

**Ministerstvo pro místní rozvoj  
Národní orgán pro koordinaci**

**Podklad pro jednání  
Plenární schůze RHSD  
2. 2. 2015**

**leden 2015**

# Obsah

## **Část I:**

Informace o stavu čerpání prostředků z fondů EU v programovém období 2007–2013 ..... 3

## **Část II:**

Informace o stavu vyjednávání programů pro programové období 2014–2020 s EK .....10

## **Část III:**

Informace o stavu plnění předběžných podmínek pro programové období 2014–2020 .....21

## **Část IV:**

Informace o aktuálním stavu řešení problematiky EIA .....28

# **Část I**

## **Informace o stavu čerpání prostředků z fondů EU v programovém období 2007–2013**

## **Aktuální informace o čerpání prostředků z fondů EU v roce 2014**

- Podle aktuálních údajů řídicích orgánů a Ministerstva financí – Platebního a certifikačního orgánu (MF-PCO) se podařilo snížit výši **nedočerpání evropských prostředků v roce 2014** o více než polovinu – tj. na **méně než 9 mld. Kč**.
- V průběhu prosince 2014 se řídicím orgánům podařilo proplatit příjemcům a v součinnosti s Ministerstvem financí a Ministerstvem pro místní rozvoj zaslat Evropské komisi k refundaci enormní objem prostředků. Díky přijatým opatřením se tak oproti odhadům z března i října 2014 výrazně snížila výše nedočerpání fondů EU v roce 2014.
- Finální údaje potvrzené daty z monitorovacího systému (platnými ke dni 31. prosince 2014) budou součástí materiálu, který Ministerstvo pro místní rozvoj – Národní orgán pro koordinaci (MMR-NOK) zpracuje v průběhu ledna 2015. Tento materiál bude obsahovat nejen, zhodnocení čerpání v roce 2014, ale také analýzu výchozí pozice všech operačních programů na počátku roku 2015, na základě které budou stanovena opatření a krizové plány pro rok 2015 s cílem maximálního využití prostředků na konci programového období 2007–2013.
- V následujících měsících budou také probíhat **jednání s Evropskou komisí o snížení nedočerpané částky** v návaznosti na aplikaci článku 95 Obecného nařízení (tzn. vynětí výdajů, které nemohly být vyčerpány z důvodu probíhajících soudních nebo správních řízení).

***Pozn. Následující informace jsou tedy založeny na datech platných ke dni 30. listopadu 2014.***

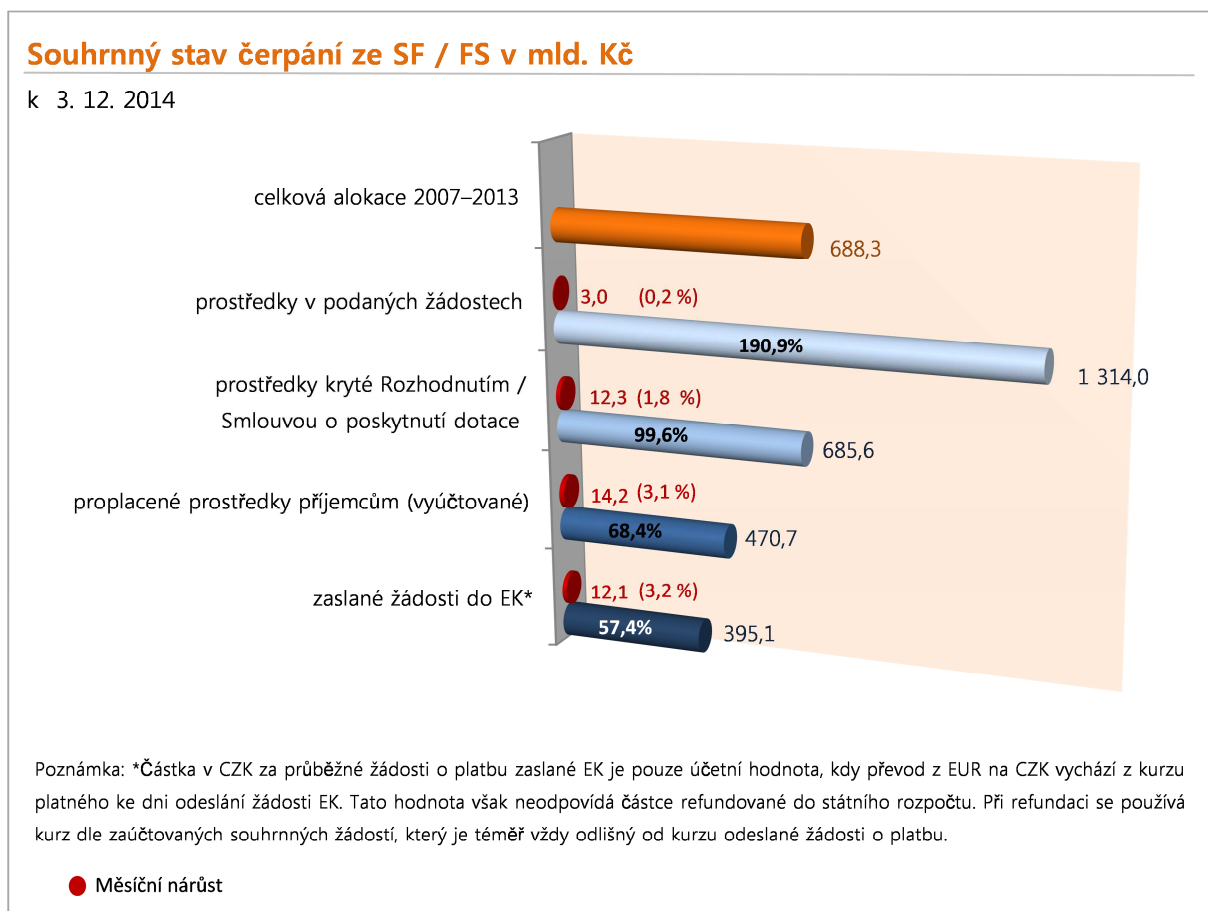
### **1. Stav čerpání k 30. listopadu 2014**

V meziměsíčním srovnání došlo k navýšení objemu finančních prostředků ve všech sledovaných stavech. V listopadu 2014 bylo nově vydáno 2 093 Rozhodnutí / Smluv v celkové hodnotě 12,3 mld. Kč (EU podíl). Na účty příjemců bylo proplaceno dalších 14,2 mld. Kč (EU podíl). Do EK byly zaslány žádosti<sup>1</sup> o platbu v celkové hodnotě 12,1 mld. Kč (EU podíl).

Graf č. 1 zjednodušeně ukazuje, kolik prostředků bylo do konce listopadu 2014 investováno do projektů financovaných z operačních programů 2007–2013 (EU podíl) a kolik prostředků si ČR vyžádala z rozpočtu EU zpět.

<sup>1</sup> Žádost o platbu byla zaslána za OP Lidské zdroje a zaměstnanost, OP Výzkum a vývoj pro inovace, OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost, OP Technická pomoc, ROP Severozápad, ROP Moravskoslezsko, ROP Jihovýchod a OP Praha Konkurenceschopnost.

**Graf č. 1 – Stav čerpání na úrovni NSRR (v mld. Kč) – EU podíl**



Zdroj: MSC2007 k 3. 12. 2014, MF-PCO

## 2. Plnění finančních milníků

Pro průběžnou kontrolu nevyčerpání prostředků a eliminaci tohoto rizika byly sestaveny finanční milníky, ve kterých je měsíčně sledováno plnění predikcí proplacených prostředků a prostředků v souhrnných žádostech o platbu.

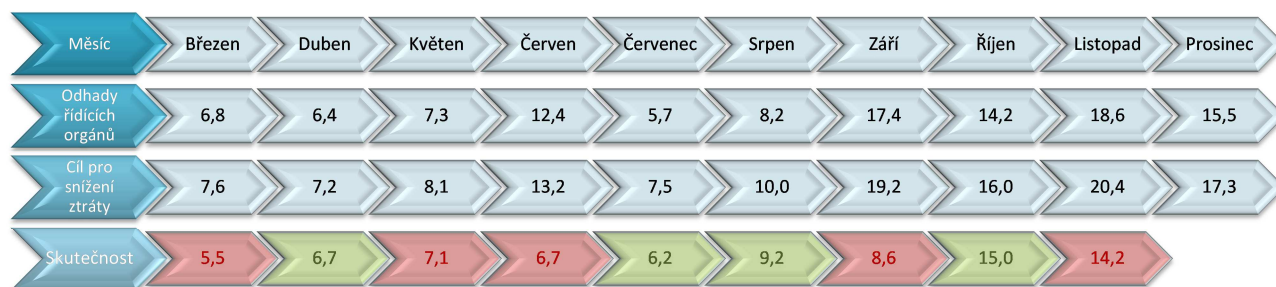
### Plnění finančních milníků – PROPLACENÉ PROSTŘEDKY

V listopadu 2014 bylo oproti odhadům řídicích orgánů **proplaceno příjemcům o 4,4 mld. Kč méně, než bylo predikováno. Měsíční neplnění je evidováno především u OP Životní prostředí** (o 5,5 mld. Kč). Důvodem je pozdější proplacení prostředků příjemcům z důvodu prodloužení termínu certifikace. OP Životní prostředí se snaží předložit maximum finančních prostředků, což se promítne až v datech za prosinec 2014. **Kumulativně za všechny operační programy od počátku roku však dochází k neplnění predikcí proplacených prostředků o 17,2 mld. Kč<sup>2</sup>.** Neplnění predikcí kumulativně od začátku roku 2014 evidujeme u většiny operačních programů<sup>3</sup>.

<sup>2</sup> Aktuální stav proplacených prostředků příjemcům je o 6,2 mld. Kč nižší, než je listopadový cíl pro snížení nevyčerpání. Kumulativní rozdíl od počátku roku 2014 proti stanovenému cíli pro snížení nevyčerpání je pak 30,6 mld. Kč.

<sup>3</sup> Odhady řídicích orgánů zohledňují odhadovanou výši nedočerpání, predikce jsou tedy nastaveny na nižší hodnotu, než je nutné pro splnění limitu čerpání pro rok 2014. Predikce jsou od začátku roku 2014 souhrnně plněny na 78,3 %.

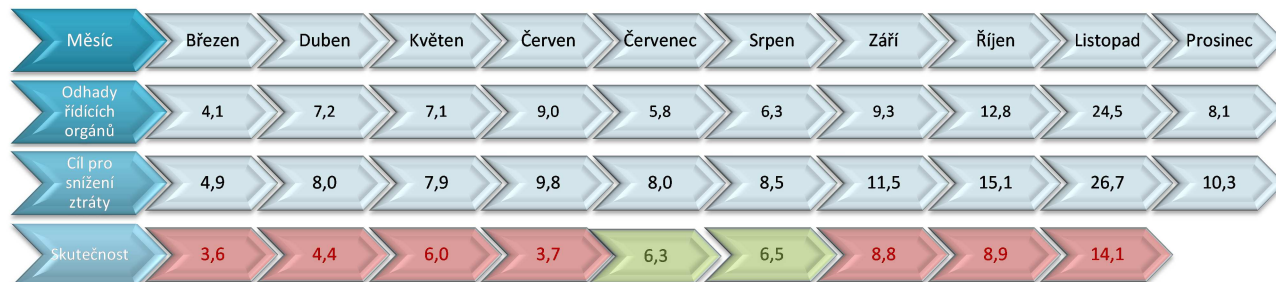
**Graf č. 2 - Milníky proplacených prostředků (vyúčtované příjemcům) pro rok 2014 na úrovni NSRR v mld. Kč (EU podíl) – údaje za listopad 2014**



### Plnění finančních milníků – PROSTŘEDKY PŘEDLOŽENÉ V SOUHRNNÝCH ŽÁDOSTECH

V listopadu 2014 bylo oproti odhadům řídicích orgánů předloženo v souhrnných žádostech o 12,1 mld. Kč méně, než bylo predikováno. Nejvyšší nenaplnění měsíčních predikcí je opět evidováno u OP Životní prostředí (o 6,2 mld. Kč). Důvodem je pozdější předložení souhrnných žádostí z důvodu prodloužení termínu certifikace. OP Životní prostředí se snaží předložit maximum finančních prostředků, což se promítne až v datech za prosinec 2014. Kumulativně od počátku roku bylo v souhrnných žádostech za všechny programy předloženo o 23,9 mld. Kč méně, než bylo predikováno<sup>4</sup>. Nепlnění predikcí kumulativně od začátku roku 2014 evidujeme u většiny operačních programů<sup>5</sup>.

**Graf č. 3 - Milníky prostředků předložených v souhrnných žádostech pro rok 2014 na úrovni NSRR v mld. Kč (EU podíl) - údaje za listopad 2014**



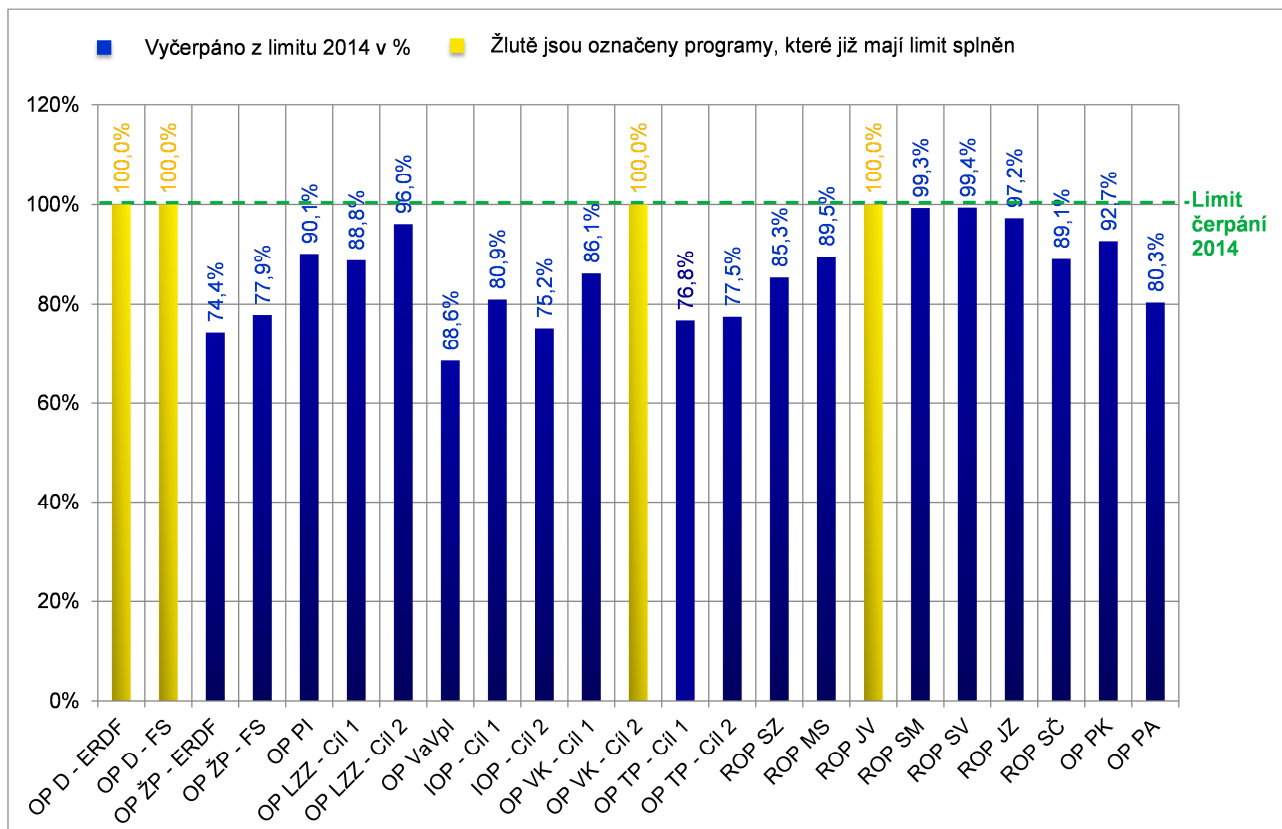
### 3. Dopad spolehlivosti predikcí na vývoj naplňování n+2 v roce 2014

V listopadu 2014 došlo k odeslání žádosti o platbu do EK za OP Lidské zdroje a zaměstnanost, OP Výzkum a vývoj pro inovace, OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost, OP Technická pomoc, ROP Severozápad, ROP Moravskoslezsko, ROP Jihovýchod a OP Praha Konkurenceschopnost. Stav plnění limitu n+2 pro rok 2014 ke konci listopadu 2014 zaznamenává následující graf.

<sup>4</sup> Aktuální stav prostředků předložených v souhrnných žádostech je ale o 12,6 mld. Kč nižší, než je červencový cíl pro snížení nevyčerpání. Kumulativní rozdíl od začátku roku 2014 proti stanovenému cíli pro snížení nevyčerpání je pak 38,1 mld. Kč.

<sup>5</sup> Odhady řídicích orgánů zohledňují odhadovanou výši nedočerpání, predikce jsou tedy nastaveny na nižší hodnotu, než je nutné pro splnění limitu čerpání pro rok 2014. Predikce jsou souhrnně plněny od ledna 2014 na 75,9 %.

**Graf č. 4- Čerpání finančních prostředků dle jednotlivých OP ve vztahu k pravidlu n+3 / n+2 v roce 2014**



Zdroj: MSC2007, IS Viola – stav k 30. 11. 2014

### Plnění predikcí na úrovni jednotlivých operačních programů

**Tabulka č. 1 uvádí rozdíly v čerpání oproti predikovaným hodnotám u obou sledovaných stavů. Červeně jsou označeny ty operační programy, u kterých neplnění predikcí mohlo vést ke zvýšení odhadovaného nevyčerpání v roce 2014<sup>6</sup>.** Mezi nejčastější důvody neplnění predikcí patří posuny v harmonogramech projektů z důvodů posunu realizace projektů ze strany příjemců, posunů z důvodu realizace veřejných zakázek, kontrol žádostí o platby a prověřování nesrovnalostí, snižování finančních objemů předložených žádostí o platbu, pomalé předkládání vyúčtovaných prostředků, které byly příjemcům poskytnuty v rámci záloh apod.

Predikce řídicích orgánů byly zpracovány v únoru 2014 a aktualizovány v červenci 2014. U operačních programů ohrožených rizikem nedočerpání došlo k aktualizaci predikcí souhrnných žádostí také v říjnu 2014.

<sup>6</sup> Operační programy, které předpokládaly nevyčerpání, anebo operační programy, které měly v rámci predikcí nízkou rezervu pro splnění pravidla n+2.

**Tabulka č. 1 – Plnění predikcí řídicích orgánů kumulativně od ledna do listopadu 2014 (mil. Kč, EU podíl)**

| OP       | Proplacené prostředky |            |              |                 | Prostředky předložené v souhrnných žádostech* |            |           |                 | Dopad na plnění pravidla n+2 roku 2014 ke dni 30. 11. 2014  |
|----------|-----------------------|------------|--------------|-----------------|---|------------|-----------|-----------------|---|
|          | Predikce              | Skutečnost | Rozdíl       | Plnění predikcí | Predikce                                      | Skutečnost | Rozdíl    | Plnění predikcí |   |
| OP D     | 11<br>534,07          | 6 959,31   | -4<br>574,75 | 60,3%           | 6 947,59                                      | 3 577,28   | -3 370,31 | 51,5%           | Limit čerpání pro rok 2014 splněn.  |
| OP ŽP    | 20<br>531,28          | 16 567,27  | -3<br>964,01 | 80,7%           | 20 627,83                                     | 11 701,28  | -8 926,54 | 56,7%           | Neplnění predikcí může vést ke zvýšení nevyčerpání v roce 2014.   |
| OP PI    | 15<br>478,23          | 13 537,36  | -1<br>940,87 | 87,5%           | 12 878,01                                     | 12 016,69  | -861,32   | 93,3%           | V predikcích rezerva 4,3 mld. Kč nad limit.   |
| OP LZZ   | 10<br>479,50          | 9 825,62   | -653,89      | 93,8%           | 10 423,88                                     | 9 977,48   | -446,40   | 95,7%           | Predikce v cíli 1 jsou nastaveny na limit čerpání (rezerva 0,7 mil. Kč).<br>V cíli 2 rezerva 33,0 mil. Kč.  |
| OP VaVpl | 11<br>109,28          | 8 269,85   | -2<br>839,43 | 74,4%           | 12 302,29                                     | 7 379,06   | -4 923,23 | 60,0%           | Neplnění predikcí může vést ke zvýšení nevyčerpání v roce 2014.   |
| IOP      | 6 201,23              | 6 190,16   | -11,08       | 99,8%           | 4 417,09                                      | 2 915,72   | -1 501,37 | 66,0%           | Neplnění predikcí může vést ke zvýšení nevyčerpání v roce 2014.   |
| OP VK    | 9 443,41              | 9 306,71   | -136,70      | 98,6%           | 8 570,66                                      | 9 326,28   | 755,62    | 108,8%          | V predikcích v cíli 1 rezerva 518,4 mil. Kč nad limit čerpání, v cíli 2 rezerva 17,7 mil. Kč.<br>Neplnění predikcí může vést ke zvýšení rizika nevyčerpání v roce 2014. |
| OP TP    | 848,89                | 968,83     | 119,94       | 114,1%          | 810,75  | 931,22     | 120,47    | 114,9%          | Bez dopadu, predikce jsou plněny.   |
| ROP SZ   | 1 830,56              | 1 412,81   | -417,75      | 77,2%           | 1 715,32                                      | 1 038,70   | -676,62   | 60,6%           | Neplnění predikcí povede ke zvýšení nevyčerpání v roce 2014.  |
| ROP MS   | 2 408,87              | 1 835,67   | -573,21      | 76,2%           | 2 631,58                                      | 2 224,89   | -406,69   | 84,5%           | V tuto chvíli bez dopadu, v predikcích dostatečná rezerva 1,1 mld. Kč nad limit pro rok 2014.   |
| ROP JV   | 1 709,21              | 1 259,30   | -449,92      | 73,7%           | 1 484,35                                      | 1 158,10   | -326,25   | 78,0%           | Limit čerpání pro rok 2014 splněn.  |
| ROP SM   | 2 654,84              | 1 687,05   | -967,79      | 63,5%           | 1 997,81                                      | 1 476,05   | -521,76   | 73,9%           | V tuto chvíli bez dopadu, v predikcích dostatečná rezerva 583,6 mil. Kč nad limit pro rok 2014.   |
| ROP SV   | 1 271,91              | 1 309,43   | 37,52        | 102,9%          | 1 182,86                                      | 810,16     | -372,70   | 68,5%           | V tuto chvíli bez dopadu, v predikcích dostatečná rezerva 1,8 mld. Kč nad limit pro rok 2014.   |
| ROP JZ   | 2 061,55              | 1 537,42   | -524,13      | 74,6%           | 2 480,49                                      | 2 051,10   | -429,40   | 82,7%           | V predikcích nízká rezerva 319,2 mil. Kč nad limit pro rok 2014.<br>Neplnění predikcí může vést ke zvýšení rizika nevyčerpání v roce 2014                               |
| ROP SČ   | 3 475,12              | 1 318,48   | -2<br>156,64 | 37,9%           | 2 789,47                                      | 2 310,22   | -479,25   | 82,8%           | V tuto chvíli bez dopadu, v predikcích dostatečná rezerva 1,3 mld. Kč nad limit pro rok 2014.   |
| OP PK    | 1 126,50              | 733,65     | -392,86      | 65,1%           | 834,02  | 935,24     | 101,22    | 112,1%          | V tuto chvíli bez dopadu, v predikcích dostatečná rezerva 80,1 mil. Kč nad limit pro rok 2014.  |
| OP PA    | 730,40                | 371,73     | -358,67      | 50,9%           | 785,09  | 0,00       | -785,09   | 0,0%            | Neplnění predikcí může vést ke zvýšení nevyčerpání v roce 2014.   |

Červeně jsou ve sloupci „OP“ označeny ty OP, u nichž neplnění predikcí znamená riziko navýšení nevyčerpání v roce 2014. Měnový kurz (prosinec 2014): 1 EUR = 27,609 CZK

\* Jedná se o prostředky předložené v souhrnných žádostech a zaúčtované na MF-PCO.

Zdroj: MSC2007, řídicí orgány OP



## Dopady neplnění predikcí u rizikových operačních programů

- OP Životní prostředí
  - Predikce proplacených prostředků ani souhrnných žádostí nebyly v listopadu naplněny. V predikcích bylo nastaveno, že se podaří v listopadu zadministrovat ambiciózních cca 9 mld. Kč. S MF-PCO se však podařilo vyjednat posun příjmu souhrnných žádostí na 15. prosince 2014, aby mohli příjemci uplatnit i listopadovou fakturaci od svých dodavatelů. V prosinci pak probíhalo proplácení denně v objemu okolo 1 mld. Kč. V rámci operačního programu byla přijata mimořádná opatření ke zvládnutí tohoto náporu a zpoždění v nenaplnění predikcí za listopad bylo nejen dohnáno v první dekádě prosince, ale nakonec byl plán čerpání dokonce překročen téměř o 50 %. Výsledkem by mělo být splnění limitu čerpání pro rok 2014 a tedy i eliminace rizika nedočerpání.
- OP Výzkum a vývoj pro inovace
  - Predikce za listopad 2014 nebyly naplněny z důvodu kumulace schvalování podkladů pro vyúčtování a předkládání souhrnných žádostí o platbu v samém závěru certifikačního období 2014, aby bylo možné využít maximum úspor především ze stavebních zakázek. Tento posun byl umožněn díky pozdějšímu termínu certifikace. Tímto opatřením se podařilo snížit předpokládanou výši nevyčerpání z 9,3 mld. Kč na zhruba 6,7 mld. Kč.
- Integrovaný OP
  - V predikcích došlo k pozdějšímu zahrnutí zaúčtovaných výdajů do systému. Predikce nejsou naplňovány především v cíli 2 z důvodu komplikovaných výběrových řízení a následným odstoupením několika projektů, u některých projektů rovněž došlo k nadhodnocení rozpočtů. Dle aktualizovaného odhadu řídicího orgánu by se však nedočerpání na konci roku 2014 mělo pohybovat pouze kolem 0,7 mld. Kč. K výraznému snížení došlo díky posunu termínu mimořádné certifikace na 10. prosince 2014 a současnému zrychlení předkládání a administrace žádostí od příjemců na dřívější termíny.
- ROP Severozápad
  - Predikce řídicího orgánu ROP Severozápad v průběhu roku 2014 převážně nebyly naplňovány. Nedočerpání na konci roku by se ale mělo pohybovat kolem avizovaných 1,7 mld. Kč. Neplnění predikcí bylo dle řídicího orgánu ovlivněno změnami v rozpočtech projektů, řešení námitek příjemce proti protokolu z veřejnosprávní kontroly, případně nedokončením / stažením projektů. MMR-NOK v této souvislosti apelovalo na pokračující intenzivní práci s příjemci a zajištění dostatečné administrativní kapacity.
- OP Praha Adaptabilita
  - V případě OP Praha Adaptabilita byly predikované prostředky ve výši 414,0 mil. Kč předloženy na MF-PCO, po jejich kontrole byly finanční prostředky zaslány v žádosti o platbu EK. Odhadovaná výše nevyčerpání by měla být naplněna.

# **Část II**

## **Informace o stavu vyjednávání programů pro programové období 2014–2020 s Evropskou komisí**

## 1. Stav vyjednávání programů s Evropskou komisí

V návaznosti na schválení vládou byly všechny programové dokumenty zaslány Evropské komisi pro zahájení formálního vyjednávání. Programy byly dle článku 26 obecného nařízení zaslány Evropské komisi do 3 měsíců od předložení Dohody o partnerství, tj. do poloviny července 2014. Výjimku představují programy cíle Evropská územní spolupráce, pro které platí lhůta maximálně 9 měsíců od vstupu příslušného nařízení v platnost, a OP Rybářství, jelikož nařízení EU pro oblast Evropského námořního a rybářského fondu bylo přijato se zpožděním. Operační program přeshraniční spolupráce Česká republika – Polská republika, u něhož je Česká republika řídicím orgánem, byl odeslán EK v souladu s podmínkami danými evropskou legislativou v září 2014, OP Rybářství byl odeslán v listopadu 2014.

V průběhu října obdržely řídicí orgány připomínky Evropské komise k příslušnému programu, tj. Evropská komise si ponechala maximální možný čas pro připomínkování vyhrazené (3 měsíce) Vypořádání připomínek a jejich projednání s EK je v gesci a odpovědnosti příslušných resortů, které plní roli řídicích orgánů. MMR-NOK poskytoval součinnost při vypořádání těchto připomínek, poskytoval vypořádání k průřezovým připomínkám k horizontálním tématům (soulad s Dohodou o partnerství, synergie a komplementarity, územní dimenze, indikátory a další) tak, aby byla udržena jednotnost vypořádání a nastavení v relevantních případech a zároveň řídicí orgány získaly vodítko, jak směřovat vypořádání u těchto připomínek.

V druhé polovině října obdržel MMR-NOK od Evropské komise informaci o postupech při schvalování programů v souvislosti se změnou víceletého rámce, které jsou následující:

### Varianta 1

Aby mohl být **program připraven k přijetí (ready for adoption) do konce roku 2014**, měl být **zaslán EK prostřednictvím informačního systému do 24. listopadu 2014**<sup>7</sup>. V takovém případě je využit postup dle čl. 13 (2) Nařízení č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, tj. program je připraven k přijetí, nicméně EK do konce roku 2014 vzhledem k nedostatku času k těmto programům nepřidělila daný závazek. Znamená to, že je umožněno převést závazek roku 2014 do 31. března 2015 do závazku roku 2015. I když samotné přidělení závazků bude provedeno až v roce 2015, pravidlo n+3 se bude vykazovat až v roce 2018, tj. v roce 2018 v podstatě dojde k „souběhu“ a bude se muset naplnit pravidlo n+3 jak pro rok 2014, tak pro rok 2015.

Dle informací EK lze umožnit schválení programů dle této varianty v případě, že programy byly připraveny k přijetí do konce roku 2014, reflektují dohodnuté vypořádání připomínek EK a byly předloženy v rámci stanoveného termínu (tj. do 24. listopadu 2014). EK ve svém stanovisku k procesu schvalování programů uvedla, že není schopna zaručit, že programy zaslání EK po 24. listopadu 2014 budou ve stavu „ready for adoption“ v termínu, aby byl využit výše uvedený postup, nicméně tuto možnost zcela nevyloučila, stěžejním faktorem je kvalita předložených programů. **Tuto variantu nebylo možné využít řadou programů vzhledem k termínu zaslání připomínek EK a snahou nejen tyto připomínky přebírat a zapracovávat do programů, ale také o nich s EK vyjednávat a obhájit programové nastavení připomínkovaných oblastí.**

**Dle této varianty byly Evropské komisi předloženy dva programy.** Ve stanoveném termínu byl **předložen OP Životní prostředí**, který byl odeslán přes SFC EK dne 24. listopadu 2014. OP Životní prostředí byl po další úpravě v návaznosti na dodatečné připomínky EK odeslán přes SFC znovu dne 11. prosince 2014. **OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost byl následně odeslán EK přes SFC dle dohodnutého postupu s EK dne 28. listopadu 2014.** V průběhu prosince však ŘO OP ŽP obdržel další připomínky ze strany EK a také vyjádření, že vzhledem k řadě otevřených oblastí

<sup>7</sup> Původní termín 17. listopadu 2014 byl posunut v návaznosti na vyjádření komisařky pro regionální politiku Coriny Crețu během jednání Rady pro obecné záležitosti (GAC) dne 19. listopadu 2014 v Bruselu.

není možné programu postoupit do procesu schvalování (interservice) a program se tak bude také řídit variantou č. 2.

U OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost byly ze strany EK následně vzneseny technické komentáře, které však byly v průběhu prosince zohledněny a programový dokument upraven. Dle dohody s EK by měl být dokument v SFC finalizován do 16. ledna 2015.

**Tyto dva programy by měly postupovat dle uvedeného postupu, a tudíž by mohly být oficiálně schváleny Evropskou komisí v březnu roku 2015. Definitivní rozhodnutí EK o tom, které programy budou dotčeny změnou víceletého finančního rámce, vydá EK v polovině února 2015.**

## **Varianta 2**

Pokud **program nebyl připraven k přijetí do konce roku 2014**, bude postupováno v souladu s čl. 19 Nařízení o víceletém finančním rámci – 1311/2013 z 2. prosince 2013 (MFF), tj. prostředky budou převedeny do následujících let – závazek roku 2014 bude převeden do roku 2015 a nedojde ke ztrátě závazku. MFF vyžaduje revizi, která musí být schválena jak Radou EU, tak Evropským parlamentem, a to do 1. května 2015. Následně je nutné provést revizi rozpočtu na rok 2015 ve formě dodatku k rozpočtu a tento návrh musí být schválen příslušným orgánem. Teprve poté mohou být programy schváleny. To časově odpovídá **schválení programů nejdříve v červnu 2015**. Alokace roku 2014 bude plně přesunuta do roku 2015. Pro n+3 platí stejný postup jako v první variantě.

**Ostatní programy** (vyjma OP Životní prostředí, OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost a programů v gesci ministerstva zemědělství – viz dále) **se budou řídit postupem dle této varianty**.

## **Programy v gesci ministerstva zemědělství**

U **Programu rozvoje venkova** (PRV) proběhla ve dnech 19. listopadu 2014, 2. a 4. prosince 2014 technická jednání se zástupci EK k připomínce, které k návrhu PRV ministerstvo zemědělství obdrželo 23. října 2014. Na základě požadavku EK nebyly diskutovány připomínky ke všem kapitolám a tématům, tj. nebyly projednávány strategické kapitoly, ani kapitoly horizontálních témat (jako předběžné podmínky, hraniční oblasti, vazba na strategie atd.), ale byly řešeny pouze připomínky vztahující se k plošným zemědělským opatřením a k projektovým opatřením.

Další kroky přípravy PRV:

- zpracování vypořádaných připomínek EK do programového dokumentu: IV. Q 2014 – II. Q 2015,
- zaslání informace o změnách PRV MŽP k posouzení, zda není třeba nové hodnocení vlivu na životní prostředí (SEA): II. Q 2015,
- předložení PRV vládě ČR pro informaci: I. Q 2015,
- zaslání oficiálního dokumentu prostřednictvím informačního systému SFC Evropské komisi: II. Q 2015,
- paralelně s aktualizací programového dokumentu probíhá příprava prováděcích předpisů.

**Předpokládané odeslání programu EK se zpracovanými připomínkami je v březnu 2015, přičemž i při zaslání v tomto termínu je dle Generálního ředitelství pro zemědělství a rozvoj venkova (DG AGRI) pravděpodobné, že bude program schvalován dle výše uvedené varianty 1.**

Postup při předložení **Operačního programu Rybářství 2014–2020** Evropské komisi je na základě požadavku Generálního ředitelství pro námořní záležitosti a rybolov (DG MARE) dotčen zrychlenou procedurou navzdory celkovému zpoždění příslušné legislativy k Evropskému námořnímu a rybářskému fondu (ENRF).

DG MARE z důvodu zrychlení celého procesu a z důvodu nedokončení nastavení SFC ze strany EK pro programy spolufinancované z ENRF souhlasilo, aby byl **OP Rybářství 2014–2020 předložen neformálně prostřednictvím e-mailu, což bylo ze strany řídicího orgánu provedeno dne 3. listopadu 2014.**

Řídicí orgán OP Rybářství 2014–2020 obdržel dne 8. prosince 2014 neformální připomínky Evropské komise k programu. Pro vypořádání připomínek **na základě zrychlené procedury byl OP Rybářství 2014–2020 dne 10. prosince 2014 odeslán přes SFC EK**. Dne 22. prosince 2014 byl OP Rybářství 2014–2020 vrácen Evropskou komisí s požadavky na úpravu.

Řídicí orgán OP Rybářství po vypořádání připomínek odeslal dne 7. ledna 2015 EK revidovanou verze programu přes SFC. Tento termín byl stanoven EK tak, aby mohl být program do konce ledna 2015 ve stavu „ready for adoption“.

**V tuto chvíli OP Rybářství 2014–2020 očekává reakci EK s rozhodnutím, zda program bude také dotčen změnou víceletého finančního rámce či nikoliv.**

**MMR-NOK plánuje s EK v únoru uskutečnit jednání s Evropskou komisí, kde budou diskutovány problematické oblasti v jednotlivých programech tak, aby bylo možno najít společné řešení a problematické oblasti uzavřít a tímto následně také programy zfinalizovat.**

## 2. Hlavní připomínky Evropské komise

**OP Životní prostředí (OP ŽP)** byl znovu odeslán EK ke schválení 11. prosince 2014. Ve vyjednávání tohoto programu s EK se podařilo dosáhnout uspokojivého výsledku, avšak zůstávají otevřené některé problematické oblasti.

Hlavními problematickými oblastmi vyjednávání byly následující oblasti:

- Oblast podpory výměny kotlů jako součást úsilí o zlepšení kvality ovzduší. EK odmítala návrh OP na podporu výměny kotlů spalujících uhlí za jiné modernější a účinnější kotle na uhlí a jako kompromisní variantu navrhovala výměnu kotlů na uhlí za kotle na plyn. Řídicí orgán argumentoval ve prospěch výměny kotlů „uhlí za uhlí“ potřebou plošného a výrazného zvýšení kvality ovzduší. Potenciál pro redukci emisí je v případě moderních kotlů na uhlí velký a navíc je jediným nástrojem, který je v ekonomických možnostech obyvatelstva ČR. Snižování emisí v domácnostech je v programu řešeno obecně výměnou kotlů (bez specifikace užívané technologie).
- V oblasti nakládání s odpady řídicí orgán vyhověl požadavku EK na odstranění dvou velkých projektů na energetické využití odpadů z programu. Spalování odpadů s energetickým využitím v programu i nadále přetrvává, nicméně EK podmínila jeho spolufinancování existencí platných regionálních plánů odpadového hospodářství, které mají být zpracovány a schváleny řádově do poloviny roku 2016. Nadále platí, že nakládání s odpady musí respektovat platnou hierarchii nakládání s odpady a také národní strategické dokumenty.
- Problematika rozdílnosti statistických výchozích dat o množství odpadů mezi ČSÚ (EUROSTAT) a MŽP. Množství evidovaných odpadů v databázi MŽP je vyšší. Na základě těchto dat jsou pak v programu alokovány prostředky. EK požaduje vyjasnění správnosti reportovaných dat. Je dále řešeno na národní úrovni.
- V oblasti ochrany vod EK požadovala vyloučení možnosti stavby vodních nádrží. Řídicí orgán na požadavek EK přistoupil. V rámci protipovodňových opatření se počítá pouze s budováním tzv. suchých poldrů, nikoliv nových nádrží.
- Snižování energetické náročnosti budov – EK požaduje sjednocení opatření v rámci jednoho programu a argumentuje nepřehledností a roztržitostí stávajícího nastavení. Podpora zvyšování energetické účinnosti budov je v OP ŽP nadále řešena pouze u veřejných budov. Opatření v rámci IROP, OP PPR, OP PIK a národních dotačních titulů jsou komplementární. Nastavení je výsledkem dohody na národní úrovni, která respektuje kompetence jednotlivých resortů.
- Dílčí připomínky v rámci jednotlivých prioritních os, kde došlo k doplnění požadovaných údajů a zpřesnění informací obsažených v programovém dokumentu v návaznosti na připomínky EK (např. v části ochrana přírody a krajiny).
- Průřezové připomínky pro oblasti:

- předběžných podmínek, kde problematický je zejména zákon o státní službě, oblast veřejných zakázek, veřejné podpory a energetiky. Tato oblast je dlouhodobě koordinována ze strany MMR-NOK a řešena gestory předběžných podmínek.
- nastavení indikátorové soustavy, kdy oblast je také dlouhodobě koordinována ze strany MMR-NOK a metodicky ošetřena metodickým pokynem zásady tvorby a používání indikátorů v programovém období 2014-2020.
- oblast synergií a komplementarit, která je také koordinována ze strany MMR-NOK.
- územní dimenze, která je také koordinována ze strany MMR-NOK.
- nastavení finančního rámce a rozložení výkonnostní rezervy, kdy oblast je řešena a koordinována ze strany MF-PCO.

**OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OP PIK)** byl EK oficiálně předložen dne 28. listopadu 2014. Na základě dodatečných komentářů EK byl dokument následně upraven a měl by být opětovně zaslán EK prostřednictvím SFC do 9. ledna 2015.

U OP PIK byly v rámci formálního vyjednávání řešeny především tyto oblasti:

- Problematika podpory velkých podniků, kdy se zástupci EK byla diskutována maximální možná podpora velkých podniků v rámci OP PIK, přičemž bylo nalezeno kompromisní řešení.
- Problematika možné podpory vysokonapěťových sítí, kde se zástupci EK vyjádřili k možnosti podpory těchto sítí v rámci kohezní politiky pozitivně, za předpokladu prokázání tzv. smart prvků, dodání dalších detailních informací o plánovaných projektech v této oblasti. V tomto bodě také došlo ke shodě.
- Možnost podpory fyzických osob, kdy tato problematika byla ze strany EK otevřena až v připomínkách v rámci formálního vyjednávání a diskutována na videokonferenci dne 14. listopadu 2014. Původní výklad komise byl takový, že není možná podpora žádné formy fyzických osob, tedy ani podnikajících, což by mělo značný dopad nejen na OP PIK. Proto MMR-NOK ve spolupráci s MF připravil a EK předal podrobný právní rozbor této problematiky a na jeho základě EK ze své pozice ustoupila a podpora podnikajících fyzických osob (OSVČ a rodinné podniky vykonávající řemeslné či jiné činnosti a obchodní společnosti nebo sdružení, které vykonávají hospodářskou činnost) je možná.
- Zahrnutí výdajů na individuální rozvoj monitorovacího systému (MS 2014+) do technické pomoci OP PIK. Na základě připomínek EK byla tato aktivita vyjmuta a MS2014+ bude financován výhradně z OP Technická pomoc.
- Dílčí připomínky v rámci jednotlivých prioritních os, kde došlo k doplnění požadovaných údajů a zpřesnění informací obsažených v programovém dokumentu v návaznosti na připomínky EK.
- Průřezové připomínky pro oblasti:
  - předběžných podmínek, kde problematický je zejména zákon o státní službě, oblast veřejných zakázek, veřejné podpory a energetiky. Tato oblast je dlouhodobě koordinována ze strany MMR-NOK a řešena gestory předběžných podmínek.
  - nastavení indikátorové soustavy, kdy oblast je také dlouhodobě koordinována ze strany MMR-NOK a metodicky ošetřena metodickým pokynem zásady tvorby a používání indikátorů v programovém období 2014–2020. Tato oblast byla také diskutována se zástupci EK na videokonferenci dne 14. listopadu 2014.
  - oblast synergií a komplementarit, která je také koordinována ze strany MMR-NOK.
  - územní dimenze, která je také koordinována ze strany MMR-NOK.
  - nastavení finančního rámce a rozložení výkonnostní rezervy, kdy oblast je řešena a koordinována ze strany MF-PCO.

**OP Zaměstnanost (OP Z)** bude předložen Evropské komisi nejdříve v první polovině února 2015. Formální dialog proběhl dne 27. listopadu 2014. Další technická jednání proběhlo 13. ledna 2015. Hlavní připomínky EK směřovaly k následujícím oblastem:

- Nastavení strategie programu – EK požadovala podstatné navýšení příspěvku programu k naplňování Specifických doporučení Rady (CSR). Dále pak přepracování prioritní osy 4 zaměřené na rozvoj efektivní veřejné správy a prioritní osy 2 v části věnované zvyšování dostupnosti zdravotnických služeb.
- Co se týká CSR, byl požadavek EK v rámci možností programu akceptován. Navýšena byla zejména alokace v rámci PO 1 na oblast péče o děti do 3 let a na oblast veřejné správy (PO4), snížena byla alokace na PO3 a v rámci PO 1 alokace na adaptabilitu zaměstnanců. V současné chvíli se změny jeví pro EK jako uspokojivé.
- Nadále zůstává otevřené téma modernizace veřejné správy (PO 4). EK i nadále požaduje další zpřesnění popisu zamýšlených aktivit a tyto aktivity více svázat s potřebou řešení nedostatků identifikovaných i v rámci CSR. Dále je ze strany EK zpochybňováno sebehodnocení řídicího orgánu v oblasti plnění předběžných podmínek 9.3 a 8.1 a 8.3. Drobné výhrady uplatnila EK i k nastavení indikátorů v PO 1. Přetrvávající rozpory budou řešeny prostřednictvím videokonference naplánované na 13. ledna 2015.
- Dalším tématem připomínek EK bylo zaměření programu na území Prahy a nastavení metodiky pro rata rozložení zdrojů. Řídicí orgán vyhověl požadavku EK na oddělení výchozích proměnných dle zaměření prioritních os. Řídicí orgán tak ustoupil od původního záměru stanovit pro rata jednotně na celý program. EK k návrhu pro rata dosud nevyjádřila konečné stanovisko a i tuto oblast lze považovat nadále za otevřenou.
- Dílčí připomínky v rámci jednotlivých prioritních os, kde došlo k doplnění požadovaných údajů a zpřesnění informací obsažených v programovém dokumentu v návaznosti na připomínky EK.
- Průřezové připomínky pro oblasti:
  - předběžných podmínek, kde problematický je zejména zákon o státní službě, oblast veřejných zakázek, veřejné podpory. Tato oblast je dlouhodobě koordinována ze strany MMR-NOK a řešena gestory předběžných podmínek.
  - nastavení indikátorové soustavy, kdy oblast je také dlouhodobě koordinována ze strany MMR-NOK a metodicky ošetřena metodickým pokynem zásady tvorby a používání indikátorů v programovém období 2014-2020.
  - oblast synergií a komplementarit, která je také koordinována ze strany MMR-NOK.
  - územní dimenze, která je také koordinována ze strany MMR-NOK.
  - nastavení finančního rámce a rozložení výkonnostní rezervy, kdy oblast je řešena a koordinována ze strany MF-PCO.

**OP Doprava (OP D)** bude Evropské komisi znovu předložen pravděpodobně v únoru 2015. U OP Doprava byly ze strany EK vzneseny připomínky k následujícím oblastem:

- Nastavení prioritní osy 1, její složitosti a nejasnosti stanovených specifických cílů. Řídicí orgán odmítá rozdělení „udržitelných“ forem dopravy do různých PO a argumentuje jejich vzájemnou propojeností a potřebou dosahovat synergických efektů. Specifický cíl (SC) zaměřený na inteligentní dopravní systémy (ITS) byl včleněn do obdobně zaměřeného SC v rámci PO 2.
- Problematika udržitelné městské dopravy – EK podmiňuje intervence v této oblasti tím, že budou vycházet ze schválených (integrovaných strategických) plánů udržitelné městské dopravy. Řídicí orgán požadavek EK dále nerozporuje, ale vnímá jej pouze jako doporučující. Obdobně bude doporučeno městům, do jejichž kompetence rozvoj dopravy patří, aby své aktivity v této oblasti podřizovaly schváleným strategiím.
- Podpora rozvoje železniční dopravy mimo síť TEN-T – EK ji odmítla jako neodůvodněné dostatečnou poptávkou. Řídicí orgán v reakci argumentuje tím, že bez podpory železniční dopravy mimo síť TEN-T nenajde dostatečnou absorpční kapacitu a bude muset vyčlenit více prostředků na dálnice. Potřeba podpory železniční dopravy mimo síť TEN-T vychází mj. z hustoty železniční sítě ČR a potřebou zvýšení konkurenceschopnosti tohoto dopravního modu jako celku. EK nakonec svůj požadavek zmírnila, spolufinancování umožní za určitých podmínek, které budou v rámci vyjednávání ještě upřesněny.

- Podpora rozvoje vnitrozemských vodních cest – na základě požadavku EK vyloučena do června 2016 s výjimkou projektů na podporu absorpční kapacity v tomto sektoru. Následně EK podporu umožní pouze na základě kladného posouzení provedeného Komisí potvrzujícího soulad zamýšlených projektů s požadavky legislativy v oblasti ochrany životního prostředí a s požadavky na jejich ekonomickou efektivitu a dále jejich komplexní připravenost k realizaci.
- Průřezové připomínky pro oblasti:
  - předběžných podmínek, kde problematický je zejména zákon o státní službě, oblast veřejných zakázek, veřejné podpory. Tato oblast je dlouhodobě koordinována ze strany MMR-NOK a řešena gestory předběžných podmínek.
  - nastavení indikátorové soustavy, kdy oblast je také dlouhodobě koordinována ze strany MMR-NOK a metodicky ošetřena metodickým pokynem zásady tvorby a používání indikátorů v programovém období 2014-2020. Tato oblast byla také diskutována se zástupci EK na videokonferenci dne 18. 12. 2014.
  - oblast synergií a komplementarit, která je také koordinována ze strany MMR-NOK.
  - územní dimenze, která je také koordinována ze strany MMR-NOK.
  - nastavení finančního rámce a rozložení výkonnostní rezervy, kdy oblast je řešena a koordinována ze strany MF-PCO.

**OP Výzkum, vývoj a vzdělávání** (OP VVV) bude Evropské komisi znovu předložen pravděpodobně začátkem roku 2015, kdy by již řídicí orgán chtěl mít vykomunikovány s EK všechny problémové oblasti. Formální dialog proběhl ve dnech 3. a 4. prosince 2014.

U OP VVV byly v rámci formálního vyjednávání řešeny především tyto oblasti:

- Připomínky ke struktuře prioritních os a rozložení aktivit v rámci specifických cílů, kdy u PO 1 došlo k rozdělení původních dvou specifických cílů na čtyři, nicméně nedošlo k žádným změnám v intervencích.
- Zapracování hlavních cílů a priorit Strategie inteligentní specializace (RIS3 strategie), kdy požadované informace byly doplněny do textu OP VVV po schválení RIS3 strategie vládou dne 8. prosince 2014.
- Naplňování Specifických doporučení Rady pro ČR v rámci intervencí OP VVV, kdy mělo dojít k podrobnému provázání aktivit s těmito doporučeními. Toto bylo ze strany řídicího orgánu přislíbeno a je zpracovávána podrobná tabulka pro EK.
- Podpora vědeckovýzkumné infrastruktury, kdy EK požadovala explicitní doplnění, že mimo území Prahy nebude nová infrastruktura podporována. Negativní je postoj EK také k realizaci velkých projektů v této oblasti.
- Začlenění nové investiční priority 9.2 Socio-ekonomická integrace marginalizovaných skupin, jako jsou Romové, kde předmětné aktivity zůstaly součástí prioritní osy 2, specifického cíle 2.
- Připomínky EK v návaznosti na čl. 70 Obecného nařízení k výpočtu vzorce pro rata, tato oblast je nadále ze strany řídicího orgánu řešena.
- Dílčí připomínky v rámci jednotlivých prioritních os, kde došlo k doplnění požadovaných údajů a zpřesnění informací obsažených v programovém dokumentu v návaznosti na připomínky EK.
- Průřezové připomínky pro oblasti:
  - předběžných podmínek, kde problematický je zejména zákon o státní službě, oblast veřejných zakázek, veřejné podpory. Tato oblast je dlouhodobě koordinována ze strany MMR-NOK a řešena gestory předběžných podmínek.
  - nastavení indikátorové soustavy, kdy oblast je také dlouhodobě koordinována ze strany MMR-NOK a metodicky ošetřena metodickým pokynem zásady tvorby a používání indikátorů v programovém období 2014–2020. K této problematice proběhlo také technické jednání v rámci formálního dialogu dne 4. prosince 2014. EK



upozorňovala zejména na provázání aktivit a také na to, že nebudou akceptovány nulové výchozí hodnoty u indikátorů.

- o oblast synergií a komplementarit, která je také koordinována ze strany MMR-NOK.
- o územní dimenze, která je také koordinována ze strany MMR-NOK.

**Integrovaný regionální operační program (IROP)** byl Evropské komisi opět předložen dne 15. prosince 2014 a další verze bude předložena v průběhu ledna 2015. Otázkou pro přijetí programu je však zapojení Úřadů regionálních rad do implementační struktury programu. Technická jednání formou videokonference proběhla v prosinci 2014.

U IROP byly v rámci formálního vyjednávání řešeny především tyto oblasti:

- Připomínky EK k navrhované implementační struktuře IROP, kdy připomínky k této oblasti se týkaly zejména zapojení regionálních rad regionů soudržnosti v roli zprostředkujících subjektů a plánovaného počtu pracovníků implementační struktury IROP. Tato oblast je s EK detailně komunikována.
- Připomínky EK v návaznosti na čl. 70 Obecného nařízení k výpočtu vzorce pro rata, kdy by měl být u každého typu operací, které mají přínos jak pro méně tak i více rozvinuté regiony, použitý pro rata vzorec, který představuje rozdělení alokace mezi méně a více vyspělé regiony. Použití původního pro rata vzorce založeného na počtu regionů krajů nebylo podle připomínek EK dostatečně zdůvodněno a EK doporučila použít vzorec založený na relativním počtu obyvatel. ŘO IROP v návaznosti na jednání s EK a MPSV připomínku akceptoval a podle tohoto pro rata vzorec upravil alokace programu.
- Připomínky ke strategické části, kdy z velké části došlo k úpravě textu programového dokumentu v návaznosti na připomínky EK.
- Připomínky EK k systému hodnocení a výběru projektů, kdy došlo k doplnění a zpřesnění specifických kritérií a textu v této části.
- Dílčí připomínky v rámci jednotlivých prioritních os, kde došlo k doplnění požadovaných údajů a zpřesnění informací obsažených v programovém dokumentu v návaznosti na připomínky EK.
- Průřezové připomínky pro oblasti:
  - o předběžných podmínek, kde problematický je zejména zákon o státní službě, oblast veřejných zakázek, veřejné podpory a energetiky. Tato oblast je dlouhodobě koordinována ze strany MMR-NOK a řešena gestory předběžných podmínek.
  - o nastavení indikátorové soustavy, kdy oblast je také dlouhodobě koordinována ze strany MMR-NOK a metodicky ošetřena metodickým pokynem zásady tvorby a používání indikátorů v programovém období 2014-2020.
  - o oblast synergií a komplementarit, která je také koordinována ze strany MMR-NOK.
  - o územní dimenze, která je také koordinována ze strany MMR-NOK.

**OP Praha - pól růstu ČR (OP PPR)** bude předložen Evropské komisi zřejmě až v únoru 2015. Termín pro formální vyjednávání programu s EK je plánován předběžně v lednu 2015. Hlavními problematickými oblastmi připomínek bylo:

- nastavení strategie programu v oblasti primárního a sekundárního školství – EK podmiňuje podporu v této oblasti pouze v odůvodněných případech a při řešení nedostatečného rovného přístupu ke vzdělání. Řídicí orgán argumentuje dlouhodobou podinvestovaností a potřebami dalšího rozvoje vzdělávacích systémů, zejména ve vazbě na ICT gramotnost.
- podpora zařízení péče o děti do tří let – EK požaduje podřazení těchto aktivit pod TC 8. Řídicí orgán argumentuje tím, že tato oblast spadá i ve schválené Dohodě o partnerství pod TC 10.
- provázanost programu s ostatními nástroji a mechanismy koordinace – vzhledem k charakteru a zaměření programu varuje EK před možnými překryvy s tematickými operačními programy. Řídicí orgán při nastavení strategie programu postupuje tak, aby bylo zabráněno překryvům a ve vztahu k ostatním programům byl OP PPR komplementární.

- vztah programu k ITI Praha – EK zpochybňuje městský charakter ITI a možnost započtení jeho příspěvku do 5 % alokace ERDF určené na městský rozvoj. Řídící orgán argumentuje tím, že cílem ITI Praha je komplexní rozvoj metropolitního území Prahy, včetně jejího zázemí, administrativně spadajícího do Středočeského kraje.
- Dílčí připomínky v rámci jednotlivých prioritních os, kde došlo k doplnění požadovaných údajů a zpřesnění informací obsažených v programovém dokumentu.
- Průřezové připomínky pro oblasti:
  - předběžných podmínek, kde problematický je zejména zákon o státní službě, oblast veřejných zakázek, veřejné podpory. Tato oblast je dlouhodobě koordinována ze strany MMR-NOK a řešena gestory předběžných podmínek.
  - nastavení indikátorové soustavy, kdy oblast je také dlouhodobě koordinována ze strany MMR-NOK a metodicky ošetřena metodickým pokynem zásady tvorby a používání indikátorů v programovém období 2014-2020.
  - oblast synergií a komplementarit, která je také koordinována ze strany MMR-NOK.
  - územní dimenze, která je také koordinována ze strany MMR-NOK.

**OP Technická pomoc** (OP TP) bude předložen EK zřejmě v prvním čtvrtletí roku 2015. Termín pro formální vyjednávání programu s Evropskou komisí nebyl stanoven. Hlavní aktuálně řešené oblasti jsou:

- Nastavení alokace pro tvorbu monitorovacího systému, přičemž tato oblast je v současné době intenzivně řešena a bude probíhat ověření tohoto nastavení.
- V mezidobí byla také vyřešena otázka financování individuálního rozvoje monitorovacího systému, kdy v návaznosti na připomínky EK bude tato oblast jednotně financována z OP TP.
- Oblast administrativních kapacit, tato oblast je koordinována ze strany MMR.
- Diskutováno je také zahrnutí nestátních neziskových organizací do programového dokumentu jako příjemců v rámci programu.
- Dojde také ke zpřesnění strategické části a dopracování dle připomínek EK.
- Aktuálně je také diskutováno financování nositelů ITI.
- Průřezové připomínky pro oblasti:
  - předběžných podmínek, kde problematický je zejména zákon o státní službě, oblast veřejných zakázek.

**Program rozvoje venkova** (PRV) bude dle předpokladů zaslán EK v březnu 2015. Dle vyjádření DG AGRI je však pravděpodobné, že bude program schvalován dle výše uvedené varianty 1, tj. nebude dotčen změnou víceletého finančního rámce. Dne 12. prosince 2014 proběhlo jednání PS pro přípravu PRV věnované připomínkám Evropské komise k PRV, z nichž nejzásadnější jsou:

- Nastavení opatření Dobré životní podmínky zvířat, kde EK zcela nepodporuje podopatření „Zajištění zlepšení péče v zimovišti s přístupem do výběhů pro masný skot“ a podopatření „Zajištění nezarošované plochy u selat“ – aktuální stav vyjednávání: v řešení; dostupné podklady jsou doplňovány dle požadavků EK, probíhá interní diskuze ministerstva zemědělství (MZe) nad finálním rozsahem opatření, počátkem 1. čtvrtletí 2015 předpoklad pracovního jednání k nastavení další implementace revidovaných operací.
- Intenzita chovu hospodářských zvířat od roku 2017 z 0,3 VDJ na 0,35 VDJ v LFA a AEKO – aktuální stav vyjednávání: vypořádáno; v textu PRV nebude uvedeno navýšení minimální intenzity z 0,3 na 0,35 VDJ/ha, v případě přetrvávajícího požadavku na zvýšení minimální požadované intenzity chovu hospodářských zvířat bude předložen v roce 2016 návrh na modifikaci PRV s účinností od 2017.
- Použité přepočítávací koeficienty pro přepočet na VDJ – aktuální stav vyjednávání: otevřeno; úspěšně vyjednání možnosti rozšíření způsobilých kategorií (koně, selata), vyjednávání hodnot přepočtu (ovce 0,15 – 0,2 VDJ a telata 0,4 – 0,2 VDJ) se zatím nedaří s EK vyjednat.

- Intenzita v LFA (0,3 VDJ/ha) – aktuální stav vyjednávání: vypořádáno; zavedení podmínky intenzity chovu hospodářských zvířat v LFA-H a LFA-S pouze na travní porost ve výši 0,3 VDJ/ha, na plochu orné půdy a trvalých kultur v uvedených oblastech nebude poskytnutí podpory podmíněno dodržáním minimální intenzity chovu hospodářských zvířat, u oblastí LFA-O bude podmínka intenzity ponechána do doby provedení redefinice LFA-O (0,3 VDJ/ha travního porostu), od roku 2018 bude provedena revize vymezení oblastí LFA-O.
- Možnost diferenciac platby LFA dle faremních systémů, kdy v rámci opatření LFA bylo v návrhu PRV uvedeno, že platba LFA může být v případě zavedení faremních systémů dále diferencována dle jednotlivých faremních systémů – aktuální stav vyjednávání: vypořádáno; společně s plánovanou revizí vymezení oblastí LFA-O v roce 2018 bude zavedena diferenciac cílení podpory na základě „faremních systémů“, zavedení této diferenciac vyžaduje rozšíření datové základny, v případě, že bude dostatek statistických dat, bude tento systém zaveden dříve.
- Nastavení degresivity plateb LFA, konkrétně problematika nastavení prahových hodnot a míry snížení výše podpory v rámci zohlednění výhody z rozsahu – aktuální stav vyjednávání: v řešení; aktuálně je diskutován předložený návrh stanovující mezní hodnoty výměry od 1 000 ha, uspořené finanční prostředky budou zachovány v rozpočtu oblastí LFA-O po revizi roku 2018.
- Snížení očekávané výměry v rámci opatření Natura 2000 na zemědělskou půdu (výměry tzv. stepping stones) – aktuální stav vyjednávání: otevřeno; dosavadní návrh ČR na úrovni cca 5 500 ha je obhajován (nemusí být přímá prostorová návaznost na vymezené plochy), očekává se stanovisko DG AGRI a DG ENVI (Generální ředitelství pro životní prostředí).
- Zamezení dvojímu financování AEKO a EZ ve vazbě na první pilíř (greening, ekvivalence) a kombinovatelnost opatření (AEKO / EZ / Natura 2000 /DŽPZ) – aktuální stav vyjednávání: v řešení; ze strany ÚZEI bude provedena revize stanovení újmy, resp. návrhu povinného snížení podpory, odpočet sazby bude revidován a nastaven u titulů Ošetřování travních porostů, nekombinovat DŽPZ a EZ.
- Ekologické zemědělství – aktuální stav vyjednávání: vypořádáno; EK požaduje zavedení dvou rozdělených operací, a to konverze EZ a udržení EZ hospodaření, v přípravě je návrh této úpravy pro další vyjednávání.
- Zahájení činnosti mladých zemědělců – aktuální stav vyjednávání: v řešení; EK nesouhlasí se lhůtou mezi zaevidováním zemědělského podnikatele, resp. převzetím podniku a podáním žádosti o dotaci (původní návrh 36 měsíců), podle názoru EK nelze do PRV uvádět max. částku nebo míru dotace (např. „až 60%“), ale musí to být přesně stanovená hodnota, dotace na plnění podnikatelského plánu je dle EK poskytnutí paušální částky a jako taková nemůže obsahovat konkrétní způsobilé výdaje, konkrétní investice dle EK nemohou být kontrolovány (jen výsledky plnění podnikatelského plánu) – tento systém považuje MZe za neakceptovatelný, resp. extrémně rizikový, částka dotace navíc není vypočtena na žádnou standardizovanou jednotku, proto paušální částku nelze použít, dle názoru EK je třeba druhou částku dotace vázat až na dokončení plánu.
- Poradenské služby – aktuální stav vyjednávání: v řešení; v řešení stále zůstává otázka nastavení opatření a realizace výběrových řízení na poradenské subjekty, alternativou je řešení „in-house“, např. s využitím ÚZEI.
- Nezemědělské činnosti, agroturistika, OZE: EK požaduje striktnější definici zemědělského podnikatele - do kritérií přijatelnosti bude přidána následující definice: „Žadatel vykazuje min. 30 % příjmů ze zemědělské prvovýroby v poměru k celkovým příjmům za poslední účetně uzavřené období nebo chová minimálně 0,3 VDJ na 1 ha obhospodařované zemědělské půdy nebo hospodaří v lese s minimální výměrou 3 ha.“
- Spolupráce při udržitelném zajišťování biomasy – operace byla MZe špatně pochopena (má napomáhat organizovat dodávky biomasy), dle EK nelze podpořit zpracování biomasy, jak bylo původně plánováno (kompostárny, peletárny), MZe uvažuje o novém nastavení, kdy budou financovány náklady vyplývající ze samotné organizace/koordinace spolupráce

za účelem udržitelného zajišťování biomasy (např. náklady, které vzniknou při analýze vztahů mezi spolupracujícími partnery projektu ve vztahu k zajišťování a využívání lokálních zdrojů biomasy, náklady na vytvoření studie apod.).

- LEADER – EK požaduje, aby pro LEADER byly umožněny všechny operace, které umožňuje PRV (nebo musí být jasný odkaz na jiný fond, ze kterého to lze financovat), EK požaduje podrobnější popis kritérií pro rozdělení rozpočtu na MAS a rozsah strategie by měl být jedním z nich, EK požaduje zavést přípravnou podporu, kromě vlastních projektů spolupráce by měla být podporována i jejich příprava.

Průřezové připomínky pro oblasti:

- předběžných podmínek, kde problematický je zejména zákon o státní službě, oblast veřejných zakázek, veřejné podpory.

**OP Rybářství 2014–2020** obdržel dne 8. prosince 2014 neformální připomínky Evropské komise. Pro vypořádání připomínek na základě zrychlené procedury byl OP Rybářství 2014–2020 dne 10. prosince 2014 úspěšně odeslán přes SFC EK.

Dne 22. prosince 2014 byl OP Rybářství 2014–2020 vrácen Evropskou komisí s požadavky na úpravu spočívající v následujících připomínkách:

- EK požaduje zahrnutí důvodů neaplikování priority Unie 4 do SWOT analýzy,
- EK požaduje zahrnutí konkrétních opatření pro řízení/obnovu sítě Natura 2000 do strategie programu nebo jinak objasnit, jak budou tyto potřeby naplněny,
- ČR by měla v OP představit potenciální dopad chovu kapra na kvalitu vody a zachování hodnot lokalit Natura 2000, a

EK požaduje revizi cílů v tabulce 7.1 OP tak, aby byly finanční prostředky alokovány na všechna opatření, nikoliv jen na ta, která byla vybrána pro výkonnostní rámec.

Průřezové připomínky pro oblasti:

- předběžných podmínek, kde problematický je zejména zákon o státní službě, oblast veřejných zakázek.

# **Část III**

## **Informace o stavu plnění předběžných podmínek pro programové období 2014–2020**



#### **Veřejné zakázky – O4** (gestor: ministerstvo pro místní rozvoj)

- V návaznosti na videokonferenci zástupců EK a MMR, která se uskutečnila dne 10. prosince 2014 a jejímž cílem bylo dospět k finální verzi Akčního plánu, došlo k finalizaci úprav Akčního plánu plnění této předběžné podmínky. EK nicméně nadále požaduje, aby byla do Akčního plánu doplněna povinnost ČR zavést centrální registr smluv.
- Dne 16. prosince 2014 se konalo 2. jednání Pracovní skupiny Veřejné zakázky, na kterém byly uvedeny informace o technické novele zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách (dále „ZVZ“), ale i o přípravě nové legislativy – v návaznosti na zadávací směrnice EU. Gestor zákona prezentoval právní rozbor tzv. broadcasting výjimky ze ZVZ a informoval o postoji EK. Součástí jednání byla i prezentace stanovisek k aktuálním výkladovým a aplikačním otázkám ZVZ.
- Dne 5. ledna 2015 se uskutečnilo společné jednání zástupců MMR, ministerstva vnitra a Úřadu vlády (jako garanta protikorupční strategie), s cílem naleznout uspokojivé řešení k problematice zavedení centrálního registru smluv. Na tomto jednání bylo dohodnuto, že požadavek Evropské komise bude v této fázi odmítnut s ohledem zejména na irelevanci ve vztahu k předběžným podmínkám. Momentálně je očekávána reakce ze strany EK.

#### **Veřejná podpora - O5** (gestor: ministerstvo pro místní rozvoj)

- V návaznosti na připomínky EK, došlo k dalšímu rozpracování této oblasti a to zejména na úrovni programů, což potvrzují proběhnuvší jednání gestora veřejné podpory se zástupci řídicích orgánů.

#### **EIA - O6** (gestor: ministerstvo životního prostředí)

- Vláda ČR dne 15. prosince 2014 schválila postupy pro posuzování projektů z hlediska jejich souladu se směrnicí EIA. Na základě tohoto usnesení a schválených postupů bude zřízena meziresortní pracovní skupina, která bude posuzovat u vybraných projektů jejich soulad s požadavky směrnice EIA a v případě zjištění nesouladu navrhne nápravná opatření.
- Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR schválila v prosinci novelu zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a souvisejících zákonů. Návrh zákona byl schválen ve 3. čtení a následně byl postoupen k projednání Senátu ČR. Návrh zákona, senátní tisk č. 19, byl zařazen jako bod č. 4 na pořad 5. schůze, která začíná dne 14. ledna 2015.
- Původně se počítalo s kompletním schválením novely v listopadu 2014 a účinností k 1. lednu 2015, ale tento termín se nepodařilo dodržet.

#### **Inteligentní specializace – T 1.1** (gestor: ministerstvo školství, tělovýchovy a mládeže)

- Strategie inteligentní specializace (RIS3) byla dne 8. prosince 2014 schválena vládou. Dokument by měl být předložen k posouzení EK. Toto hodnocení bude klíčové pro validaci splnění dané předběžné podmínky (pro OP VVV, OP PIK, OP PPR). V rámci tohoto procesu je nutné s EK intenzivně spolupracovat, reagovat na doplňující připomínky a také zvážit, jaký bude zvolen postup v případě, že bude dokument ze strany EK neakceptovatelný či bude vznesen požadavek na dopracování. Do tohoto procesu je nezbytné zapojit i MMR jakožto národního koordinátora předběžných podmínek.
- Implementaci Národní RIS3 strategie bude podle usnesení vlády zajišťovat místopředseda vlády pro vědu, výzkum a inovace.

#### **Digitální Česko, Síť nové generace – T 2.1–2.2** (gestor: ministerstvo průmyslu a obchodu)

- K předběžné podmínce 2.1 byl zpracován Akční plán. EK v rámci formálních připomínek požádalo o zaslání detailních informací k struktuře strategických dokumentů, které jsou předmětem naplňování předběžné podmínky, a jejich věcné zaměření (jedná se o DigiČesko 2, Strategický rámec rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014–2020, Strategie pro zvýšení digitální gramotnosti a rozvoj elektronických dovedností občanů 2015–2020). Ministerstvo průmyslu a obchodu (MPO) jako gestor dané předběžné podmínky těmto

požadavkům vyhovělo zasláním dílčích informací a podpůrného dokumentu s přehledem dokumentů. Očekává se případná reakce EK.

- Ke splnění předběžné podmínky 2.2 dojde schválením Národního plánu rozvoje sítí nové generace, u něhož byla k dílčí verzi MPO v prosinci 2014 vyhlášena veřejná konzultace. Předložení a schválení vládou se plánuje v březnu 2015.

### **Oblast malého a středního podnikání – T 3.1** (gestor: ministerstvo spravedlnosti)

- Ministerstvo spravedlnosti vytvořilo v pořadí již třetí akční plán (datován k 24. říjnu 2014), včetně aktualizovaného harmonogramu. Byl vytvořen vzor formuláře, který by notář využíval pro sepsání notářského zápisu, avšak pouze v těch případech, kdy by tak bylo vhodné, tj. když by zakladatel požadoval uvést do společenské smlouvy či zakladatelské listiny pouze základní údaje. V případě využití tohoto formuláře a provedení zápisu do obchodního rejstříku notářem, by byl zápis osvobozen od soudních poplatků, čímž dojde ke snížení nákladů. Odměna notáře by tak odpovídala částce 100 EUR, která je požadována EK.
- Po vypořádání meziresortního připomínkového řízení k novele zákona č. 549/1991 Sb., o soudních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů a na něj navazující prováděcí legislativy, které bylo ukončeno dne 8. prosince 2014, byl materiál dne 30. prosince 2015 odeslán na Úřad vlády.
- Ministerstvo pro místní rozvoj však nesouhlasí s konečným obsahem materiálu, ze kterého byla vyňata celá oblast snižování nákladů, a požaduje jeho opětovné doplnění v podobě odsouhlaseného znění v rámci prosincového meziresortního připomínkového řízení, které zcela přesně odráželo závazky učiněné vůči Evropské komisi. Obsah materiálu je momentálně v řešení.

### **Regulace vodohospodářského trhu – T 6.1**

(gestor: ministerstvo životního prostředí a zemědělství, spolugestor: ministerstvo financí)

- Ministerstvo průmyslu a obchodu (MPO) předložilo ve spolupráci s Ministerstvem financí, Ministerstvem zemědělství a Ministerstvem životního prostředí (MŽP) dne 22. prosince 2014 do meziresortního připomínkového řízení (č. j.: MPO 50060/14/31200/01000) materiál s názvem „Návrh koncepčního řešení regulace cen ve vodárenství“, který byl připraven na základě usnesení vlády ze dne 4. června 2014 č. 417 ke Koncepčnímu řešení regulace cen ve vodárenství, tudíž došlo k rozpracování dvou možných variant dalšího postupu v oblasti vodohospodářské regulace, a to: varianty s cílem zachování stávajícího stavu se zřízením koordinačního subjektu a varianty s cílem vzniku regulátora na platformě Energetického regulačního úřadu.
- Po ukončení meziresortního připomínkového řízení dne 9. 1. 2015 by měl být materiál předložen vládě ČR k rozhodnutí, a to do 31. ledna 2015. Další vývoj včetně milníků bude aktualizován v návaznosti na rozhodnutí vlády ČR.

### **Odpady – T 6.2** (gestor: ministerstvo životního prostředí)

- EK kritizuje naplňování předběžné podmínky resp. kritéria k plánu odpadového hospodářství ČR (POH) a opětovného použití recyklace odpadů. Připomínky se týkají přístupu ČR k výstavbě další kapacity odpadů ve vazbě na energetiku, a také nejasný vztah mezi Plánem odpadového hospodářství ČR a regionálními plány odpadového hospodářství.
- Vláda dne 22. prosince 2014 schválila Plán odpadového hospodářství České republiky na období 2015–2024 (návrh nařízení vlády) předložený ministerstvem životního prostředí (MŽP). Hlavními cíli POH je jednoznačně předcházení vzniku odpadů a zvýšení recyklace a materiálového využití odpadů. Plán představuje klíčový dokument pro realizaci dlouhodobé strategie nakládání s odpady, obaly a výrobky s ukončenou životností. Poprvé je součástí tohoto dokumentu i Program předcházení vzniku odpadů. Novou odpadovou legislativou se MŽP zaměřuje na upřednostnění způsobů nakládání s odpady podle celoevropské odpadové hierarchie.
- MMR-NOK k tomuto materiálu konstatuje, že České republice se nepodařilo doposud nalézt řešení pro využívání pouze jednoho zdroje dat pro oblast odpadů, který by jako jediný zdroj dat



byl odsouhlasen EK a použit jako výchozí pro zpracování POH 2015–2024, navazujících krajských POH a OP ŽP pro období 2014–2020. MŽP použilo pro zpracování POH 2015–2024 a OP ŽP 2014–2020 svá vlastní data, kdežto EK upřednostňuje data DG EUROSTAT, tedy Českého statistického úřadu (ČSÚ). Na tento problém EK dlouhodobě upozorňuje, avšak její pozice není v tomto dlouhodobě zcela jednoznačná. Není tak vyloučeno negativní hodnocení ze strany EK, nejen ve smyslu obecné nutnosti použití jednoznačné „metriky“ dat a jejich vykazování, ale i ve smyslu toho, že nebude vnímat předběžnou podmínku za zcela splněnou (což může znamenat komplikace pro čerpání prostředků v rámci prioritní osy 3 OP ŽP).

#### **Doprava – T 7.1–7.3** (gestor: ministerstvo dopravy)

- Ministerstvo dopravy aktuálně připravuje Akční plán k Dopravním sektorovým strategiím, 2. fáze, za asistence JASPERS.
- Termín schválení byl původně deklarován na říjen 2014, aktuálně je dopracování dokumentu stanoveno na konec ledna 2015 a v únoru předložen vládě a EK. Návrh Akčního plánu bude poslán ke konzultaci na Jaspers a následně na EK.
- Je nutno podotknout, že EK má k akčnímu plánu specifický přístup, a to napříč členskými státy obecně. I proto bylo nutné při přípravě vyjasnit některé metodické aspekty se zástupci Jaspers a zajistit sběr potřebných údajů v rámci MD, SFDI a i u majoritních příjemců. Akční plán nebyl při dosavadních jednáních zástupců ŘO OP D s EK řešen. I přesto lze konstatovat, že posouváním termínu dopracování vzrůstá riziko pozdního schválení a předložení EK k posouzení.

#### **Zaměstnanost – T 8.1 - 8.6** (gestor: ministerstvo práce a sociálních věcí)

- Strategie politiky zaměstnanosti byla vládou schválena, stejně tak i jeden z jejích implementačních plánů - Aktivizační opatření k řešení nepříznivé situace na trhu práce.
- EK ve svých připomínkách postrádala více informací k předběžným podmínkám 8.1 a 8.3 (např. v oblasti služeb a reformy zaměstnanosti, nabídky nových pracovních míst, posílení spolupráce mezi úřady práce a hospodářskou komorou, zejména s ohledem na doplnění analýzy potřeb znevýhodněných skupin, rozpracování datové základny, opatření zaměřená na znevýhodnění skupiny obyvatel). MMR-NOK také požádalo o zpřesnění těchto textů, neboť informace uváděné v naplňování předběžných podmínek nebyly zcela evidentní (např. u nesplněných PP nejsou jasně stanoveny opatření směřující k naplnění apod.). MPSV zpracovalo revidovanou verzi naplňování předběžných podmínek, stejně tak i doplnilo tzv. hodnotící tabulky.
- EK následně v rámci formálního vyjednávání k OP Zaměstnanost požádala o doplnění zejména k PP 8.1 (znevýhodněné skupiny obyvatel) a po doplnění konstatovala, že jak PP 8.3, tak i PP 8.1 jsou z jejich strany považovány v tuto chvíli za uzavřené. EK také uvedla, že naplňování PP 8.4 a 8.6 bere na vědomí, ale zároveň upozornila, že bude situaci sledovat v rámci Evropského semestru.

#### **Sociální začleňování – T 9.1** (gestor: ministerstvo práce a sociálních věcí)

- EK ve svých připomínkách poptávala více informací k předběžné podmínce 9.1, přičemž však souhlasí se splněním. V rámci formálního vyjednávání k OP Zaměstnanost nebylo naplňování dané PP rozporováno.

#### **Začleňování Romů – T 9.2** (gestor: Úřad vlády ČR)

- Klíčovým dokumentem pro předběžnou podmínku je Strategie romské integrace do roku 2020. Strategie bude určovat vnitrostátní cíle integrace Romů při překonávání rozdílů romské menšiny oproti ostatní populaci, které budou mj. řešit čtyři záměry EU pro integraci Romů (přístup ke vzdělání, zaměstnání, zdravotní péči, sociálnímu zabezpečení a bydlení).
- Dokument byl neformálně konzultován s členy Rady a dalšími partnery (např. vč. Poslanecké sněmovny a řídicích orgánů jednotlivých programů), stejně tak byl dokument diskutován se zástupci EK během listopadu 2014. Materiál byl předložen do meziresortního připomínkového řízení (MPŘ) dne 15. prosince 2014. V průběhu měsíce ledna 2015 by měl být materiál na základě výsledků z MPŘ dopracován, předložen a projednán vládou.

### **Zdraví – T 9.3** (gestor: ministerstvo zdravotnictví)

- Aktuálně jsou zpracovávány akční plány ke schválené strategii Zdraví 2020. Do 31. prosince 2015 by mělo dojít ke schválení akčních plánů, tudíž i ke splnění předběžné podmínky.
- EK ve svých připomínkách k programům poptávala další informace a upřesnění způsobu naplňování. Rozpracované informace byly v rámci formálního dialogu s EK komunikovány, byly jim dodány průběžné výstupy z přípravy akčních plánů a informace o milnících v další přípravě. Po doplnění dané PP není EK zcela komfortní s termínem dokončení akčních plánů a doporučuje ČR, aby bylo dopracování urychleno. U této PP nevyloučila konstatování significant prejudice, což by znamenalo pozastavení plateb na příslušnou část OP.

### **Vzdělávání – T 10.1–10.4** (gestor: Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy)

- Ke splnění relevantních předběžných podmínek dojde po schválení implementačních dokumentů v oblasti vzdělávání, které by měly být schváleny v polovině roku 2015. Zejména jde o Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy v ČR na období 2015–2020, který by měl být do 31. března 2015 předložen vládě ke schválení. Dále by měly být zpracovány Akční plány (implementační plány) pro inkluzivní vzdělávání na roky 2016–2018 (který by měl být zveřejněn v dubnu 2015) a 2019–2021, které navazují na Plán opatření k výkonu rozsudku Evropského soudu pro lidská práva ve věci D. H. proti České republice.
- Aktuálně budou s EK diskutovány doplněné informace u předběžných podmínek pro tematický cíl (informace k systému sběru a analýzy informací o předčasném ukončování školní docházky, konkretizace opatření v oblasti vysokoškolského vzdělávání u jednotlivých kritérií, rozpracování systému předvídání dovedností, metodik, způsobu monitorování a hodnocení v rámci odborného vzdělávání apod.).

### **Veřejná správa / strategie – T 11.1** (gestor: ministerstvo vnitra)

- Ministerstvo vnitra připravilo dle úkolu, který mu byl uložen usnesením vlády č. 680 ze dne 27. srpna 2014, Implementační plány Strategického rámce rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014–2020 (SR VS). Meziřesortní připomínkové řízení proběhlo v průběhu prosince 2014. Projednání a schválení proběhne v lednu 2015 (dokumenty jsou předmětem jednání vlády dne 14.1.2015). Implementace dokumentu by měla započít ihned na počátku roku 2015, taktéž jsou plánovány platformy/skupiny k jednotlivým strategickým cílům implementačních plánů, stejně tak v lednu proběhne zasedání Rady vlády pro veřejnou správu.
- Některá kritéria předběžné podmínky nebudou ani po schválení implementačních plánů SR VS splněna, čemuž musí být věnována značná pozornost v rámci prvního běhu implementace (jde např. o zpracování aktuální analýzy veřejné správy).
- V návaznosti na připomínky EK (např. ke specifikaci k veřejným službám, systému kvality řízení, zjednodušení a racionalizaci správních postupů, procesů a nástrojů pro sledování a hodnocení nebo doplnění milníků, termínů), byly upraveny příslušné části programů, akční plán či hodnotící tabulky. Tyto úpravy byly diskutovány se zástupci EK a je připravována další verze naplňování PP tak, aby odpovídala požadavkům EK. V rámci formálního vyjednávání EK deklarovala riziko stanovení significant prejudice, což by znamenalo pozastavení plateb na příslušnou část OP.

### **Služební zákon – T 11** (gestor ministerstvo vnitra)

- V prosinci 2014 byl ustanoven tým složený ze zástupců MV, MMR, MPSV a MF pověřených k vyjednávání s EK. Cílem bilaterálních jednání je zajistit maximální informovanost EK a deklarovat přesvědčení vlády České republiky, že služební zákon naplňuje klíčové požadavky na vybudování stabilní, efektivní a profesionální státní správy, jak bylo požadováno ve Specifických doporučeních Rady pro ČR a jak se zavázala ČR v Dohodě o partnerství. Jednání se zástupci Generálního ředitelství pro zaměstnanost, sociální věci a sociální začleňování a DG Regio se uskutečnilo dne 9. ledna 2015.
- Na tomto jednání byly učiněny následující závěry:
  1. ČR zašle EK v co nejkratším termínu seznam všech prováděcích předpisů, včetně upraveného harmonogramu.

2. Akční plán k předběžné podmínce bude aktualizován v souvislosti s bodem 1) a bude odrážet průběh jednání.
  3. Institucionální působnost služebního zákona v rámci subjektů podílejících se na přerozdělování prostředků z fondů ESI:
  4. Všechny relevantní subjekty budou buď v přímé působnosti zákona o státní službě nebo bude zajištěn jinými legislativními či nelegislativními předpisy obdobný režim jako ve služebním zákoně.
  5. Další schůzka Task Force se uskuteční na přelomu ledna a února.
  6. EK chce, aby v nastavení systému odměňování byly jasně nastaveny i kritéria v rámci výkonu, na které bude vázáno konkrétní finanční ohodnocení zaměstnance
- Další jednání proběhnou na přelomu ledna a února 2015. EK nicméně vyjádřila s odvoláním na prosincový dopis komisařky Thyssen neochotu k pokračování schvalovacího procesu v rámci OP PIK.

Na národní úrovni bylo dohodnuto, že oblast odměňování bude předmětem jednání koaliční rady dne 19. 1. 2015. Následně by měl být tento materiál projednán na Výboru pro Evropskou unii 28. ledna 2015.

# **Část IV**

## **Informace o aktuálním stavu řešení problematiky EIA**

## **1. Přijatá opatření zajišťující správnou aplikaci směrnice EIA do doby přijetí nové právní úpravy (do nabytí účinnosti zákona, kterým jsou novelizovány zákon EIA, stavební zákon a další zákony)**

Ministerstvo pro místní rozvoj (MMR) a Ministerstvo životního prostředí (MŽP) společně vypracovaly v září 2014 metodiku určenou pro stavební úřady, která podrobně rozvádí požadavky směrnice EIA a jejich provedení v národní legislativě. Tato metodika byla poskytnuta i dalším resortům (Ministerstvo dopravy, Ministerstvo průmyslu a obchodu atd. pro speciální stavební úřady).

Metodika je dostupná veřejně na adrese

[http://www.mmr.cz/getmedia/75c812b7-3d3d-4240-9f37-d06df3b1af96/20-08-2014\\_final.pdf](http://www.mmr.cz/getmedia/75c812b7-3d3d-4240-9f37-d06df3b1af96/20-08-2014_final.pdf).

## **2. Hodnocení projektů spolufinancovaných z fondů EU z hlediska souladu jejich povolovacího procesu s požadavky směrnice EIA**

Evropská komise vznesla vůči ČR požadavek týkající se vyhodnocení projektů, k nimž bylo v procesu proces EIA vydáno stanovisko k posouzení vlivů záměru na životní prostředí podle zákona o EIA a na které se s ohledem na časovou působnost nebude vztahovat novela zákona o EIA (sněmovní tisk č. 299), z hlediska souladu jejich povolovacího procesu s požadavky směrnice EIA.

Vláda ČR proto dne 15. prosince 2014 schválila, že toto vyhodnocení provede mezirezortní pracovní skupina podle vládou schválených pokynů. Pokyny upravují zřízení skupiny a její činnost, postup, kterým bude tato skupina vyhodnocovat soulad projektů s požadavky směrnice EIA, stejně jako nápravná opatření, která skupina doporučí v případě zjištění nesouladu, jehož následkem by mohl být významný negativní vliv projektu na životní prostředí. MŽP a MMR vysílají do skupiny 3 členy a 3 alternativy; MD a MPO 2 členy a 2 alternativy pro hodnocení projektů v jejich gesci; ostatní resorty a jiné orgány státní správy a samosprávy, pro hodnocení projektů v jejich gesci, mohou vyslat v takovém případě na předemtná jednání 2 členy a 2 alternativy.

Skupina bude hodnotit všechny velké projekty s podporou z fondů EU, které dosud nebyly schváleny; seznam těchto projektů si vyžádá skupina od příslušných řídicích orgánů. Dále budou hodnoceny všechny projekty, u nichž se Evropská komise dotázala na dodržování procesu EIA v rámci dosud neukončených šetření „EU Pilot“ nebo řízení o porušení povinnosti. Budou hodnoceny také ostatní projekty s podporou z fondů EU, ke kterým byl proces EIA zahájen po datu přistoupení ČR k EU; tyto projekty budou vyhodnoceny v rozsahu kontrolního souboru o velikosti 2 % z jejich celkového počtu.

## **3. Novela zákona EIA, stavebního zákona a dalších předpisů – vládní návrh, který byl vypracován a předložen v balíčku**

Návrh novely byl dne 12. prosince 2014 schválen Poslaneckou sněmovnou Parlamentu s řadou pozměňovacích návrhů vznesených jednotlivými sněmovními výbory a byl následně postoupen k dalšímu legislativnímu procesu. Účinnost balíčku novelizovaných zákonů se předpokládá během jarních měsíců 2015.

## **4. Nová komplexní úprava povolovacích řízení**

Návrh nové komplexní úpravy ve formě rozsáhlé novely stavebního zákona připravuje MMR tak, aby účinnosti mohla novela nabýt začátkem roku 2016.

## **5. Informování Evropské komise**

Metodika uvedená v bodě 1 byla Evropské komisi zaslána dne 16. září 2014 pro informaci. Dne 23. prosince 2014 byl odeslán společný dopis MMR a MŽP na úrovni ministrů adresovaný Evropské komisi - dvěma novým komisařům, jichž se daná agenda týká (Corina Crețu – DG Regio a Karmenu Vella - DG Envi). Dopis informuje o stavu projednávání novely balíčku zákonů (viz bod 3) a o schváleném usnesení vlády (viz bod 2), na jehož základě je v lednu 2015 zahajována činnost nové meziresortní pracovní skupiny, která se bude zabývat hodnocením projektů.