



**AKČNÍ PLÁN VLÁDY NA PODPORU HOSPODÁŘSKÉHO RŮSTU
A ZAMĚSTNANOSTI V ČR**

Obsah

Obsah	2
Seznam použitých zkratk	3
Předmluva	4
Úvod: Kontext vývoje českého hospodářství	5
Implementace opatření Akčního plánu	6
Kroky vlády pro podporu hospodářského růstu:	7
Atraktivní podnikatelské prostředí.....	7
Podpora exportu a cestovního ruchu	10
Podpora zahraničních a domácích soukromých investic.....	13
Transfer výsledků VaVal do aplikační sféry	16
Rozvoj stavebnictví a investiční výstavby.....	20
Efektivní výkon fungující veřejné správy	25
Podpora zaměstnanosti a trhu práce	28
Opatření na posílení příjmů státního rozpočtu	33
Použité strategie a koncepční materiály	38
Přílohy	39
Příloha č. 1 - Vazba Akčního plánu na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti v ČR na doporučení Rady, NPR 2014 a ex ante kondicionality.....	39

Seznam použitých zkratk

AP	Akční plán
B2G	Business-to-government
ČMZRB	Českomoravská záruční a rozvojová banka
EK	Evropská komise
EIA	Environmental Impact Assessment/Vyhodnocení vlivů na životní prostředí
ESIF	Evropské strukturální a investiční fondy
EU, EU27	Evropská unie (v rozsahu 27 členských států)
G2B	Government-to-business
G2G	Government -to-government
HDP	Hrubý domácí produkt
IROP	Integrovaný regionální operační program
JIM	Jednotné inkasní místo
MD	Ministerstvo dopravy
MF	Ministerstvo financí
MLR	Ministr pro lidská práva a rovné příležitosti
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MSP	Malé a střední podniky
MSPr	Ministerstvo spravedlnosti
MV	Ministerstvo vnitra
MVVI	Místopředseda vlády pro vědu, výzkum a inovace
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
OP D	Operační program doprava
OP PI	Operační program Podnikání a inovace
OP PIK	Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost
OP LZZ	Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost
OP Z	Operační program Zaměstnanost
OSVČ	Osoby samostatně výdělečně činné
RIS3	Regionální inovační strategie
SF	Strukturální fond
SFRB	Státní fond rozvoje bydlení
SFDI	Státní fond dopravní infrastruktury
TA ČR	Technologická agentura České republiky
ÚP	Úřady práce
UoZ	Uchazeč o zaměstnání
ÚV	Úřad vlády
VaV	Výzkum a vývoj
VaVal	Výzkum, vývoj a inovace
VPP	Veřejně prospěšná práce
ZPF	Zemědělský půdní fond

Předmluva

Akční plán reaguje na hospodářskou situaci země

Akční plán vlády na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti v ČR (dále jen AP) reaguje na současnou hospodářskou situaci. Česká ekonomika se pomalu probírá z několikaleté recese a postupně se vrací k ekonomickému růstu. Hospodářské oživení je však současně velmi křehké a pozvolné. Tempo růstu, stejně jako jeho udržitelnost zůstávají zatím nejistými.

Koncepce vychází ze strategických dokumentů vlády a sociálních partnerů

Cílem tohoto dokumentu není vytvářet novou hospodářskou strategii Vlády ČR, ani nahrazovat předchozí strategie, ale reagovat na aktuální hospodářské potřeby země. Akční plán vychází z významných strategických a koncepčních materiálů vlády a návrhu opatření pro podporu hospodářského růstu ČR, jež byly již ve spolupráci s podnikatelskými a odborovými organizacemi zpracovány.

Závazný plán reformních opatření a důsledná kontrola jeho implementace

Vláda si je vědoma vážnosti situace, zejména pokud jde o negativní hospodářský vývoj v uplynulých letech, který je doprovázen rekordním množstvím nezaměstnaných osob. Proto přichází se závazným plánem opatření s přesným harmonogramem a důslednou kontrolou jejich plnění. Cílem akčního plánu je zajistit, aby nejdůležitější opatření k podpoře hospodářského růstu, na kterých se shodli sociální partneři včetně vlády, byla co nejrychleji implementována a skutečně plněna.

Efektivnější příjmy státního rozpočtu

V oblasti podpory hospodářského růstu a zaměstnanosti se vláda soustředí také na příjmovou stránku rozpočtu s důrazem především na efektivnější výběr daní tak, aby zajistila dostatečné prostředky pro realizaci dále nastíněných opatření.

Návaznosti na EU fondy

Akční plán bude také realizován prostřednictvím zahrnutí některých opatření AP do financování z Evropských strukturálních a investičních fondů pro programové období 2014–2020. Kroky vlády, které navrhuje AP a ty, které jsou financovatelné ze zdrojů EU, jsou v souladu s Dohodou o partnerství a uvedenými programy v návrzích opatření AP. Bude využito i končící programové období 2007–2013.

Plán vychází zejména z již z existujících závazků a prohlášení

Akční plán na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti v ČR vychází z koaličních závazků a programového prohlášení vlády, požadavků sociálních a hospodářských partnerů a reaguje též na volání veřejnosti po řešení tíživé hospodářské a sociální situace v ČR.

Úvod: Kontext vývoje českého hospodářství

Hospodářské krize
vážnější než běžná
cyklická recese

Nejdelší recese
v novodobých dějinách
ČR

Vyrovnaní se s krizí
pomalejší než u sousedů

Rychlé tempo
konvergence před krizí

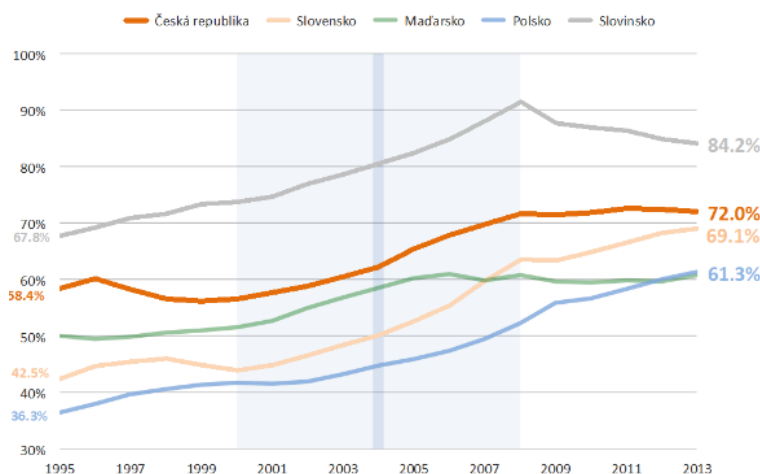
Světové hospodářství zasáhla v posledních letech globální ekonomická krize. V celé řadě států tato krize pokračovala částečně pod vlivem endogenních faktorů.

Česká ekonomika má za sebou již třetí rok druhé vlny hospodářské recese, kdy stále nebyla schopna překonat předkrizovou úroveň HDP. Recese z let 2011–2013 přetrvávala celých šest čtvrtletí (nejdelší recese v dějinách novodobé ČR) a byla způsobena zejména kombinací výpadku vnější poptávky kvůli dluhové krizi v eurozóně, restriktivní fiskální politikou minulých let a nedokončenou strukturální transformací, které měly utlumující následky na poptávku domácí. Růstu ekonomiky rovněž nepomohlo v podstatě zastavení přílivu přímých zahraničních investic a nevyužití prostředků ze strukturálních fondů.

Ekonomický výkon ČR do dnešních dnů nedokázal dosáhnout úrovně vrcholu cyklu před recesí na přelomu let 2008 a 2009. Přitom předkrizové úrovně se podařilo dosáhnout ve všech sousedních zemích – v Polsku, Slovensku, Německu a Rakousku již v roce 2011.

Jak je vidět z grafu níže, v oblasti reálného HDP v kupních silách konverguje Česká republika relativně pomaleji než Polsko a Slovensko. Jak zmiňuje nedávno publikovaná studie Úřadu vlády ČR,¹ při udržení tempa konvergence od zahájení přístupových jednání České republiky do EU až do začátku světové finanční krize by Česká republika dohnala západní Evropu za 17 let – rychleji se k zemím původní EU15 ekonomicky přibližovalo jen Slovinsko, u kterého by došlo k vyrovnání EU15 za 4 roky a Slovensko, které mělo o něco málo lepší výsledky než ČR, tj. 16,5 let.

Graf 1 – Reálné HDP
na hlavu při přepočtu
na kupní sílu v roce 2012
jako procento průměru
EU 15



Zdroj: Úřad vlády ČR: Ekonomické vyhodnocení členství ČR v EU

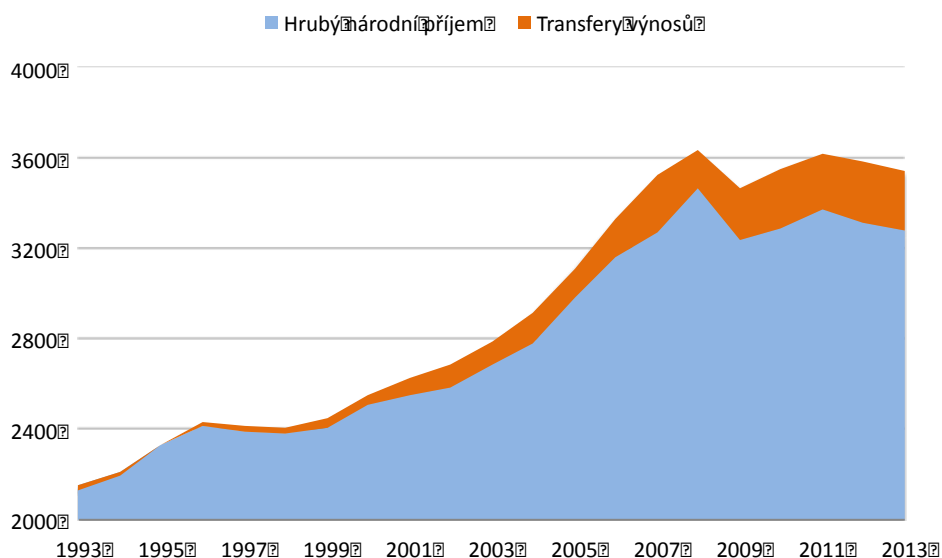
¹ Úřad vlády ČR. *Ekonomické vyhodnocení členství ČR v EU* [online], 2014. [cit. 2014-24-05]. Dostupné na WWW: < <http://www.vlada.cz/assets/media-centrum/aktualne/finalni-vytistena-verze.pdf> >

Přerušení trendu konvergence.

Od roku 2008 se však konvergence ČR výrazně zpomalila, a to více, než u ostatních a srovnatelných států. Naši doposud méně ekonomicky výkonní sousedé – tedy Polsko a Slovensko – však po roce 2008 v konvergenci pokračovali.

Jako zásadní se jeví i neschopnost České republiky zajistit vyšší míru reinvestic, a zachytit tak odliv výnosů (viz níže), které za rok 2013 tvořily celých 8 % HDP, což je třetí nejvyšší hodnota v rámci EU. Takový odliv kapitálu redukoval v posledních letech národní příjem ekonomiky a měl zásadní vliv na stagnaci příjmů domácností.

Graf 2 – Hrubý národní příjem a transfery výnosů v miliardách korun roku 2005



Zdroj: Annual macro-economic database, DG ECFIN

Tento akční plán by měl korigovat zásadní zjištěné nedostatky

Vláda si je vědoma této dlouhodobé ekonomické stagnace, strukturálních problémů, zvyšující se nezaměstnanosti a dlouhodobě se propadající konkurenční pozice ČR ve světě. Přichází proto s ekonomickým programem pro ČR, který je založen na podpoře podnikání, fungující a transparentní státní správě, efektivním trhu práce a investicích do vzdělání, vědy a výzkumu. Tyto konkrétní akční kroky pro podporu hospodářského růstu, jsou koncipovány s cílem zvýšit růstový potenciál a zlepšit postavení ČR v globální ekonomice.

Implementace opatření Akčního plánu

Akční plán je provázán se strategickými materiály vlády v oblasti hospodářské politiky, růstu a konkurenceschopnosti. Z hlediska synergií je Akční plán provázán také s Národním programem reforem ČR 2014, ve kterém vláda stanovila své klíčové hospodářské priority pro nejbližší období. S ohledem na důraz kladený na přínosy politiky soudržnosti je materiál rovněž provázán s Dohodou o partnerství, která stanovuje priority pro efektivní využívání Evropských strukturálních a investičních fondů (ESIF) v programovém období 2014 až 2020. Akční plán je tak plně komplementární s potřebami národní

ekonomiky a zároveň bere v úvahu hospodářské směřování Evropské unie. Implementace Akčního plánu bude provázána s kontrolou plnění Plánu legislativních prací vlády a Plánu nelegislativních úkolů vlády.

Implementaci Akčního plánu bude v pravidelných čtvrtletních intervalech projednávat rozšířená porada ekonomických ministrů, do projednávání budou zapojeni zástupci sociálních partnerů. Součástí zpráv o plnění Akčního plánu bude naplňování harmonogramu a stanovených kvalitativních a kvantitativních indikátorů a případné návrhy a doporučení vládě ve věci dalšího postupu.

Zprávy o plnění Akčního plánu projednané poradou ekonomických ministrů budou pravidelně předkládány ke schválení vládě. Na základě těchto zpráv, aktuální situace a konzultačního procesu se sociálními partnery bude Akční plán pravidelně jednou ročně aktualizován. Sekretariát a administrativní zázemí rozšířené porady ekonomických ministrů bude zajišťovat Úřad vlády.

Kroky vlády pro podporu hospodářského růstu:

Atraktivní podnikatelské prostředí

Podpora začínajícím podnikatelů

Začínající podnikatele vláda dále podpoří prostřednictvím zvýhodněných úvěrů, záruk, kapitálových vstupů (venture kapitál) a také poradenství. V této souvislosti bude využito zkušeností z realizace programů ČMZRB v rámci OP PI z období let 2007–2013. Tyto nástroje napomohou k realizaci inovativních projektů v obtížné rané fázi podnikání. Cílem také bude povzbudit zájem obyvatel ČR o podnikání, a to nejlépe v high-tech oborech a oblastech s vysokou přidanou hodnotou, což by významně přispělo i k celkovému zvýšení diverzifikace české ekonomiky.

V oblasti podpory z ESI fondů zůstanou i přes vzrůstající důležitost finančních nástrojů nejvýznamnějším nástrojem podpory MSP dotace. Vláda také maximálně podpoří využití programu COSME EU na podporu MSP.

Podpora malých a středních podniků

V České republice představují MSP vysoký podíl na zaměstnanosti privátního sektoru, neboť vytvářejí velkou část pracovních míst a jsou schopny absorbovat vysoké množství pracovní síly, především díky své pružnosti. Tyto podniky, zejména oblast malých a drobných podnikatelů a samostatně podnikajících fyzických osob však v současnosti trpí nedostatečnou kapitálovou vybaveností, omezenými finančními prostředky do technického vybavení podniků a nedostatečným rozvojem lidského kapitálu.

S ohledem na jejich rostoucí důležitost v národní i globální ekonomice chce vláda věnovat zvláštní pozornost rozvoji malých a středních podniků, živnostenskému podnikání a posilování jejich schopností přispívat k ekonomickému růstu a zaměstnanosti. Vláda si je vědoma toho, že atraktivní

podnikatelské prostředí a kvalitní infrastruktura jsou základními podmínkami konkurenceschopnosti.

Chce proto podpořit programy, které budou zaměřeny na podporu malých a středních podniků, především na začínající podnikatele, včetně jejich vzdělávání. Jedním z prostředků bude rozvoj a kapitálové posílení ČMZRB, která má jako 100% státem vlastněná banka předpoklady pro jejich financování. Konkrétním příkladem je program REVIT zaměřený na strukturálně postižené regiony, kde vláda vyhlásí nové výzvy pro podporu podnikání s cílem vytvořit nová pracovní místa.

Snížení administrativní zátěže

Dalším problémem je administrativní zátěž dopadající na podnikatele, která je stále na velmi vysoké úrovni. V roce 2008 byl sice přijat Plán na snižování administrativní zátěže podnikatelů, ovšem jeho naplňování je stále nedostatečné. Neustálý vývoj a novelizace právních předpisů vyžadují od státní správy, aby zohlednila jejich dopady na podnikatelský sektor a přizpůsobila je jeho potřebám. Tato spolupráce je však v současnosti naprosto nedostačující.

Vláda proto podnikne kroky směřující k maximálnímu snižování administrativní zátěže pro podnikatele, k čemuž je připraveno 60 konkrétních opatření. Vláda využije dotační tituly k podpoře zavádění moderních technologií a snižování energetické náročnosti ve vybraných odvětvích domácího průmyslu. V rámci novely živnostenského zákona, vláda např. plánuje zrušit povinnost podnikatelů opakovaně předkládat obecnímu živnostenskému úřadu doklady, které již byly jednou doloženy některému živnostenskému úřadu a zůstaly beze změny.

Harmonogram:

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
MPO	CzechInvest	<p>Cíl: Podpora malých a středních podniků</p> <p>Zajištění dostatečných alokací pro poslední výzvy OP PI programového období 2007–2013</p> <p>Indikátor: Vypsání posledních výzev OP PI</p>	OP PI, Státní rozpočet	2014
MPO	CzechInvest, TA ČR	<p>Dokončení příprav OP PIK programového období 2014–2020, vypsání nových výzev.</p> <p>Indikátor: Schválení OP PIK, vypsání prvních výzev</p>	OP PIK, Státní rozpočet	2014, Průběžně

MPO	<p>Příprava nového rámcového Programu Záruka za provozní a investiční úvěry na období 2015 až 2020.</p> <p>Indikátor: Schválení nového programu Záruka</p>	OP PIK, Státní rozpočet	2014
MPO	<p>Využití nového Programu REVIT ve strukturálně postižených regionech a pro podporu podnikatelů zasažených povodněmi.</p> <p>Indikátor:</p>	OP PI, OP PIK, Státní rozpočet	2014 Průběžně
MPO	<p>Intenzivnější využití finančních nástrojů typu zvýhodněných záruk, úvěrů či nově kapitálových vstupů (venture kapitál) pro podporu MSP. Nicméně i přes vzrůstající důležitost finančních nástrojů zůstanou nejvýznamnějším nástrojem podpory MSP dotace.</p> <p>Indikátor:</p> <p>Cíl: Snížení administrativní zátěže</p> <p>Novelizace zákona o zadávání veřejných zakázek, resp. pravidla pro zadávání při čerpání EU fondů</p> <p>Indikátor: Schválení novely zákona</p>	OP PIK, Státní rozpočet	2014 Průběžně
MMR	<p>Novelizace zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů</p> <p>Indikátor: Schválení novely zákona</p>	-	2014
MMR	<p>Realizace 60 opatření ke snížení administrativní zátěže podnikatelů do konce roku 2015.</p> <p>Indikátor: Realizace všech 60 opatření</p>	-	2015

MPO	Zřízení expertní skupiny pro snižování administrativní zátěže podnikatelů. Indikátor: Vytvoření expertní skupiny	-	2015
MPO	Přeměření administrativní zátěže v roce 2016 za účelem sledování vývoje a stanovení cíle jejího dalšího snížení. Indikátor: Vypracování zprávy o administrativní zátěži	-	2016

Podpora exportu a cestovního ruchu

Ekonomická diplomacie

S ohledem na strukturu české ekonomiky představuje účelná a efektivní podpora tuzemského vývozu významnou prioritu. Pro podporu exportu vláda maximálně využije ekonomickou diplomacii, která bude nově zastřešena připravovanou Konceptí ekonomické diplomacie. Cílem je zefektivnění činnosti zahraničních ekonomických diplomatů a kanceláří CzechTrade, CzechInvest a Českých center, koordinace jejich činností s CzechTourismem a nastavení jasných pravidel spolupráce v oblasti B2G, G2B a G2G². Cílem je také posílit obchodní oddělení zastupitelských úřadů zkušenými odborníky s praxí v oblasti zahraničního obchodu, a to zejména v oblasti Dálného východu, Jižní Ameriky či Afriky.

Financování a pojištění exportu

Financování a pojištění exportu je nejvýznamnějším nástrojem státní podpory pro české vývozce. Vláda se chce proto soustředit na posílení úvěrové pomoci. Financování a pojištění pro export představují v současnosti v ČR dvě státem vlastněné instituce (ČEB, EGAP), několik komerčních bank a čtyři specializované komerční pojišťovny. Mezi exportéry obecně panuje shoda, že exportní pojištění realizované EGAP je klíčové pro podporu exportu mimo země EU a je třeba jej dále rozvíjet. Vláda navýší prostředky pro podporu exportního financování a pojišťování v rámci ČEB a EGAP (pro ilustraci 1 mld. Kč využitá v rámci EGAP pro podporu exportu umožní realizovat vývoz v hodnotě 10 mld. Kč, což představuje ekvivalent 1 500 nových pracovních míst). Vláda se zaměří zejména na podporu exportu investičních celků a technologií.

Posílení podpory rozvoje

Vláda se zasadí také o posílení koordinace činností na podporu rozvoje exportu, průmyslu, podnikání a exportně orientovaných služeb tak, aby navazovaly zejména na potřeby a rozvoj jednotlivých regionů. Efektivněji budou podporovány též klastry a vývozní aliance.

² B2G – Business-to-government, G2B – Government-to-business, G2G – Government-to-government

Podpora a rozvoj cestovního ruchu

Důležitým odvětvím, které může pomoci iniciovat hospodářský rozvoj především ve stabilizovaných a periferních oblastech je cestovní ruch. Cestovní ruch tvoří významné odvětví služeb s podílem 2,7% na HDP a 4,5% na celkové zaměstnanosti. Nesystematická a vzájemně málo koordinovaná podpora odvětví cestovního ruchu v ČR na národní a regionální úrovni vede k nevyužívání potenciálu cestovního ruchu v ČR a ke snižování významu tohoto odvětví. Vláda proto předloží Zákon o podpoře a rozvoji cestovního ruchu, který vytvoří systémové prostředí pro rozvoj tohoto odvětví v ČR. Velmi podceňovaným zdrojem hospodářského růstu s velkým multiplikačním efektem je podpora kultury. Vzhledem k stále sílícímu propojení oblasti kultury s cestovním ruchem, využije vláda také všech dostupných prostředků, a především z evropských fondů, pro podporu tohoto odvětví.

Harmonogram:

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ	CÍLE	TERMÍN
		Cíl: Zefektivnění ekonomické diplomacie			
MZV		Posílení obchodních oddělení zastupitelských úřadů zkušenými odborníky s praxí v oblasti zahraničního obchodu, a to zejména v oblasti Dálného Východu, Jižní Ameriky, respektive Afriky.	Státní rozpočet		2015
		Indikátor:			
		Cíl: Posílení financování a pojištění exportu			
MPO		Navýšení prostředků a zefektivnění podpory proexportního financování a pojišťování v rámci ČEB a EGAP.	Státní rozpočet		2015
		Indikátor:			
		Cíl: Individualizace služeb podpory exportu			
MPO		Zjednodušení a zkvalitnění nabídky služeb podpory exportu, včetně větší individualizace a přizpůsobení podnikatelům.	Státní rozpočet		2015
		Indikátor:			

		Cíl: Posílení podpory rozvoje podniků		
MPO		Podpora sdružování MSP do klastrů a konsorcií za účelem posunutí do role generálních dodavatelů. Indikátor:	OP PIK, Státní rozpočet	2015
MPO		MPO podpoří internacionalizaci MSP Indikátor: V roce 2015 20% kontaktních akcí v angličtině v regionech	OP PIK, Státní rozpočet	2015
MPO		50% akcí na podporu exportu v r. 2015 proběhne v regionech. Indikátor:	OP PIK, Státní rozpočet	2015
MPO, MZV		Využití regionálních zastoupení, internetu (www.businessinfo.cz, www.mpo.cz, www.czechtrade.cz) a dalších forem prezentace, včetně distribuce jednotné nabídky státu „Export v kostce“, k účinnější propagaci služeb státu na poli podpory exportu. Indikátor: Účinnější propagace státu na poli exportu prostřednictvím výše zmíněných nástrojů	OP PIK, IROP, Státní rozpočet	2015
		Cíl: Podpora a rozvoj cestovního ruchu		
MMR		Návrh zákona o podpoře rozvoje cestovního ruchu Indikátor: Schválení zákona	Státní rozpočet, IROP	2015
MMR	Kraje	Dokončení příprav Integrovaného regionálního operačního programu programového období 2014–2020, vypsání nových výzev směrem k podpoře v oblasti kultury. Indikátor: Schválení OP PIK, vypsání prvních výzev	IROP, Státní rozpočet	2015, Průběžně

Podpora zahraničních a domácích soukromých investic

Nepříznivé investiční prostředí

V ČR existuje poměrně složité investiční prostředí, které komplikuje příliv zahraničních investic.

V rámci investičních pobídek je převážná část investičních projektů realizována v oblasti zpracovatelského průmyslu, pouze malá část projektů je směřována do oblasti technologických center nebo center strategických služeb.

Novela zákona o investičních pobídkách

Stále přetrvávají limitující podmínky v rámci systému investičních pobídek, které brání efektivnímu využívání ze strany příjemců např. v oblasti fúzí pro příjemce slevy na daních z příjmů a v úpravě sankcí při nedodržení některých podmínek. Vláda si v tomto směru klade za cíl posílit systém pobídek pro zahraniční a domácí firmy s využitím agentury pro podporu investic CzechInvest. Podpora nebude plošná, ale bude více cílena na jednotlivé segmenty ekonomiky. Investiční pobídky budou především zaměřeny na investice do výroby s vysokou přidanou hodnotou, exportním potenciálem a vysokým podílem vědy a výzkumu. Zároveň budou nastaveny tak, aby motivovaly investory dlouhodobě podnikat v tuzemsku a reinvestovat do české ekonomiky a to zejména v oblastech se strukturálními problémy a vysokou nezaměstnaností.

Dále budou podporovány investice v oblasti zpracovatelského průmyslu. Za tímto účelem bude novelizován zákon o investičních pobídkách, který se zaměří na příliv investic s vysokou přidanou hodnotou zejména do strukturálně postižených regionů s cílem, co největšího nárůstu počtu pracovních míst. Novela zákona nastaví stimuly a podporu zahraničních a domácích investorů na úroveň ostatních zemí střední a východní Evropy.

Posílení činnosti agentury CzechInvest

Vláda rovněž posílí a zefektivní činnost agentury CzechInvest, např. odborníky s praxí v klíčových průmyslových sektorech a znovu obnovením samostatné činnosti zahraničních kanceláří agentury CzechInvest v prioritních regionech. CzechInvest se zaměří na aktivní vyhledávání potenciálních zahraničních investorů. Dojde k výraznému rozšíření programu poskytujícího podpory pro vznik nových průmyslových zón. Vláda se zasadí o zjednodušení a zkrácení povolovacích procesů při výstavbě infrastruktury potřebné pro nové zahraniční a domácí investice. Tato opatření podstatně přispějí k růstu zaměstnanosti.

Snížení nákladů na investiční projekty

Další identifikovanou překážku v rozvoji investic v současné době představuje například povinnost investora při koupi průmyslového pozemku zaplatit za vynětí ze zemědělského půdního fondu (ZPF). Tento doplatek znamená z pohledu (nejen zahraničního) investora dodatečný finanční náklad, který zvedá cenu pozemků v ČR, a činí je tak méně konkurenceschopnými oproti sousedním zemím. Vláda se proto zaměří na snížení poplatků za vynětí průmyslové půdy ze ZPF v současné době již vytvořených průmyslových zónách, či na jejich zahrnutí do veřejné podpory.

**Zkrácení doby
implementace
investičního projektu**

Z pohledu délky povolovacích procesů ztrácí ČR na Polsko, Slovensko a Německo i několik měsíců, a to zejména jde-li o umístění investice ve strategické průmyslové zóně. Ještě větším problémem, než samotná délka těchto procesů, je nepředvídatelnost jejich trvání, kterou lze jen těžko odhadnout. Správní orgány se mohou prakticky kdykoliv dovolávat prodloužení lhůty k vydání rozhodnutí a rovněž veřejnost zúčastněná na řízení může svými námitkami prodlužovat udělení povolení.

Na základě důkladné analýzy navrhne změny stavebního zákona, které povedou jak k zefektivnění a zkrácení stavebních povolovacích procesů, tak celého stavebního řízení jako celku. Dále při plném respektování unijních a mezinárodněprávních závazků vymezí jasné mantinely, ve kterých se může veřejnost vyjadřovat a odvolávat proti realizaci investičních projektů v průmyslových zónách (všechny pozemky určené v územním plánu pro průmyslové využití).

**Atraktivní
prostředí pro pobyt
a práci kvalifikovaných
cizinců v ČR**

Překážky pro atraktivitu ČR představují rovněž podmínky pro pobyt zahraničních zaměstnanců na českém území. Zákonná lhůta pro vyřízení dlouhodobého víza nebo pobytu je stanovena na tři měsíce, což neodpovídá reálným potřebám firem, které potřebují rychle přemístit kvalifikovaný personál. V této souvislosti firmy nejvíce využívají migrační projekt „Fast Track“, který tuto lhůtu zkracuje na jeden měsíc. Opět se však nejedná o řešení systémové. Vláda proto navrhne zkrátit zákonnou lhůtu pro vydání dlouhodobého víza nebo pobytu kvalifikovaným cizincům.

**Efektivní čerpání
prostředků ze SF**

V rámci podpory hospodářského růstu a domácích investic na podporu zvýšení konkurenceschopnosti sektoru průmyslu a podnikání, včetně malého a středního podnikání, ČR disponuje operačním programem Podnikání a inovace spolufinancovaným z EU. Z tohoto operačního programu se ovšem českým investorům do dnešních dnů podařilo vyčerpat pouze necelých 60 % celkové alokace.

Vláda se proto zaměří na co nejefektivnější dočerpání stávajícího operačního programu Podnikání a inovace a dokončí přípravy nového operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost. V novém OP PIK chce vláda klást větší důraz na inovativnost a spolupráci, a to především mezi firmami a vědeckými pracovišti. Také v něm předpokládá významné využití finančních nástrojů (úvěry, záruky za úvěry či financování formou či pomocí rizikového kapitálu), s jejichž pomocí se rozdělí až 20 % alokace OP PIK. Výhodou tohoto druhu financování je nejen nižší míra administrativní náročnosti realizace projektu než pomocí dotace, ale i skutečnost, že stát může tyto prostředky použít opakovaně, a podpořit tak více projektů a firem. Současně by uvedené nástroje přispěly k alokaci prostředků do projektů, které mají vyšší míru návratnosti a jsou dlouhodobě udržitelné.

Harmonogram:

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
MPO		<p>Cíl: Nastavení konkurenceschopného prostředí podpory investic</p> <p>Předložení návrhu zákona o investičních pobídkách, který má nastavit mezinárodně konkurenceschopné prostředí podpory investic v ČR.</p> <p>Identifikátor: Schválení novely zákona</p>	Státní rozpočet	2014
	MF, MPSV, CzechInvest			
MPO	CzechInvest	<p>Cíl: Podpora investic</p> <p>Zajištění dostatečných alokací pro poslední výzvy OP PI programového období 2007–2014.</p> <p>Indikátor:</p>	OP PI, Státní rozpočet	2014
MPO	CzechInvest, TA ČR	<p>Dokončení příprav OP PIK programového období 2014–2020, vypsání nových výzev.</p> <p>Indikátor: Schválení OP PIK, vypsání prvních výzev</p>	OP PIK, Státní rozpočet	2014
MMR	MŽP	<p>Cíl: Snížení nákladů na investiční projekty a zkrácení doby implementace investičního projektu</p> <p>Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů.</p> <p>V první fázi bude především vyhověno požadavkům EK.</p> <p>Indikátor: Schválení novely zákona</p>	-	2014
MV	MZV	<p>Cíl: Atraktivní prostředí pro pobyt a práci</p> <p>Zkrácení lhůty pro vydání dlouhodobého víza.</p>	-	2015

Indikátor:

Cíl: Vytvoření administrativně a časově co nejméně náročné podmínky pro realizaci výstavby

MŽP

MMR

Zefektivnění systému EIA II. fáze -
Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů.

-

2016

Indikátor: Schválení novely zákona

Transfer výsledků VaVal do aplikační sféry

Systémový problém v oblasti aplikace poznatků VaV do praxe

V ČR i v EU přetrvávají některé systémové problémy především v oblasti aplikace nových, ale i stávajících poznatků výzkumu a vývoje do praxe. Podniky nedostatečně využívají existující technologický potenciál pro efektivnější, levnější a sofistikovanější produkci. Firmy v ČR navíc nedostatečně těží z českých výzkumných pracovišť, která se v řadě oblastí řadí ke světové špičce.

Zásadní je identifikovat hlavní slabá místa efektivního využívání výstupů VaV a přijmout účinná opatření k jejich odstranění. Tyto nedostatky jsou jak na straně tvorby znalostí ve výzkumném sektoru, tak na straně aplikační, tedy v podnicích a institucích veřejného sektoru. Ovšem lze je nalézt i na straně organizací, které slouží pro přenos znalostí.

Nejnižší míra financování výzkumu v EU

Mezi zřejmé problémy ČR náleží míra financování výzkumu realizovaného ve vládním a vysokoškolském sektoru soukromými podniky, jež je jedna z nejnižších v EU. Nadnárodní společnosti a zahraniční firmy nejsou dostatečně zapojeny do inovačního systému České republiky, posílit je nutné především přímou spoluprací s výzkumnými organizacemi.

Odbourání bariér pro rychlejší přenos a uplatnění

Vláda se proto zaměří na vyvážené a efektivní řízení VaVal tak, aby jeho výsledky přispívaly ke společenskému, hospodářskému a konkurenceschopnému rozvoji ČR a byly dlouhodobě udržitelné. Dojde k odbourání bariér pro co nejrychlejší přenos a uplatnění poznatků a výsledků výzkumu, vývoje a inovací do praxe.

Vláda se zaměří na podporu aplikovaného a průmyslového výzkumu ve vybraných oborech, kde je potenciál pro české podniky pro prosazení se na zahraničních trzích. V těchto oborech dojde k systémové podpoře vzdělávání, výzkumu, výroby a exportu.

**Vytvoření pravidel
k větší motivaci
financování projektů**

Budou vytvořena pravidla, která budou soukromé firmy více motivovat k financování konkrétních projektů výzkumných institucí a podpoře výzkumu, vývoje a inovací včetně vytvoření podmínek pro práci a pobyt vysoce kvalifikovaných výzkumníků ze zahraničí. Zpřesněno bude také metodické vedení finančních úřadů, kdy se daňové odpočty na výzkum nebudou moci zpochybňovat kvůli rozdílným výkladům různých finančních úřadů. Vláda zavede nový systém hodnocení výsledků VaVal a financování se zohledněním průmyslového, sektorového a společenskovedního VaV s možností zohlednění (např. ve formě bonifikací) získání dotací na průmyslový výzkum pro podniky, které pro vývoj technologií využijí veřejných vědeckovýzkumných institucí.

Dojde ke zmapování reálné poptávky po průmyslovém výzkumu a nabídky ze strany vědeckovýzkumných institucí s cílem maximálně využít existujících kapacit. Rovněž bude posouzena využitelnost vybudovaných výzkumných center z prostředků EU.

**Využívání výsledků
VaVal soukromým
i veřejným sektorem**

Vláda se zaměří na posílení motivace pro využívání výsledků VaVal ze strany soukromého i veřejného sektoru, úpravu hodnocení a financování výzkumných institucí a podnikatelských subjektů v kontextu reálného přínosu jednotlivých inovativních záměrů v oblasti průmyslového výzkumu, vytvoření podmínek pro mobilitu pracovníků VaVal, systematickou podporu pro zapojování českých výzkumných pracovišť a podniků do mezinárodní spolupráce, podporu aplikovaného výzkumu v definovaných prioritních oblastech VaVal, podporu funkčních zařízení pro transfer technologií a podporou aplikační sféry. Budou učiněna opatření ke zvýšení podílu soukromého sektoru na podpoře průmyslového výzkumu a inovací v ČR.

Harmonogram:

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
Cíl: Koordinace řízení systému VaVal				
MVVI		Koordinace aktivit a řízení průřezových oblastí systému VaVal v ČR, vymezení resortních odpovědností za jednotlivé sektory VaVal.	-	průběžně
Indikátor:				
MVVI	MPO, MŠMT	Zmapování sektorových potřeb pro dlouhodobé plánování aktivit VaVal.	-	2014
Indikátor:				
MVVI	MŠMT, MPO	Zpracování nové metodiky hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů.	-	2015

		Indikátor:		
		Cíl: Zefektivnění podpory financování Koordinovat národní RIS3 strategie s ohledem přínosy VaVal pro zvýšení konkurenceschopnosti ČR – vícezdrojové financování.	OP VVV, OP PIK, Státní rozpočet	průběžně
MVVI	MŠMT	Indikátor:		
		Cíl: Transfer výsledků VaVal do aplikační sféry Rozvoj sítí spolupráce, vč. klastrů a technologických platforem, zejména kolektivního výzkumu, založeného na potřebách většího počtu MSP.	OP PIK, Státní rozpočet	průběžně
MPO	MŠMT	Indikátor:		
		Rozšíření aktivit vedoucích ke komercializaci výsledků výzkumu: proof-of-concept, předobchodní zadávání veřejných zakázek atd.	OP PIK, Státní rozpočet	2014
MPO	MŠMT	Indikátor:		
		Cíl: Zefektivnění podpory financování Koordinační národní RIS3 strategie s ohledem na přínosy VaVal pro zvýšení konkurenceschopnosti ČR – vícezdrojové financování.	OP VVV, OP PIK, Státní rozpočet	průběžně
MVVI	MŠMT	Indikátor:		
		Podpora společných projektů kolaborativního výzkumu (národní programy).	Státní rozpočet	průběžně
TA ČR	MPO, MŠMT	Indikátor:		
		Realizace pobídek pro zahraniční investory, které je budou stimulovat k investicím a lokalizaci aktivit VaV v ČR.	Státní rozpočet	průběžně
MPO	MVVI, MŠMT	Indikátor:		

MVVI	MF, MŠMT, MPO	Změna systému financování VaVal z veřejných výdajů při respektování odlišností průmyslového, sektorového a společenskovedního výzkumu a se zohledněním prostředků z fondů EU.	OP VVV, OP PIK, Státní rozpočet	2014 (účinnost 2015)
		Indikátor:		
		Cíl: Zefektivnění podpory financování Analýza udržitelnosti a využitelnosti vybudovaných výzkumných center z prostředků EU, včetně strategie internacionalizace a získávání zahraničních zdrojů.	OP VVV, OP PIK, Státní rozpočet	2014
		Indikátor:		
		Cíl: Koordinace řízení systému VaVal Mapování sektorových potřeb pro dlouhodobé plánování aktivit VaVal.	-	2014
		Indikátor:		
		Cíl: Zefektivnění podpory financování Novelizace zákona, kterým se mění zákon č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, ve znění pozdějších předpisů, ve vazbě na nové předpisy EU upravující podmínky veřejné podpory.	OP VVV, OP PIK, Státní rozpočet	2014
		Indikátor:		
		Cíl: Zefektivnění podpory financování Zvyšování kvality služeb podpůrné infrastruktury a její případná další podpora se striktním hlediskem přidané hodnoty poskytovaných služeb.	OP PIK	2014
		Indikátor:		
		Cíl: Transfer výsledků VaVal do aplikační sféry Rozšíření aktivit vedoucích ke komercializaci výsledků výzkumu: proof-	OP PIK, Státní rozpočet	2014

of-concept, předobchodní zadávání veřejných zakázek atd.

Indikátor:

MPO	MŠMT, MVVI, TA ČR	<p>Cíl: Zefektivnění podpory financování Identifikace inovačního potenciálu ČR a klíčových technologických oblastí s ohledem na globální trendy a situaci v ČR pro optimální zacílení veřejné podpory podnikání a VaV (projekt INKA, mapování KETs, RIS3 atd.</p>	OP VVV, OP PIK, Státní rozpočet	2014
-----	----------------------	--	------------------------------------	------

Indikátor:

MVVI	MŠMT, MPO	<p>Cíl: Koordinace řízení systému VaVal Změna Metodiky hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů.</p>	-	2015
------	-----------	--	---	------

Indikátor:

MVVI	MŠMT, MPO	<p>Cíl: Zefektivnění podpory financování Předložení věcného záměru nového zákona o podpoře VaVal.</p>	OP VVV, OP PIK, Státní rozpočet	2015 (účinnost 2016)
------	-----------	--	------------------------------------	-------------------------

Indikátor:

Rozvoj stavebnictví a investiční výstavby

Obor stavebnictví má za sebou pět let poklesu a stagnace

Česká ekonomika prošla v nedávné minulosti krizovým obdobím s několika lety ekonomického poklesu, což se dosud úzce projevuje i v oblasti stavebnictví. Stavebnictví v ČR má za sebou dlouhých pět let poklesu či stagnace. Útlum veřejné i soukromé investiční aktivity, nedostatečné čerpání dostupných dotací v minulých letech se na aktivitě stavařů negativně podepsaly. Zostřená konkurence a boj o zakázky způsobila deformaci cenové politiky se všemi negativními důsledky jak vůči dodavatelským firmám, tak i zadavatelům.

Investice do projektů s vysokým multiplikačním efektem

Z pohledu tržní ekonomiky je relativně předvídatelným a ovlivnitelným faktorem aktivita státu, která doposud absentovala. Vláda si klade za cíl stabilizovat daný obor a uvolnit toky peněz do staveb projektů s vysokým multiplikačním efektem jako je například výstavba páteřní infrastruktury, ale též projektů pro sladění rodinného a pracovního života umožňujících vyšší participaci na trhu práce, jako jsou startovací byty či školky.

Rozvoj dopravní infrastruktury

Vláda také zavede systém dlouhodobého (min. 7 let) financování dopravní infrastruktury, který bude garantovaný zákonem. Vláda se ve svém programovém prohlášení zavázala, že se výše celkových zdrojů pro dopravní infrastrukturu v průběhu volebního období přiblíží úrovni 2 % HDP, proto v tomto směru změní způsob fungování SFDI, aby investorské organizace státu nebyly zatěžovány častými požadavky na rozpočtová opatření a mohly se soustředit na přípravu a výstavbu.

Úprava stavebního zákona a návrh zákona o liniových stavbách

Vláda připraví zákon o liniových stavbách, který zjednoduší proces administrativního vyřízení stavebního povolení u liniových staveb. V oblasti územního plánování a stavebního řádu připraví vláda novelu stavebního zákona, která zjednoduší a zrychlí povolovací řízení. Základním principem by měla být koncentrace řízení. Připravena bude také novela zákona o zadávání veřejných zakázek, který nebude zbytečně omezovat veřejnou výstavbu.

Výstavba sociálních bytů

Ministerstvo práce a sociálních věcí s dalšími institucemi (kraje, obce, neziskové organizace) do konce roku 2014 představí plán na výstavbu sociálních bytů. Sestavením „plánu“ se rozumí vytvoření definice sociálního bytu, provedení analýzy současného stavu a stanovení potřeby další výstavby. Na to naváží pilotní projekty a posléze dlouhodobý program postupného bydlení.

Podpora rozšíření kapacit základních a mateřských škol

Vláda se zasadí o rozvoj kapacit v oblasti regionálního školství, kde nastaví dlouhodobý systém podpory, a to ve vazbě na demografický vývoj a potřeby trhu práce. Podpora v sobě bude zahrnovat jak novou výstavbu, tak rekonstrukce a modernizace stávajících kapacit základních a mateřských škol, a stejně tak pořízení a modernizaci školního vybavení a zařízení. Cílem je zahájit dotační program s názvem Rozvoj výukových kapacit mateřských a základních škol zřizovaných územně samosprávnými celky.

Vláda usiluje o vytvoření legislativních, finančních a organizačních (administrativně a časově co nejméně náročných) podmínek pro realizaci investičních projektů s akcentem zejména na zvýšení zaměstnanosti, dopravní, energetickou a jinou veřejnou infrastrukturu, snižování energetické náročnosti budov, rozvoj výrobních odvětví a progresivních technologií, zdravotních a sociálních služeb apod.

Harmonogram:

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
MD, MF		Cíl: Investice do projektů s vysokým multiplikačním efektem Směřování investic veřejného sektoru zejména na infrastrukturní stavby s cílem dobudování páteřní dopravní infrastruktury a napojení zbývajících	OP D (07–13), OP D (14–20), ROP, IROP, Státní rozpočet	2014 Průběžně

		regionů a průmyslových center na hlavní české i evropské trasy, dále na dobudování transevropské energetické sítě a na ostatní stavby veřejné infrastruktury.		
		Indikátor:		
MŽP	MPO, MMR	Snížení energetické náročnosti veřejných a soukromých budov (vč. jejich zateplování) jejich účelnými rekonstrukcemi, koordinace mezirezortní spolupráce při realizaci potřebných programů podpor.	OP ŽP (07–13), OP ŽP (14–20), OP Praha – pól růstu, Státní rozpočet	2014 Průběžně
		Indikátor:		
		Cíl: Rozvoj bydlení		
MMR		Předložení návrhu nařízení vlády o použití finančních prostředků Státního fondu rozvoje bydlení formou úvěrů na obnovu bytového fondu po živelních pohromách.	SFRB	2014
		Indikátor: Schválení nařízení vlády		
MMR		Předložení návrhu nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 468/2012 Sb., o použití prostředků Státního fondu rozvoje bydlení formou úvěrů poskytnutých právníkům a fyzickým osobám na opravy a modernizace domů, ve znění nařízení vlády č. 269/2013 Sb.	SFRB	2014
		Indikátor: Schválení nařízení vlády		
		Cíl: Výstavba sociálních bytů		
MPSV	MMR, MLR	Předložení zákona o sociálním bydlení.	OP Praha – pól růstu, IROP, SFRB, Státní rozpočet	2014
		Indikátor: Schválení zákona		
MMR	MPSV	Rozpracování koncepce výstavby sociálního bydlení ve vazbě na nový	IROP, SFRB, OP Praha – pól	2014

		zákon o sociálním bydlení včetně renovace stávajícího bytového fondu.	růstu, Státní rozpočet	
		Indikátor: Tvorba koncepce		
		Cíl: Rozvoj regionů a investice do projektů s vysokým multiplikačním efektem		
MMR		Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony.	IROP, OP Praha – pól růstu, Státní rozpočet	2014
		Indikátor: Schválení novely zákona		
		Cíl: Vytvoření administrativně a časově co nejméně náročné podmínky pro realizaci investičních projektů		
MMR	ÚOHS, MPO	Předložení návrhu zákona o veřejných zakázkách. Příprava tohoto zákona bude konzultována se sociálními partnery, aby tak byla zajištěna jeho efektivita	-	2014
		Indikátor: Schválení novely zákona		
		Cíl: Rozvoj dopravní infrastruktury		
MD		Předložení návrhu zákona o liniových stavbách.	OP D (14–20)	2014
		Indikátor: Schválení zákona		
		Cíl: Vytvoření administrativně a časově co nejméně náročné podmínky pro realizaci výstavby		
MŽP	MMR	Zefektivnění systému EIA I. fáze - Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů. V první fázi bude především vyhověno požadavkům EK.	-	2014
		Indikátor: Schválení novely zákona		

MMR		<p>Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů. Základním principem novely bude koncentrace řízení při respektování práv dotčené veřejnosti a určení pravidel pro zneužívání těchto práv.</p> <p>Indikátor: Schválení novely zákona</p>	-	2015
MŠMT		<p>Cíl: Podpora rozšíření kapacit základních a mateřských škol</p> <p>Podpora rozvoje výukových kapacit mateřských a základních škol.</p> <p>Indikátor:</p>	IROP, OP VVV, Státní rozpočet	2015
MD	MF	<p>Cíl: Rozvoj dopravní infrastruktury</p> <p>Zavedení systému dlouhodobého financování dopravní infrastruktury</p> <p>Indikátor:</p>		2015
MŽP	MMR	<p>Cíl: Vytvoření administrativně a časově co nejméně náročné podmínky pro realizaci výstavby</p> <p>Zefektivnění systému EIA II. fáze - Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů.</p> <p>Indikátor: Schválení novely zákona</p>	-	2016

Efektivní výkon fungující veřejné správy

Efektivní výkon veřejné správy a kvalitní legislativa patří mezi základní kameny pro vytváření atraktivního a předvídatelného prostředí pro podnikatele. Míra a kvalita regulace ovlivňují významným způsobem nejen život občanů, ale také ekonomickou konkurenceschopnost a celkovou hospodářskou politiku země.³

Kvalitní, transparentní a korupci odolávající veřejná správa

Vláda v tomto směru usiluje o zlepšení veřejné správy a kvality jí poskytovaných služeb a zlepšení kvality právních předpisů a vymahatelnosti práva. Vláda považuje kvalitní, transparentní a korupci odolávající veřejnou správu za klíčový předpoklad pro obnovu hospodářského růstu a zvyšování zaměstnanosti. Transparentní veřejné finance a efektivní instituce jsou základem dobrého fungování státu, jehož posláním je služba občanům a obhajoba veřejného zájmu.

Zákon o státní službě

V tomto ohledu si vláda klade za cíl přijetí funkčního a kvalitního zákona o státní službě. Tento zákon jasně vymezí hranici mezi politickým dohledem a odborným výkonem agend, včetně jmenování vysokých úředníků. Zreformuje kariérní rozvoj a odměňování, aby pro povýšení byl důležitější výkon, než počet odpracovaných let a zajistí také vysokou úroveň vzdělanosti úředníků.

Vláda prosadí důsledné dodržování principu transparentnosti činnosti veřejné správy, zejména rozhodování o penězích daňových poplatníků. Kultura státní správy se přesune od stavu, kdy občané sloužili státu, ke stavu, kdy stát slouží občanům.

Skutečný boj proti korupci

Česká ekonomika trpí negativními jevy, které se rozrostly do takové míry, že podkopávají fungování tržních principů, rovnost pravidel a ve svém důsledku i rozhodování tržních subjektů. Vláda chce proto začít skutečně bojovat proti korupci, nikoliv o tomto boji jen vytvářet obsáhlé dokumenty. Namísto obsáhlých antikorupčních strategií, kterými se zaštiťovala předchozí vláda, budou základním protikorupčním nástrojem této vlády „Akční plány“, vycházející především z programových dokumentů vlády. Institucionálně bude vládní boj s korupcí na vládní úrovni zaštiťen Radou vlády pro boj s korupcí, která nahradí Vládní výbor pro koordinaci boje s korupcí.

Rozvoj eGovernmentu

Jak podniky, tak také občané jsou v současné době obtěžkáni vysokou mírou administrativní zátěže. Nekoncepčnost, duplicita agend a činností veřejné správy jsou jednou z brzd ekonomického rozvoje. Vláda proto využije především finančních prostředků EU tak, aby byla veřejná správa orientována především na klienta, a mimo jiné posílí oblast rozvoje eGovernmentu.

³ Djankov, S. et al. 2001. The Regulation of Entry

Harmonogram:

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		Cíl: Kvalitní, transparentní a korupci odolávající veřejná správa		
ÚV		Zřízení Generálního ředitelství státní služby.	IROP, Státní rozpočet	2014
		Indikátor: Zřízení a personální obsazení generálního ředitelství		
ÚV		Přijetí zákona o státní službě.	Státní rozpočet	2014
		Indikátor: Schválený zákon		
MF		Revize legislativy v oblasti rozpočtových pravidel a vnitřního řídicího a kontrolního systému veřejné správy.	-	-
		Indikátor:		
Všechny resorty		Zamezení nadužívání externích služeb na zajištění základních úkolů veřejné správy.	Státní rozpočet	2014, Průběžně
		Indikátor: Snížení užívání externích služeb na zajištění základních úkolů veřejné správy o 50 %		
MV, MF		Zavedení elektronizace daňových dokladů a elektronizace fakturace pro instituce státní správy a jejich dodavatele.	IROP, Státní rozpočet	-
		Indikátor:		
MMR		Novelizace zákona o zadávání veřejných zakázek směrem k jeho zefektivnění.	-	2014
		Indikátor: Schválení novely zákona		
MV		Předložení Strategického rámce rozvoje veřejné správy 2014+.	IROP, Státní rozpočet	2014

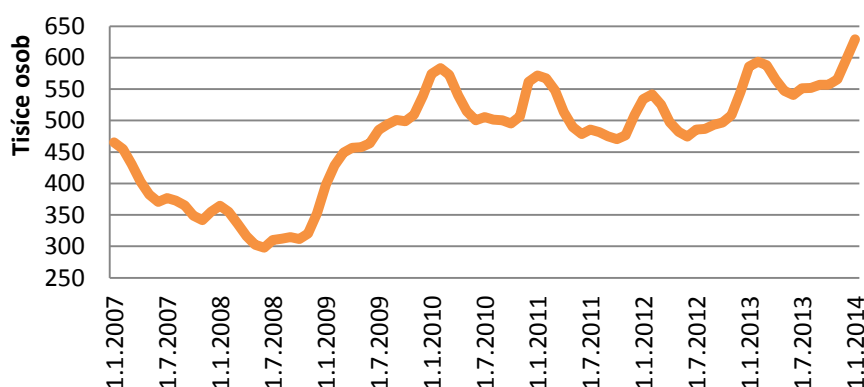
		Indikátor:		
MSP		Novelizace zákona o státním zastupitelství. Indikátor: Schválení novely zákona	Státní rozpočet	2014
MV	MLR	Předložení návrhu nové úpravy financování politických stran. Indikátor:	Státní rozpočet	2014
MLR		Předložení návrhu novely zákona o střetu zájmů. Indikátor: Schválení novely zákona	Státní rozpočet	2014
MF		Návrh právní úpravy řešící problematiku rozporu mezi příjmy poplatníka a jeho skutečným majetkem (zákon o prokazování původu majetku) Indikátor:		2014
MV		Cíl: Transparentnost veřejné správy Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů. Indikátor: Schválení novely zákona	-	2014
MV		Cíl: Rozvoj eGovernmentu Předložení Strategického rámce rozvoje eGovernmentu 2014+. Indikátor: Schválení strategického rámce rozvoje eGovernmentu 2014+	IROP, Státní rozpočet	2014

Podpora zaměstnanosti a trhu práce

Dvojnásobná nezaměstnanost

V posledních letech přetrvává na trhu práce řada strukturálních problémů, k nimž náleží nízká zaměstnanost některých skupin obyvatelstva, zejména mladých lidí, žen s malými dětmi či osob v předdůchodovém věku. Na trhu práce obtížně hledají uplatnění také uchazeči s nízkou kvalifikací či zaměřením neodpovídající potřebám ekonomiky. V důsledku hospodářské krize došlo v ČR k výraznému nárůstu počtu uchazečů o zaměstnání a podílu dlouhodobě nezaměstnaných osob⁴. Jak je patrné z grafu č. 3, v průběhu hospodářské krize došlo zhruba až k dvojnásobnému nárůstu počtu nezaměstnaných osob oproti předkrizovému období.

Graf 3 –
Vývoj počtu
nezaměstnaných
v období 01.01.2007–
01.01.2014



Zdroj: MPSV

Výdaje státu na nezaměstnaného

Jak zmiňuje studie, kterou v roce 2011 vydala Unicorn Colege pro Tematickou síť pro sociální ekonomiku TESSEA,⁵ v roce 2009 činila zátěž jednoho středního nezaměstnaného na veřejné rozpočty zhruba 109.000 Kč a to za předpokladu střední doby nezaměstnanosti v délce pěti měsíců. Ročně se potom jedná o částku přibližně 170.000 Kč.

Vláda si je vědoma, že i z pohledu veřejných rozpočtů se státu více vyplatí podporovat tvorbu pracovních míst pro dlouhodobě nezaměstnané a osoby se zdravotním nebo sociálním znevýhodněním. V momentě, kdy se totiž tyto osoby pohybují mimo trh práce, nejen, že nedochází k tvorbě hodnot a výběru daní a odvodů, ale naopak rostou náklady, které jsou potřeba k vyřešení jejich nezaměstnanosti a zatěžují tak veřejné rozpočty. Další zátěží pro veřejné rozpočty mohou být opomíjené důsledky nezaměstnanosti. Tyto náklady pak v souhrnu výrazně převyšují výdaje spojené s podporou vzniku potřebných pracovních míst. Nadto ekonomika ve stavu podzaměstnanosti (tzv. cyklické nezaměstnanosti), jak je tomu v případě ČR, vytváří vysoké ztráty čisté váhy a funguje tak pod svým optimálním výkonem.

⁴ Přes 40 % UoZ v evidenci déle než 12 měsíců, cca 20 % déle než 24 měsíců.

⁵ Bednáriková, D., Francová, P. Studie infrastruktury sociální ekonomiky v ČR, plná verze. Vydání první. Praha: Nová ekonomika, o. p. s., 2011.

Cílem státu je minimalizovat úroveň nezaměstnanosti	<p>Vláda zásadně odmítá snahy o zavedení tržního systému, který by ignoroval jeho sociální rozměr. Je si plně vědoma toho, že jednou z úloh státu je minimalizovat úroveň nezaměstnanosti, což vede k produktivnější a tím pádem i silnější a sociálně vyrovnanější společnosti. Vláda chce k řešení nezaměstnanosti využívat především nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti (APZ), které byly předchozí vládou opomíjeny. V této oblasti vláda zajistí průběžné navyšování rozpočtu na APZ do roku 2018 z národních a evropských prostředků a to s ohledem na situaci trhu práce.</p>
Funkčnost a stabilizace úřadů práce a aktivní politika zaměstnanosti	<p>Jedním z hlavních úkolů je obnova funkčnosti úřadů práce, posílení aktivní politiky zaměstnanosti a dbání na důraznou pomoc nejvíce ohroženým skupinám obyvatelstva (dlouhodobě nezaměstnaní, absolventi škol, zdravotně postižení, osoby v předdůchodovém věku, osamělý rodiče atd.). Cílem je, aby úřady práce opět plnily svoji funkci a nebyly pouze místem určeným pro výplatu dávek. Vláda si klade za cíl obnovit povinnost zaměstnavatelů hlásit na úřady práce volná místa.</p> <p>V rámci stabilizace úřadů práce vláda počítá s personálním navýšením kapacity zaměstnanců o 1 200 pracovních míst a v rámci efektivního fungování Úřadu práce ČR připravuje MPSV realizaci projektu, jehož cílem je nastavit systém efektivního řízení lidských zdrojů Úřadu práce ČR a zlepšit tak stávající způsob vzdělávání zaměstnanců veřejných služeb zaměstnanosti.</p>
Sladování rodinného a pracovního života	<p>Jedním ze základních problémů zaměstnanosti je nedostatečný prostor pro soulad rodinného a pracovního života, přičemž hlavním problémem je nemožnost zajistit kvalitní a dostupnou péči o dítě při výkonu zaměstnání. Proto bude podporován nejenom rozvoj zařízení předškolní péče v podobě mateřských škol zřizovaných veřejnou správou, ale rovněž vytváření zařízení péče o děti ze strany zaměstnavatelů či jiné alternativní formy péče o dítě.</p>
Posílení veřejné zaměstnanosti	<p>V rámci získávání nejzákladnějších pracovních návyků u nejrizikovější skupiny dlouhodobě nezaměstnaných uchazečů o zaměstnání, u kterých se nedaří jejich umístění ani v rámci dotovaných pracovních míst VPP, počítá vláda s aktivizací této skupiny uchazečů o zaměstnání prostřednictvím finanční stimulace za krátkodobé zaměstnání. Tyto rizikové skupiny budou podpořeny formou krátkodobých pracovních úvazků v rámci veřejně prospěšných prací nebo společensky účelných pracovních míst, přičemž nebude přerušeno jejich vedení v evidenci uchazečů o zaměstnání a z toho plynoucí práva a povinnosti.</p>
Dlouhodobě nezaměstnaní uchazeči o zaměstnání	<p>Vláda nadále podpoří nově upravenou metodiku APZ, která navyšuje podporu dlouhodobě nezaměstnaných uchazečů o zaměstnání, kteří jsou v evidenci déle než 12 měsíců a u uchazečů o zaměstnání, kteří jsou starší 55 let. U této cílové skupiny se sjednotila maximální výše příspěvku s absolventy do 30 let, kde se poskytuje již nyní vyšší maximální příspěvek.</p>
Podpora mobility pracovní síly	<p>V rámci posílení regionální mobility pracovní síly, a to zejména v oblastech s vysokou mírou nezaměstnanosti a nízkou dopravní obslužností, počítá vláda se zavedením finančního příspěvku na dojíždění do zaměstnání. V první fázi</p>

bude vytvořen pilotní projekt, který bude podpořen z prostředků evropských fondů a na jeho základě bude tato pomoc dále rozvíjena.

Stáže ve firmách

Vláda také zavede podporu pro získávání praktických dovedností formou stáží a odborných praxí pro studenty a absolventy. Bude zaveden nástroj APZ, který finančně podpoří zkrácené úvazky do 80 hodin měsíčně po dobu 3 měsíců pro stážistu i mentora ve firmě.

Zavedení systému „Kurzarbeit“

Vláda mimo jiné posílí prostředky na aktivní politiku zaměstnanosti, čímž se vytvoří prostor pro zavedení a financování systému na podporu zkrácených pracovních úvazků při přechodném snížení poptávky (příspěvek v době částečné nezaměstnanosti). Posílení prostředků na APZ a zavedení příspěvku v době částečné nezaměstnanosti umožní výrazné úspory na straně výdajů a podpory v nezaměstnanosti (ale i jiných sociálních veřejných výdajích) a bude mít pozitivní vliv na celkovou bilanci veřejných financí a pružnost pracovního trhu.

Investiční pobídky

V rámci ovlivňování trhu práce na straně poptávky po pracovní síle vláda počítá s novelou zákona o investičních pobídkách, jejímž účelem bude motivovat investory k realizaci investice na strukturálně oslabených územích ČR a tím přispět k tvorbě nových pracovních míst.

Minimální mzda

V oblasti odměňování za minimální mzdu si je vláda vědoma sociálně-ochranné a ekonomicko-kriteriální funkce minimální mzdy, která má příjmově motivovat občany k vyhledávání, přijetí a vykonávání pracovní činnosti a zároveň je má ochránit před chudobou a umožnit jim žít alespoň na úrovni hmotné potřeby nad hranicí chudoby. Vláda proto vždy po projednání na tripartitě každoročně navýší minimální mzdu tak, aby reflektovala ekonomicko-sociální vývoj ČR, a bude se snažit o její postupné přiblížení k úrovni 40 % průměrné mzdy.

Potírání diskriminace a nelegální práce

Vláda chce prosazovat důsledné dodržování zákoníku práce, bojovat a potírat diskriminaci a nelegální práci na trhu práce, a proto navýší počty kontrol, které budou zaměřeny na nelegální práci, diskriminaci při uplatňování práva na zaměstnání a agenturního zaměstnávání.

Boj proti sociálnímu vyloučení

Vláda se zasadí o důsledné prosazování stejné odměny za práci pro ženy i muže a podpoří zaměstnávání osob se zdravotním postižením. Prioritou je také slučitelnost rodinného a pracovního života. Vláda podpoří sociální podnikání jakožto specifický typ ekonomické činnosti

Harmonogram:

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ			MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
MF	MPSV, ÚP ČR	Cíl: Zajištění	Minimalizace průběžného	úrovně navyšování	OP Z, Státní rozpočet	2014–2018
		nezaměstnanosti				

rozpočtu na APZ do roku 2018				
		Indikátor: Podíl opatření a nástrojů APZ na HDP (do roku 2018 dosáhnout podílu 0,25 % (včetně § 78 ZoZ, bez něj 0,15 %)		
		Cíl: Podpora zaměstnanosti		
MPSV		Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů.	-	2014
		Indikátor: Schválení novely zákona		
MPO	MF, MPSV, CzechInvest	Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů (zákon o investičních pobídkách), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.	Státní rozpočet	2014
		Indikátor: Schválení novely zákona		
MPSV		V rámci realizace programu Záruka pro mladé zapojení i opatření a projektů financovaných v rámci investiční priority 1.1 nového OP Zaměstnanost.	OP Z, státní rozpočet	2015
		Indikátor: Počet opatření financovaných z IP 1.1. OP Z, jejichž cílovou skupinou jsou mladí (min. hodnota: 1)		
MPSV		Zajištění dostatečných alokací pro poslední výzvy OP LZZ 2007–2013.	OP LZZ, státní rozpočet	2014
		Indikátor:		
MPSV		Dokončení příprav nového OP Zaměstnanost 2014–2020,	OP Z, státní rozpočet	2014
		Indikátor:		

MPSV		Vypsání prvních výzev OP Z 2014–2020. Indikátor:	OP Z, Státní rozpočet	2015
MPSV		Podpora mobility pracovní síly Indikátor:	Státní rozpočet	2015
MPSV		Cíl: Stabilizace úřadů práce Personální posílení úřadů práce o 1 200 pracovních míst. Indikátor: Počet navýšení personálního stavu ÚP ČR (min. hodnota 1 200)	Státní rozpočet	2014 Průběžně
MPSV	ÚP ČR	Cíl: Posílení veřejné zaměstnanosti Krátkodobé pracovní příležitosti v rámci VPP. Indikátor: Podpořeno 5 000 uchazečů o zaměstnání	OP LZZ, státní rozpočet	2014/2015
MPSV		Cíl: Zlepšení oblasti odměňování Předložení návrhu nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 567/2006 Sb., o minimální mzdě, o nejnižších úrovních zaručené mzdy, o vymezení ztíženého pracovního prostředí a o výši příplatku ke mzdě za práci ve ztíženém pracovním prostředí, ve znění pozdějších předpisů. Indikátor:	Státní rozpočet	2014 Každoročně
MPO		Novelizace zákona o investičních pobídkách, která má nastavit konkurenceschopné prostředí podpory investic v ČR. Indikátor: Schválení novely zákona	Státní rozpočet	2014
ÚP ČR	MPSV	Cíl: Podpora získávání praktických dovedností a odborných praxí pro	OP Z, Státní rozpočet	2014/2015

studenty a absolventy

Zavedení nástroje APZ – Práce – stáže
ve firmách

**Indikátor: 1 000 uchazečů o zaměstnání
do 25 let**

**Cíl: Potírání diskriminace a nelegální
práce**

SÚIP	Realizace kontrol zaměřených na nelegální práci, diskriminaci při uplatňování práva na zaměstnání a agenturního zaměstnávání	Státní rozpočet	2014/2015
------	--	-----------------	-----------

Indikátor: 15 000 kontrol ročně

Cíl: Boj proti sociálnímu vyloučení

MPSV	Předložení návrhu zákona o podpoře rodin s dětmi, náhradní rodinné péči a systému ochrany práv dětí a o změně souvisejících zákonů	Státní rozpočet	2015
------	--	-----------------	------

Indikátor:

Cíl: Sladování rodinného a pracovního života

MŠMT	Podpora rozvoje výukových kapacit mateřských a základních škol.	IROP, OP VVV, Státní rozpočet	2015
------	---	----------------------------------	------

Indikátor:

Cíl: Posílení veřejné zaměstnanosti

MPSV, ÚP ČR	Zavedení systému „Kurzarbeit“	Státní rozpočet	2015/2016
----------------	-------------------------------	-----------------	------------------

Indikátor:

Opatření na posílení příjmů státního rozpočtu

Vliv příjmů rozpočtu na růst během krize a podzaměstnanosti

Vzhledem k obecně předpokládanému negativnímu vlivu navýšení příjmové stránky rozpočtu na ekonomický růst, je posílení příjmů jako součást prorůstové strategie kontroverzním aspektem takové strategie. Závěry o čistě negativním dopadu současného navýšení příjmů a výdajů jsou však pravdivé zejména v ekonomice plné zaměstnanosti a infrastrukturně plně rozvinuté společnosti.

V situaci zvláště dlouhodobé podzaměstnanosti a infrastrukturního dluhu je multiplikační efekt spojený s výdajovým prorůstovým opatřením na veřejný rozpočet potenciálně vyšší než multiplikátor daňového příjmu. Správně alokovaný výdaj rozpočtu má tedy potenciál vést k většímu růstu, než je potenciálně vyrušen zvýšeným příjmem z ekonomiky. Rovněž v případech, kdy dochází ke zvýšení efektivity daňové soustavy, dochází k zvýšení potenciálu růstu.

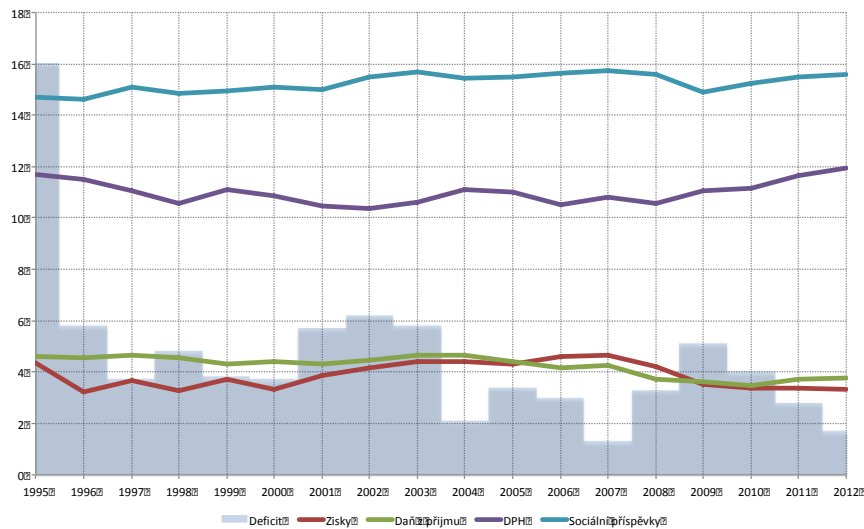
Nutnost vyšších příjmů pro aktivní prorůstovou politiku v současném fiskálně konzervativním kontextu

Vzhledem k evropským a domácím tlakům na minimalizaci deficitu veřejných rozpočtů je navýšení příjmové stránky významným nástrojem k nalezení zdrojů pro aktivní prorůstovou strategii. Ve věci hledání příjmů je tedy především třeba minimalizovat následky zvýšení příjmů rozpočtu na růst a zajistit optimální redistribuci daňové a odvodové zátěže.

Přesun těžiště od daní z příjmu k DPH a sociálním odvodům

Těžiště daňových příjmů se za posledních osm let přesouvalo z daně z příjmu fyzických a zejména právnických osob směrem k dani z přidané hodnoty. Změně a relativnímu snížení celkového výběru pak odpovídal i strukturální deficit (viz graf níže), který i přes svůj charakter očištěný o cyklickou složku (o vývoj růstu) zaznamenal výraznější nárůst od roku 2008.

Graf 4 – Vývoj příjmů státního rozpočtu (daň ze zisku právnických osob, fyzických osob, DPH a sociální odvody) jako procento HDP v porovnání se strukturálním deficitem

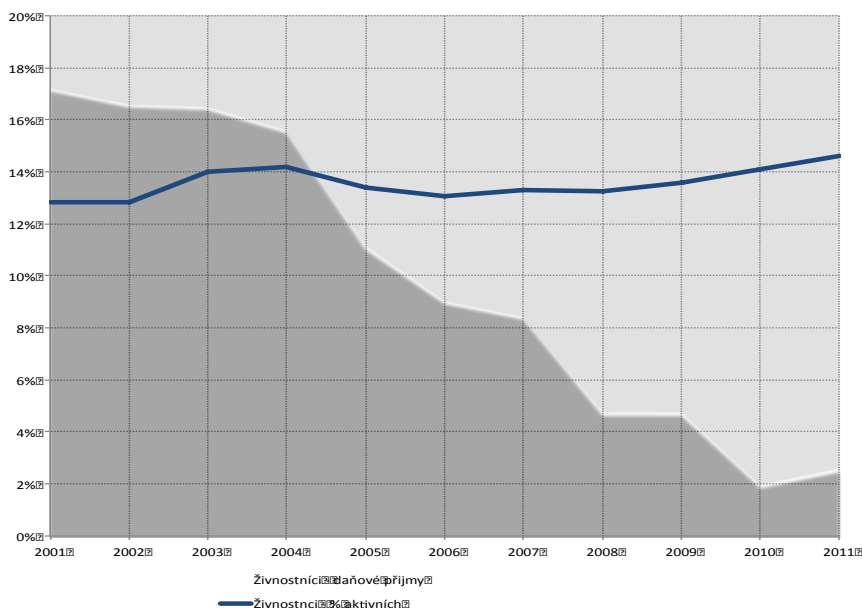


Zdroj: Eurostat.

Redistribuce daňové zátěže v neprospěch zaměstnanců a spotřeby

Spolu se stabilně se snižujícím příjmem z daně příjmů právnických osob a s přesunem těžiště na DPH navíc docházelo k dodatečné daňové zátěži pro zaměstnance a tím i k dalšímu tlaku na spotřebu.

Graf 5 – Poměr příjmů od OSVČ jako procento aktivní populace a poměr příjmů z daně z příjmu oproti zaměstnancům



Zdroj: Eurostat

Efektivní výběr daní, vyšší zdanění hazardu a prokazování nabytého majetku

Mezi cíle vlády, jak jsou prezentovány ve vládním prohlášení, patří zejména přijetí opatření nezbytných ke zlepšení efektivity výběru daní a cel, zamezení zneužívání a obcházení daňových předpisů (např. digitalizací správy daní, opatřeními směřujícími k efektivní kontrole vykazovaných tržeb z maloobchodního prodeje zboží a služeb, rozšířením pravidel o přenesení daňové povinnosti k DPH, komunikací mezi orgány daňové správy, Celní správou ČR, Finančním analytickým útvarem Ministerstva financí, Policií ČR a státním zastupitelstvím). Podnikne nezbytné kroky v oblasti prokazování původu nabytého majetku a v této souvislosti přijme přiměřená opatření v daňových a trestně právních předpisech. Vláda předloží změny v daňových předpisech, které při zachování daňového výnosu sníží náklady poctivých daňových poplatníků na správu daní.

Vyšší zdanění hazardu

Vláda zajistí zefektivnění výběru daní u loterií a podobných her a zamezí daňovým únikům z provozu nelegálních loterií a her na internetu. Bude rovněž usilovat o vyšší zdanění hazardu. Vláda zajistí dodatečné daňové příjmy zdaněním loterií a her na internetu, ať už jsou provozovány českými nebo zahraničními subjekty. Vláda se zasadí o redukci hracích přístrojů a zejména o snižování počtu závislých osob na těchto přístrojích. Vláda předloží návrh na koncentraci provozoven provozujících hazard do lépe kontrolovatelných celků.

Evropské fondy jako šance pro vyšší hospodářský růst a zaměstnanost

V programovém období 2014-2020 má ČR možnost čerpat z Evropských strukturálních a investičních fondů (ESI fondy) 20,5 miliard eur (v závislosti na kurzu až 560 miliard korun), tedy necelých 15 % svého HDP. Čerpání z ESI fondů bude mít zásadní vliv na investice a tím i na hospodářský růst a zaměstnanost v České republice.

Prorůstové investice jako způsob efektivnějšího využití evropských fondů

Pro zvýšení fiskálního multiplikátoru investic z evropských fondů a pro prevenci jejich možného neefektivního využití se jeví jako příležitost směřovat příjmy z fondů ESI právě do aktivní prorůstové politiky, jejíž součástí představuje i tento akční plán.

Harmonogram:

GESTOR	OPATŘENÍ	TERMÍN
	Cíl: Posílení příjmů státního rozpočtu	
MF	Analýza odvodů zaměstnanců a OSVČ do veřejných rozpočtů s cílem navrhnout opatření na spravedlivější rozložení nákladů na financování veřejných služeb.	2015
	Indikátor:	
MF	Předložení návrhu zákona pro vyšší zdanění hazardu.	2015
	Indikátor:	
MF	Zrušení konceptu superhrubé mzdy a solidární přírážky zavedením druhé sazby daně z příjmů fyzických osob a úpravou daňového základu. Tato sazba daně bude stanovena tak, aby byl rozpočtový dopad zrušení superhrubé mzdy a solidární přírážky neutrální (tj. nedojde ke zvýšení daňového zatížení fyzických osob).	2015
	Indikátor:	
MF	Úprava zákona č. 458/2011 Sb. (JIM), který je vzhledem k zákonnému opatření Senátu legislativně nepoužitelný. Zjednodušení daňového systému a správy daní a pojistného při zachování rozpočtové neutrality změn. Sjednocení základů pro výpočet zdravotního a sociálního pojištění s výpočty odpovídajících daňových základů. Zjednodušení výběru a správy daní a pojistného bude založeno na spojení správců daní a pojistného způsobem, jenž omezí rizika výpadku při výběru daní a pojistného.	2015
	Indikátor:	
MF	Snížení nákladů na výběr daní pro daňové poplatníky i státní správu při zachování daňového výnosu – např. rozšíření institutu závazného posouzení a možnosti omezit rizika poplatníků vyplývající z nejasností při uplatňování daňových předpisů nahlášením jejich daňové pozice správci daně.	Průběžně
	Indikátor:	

MF

Předložení návrhu legislativního opatření vedoucího k maximální digitalizaci správy daní. Specificky k efektivní kontrole vykazovaných tržeb z maloobchodního prodeje zboží a služeb. Tato opatření zahrnou u vybraných subjektů online hlášení tržeb, povinnost vystavovat doklady s unikátním číslem a „účtenkovou loterii“.

2015

Indikátor:

Použité strategie a koncepční materiály

- 1) Aktivizační balíček k řešení nepříznivé situace na trhu práce resortu MPSV
- 2) Akční plán České republiky k podpoře přílivu investic 2014–2017
- 3) Analýza nákladů veřejných rozpočtů na středního nezaměstnaného
- 4) Exportní strategie České republiky pro období 2012–2020
- 5) Koncepce podpory malých a středních podnikatelů na období let 2014–2020
- 6) Koncepce státní politiky cestovního ruchu v České republice na období 2014-2020
- 7) Národní program reforem 2014
- 8) Politické priority AmCham 2013–14
- 9) Programové prohlášení Vlády ČR – únor 2014
- 10) Opatření MPO na podporu hospodářského růstu
- 11) Strategický rámec rozvoje eGovernmentu 2014+
- 12) Strategie politiky zaměstnanosti do roku 2020 resortu MPSV
- 13) Strategie regionálního rozvoje 2014–2020
- 14) Strategie sociálního začleňování 2014–2020
- 15) Vize ČMKOS pro Českou republiku
- 16) 60 opatření ke snížení administrativní zátěže podnikatelů do konce roku 2015 resortu MPO

Přílohy

Příloha č. 1 - Vazba Akčního plánu na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti v ČR na doporučení Rady, NPR 2014 a ex ante kondicionality

Atraktivní podnikatelské prostředí	
Doporučení Rady	<p>Přímo se atraktivního podnikatelského prostředí netýká žádné doporučení, nicméně několik jich obsahuje prvky, které mohou mít přímý dopad na kvalitu podnikatelského prostředí:</p> <p>Doporučení č. 2 (zjednodušení daňového systému), doporučení č. 6 (reforma regulovaných profesí) a doporučení č. 7 (boj proti korupci, transparentnost při zadávání veřejných zakázek).</p>
NPR 2014	<p>4. Plnění národních cílů Strategie Evropa 2020 (Zlepšování podnikatelského prostředí)</p> <p>4.2.1. Zlepšování podnikatelského prostředí, rozvoj služeb pro podnikání</p> <p>4.2.2. Průmyslová politika (Podpora malých a středních podniků)</p> <p>4.4.2. Rozvoj spolupráce mezi podnikovou sférou a výzkumnými organizacemi</p> <p>4.4.3. Inovační podnikání a rozvoj startupů</p>
Ex ante kondicionality	<p>1.1. <u>Výzkum a inovace</u>: Existence národní nebo regionální strategie pro inteligentní specializace v souladu s NPR na podporu soukromých výdajů na výzkum a inovace, která je v souladu s rysy dobře fungujících celostátních nebo regionálních systémů výzkumu a inovací.</p> <p>1.2. <u>Infrastruktura pro výzkum a vývoj</u>: Existence víceletého plánu finančního plánování a prioritizace investic.</p> <p>3.1. Byla realizována zvláštní opatření k zesílení podporování podnikatelské činnosti s ohledem na Small Business Act (SBA)</p> <p>8.2. <u>Samostatná výdělečná činnost, podnikání a zakládání firem</u>: Existence strategického rámce politiky podpory začínajících podniků přispívající k začlenění.</p>
Podpora exportu	
Doporučení Rady	Netýkají se podpory exportu
NPR 2014	<p><u>4.2.2. Průmyslová politika</u></p> <p><u>4.2.7. Zemědělská politika (Posílení exportu)</u></p>
Ex ante kondicionality	Netýkají se podpory exportu

Podpora zahraničních a domácích soukromých investic	
Doporučení Rady	Netýkají se podpory zahraničních a domácích soukromých investic
NPR 2014	4.2.2. Průmyslová politika (Podpora investic) 4.3.1. Rozvoj trhu práce a aktivní politiky zaměstnanosti, zvyšování produktivity práce (Úprava systému investičních pobídek) 4.3.6. Podpora příchodu kvalifikovaných pracovníků ze zahraničí 4.4.3. Inovační podnikání a rozvoj startupů (Seed fond)
Ex ante kondicionality	8.1. <u>Aktivní politiky trhu práce</u> : jsou koncipovány a prováděny v souladu s hlavními směry politik zaměstnanosti. 8.3. <u>Instituce trhu práce</u> jsou modernizované a posílené v souladu s hlavními směry politiky zaměstnanosti; <u>zahájení reformy institucí trhu práce</u> předchází zavedení jasného strategického rámce příslušné politiky a předběžné hodnocení, vč. zohlednění problematiky rovnosti pohlaví. 8.6. <u>Trvalé začlenění na trh práce mladých lidí ve věku 15-24 let bez zaměstnání, vzdělání nebo odborné přípravy</u> : Existence komplexního strategického rámce politiky pro dosažení cílů Balíčku zaměstnanosti mládeže a zejména stanovení systému Záruka po mládež v souladu s Doporučením Rady ze dne [xxx]. <i>(pozn.: Ex ante kondicionality se vztahují spíše k trhu práce než k investicím, nicméně jsou napojeny na kapitulu NPR 4.3.1., proto jsou zmiňovány i u podpory investic.)</i>
Transfer výsledků VaVal do aplikační sféry	
Doporučení Rady	<u>Doporučení Rady č. 5: Kvalita vzdělávání a zvýšení inkluzivnosti, hodnocení a financování výzkumných institucí</u> Zajistit, aby akreditace, řízení a financování vysokého školství přispívaly k jeho zkvalitňování a k jeho větší orientaci na trh práce. Zrychlit vypracování nové metodiky pro hodnocení výzkumu a pro přidělování finančních prostředků, aby se zvýšil podíl financování poskytovaného výzkumným institucím na základě výkonnosti. V základním vzdělávání zatraktivnit učitelské povolání, zavést komplexní hodnotící rámec a podpořit školy a žáky se slabšími výsledky. Zvýšit inkluzivnost vzdělávání, konkrétně pak podporou účasti sociálně znevýhodněných a romských dětí, a to zejména v předškolním věku.
NPR 2014	3.6.3. Financování výzkumných institucí 4.4.1. Rozvoj podmínek pro excelentní výzkum 4.4.2. Rozvoj spolupráce mezi podnikovou sférou a výzkumnými organizacemi 4.4.3. Inovační podnikání a rozvoj startupů (Seed fond)

Ex ante kondicionalita	<p><u>1.1. Výzkum a inovace:</u> Existence národní nebo regionální strategie pro inteligentní specializace v souladu s NPR na podporu soukromých výdajů na výzkum a inovace, která je v souladu s rysy dobře fungujících celostátních nebo regionálních systémů výzkumu a inovací.</p> <p><u>1.2 Infrastruktura pro výzkum a vývoj:</u> Existence víceletého plánu finančního plánování a prioritizace investic.</p>
Rozvoj stavebnictví a investiční výstavby	
Doporučení Rady	Netýkají se rozvoje stavebnictví a investiční výstavby
NPR 2014	<p>4.2.3. Dopravní infrastruktura</p> <p><i>(pozn.: Akční plán se spíše soustředí na výstavbu školek a základních škol, NPR se zabývá dopravní infrastrukturou)</i></p>
Ex ante kondicionalita	<p><u>7.1. Silniční doprava:</u> Existence komplexního plánu či komplexních plánů nebo rámce či rámců pro investice do dopravy v souladu s institucionálním uspořádáním ČS (vč. veřejné dopravy na regionální a místní úrovni), čímž se podporuje rozvoj infrastruktury a zvyšuje se dopravní obslužnost ve vztahu ke globálním a hlavním sítím TEN-T</p> <p><u>7.2. Železniční doprava:</u> Existence - v rámci komplexního národního dopravního plánu – <u>explicitní kapitoly o rozvoji železniční dopravy</u>, stanovení pořadí důležitosti investic v rámci hlavní transevropské sítě dopravní infrastruktury (TEN-T), komplexní sítě (jiné investice než do hlavní sítě TEN-T) a v oblasti sekundární dopravní obslužnosti železničního systému podle jejich příspěvku k mobilitě, udržitelnosti a vnitrostátním i celoevropským účinkům sítě. Investice se vztahují na mobilní majetek, interoperabilitu a budování kapacit.</p> <p><u>7.3. Ostatní způsoby dopravy, vč. vnitrozemských dopravních cest a námořní dopravy, přístavů, multimodálního spojení a letištní infrastruktury:</u> V komplexním dopravním plánu (plánech) či rámci (rámcích) je výslovná kapitola o vnitrozemské vodní dopravě a námořní dopravě, přístavech, multimodálních spojení a letištní infrastruktuře, které přispívají ke zlepšení konektivity dopravní sítě s komplexními a hlavními sítěmi TEN-T a které podporují udržitelnou regionální a místní mobilitu.</p>
Efektivní výkon fungující veřejné správy	
Doporučení Rady	<p><u>Doporučení Rady č. 7: Kvalitní státní správa, boj proti korupci, administrace fondů EU, zadávání veřejných zakázek</u></p> <p>Přijmout a provést služební zákon, zrychlit a posílit boj proti korupci provedením zbývajících legislativních opatření stanovených v protikorupční strategii na roky 2013-2014. Dále zlepšit správu finančních prostředků EU, a sice zjednodušením prováděcích procedur, zvýšením kapacity a lepším řešením střetu zájmů. Zvýšit transparentnost při zadávání veřejných zakázek a zlepšit realizaci nabídkových řízení zajištěním odpovídajících pokynů a odpovídajícího dohledu.</p>

NPR 2014	<p><u>3.1.4. Čerpání evropských fondů v programovém období 2007-2013</u></p> <p><u>3.5.1. Kvalitní a transparentní státní správa – služební zákon</u></p> <p><u>3.5.2. Boj proti korupci</u></p> <p><u>3.5.3. Správa prostředků z fondů EU s ohledem na programové období 2014-2020</u></p> <p><u>3.5.4. Zadávání veřejných zakázek</u></p> <p><u>4. Plnění národních cílů Strategie Evropa 2020 a Reformní opatření vlády</u></p> <p><u>4.1.2. Efektivní veřejná správa a kvalitní legislativní prostředí</u></p> <p><u>5.1.1. Programové období 2007-2013</u></p> <p><u>5.1.2. Programové období 2014-2020 a stav jeho příprav</u></p>
Ex ante kondicionality	<p>Existence strategického rámce <u>politiky zaměřené na posilování účinnosti veřejné správy</u> ČR, vč. reformy veřejné správy</p> <p>Existence opatření pro <u>účinné uplatňování právních předpisů EU týkajících se zadávání veřejných zakázek</u> v oblasti společného strategického rámce pro fondy.</p>
Efektivní výkon fungující veřejné správy	
Doporučení Rady	<p><u>Doporučení Rady č. 7: Kvalitní státní správa, boj proti korupci, administrace fondů EU, zadávání veřejných zakázek</u></p> <p>Přijmout a provést služební zákon, zrychlit a posílit boj proti korupci provedením zbývajících legislativních opatření stanovených v protikorupční strategii na roky 2013-2014. Dále zlepšit správu finančních prostředků EU, a sice zjednodušením prováděcích procedur, zvýšením kapacity a lepším řešením střetu zájmů. Zvýšit transparentnost při zadávání veřejných zakázek a zlepšit realizaci nabídkových řízení zajištěním odpovídajících pokynů a odpovídajícího dohledu.</p>
NPR 2014	<p><u>3.1.4. Čerpání evropských fondů v programovém období 2007-2013</u></p> <p><u>3.5.1. Kvalitní a transparentní státní správa – služební zákon</u></p> <p><u>3.5.2. Boj proti korupci</u></p> <p><u>3.5.3. Správa prostředků z fondů EU s ohledem na programové období 2014-2020</u></p> <p><u>3.5.4. Zadávání veřejných zakázek</u></p> <p><u>4. Plnění národních cílů Strategie Evropa 2020 a Reformní opatření vlády</u></p> <p><u>4.1.2. Efektivní veřejná správa a kvalitní legislativní prostředí</u></p> <p><u>5.1.1. Programové období 2007-2013</u></p> <p><u>5.1.2. Programové období 2014-2020 a stav jeho příprav</u></p>
Ex ante kondicionality	<p>Existence strategického rámce <u>politiky zaměřené na posilování účinnosti veřejné správy</u> ČR, vč. reformy veřejné správy</p> <p>Existence opatření pro <u>účinné uplatňování právních předpisů EU týkajících se zadávání veřejných zakázek</u> v oblasti společného strategického rámce pro fondy.</p>

Podpora zaměstnanosti a trhu práce	
Doporučení Rady	<p><u>Doporučení Rady č. 4: Služby zaměstnanosti a péče o děti</u></p> <p>Zlepšit účinnost a účelnost veřejných služeb zaměstnanosti, především pak zavedením systému pro měření výkonnosti. Oslovit neregistrované mladé lidi a poskytovat individualizované služby. Výrazně navýšit dostupnost cenově přijatelných a kvalitních zařízení a služeb péče o děti, a to se zaměřením na děti do tří let.</p>
NPR 2014	<p><u>3.3.1. Udržitelný systém důchodového pojištění</u></p> <p><u>3.3.2. Zaměstnanost starších pracovníků</u></p> <p><u>3.4.1. posílení veřejných služeb zaměstnanosti</u></p> <p><u>4.3.1. Rozvoj trhu práce a aktivní politika zaměstnanosti, zvyšování produktivity práce</u></p> <p><u>4.3.3. Sociální začleňování a boj s chudobou</u></p> <p><u>4.3.4. Slučitelnost rodinného a pracovního života a problematika genderové rovnosti</u></p> <p><u>4.3.5. Kvalitní a inkluzivní vzdělávání (Vytvoření kariérního řádu pro učitele)</u></p>
Ex ante kondicionality	<p><u>8.1. Aktivní politiky trhu práce:</u> jsou koncipovány a prováděny v souladu s hlavními směry politik zaměstnanosti.</p> <p><u>8.3. Instituce trhu práce</u> jsou modernizované a posílené v souladu s hlavními směry politiky zaměstnanosti; <u>zahájení reforem institucí trhu práce</u> předchází zavedení jasného strategického rámce příslušné politiky a předběžné hodnocení, vč. zohlednění problematiky rovnosti pohlaví.</p> <p><u>8.4. Aktivní a zdravé stárnutí:</u> Politiky aktivního stárnutí jsou koncipovány v souladu s hlavními směry politiky zaměstnanosti</p> <p><u>8.6. Trvalé začlenění na trh práce mladých lidí ve věku 15-24 let bez zaměstnání, vzdělání nebo odborné přípravy:</u> Existence komplexního strategického rámce politiky pro dosažení cílů Balíčku zaměstnanosti mládeže a zejména stanovení systému Záruka po mládež v souladu s Doporučením Rady ze dne [xxx].</p> <p><u>9.1. Předčasné ukončování školní docházky:</u> Existence strategického rámce politiky zaměřené na <u>omezování předčasného ukončování školní docházky</u> v mezích čl. 165 SFEU.</p> <p><u>9.2. Vysokoškolské vzdělání:</u> Existence vnitrostátního nebo regionálního strategického <u>rámce politiky zaměřené na zvyšování úrovně dosaženého terciálního vzdělání, kvality a účinnosti</u> v mezích čl. 165 SFEU. <u>10.1.</u> Existence a provedení vnitrostátního strategického rámce <u>politiky v oblasti snižování chudoby zaměřené na aktivní začleňování osob vyloučených z trhu práce</u> v souladu s hlavními směry politik zaměstnanosti.</p> <p>Existence administrativní kapacity pro implementaci a aplikaci EU proti diskriminaci a pro diskriminační politiky ESI fondů.</p> <p>Existence administrativní kapacity pro implementaci a aplikaci zákonů a politiky EU týkající se rovnosti pohlaví v oblasti ESI fondů.</p> <p>Existence administrativní kapacity pro implementaci a aplikaci Úmluvy OSN o právech osob se zdravotním postižením (UNCPRD) v oblasti ESI fondů v souladu s rozhodnutím Rady ze dne 26.11. 2009 (2010/48/EK)</p>

Opatření na posílení příjmů státního rozpočtu	
Doporučení Rady	<p><u>Doporučení Rady č. 2: Daňová opatření</u></p> <p>Zlepšit plnění daňových povinností (se zvláštním zaměřením na DPH) a snížit náklady na výběr a placení daní zjednodušením daňového systému a sjednocením základů daně z příjmu fyzických osob a vyměřovacích základů pro příspěvky na sociální a zdravotní pojištění. Snížit vysoké daňové zatížení práce, především u osob s nízkými příjmy. Přesunout daňovou zátěž do oblastí, kde bude méně omezovat růst, např. na periodické daně z bydlení a ekologické daně. Dále omezit rozdíly v daňovém zacházení se zaměstnanci a OSVČ.</p>
NPR 2014	<p><u>3.2.1. Změny v daňovém systému</u></p> <p><u>3.2.2. Omezení paušálních nákladů OSVČ</u></p> <p><u>3.2.3. Zlepšení výběru daní a boj proti daňovým únikům</u></p>
Ex ante kondicionality	<p>Netýkají se opatření na posílení příjmů státního rozpočtu.</p>
Implementace reformních opatření	
<p><i>Souvisí se všemi doporučeními Rady, s plněním priorit stanovených v NPR 2014 a s výše zmiňovanými ex ante kondicionalitami.</i></p> <p>Se všemi kapitolami souvisí i oblasti NPR týkající se čerpání prostředků z evropských fondů:</p> <p><u>3.1.3. Čerpání evropských fondů v programovém období 2007-2013</u></p> <p><u>5.1.1. Programové období 2007-2013</u></p> <p><u>5.1.2. Programové období 2014-2020 a stav jeho příprav</u></p> <p><i>(pozn.: Tyto kapitoly NPR nesouvisí s předběžnými podmínkami.)</i></p>	