výměrou, jež je definována jako výměra, která vychází z údajů Českého úřadu zeměměřického a katastrálního k 1. lednu běžného roku, maximálně však výměra 10 ha na každého obyvatele obce. [↑](#footnote-ref-2)