

Z Á P I S

z jednání Pracovního týmu pro hospodářskou politiku RHSD ČR

dne 17. června 2014 od 14.00 hodin

v budově Ministerstva průmyslu a obchodu ČR, Na Františku 32, Praha 1, místnost č. 215

Přítomni: podle přiložené prezenční listiny

Vedoucí Pracovního týmu pro hospodářskou politiku RHSD ČR **Ing. J. Havlíček, MBA (MPO)** zahájil jednání přivítáním přítomných účastníků a představením programu jednání Pracovního týmu. Na programu jednání jsou body, které byly navrženy Předsednictvem RHSD ČR dne 2. června 2014 k projednání na 110. jednání Plenární schůze RHSD ČR, které se bude konat dne 30. června 2014. Další dva body zařadilo na program PT MPO a jeden bod byl zařazen do bodu „Různé“ na návrh KZPS ČR. Program jednání Pracovního týmu byl následně schválen.

Na program jednání Pracovního týmu dne 17. června 2014, svolaného pozvánkou ze dne 9. června 2014, byly tedy zařazeny následující materiály:

- 1. Příprava energetické a surovinové koncepce**
(podkladový materiál Ministerstva průmyslu a obchodu ČR)
- 2. Akční plán vlády na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti**
(podkladový materiál Úřadu vlády ČR)
- 3. Návrh novely zákona o investičních pobídkách**
(podkladový materiál Ministerstva průmyslu a obchodu ČR)
- 4. Informace o naplňování opatření MPO na podporu hospodářského růstu**
(podkladový materiál Ministerstva průmyslu a obchodu ČR)
- 5. Současná situace v zemědělství**
(podkladový materiál Ministerstva zemědělství ČR)
- 6. Různé**
 - **Rozvoj lesnicko-dřevařského sektoru na podporu zaměstnanosti a konkurenceschopnosti v rámci Hospodářské strategie ČR**
(podkladový materiál KZPS ČR)

K bodům programu jednání:

Ad 1) Příprava energetické a surovinové koncepce

(podkladový materiál Ministerstva průmyslu a obchodu ČR)

Reditel sekce energetiky Ing. P. Gebauer (MPO) představil předložený materiál – část **Aktualizace státní energetické koncepce.**

Materiál obsahuje popis přípravy **Aktualizace Státní energetické koncepce (ASEK)**. Dne 2. 5. 2013 byl materiál předložen MŽP a **započal proces SEA** – posuzování vlivu na životní prostředí. Návrh koncepce ASEK byl dne 1. 11. 2013 rozeslán prostřednictvím MŽP okolním státům AT, DE, SK, PL. Všechny tyto státy projeví zájem o konzultace, které již proběhly. Do konce června 2014 dostane MŽP připomínky v písemné podobě a dojde k jejich projednávání.

MPO v současné době dopracovává **ekonomickou analýzu dopadů ASEK** na české hospodářství, která bude vládě předložena společně s ASEK a s výstupy z procesu SEA. **Variantní vývoj české energetiky je již implicitně postihnout v relativních koridorech vývoje primárních energetických zdrojů a hrubé výroby elektřiny.** Za účelem vyšší srozumitelnosti ze strany veřejnosti byla zpracována dokumentová příloha k samotnému dokumentu ASEK, která obsahuje explicitní kvantifikaci několika alternativních scénářů k scénáři optimalizovaného vývoje energetiky v ČR, a to až na horizont do roku 2045.

V souladu s usnesením vlády České republiky č. 243 ze dne 9. dubna 2014 započaly práce, v součinnosti s MF, na **zpracování komplexního plánu rozvoje jaderné energetiky v ČR.**

Tento materiál bude předložen vládě ČR do konce letošního roku, v návaznosti na schvalování Státní energetické koncepce.

MPO počítá s tím, že ASEK bude předložena vládě nejpozději do konce tohoto roku.

Ředitel odboru surovinové a energetické bezpečnosti Mgr. P. Kavina, Ph.D. (MPO) představil předložený materiál – část Příprava Surovinové politiky ČR v oblasti nerostných surovin a jejich zdrojů.

Aktualizace Surovinové politiky ČR byla zahájena ve stejné době jako ASEK. **Návrh aktualizované Surovinové politiky ČR**, zahrnoval původně dvě samostatné části - a to **Politiku nerostných surovin a Politiku druhotných surovin.**

Po vypořádání mezirezortního připomínkového řízení byl návrh dne 12. září 2012 předložen vládě RNDr. Petra Nečase. Projednání bylo přerušeno. Návrh byl předkládán s rozporem týkajícím se zejména rozsahu budoucí těžby hnědého uhlí a limitů těžby.

Návrh byl otevřen také vládou Ing. Jiřího Rusnoka 14. září 2013 a projednávání bylo opět přerušeno do prosince 2013 s tím, že takto zásadní otázky nechce vláda bez politického mandátu řešit.

Na základě doporučení Rady vlády pro surovinovou a energetickou strategii z 13. zasedání, které se konalo dne 12. 9. 2013, byl tento návrh rozdělen na dva samostatné dokumenty: na „nekonfliktní“ **Politiku druhotných surovin** a na **Surovinovou politiku ČR v oblasti nerostných surovin a jejich zdrojů.**

Politika druhotných surovin byla vládě předložena bez rozporu. Vláda na svém zasedání dne 16. října 2013 usnesením číslo 773 vzala Politiku druhotných surovin na vědomí, schválila stanovené cíle a uložila její předložení do procesu posuzování vlivů koncepcí na životní prostředí (SEA).

Surovinová politika ČR v oblasti nerostných surovin a jejich zdrojů obsahuje principy evropské surovinové politiky. EU reaguje na zostřenou konkurenci v oblasti surovin a snaží se posílit zejména **surovinovou bezpečnost** (dříve to řešilo Japonsko, Korea, USA ad.).

Strategie EU stojí na 3 pilířích: **1) vyšší míra využití domácích evropských surovin, 2) posílení ekonomických vztahů se zeměmi, které mají významné suroviny a 3) podpora materiálově úsporných technologií.**

V průběhu následujících měsíců uspořádá MPO **kulaté stoly** s co nejširším spektrem zainteresovaných subjektů k jednotlivým zájmovým oblastem státní surovinové politiky, např.: Nové perspektivní komodity pro high tech průmysl a jejich pozice v SURPOL, (bude se konat 18. června 2014), Budoucnost těžby uranu v ČR, Domácí zdroje hnědého uhlí, Role nerudných surovin v české ekonomice a Možnosti rozvoje stavebnictví ve vazbě na zásoby stavebních surovin v ČR.

Následně bude návrh nové surovinové politiky upraven, projednán pracovními skupinami Rady vlády pro energetickou a surovinovou strategii České republiky, odeslán do MPŘ a předložen vládě v předpokládaném termínu konec roku 2014 nebo I. čtvrtletí roku 2015 v závislosti na meziresortním připomínkovém řízení.

V diskusi dále vystoupili:

Vedoucí Pracovního týmu Ing. J. Havlíček, MBA (MPO) řekl, že dne 26. června se za účasti ministra průmyslu a obchodu Ing. Jana Mládka, CSc. sejde Rada vlády pro energetickou a surovinovou strategii, kde se povede hlubší debata o této problematice.

Ing. Z. Osner, CSc. (KZPS) řekl, že oba materiály spolu souvisí a měly by se řešit dohromady. Dne 14. 4. na RV vzneslo KZPS připomínku s ohledem na rozhodnutí vlády o JETE, že v ASEK tak chybí cca 10 % energetických zdrojů (výpadek jádra) a zároveň by to znamenalo zvýšit dovozní závislost, což odporuje citovanému pilíři – vyšší míra využití domácích surovin (Mgr. P. Kavina, Ph.D.). Proto **doporučil tyto dopady dopočítat a do obou materiálů doplnit.** Na RV bylo doporučeno vládě, aby se aktivně a seriózně zabývala problematikou hnědého uhlí, otázkou Bíliny a Frenštátu a do materiálů tyto surovinové zdroje byly doplněny.

KZPS souhlasí, že poplatky za vydobyté nerosty budou zvýšeny, ale mělo by se to provázat s celkovou koncepcí tak, aby surovinové zdroje, ze kterých vychází, nebyly ohroženy z titulu případných snížených těžeb některých podniků.

ASEK znamená vyšší dovozní závislost s ohledem na uran. Je třeba se tak více věnovat zajištění jeho dodávek a jejich bezpečnosti.

Ing. B. Dlouhý, CSc. (SPČR) řekl, že dle předloženého materiálu vypadá, že je vše v pořádku, což asi tak není. Je otázkou, zda příprava ASEK netrvá příliš dlouho. **SPČR podporuje vládu při plnění úkolu přijmout do konce tohoto roku program rozvoje jaderné energetiky**, což je mj. v souladu s usnesením z valné hromady SPČR, která se konala dne 29. 4. 2014 v Českém Krumlově.

SPČR žádá o předložení problematiky zvýšení poplatků za vydobyté nerosty na PS RHSD ČR. Stanovisko, které přednese prezident SPČR na PS RHSD ČR dne 30. 6. 2014, bude kritické. Vláda by měla udělat analýzu, co z toho vyplývá.

J. Wiesner (KZPS) informoval, že **KZPS zaslalo dopisy MPO a MF se stanoviskem k problematice zvýšení poplatků za vydobyté nerosty.**

Dne 26. 6. 2014 by měla Rada vlády pro energetickou a surovinovou strategii přijmout konkrétní stanoviska, která by měla projednat PS RHSD ČR. **Doporučil proto, aby Závěry z Rady vlády pro energetickou a surovinovou strategii byly dány jakou součástí materiálu na PS RHSD ČR.**

Ředitel sekce energetiky Ing. P. Gebauer (MPO) všechny přítomné ujistil, že **vláda se v žádném případě nevzdává jaderné energetiky.** Řeší se jen **problém financování** výstavby dalších bloků. Vláda chce hledat nové možnosti. Dokladem je právě zadání vlády MPO a MF vypracovat komplexní plán rozvoje jaderné energetiky v ČR.

Skutečností je, že termín pro zprovoznění 2 nových bloků JETE (2025 až 2027) je ohrožen, což ale není nijak dramatické, protože v letech 2025 až 2027 bychom měli mít ještě přebytky elektrické energie. V dalším období bychom měli být neutrální (vývoz – dovoz v rovnováze). Odložení o několik let nemá vliv na koridory v ASEK.

Diskuse o odvodech za vydobyté nerosty proběhne za účasti ministra Mládka na zasedání Rady vlády pro energetickou a surovinovou strategii dne 26. 6. 2014.

J. Wiesner (KZPS) řekl, že **vláda by se měla zabývat i JE Dukovany**, protože její životnost bude kolem r. 2025 končit. Čas od zahájení diskuze k dostavbě a uvedení do provozu je totiž dlouhý.

Ředitel sekce energetiky Ing. P. Gebauer (MPO) řekl, že nyní bude žádáno o 10 letou licenci pro JE Dukovany, poté bude žádáno o dalších 10 let a dále je to otázka. Koncepce řeší potřeby, nezabývá se konkrétními zdroji. To bude předmětem nového materiálu.

Ing. V. Matyáš (SPvS) poukázal na to, že k realizaci výstavby elektrárny a jejímu zprovoznění je od samotného rozhodnutí dlouhá doba. Např. jenom stavební a betonářská příprava může trvat 5 až 7 let, a to bez EIA. Je třeba s tím počítat.

Ing. V. Smrž (MŽP) řekl, že v rámci SEA obdrželo MŽP 700 českých a 1900 zahraničních připomínek. MŽP nyní musí v úzké spolupráci s MPO zajistit vypořádání připomínek a až poté může vydat SEA.

Ing. R. Dvořák řekl, že by se neměl podcenit finanční aspekt výstavby nových zdrojů (finanční náročnost, odhad ceny v době spuštění atd.) a doporučil zabývat se možností rozdělit projekt na 2 celky – tzn. postavit nejdříve 1 blok a vyhodnotit finanční stránku.

Ředitel odboru surovinové a energetické bezpečnosti Mgr. P. Kavina, Ph.D. (MPO) řekl, že materiál bude dále upraven i s ohledem na ukrajinskou krizi. Zvýznamní se ještě otázka zabezpečení důležitých surovin. **V této souvislosti se ukazuje výhoda vlastních nerostných surovin.** Je třeba seriózně přistupovat k jejich posouzení a využívání.

Usnesení:

Pracovní tým projednal a vzal na vědomí předložený materiál a doporučuje ho 110. Plenární schůzi RHSD ČR k projednání. Na žádost sociálních partnerů bude společně s materiálem na PS RHSD ČR dne 30. června 2014 předloženo také stanovisko, které bude k této problematice přijato dne 26. června 2014 na Radě vlády pro energetickou a surovinovou strategii.

Ad 2) Akční plán vlády na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti (podkladový materiál Úřadu vlády ČR)

Ředitel odboru poradců a poradkyň předsedy vlády PhDr. Vladimír Špidla (ÚV) představil předložený materiál. Řekl, že materiál vznikl na základě zadání vlády ČR a Tripartity. **Nejedná se o novou strategii, ale metodu exekuce priorit.** V této souvislosti je důležitý mechanismus implementace zvolených prioritních opatření.

Na realizaci prioritních opatření bude přímo dohlížet předseda vlády. Implementaci Akčního plánu bude v pravidelných čtvrtletních intervalech projednávat **rozšířená porada ekonomických ministrů, do projednávání budou zapojeni zástupci sociálních partnerů.** Součástí zpráv o plnění Akčního plánu bude naplňování harmonogramu a stanovených kvalitativních a kvantitativních indikátorů a případné návrhy a doporučení vládě ve věci dalšího postupu. Na základě těchto zpráv a aktuální situace bude **Akční plán pravidelně jednou ročně aktualizován.** Zprávy o plnění Akčního plánu budou předkládány ke schválení vládě. Na pracovní úrovni bude realizace opatření Akčního plánu sledována **Výborem pro implementaci hospodářských reforem RVUR** s organizační a administrativní strukturou na Úřadu vlády. Součástí Výboru budou **pracovní skupiny pro jednotlivé tematické okruhy Akčního plánu, do pracovních skupin budou zapojeni sociální partneři.**

Akční plán bude předložen dne 30. června 2014 PS RHSD ČR k projednání. V červenci půjde do meziresortního připomínkového řízení a poté bude dne 28. července 2014 znovu předložen PS RHSD ČR. Vláda by měla materiál projednat ještě před 11. srpnem 2014 (tzn. před „vládními prázdninami“).

Materiál může doznat ještě změn.

V diskusi dále vystoupili:

Ing. B. Dlouhý, CSc. (SPČR) řekl, že se připravuje rozpočet na rok 2015 a dotázal se, zda jsou s ním provázána jednotlivá prioritní opatření obsažená v materiálu. Nejen z tohoto důvodu je důležité vyjasnit roli MF ČR. Jde o klíčový ekonomický resort a jakékoliv úvahy bez jeho aktivní role ztrácejí smysl. Podle SPČR je třeba ještě vyjasnit strukturu témat a implementační strukturu. Je třeba jednat o tom, kdo jednotlivé karty nebo oblasti naplní obsahem, konkrétními opatřeními.

Předložený podklad není moc dobrý. SPČR nabízí své návrhy. Měla by se doplnit nebo rozšířit některá témata. Např. **digitální ekonomika** (v materiálu je jen elektronická faktura, což je nedostatečné), **zdůraznit význam výzkumu, vývoje a inovací** ad.

SPČR chce být již při přípravě jednotlivých opatření, chce je ovlivňovat v expertních týmech.

J. Wiesner (KZPS) řekl, že nebyly do materiálu zapracovány návrhy KZPS. Budou zaslány další doporučení KZPS na posílení opatření v oblasti MSP, stavebnictví, cestovního ruchu, výzkumu, vývoje a inovací atd. Bylo by dobré to doplnit. Je také důležité, aby materiál obsahoval jasné konkrétní úkoly s odpovědností a termíny.

Ing. V. Matyáš (SPvS) řekl, že materiál není špatně strukturovaný v oblasti infrastrukturní výstavby (povolovací procesy, stavební zákon, EIA atd.). V souvislosti s tím, že Ústavní soud rozhoduje o odkladném účinku (D1), tak je třeba se intenzivně věnovat systému povolovacích procesů. **Musí být jedno správní řízení, jeden povolovací proces. Vláda se musí racionálně zabývat procesem EIA a zákonem o veřejných zakázkách.**

Bylo by dobré mít **zákon o liniových stavbách**, ale je těžké ho napsat a provázat s ostatní legislativou a procedurami. Každý rok se vrací zpět neproinvestované miliardy na infrastrukturu, protože povolovací procedury jsou příliš složité a zdlouhavé. **Je třeba tento systém zjednodušit a zefektivnit, jinak se tady v budoucnu nic nepostaví.**

Ing. R. Dvořák (SČMVD) řekl, že materiál by měl být provázán s hospodářskopolitickými opatřeními, které již byly projednávány na Tripartitě a byly podpořeny. **Je třeba také významně zlepšit stav v oblasti MSP, které mají být garantem růstu a zaměstnanosti.** Podíl MSP na celkovém počtu aktivních podnikatelských subjektů v roce 2013 byl v ČR 99,8 %. Podíl přidané hodnoty MSP v roce 2013 však činil jen 56,7 %, což není dobré. V EU je to významně více. **Je důležité se zaměřit a řešit odvětvovou strukturu** (riziko významné závislosti na některých odvětvích - např. na automobilovém průmyslu), **produktovou strukturu** (80 % firem jsou subdodavatelé komponentů + práce ve mzdě) a **územní strukturu** (80 % exportu směřuje do Německa - vláda se tím již zabývá). **Musí se přijmout opatření k posílení samostatného produktu MSP.** SČMVD předala návrhy k diverzifikaci.

Ing. David Škorňa (MMR) řekl, že není jasná vazba (existuje potencionální duplicita) na ostatní dokumenty řešící totožná opatření (např. NPR a její každoročně vyhodnocovaná příloha, SMK, sektorové strategie a její implementační plány). V Akčním plánu není dostatečně řešena provázanost s ostatními dokumenty a jsou tam chyby a nepřesnosti (např. v gescích, harmonogramu, zdrojích financování). **MMR žádá o expertní jednání se zpracovateli.** Problematická je implementace, protože je to v rukou resortů, ty mají faktické nástroje k řízení implementací strategií (indikátory, dávají vládě zprávy o plnění svých strategií a opatření). Mnohé věci nejsou v souladu s Dohodou o partnerství. MMR také žádá informace, na základě čeho byly jednotlivé cíle a opatření zvoleny.

Ing. B. Dlouhý, CSc. (SPČR) řekl, že Akční plán se připravuje proto, že stávající systém, kdy existují desítky resortních strategií, se ukázal jako neúčinný. **Je třeba, aby aktuální problémy našeho hospodářství byly řešeny rychle a efektivně v úzké spolupráci vlády a sociálních partnerů, což je smyslem tohoto materiálu.** Detaily se ještě dořeší na expertní úrovni. **Je třeba jednat týmově – vláda a sociální partneři.**

JUDr. J Škvrnová (MMR) řekla, že v materiálu jde o nahodilý výběr témat. Chybí např. zásadní investice do služeb v obecném hospodářském zájmu atd. Nejsou dostatečně řešeny zdroje a finanční zajištění jednotlivých opatření. Dále uvedla, že nikdo nezrušil kompetenční zákon. MMR je odpovědné za oblast výstavby sociálních bytů, která je v materiálu přidělena MPSV. Materiál je zmatečný.

Ing. V. Matyáš (SPvS) řekl, že musí být dodržován kompetenční zákon. Výstavba sociálních bytů samozřejmě náleží do gesce MMR.

J. Wiesner (KZPS) řekl, že cílem je mít jeden základní materiál, který vytyčí směr. Ostatní resorty budou spolupracovat. **Klíčový je jednotný postup vlády.**

Ing. M. Fassmann (ČMKOS) řekl, že někdy jeden konkrétní projekt s multiplikačními efekty dotažený do konce udělá víc než celá strategie. Vláda by mohla např. vytvořit nový pilotní **projekt výstavby sociálního bydlení**, na který se naváží další věci. V akčním plánu by měla být posílena problematika nápravy podnikatelského prostředí. Poslední kapitola materiálu nazvaná „Opatření na posílení příjmů státního rozpočtu“ není dostatečná. Opírá se

především o programové prohlášení vlády, což není v tomto případě úplně vhodné. V kapitole jsou rozpory. **Je třeba jednat s MF o finančním zajištění projektů.** ČMKOS dále navrhuje ještě zjednodušit implementační mechanismus - 4 úrovně řízení je asi mnoho.

Ředitel odboru poradců a poradkyň předsedy vlády PhDr. Vladimír Špidla (ÚV) řekl, že MF je úřadem příjmů a technického zajištění financí. **O tom kam a v jaké výši prostředky státu půjdou, rozhoduje vláda.** Kompetenční zákon je platný tak bychom tady neměli řešit kompetenční spory. **MPSV investuje do domovů důchodců, což může být pojímáno také jako forma sociálního bydlení.**

EIA je problém. ČR musí nyní v 1. fázi rychle reagovat na infringement, abychom mohli čerpat evropské prostředky. V roce 2015 by měla nastat fáze 2, kdy budeme mít čas udělat pořádný systém EIA. Vláda se musí rozhodnout, jakou cestou půjde. Pro ČR jsou vhodné 2 modely, a to rakouský (dělený) model nebo německý model. Vláda zatím neví, který je pro nás vhodnější.

Co se týká blokování infrastrukturních staveb, většinu problémů představují majetkoprávní spory, ale někdy i ekologové.

Důležité je, že k **Akčnímu plánu vlády na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti** bude připomínkové řízení, které umožní materiál významně upravit a zpřesnit. **Smyslem je vytáhnout klíčová opatření na úroveň vlády a předseda vlády pohlídá, aby byla včas realizována.** Klíčem je vytvořit jednoduchý a funkční model implementace. **V srpnu, kdy bude Akční plán předložen vládě, bude ještě možnost promítnout opatření do rozpočtu.**

Dnes máme 103 nebo dokonce 130 strategií, které nejsou ve vzájemném souladu. ÚV do Akčního plánu doplní, které materiály byly využity při jeho přípravě. Bude definováno několik základních věcí, které se musí exekuvovat co nejrychleji, aby byly naplněny. Problematiku sociálního bydlení je vhodné zahrnout, mělo by se to naplnit, ale asi až v roce 2016 nebo 2017.

Ing. V. Matyáš (SPvS) řekl, že nová EIA musí respektovat realitu v ČR (pro stavebníky je odstrašujícím příkladem nefunkčnosti stávajícího systému aktuální rozhodnutí ÚS o D1).

Ing. V. Smrž (MŽP) řekl, že MŽP za 4 měsíce připravilo novelu EIA, aby se odblokovala situace a ČR mohla čerpat evropské peníze. Je třeba na to nyní hledět pragmaticky. Za dva roky by mohl být přijat nový model, který komplexně zohlední podmínky v ČR.

Ing. B. Dlouhý, CSc. (SPČR) řekl, že SPČR se domnívá, že v Akčním plánu by se mohla objevit i **karta s opatřeními proti korupci** a **karta s investičními stimuly.** Podle SPČR musí MF být i u systémových záležitostech spojených s Akčním plánem.

SPČR navrhuje do vrcholových struktur implementačního mechanismu svého prezidenta a své experty do jednotlivých týmů.

Ing. B. Dlouhý, CSc. (SPČR), J. Wiesner (KZPS) a Ing. M. Fassmann (ČMKOS) doporučují materiál upravit a předložit až na další PS RHSD ČR dne 28. července 2014.

Ředitel odboru poradců a poradkyň předsedy vlády PhDr. Vladimír Špidla (ÚV) řekl, že Akční plán půjde na PS RHSD ČR dne 30. června 2014 jako orientační materiál, který bude následně upravován.

Vedoucí Pracovního týmu Ing. J. Havlíček, MBA (MPO) řekl, že **sociální partneři by měli písemně zaslat své připomínky ÚV a ten by je měl řádně vypořádat.** Požádal ÚV také o ještě větší zpřesnění implementačního mechanismu a rolí jednotlivých subjektů.

Usnesení:

Pracovní tým projednal a vzal na vědomí předložený Akční plán a doporučuje ho po úpravách předložit 110. Plenární schůzi RHSD ČR pouze jako orientační materiál,

kteřý bude v průběhu července dále upravován v úzké spolupráci s resorty a sociálními partnery a poté znovu předložen PS RHSD ČR k projednání.

Ad 3) Návrh novely zákona o investičních pobídkách

(podkladový materiál Ministerstva průmyslu a obchodu ČR)

Reditel sekce SMK, investic a inovací Ing. M. Piecha, Ph.D., LLM (MPO) představil předložený materiál. Návrh novely byl vypracován v návaznosti na změnu evropských předpisů pro oblast veřejné podpory, zejména pak v návaznosti na revizi obecného nařízení o blokových výjimkách, které je přímo použitelným předpisem k zákonu o investičních pobídkách, a na schválení nové mapy regionální podpory na období 1. 7. 2014 – 31. 12. 2020, která snižuje přípustné intenzity veřejné podpory ve všech regionech ČR. **Cílem materiálu je zajistit soulad poskytování podpory s relevantními předpisy Evropské unie a udržet konkurenceschopnost systému investičních pobídek v mezinárodní soutěži s okolními státy. Materiál je nyní v meziresortním připomínkovém řízení s termínem pro připomínky do 2. července 2014. Materiál by měl platit od roku 2015.**

Zásadní změnou z hlediska investičních pobídek je, že v oblasti regionální investiční podpory bude použitelnost blokové výjimky bez dalšího posuzování Evropské komise omezena pouze na režimy podpory s objemem veřejné podpory do 150 mil. EUR ročně (cca 4 mlrd. Kč). Dále obecné nařízení o blokových výjimkách nebude nově umožňovat podporu velkých investic se způsobilými náklady nad 100 mil. EUR.

Kromě úpravy systému pobídek podle nových evropských předpisů je také nezbytné, aby novela zákona o investičních pobídkách reagovala i na snížení přípustných intenzit veřejné podpory, které schválila Evropská komise pro Českou republiku na období 1. 7. 2014 – 31. 12. 2020. Od 1. července 2014 dojde téměř ve všech regionech (kromě Prahy, kde není regionální podpora povolena) ke snížení podpory o 15 procentních bodů, tj. na 25 % způsobilých nákladů. Česká republika tím bude znevýhodněna vůči některým okolním státům, které mohou nabízet intenzity podpory vyšší (př. Slovensko, Maďarsko, Bulharsko, Polsko).

Systém investičních pobídek musí kompenzovat toto znevýhodnění. Tohoto cíle lze dosáhnout dvěma cestami: 1) nabídkou nových stimulů, které však budou i nadále poskytovány pouze do stropu stanoveného podle mapy regionální podpory (investorům nebude přislíbena vyšší podpora, ale budou ji moci vyčerpat více způsoby, a tedy rychleji nebo ve vyšší míře). Jedná se např. o zintenzivnění podpory vytváření nových pracovních míst, zavedení zjednodušeného konceptu „speciálních ekonomických zón“, změnu výpočtu slevy na daních pro stávající poplatníky (sleva na daních byla využita i pro investici firmy Hyundai), zvýšení dotace na pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku, podpora datových center a center zákaznických služeb a 2) odstraněním co nejvíce limitujících podmínek ze systému investičních pobídek, které sníží administrativní zátěž žadatelů, usnadní čerpání podpory, zvýší právní jistotu příjemců a současně zvýší i pružnost celého systému.

MPO je přesvědčeno, že dotace není nejvýhodnější forma podpory. V této souvislosti nově navrhuje osvobození od daně z nemovitostí po dobu 10 let. MPO také uvažuje o slevě na sociálním pojištění. Je to v jednání s MPSV a do této novely to nepůjde. MPSV to v zásadě podporuje. Jakmile se najde vhodný mechanismus tak to bude doplněno.

V rámci změny výpočtu slevy na daních z příjmů je novým poplatníkům poskytována sleva ve výši vypočtené daňové povinnosti, stávající poplatníci slevu na daních z příjmů vypočítávají podle vzorce $S1 - S2$ (tj. uplatňují pouze slevu ve výši rozdílu vypočtené daňové povinnosti a částky daně za jedno ze dvou zdaňovacích období předcházejících splnění zákonných podmínek, a to té částky daně, která je vyšší). Tento koncept neodpovídá zcela ekonomické realitě – zavádění nových aktivit a inovace společností nemusejí vždy vést k výrazným dodatečným ziskům. **MPO tak navrhuje změnit způsob výpočtu slevy na dani pro expandující investory,** aby bylo umožněno její adekvátní čerpání, tj. od vypočtené daňové povinnosti by se odečítala nižší (nikoli vyšší) částka daně za jedno ze tří (nikoli dvou) zdaňovacích období.

V současné době **platí zákaz fúzí** pro podniky, které čerpají pobídky. MPO dohaduje s MF kompromis, který by spočíval v tom, že společnost, která fúzuje, by nevracela pobídky, ale poté by je již nečerpala.

V diskusi dále vystoupili:

Ing. B. Čížek, Ph.D., MBA (SPČR) uvedl, že z jednání s představiteli MF vyplynulo, že MPO není zcela ve shodě s MF ve věci změny výpočtu slevy na dani. MF to zatím moc nepodporuje. SPČR dále postrádá komplexní dohodu MPO, MF a MPSV o slevě na sociálním pojištění. Ve věci evaluačního plánu by vláda měla jasně říci, zda jednání s EK probíhají bez komplikací. Systém musí fungovat a vláda by to měla mít jako prioritu.

Ředitel sekce SMK, investic a inovací Ing. M. Piecha, Ph.D., LLM (MPO) řekl, že vše v tuto chvíli probíhá bez komplikací, což může doložit i zápisem z jednání na DG COMPET, který SPČR zašle. Ve věci slev na dani a slevě na sociálním pojištění bude MPO dále jednat o svém návrhu se zainteresovanými partnery. Musí se na tom shodnout vláda.

Ing. M. Fassmann (ČMKOS) řekl, že ČMKOS varuje před úlevou na sociálním pojištění a dotázal se, kdo zaplatí důchod zaměstnancům takto zvýhodněných firem – ostatní pojištěnci? Pojištění je jediné, co v ČR po investorech zůstane. Dále řekl, že je zde mnoho nápadů a návrhů a dotázal se, jak je to diskutováno a koordinováno s MF. Dále řekl, že **by mělo být připraveno vyhodnocení efektivity působení investorů a investic v ČR**, protože tam jdou veřejné peníze.

Ředitel sekce SMK, investic a inovací Ing. M. Piecha, Ph.D., LLM (MPO) řekl ke slevě na sociálním pojištění, že příspěvek bude uplatněn v rámci daňového přiznání – investor nedostane dotaci. Dříve dostávali investoři dotace a následně z toho hradili daně a pojištění. Příspěvek na sociální pojištění doplatí MF.

MPO připravuje analýzu působení investorů a investic v ČR. Podle některých současných realistických studií vychází to, že z jedné Kč vložené do investičních pobídek jsou dvě Kč (analýza VŠE).

Ing. B. Dlouhý, CSc. (SPČR) požádal MPO o **expertní jednání k návrhu novely zákona o investičních pobídkách za účasti zástupců SPČR, KZPS a ČMKOS**, kde by se jednalo o konkrétních navrhovaných změnách a nových opatřeních.

Ředitel sekce SMK, investic a inovací Ing. M. Piecha, Ph.D., LLM (MPO) souhlasí, ale nejdříve by uvítal **zaslání písemných připomínek a komentářů** a poté by svolal jednání, kde by došlo k vypořádání sporných věcí.

Vedoucí Pracovního týmu Ing. J. Havlíček, MBA (MPO) souhlasí s tímto postupem. Požádal ŘS Piechu, aby se dohodl s představiteli SPČR, KZPS a ČMKOS na termínu zaslání písemných připomínek a poté svolal jednání k jejich vypořádání, a to do poloviny července 2014, tzn. před dalším jednáním PT pro hospodářskou politiku RHSD a příští PS RHSD ČR, která se bude konat 28. července 2014.

Usnesení:

Pracovní tým projednal a vzal na vědomí předložený materiál, jehož cílem je zajistit soulad poskytování podpory s relevantními předpisy Evropské unie a udržet konkurenceschopnost systému investičních pobídek. Pracovní tým doporučuje po vypořádání připomínek sociálních partnerů předložit materiál k projednání na 111. Plenární schůzi RHSD ČR, která se bude konat dne 28. července 2014.

Ad 4) Informace o naplňování opatření MPO na podporu hospodářského růstu

(podkladový materiál Ministerstva průmyslu a obchodu ČR)

Vedoucí Pracovního týmu Ing. J. Havlíček, MBA (MPO) řekl, že z důvodu úspory času bude tento materiál projednán na dalším zasedání PT pro hospodářskou politiku RHSD, které se uskuteční pravděpodobně ve druhé polovině července.

Ad 5) Současná situace v zemědělství

(podkladový materiál Ministerstva zemědělství ČR)

Náměstek ministra zemědělství Ing. Z. Adamec (MZe) představil předložený materiál, který je PS RHSD ČR předkládán na základě rozhodnutí Předsednictva RHSD ČR. Materiál obsahuje informace o aktuálním stavu rostlinné a živočišné výroby v České republice, environmentálním a ekologickém zemědělství a o Programu rozvoje venkova 2014 – 2020.

V diskusi dále vystoupili:

J. Wiesner (KZPS) řekl, že KZPS očekávala, že předmětem diskuse v oblasti zemědělství budou stěžejní strategické otázky v oblasti reformy SZP a tomu odpovídající podkladová základna (viz návrh Programu rozvoje venkova, principy nastavení SZP – zejména I. pilíř, atd.). Tak se tomu však nestalo. Dále řekl, že **KZPS ČR zašle k materiálu MZe písemné připomínky** a požádal o jejich zapracování.

Ing. M. Fassmann (ČMKOS) řekl, že materiál je dobře zpracován, ale chybí finanční pozice v sektoru zemědělství – tzn., jak si stojí celé odvětví. Bylo by dobré to do materiálu zapracovat.

Usnesení:

Pracovní tým projednal a vzal na vědomí předložený materiál a doporučuje ho po vypořádání připomínek KZPS ČR a doplnění finanční pozice sektoru zemědělství 110. Plenární schůzi RHSD ČR k projednání.

Různé

- **Rozvoj lesnicko-dřevařského sektoru na podporu zaměstnanosti a konkurenceschopnosti v rámci Hospodářské strategie ČR**

(podkladový materiál KZPS ČR)

Prezident J. Wiesner (KZPS ČR) představil předložený materiál. Cílem dokumentu je navázat na původní materiál a závěry 99. Plenární schůze RHSD ČR. Tento dokument blíže specifikuje oblasti změn, které je třeba učinit, abychom vyřešili špatný stav v lesnicko-dřevařském sektoru. Je třeba, aby se dřevo nevyváželo jen jako surovina, ale posílila se přidaná hodnota. **Pro zlepšení nedobrého stavu je třeba, aby v této oblasti byla větší spolupráce MZe (v gesci má oblast lesnictví) a MPO (v gesci má dřevařský průmysl).**

V diskusi dále vystoupili:

Ing. R. Babuka, MBA (KZPS) doplnil, že mezi nejnaléhavější aktivity, ve kterých je třeba pomoc vlády, patří: 1. vytvoření kapacity na úrovni vlády a ministerstev s kompetencí koordinovat řešení letitých problémů v dřevozpracujícím odvětví a přinášet potřebnou oboustrannou komunikaci mezi podnikateli a zájmy státu v lesnictví a rozvoji přidané hodnoty ve zpracování, 2. systematicky na úrovni vlády podporovat nutnou transformaci odvětví na moderní a vyvážené obory činnosti využívající obnovitelnou surovinu, zejména rozvojem existujících tuzemských kapacit, 3. podporovat rozvoj inovací a sdružování aktivit podnikatelů v exportu výrobků místo exportu surového dříví a 4. vytvářet a podporovat podmínky pro růst tuzemské spotřeby obnovitelných surovin.

Dobrym příkladem, jak se má se dřevem nakládat, je model existující ve Finsku a Švédsku.

Ing. M. Fassmann (ČMKOS) řekl, že je to důležité téma, ale není to dobře zpracovaný materiál. Jsou tam většinou jen obecné fráze. Je třeba to konkrétněji popsat a navrhnout řešení. Je to důležité odvětví pro ČR a měla by o tom jednat i PS RHSD ČR.

Ing. R. Babuka, MBA (KZPS) řekl, že je to v tuto chvíli záměrně napsáno v obecné poloze. Na PS RHSD ČR bude materiál ještě upraven a konkretizován.

Prezident J. Wiesner (KZPS ČR) požádal o svolání schůzky k této problematice, které by se účastnili zástupci KZPS, MPO a MZe.

Vedoucí Pracovního týmu Ing. J. Havlíček, MBA (MPO) řekl, že MPO tuto schůzku v nejbližší době svolá na úrovni náměstků ministrů (MPO, MZe) a prezidenta KZPS + experti.

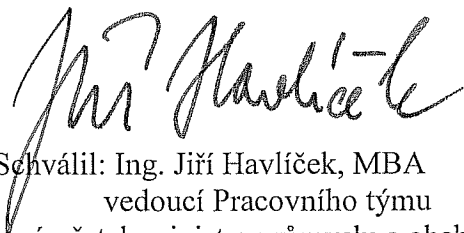
Usnesení:

Pracovní tým projednal a vzal na vědomí předložený materiál KZPS ČR a doporučuje, aby se touto problematikou zabývala PS RHSD ČR dne 30. června 2014.

Přílohy:

Prezenční listina z jednání Pracovního týmu

V Praze dne 19. června 2014
Zapsal: Mgr. Martin Houska



Schválil: Ing. Jiří Havlíček, MBA
vedoucí Pracovního týmu
náměstek ministra průmyslu a obchodu
a vedoucí Úřadu ministerstva