

**Současný stav čerpání prostředků
operačních programů,
realokace a stav přípravy
nového rozpočtového období**

Ministerstvo pro místní rozvoj

září 2012

Obsah

1	INFORMACE O SOUČASNÉM STAVU ČERPÁNÍ.....	3
1.1	Stav čerpání ve vztahu k plnění limitu čerpání v roce 2012	3
1.2	Realokace mezi operačními programy.....	4
1.3	Pozastavené OP a stav řízení jejich odblokování.....	4
1.4	Problematika finančních oprav (korekcí).....	5
1.5	Jednotné metodické prostředí.....	6
1.5.1	Procesy spojené s přípravou jednotného metodického prostředí.....	7
1.5.2	Platformy spolupráce - Meziresortní expertní poradní skupina a oponentní skupina....	8
2	INFORMACE O PRŮBĚHU A VÝSLEDKÁCH PROJEDNÁVÁNÍ BUDOUCÍ KOHEZNÍ POLITIKY NA ÚROVNI EU.....	9
2.1	Informace o projednávání v evropských institucích	9
2.2	Spolupráce zemí Visegrádské čtyřky a Slovinska - shrnutí aktivit českého předsednictví V4	11
3	PŘÍPRAVA OBDOBÍ 2014-2020 V PODMÍNKÁCH ČR – ROZPRACOVÁNÍ NÁRODNÍCH ROZVOJOVÝCH PRIORIT.....	12
3.1	Dohoda o partnerství.....	12
3.2	Fondy EFRR, FS, ESF - operační programy pro Cíl Investice pro růst a zaměstnanost a Evropská územní spolupráce	14
3.2.1	Cíl - Investice pro růst a zaměstnanost	14
3.2.2	Cíl - Evropská územní spolupráce	31
3.3	Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova - Program rozvoje venkova 2014-2020	34
3.4	Evropský námořní a rybářský fond - Operační program Rybářství 2014–2020	35

1 Informace o současném stavu čerpání

1.1 Stav čerpání ve vztahu k plnění limitu čerpání v roce 2012

Pravidlo n+3 / n+2 je považováno za **administrativní nástroj k zajištění plynulosti čerpání finančních prostředků** ze SF / FS. Podle tohoto pravidla musí být alokace podpory pro n-tý rok vyčerpána v následujících třech / dvou kalendářních letech. Pro alokace roku 2008, 2009 a 2010 platí pravidlo n+3. Na alokace roku 2011 a 2012 se vztahuje pravidlo n+2. Část rozpočtových závazků dosud otevřená k 31. prosinci 2015, tj. alokace roku 2013, se automaticky zruší, pokud k ní EK neobdrží přijatelnou žádost o platbu do 31. března 2017 (odst. 3 čl. 93 Obecného nařízení). Prostředky, které nejsou z příslušné alokace vyčerpány do konce daného roku, podléhají tzv. **automatickému zrušení závazku**. Znamená to, že alokace podpory na daný rok je snížena o nevyčerpané finanční prostředky, které jsou navráceny zpět do rozpočtu EU.

Na konci roku 2012 budou řídicí orgány vykazovat stav čerpání jednotlivých OP vůči pravidlu n+3 pro alokaci 2009 (navýšenou o 1/6 alokace 2007). Od počátku programového období do konce roku 2012 musí výše certifikovaných výdajů, resp. žádostí o platbu zaslaných EK dosahovat přibližně **31 %¹ celkové alokace OP na programové období 2007–2013**. Tohoto limitu čerpání mohou řídicí orgány dosáhnout také s využitím nástroje předběžných plateb, příp. ročních závazků velkých projektů předložených EK ke schválení.

Následuje přehled OP dle způsobu plnění limitu čerpání v roce 2012.

- OP, které již nyní splňují limit čerpání v roce 2012 **bez využití předběžných plateb**:
 - OP Doprava (ERDF)
 - ROP Moravskoslezsko
 - ROP Jihovýchod
 - ROP Střední Morava
 - ROP Severovýchod
 - ROP Jihozápad
 - ROP Střední Čechy
 - OP Praha – Adaptabilita
 - OP Přeshraniční spolupráce Česká republika – Polsko
- OP, které aktuálně splňují limit čerpání v roce 2012 **se započítáním předběžných plateb**:
 - OP Podnikání a Inovace
 - OP Lidské zdroje pro zaměstnanost (cíl 1)
 - ROP Severozápad
- OP, které aktuálně splňují limit čerpání v roce 2012 **se započítáním předběžných plateb a s využitím ročních závazků velkých projektů předložených EK ke schválení**:
 - OP Doprava (FS)
 - OP Výzkum a vývoj pro inovace

¹ Hranice se dle OP mírně odlišují, pohybují se v intervalu 29,5–32,2 %. Výjimku představuje OP TP, u kterého hranice dosahuje 39,1 % pro cíl 1 a 40,9 % pro cíl 2, důvodem je změna výše celkové alokace OP po realokaci prostředků v roce 2011.

- Ostatní OP dle aktuálního stavu čerpání k 5. září 2012 zatím nedosahují potřebného limitu čerpání v roce 2012. Lze předpokládat, že s pokrokem v implementaci OP v průběhu 2. poloviny tohoto roku budou postupně dosahovat potřebného limitu čerpání, příp. s využitím některého z relevantních nástrojů, konkrétně se jedná o:

- OP Životní prostředí
- Integrovaný OP
- OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost
- OP Technická pomoc
- OP Praha-Konkurenceschopnost

1.2 Realokace mezi operačními programy

Ministerstvo pro místní rozvoj z pozice Národního orgánu pro koordinaci předložilo vládě ČR k projednání materiál s názvem „Rizikové operační programy – Návrhy opatření směřující k naplňování cílů NSRR“. Materiál obsahoval informace o rizikových operačních programech, které byly identifikovány Ministerstvem pro místní rozvoj – Národním orgánem pro koordinaci (MMR-NOK) na základě stanovené metody. Pro každý rizikový operační program zpracoval MMR-NOK akční plán, který obsahoval přehled opatření s termíny plnění. Jedním z navrhovaných opatření byla i realokace části prostředků z OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost do jiných operačních programů. Všechna navrhovaná opatření, včetně realokace prostředků z OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost do OP Lidské zdroje a zaměstnanost a OP Praha Adaptabilita v celkové výši 1,1 mld. Kč byla schválena vládou ČR usnesením č. 498 ze dne 4. července 2012.

Výše zmiňovaným usnesením vláda ČR uložila ministrovi školství, mládeže a tělovýchovy, aby zpracoval a MMR-NOK předložil analýzu, která bude obsahovat informace o naplnění pravidla n+3 / n+2 v letech 2012–2015 v OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost. Důvodem bylo ověření, zda je Řídící orgán OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost schopen vyčerpat včas prostředky ze strukturálních fondů. MMR-NOK analýzu zpracovanou Řídícím orgánem OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost reálně vyhodnotil a dospěl k názoru, že původní návrh MMR-NOK na realokaci prostředků v celkové výši 2,6 mld. Kč je stále platný s ohledem na rizika identifikovaná v rámci OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost. MMR-NOK navrhlo vládě ČR, aby došlo k navýšení realokované částky schválené usnesením vlády ČR na začátku července 2012 o dalších 1,6 mld. Kč. Tento návrh vláda ČR schválila usnesením č. 662/2012.

1.3 Pozastavené OP a stav řízení jejich odblokování

V roce 2011 začala Evropská komise zasílat členským státům tzv. varovné dopisy, což se nevyhnulo ani České republice. Tímto krokem Evropská komise vyjadřuje pochybnosti o řádném fungování řídicích a kontrolních systémů a požaduje jejich prověření či nápravu ve stanovených oblastech. K 20. září 2012 obdržely varovné (přerušující) dopisy tyto operační programy:

- OP Doprava
- OP Životní prostředí
- OP Podnikání a inovace
- ROP Severozápad
- ROP Střední Čechy

- OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost²
- OP Česká republika - Polsko

Postup zpracování reakcí na dopisy Evropské komise je koordinován ze strany MMR-NOK. MMR-NOK pořádá koordinální jednání se všemi relevantními partnery k danému tématu, stanovuje harmonogramy pro plnění požadavků Evropské komise a dohlíží na to, aby byly termíny stanovené ze strany Evropské komise dodrženy.

V případě pěti výše uvedených operačních programů (tj. OP Doprava, OP Životní prostředí, OP Podnikání a inovace, ROP Severozápad a OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost) obdržela Česká republika již auditní zprávy či alespoň předběžné návrhy auditních zpráv, které obsahují zjištění identifikovaná Evropskou komisí na základě uskutečněných auditních misí, a požadavek na provedení finanční opravy (korekce). U všech zmiňovaných operačních programů jsou v současné době projednávána zjištění a návrhy na finanční opravy na národní úrovni a je zpracovávána argumentace. Následně budou probíhat jednání se zástupci Evropské komise. Cílem je, aby bylo u všech operačních programů obnoveno co nejrychleji proplácení ze strany Evropské komise.

1.4 Problematika finančních oprav (korekcí)

Členské státy odpovídají především za vyšetřování **nesrovnalostí**³, přičemž jednají na základě důkazů o jakékoli významné změně ovlivňující povahu nebo podmínky provádění nebo kontroly operací nebo operačních programů, a za provádění požadovaných finančních oprav.

Členský stát provádí finanční opravy požadované v souvislosti s jednotlivými nebo systémovými nesrovnalostmi zjištěnými u operací nebo operačních programů. Opravy prováděné členským státem spočívají ve zrušení celého příspěvku na operační program z veřejných zdrojů nebo jeho části. Členský stát bere v úvahu povahu a závažnost nesrovnalostí a finanční ztrátu, která fondům vznikla.

Takto uvolněné zdroje z fondů může členský stát znovu použít pro dotyčný operační program do 31. prosince 2015.

Finanční částka opravy závisí na konkrétním charakteru a případu nesrovnalosti.

Problematika finančních oprav a identifikovaná zjištění jsou nyní předmětem jednání na národní úrovni a připravují se reakce ČR na auditní zprávy EK. Teprve na výsledku těchto jednání závisí konečné vyčíslení částky finančních oprav a postup uplatnění vzhledem k plnění limitu čerpání pro rok 2012, příp. 2013.

Debata o možném uplatnění finančních oprav je aktuálně vedena v případě následujících OP:

- OP Životní prostředí
- OP Doprava
- OP Podnikání a inovace
- OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost
- Integrovaný OP
- ROP Severozápad

² V případě OPVK se jedná o Rozhodnutí Komise o pozastavení průběžných plateb podle čl. 92 Obecného nařízení.

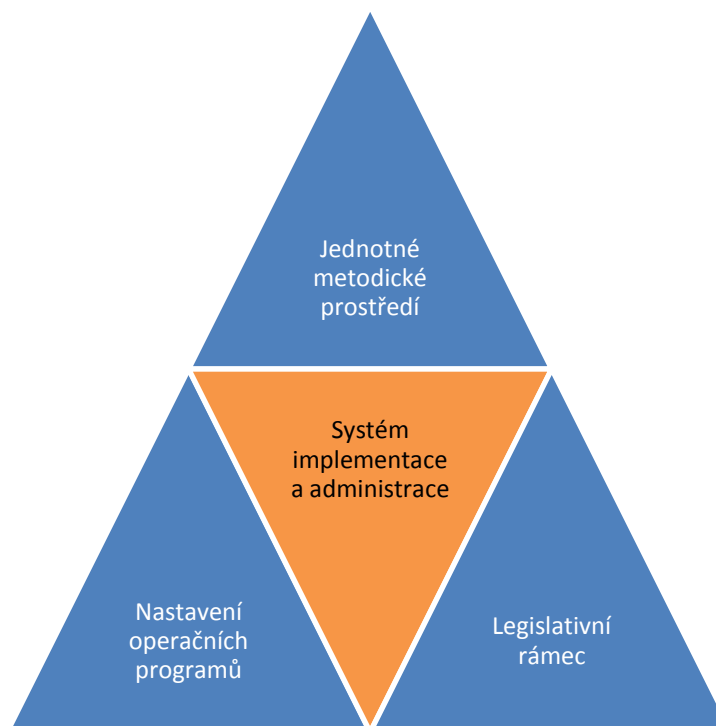
³ Nesrovnalostí se dle nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 rozumí „porušení právních předpisů Společenství v důsledku jednání nebo opomenutí hospodářského subjektu, které vede nebo mohlo vést ke ztrátě v souhrnném rozpočtu Evropské unie, a to započtením neoprávněného výdaje do souhrnného rozpočtu.“

- ROP Střední Čechy
- ROP Severovýchod
- ROP Jihozápad (finanční oprava již byla provedena)
- OP Česká republika – Polsko (očekává se reakce EK ohledně obnovení zasílání žádostí o platbu)

1.5 Jednotné metodické prostředí

Předpoklad úspěšné realizace budoucího programového období spočívá v nastavení jednotného systému implementace a administrace napříč všemi operačními programy. Aktivita je mj. iniciována z parlamentního a senátního prostředí a vyplývá z iniciativy Evropské komise. Rovněž současný systém implementace ukazuje, že nejednotnost v procesních postupech může způsobit závažné problémy celému systému.

Mezi základní faktory ovlivňující efektivní nastavení systému implementace a administrace patří následující:



Nastavení efektivního systému implementace a administrace podléhá tedy působení těchto faktorů, které se navzájem ovlivňují. K tomu, aby byl systém nastaven účinně, jednoduše a byl funkční a zároveň umožňoval naplnění principů snadnější přípravy, podpory a realizace kvalitních projektů, je nutné nastavit jednotné metodické prostředí založené na jednotných závazných pravidlech.

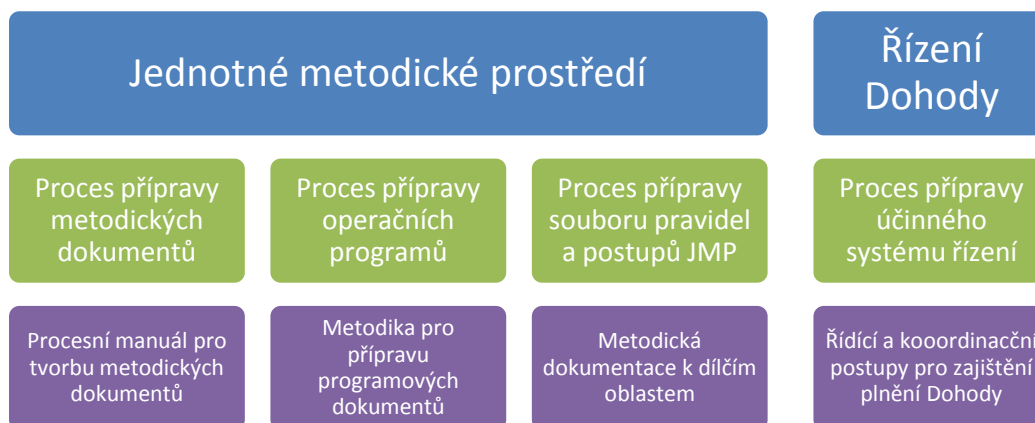
Nastavením jednotného metodického prostředí bude dosaženo:

- zjednodušení administrativních postupů
- snadnější orientace žadatele / příjemce v systému přidělování evropských dotací
- zlepšení komunikace mezi žadatelem / příjemcem a poskytovatelem dotace
- nastavení jednotných a srozumitelných pravidel

- zkrácení administrativních lhůt
- zavedení jednotné terminologie napříč celým systémem implementace.

1.5.1 Procesy spojené s přípravou jednotného metodického prostředí

Nastavení jednotného metodického prostředí (dále také „JMP“) je založeno na postupné přípravě a realizaci jednotlivých procesů, které shrnuje následující obrázek. Důraz bude kladen na srozumitelnost a jednotnou formální úpravu a znění. Jednotlivé oblasti budou logicky uspořádány tak, aby reflektovaly programový a projektový cyklus a vyhovovaly potřebám centrálního řízení a koordinace. Nastavení jednotného metodického prostředí je jedním z předpokladů k zajištění efektivního řízení Dohody o partnerství, která bude uzavřena mezi ČR a EK, a vyhodnocována v pravidelných intervalech z hlediska naplňování cílů v ní uvedených.



Základní principy JPM vycházejí ze zkušeností ze současného programového období a analýz funkčnosti implementačního systému. Rovněž vycházejí z elementární logiky procesního řízení finančních intervencí z veřejných zdrojů a jsou tak nezpochybnitelnými prvky, které by měl implementační systém obsahovat:

- Transparentnost postupů a dodržování 3E
- Jednotná terminologie a jednotný přístup k tvorbě metodických dokumentů
- Ukotvení principů zjednodušení systému administrace
- Návaznost procesů a nastavení lhůt
- Elektronizace celého systému
- Dostatečná, stabilní a vzdělaná administrativní kapacita
- Jasně stanovené a oddělené kompetence jednotlivých subjektů implementační struktury, jejichž plnění je vymahatelné.

Operační programy by měly být již od počátku budovány tak, aby v klíčových procesech byly srozumitelné a jednotné, aby měly srozumitelné a jasně nastaveny cíle, výsledky a k nim odpovídající měřitelné indikátory. Nastavení operačního programu musí být ověřeno ex-ante evaluací, jež potvrdí nejen správnost intervenční logiky včetně východisek, ale také vhodnost nastavení strategických a řídicích procesů. Základním východiskem bude jednotná metodika pro tvorbu programových dokumentů a dále pak základní sada metodik směřujících k zajištění kvalitního, výkonného a efektivního implementačního prostředí.

Pro sledování realizace fondů SSR bude připraven a provozován monitorovací systém MS2014+. Půjde o metodologicky, procesně i technologicky jednotný systém, který bude pokrývat celou implementační strukturu. Klíčovou úlohu při realizaci bude zajišťovat parametrizace vnitřních, ale i vnějších procesů a postupů pro úroveň řízení, kontroly a auditu s definováním povinných vazeb a klíčových procesů nejen v kontextu pravidel SSR, ale i v kontextu sdílených služeb s kompletními vazbami na externí systémy na úrovni služeb e-Governmentu a Evropské komise.

Základní přínosy jednotného metodického prostředí lze shrnout následovně:

- Snížení administrativní zátěže – zjednodušení, zkracování lhůt.
- Jednotné elektronické prostředí – možnost sledování průběhu projektu.
- Funkční kvalitní monitorovací systém.
- Vymahatelnost nastavených pravidel.
- Postupné odstraňování legislativních bariér.

1.5.2 Platformy spolupráce - Meziresortní expertní poradní skupina a oponentní skupina

V další fázi přípravy bude MMR připravovat jednotlivé metodické dokumenty ve spolupráci s partnery.

Pro zajištění odborné a věcné správnosti zřídil MMR-NOK **Meziresortní expertní poradní skupinu (MEPS)**, kde jsou zastoupeni experti z řad subjektů, které spravují evropské fondy.

Tato skupina projednává jednotlivé záměry metodických oblastí, bude projednávat jednotlivé metodické dokumenty a postupně, dle stanoveného harmonogramu prací, bude uzavírat dílčí metodické dokumenty.

Pro zajištění oponentury odborné veřejnosti při přípravě jednotného metodického prostředí je ustavena **oponentní skupina** složená ze zástupců všech důležitých zájmových skupin. Prostřednictvím konferenčního projednání budou metodické dokumenty představeny a diskutovány v širším spektru.

2 Informace o průběhu a výsledcích projednávání budoucí kohezní politiky na úrovni EU

2.1 Informace o projednávání v evropských institucích

Balíček legislativních návrhů pro budoucí politiku soudržnosti EU v období 2014-2020 zveřejnila Evropská komise dne 6. října 2011. Tento soubor celkem 6 návrhů nařízení Evropského parlamentu a Rady obsahuje:

- návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o společných ustanoveních ohledně Evropského fondu pro regionální rozvoj („EFRR“), Evropského sociálního fondu („ESF“), Fondu soudržnosti („FS“), Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova („EZRV“) a Evropského námořního a rybářského fondu („ENRF“), jichž se týká Společný strategický rámec, o obecných ustanoveních ohledně Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1083/2006 („Obecné nařízení“);
- návrh nařízení EP a Rady o zvláštních ustanoveních týkajících se EFRR a cíle Investice pro růst a zaměstnanost a o zrušení nařízení (ES) č. 1080/2006;
- návrh nařízení EP a Rady o ESF a o zrušení nařízení (ES) č. 1081/2006;
- návrh nařízení EP a Rady o FS a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1084/2006;
- návrh nařízení EP a Rady o zvláštních ustanoveních týkajících se podpory z EFRR pro cíl Evropská územní spolupráce („EÚS“);
- návrh nařízení EP a Rady, kterým se mění nařízení EP a Rady (ES) č. 1082/2006 ze dne 5. července 2006 o evropském seskupení pro územní spolupráci (ESÚS) pokud jde o vyjasnění, zjednodušení a zlepšení zřizování a provádění takovýchto seskupení.

V rámci Rady se návrhy nařízení projednávají na Pracovní skupině pro strukturální opatření (B.5.), která patří do gesce ministerstva pro místní rozvoj. Za ČR se jednání této pracovní skupiny účastní zástupce ministerstva pro místní rozvoj, resp. zástupce Stálého zastoupení ČR v Bruselu, případně zástupci dalších resortů podle konkrétní projednávané agendy.

Ministerstvo pro místní rozvoj připravuje před každým jednáním pracovní skupiny instrukci, která je zasílána k připomínkám partnerům v rámci Resortní koordinační skupiny ministerstva pro místní rozvoj a poté je finální verze instrukce vložena do Databáze evropských politik, spravované Úřadem vlády. Instrukce vycházejí z uvedených schválených rámcových a jiných pozic vlády vtažujících se k dané oblasti.

Dánské předsednictví identifikovalo pro vyjednávání během 1. poloviny roku 2012 celkem 10 tematických bloků, které byly předběžně uzavřeny shodou členských států na úrovni Rady pro obecné záležitosti (GAC), a to na jednáních v dubnu a červnu 2012. Jednalo se o kompromisní texty k těmto okruhům:

- Programování
- Ex-ante kondicionality (předběžné podmínky)
- Řízení a kontrola
- Monitorování a hodnocení

- Způsobilost
- Velké projekty
- Tematická koncentrace
- Operace generující příjmy
- Finanční nástroje (souvisí s vyjednáváním revize finančního nařízení)
- Finanční řízení (obdobně souvisí s vyjednáváním revize finančního nařízení)

Aktuální **kyperské předsednictví** rozčlenilo debatu na tyto bloky:

- Finanční řízení, řízení a kontrola – transformace politické dohody nad revizí finančního nařízení do textu nařízení pro politiku soudržnosti
- Územní rozvoj
- Nařízení o Evropské územní spolupráci
- Finanční otázky, které nejsou součástí víceletého finančního rámce – nepřevoditelnost zdrojů, adicionalita a úprava míry spolufinancování
- Informovanost a komunikace, technická pomoc
- Indikátory
- Přenesení pravomoci, prováděcí, přechodná a závěrečná ustanovení
- Společný strategický rámec

ČR podporuje předsednictví v úsilí o uzavření diskuse o nařízeních ještě v tom to kalendářním roce i v jednáních s Evropským parlamentem tak, aby bylo možné schválit balíček nařízení EU již v prvním čtení.

O zprávách, resp. pozměňovacích návrzích, kterých bylo vzneseno v průběhu dánského předsednictví několik set, hlasoval v rámci řádného legislativního postupu a prvního čtení indikativně Výbor REGI Evropského parlamentu v červenci 2012; během podzimu bude dokončeno hlasování na úrovni REGI a na plenárním zasedání Evropského parlamentu, čímž bude jasně definován negociační mandát Parlamentu pro jednání s Radou a Evropskou komisí.

Evropský parlament volá po silnějším zapojení regionálních a místních orgánů, posílení principu partnerství (podle Etického kodexu navrženého Evropskou komisí) a víceúrovňové správy. Pravděpodobně podpoří i vytvoření nové kategorie regionů – tzv. přechodných regionů. Dále požaduje dostatečnou míru flexibility ve vztahu k cílům Strategie Evropa 2020 při stanovování cílů programů a posilování integrovaného přístupu, např. prostřednictvím principu vícefondovosti. Odmítá naopak makroekonomické kondicionality a výkonnostní rezervu v podobě navrhované Evropskou komisí. Současně požaduje zvýšení míry spolufinancování EU pro přechodné regiony na úroveň 75 % a pro méně vyspělé regiony 85 %. V souvislosti s Fondem soudržnosti se europoslanci shodli, že Nástroj k propojení Evropy nesmí vést ke snížení alokace pro kohezní země z Fondu soudržnosti a současně by měla platit obdobná pravidla jak pro tento nový nástroj, tak pro Fond soudržnosti.

V dubnu 2012 schválil na plenárním zasedání svá stanoviska také Hospodářský a sociální výbor.

Během podzimu 2012 Komise předloží členským státům „Position paper“ jako základ bilaterálních vyjednávání o Dohodě o partnerství, obsahující základní strukturu, cíle, milníky, podmínky apod. všech operačních programů.

V listopadu 2012 se neformálně sejdou ministři pro regionální rozvoj EU27; během podzimních jednání Rady pro obecné záležitosti se snad podaří předběžně schválit zbývající tematické bloky návrhů nařízení EU.

2.2 Spolupráce zemí Visegrádské čtyřky a Slovinska - shrnutí aktivit českého předsednictví V4

ČR koordinuje své pozice hlavně se státy V4 a Slovinskem. Roční předsednictví ve skupině V4 převzalo po ČR v červenci 2012 Polsko. Pokud jde o oblast kohezní politiky, je organizátorem akcí v rámci českého předsednictví ve Visegrádské čtyřce ministerstvo pro místní rozvoj.

Na podzim 2011 se konala dvě setkání – jedno v září na pracovní úrovni a druhé pak v říjnu na úrovni politické. Obou akcí se zúčastnili, kromě zástupců zemí Visegrádské čtyřky, i zástupci Slovinska. V říjnu 2011 se v Praze sešli státní tajemníci a schválili společný dokument obsahující první reakce na tehdy právě zveřejněné návrhy nových nařízení. Tento dokument byl následně představen na jednání Rady pro obecné záležitosti všem 27 zemím EU a Evropské komisi.

Přehled aktivit v oblasti kohezní politiky:

- V lednu 2012 se v Praze konaly dva semináře. Prvním z nich byl seminář „Role evaluace při přípravě a realizaci programového období 2014+“ a konal se za účasti vedoucí evaluační jednotky DG Regio a českých expertů v oblasti evaluace. Obsahem tohoto semináře bylo představení vize Evropské komise a následná odborná diskuse nad nastavením řízení evropských fondů v období 2014+ s naplněním principu kohezní politiky zaměřené na výsledky.
- Druhý z lednových seminářů byl zaměřen na velké projekty a jeho cílem byla výměna názorů, sdílení zkušeností apod. v oblasti přípravy a realizace velkých projektů v zemích V4 a Slovinsku za účasti zástupců Evropské komise a expertů Evropské investiční banky. V průběhu února 2012 byly pod vedením ministerstva pro místní rozvoj vypracovány komplexní pozměňovací návrhy k projednávaným částem textu nařízení, které byly předloženy dánskému předsednictví na úrovni pracovní skupiny Rady pro zapracování do kompromisních textů. Většina návrhů byla akceptována.
- V březnu 2012 se v Praze konalo jednání na úrovni vrchních ředitelů zemí V4 a Slovinska zaměřené na přípravu budoucího programového období. Účastníci si vyměnili zkušenosti s přípravou budoucího období i s vazbou na Národní programy reforem. Byl podrobně projednán návrh společné deklarace. Tato deklarace pak byla výstupem z následného březnového jednání na úrovni ministrů a čelných představitelů ministerstev zemí V4 a Slovinska a byla následně představena na jednání Rady pro obecné záležitosti dne 24. dubna 2012.
- V květnu 2012 se v Praze konal seminář s účastí zástupců zemí V4 a Slovinska zaměřený na problematiku monitorovacích systémů. Cílem bylo sdílení zkušeností a odborná diskuse zaměřená zejména na zajištění a přípravu spolehlivých monitorovacích systémů pro příští programové období.
- V červenci 2012 se v Polsku konalo pracovní setkání s cílem výměny aktuálních informací o stavu příprav budoucího programového období.
- Na přelomu července a srpna 2012 byla po pracovní linii pro účely přípravy kompromisního textu zaslána kyperskému předsednictví společná pozice V4 a Slovinska k bloku věnovanému finančnímu řízení, řízení a kontrole.
- V září 2012 se ve Varšavě konalo setkání na úrovni vrchních ředitelů, během něhož byl projednán návrh společné deklarace, kterou by měli přijmout ministři V4 a Slovinska na svém neformálním setkání v Polsku v říjnu 2012.

3 Příprava období 2014-2020 v podmínkách ČR – rozpracování národních rozvojových priorit

Základní podklad pro Dohodu o partnerství vymezení programů 2014 - 2020

3.1 Dohoda o partnerství

Dohoda o partnerství je dokument vypracovaný členským státem za účasti partnerů v souladu s přístupem založeným na víceúrovňové správě, který stanoví strategii členského státu, priority a opatření pro účinné a **efektivní využívání fondů SSR za účelem dosahování cílů strategie Evropa 2020**. Přípravou Dohody o partnerství a jejím vyjednáváním s EK je pověřeno MMR. Nařízením stanovené části Dohody o partnerství jsou schváleny EK na základě posouzení a dialogu s dotyčným členským státem. Předmětem schvalování EK jsou prvky vyjmenované ve dvou následujících odstavcích.

Dohoda o partnerství bude analyzovat rozvojové potřeby, uvádí rozvojové potřeby a potenciál růstu s odkazem na tematické cíle a výzvy v území členského státu. Její součástí budou souhrny předběžného hodnocení jak vlastní Dohody o partnerství, tak OP. Dohoda o partnerství určí tematické cíle, stanoví objem finančních prostředků k dosahování jejich cílů a přiřadí k nim souhrn hlavních očekávaných výsledků dle příspěvku jednotlivých fondů. Dohoda o partnerství popíše způsob uplatnění horizontálních principů. V Dohodě o partnerství bude uveden seznam operačních programů, jejichž obsah, struktura a způsob implementace bude základem pro naplňování Dohody. Pro programové období 2014–2020 se předpokládá obsah Dohody o partnerství složený z EFRRESF, FS, EZFRV, ENRF. Obsahem Dohody o partnerství budou tedy nejen OP cíle Investice pro růst a zaměstnanost, ale i cíle Evropská územní spolupráce (pravděpodobně 7 OP) a programy spolufinancované EZFRV (Program rozvoje venkova) a ENRF (OP Rybářství).

Dohoda o partnerství bude obsahovat i ustanovení o účelném provádění včetně informací o shodě s pravidly o adicionalitě, specifickou část o způsobu naplňování předběžných podmínek (případně také opatření k nápravě nedostatků v této oblasti) a metodiku a mechanismy k zajištění shody ve fungování výkonnostního rámce pro všechny programy a fondy SSR.

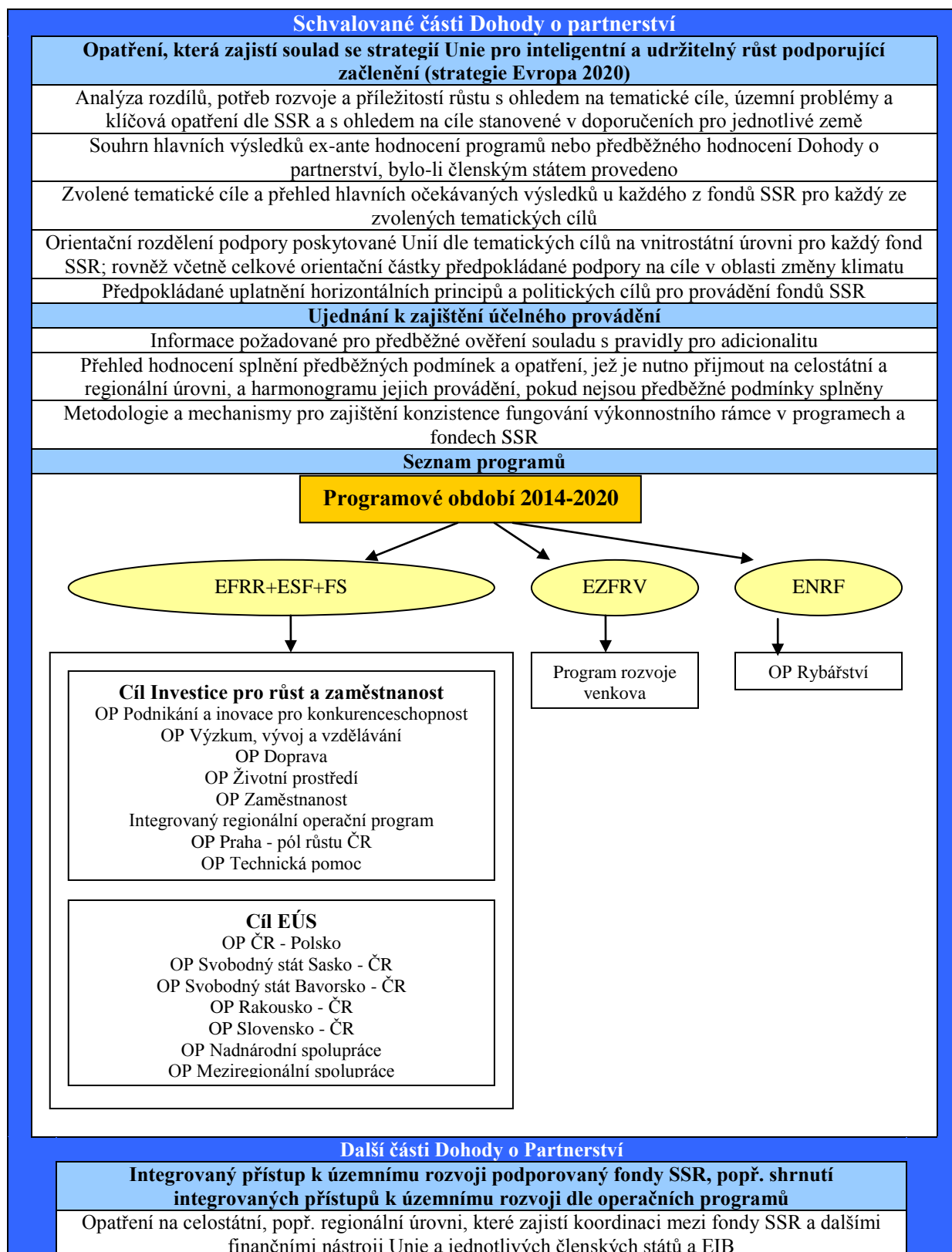
Dohoda o partnerství musí také obsahovat následující ustanovení, avšak tato již nejsou předmětem schvalování EK. V Dohodě o partnerství tak bude zachycen integrovaný přístup k územnímu rozvoji za přispění fondů SSR a bude zde upraveno národní uspořádání nezbytné pro koordinaci mezi fondy SSR a mezi nimi a jinými zdroji financování (národní, EU, EIB). V rámci integrovaného přístupu k rozvoji území budou v Dohodě o partnerství uvedena opatření vztahující se ke specifickým potřebám jednotlivých území členského státu. Jak již bylo uvedeno, česká Dohoda o partnerství bude identifikovat prioritní oblasti pro spolupráci. Dále bude popsán integrovaný přístup ke specifickým potřebám území nejvíce ovlivněných chudobou či skupin obyvatelstva vyžadujících zvláštního zacházení. Dohoda o partnerství uvede aktivity vedoucí k zapojení partnerů a jejich roli při přípravě vlastní Dohody a dalších aktivitách partnerů při implementaci fondů SSR.

V sekci Dohody o partnerství obsahující informace o účinném provádění fondů SSR bude zohledněna problematika posílení administrativní kapacity úřadů, příjemců a uvedeny aktivity vykonané za tímto účelem. Dohoda o partnerství bude obsahovat souhrn plánovaných aktivit ke snížení administrativní

zátěže příjemců. Zvláštní část Dohody o partnerství zhodnotí dosavadní fungování systémů pro elektronickou výměnu dat a shrne plánované aktivity vedoucí k tomu, aby bylo postupně možné vyměňovat veškeré informace mezi poskytovateli a příjemci v elektronické formě.

Níže je uvedeno schéma předpokládaného obsahu Dohody o partnerství podle aktuální verze nařízení:

Schéma 3-1 - Dohoda o partnerství



Opatření, která mají zajistit integrovaný přístup k využívání fondů SSR pro územní rozvoj jednotlivých typů území, včetně městských, venkovských a pobřežních oblastí a oblastí rybolovu a oblastí se zvláštními územními rysy
Hlavní prioritní oblasti pro spolupráci, případně s přihlédnutím k makroregionálním strategiím a strategiím pro přímořské oblasti
Integrovaný přístup k řešení zvláštních potřeb zeměpisných oblastí nejvíce postižených chudobou nebo cílových skupin, jimž nejvíce hrozí diskriminace nebo vyloučení, se zvláštním zřetelem na marginalizované skupiny obyvatel
Shrnutí opatření přijatých k zapojení partnerů a jejich úlohy při vypracování smlouvy o partnerství a zprávy o pokroku
Opatření k zajištění účinného provádění fondů SSR
Opatření k posílení administrativní kapacity orgánů a případně příjemců, a shrnutí aktivit, jež je nutno za tímto účelem realizovat
Přehled plánovaných opatření a odpovídajících cílů v rámci programů zaměřených na snížení administrativní zátěže pro příjemce
Posouzení stávajících systémů pro elektronickou výměnu dat a shrnutí plánovaných opatření, jež mají postupně umožnit, aby veškeré výměny informací mezi příjemci a orgány zodpovědnými za řízení a kontrolu programů mohly probíhat prostřednictvím elektronické výměny dat

3.2 Fondy EFRR, FS, ESF - operační programy pro Cíl Investice pro růst a zaměstnanost a Evropská územní spolupráce

3.2.1 Cíl - Investice pro růst a zaměstnanost

3.2.1.1 Návrh vymezení operačních programů v ČR

Návrh vymezení OP vychází z východisek předložených v kapitole č. 1. 2. tohoto materiálu.

Návrh respektuje uvedené hlavní principy pro přípravu budoucího programového období:

1. Princip strategického zaměření a propojování:

- Intervence budoucích OP musí směřovat k naplňování cílů strategie Evropa 2020 a Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti.
- Budoucí OP musí naplňovat princip 3I – Instituce, Infrastruktura, Inovace (s vazbou také na SMK):
 - Instituce s efektivními a spolehlivými funkcemi jako nutná, nikoliv postačující podmínka konkurenceschopnosti ČR.
 - Infrastruktura (především dopravní, energetická, telekomunikační a informační), jako nezbytná podmínka udržitelného ekonomického rozvoje ČR.
 - Inovace – růst inovativního potenciálu v produkčních funkcích a službách – jako podmínka dlouhodobého rozvoje české ekonomiky.
- Intervence musí vycházet z definovaných a zdůvodněných potřeb.
- Podpora musí reagovat na skutečné územní potřeby.

2. Princip podpory fungujícího trhu:

- Systém OP musí být nastaven nediskriminačním způsobem a musí se zaměřovat na oblasti, které pomohou zvýšit konkurenceschopnost ČR zejména z pohledu růstu produkčních funkcí regionů i progresivních odvětví průmyslu a služeb.

- Budou zvažovány různé formy podpory s cílem většího zapojení finančních nástrojů (obrátkové nástroje, atd.).
- Distorze na trhu vyvolané přílivem dostupných a „levných“ prostředků z EU fondů bude řešena využíváním obrátkových fondů a dalších způsobů poskytování prostředků návratně a se zvýšením spoluúčasti. Prostředky z EU fondů tak budou mít řádově vyšší dopad.
- Prostředky budou poskytovány perspektivním firmám a nebudou jimi uměle udržovány firmy, které by bez podpory na trhu neobstály.

3. Princip podpory kvalitních projektů:

- V návaznosti na princip strategického zaměření návrh budoucích OP předpokládá zaměření intervencí na měřitelné výsledky, které budou dosahovat stanovené cíle. Z tohoto důvodu budou akceptovány pouze ty projekty, které budou mít standardizovanou a odpovídající strukturu, obsahující vypovídající indikátory, měřitelné cíle a adresné odpovědnosti za jejich plnění.
- Menší počet OP a jejich cílenější zaměření dle potřeb a problémů v ČR umožní zajistit efektivnější a lepší koordinaci a kontrolu a věcné řízení intervencí (tj. mimo jiné snížení fragmentace, která vede k vytváření periferií na hranicích mezi NUTS 2) a koncentrovat kvalitní lidské zdroje pro projektové řízení a analýzy. Bude také sníženo riziko distorze trhu a neefektivních/neudržitelných výdajů, a to díky využívání obrátkových fondů a dalších způsobů poskytování návratných prostředků, zvýšením spoluúčasti, zaměřením na obecné dovednosti a na skupiny firem atd.

4. Princip snadnější přípravy a realizace projektů:

- Nastavení jednotného metodického prostředí a standardizovaných formátů projektů je jedním z klíčových záměrů MMR pro budoucí implementační strukturu. Smyslem je zpřehlednit celý systém pro všechny aktéry implementačního procesu, zejména pro žadatele samotné a cílové skupiny finančních prostředků, pro které mají být intervence v OP přínosem.
- Potřeby konečných příjemců a cílových skupin dobře determinují obsah i formu OP a zároveň dávají i lepší představu o možnostech nastavení monitorovacích ukazatelů.
- Menší počet OP umožní lepší kontrolu a koordinaci kontroly mezi k tomu pověřenými orgány.
- Adekvátní, zkušené a motivované lidské zdroje, které zajistí optimální přípravu a realizaci projektů, monitoring a hodnocení intervencí

Důsledkem aplikace výše uvedených principů a pravidel je zásadní nutnost vytvořit menší počet tematicky koncentrovaných operačních programů.

Hlavní posuny v zaměření intervencí pro 2014–2020 – TO

TO slouží jako nástroj pro zacílení smysluplných intervencí a pro definování posunů a změn oproti podpoře v současném období v rámci zaměření budoucích intervencí. Níže jsou uvedeny hlavní posuny v jednotlivých okruzích.

V materiálu jsou uvedeny průběžné výstupy, které byly prokonzultovány mezi gestory a příslušnými partnery. Tematické okruhy se budou průběžně upravovat v návaznosti na přípravu Dohody o partnerství.

TEMATICKÝ OKRUH - TRH PRÁCE A VZDĚLÁVÁNÍ

Věcné zaměření cílů:

- Zvýšit zaměstnanost obecně a zejména zvýšit zaměstnanost v odvětvích s vyšší přidanou hodnotou.

- Přizpůsobit vzdělávání globalizaci a měnícím se požadavkům trhu práce.
- Zlepšit vzdělávání a zvýšit zaměstnanost osob, jimž hrozí společenská exkluze (ZTP, menšiny a přistěhovalci atd.).
- Maximálně efektivně využívat lidské zdroje, které máme k dispozici – odstranit diskriminaci ze zaměstnání i vzdělávání.
- Posílit celý systém tak, aby vzdělávací soustava a opatření v oblasti trhu práce směřovaly k výchově a rozvoji talentů a kvalifikované pracovní síly pro všechna klíčová odvětví

Posun – změna:

- Koordinace opatření pro trh práce s opatřeními v oblasti vzdělanosti – úprava kompletního cyklu pracovní síly (opatření krátkodobé až dlouhodobé).
- Doplnění investic tam, kde chybí (zejména podvybavenost ve školství atd.), a soustředěná orientace na rozvoj lidských zdrojů.
- Příležitost vhodně rozčlenit vzdělávání přímo pro trh práce, obecné vzdělávání (obecná adaptabilita) a ryze inkluzivní opatření.
- Systematičtější koordinace podpořených projektů napříč oblastmi a regiony.

Trh práce

Globálním cílem je zajistit fungující trh práce jako předpoklad konkurenceschopné ekonomiky.

Strategickými cíli jsou:

- Zvýšit celkovou míru zaměstnanosti (20 – 64 let), míru zaměstnanosti žen a osob starších 55 let.
- Zvýšit podíl zaměstnanců pracujících na zkrácenou pracovní dobu minimálně na průměr EU 27.
- Snížit míru nezaměstnanosti mladých a absolventů.
- Zvýšit účinnost a vyváženost zaměření rekvalifikací mezi všemi skupinami uchazečů a zájemců o práci a zaměstnanců, při respektování potřeb trhu práce (zaměstnavatelů).
- Zavést do praxe inovované nástroje aktivní politiky zaměstnanosti, zaměřené zejména na spolupráci se zaměstnavateli při tvorbě nových pracovních míst, na prevenci před nezaměstnaností, na aktivaci osob na okraji trhu práce či mimo něj.
- Podpořit sladění rodinného a pracovního života u rodin s dětmi, poskytovat inovativní služby.
- Realizovat zásadní reformy celé sociální politiky a politiky zaměstnanosti.
- Zlepšit adresnost sociálních dávek, dosáhnout maximální možné účelnosti poskytovaných dávek, zefektivnit práci orgánů státní správy, snížit administrativní zátěž pro poskytovatele a uživatele služeb.
- Vymezit statut sociálního podnikání, které umožní sociálně vyloučeným osobám a osobám ohroženým sociálním vyloučením vstup na trh práce.
- Zefektivnit práci s migranty za prací.
- Posílit bezpečnost života a zdraví při práci a posílit inovace v této oblasti.
- Orientovat pracovní sílu na exportně výkonná a perspektivní odvětví.
- Monitorovat potřeby trhu, sledovat zahraniční poptávku (k identifikaci vhodných politik zaměstnanosti a celoživotního vzdělávání).

Vzdělávání

Globálním cílem je zajistit kvalitní a dostupné vzdělávání, které naplňuje principy celoživotního učení.

Strategickými cíli jsou:

- Rozvoj excelence na vysokých školách a rozvoj lidských zdrojů potřebných k jejímu dosažení.
- Diverzifikovaný systém vysokého školství v ČR – Výzkumné a Vzdělávací a profesně zaměřené VŠ.

- Rozvoj kreativity v rámci vzdělávání, průprava absolventů k podnikavosti, inovativnímu myšlení, flexibilitě – zlepšení postavení absolventů na trhu práce.
- Rozvoj mezinárodní spolupráce a mobility.
- Spolupráce vysokých škol a soukromého, ale i veřejného sektoru na výzkumu a inovacích a reflektování potřeb trhu práce.
- Rozšíření míry a zvýšení kvality u celoživotního vzdělávání.
- Zvýšení kvality počátečního i dalšího vzdělávání.
- Výrazné zvýšení matematické, čtenářské a IT gramotnosti žáků a studentů.
- Dokončení standardů vzdělávání na jednotlivých stupních vzdělání, dokončit systémy hodnocení škol a jejich monitoring.

TEMATICKÝ OKRUH - FUNKČNÍ VÝZKUMNÝ A INOVAČNÍ SYSTÉM

Věcné zaměření cílů:

- Vytvořit v ČR funkční a efektivní inovační a výzkumný systém, který bude produkovat špičkové výsledky (v základním i aplikovaném výzkumu) a vychovávat odborníky pro trh práce a který bude vykazovat vysokou míru internacionalizace.
- Dosáhnout větší účelné propojenosti výzkumných univerzit s dalšími výzkumnými organizacemi a vytvořit tak podmínky pro synergii výzkumu a přípravy mladých vědeckých a výzkumných pracovníků.

Posun - změna:

- Vyšší koncentrace programů na rozvoj lidské síly, mezinárodní mobilitu a získání a udržení “mozků”.
- Zaměření se na maximální využití center excelence a další výzkumné infrastruktury vybudované v období 2007–2013.
- Zvyšování kompetencí pracovníků inovačních center v managementu, řízení a schopnosti produkovat inovace pro business.
- Kapitálové výdaje zaměřit z výstavby spíše na investice do špičkových technologií.
- Důraz na foresight, internacionalizaci a komercializaci na mezinárodní úrovni
- Větší zapojení podniků do tvorby inovací v oblasti zelených technologií, ekologicky šetrných modelů řízení atd.
- Zaměření se na vyšší zapojení českých podniků i institucí VaVaI do mezinárodních a evropských projektů (včetně rozvojové pomoci), získávání zahraničních zakázek a investic

Globálním cílem je významnými investicemi do produkce nových znalostí, kvalifikovaných lidských zdrojů a propojování výzkumné a podnikové sféry urychlit strukturální posun české ekonomiky směrem ke znalostní ekonomice, tzn. k ekonomice založené na vzdělané pracovní síle, využívání špičkových technologií, produkci kvalitních výsledků výzkumu a jejich transformaci do inovací a do konkurenční výhody českých firem.

Strategickými cíli jsou:

- **KOMERCIALIZACE** - Vybudovat kvalitní systém komercializace výsledků VaV s důrazem nikoli primárně na technickou infrastrukturu, která již v řadě případů existuje, ale na poskytování špičkových služeb (pre-seed, proof of concept fund, centra transferu technologií, aj.). Využití strategie inteligentní specializace jako nástroje pro systematické vytváření a kultivaci vhodného prostředí pro provázání veřejných investic do výzkumu, vývoje, inovací a vzdělávání s širším hospodářským a společenským prostředím regionů.
- **INTERNACIONALIZACE** - Cílené získávání zahraničních investic směřovaných do vybudování specializovaných VaV center nadnárodních firem v oborech, kde v ČR existuje excelence v oblasti základního, příp. i aplikovaného výzkumu (viz koncept inteligentní specializace), zapojení mezinárodních firem a investorů do sofistikovaných činností na území

ČR, posilování zakořenění existujících VaV center nadnárodních firem v ČR. Posílit dlouhodobou spolupráci mezi špičkovými pracovišti v ČR a zahraničními (akademickými i firemními) partnery. Zvýšení zapojení výzkumné i firemní sféry do evropských i mezinárodních projektů.

- **INFRASTRUKTURA** - Zaměření se na maximální využití center excelence a další inovační infrastruktury vybudované v období 2007 – 2013. V souladu s principy inteligentní specializace podpořit aktivity vedoucí ke vzniku a rozvoji oborových center technologické kompetence.
- **MANAGEMENT** - Zavedení špičkového systému řízení sféry VaVaI, jak na úrovni státní, tak i na úrovni jednotlivých institucí, včetně změny systému hodnocení a financování VaV sféry tak, aby systém podporoval nejen špičkové vědecké výsledky, ale (zejména v technických a přírodovědných oborech) i úspěšné aplikace ve spolupráci se soukromou sférou, snížení administrativní zátěže vedoucích výzkumných týmů, efektivní propagace a popularizace VaVaI.
- **LIDSKÉ ZDROJE** - Vyšší pozornost věnovat rozvoji lidských zdrojů pro výzkum, vývoj a inovace (podpora mezinárodní i mezisektorové mobility, výzkumných pracovníků i manažerů, získání a udržení špičkových výzkumných pracovníků, včetně zahraničních, práce s talenty, návrat špičkových vědců ze zahraničí, zvyšování kvality primárního, terciárního a dalšího vzdělávání).

TEMATICKÝ OKRUH – KONKURENCESCHOPNÉ PODNIKY

Věcné zaměření cílů:

- Posílit v ČR exportně orientovaný průmysl a služby s vysokou přidanou hodnotou (a v návaznosti na to získat na krizi rezistentní příjmy do veřejných rozpočtů a zvýšit zaměstnanost).
- Posílit rozvoj malých a středních podniků zejména v nových perspektivních odvětvích.
- Zajistit dlouhodobou energetickou a surovinovou účinnost ekonomiky (zapojení zelených technologií a metod řízení do podnikové praxe, inovace v oblasti životního prostředí, energetiky a dalších zelených technologií).

Posun - změna:

- Vyšší koncentrace programů na rozvoj lidské síly, mezinárodní mobilitu a získání a udržení “mozků”.
- Větší zapojení podniků do tvorby inovací v oblasti zelených technologií, ekologicky šetrných modelů řízení atd.
- Výchova lidských zdrojů zaměřená na schopnost nejen produkovat konkurenceschopné výrobky a služby, ale i na schopnost vybrat vhodný business model pro jejich prodej na zahraničních trzích.
- Přejít k projektům zaměřeným na schopnost podniků využívat efektivně informace.
- Posílení projektů na spolupráci více podniků, propojení MSP a velkých podniků a pronikání do globálních distribučních řetězců.
- Rozvoj kreativity a kreativních odvětví, designu a služeb pro export.
- Důraz na možnosti ochrany duševního vlastnictví a vzdělávání pro zahraniční obchod.
- Zvládnutí multikulturního managementu, nových komunikačních a informačních technologií.
- Přejít k jinému systému podpory – garance, návratné finanční výpomoci, fondy typu seed a další návratné či obrátkové typy fondů.

Globálním cílem je růst konkurenceschopnosti firem prostřednictvím vytváření a šíření inovací se zohledněním konceptu inteligentní specializace, účinného využívání energie a přechodu na nízkouhlíkové hospodářství, a to současně s posilováním územní soudržnosti regionů České republiky.

Strategickými cíli jsou rozvoj ekonomiky s důrazem na aktivity ne přímo vázané na VaV:

- **ZVÝŠENÍ KONKURENCESCHOPNOSTI FIREM** - sofistikovaným a stabilním systémem veřejné podpory podnikovému VaV, ať již realizovanému v rámci partnerství více organizací nebo „in house“.
- **ZVÝŠENÍ INTERNACIONALIZACE** - Zvyšovat stupeň internacionalizace firem a posilovat zapojení nadnárodních společností do sofistikovaných činností na území České republiky, včetně podpory lokalizace vývojových center nadnárodních firem a jejich zakořenění v ČR
- **EFEKTIVNÍ VYUŽÍVÁNÍ INFRASTRUKTURY** - Maximální využití center excellence a další inovační a podnikatelské infrastruktury budované v období 2004 – 2013 a plné využití potenciálu pro spolupráci s Evropskými centry excellence, kapitálové výdaje zaměřit z výstavby budov spíše na investice do špičkových technologií s respektováním potřeb jednotlivých regionů a preferencí projektů regenerace brownfields před výstavbou na zelené louce.
- **ROZVOJ LIDSKÝCH ZDROJŮ** - Zvýšení kvalifikace a motivace lidských zdrojů, a to jak stávajících zaměstnanců, tak i studentů středních, zejména učňovských škol a dále studentů VŠ, rozvoj mezinárodní mobility, získání a udržení talentů ve vazbě na Tematický okruh Trh práce a vzdělávání

Při dosahování těchto strategických cílů se předpokládá širší aplikace nedotačního systému podpory založeného na bankovních garancích, fondech typu seed a další typy návratné podpory či obrátkové typy fondů. Stimulovány proto budou investice do podnikatelského prostředí prostřednictvím vytvoření vhodných finančních schémat (např. záruky, návratné půjčky, rizikový kapitál).

TEMATICKÝ OKRUH – MOBILITA, DOSTUPNOST, SÍTĚ, ENERGIE

Věcné zaměření cílů:

- Usnadnění obchodu a podnikání (využití polohové renty) a zvýšení mobility pracovní síly díky kvalitní dopravní infrastruktuře – TEN-T, tuzemská silniční a železniční infrastruktura, dokončení základního dálničního skeletu ČR a jeho napojení na evropskou dálniční síť, dokončení základních částí systému železničních koridorů v návaznosti na TEN-T.
- Zajištění bezpečnosti ve státě – energetická bezpečnost, prevence a krizové řízení (včetně velkých projektů z oblasti environmentální infrastruktury).
- Usnadnění rozvoje podnikání a služeb a přístupu ke službám státu díky rozšíření sítí vysokorychlostního internetu a širší nabídce telekomunikačních služeb.
- Zajištění bezpečného a plynulého využívání infrastruktury ve státě díky účinným telematickým systémům, logistickým systémům, inteligentním transportním systémům a využívání služeb navázaných na Galileo.
- Velká infrastrukturní výstavba pro aglomerace.
- Strategické plánování, prioritizace na základě ekonomické výhodnosti, změny v regulaci k usnadnění liniových staveb atd.

Posun - změna:

- Rozvoj velké TEN-T infrastruktury a klíčové dopravní infrastruktury celostátního významu mimo TEN-T.
- Vyšší orientace na městskou infrastrukturu (dopravní, telematickou – ITS) a její řešení pro aglomerace
- Vyšší orientace na maximální využívání inteligentních řešení pro řízení dopravy, telematiku, logistiku atd. včetně služeb Galileo.
- Rozvoj vysokorychlostních – širokopásmových telekomunikačních služeb (broad bandu).
- Posilování energetické bezpečnosti (smart metering a smart grids, snižování ztrát v rozvodných sítích, posilování páteřních sítí pro energetiku, podpora systémů stabilizujících rozvodné sítě – např. decentralizování peak-load jednotky atd.).

- Posílení projektů krizového řízení a ochrany před extrémními jevy (klíma, povodně, nepokoje – infrastruktura a vybavení; školení realizovat v rámci tematického okruhu zaměřeného na veřejnou správu).
- Zvýšení prioritizace výstavby podle ekonomického významu a zhodnocení energetické a environmentální efektivnosti.
- Rozvoj infrastruktury a investice s ním spojené budou součástí konceptu tvorby „veřejného kapitálu“ zvyšujícího konkurenceschopnost ČR.

Globálním cílem je vytvořit efektivně fungující dopravní, informační, energetickou a environmentální infrastrukturu umožňující jak zvýšení konkurenceschopnosti ekonomiky, tak kvalitnější život obyvatel.

Strategickými cíli jsou:

- Rozvoj sítě dopravní infrastruktury.
- Udržitelná a ekologická mobilita.
- Zlepšení dopravní obslužnosti regionů.
- Zavádění inteligentních dopravních systémů a řízení a rozvoj navazující a podpůrné infrastruktury.
- Optimální budování dopravních uzlů a zajištění obslužnosti území.
- Vznik sítě veřejných logistických center včetně terminálů intermodální dopravy.
- Zvýšení dostupnosti ICT (včetně broadbandu) tam, kde není doposud dostatečné pokrytí
- Snížení ztrát v přenosových soustavách energií a v rozvodech vody
- Posílení bezpečnosti a nezávislosti státu v energetické oblasti.
- Zlepšení propojenosti na zahraniční trhy v oblasti energetických sítí a zdrojů.
- Vytvoření systému prevenčních opatření v oblasti environmentálních rizik.
- Realizace opatření na ochranu proti povodním (např. protipovodňová ochrana, varovný systém ochrany)
- Zkvalitnit systém předcházení vytváření odpadu, u odpadu vzniklého efektivně lokalizovat potenciál pro využití a zpracování.
- Revitalizace vodních toků, obnova retenčních schopností krajiny a migrační prostupnosti vodních toků
- Inovace pro dopravu, dopravní systémy, energetickou a IT infrastrukturu.

TEMATICKÝ OKRUH – EFEKTIVNÍ SPRÁVA A INSTITUCE

Věcné zaměření cílů:

- Kvalitní, rychlé, transparentní a spolehlivé služby veřejných institucí s klientským přístupem.
- Snížení administrativní zátěže a byrokracie pro veřejnost, firmy i samotnou veřejnou správu.
- Snížení nákladů spojených s činností veřejných institucí.
- Účinný boj proti korupci, posilování transparency a otevřenosti
- Kvalifikovaní, výkonní a vzdělaní úředníci

Posun – změna:

- Cílené odborné, metodické a etické vzdělávání veřejné správy (včetně bezpečnostních a krizových složek – policie apod.) i občanů (a dalších dotčených subjektů), jakož i maximální využití elektronických nástrojů
- Mobilita úředníků (a dalších veřejných zaměstnanců – zdravotníků, učitelů, policistů atd.) v rámci vzdělávání, programy typu Fast-stream atd., vzdělávání pro zapojení do spolupráce s institucemi v jiných členských státech EU, s institucemi EU a mezinárodními organizacemi.
- Dokončení digitalizace a elektronizace (včetně digitalizace vybraných agend, justice, legislativy a zrychlení vymáhání práva) – důraz však klást především na zajištění propojení registrů a databází, zajištění kompatibility a interoperability operačních systémů jednotlivých resortů nebo stupňů soudů a státních zastupitelství

- Celkové snížení (tedy včetně vyhodnocování nově přijímaných právních norem) administrativní zátěže do roku 2020 o 30 %. K tomu je zapotřebí nejen efektivní proces RIA bez výjimek, ale také průběžné a nezávislé vyhodnocování dopadů platné legislativy
- Zaměření se na inovace v oblasti “open data” a “open government” a zlepšení přístupu občanů k veřejným institucím – posilování občanské společnosti.

Globálním cílem je poskytování kvalitních služeb občanům a firmám a prostřednictvím dobře fungujících institucí přispívat k budování konkurenceschopné, na podnikání a inovacích založené ekonomiky, vytváření transparentního podnikatelského prostředí, garance vynutitelnosti a vymahatelnosti práva atd.

Strategickými cíli jsou:

- Zvýšit kvalitu, výkon veřejné správy, zvýšit odpovědnost jednotlivců v transparentním prostředí
- Zkvalitnit a výrazně zjednodušit legislativní prostředí ČR, urychlit vymahatelnost práva
- Implementovat vhodné koncepční a technické nástroje
- Zavést moderní metody řízení, rozhodování a také flexibilní odměňování
- Rozvíjet a prohlubovat kvalifikovanost a úřednickou erudovanost pracovní síly ve veřejném sektoru
- Snížit čistou (netto) administrativní zátěž
- Rozvíjet digitalizaci a elektronické propojování veřejné správy s dalšími obsahy, omezit duplicitu
- Zefektivnit kontrolu veřejné správy, včetně zamezení duplicitním kontrolám
- Zesílit krizové komunikační infrastruktury zefektivnění vynakládání nákladů spojených s činnostmi veřejných institucí včetně boje proti korupci

TEMATICKÝ OKRUH – INTEGROVANÝ ROZVOJ ÚZEMÍ

Socioekonomický vývoj území České republiky a jejích regionů není homogenní. Z celé řady příčin existují objektivní rozdíly mezi regiony (poloha, reliéf a přírodní podmínky, sídelní struktura, ekonomická tradice, sociální struktura). Cílem integrovaného rozvoje území je tyto disparity zmenšovat posilováním a rozvojem zaostávajících regionů.

Regionální disparity se poměrně významně projevují zejména v míře nezaměstnanosti a dynamice ekonomického rozvoje (a ve faktorech s ní souvisejících, jako je kvalita infrastruktury, služeb a podnikatelských činností, úroveň lidského kapitálu, inovací a výzkumu, atd.) a jejich projevy narůstají směrem k nižším územně správním úrovním např. v podobě problémů venkovského prostoru spojených zejména s ekonomickou stagnací, ztrátou pracovních příležitostí, úbytkem a stárnutím obyvatelstva. Jiné disparity jsou spojeny s nerovnoměrně se rozvíjejícími sídly, sociálním vyloučením nebo vedlejšími negativními důsledky rozvoje středních a velkých sídel. Dochází k odlišným vývojovým tendencím, které se projevují ve specializaci a prostorové heterogenizaci, v některých případech i nežádoucí (vznikají kapsy nové chudoby - sociálně vyloučené lokality).

Existuje řada témat, které není možné nebo vhodné řešit izolovaně, v rámci sektorového přístupu, ale naopak se jimi musíme zabývat provázaně uvnitř území s ohledem na jeho potenciál a vzájemné funkční vazby. Dostupnost veřejných, ale i soukromých služeb výrazně ovlivňuje atraktivitu území pro místní podnikatele, občany (kvalita života), návštěvníky a možné investory. Zajištění dostupnosti služeb je prvořadým veřejným zájmem, napojení a dopravní dostupnost je předpokladem dosažení územní soudržnosti. Při řešení problémů rozvoje území je třeba také respektovat princip subsidiarity a brát v úvahu úlohu regionálních aktérů, kteří se nejlépe orientují v problematice svých regionů a jejich problémů, výzev a příležitostí. Zapojení místních komunit a občanů zvýší jejich zainteresovanost na řešení problémů a prohloubí jejich vztah k území, na kterém žijí. Územní dimenze regionálního rozvoje je spojena také s jeho udržitelností ve vztahu k životnímu prostředí, jeho dobrý stav pozitivně ovlivňuje životní podmínky v území. Naopak poškozené životní prostředí má za následek mnoho

negativních vedlejších externalit (negativní vliv na zdraví obyvatel, ztráta atraktivnosti regionu pro bydlení, cestovní ruch atd.)

Je nutné vnímat, že právě komplexní přístup k území by měl být akcentován v prioritě/tematickém okruhu integrovaný rozvoj území. Tento přístup (tj. důraz na limitovaný počet jasně a zřetelně definovaných cílů/priorit) je také průběžně zdůrazňován v dokumentu Evropa 2020. Na úrovni jednotlivých členských států by měl být zmíněný přístup plně reflektován.

Problémem zůstává nedostatek kvality a kvantity regionálních dat (včetně nedostatečných údajů o HDP jednotlivých měst a obcí), což znemožňuje kvantifikaci efektivnosti a účelnosti státních podpor a intervencí.

Posun – změna:

- intenzivní koordinace všech regionálních opatření
- důraz na spolupráci regionů s dalšími dotčenými subjekty
- koordinace mezi celostátními intervencemi a integrovaným rozvojem území

Globálním cílem je posilování územní soudržnosti České republiky s respektováním územních priorit Územní agendy Evropské unie 2020.

Strategickými cíli jsou:

- Udržitelný rozvoj území ve formě lokálních opatření
- Udržitelný rozvoj měst (včetně ochrany složek životního prostředí a lokálních adaptačních opatření a občanské vybavenosti).
- Rozvoj lokální infrastruktury.
- Zajištění územní soudržnosti (podnikání a zaměstnanost).
- Ochrana životního prostředí na lokální úrovni.

TEMATICKÝ OKRUH – BOJ S CHUDOBOU, SOCIÁLNÍ ZAČLEŇOVÁNÍ A ZDRAVÍ
--

Věcné zaměření cílů:

- Podpora opatření bránících vzniku a prohlubování chudoby a sociální exkluze.

Posun – změna:

- Koordinace s opatřeními v oblasti sociální inkluze a boje s chudobou napomůže odstranění nebezpečného přenášení chudoby a exkluze z generace na generaci.
- Možnost mikrofinancování a dalších typů vratné podpory sociálního podnikání.
- Systematičtější koordinace podpořených projektů napříč oblastmi a regiony.
- Propojení zdravotních a sociálních služeb.

Boj s chudobou a sociální začleňování

Globální cílem je udržení hranice resp. snížení počtu osob ohrožených chudobou, materiální deprivací nebo žijících v domácnostech bez zaměstnané osoby o 30 000 osob.

Strategickými cíli jsou:

- Zvyšování uplatnitelnosti osob sociálně vyloučených a osob ohrožených sociálním vyloučením na trhu práce a podpora jejich pracovní integrace.
- Rozvoj sociální práce s cílem prevence a snižování chudoby, včetně systematizace jejího financování – neziskový sektor, podnikatelé, veřejnost.
- Zvýšení účinnosti systému sociální ochrany, včetně systému péče o ohrožené děti (vč. podpory aktivního stárnutí) s důrazem na sdílenou a neformální péči (především péče v rodině).
- Inkluzivní vzdělávání a rovné příležitosti, zajištění dostupnosti vzdělání v sociálně vyloučených oblastech.

- Podpora sociálního podnikání a sociální inovace.
- Zvyšování souladu a provázanosti politiky zaměstnanosti, sociální a rodinné politiky.
- Zvyšování respektu a tolerance mezi většinovou a menšinovou společností.
- Zvýšení finanční gramotnosti (především sociálně vyloučených).
- Zvýšení bezpečnosti v ulicích.
- Programy na multikulturní společnost – vzdělávání, kultura atd.
- Rozvoj dobrovolnictví a corporate social responsibility.

Zdraví

Globální cílem je vybudování prostředí pro fungování efektivního a moderního systému péče o zdraví a zlepšení zdravotního stavu obyvatel produktivního věku s cílem posílení konkurenceschopnosti a vyrovnání se s demografickým úbytkem obyvatelstva.

Strategickými cíli jsou:

- Zajištění udržitelného, kvalitního a efektivního systému péče o zdraví.
- Zajištění pružného přizpůsobování systému péče o zdraví ekonomickému, sociálnímu a demografickému vývoji, včetně stárnutí obyvatelstva a změny struktury nemocí.
- Snižování zdravotních a bezpečnostních rizik (včetně zkvalitnění systému veřejného zdraví a zajištění zdravotní péče při mimořádných událostech) a jejich prevence.
- Zajištění kvalitnějšího životního prostředí k minimalizaci rizik vzniku zdravotních obtíží.
- Podpora zdraví a zdravého životního stylu v průběhu celého života.
- Realizace nástrojů stimulujících efektivní systém poskytování služeb – eHealth, screeningové programy atd.
- Rozvoj dobrovolnictví a spolupráce s neziskovým a soukromým sektorem.
- Propojení zdravotních a sociálních služeb.

TEMATICKÝ OKRUH – ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ
--

Věcné zaměření cílů:

- Koordinace ochrany přírody, klimatu a opatření v oblasti energetické účinnosti na celostátní úrovni.
- Péče o krajinu a půdu.
- Péče o biodiverzitu.

Posun - změna:

- Zaměření zejména na ochranu živých složek přírody, půdy a krajiny (ochrana před nepůvodními druhy, ochrana biodiverzity a genofondu atd.).
- Zaměření se na celostátní aspekty ochrany životního prostředí a na udržitelné zemědělství a lesnictví.
- Zlepšování struktury krajiny a její schopnosti retence vody, stabilizace klimatu, přispívání k biodiverzitě atd.
- Vyhodnocování využití obnovitelných zdrojů a jejich vlivu na přírodu a krajinu a koordinace jejich zapojování.

Globálním cílem je zajistit zlepšování životního prostředí v ČR.

Strategickými cíli jsou:

- Podpora procesů vedoucích k energetickým úsporám (např. zateplování budov, efektivní technologie vytápění, demonstrační projekty energeticky pozitivních budov)
- Monitoring a zvyšování materiálové a energetické efektivity (např. zavádění systémů integrovaného ekonomického a environmentálního účetnictví)

- Efektivní ochrana biodiverzity a stanovišť (např. implementace NATURA 2000, snižování fragmentace krajiny, zavádění územních systémů ekologické stability, podpora příznivé struktury lesů)
- Monitoring šíření invazivních druhů, jejich likvidace a prevence šíření
- Realizace přírodě blízkých opatření vedoucích k adaptaci na klimatickou změnu v krajině (např. výzkum a výsadba rostlinných druhů adaptabilních na klimatickou změnu)
- Podpora systémů zeleně, udržitelné dopravy a dalších opatření v sídlech s cílem zlepšovat kvalitu ovzduší a prostředek k adaptaci městského prostředí na změnu klimatu
- Analýza, prevence a řešení dopadů přírodních katastrof a živelních pohrom souvisejících jednak se změnou klimatu případně s dalšími hrozbami
- Efektivní ochrana půdy před erozí

Vymezení operačních programů pro programové období 2014-2020

Na základě východisek pro tvorbu OP, rozpracování NRP a dostupných analytických a strategických podkladů jsou navrženy OP pro realizaci budoucí politiky soudržnosti pro programové období 2014–2020. Tento návrh OP je v souladu s definovanými potřebami v ČR, se strategií Evropa 2020 a jejím národním pojetím v NPR, s podmínkami stanovenými návrhy nařízení EU vč. tematických cílů a návrhu zaměření investičních priorit vyplývajících ze specifických nařízení k jednotlivým fondům a také se závěry a doporučeními vyplývajících ze zkušeností z programového období 2004–2006 a 2007–2013. Navržený koncept OP zohledňuje dobrou praxi evropských států, která je založena na menším počtu OP a vychází z důsledné systémové integrace tematických oblastí.

Je nutné zmínit, že z neformálních jednání s EK vyplývá, že ač je návrh struktury implementačního uspořádání OP v pravomoci členského státu, bude se EK vyjadřovat k dané struktuře, která bude předmětem vyjednávání mezi EK a členským státem, tj. Českou republikou.

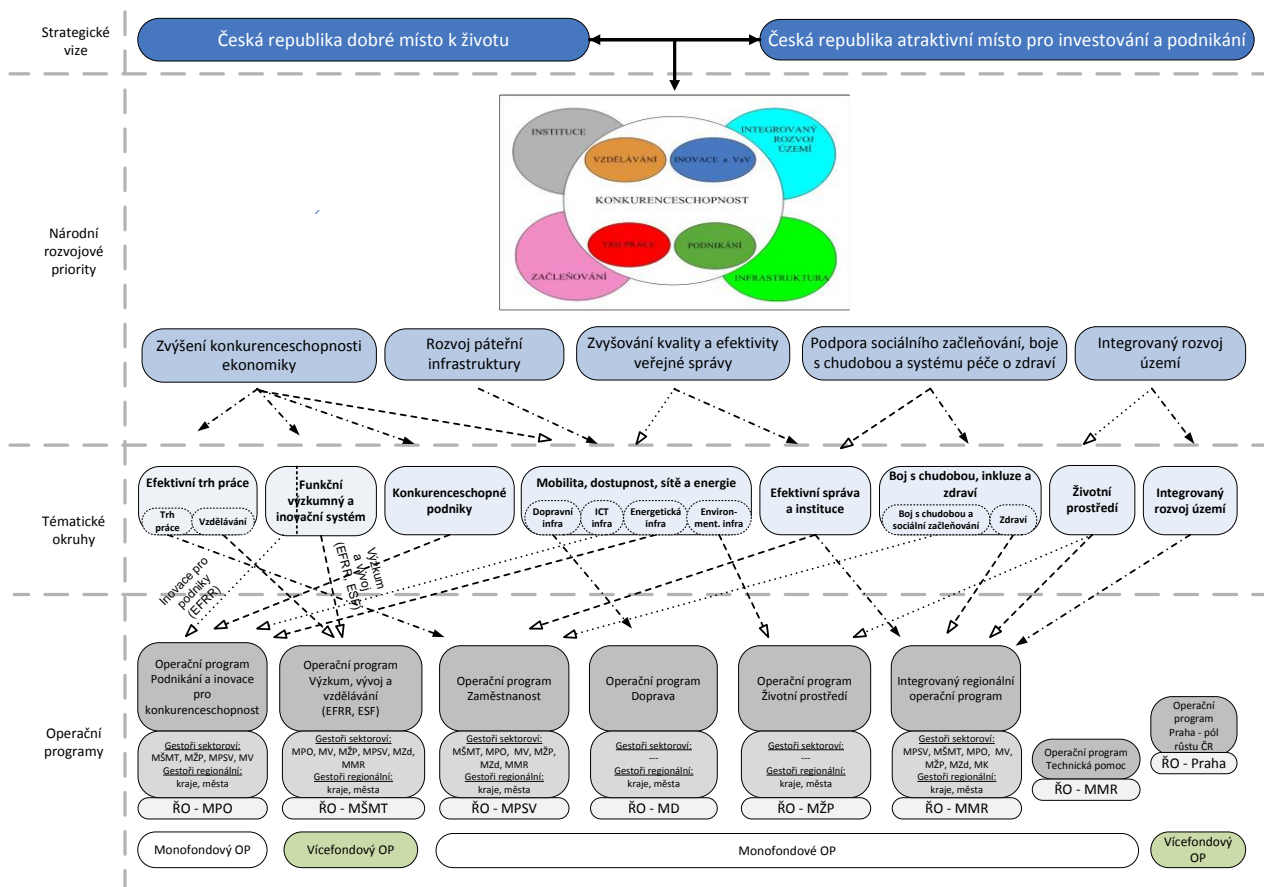
Pro vymezení OP klade MMR důraz na zohlednění regionálního rozměru intervencí. Pro řešení regionálních intervencí a intervencí s významným územním dopadem MMR navrhuje jeden OP. Zároveň návrh MMR obsahuje řešení regionální dimenze v TOP, kde bude role regionálních aktérů zajištěna.

Návrh naplňuje programové prohlášení vlády, ve kterém vláda prosazuje radikální snížení počtu operačních programů a jejich důsledné pro-růstové zaměření.

Navržené OP:

- ***OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost***
- ***OP Výzkum, vývoj a vzdělávání***
- ***OP Doprava***
- ***OP Životní prostředí***
- ***OP Zaměstnanost***
- ***Integrovaný regionální operační program***
- ***OP Praha - pól růstu ČR***
- ***OP Technická pomoc***

Níže je uvedeno přehledné schéma intervenční logiky od hlavních problémových oblastí v ČR („mates“) přes rozpracované národní rozvojové priority do tematických okruhů po úroveň vymezení operačních programů pro programové období 2014–2020. Detailnější popis cílů, zaměření OP a vazeb na tematické cíle je uveden v příloze materiálu č. 5.2 Návrh MMR – operační programy pro budoucí programové období 2014–2020.



V návaznosti na budoucí uspořádání implementační struktury ministerstvo pro místní rozvoj analyzuje požadavky a podmínky pro budoucí řízení a koordinaci vyplývající především z nařízení EU, ale také ze slabín nastavení implementační struktury ve stávajícím období 2007–2013.

Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (EFRR)

Cílem navrhovaného operačního programu je zajistit podporu podnikatelského prostředí a inovací pro zvýšení konkurenceschopné ekonomiky ČR.

Zaměření: podpora podnikání, inovací v podnikatelském sektoru, energetických úspor, ICT infrastruktury

Zdůvodnění pro OP:

- Hlavním zaměřením OP je podpora podnikatelského prostředí a inovativních aktivit zejména v malých a středních podnicích. Důležitým synergickým propojením bude vazba na výzkum a vývoj podporovaný z veřejných zdrojů na vysokých školách v rámci OP Výzkum, vývoj a vzdělávání. Institucionální a věcné oddělení podpory výzkumu a vývoje s oblastí inovací v ČR je problémem současného programového období.
- Mezi další podporované aktivity v uvedeném OP bude patřit podpora snižování energetické náročnosti, zejména v podnikové sféře a podpora inovativních řešení přispívajících ke snižování emisí.
- Ke zvýšení konkurenceschopnosti také významně přispěje zavádění vysokorychlostního internetu a dalších moderních komunikačních prostředků (pro podnikovou sféru).
- V návrhu OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost je toto pod jednou střešou, bude lépe zajištěna propojenost a synergické efekty.

Riziko: zajištění synergického propojení na podporu výzkumu a vývoje ve veřejné sféře

ŘO: MPO

Spolugestoři: MŽP, MPSV, MPO, kraje, města a obce

Posuny v OP:

- Využití stávající inovační infrastruktury vytvořené v období 2007–2013
- Podpora podniků v internacionalizaci, komercializaci a globální konkurenceschopnosti
- Kapitálové výdaje zaměřit z výstavby především na investice do špičkových technologií
- Důraz na foresight a propojování podniků s vědou a výzkumem
- Přejít k projektům zaměřeným na schopnost podniků využívat maximálně efektivně veškeré zdroje (včetně energetických a informačních) ke zvyšování produktivity a tvorbě vyšší přidané hodnoty
- Posílení projektů na spolupráci více podniků, propojení MSP a velkých podniků a pronikání do globálních distribučních řetězců
- Zaměření se na vyšší zapojení českých podniků do mezinárodních a evropských projektů (včetně rozvojové pomoci)
- Posilování energetické bezpečnosti
- Zaměření se na tvorbu kvalitních podmínek pro podnikání z hlediska dostupnosti služeb veřejné správy (dokončení elektronizace a propojení systémů tak, aby se co nejvíce pro podnikatele zjednodušil dálkový přístup ke službám veřejné správy)

Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání (EFRR+ESF)

Cílem navrhovaného operačního programu je významnými investicemi do produkce nových znalostí a kvalifikovaných lidských zdrojů urychlit strukturální posun české ekonomiky směrem ke znalostní ekonomice, tzn. k ekonomice založené na vzdělané pracovní síle, využívání špičkových technologií, produkci kvalitních výsledků výzkumu a jejich transformaci do inovací a do konkurenční výhody českých firem..

Zaměření: podpora výzkumu a vývoje, zvyšování kvality vzdělávání a vytváření kvalitních lidských zdrojů a nových znalostí, provázání veřejných investic do vzdělávání, výzkumu, vývoje a inovací s širším hospodářským a společenským prostředím regionů

Zdůvodnění pro OP:

- Hlavním zaměřením OP je podpora základů znalostní ekonomiky tedy vzdělávání, výzkumu, vývoje a inovací založených na znalostech, zajištění lepšího přenosu výsledků výzkumu do praxe, role výzkumu a vývoje ve vzdělávacím procesu a výchově mladé generace výzkumníků, zvyšování kvality celého vzdělávacího systému, realizace synergií a komplementarit mezi danými tematickými cíli kohezní politiky a programem Horizon 2020 a dalšími souvisejícími programy, jako je např. Erasmus pro všechny.
- Systematické vytváření a kultivace vhodného prostředí pro provázání veřejných investic do výzkumu, vývoje, inovací s širším hospodářským a společenským prostředím regionů přispěje ke zvýšení konkurenceschopnosti. Neoddělitelnou součástí je podpora kvalitního vzdělávání jako klíčového předpokladu kvalitního výzkumu a vývoje a následně i inovací.
- Program umožní efektivní propojení intervencí z fondů EFRR a ESF v oblasti vzdělávání, výzkumu a vývoje tak, aby se intervence v těchto oblastech vzájemně podporovaly a doplňovaly. Zásadní je zejména propojení EFRR investic do rozvoje výzkumných center s investicemi z ESF do rozvoje lidských zdrojů v těchto centrech a na vysokých školách, jakož i zlepšování materiálních podmínek na nižších stupních škol (EFRR) se zkvalitňováním pedagogické práce. OP dále přímo provazuje opatření v oblasti vzdělávání a zkvalitňování lidského potenciálu se zvýšením výkonnosti národního výzkumného a inovačního systému, pro jehož fungování je zvyšování úrovně vzdělávání a kvalitní příprava odborníků jedním z hlavních předpokladů.

Riziko: otázky vícefondovosti (EFRR+ESF), otázky příp. vícecílovosti (VaV v Praze)

ŘO: MŠMT

Spolugestoři: MPSV, MPO, MŽP, MV, MZd, MSp, MMR, MK, MZe, kraje, města a obce

Posuny v OP:

- Zaměření se na maximální využití center excelence a další výzkumné infrastruktury vybudované v období 2007–2013
- Vyšší koncentrace na rozvoj lidské síly, mezinárodní mobilitu a získání a udržení mozků

- Zaměření se na vyšší zapojení českých institucí VaVaI do mezinárodních a evropských projektů (včetně rozvojové pomoci) a na získávání zahraniční poptávky (internacionalizace a komercializace)
- Příležitost vhodně rozčlenit vzdělávání přímo pro trh práce od obecného vzdělávání (obecná adaptabilita) a od ryze inkluzivních opatření (nicméně se zachováním inkluzivního přístupu na úrovni předškolního a školního vzdělávání, aby nedocházelo ke ztrátě talentů)
- Doplnění investic tam, kde chybí (zejména podvybavenost v základním školství apod.), ale soustředěná orientace na rozvoj lidských zdrojů (včetně managementu škol)
- Cílené intervence vedoucí k dostatku porovnatelných dat o vzdělávání a jeho kvalitě (srovnávací testy, možnost hodnocení škol podle výsledků)
- Internacionalizace školství (mezinárodní spolupráce) a vzdělávání pedagogů

Operační program Doprava (EFRR, FS)

Cílem navrhovaného operačního programu je zajistit urychlení rozvoje páteřních komunikací v ČR jako podmínky pro zajištění udržitelné konkurenceschopnosti ČR.

Zaměření: podpora dopravních intervencí

Zdůvodnění pro OP:

- Hlavním zaměřením OP je dopravní infrastruktura. Podporovány budou aktivity ve specifických oblastech dopravní infrastruktury (silniční, železniční, letecká a vodní) navázané na příslušné strategie.
- Dokončení napojování dalších regionů ČR na strategickou dopravní infrastrukturu zajistí podmínky pro zvyšování konkurenceschopnosti příslušných regionů postavené na mobilizaci jejich vnitřních faktorů.

Riziko: tematická koncentrace

ŘO: MD

Spolugestoři: MŽP, kraje, města a obce

Posun v OP:

- Dokončení výstavby velké TEN-T infrastruktury a klíčové dopravní infrastruktury celostátního významu mimo TEN-T
- Vyšší orientace na maximální využívání inteligentních řešení pro řízení dopravy, telematiku, logistiku atd. včetně služeb Galileo
- Zvýšení prioritizace výstavby podle ekonomického významu a zhodnocení environmentální efektivity
- Synergie liniových staveb v oblasti dopravní a environmentální infrastruktury

Operační program Životní prostředí (EFRR, FS)

Cílem navrhovaného operačního programu je zajistit řešení hlavních nedostatků infrastruktur životního prostředí na národní úrovni.

Zaměření: podpora environmentální infrastruktury (protipovodňová opatření, odpady, ovzduší)

Zdůvodnění pro OP:

- Hlavním zaměřením OP je dobudování chybějících velkých infrastruktur životního prostředí a zvýšení konkurenceschopnosti regionů vyřešením jejich environmentálních problémů.

Riziko: tematická koncentrace

ŘO: MŽP

Spolugestoři: MD, MPO, kraje, města a obce

Posun v OP:

- Zvýšení prioritizace výstavby podle ekonomického významu a zhodnocení environmentální efektivity
- Posílení projektů krizového řízení a ochrany před extrémními jevy (klima, povodně, nepokoje – infrastruktura a vybavení)

Operační program Zaměstnanost (ESF)

Cílem navrhovaného OP je zajištění efektivního trhu práce pro zajištění udržitelné a dlouhodobé konkurenceschopnosti ČR a zároveň snižování sociálního vyloučení s důrazem na začleňování znevýhodněných resp. ohrožených skupin obyvatelstva do trhu práce, vč. zajištění sociální inkluze všech obyvatel ČR.

Zaměření: podpora opatření na trhu práce, sociální inkluze, instituce

Zdůvodnění pro OP:

- Konkurenceschopnost podpoří lepší propojení vzdělávání a trhu práce. Inkluze do celé společnosti. Důraz musí být kladen na rozvoj trhu práce související se zvyšováním úrovně vzdělávání a vytvoření vhodných podmínek a motivace pro široké uplatnění celoživotního učení.
- Je nutné propojit vzdělané obyvatele a připravit je pro trh práce v ČR, aby neodcházeli do zahraničí. Zajištění synergických efektů v oblasti zaměstnanosti a vzdělávání.
- Součástí podporovaných aktivit je i zajištění kvalitního systému veřejné správy

Riziko: tematická koncentrace, otázka vícefondovosti, příp. i víceúčelovosti

ŘO: MPSV

Spolugestoři: MŠMT, MV, MŽP, MZd, MSp, MMR, MK, MZe, MPO, kraje, města a obce

Posun v OP:

- Koordinace opatření pro trh práce s opatřeními v oblasti vzdělanosti – úprava kompletního cyklu pracovní síly (opatření krátkodobá až dlouhodobá)
- Koordinace s opatřeními v oblasti sociální inkluze a boje s chudobou napomůže odstranění nebezpečného přenášení chudoby a exkluze z generace na generaci
- Soustředěná orientace na komplexní rozvoj lidských zdrojů a lákání nových lidských zdrojů
- Užší a cílenější spolupráce s podniky prostřednictvím intervencí v programech celoživotního vzdělávání a technického vzdělávání (zejména učňovské školství)
- Systematičtější koordinace podpořených projektů napříč oblastmi a regiony

Integrovaný regionální operační program (EFRR)

Cílem OP je posílení regionální konkurenceschopnosti a kvality života obyvatel prostřednictvím propojení intervencí národního i regionálního charakteru s významným dopadem do území.

Zdůvodnění pro OP:

- IROP přispěje ke snižování regionálních disparit, což je jedním z cílů politiky regionálního rozvoje – zajištění vyváženého rozvoje regionů, územní soudržnosti.
- Současný vývoj ukazuje, že se zvětšují regionální rozdíly v sociálně-ekonomické oblasti (např. úroveň nezaměstnanosti), na které bude nutno reagovat větší alokací prostředků do problémových oblastí a formou integrovaných přístupů.
- IROP z hlediska řízení bude lépe naplňovat partnerský princip v oblasti podpory regionálního rozvoje než dnešní ROPy. V přípravě a realizaci IROP dojde k zapojení více subjektů ovlivňujících regionální rozvoj (jak partnerů na regionální, tak i národní úrovni); dnešní řízení ROPů z pozice Regionálních rad je „jednobarevné“, rozhodovací pravomoc mají pouze zástupci krajů.
- IROP sjednotí poskytování podpory regionálního rozvoje pod MMR. Rozpočtová kapitola MMR již v tomto období plní ve vztahu k regionálním operačním programům roli poskytovatele podpory podle ustanovení § 14 zákona č. 218/2000 Sb. (rozpočtová pravidla), tato role však není v plném rozsahu doprovázena kontrolní činností (např. veřejnoprávní kontroly projektů). Vznikem IROP bude role MMR jako poskytovatele podpory a koordinátora regionální podpory posílena, zejména pokud jde o kontrolní funkce.
- Výhodou IROP je jednotný metodický, řídicí, kontrolní a monitorovací přístup k podpoře regionálního rozvoje ve všech regionech pokrytých dneska v rámci regionálních operačních programů. To přispěje k jednodušší, úspornější a transparentnější alokaci prostředků fondů EU, k jednotnému řízení, kontrole, monitorování a hodnocení i k unifikaci podmínek ve vztahu k žadatelům a příjemcům

Riziko: tematická koncentrace

ŘO: MMR

Spolugestori: MŠMT, MV, MŽP, MZd, MMR, MK, MZe, MPO, kraje, města a obce

Posun v OP:

Obecně:

- Zaměření se na ryze lokální a komunální projekty, které lze nejlépe realizovat na místě.
 - Naopak systematické změny, které je nutné koordinovat na národní úrovni, budou ošetřeny územním rozměrem tematických OP.
- Projekty v rámci IROPu by měly přispívat k zesílení pozitivních lokálních dopadů projektů financovaných v rámci tematických OP.
- Vyšší orientace na městskou infrastrukturu (dopravní, telematickou – ITS) a její řešení pro aglomerace, vč. ekologického zásobování měst.
- Prosazování alternativních metod zdravotní péče a propojování zdravotních a sociálních služeb
- Důraz na kvalitu života a životní prostředí (menší roztržitost regionálních intervencí oproti období 2007–2013).
 - Zaměření zejména na ochranu živých složek přírody, půdy a krajiny (ochrana před nepůvodními druhy atd.)
 - Zaměření se na celostátní aspekty ochrany životního prostředí a na udržitelné zemědělství a lesnictví
 - Zlepšování struktury krajiny a její schopnosti retence vody, stabilizace klimatu, přispívání k biodiverzitě atd.
 - Vyhodnocování využití obnovitelných zdrojů a jejich vlivu na přírodu a krajinu a koordinace jejich zapojování

Operační program Praha – pól růstu ČR (EFRR a ESF)

Cílem navrhovaného OP je zajistit efektivní realizaci investic v Praze, které povedou k zajištění kvalitního života obyvatel.

Zdůvodnění pro OP:

- Kontrola stanovení rozvojových priorit města (za předpokladu nezbytné věcné koordinace s ostatními OP v relevantních tématech) a flexibilita při uplatnění vlastních regionálních strategií, např. aktualizované Regionální inovační strategie hl. m. Prahy.
- Respektování principu subsidiarity, kdy Praha jako jediný zástupce kategorie rozvinutých regionů v ČR bude mít specifické podmínky podpory odlišné od ostatních krajů. Odlišné podmínky budou v maximální možné míře soustředěny do tohoto programu a nebudou vyžadovat „dvojkolejnost“ v celostátních tematických programech.
- Využití dosavadních zkušeností MHMP jako ŘO s administrací OP.
- Lepší předpoklady spolufinancování projektů z vlastního rozpočtu HMP.

Riziko: tematická koncentrace, otázka vícefondovosti

ŘO: Magistrát hlavního města Prahy

Operační program Technická pomoc (EFRR či kombinace všech fondů)

Cílem navrhovaného OP je zajištění prostředků na realizaci horizontálních aktivit pro systém koordinace a řízení v programovém období 2014-2020.

Zdůvodnění pro OP:

- Zajištění centrální koordinace aktivit, jejichž množství a složitost se zvětšily. Důležitá bude podpora počítačového systému, který by měl přinést výrazné zjednodušení pro příjemce i poskytovatele.
- Centrální sběr data a monitoring činnosti za účelem snazší kvantifikace postupu plnění stanovených cílů
- Tvorba studií a analýz a jejich efektivnější sdílení mezi relevantními partnery.

ŘO: MMR

V rámci návrhu OP je zohledněna vazba mezi tematickými okruhy, OP a tematickými cíli, viz níže uvedené schéma.

Vazba tematických okruhů, OP a tematických cílů

Tematický okruh	OP	Tematický cíl
Efektivní trh práce	Výzkum, vývoj a vzdělávání	1. Posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací
	Zaměstnanost	8. Podpora zaměstnanosti a podpora mobility pracovních sil
	Výzkum, vývoj a vzdělávání	10. Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení
	Zaměstnanost	
Funkční výzkumný a inovační systém	Výzkum, vývoj a vzdělávání	1. Posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací
	Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost	
Konkurenceschopné podniky	Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost	3. Zvýšení konkurenceschopnosti MSP
	Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost	4. Podpora přechodu na nízkouhlíkové hospodářství ve všech odvětvích
Mobilita, dostupnost, sítě, energie	Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost	2. Zlepšení přístupu, využití a kvality ICT technologií
	Životní prostředí	5. Podpora přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a řízení rizik
		6. Ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů
	Doprava	7. Podpora udržitelné dopravy a odstraňování překážek v klíčových síťových infrastrukturách
Efektivní správa a instituce	Zaměstnanost	11. Posilování institucionální kapacity a účinné veřejné správy
Boj s chudobou, inkluze a zdraví	Zaměstnanost	9. Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě
Životní prostředí	Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost	4. Podpora přechodu na nízkouhlíkové hospodářství ve všech odvětvích
	Životní prostředí	5. Podpora přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a řízení rizik
	Životní prostředí	6. Ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů
Integrovaný rozvoj území		Vazba na všechny tematické cíle

Integrovaný regionální operační program
Operační program Praha – pól růstu ČR

Poznámka: Výrazně je vyznačena primární vazba, slabě sekundární vazba.

Při nastavení implementačního systému 2014 – 2020 je nutné zvažovat naplnění níže uvedených kritérií pro naplnění principů programového období 2014 – 2020.

Kritéria Principů programového období 2014 - 2020

Princip	Kritéria
Princip strategického zaměření a propojování	System OP je adekvátní identifikovaným potřebám České republiky- tzn. odpovídá identifikovaným problémům a potřebám
	System OP umožní i komplexní intervence
	Předpoklad efektivní implementace daného systému OP s vazbou na cílené potřeby v ČR
	Provázanost intervencí v území
	Vazba na regionální a místní potřeby vč. vazby na Strategii regionálního rozvoje
	Vazba na Strategii mezinárodní konkurenceschopnosti
	Vazba na strategii Evropa 2020 a Národní program reforem
	Vazba na tematické cíle v obecném nařízení EU
Princip podpory fungujícího trhu	Nedochází k distorzi trhu
	Větší uplatňování finančních nástrojů
Princip podpory kvalitních projektů	Zajištění efektivního vyhodnocování projektů (zajištění synergie, 3E)
	Zjednodušení procesů z pohledu příjemců – jednotné cost-benefit analýzy (dále „CBA“), atd.
	Zajištění měřitelnosti dosahovaných výstupů a výsledků v návaznosti na cíle Evropa 2020
Princip snadnější přípravy a realizace projektů	Dostupnost kvalitních personálních kapacit pro implementaci
	Kvalifikovaný management a efektivní systém řízení
	Optimálně nastavené jednotné metodické prostředí
	Sjednocování pravidel pro realizaci projektů

3.2.2 Cíl - Evropská územní spolupráce

Přeshraniční spolupráce

Přeshraniční spolupráce je od vstupu ČR do Evropské unie v roce 2004 realizována prostřednictvím 5 programů přeshraniční spolupráce. Na každé státní hranici byl realizován se sousedním státem 1 program přeshraniční spolupráce. Výjimkou je pouze státní hranice s Německem, kde, s ohledem na velikost spolkových zemí a skutečnost, že přeshraniční spolupráce je v gesci spolkových zemí, jsou realizovány 2 programy a to se Svobodným státem Sasko a Svobodným státem Bavorsko. Toto vymezení se během programových období 2004–2006 i 2007–2013 ukázalo jako plně funkční. Z toho důvodu bylo i výsledkem jednání se sousedními státy, která proběhla v roce 2011 a byla věnována problematice programového období 2014–2020, zachování tohoto vymezení také pro budoucí programové období. Česká republika bude tedy v programovém období 2014–2020 implementovat následující programy přeshraniční spolupráce:

- Česká republika - Polsko
- Svobodný stát Sasko - Česká republika
- Svobodný stát Bavorsko - Česká republika
- Rakousko - Česká republika
- Slovensko - Česká republika

Žádné změny nejsou předpokládány ani ve vymezení programového území v České republice. Pro jednotlivé programy tak bude i nadále programové území tvořeno následovně:

Program	Programové území v ČR (kraje)
Česká republika - Polsko	Liberecký, Pardubický, Královohradecký, Olomoucký, Moravskoslezský
Svobodný stát Sasko - Česká republika	Liberecký, Ústecký, Karlovarský
Svobodný stát Bavorsko - Česká republika	Karlovarský, Plzeňský, Jihočeský
Rakousko - Česká republika	Jihočeský, Vysočina, Jihomoravský
Slovensko - Česká republika	Jihomoravský, Zlínský, Moravskoslezský

Název OP	Přeshraniční spolupráce
Cíl	Hlavním posláním programů přeshraniční spolupráce v budoucím programovém období je i nadále podpora integrovaného regionálního rozvoje území tvořeného regiony úrovně NUTS 3 nacházejícími se podél státních hranic.
Zaměření	<p>V současné chvíli nelze definovat konkrétní zaměření jednotlivých operačních programů přeshraniční spolupráce. To bude výsledkem jednání se zahraničními partnery, kdy na základě provedené analýzy socioekonomické situace programového území budou volena společná témata, jež budou tvořit obsahovou náplň programu. Jednání o zaměření programu budou probíhat v průběhu roku 2012 a pravděpodobně i první polovině roku 2013.</p> <p>I pro programy přeshraniční spolupráce jsou závazné tematické cíle a investiční priority definované v návrzích nařízení. Tematická koncentrace bude mít, dle aktuálního stavu projednávání návrhů nařízení na úrovni Rady EU, u přeshraniční spolupráce podobu koncentrace 80 % alokace operačního programu na max. 4 tematické cíle.</p>
Řídící struktury programů meziregionální spolupráce	Během roku 2011 Ministerstvo pro místní rozvoj projednalo se zahraničními partnery také otázku řídicích struktur programu. Vzhledem ke komplexnosti programů přeshraniční spolupráce je důležitým předpokladem úspěšné realizace kontinuita. Proto bylo při jednáních s jednotlivými zahraničními partnery potvrzeno, že nedojde k žádným změnám a tak i nadále bude Ministerstvo pro místní rozvoj Řídícím orgánem operačního programu přeshraniční spolupráce Česká republika - Polsko a Národním orgánem odpovídajícím za provádění programu v ČR pro zbývající 4 programy přeshraniční spolupráce.

Nadnárodní spolupráce

ČR byla od svého vstupu do Evropské unie v roce 2004 zapojena vždy do jednoho programu nadnárodní spolupráce. Programů nadnárodní spolupráce se vždy účastní několik členských států EU. V období 2004–2006 se jednalo o program CADSES a v současném období 2007–2013 se jedná o program CENTRAL EUROPE. V rámci prvotních jednání mezi členskými státy zapojenými do programu CENTRAL EUROPE (jedná se o tyto státy AT, CZ, DE, PL, SVK, SI, IT, HU) panovala shoda nad zachováním současného geografického vymezení programu i pro budoucí období. Z předběžných diskuzí o budoucnosti programů nadnárodní spolupráce vyplynula také skutečnost, že EK uvažuje o rozšíření programu nadnárodní spolupráce South East Europe o další státy vč. ČR.

V budoucím období se tedy bude ČR (celé území) podílet na implementaci nadnárodního programu CENTRAL EUROPE. Účast České republiky na implementaci nadnárodního programu South East Europe záleží na dalších jednáních.

Název OP	Nadnárodní spolupráce
Cíl	Hlavním posláním programů nadnárodní spolupráce v budoucím programovém období zůstává i nadále koordinovaný rozvoj a řešení výzev společných pro nadnárodní oblasti tvořené regiony úrovně NUTS 2.
Zaměření	Zatím je předběžně definovat zaměření nadnárodního programu CENTRAL EUROPE a South East Europe. Konkrétní zaměření programů bude známo až na základě dalších jednání a na základě analýzy potřeb daného programového území. Na základě těchto jednání a výsledků analýzy budou určeny společné tematické cíle a konkrétní obsah programů. I pro programy nadnárodní spolupráce jsou závazné tematické cíle a investiční priority definované v návrzích nařízení. S ohledem na koncentraci navíc platí podmínka, že v rámci operačního programu bude možné realizovat max. 4 tematické cíle.
Řídící struktury programů meziregionální spolupráce	Obdobně jako u programů přeshraniční spolupráce je pro řádnou implementaci programů nadnárodní spolupráce důležité zajištění kontinuity řízení programu. Na základě jednání uskutečněných v roce 2011 se tedy předpokládá zachování současných řídicích orgánů. V rámci programu nadnárodní spolupráce bude i nadále řídicí orgán v zahraničí a Ministerstvo pro místní rozvoj bude i nadále plnit roli Národního koordinátora a Národního kontaktního místa odpovídající za provádění programu v ČR.

Meziregionální spolupráce

V současném období 2007–2013 se meziregionální spolupráce skládá ze čtyř operačních programů. Jedná se o programy INTERREG IVC, ESPON 2013, URBACT II a INTERACT II. Do programů meziregionální spolupráce jsou vždy zapojeny všechny členské státy EU. I přes určitá specifika a odlišné fáze přípravy programů meziregionální spolupráce lze konstatovat, že u všech programů meziregionální spolupráce panuje obecná shoda mezi členskými státy nad zachováním současného vymezení programů meziregionální spolupráce i v budoucím programovém období. Česká republika (celé území) je do všech programů meziregionální spolupráce aktivně zapojena a v budoucím období se bude i nadále podílet na implementaci těchto programů.

Název OP	Meziregionální spolupráce
Cíl	Hlavním posláním programů meziregionální spolupráce v budoucím programovém období bude i nadále výměna zkušeností a šíření dobré praxe v oblastech regionálních politik, udržitelného rozvoje měst a v oblastech efektivní implementace evropské územní spolupráce. Mezi další cíle bude i nadále patřit analýza trendů územního rozvoje prostřednictvím studií a sběru dat.
Zaměření	Jednání o budoucím zaměření se teprve rozbíhají a je tedy předčasné definovat konkrétní zaměření programů meziregionální spolupráce. Teprve v průběhu roku 2012 se bude konkretizovat zaměření jednotlivých programů na základě dalších jednání mezi členskými státy. Pro program INTERREG C jsou závazné tematické cíle a investiční priority definované v návrzích nařízení. Pro programy ESPON, URBACT a INTERACT se obsahové zaměření upraví podle specifik jednotlivých programů.

Řídící
struktury
programů
meziregionální
spolupráce

Na základě jednání mezi členskými státy v rámci programu INTERREG IVC se nepočítá se změnou řídicích struktur programu. U ostatních programů byla zahájena jednání ohledně řízení programů, ovšem v současné době je předčasné konkretizovat budoucí podobu řídicích struktur programu. Přesto, že jsou jednání teprve v počátcích u všech programů meziregionální spolupráce, je možné konstatovat, že u všech programů bude i nadále úlohu řídicího orgánu plnit zahraniční orgán a Ministerstvo pro místní rozvoj bude i nadále plnit roli Národního koordinátora a Národního kontaktního místa programu odpovídající za provádění programu v ČR.

3.3 Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova - Program rozvoje venkova 2014-2020

V aktuálním konceptu Programu rozvoje venkova na období 2014–2020 jsou obsažena níže uvedená opatření přiřazená šesti prioritám Unie v oblasti rozvoje venkova, které odrážejí příslušné tematické cíle Společného strategického rámce.

Výčet priorit:

- 1) Podpora předávání znalostí a inovací v zemědělství, lesnictví a ve venkovských oblastech
- 2) Zvýšení konkurenceschopnosti všech druhů zemědělské činnosti a zlepšení životaschopnosti zemědělských podniků
- 3) Podpora organizace potravinového řetězce a řízení rizik v zemědělství
- 4) Obnova, zachování a zlepšení ekosystémů závislých na zemědělství a lesnictví
- 5) Podpora účinného využívání zdrojů a podpora přechodu na nízkouhlíkovou ekonomiku v odvětvích zemědělství, potravinářství a lesnictví
- 6) Podpora sociálního začleňování, snižování chudoby a hospodářského rozvoje ve venkovských oblastech

Výčet opatření:

- Předávání znalostí a informační akce
- Poradenské, řídicí a pomocné služby pro zemědělství
- Režimy jakosti zemědělských produktů a potravin
- Investice do hmotného majetku
- Obnovení potenciálu zemědělské produkce poškozeného přírodními katastrofami a katastrofickými událostmi a zavedení vhodných preventivních opatření
- Rozvoj zemědělských podniků a podnikatelské činnosti
- Základní služby a obnova vesnic ve venkovských oblastech
- Investice do rozvoje lesních oblastí a zlepšování životaschopnosti lesů
- Zřizování seskupení producentů
- Agroenvironmentální-klimatické operace
- Ekologické zemědělství
- Platby v rámci sítě Natura 2000 a podle rámcové směrnice o vodě
- Platby pro oblasti s přírodními či jinými zvláštními omezeními
- Dobré životní podmínky zvířat
- Lesnicko-environmentální a klimatické služby a ochrana lesů
- Spolupráce
- Řízení rizik
- LEADER

3.4 Evropský námořní a rybářský fond - Operační program Rybářství 2014–2020

OP Rybářství 2014–2020 (dále jen „OP Rybářství 2014–2020“) bude pro ČR vypracován na základě nařízení o společných ustanoveních a nařízení o Evropském námořním a rybářském fondu. Bude v souladu s Dohodou o partnerství, národní strategií akvakultury a Plánem řízení úhoře pro řeku Labe a řeku Odru.

OP Rybářství 2014–2020 pokryje území ČR.

OP Rybářství 2014–2020 přispěje k dosahování těchto cílů ENRF:

- (a) podpora udržitelné a konkurenceschopné akvakultury;
- (c) podpora vyváženého a komplexního územního rozvoje rybářských oblastí

OP Rybářství 2014–2020 bude naplňovat cíle ENRF prostřednictvím těchto priorit EU:

- (1) Zvyšování zaměstnanosti a územní soudržnosti prostřednictvím těchto cílů:
 - (a) povzbuzování hospodářského růstu, sociálního začleňování a vytváření pracovních míst a podpora mobility pracovních sil ve vnitrozemských komunitách závislých na akvakultuře;
- (3) Podpora akvakultury založené na inovacích, konkurenceschopnosti a znalostech, a to zaměřením na tyto oblasti:
 - (b) podpora posilování technologického rozvoje, inovací a předávání znalostí;
 - (c) zvýšení konkurenceschopnosti a životaschopnosti podniků akvakultury, zejména malých a středních podniků;
 - (d) rozvoj nových profesních dovedností a celoživotního učení;
 - (e) lepší organizace trhu s produkty akvakultury.
- (5) Podpora udržitelné akvakultury účinněji využívající zdroje prostřednictvím zaměření na tyto oblasti:
 - (f) posílení ekosystémů souvisejících s akvakulturou a podpora akvakultury účinněji využívající zdroje;
 - (g) podpora akvakultury s vysokou úrovní ochrany životního prostředí, zdraví a dobrých životních podmínek zvířat a veřejného zdraví a bezpečnosti.

Prioritami ČR v rybářství jsou:

- Investice k posilování konkurenceschopnosti rybářských podniků s neutrálním dopadem na životní prostředí
- Propagace akvakultury a podpora konzumace ryb
- Vývoj ekologicky šetrných a ekonomicky rentabilních nových technologií chovu ryb a nových výrobků z ryb až po zavedení do produkce v rybářských podnicích
- Vysazování úhoře říční do vodních toků