

Ministerstvo zemědělství
Č.j.: 85788/2015-MZe-14112

V Praze dne ledna 2015
Výtisk č.

**K PROJEDNÁNÍ V RÁMCI PLENÁRNÍ SCHŮZE RADY
HOSPODÁŘSKÉ A SOCIÁLNÍ DOHODY DNE 2. ÚNORA 2015**

**Věc: Aktuální situace v nastavení Společné zemědělské politiky v ČR na
období 2014 - 2020**

Důvod předložení:

Na základě rozhodnutí Předsednictva RHSD

Obsah:

I. Aktuální situace v nastavení Společné zemědělské politiky v ČR na období 2014 – 2020

Předkládá:

Ing. Marin Jurečka
ministr zemědělství

„Aktuální situace v nastavení Společné zemědělské politiky v ČR na období 2014 - 2020“

PROGRAM ROZVOJE VENKOVA

Schvalovací proces PRV 2014-2020

- Programový dokument byl **zaslán Evropské komisi 16. 7. 2014**
- Dne **22. 10. 2014** zaslány **připomínky k PRV 2014-2020 ze strany EK** (dne 27. 10. 2014 byly připomínky zaslány i oficiální cestou prostřednictvím informačního systému pro komunikaci s EK SFC2014).
- Celkový počet připomínek je 355, jejich úroveň je velmi různorodá od požadavku doplnění chybějícího odkazu na právní předpis, revizi finanční alokace na opatření až po lepší popis zvolené strategie.
- Strategií EK je nejprve procházet jednotlivá opatření, poté horizontální otázky.
- Dne **19. 11. 2014** proběhlo **první technické jednání s EK** k vybraným environmentálním opatřením PRV (Agro-environmentálně-klimatická opatření, Ekologické zemědělství).

Další jednání s EK proběhla **2. 12. 2014** (pokračování projednávání environmentálních opatření – Agro-environmentálně-klimatická opatření, Ekologické zemědělství, Platby za dobré životní podmínky zvířat, Platby pro oblasti s přírodními či jinými zvláštními omezeními, Platby v rámci sítě Natura 2000), **4. 12. 2014** (Rozvoj zemědělských podniků a podnikatelské činnosti - Zahájení činnosti mladých zemědělců) a **16. 12. 2014** (Investice do hmotného majetku, Rozvoj zemědělských podniků a podnikatelské činnosti).

Následující jednání jsou plánována na **14. 1. 2015 (lesnická opatření)** a **23. 1. 2015 (LEADER)**.

- **Přehled zásadních připomínek EK a stav jejich vypořádání byl prezentován nevládním organizacím v rámci jednání pracovní skupiny Grémia dne 12. 12. 2014.**
- Dne 23. 12. 2014 bylo v úředním věstníku EU zveřejněno nařízení EK v přenesené pravomoci (č. 1378/2014), kterým se upravuje rozpočet PRV 2014-2020 na základě notifikace převodu prostředků z I. pilíře SZP (cca 135 mil. EUR), **celkové veřejné prostředky včetně státního rozpočtu pro PRV 2014-2020 tak činí cca 3,074 mld. EUR**
- Proces schvalování PRV pro ČR (i další členské státy, resp. i pro ostatní programové dokumenty ČR financované ze strukturálních fondů), které nepředložily programové dokumenty EK do 30. listopadu 2014, bude zbržděn kvůli potřebě **změny Víceletého finančního rámce EU**. Legislativní proces jeho projednávání je dlouhodobější záležitost (zahrnutí Rady, Evropského Parlamentu, Komise), proto předpokládáme schválení PRV 2014-2020 cca v červnu 2015.

- I před schválením programového dokumentu ze strany EK **lze poskytovat podporu pro opatření PRV** (hrazené zpočátku výhradně ze státního rozpočtu), nicméně s rizikem, že tyto platby nemusí být následně refundovány z Evropského zemědělského fondu pro rozvoje venkova, pokud nebudou výsledné (EK schválené) podmínky opatření stejné za jakých byly poskytnuty platby.
- *Pro informaci - dosud byly schváleny tři programové dokumenty ostatních členských států, a to pro Dánsko, Polsko, Lotyšsko.*

Harmonogram spuštění jednotlivých opatření PRV

Plošná opatření PRV

Plošná opatření PRV budou implementována prostřednictvím nařízení vlády.

- Agro-environmentálně-klimatická opatření (AEKO)
- Ekologické zemědělství (EZ)
- Platby v rámci Natura 2000 na zemědělské půdě (Natura 2000)
- Platby pro oblasti s přírodními či jinými zvláštními omezeními (LFA)
- Zalesňování a zakládání lesů
- Lesnicko-environmentální a klimatické služby a ochrana lesů
- Dobré životní podmínky zvířat

Spuštění opatření

Pro každé z výše uvedených opatření resp. operací bude připraveno samostatné nařízení vlády, s předpokládaným termínem nabytí účinnosti v březnu 2015. V rámci Výhledu legislativních prací vlády na léta 2015 až 2017 jsou nicméně posunuty termíny pro nařízení vlády k provádění opatření Zalesňování a zakládání lesů a Lesnicko-environmentální a klimatické služby a ochrana lesů.

V roce 2015 je předpoklad spuštění všech opatření, nicméně prioritní jsou opatření zaměřená na hospodaření na zemědělské půdě, tj. AEKO, EZ, N2000 a LFA. Lze předpokládat, že s ohledem na nastavení IS pro administraci opatření Lesnicko-environmentální a klimatické služby, se nepodaří toto opatření spustit v roce 2015. Indikativně se připravuje ke spuštění opatření Dobré životní podmínky zvířat s předpokládaným termínem rovněž v roce 2015.

Podávání žádostí

V souladu s komunitárními právními předpisy budou oba typy žádostí podávány v jednotném termínu stanoveném prováděcím nařízením Komise, tj. 15. 5. **(v roce 2015 tedy do 15. 5. 2015)** Vzhledem k tomu, že platby kompenzují omezení v hospodaření, resp. kompenzují činnosti nad rámec právních předpisů a běžné praxe, budou žádosti podávány každoročně.

Dle charakteru daného environmentálního opatření budou podávány dva typy žádostí – žádost o dotaci a žádost o zařazení.

Jednoletá opatření

- LFA, Platby v rámci Natura 2000 na zemědělské půdě a Dobré životní podmínky zvířat

- žádost o dotaci prostřednictvím jednotné žádosti společně se žádostí o přímé platby

Víceletá opatření

- AEKO, Ekologické zemědělství, Lesnicko-environmentální a klimatické služby a ochrana lesů, Zalesňování a zakládání lesů
- Žádost o zařazení s pevně stanoveným termínem, která musí být podána nejpozději ve stejný den jako žádost o dotaci.
- Žádost o dotaci – v případě opatření AEKO a Ekologické zemědělství bude žádost o dotaci podána prostřednictvím jednotné žádosti

Mimo žádosti o dotaci/zařazení na opatření Programu rozvoje venkova na období 2014-2020 budou v roce 2015 a v letech následujících podávány žádosti o dotaci na dobíhající závazky uzavřené v rámci HRDP 2004-2006 a PRV 2007-2013, konkrétně se jedná o žádosti podané v souladu s následujícími nařízeními vlády:

- Nařízení vlády č. 308/2004 Sb., o stanovení některých podmínek pro poskytování dotací na zalesňování zemědělské půdy a na založení porostů rychle rostoucích dřevin na zemědělské půdě určených pro energetické využití
- Nařízení vlády č. 79/2007 Sb., o podmínkách provádění agro-environmentálních opatření
- Nařízení vlády č. 239/2007 Sb., o stanovení podmínek pro poskytování dotací na zalesňování zemědělské půdy
- Nařízení vlády č. 147/2008 Sb., o stanovení podmínek pro poskytování dotací na zachování hospodářského souboru lesního porostu v rámci opatření Natura 2000 v lesích
- Nařízení vlády č. 53/2009 Sb., o stanovení podmínek pro poskytování dotací na lesnicko-environmentální opatření

Tyto žádosti budou rovněž podávány v jednotném termínu 15.5. (Pozn. platí mimo NV 308/2004 Sb., - termín do 30.4.). Pouze žádost o dotaci v rámci agro-environmentálního opatření (NV 79) bude podávána prostřednictvím jednotné žádosti. Posledním rokem podávání žádosti o dotaci v rámci agro-environmentálního opatření (NV č. 79) bude rok 2017, v případě lesnických opatření budou žádosti o dotaci podávány po celé programové období. Ostatní žádosti jsou podávány formou samostatné žádosti o dotaci.

Projektová opatření PRV

Projektová opatření PRV budou implementována prostřednictvím Pravidel, která stanovují podmínky pro poskytování dotace:

- pro každou operaci v rámci projektových opatření navrhujeme **příjem žádostí 1x ročně,**
- vzhledem k potřebě rozdělit administrativní zátěž během roku a zároveň v návaznosti na zkušenosti ze současného programového období, kdy se tři kola příjmu během roku ukázala jako neefektivní z hlediska reflexe zkušeností z předchozích kol a nároků na administraci, navrhujeme **dvě kola ročně - jaro, podzim,**
- **v roce 2015 (září / říjen 2015)** navrhujeme otevření především operací zaměřených na **modernizace zemědělských podniků, zpracování a uvádění na trh**

zemědělských produktů, zahájení činnosti mladých zemědělců, lesnické projektové operace, spolupráce – podpora vývoje nových produktů, postupů, technologií,

- harmonogram příjmu žádostí o dotaci ve formě tzv. Strategického realizačního plánu pro rok 2015 byl konzultován v listopadu 2014 s **Monitorovacím výborem PRV 2007-2013**, který bude do doby ustanovení MV PRV 2014-2020 využíván jako relevantní platforma pro potřebu konzultací a schvalování podmínek pro PRV 2014 - 2020.

PŘÍMÉ PLATBY

Notifikace Evropské komisi k přímým platbám pro období 2015-20, platné od 1. 1. 2015

Členské státy měly povinnost oznámit Evropské komisi svá rozhodnutí ohledně nastavení pravidel SZP v I. pilíři k 1. srpnu 2014. Jednalo se o první notifikaci do formulářů ISAMM, Následovalo říjnové doplnění detailů k plochám využívaným k ekologickému zájmu, tzv. EFA. Dne 10. prosince 2014 se v Bruselu uskutečnily neformální technické konzultace s DG AGRI k problematice dobrovolné vázané podpory (VCS), na jejichž základě byly doplněny některé dílčí informace do notifikace ISAMM.

Rámcový obsah notifikace:

- pokračování SAPS do r. 2020
- převod z I. pilíře do II. v letech 2015-19 v roční průměrné výši cca 2,5 % (600 mil. Kč)
- degresivita - snížení přímých plateb pro velké podniky (5 % příjmu ze SAPS nad 150 000 €) a jejich přesunutí do rozpočtu PRV
- dobrovolná vázaná podpora – využití 15 % roční obálky pro následující období 2015 – 2020; resp. roční průměrná částka 3,46 mld. Kč (brambory určené na výrobu škrobu, chmel, ovoce, zelenina, konzumní brambory, cukrová řepa, bílkovinné plodiny, krávy bez tržní produkce mléka, sektor mléka, ovce a kozy)
- mladý zemědělec – 25% příplatek k SAPS do limitu 90 ha
- greening - využití rovnocenných postupů zemědělci od 1. 1. 2016, nezavedení EFA na regionálním a/nebo kolektivním plněním, posouzení poměru TTP a povinnost zachování TTP na národní úrovni, výčet ploch považovaných za EFA
- nezavedení schéma pro malého zemědělce, redistributivní platba a platba na LFA v P1

Harmonogram legislativních příprav:

Předpis–nařízení vlády	Projednávání (MZe)	Vláda ČR	Účinnost
k evidenci prvků v LPIS ¹	od června 2014	schváleno	1. 1. 2015
ke cross-compliance ²	od července 2014	schváleno	1. 1. 2015
k přímým platbám	od srpna 2014	leden 2014	1. 3. 2015

Harmonogram přípravných činností pro zavedení nového nastavení SZP pro přímé platby:

přípravné aktivity	01/2015	02/2015	03/2015	04/2015	05/2015
meziresortní připomínkové řízení					
předání návrhu nařízení na Vládu ČR					
nabytí účinnosti nařízení vlády					
příjem žádostí					
příprava jednotné žádosti					

¹ Nařízení vlády č. 307/2014 Sb., o stanovení podrobností evidence využití půdy podle užívatelských vztahů

² Nařízení vlády č. 308/2014 Sb., o změně některých nařízení vlády v souvislosti s přijetím nařízení vlády o stanovení důsledků porušení podmíněnosti poskytování některých zemědělských podpor a nařízení vlády o stanovení podrobností evidence využití půdy podle užívatelských vztahů

Nařízení vlády č. 309/2014 Sb., o stanovení důsledků porušení podmíněnosti poskytování některých zemědělských podpor

příprava metodiky						
publikace metodiky						
příprava IT systému						