

**Ministerstvo pro místní rozvoj
Národní orgán pro koordinaci**

Informace o stavu čerpání prostředků EU

Podklad pro jednání Plenární schůze RHSD ČR

LEDEN 2016

Aktuální stav a pokrok v čerpání na úrovni NSRR

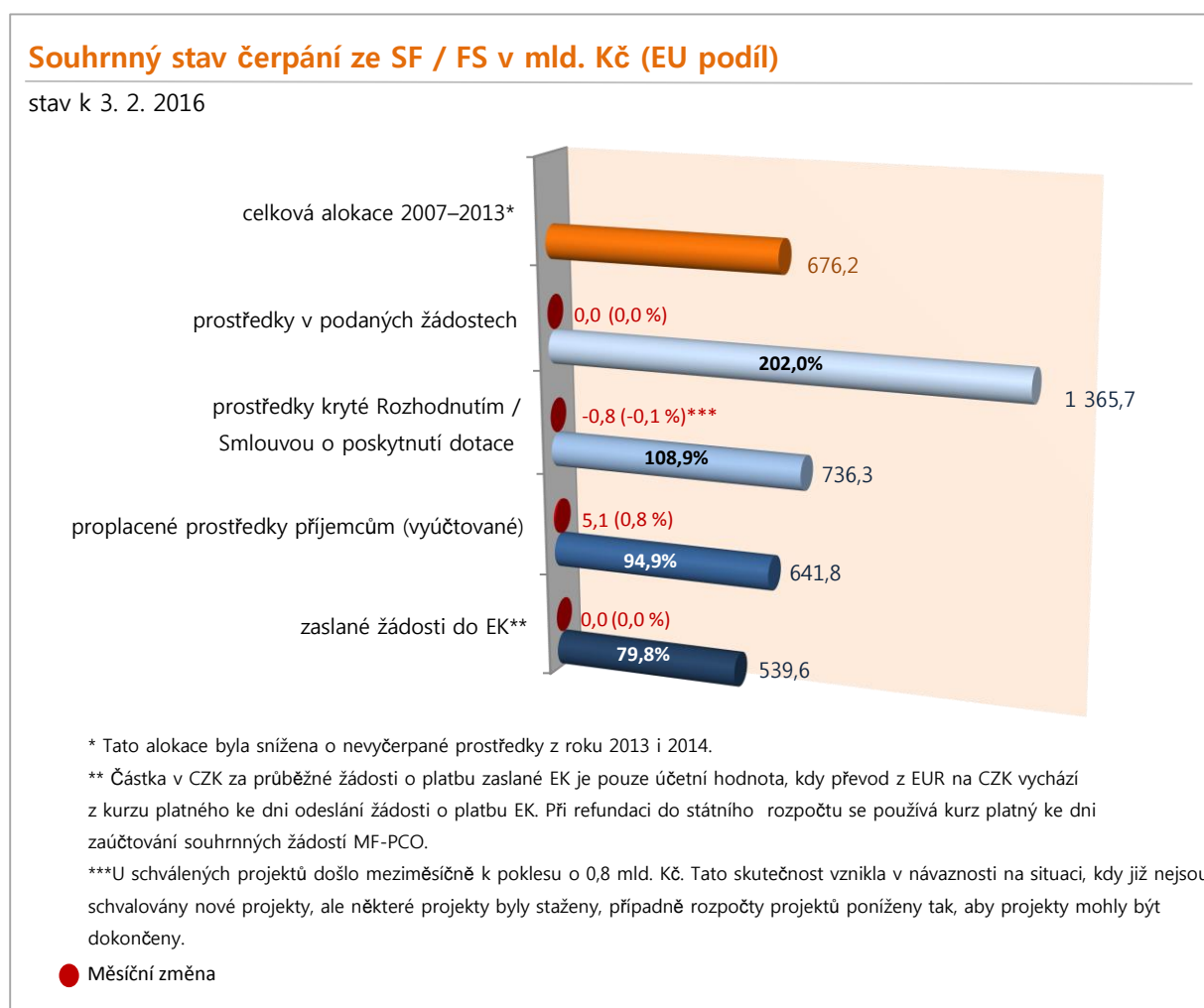
Následující graf č. 1 zjednodušeně ukazuje, kolik prostředků bylo do 3. února 2016 investováno do projektů financovaných z operačních programů 2007–2013 (EU podíl) a kolik prostředků si ČR vyžádala z rozpočtu EU zpět.

Od začátku programového období do konce ledna 2016 byly v rámci operačních programů **schváleny projekty v celkové hodnotě 736,3 mld. Kč** (EU podíl), což činí 108,9 % celkové alokace na období 2007–2013. V lednu 2016 bylo nově vydáno 115 Rozhodnutí / Smluv, avšak celkově došlo k poklesu prostředků krytých Rozhodnutím / Smlouvou o poskytnutí dotace (EU podíl) o 0,8 mld. Kč, neboť některé projekty byly staženy, případně rozpočty projektů poníženy tak, aby projekty mohly být dokončeny.

Příjemci dosud obdrželi od řídicích orgánů nebo zprostředkujících subjektů celkem **641,8 mld. Kč** (EU podíl). Aktuálně je tedy proplaceno příjemcům 94,9 % alokace NSRR (bez zohlednění finančních oprav).

Ke dni 3. února 2016 pak **Ministerstvo financí - Platební a certifikační orgán (MF-PCO) zažádalo Evropskou komisi (EK) o 539,6 mld. Kč** (EU podíl), tj. téměř 80 % celkové alokace.

Graf č. 1 – Stav čerpání na úrovni NSRR – k 3. 2. 2016 (v mld. Kč) – EU podíl



Zdroj: MSC2007 k 3. 2. 2016, MF-PCO

Aktuální stav a pokrok v čerpání na úrovni programů

Následující dva grafy zachycují celkový pokrok v čerpání za měsíc leden 2016 ve dvou základních sledovaných stavech, to znamená **proplacené prostředky příjemcům** a **prostředky v souhrnných žádostech** zaúčtované MF-PCO za jednotlivé operační programy. Grafy navazují na souhrnný stav čerpání a procentní podíl je vždy vztažen k podílu EU. **V rámci níže uvedených údajů nejsou zohledněny finanční opravy prováděné na úrovni MF-PCO.**

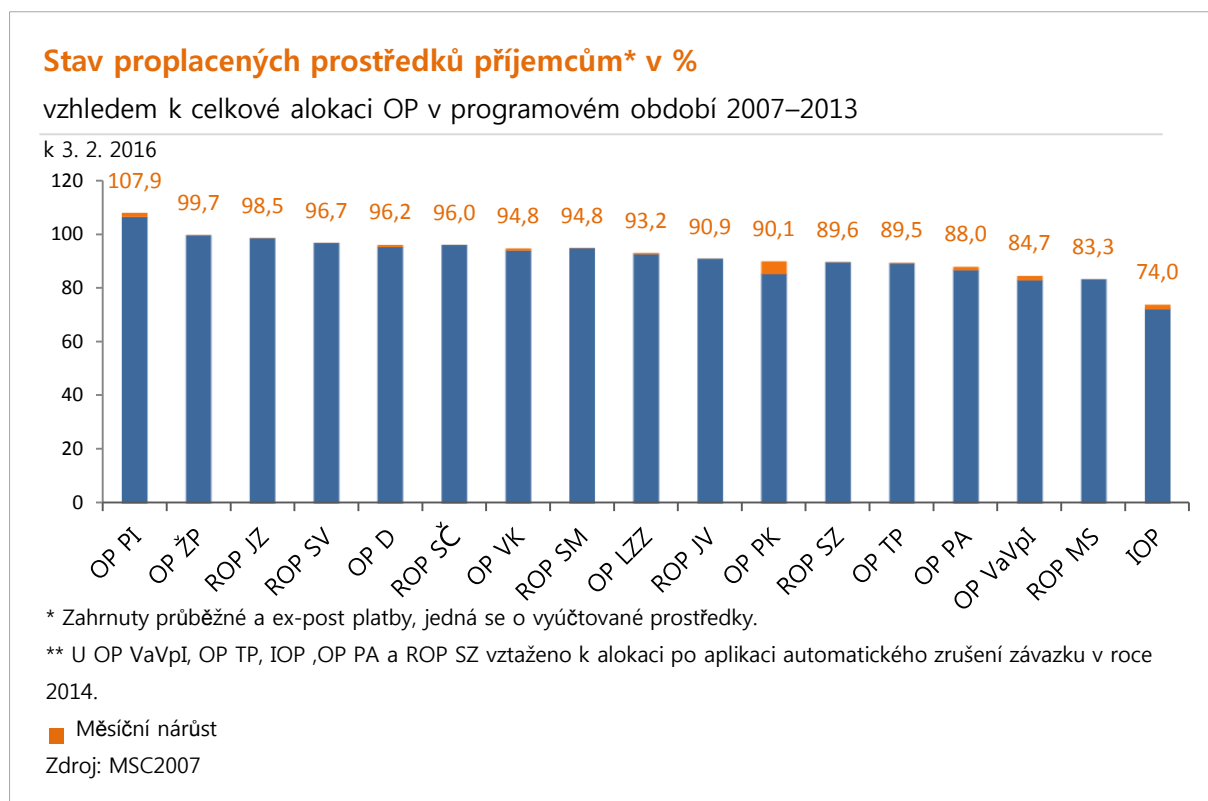
Proplacené prostředky příjemcům

Nejvíce vyplacených prostředků příjemcům z alokace je evidováno u OP Podnikání a inovace (107,9 % celkové alokace) a OP Životní prostředí (99,7 % celkové alokace).

Nejvyšších nárůstů ve sledovaném období dosáhly OP Praha Konkurenceschopnost (nárůst o 4,8 %) a Integrovaný OP (nárůst o 1,7 %).

Naopak pod hranicí 85 % se pohybuje OP Výzkum a vývoj pro inovace, ROP Moravskoslezsko a Integrovaný OP.

Graf č. 2 – Stav vyplacených prostředků na úrovni jednotlivých OP (v %)



Poznámka: Grafy navazují na souhrnný stav čerpání a procentní podíl je vždy vztažen k podílu EU bez zohlednění následných finančních oprav prováděných na úrovni MF-PCO.

Zdroj: MSC2007 k 3. 2. 2016

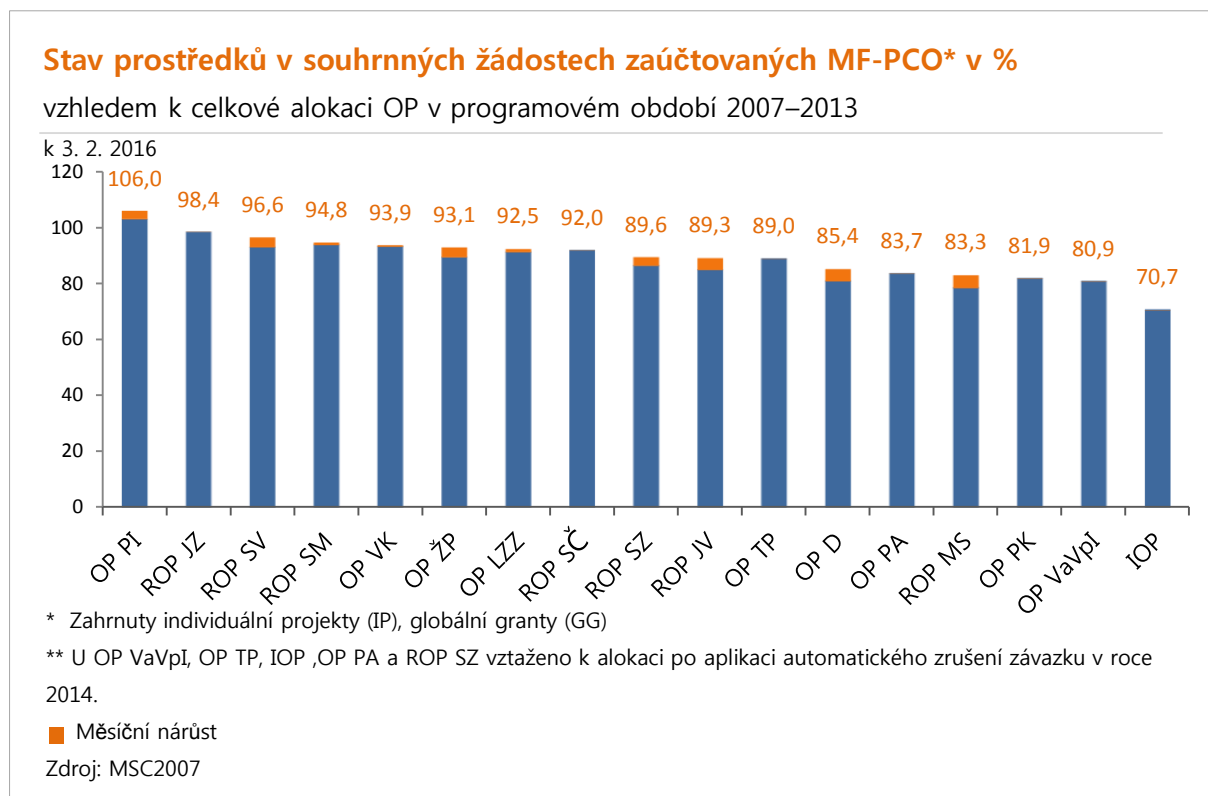
Souhrnné žádosti zaúčtované MF-PCO

Největší objem prostředků v souhrnných žádostech zaúčtovaných MF-PCO vzhledem k celkové alokaci je zaznamenán u OP Podnikání a inovace (106,0 % celkové alokace) a ROP Jihozápad (98,4 % celkové alokace).

Nejvyšší nárůst prostředků v souhrnných žádostech je zaznamenán v případě ROP Moravskoslezsko (nárůst o 4,6 %) a ROP Jihovýchod a OP Doprava (nárůst o 4,3 %).

Naopak nízký podíl prostředků v souhrnných žádostech zaúčtovaných MF-PCO lze pozorovat v případě Integrovaného OP (70,7 % celkové alokace), OP Výzkum a vývoj pro inovace (80,9 % celkové alokace) a OP Praha Konkurenceschopnost (81,9 % celkové alokace).

Graf č. 3 – Stav prostředků v souhrnných žádostech zaúčtovaných MF-PCO na úrovni jednotlivých OP (v %)



Poznámka: Grafy navazují na souhrnný stav čerpání a procentní podíl je vždy vztažen k podílu EU bez zohlednění následných finančních oprav prováděných na úrovni MF-PCO.

Zdroj: MSC2007 k 3. 2. 2016

Další postup - harmonogram uzavírání programového období 2007–2013

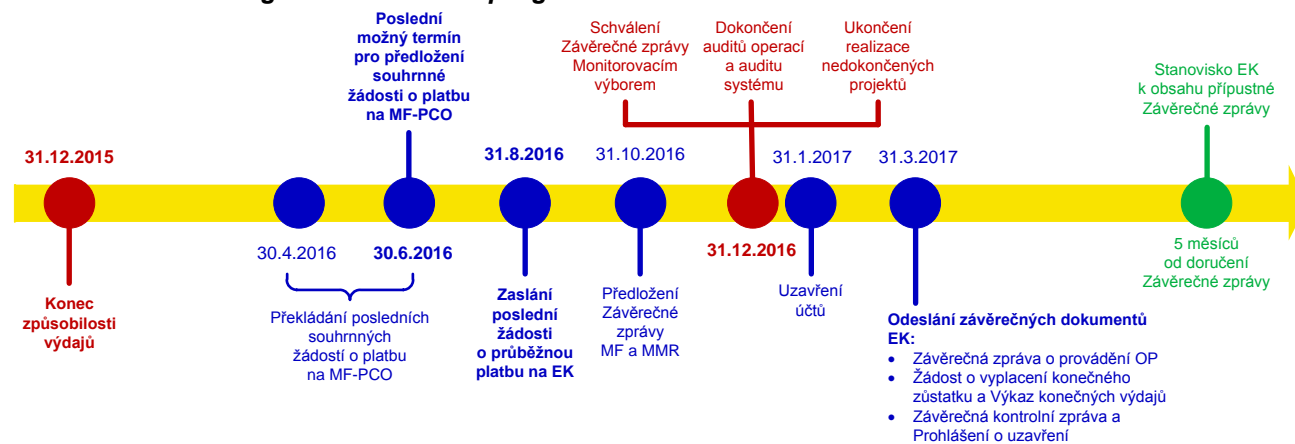
Dle evropské legislativy byl **31. prosinec 2015** datem konce způsobilosti výdajů, tzn. **příjemci museli do tohoto data uhradit veškeré výdaje projektů, které mohou být následně proplaceny z fondů EU.** V průběhu prvního pololetí roku 2016 budou příjemci předkládat řídicím orgánům **poslední žádosti o platby**, které budou ze strany jednotlivých řídicích orgánů **kontrolovány a propláceny** a následně budou zahrnuty do **souhrnných žádostí** a předloženy MF-PCO k **certifikaci**. Dle platné metodiky musí řídicí orgány předložit poslední **souhrnné žádosti na MF-PCO do 30. dubna 2016, v případě udělení výjimky maximálně do 30. června 2016** (přehled konečných termínů předkládání souhrnných žádostí pro jednotlivé řídicí orgány viz Příloha). Přesnější údaje vyjadřující objem vyplacených prostředků v rámci jednotlivých programů tak budou známy v závěru prvního pololetí roku 2016.

Po certifikaci prostředků ze strany MF-PCO následuje zaslání žádostí o poslední průběžné platby na EK, odeslání **posledních průběžných žádostí o platbu se předpokládá do konce srpna 2016**. Ve chvíli odeslání poslední žádosti o platbu na EK tak bude známa maximální míra dočerpání prostředků fondů EU v programovém období 2007–2013. Na výsledné čerpání ale budou mít ještě vliv jak auditní zjištění a případné korekce vyplývající z **auditů Ministerstva financí – Auditního orgánu (MF-AO)**, které budou probíhat **ve druhé polovině roku 2016**, tak i další otevřené či nově vzniklé nesrovnalosti řešené na úrovni jednotlivých projektů.

V lednu 2017 dojde k **uzavření účtů** řídicích orgánů ze strany MF-PCO a následně k odeslání žádostí o vyplacení konečného zůstatku na EK. Současně budou na začátku roku 2017 řídicí orgány finalizovat závěrečné dokumenty, bude probíhat také jejich připomínkování ze strany horizontálních institucí (MF-AO, MF-PCO, MMR-NOK), přičemž **veškeré finální závěrečné dokumenty musí být EK zaslány nejpozději do 31. března 2017**.

Zásadní milníky v rámci ukončování programového období 2007–2013 jsou znázorněny v následujícím schématu. Ve všech případech se jedná o **nejzazší možný termín**, tzn. každá z uvedených činností může být vykonána dříve, nicméně nejpozději do uvedeného data.

Obrázek 1 Harmonogram ukončování programového období 2007–2013



Zdroj: MMR-NOK

Zasláním finálních závěrečných dokumentů EK však proces ukončování nekončí. EK má několik měsíců na posouzení těchto dokumentů programu a až s konečným uzavřením operačního programu, které může následovat i několik let po ukončení programového období, mohou být údaje o čerpání prostředků daného operačního programu označeny za konečné. Příkladem této praxe je i programové období 2004–2006, kde doposud nejsou všechny operační programy realizované v ČR ze strany EK uzavřeny a nadále jsou řešeny i nálezy v rámci auditů EK.

Fázování velkých projektů

V rámci problematiky fázování projektů probíhala v roce 2015 četná komunikace jak s EK, tak s představiteli relevantních subjektů na národní úrovni. S EK byly intenzivně projednávány možnosti rozvolnění pravidel pro fázování projektů a snížení limitu pro fázování projektů z 5 mil. EUR na 1 mil. EUR.¹ **Zatímco od požadavku funkčnosti jednotlivých fázovaných celků EK nakonec ustoupila**, snížení hranice fázovaných projektů ve finální verzi Pokynů EK k uzavření operačních programů pro programové období 2007–2013 (dále jen Pokyny EK k uzavření OP) zohledněno nebylo.

Institut fázovaných projektů nakonec využily pouze **tři operační programy**:

- **OP Doprava** – fázováno 6 velkých projektů a 19 projektů menšího rozsahu,
- **OP Výzkum a vývoj pro inovace** – fázovány 2 velké projekty,
- **OP Životní prostředí** – fázováno pouze 11 projektů menšího rozsahu.

Fázování se tak dotýká celkem **8 velkých projektů**, 2 velkých projektů v rámci OP Výzkum a vývoj pro inovace a 6 velkých projektů v OP Doprava. Řídící orgány OP Doprava a OP Výzkum a vývoj pro inovace připravily ve spolupráci s příjemci dokumentaci k fázovaným projektům, která byla průběžně komunikována s JASPERS a EK. **Do EK již byly zaslány všechny fázované velké projekty.**

EK doporučovala, aby fázované velké projekty byly předloženy EK nejpozději do **30. září 2015** tak, aby projekty mohly být schváleny do konce roku 2015 a bylo možné využití zjednodušeného procesu schvalování 2. fáze projektu dle čl. 103 Obecného nařízení.² Fázování velkých projektů však bylo do značné míry **ovlivněno řešením problematiky EIA. Fázované velké projekty v rámci OP Doprava podléhaly přezkumu z hlediska jejich souladu se směrnicí EIA**, což mělo významný dopad na harmonogram předkládání těchto projektů ke schválení na EK. Zdržení v procesu schvalování nastalo také v případě fázovaných velkých projektů **OP Výzkum a vývoj pro inovace** (ELI a SUSEN), u kterých **EK nově rovněž požadovala přezkum souladu s evropskou EIA legislativou.**

Ze strany EK byl **dosud schválen 1 fázovaný velký projekt OP Doprava a oba projekty ELI a SUSEN** spolufinancované z OP Výzkum a vývoj pro inovace.

¹ Zásadním bylo jednání s EK v rámci „Task Force on Better Implementation“ 26. ledna 2015. Na základě následujícího vyjednávání byla nakonec odstraněna pouze povinnost funkčnosti 1. fáze (nadále je nutné rozdělení projektu do dvou oddělitelných celků).

² Obecným nařízením se v textu tohoto materiálu rozumí Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj (EFRR), Evropském sociálním fondu (ESF), Fondu soudržnosti (FS), Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova (EZFRV) a Evropském námořním a rybářském fondu (ENRF), o obecných ustanoveních o EFRR, ESF, FS a ENRF a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006

Příloha

Konečné termíny pro předkládání souhrnných žádostí na MF-PCO

Operační program	Termín pro předkládání posledních souhrnných žádostí na MF-PCO
OP D	16. května 2016
OP ŽP	30. června 2016
OP PI	30. dubna 2016
OP LZZ	31. května 2016
OP VaVpl	30. června 2016
IOP	30. června 2016
OP VK	31. května 2016
OP TP	30. června 2016
ROP SZ	30. června 2016
ROP MS	31. května 2016
ROP JV	30. června 2016
ROP SM	30. června 2016
ROP SV	30. června 2016
ROP JZ	30. června 2016
ROP SČ	31. května 2016
OP PK	30. června 2016
OP PA	30. dubna 2016

Zdroj: MF, řídicí orgány