

**Ministerstvo pro místní rozvoj
Národní orgán pro koordinaci**

Informace o plnění předběžných podmínek

Podklad pro jednání 133. Plenární schůze RHSD ČR

Říjen 2016

Předběžné podmínky

1. Čtvrtletní reporting a mechanismus sledování

Předběžné podmínky nadále zůstávají stěžejním tématem. Konec roku 2016 je pro předběžné podmínky (dále „PP“) nejzazším termínem splnění, v případě jejich nesplnění může dojít k pozastavení plateb na příslušnou část operačního programu, na niž se splnění předběžné podmínky váže. Z toho důvodu je jim věnována mimořádná pozornost.

Ministerstvo pro místní rozvoj (dále „MMR“) pravidelně ve spolupráci s gestory a spolugestory PP připravuje monitorovací Čtvrtletní zprávu o stavu naplňování předběžných podmínek (dále „Čtvrtletní zpráva“) včetně podrobné přílohy, která je zasílána Evropské komisi (EK).

Poslední, v pořadí již **šestá Čtvrtletní zpráva**, která monitoruje období **červen – srpen 2016**, byla vládě ČR předložena dne 24. října 2016 a dne 25. října 2016 byla zaslána Evropské komisi.

Počínaje měsícem říjnem 2016 je vzhledem k závažnosti tématu předběžných podmínek a v návaznosti na jednání Rady pro fondy ESI dne 21. září 2016 připravována Ministerstvem pro místní rozvoj mimořádná měsíční informace pro vládu ČR o aktuálním stavu naplňování předběžných podmínek. Informace zahrnuje jak aktuální vývoj nesplněných a částečně splněných PP, tak i případné překážky v souvislosti s probíhajícím procesem verifikace, a dále výhled do konce roku 2016.

2. Stav naplňování předběžných podmínek (ke dni 25. října 2016)

Aktuálně (ke dni 25. října 2016) bylo splněno 37 předběžných podmínek (PP), z toho již 27 verifikováno Evropskou komisí, 8 PP očekává verifikaci Evropskou komisí, a 3 PP jsou splněny částečně.

Naplňování PP je kontinuálně monitorováno a bude i nadále předmětem další diskuse s Evropskou komisí včetně nutných verifikací ze strany EK týkajících se jak deklarovaného splnění některých z opatření, tak i případných negativních posunů v akčních plánech.

Formální proces verifikace nově započal u tematických PP **2.2 Infrastruktura přístupových sítí nové generace, 7.1 Silniční doprava, 7.2 Železniční doprava**, a dále u obecné PP **7 Statistické systémy a ukazatele výsledků**. První sada důkazů, prokazujících splnění převážné části obecné PP **4 Veřejné zakázky**, byla rovněž vložena do systému SFC.

Formální proces verifikace stále probíhá u tematických PP **6.1 Vodní hospodářství, 8.5 Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům a 9.3 Zdraví** a u obecné PP **Veřejná podpora**.

2.1 Přehled naplňování PP

V uvedené tabulce jsou uvedeny pouze částečně splněné PP, PP splněné na národní úrovni a PP čekající na oficiální verifikaci EK.

Kód	Zkrácený název uplatněných PP	Stav plnění	Stav plnění (v %)	Gestor	Nejzazší termín splnění	Verifikace EK
T.2.2	Infrastruktura přístupových sítí nové generace	Ano	100%	MPO	---	(SFC od 19. 10. 2016)
T.6.1	Vodní hospodářství	Ano	100%	MŽP+ MZe	---	(SFC od 5. 2. 2016)
T.6.2	Odpadové hospodářství	Ano	100%	MŽP	---	
T.7.1	Silniční doprava	Ano	100%	MD	---	(SFC od 20. 10. 2016)
T.7.2	Železniční doprava	Ano	100%	MD	---	(SFC od 20. 10. 2016)

Kód	Zkrácený název uplatněných PP	Stav plnění	Stav plnění (v %)	Gestor	Nejzazší termín splnění	Verifikace EK
T.7.3	Ostatní doprava	Částečně	75%	MD	31. 12. 2016	
T.8.5	Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům	Ano	100%	MPSV	---	(SFC od 17. 12. 2015)
T.9.2	Politika začleňování Romů	Ano	100%	ÚV	---	
T.9.3	Zdraví	Ano	100%	MZdr	---	(SFC od 12. 11. 2015)
T.11	Veřejná správa	Částečně	71%	MV	31. 12. 2016	
O.4	Veřejné zakázky	Částečně	86%	MMR	31. 12. 2016	(SFC od 25. 10. 2016) ¹
O.5	Veřejná podpora	Ano	100%	MMR	---	(SFC od 12. 8. 2016)
O.7	Statistické systémy a ukazatele výsledků	Ano	100%	MMR	---	(SFC od 19. 10. 2016)

T 2.2 Infrastruktura přístupových sítí nové generace

(gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu)

- PP byla vložena do systému SFC dne 19. října 2016, čímž došlo k zahájení formálního procesu verifikace Evropskou komisí.

T 6.1 Vodní hospodářství

(gestor: Ministerstvo životního prostředí, ministerstvo zemědělství)

- Dne 5. února 2016 byly všechny relevantní dokumenty prokazující splnění předběžné podmínky odeslány na EK a tím byl zahájen proces formální verifikace. Zároveň dne 21. března 2016 byly Plány povodí pro zvládání povodňových rizik předány EK prostřednictvím systému WISE. ČR doposud neobdržela reakci EK.

T 6.2 Odpadové hospodářství

(gestor: Ministerstvo životního prostředí)

- Ministerstvo životního prostředí vykázalo splnění předběžné podmínky 6.2 Odpadové hospodářství k datu 31. srpna 2016. Dne 20. října 2016 proběhlo v Bruselu jednání MŽP se zástupci DG REGIO, DG ENVI a EUROSTAT. Bylo konstatováno, že Evropská komise nyní posuzuje plány odpadového hospodářství ve vazbě na směrnici o odpadech 2008/98/ES a znění Ujednání Českého statistického úřadu, Ministerstva životního prostředí a Úřadu vlády ČR o vykazování produkce komunálního odpadu v České republice.
- Na základě výsledků jednání EK požaduje od MŽP zaslat dopis, v němž bude specifikováno využití alokace 1,4 mld. Kč (cca 52-53 mil. EUR) pro energetické zpracování odpadů včetně závazku, na co uvedené prostředky vynaloženy nebudou. Na základě uvedené specifikace MŽP následně zhodnotí stávající znění příslušné části Operačního programu Životní prostředí, včetně souladu s indikátory a navrhne případnou modifikaci programu.

T 7.1 – 7.3 Silniční doprava, Železniční doprava, Ostatní doprava

(gestor: Ministerstvo dopravy)

- PP **7.1 Silniční doprava** a **7.2 Železniční doprava** byly vloženy do systému SFC dne 20. října 2016, čímž došlo k zahájení formálního procesu verifikace Evropskou komisí.
- **Termín pro předložení Konceptce vodní dopravy vládě ČR 31. srpna 2016 nebyl dodržen.** Ministerstvo dopravy identifikovalo nový termín splnění PP 7.3, a to 31. prosinec 2016. Žádost

¹ Do SFC byla vložena první sada dokumentů za účelem urychlení procesu verifikace.

o prodloužení termínu byla zaslána na EK prostřednictvím 6. Čtvrtletní zprávy o stavu naplňování předběžných podmínek.

T 8.5 Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům

(gestor: Ministerstvo práce a sociálních věcí)

- K 1. červnu 2016 bylo na MPSV zřízeno v rámci Odboru strategií a plánování Oddělení predikcí a podpory výzkumu a vývoje, které (kromě jiného) vyhodnocuje vývoj na trhu práce, zpracovává analýzy a predikce vývoje na trhu práce, včetně mezinárodních srovnání apod. Rámcové dohody s MŠMT a ČSÚ o spolupráci při naplňování a využívání systému předvídání kvalifikačních potřeb byly podepsány (s ČSÚ k 17. červenci 2016, s MŠMT k 31. srpnu 2016), tento krok by tedy měl být již finálním a splnit veškeré požadavky EK.

T 9.2 Politika začleňování Romů

(gestor: Úřad vlády ČR)

- V průběhu září a října 2016 probíhala intenzivní komunikace mezi ÚV a EK k finální úpravě navržených indikátorů definovaných Metodikou hodnocení a monitoringu Strategie romské integrace („Metodika“). Ke schválení Metodiky vládou ČR došlo dne 24. října 2016. Tímto by měla být předběžná podmínka splněna na národní úrovni. V nejbližší době by tak mělo dojít rovněž k odeslání relevantních dokumentů systémem SFC za účelem započetí formálního dialogu s EK.

T 9.3 Zdraví

(gestor: Ministerstvo zdravotnictví)

- Akční plány pro implementaci Zdraví 2020 byly zaslány EK k formální verifikaci prostřednictvím systému SFC dne 12. listopadu 2015.
- EK zaslala své připomínky na počátku března 2016, ke kterým Ministerstvo zdravotnictví zatím neformálně odeslalo návrh vypořádání dne 4. května 2016. Zároveň si EK vyžádala další doplňující informace.
- Velmi intenzivní komunikace probíhala i v měsíci červenci a srpnu 2016.
- Doplňující informace zaslalo MZDR neformálně EK 17. srpna 2016. Dle sdělení EK ze dne 7. října 2016, DG Santé považuje doplnění za dostatečné, nicméně další komentáře se mohou vyskytnout v rámci formální konzultace mezi dalšími DGs.
- Proces verifikace předběžné podmínky i nadále stále probíhá.

T 11 Veřejná správa

(gestor: Ministerstvo vnitra)

- Rada vlády pro veřejnou správu zasedala 23. září 2016. Na jednání byla podána informace o plnění Implementačních plánů pro strategické cíle 1–4 Strategického rámce rozvoje veřejné správy pro období 2014–2020 (dále „SRRVS“). Dne 17. října 2016 bylo zároveň ukončeno meziresortní připomínkové řízení k Aktualizaci strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014–2020, které by však na termíny či předmět naplňování předběžné podmínky nemělo mít vliv.
- Průběžně jsou naplňována opatření dle implementačního plánu pro strategický cíl 1: Modernizace veřejné správy (specifický cíl 1.3.) a opatření, dle implementačního plánu pro strategický cíl 2: Revize a optimalizace výkonu veřejné správy v území (specifický cíl 2. 5.) SRRVS. V návaznosti na odbornou studii Analýza možných řešení administrativního členění státu byla do meziresortního připomínkového řízení předložena „Preferovaná varianta územněsprávního členění státu“ (22. září – 3. října 2016).
- MV zaslalo EK podklad k neformální verifikaci splněných opatření Předběžné podmínky č. 11 Veřejná správa dne 25. srpna 2016 a následně i dne 9. září 2016.
- Dne 12. září 2016 obdrželo MV odpověď od EK, v rámci které je po pracovní linii a tudíž i neformálně vyjádřena spokojenost EK s dosavadními zaslánými vstupy.

OPP 4 - Veřejné zakázky

(gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj)

- Předběžná podmínka je na národní úrovni plněna dle Akčního plánu.
- Dále dne 6. a 23. září 2016 proběhlo osobní jednání se zástupci EK, na kterém byla nad většinou aspektů této předběžné otázky vyjádřena oboustranná shoda.
- V rámci neformálního dialogu byl dosažen konsensus nad obsahovou částí naplnění převážné většiny definovaných opatření. Diskuse ještě probíhají v oblasti elektronizace veřejného zadávání.
- Ministerstvo pro místní rozvoj vložilo do systému SFC první sadu důkazů prokazujících splnění převážné části předběžné podmínky dne 25. října 2016.
- V tuto chvíli tak probíhá více úroňový dialog s EK, a to jak v rámci formálního procesu verifikace, tak dokončení neformálního procesu těch opatření, na kterých do této chvíle nebyla nalezena naprostá shoda.

O5 Veřejná podpora

(gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj)

- Všechna opatření jak na centrální úrovni, tak na úrovni programů byla splněna ke dni 30. června 2016. Dne 12. srpna 2016 byly všechny relevantní dokumenty vloženy do systému SFC a tím započal proces formální verifikace. Reakce Evropské komise, která se týkala zejména žádosti o doplnění dalších informací, obdržela ČR dne 24. srpna 2016. MMR na tento dopis reagovalo dne 25. října 2016.

O7 Statistické systémy a ukazatele výsledků

(gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj)

- PP byla vložena do systému SFC dne 19. října 2016, čímž došlo k zahájení formálního procesu verifikace Evropskou komisí.