**II.**

**1. Popis problematiky**

Předseda Komise Jean-Claude Juncker oznámil zřízení evropského pilíře sociálních práv ve svém projevu o stavu Unie, který přednesl v Evropském parlamentu dne 9. září 2015. Tato iniciativa je součástí úsilí Komise o vytvoření hlubší a spravedlivější hospodářské a měnové unie a posílení její sociální dimenze, je součástí pracovního programu Komise na rok 2016.

V návaznosti na toto oznámení vydala dne 8. března 2016 Komise sdělení, kterým zahájila veřejnou konzultaci o evropském pilíři sociálních práv. K tomuto sdělení vypracoval Úřad vlády ve spolupráci s Ministerstvem práce a sociálních věcí rámcovou pozici, kterou schválil Výbor pro EU na pracovní úrovni dne 19. dubna 2016. Součástí sdělení je příloha, která nastiňuje budoucí podobu evropského pilíře sociálních práv z pohledu Komise.

**2. Nástin podoby evropského pilíře sociálních práv**

Oblasti politik uvedené v dokumentu jsou rozčleněny do tří hlavních kapitol a jsou na ně navázané zásady, které by měly být v rámci těchto politik plněny: První kapitola se zabývá rovnými příležitostmi a přístupem na trh práce včetně rozvoje dovedností a celoživotního učení a aktivní podpory zaměstnanosti, jež mají pomoci zvýšit počet pracovních příležitostí, usnadnit přechod mezi různými profesemi a zvýšit zaměstnatelnost. Druhá kapitola se soustředí na spravedlivé pracovní podmínky, které nastolí přiměřenou a spolehlivou rovnováhu mezi právy a povinnostmi pracovníků a zaměstnavatelů, jakož i mezi prvky flexibility a jistoty, s cílem usnadnit tvorbu pracovních míst a využívání možností zaměstnání a přizpůsobivost podniků a podpořit sociální dialog. Obsahem třetí kapitoly je přiměřená a udržitelná sociální ochrana a přístup ke kvalitním základním službám, včetně péče o děti, zdravotní a dlouhodobé péče, s cílem zajistit důstojný život a ochranu proti rizikům a plně zapojit jednotlivce do práce a obecně do společnosti.

Evropský pilíř sociálních práv je zaměřen primárně na země eurozóny, přičemž další členské státy EU se mohou připojit, pokud o to projeví zájem. Pilíř by se měl po svém zavedení stát referenčním rámcem pro analýzu výsledků zúčastněných členských států v oblasti zaměstnanosti a sociální oblasti, jenž podpoří reformy na vnitrostátní úrovni. Sloužit by měl rovněž jako vodítko pro obnovení konvergence v rámci eurozóny.

**3. Veřejná konzultace**

Probíhající veřejná konzultace EK sleduje tři hlavní cíle: Zaprvé, zhodnotit stávající sociální acquis EU. Zadruhé, zohlednit nové trendy v modelech práce a ve společnosti. Zatřetí, shromáždit názory a zjistit zpětnou vazbu k zásadám stanoveným v předběžném nástinu pilíře. Výsledky konzultace, která potrvá do konce roku 2016, budou využity pro finální návrh pilíře (včetně jeho právní povahy) a pomohou určit rozsah případných opatření v budoucnu. EK by měla konsolidované znění pilíře představit na jaře roku 2017. Vstup do veřejné konzultace za vládu ČR se připravuje - gestorem je Úřad vlády - a bude schvalován v rámci Výboru pro EU, následně odeslán Evropské komisi.

**4. Pozice ČR**

ČR obecně vítá zahájení široké diskuze o evropském pilíři sociálních práv jakožto jednoho ze způsobů prohlubování sociální dimenze hospodářské a měnové unie. ČR je připravena se do debaty aktivně zapojit a obecně podporuje kroky vedoucí k lepšímu fungování hospodářské a měnové unie, včetně prohlubování její sociální dimenze. Zároveň však ČR upozorňuje na odlišné podmínky a potřeby jednotlivých států na trhu práce a v sociální oblasti, které by měly být v konsolidovaném návrhu pilíře ze strany EK zohledněny. ČR dále upozorňuje na potenciálně problematický prvek zaměření iniciativy primárně na státy eurozóny. V této souvislosti je třeba zajistit, aby debaty o iniciativě a všech souvisejících otázkách byly transparentní a plně inkluzivní. Je zejména nutné vyjasnit vztah mezi členy eurozóny (případně dalšími účastnícími se státy) a ostatními členskými státy vzhledem k následným krokům, vč. formátu případných navazujících jednání.

**5. Pozice MPSV**

Obecně MPSV, potažmo zainteresovaná ministerstva, souhlasí se všemi zásadami obsažených v návrhu evropského pilíře sociálních práv a v tomto duchu je připravován vstup do veřejné konzultace za vládu ČR. Nicméně MPSV, jehož resortu se týká většina uvedených zásad, je toho názoru, že odpovědnost za politiku zaměstnanosti a sociální politiku nesou v prvé řadě vlády členských států na základě principu subsidiarity. Primárním úkolem na úrovni EU v oblasti zaměstnanosti a sociální politiky je koordinace a monitorování politik členských států a rovněž podpora ve sdílení osvědčených postupů a odborných informací. Velmi pozitivní je také poskytování finančních prostředků na podporu soudržnosti a konvergence členských států prostřednictvím Evropských strukturálních a investičních fondů.

Opatření na úrovni EU by v tomto směru měla být ve většině případů ve formě doporučení, základních zásad, kterými by se měly jednotlivé členské státy řídit, za jakými výsledky směřovat. Mělo by jít o doporučení, ze kterých by vycházely národní strategie a akční plány jednotlivých členských států, jako tomu je doposud. Sdílení příkladů dobré praxe, organizování pracovních seminářů, peer review a tematických přezkumů společně s existencí směrnic, strategií a koncepcí určující minimální standardy v různých oblastech je považováno za dobrý a dostačující základ pro oblast tvorby sociální politiky v jednotlivých státech. Vhodný rámec pro rozvoj uvedených zásad představují procesy a nástroje evropského semestru, které umožňují porovnávání výsledků členských států v rámci celoevropské perspektivy a současně specifické reakce členských států v závislosti na jejich konkrétních podmínkách a možnostech

V mnoha oblastech již EU provádí četné aktivity pro zajištění takto formulovaných zásad a kromě některých vybraných případů nepovažujeme za nutné vytvářet další závazná opatření na úrovni EU mimo těch, která již existují, nicméně je potřeba je revidovat v návaznosti na probíhající změny ve společnosti. Jako příklad lze uvést např. některé směrnice z oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci, směrnici o pracovní době nebo směrnici o povinnosti zaměstnavatele informovat zaměstnance o podmínkách pracovní smlouvy nebo pracovního poměru. Legislativní opatření však musejí být přijímána na úrovni celé EU, nikoli pouze v rámci eurozóny.

Nová právně závazná opatření na úrovni EU by měla být přijímána pouze tam, kde se to ukáže jako potřebné k dosažení cílů řádného fungování vnitřního trhu, jako nutné k naplnění sociálních cílů definovaných v SFEU a Chartě základních práv EU, k prevenci vážných sociálních výkyvů s rizikem přenesení dopadů na ostatní čl. státy (spill-over efekt).

Při případném stanovení minimálních norem sociálního zabezpečení na úrovni EU je třeba brát ohled na rozdílnou ekonomickou vyspělost členských států. Ke stanovení minimálních standardů prostřednictvím evropské legislativy se MPSV staví velmi obezřetně. Existující rámec považuje za dostačující.

Řešení nevidíme primárně v hledání nových nástrojů, ale v postupném zlepšování a lepším využívání nástrojů stávajících. Je třeba pokračovat v práci na zlepšování analytických a monitorovacích aktivit, aby byla politická doporučení podložena důkazy. Dále je třeba rozvíjet diskuse a výměnu zkušeností zejména v oblastech nových výzev a jejich řešení (digitální ekonomika a potřeba nových dovedností a adaptability; nové formy práce a kolaborativní ekonomika; dopady stárnutí populace na sociální a zdravotní systémy a rozvoj „stříbrné ekonomiky“ apod.).