

**Z á z n a m**  
**ze zasedání 104. Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR,**  
**konané dne 20. září 2013 na Úřadu vlády ČR**

**Přítomni:** dle prezenční listiny

**Program:**

1. Návrh zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2014
2. Různé

**Přílohy:**

- Prezenční listina
- Stanovisko Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2014
- Shrnutí stanoviska k návrhu státního rozpočtu pro jednání 20. 9. 2013 (SP ČR)

**Průběh jednání**

**1. Návrh zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2014**

Jednání zahájil a řídil předseda vlády a předseda RHSD ČR Ing. Jiří Rusnok (dále předsedající). Přivítal přítomné a zahájil informací, že vláda zahájila jednání o státním rozpočtu počátkem měsíce a výsledkem jednání je dnešní varianta. Konstatoval, že odhady ekonomického růstu jsou velmi citlivé, a je proto obtížné dělat predikce. Kromě toho ovlivnila tvorbu rozpočtu ještě řada faktorů, mimo jiné i současné právní prostředí a závazky z rozhodnutí předchozích vlád. V minulých letech výdaje rozpočtu stagnovaly, nebo klesaly. Proto je ve všech kapitolách velké napětí a tlak na růst výdajů. Vláda proto předkládá relativně prorůstový rozpočet, kdy proti minulému roku je nárůst výdajů o cca 30mld. Kč při zachování 3% hranice deficitu HDP.

Předseda ČMKOS Jaroslav Zavadil doporučil zařadit do programu informaci o situaci v Moravskoslezském kraji a informaci k občanskému zákoníku.

Předseda ASO Bohumír Dufek sdělil, že ASO chce podat informaci o současném stavu ČD.

Ing. Jaromír Schubert doporučil zařadit na příští Plenární schůzi RHSD ČR kontrolu průběhu realizace opatření minulé vlády k podpoře zaměstnanosti. Má indikace, že realizace programů vázne a zpožďuje se jejich zahajování. Opatření se týká 0.5 mil. nezaměstnaných. Z toho je 170 tis. mladých do 30ti let. Dále chce upozornit na některá daňová opatření.

*Předsedající konstatoval, že návrhy Jaroslava Zavadila a Bohumíra Dufka budou zařazeny do bodu různé a požadavek Ing. Jaromíra Schuberta bude zařazen na příští schůzi.*

Úvodní slovo k návrhu státního rozpočtu přednesl ministr financí Ing. Jan Fischer, CSc., který v úvodu sdělil, že návrh rozpočtu vychází ze současného stavu ekonomiky, politické situace, rozhodnutími předchozích vlád a stavem státní správy. Návrh rozpočtu musí také vycházet z již nastavených výdajů, které jsou v řadě případů příliš vysoké. Přesto je předkládán rozpočet, který nechce dusit ekonomický

růst. Tam, kde to jde, je rozpočet mírně prorůstový s tím, že respektuje 3% podílu deficitu HDP. Saldo státního rozpočtu činí 112 mld. Kč. Proti původní verzi rozpočtu vláda zvýšila odhad příjmů. Ve výdajové části vláda navrhuje zvýšení o 2% na platy ve státní správě. Navýšení prostředků potom vláda navrhuje například u dotací na obnovitelné zdroje. Dále navýšení plateb na státní pojištění, spolufinancování evropských programů, posílení běžných výdajů, řešení situace úřadů práce, záchranu kulturních památek a pro Technologickou agenturu ČR. Vláda také navrhla snížení u všech kapitol v oblasti výdajů na poradenské, konzultační a další služby a krácení výdajů na elektrickou energii.

Na úvodní slovo reagoval prezident SP ČR Ing. Jaroslav Hanák, který v úvodu upozornil na nepříznivou situaci, kdy se země propadá v řadě ukazatelů. Jako příčinu vidí nefunkční státní správu, která není dlouhodobě řešena a dlouhodobou nedůvěru v politickou reprezentaci. Prioritou by měla být reforma institucí, budování infrastruktury a inovace. Vláda však svým přístupem tyto tři priority nepodporuje. Problémem zůstává, že se nikdy nepodařilo sjednotit hospodářskou politiku s politikou rozpočtovou. Problémem je také, že ČR má 133 strategií, které se většinou neplní. K návrhu potom sdělil, že strana zaměstnavatelů podporuje dodržení 3% hranice deficitu a ocenil navýšení příjmové strany rozpočtu. V metodice doporučil přísnější postup vůči ministerstvům. Na druhé straně ocenil snížení nákladů na nákup služeb, ale kritice podrobil navýšení výdajů na nákup materiálů, kdy doporučil centrální nákupy. Dále zmínil další problémy související s návrhem rozpočtu. Jedná se o neřešení trvalých problémů institucí, o dopravní infrastrukturu, kde každoročně klesají výdaje. V této souvislosti požádal o řešení situace s ÚHOS. Je třeba přijmout co nejdříve příslušná legislativní opatření, která by odstranila umělé vytváření překážek v realizaci staveb. Upozornil na snižování výdajů na infrastrukturu v dalších letech. Připomněl situaci v Ostravě, která je kritická a je třeba ji rychle řešit i s pomocí tripartitního týmu. Další kritickou situací lze očekávat v ČD, kde je řada neřešených problémů. K vědě, výzkumu a inovacím konstatoval, že částka je dostačující, ale je třeba provést v této oblasti reformu. V této souvislosti doporučil přidat ještě další prostředky na činnost Technologické agentury ČR. V úvahu potom dal myšlenku na vytvoření Ministerstva pro vědu a vysoké školy. Ocenil navýšení pracovníků na úřadech práce, které bere jako významné opatření v politice zaměstnanosti. Také by přivítal informaci, jak byla naplněna opatření přijatá k podpoře zaměstnanosti. Ocenil přehled nezaměstnaných, zpracovaný MPSV ČR. V souvislosti s čerpáním evropských fondů požádal o přesnou informaci. Ta by měla být předložena na další Plenární schůzi RHSD ČR. V souvislosti s rozdělením výdajů ocenil dohodu o podpoře exportu a posílení vizových služeb. Opakovaně připomněl, že strana zaměstnavatelů nemá připomínky ke zvýšení prostředků na platy státních zaměstnanců s tím, že předpokládají účelné rozdělení. Na závěr konstatoval, že vláda neměla při sestavování rozpočtu jednoduchou situaci a požádal, aby vláda ještě zvážila navýšení prostředků do dopravní infrastruktury, na činnost Technologické agentury ČR a na kosmický program.

Předseda KZPS ČR Jan Wiesner upozornil na písemné stanovisko KZPS ČR k návrhu rozpočtu. Připomněl daňové zákony, které se vážou s občanským zákoníkem. Jaká je jejich příprava a jaké změny nastanou od nového roku. Dále upozornil na problematiku zaměstnávání zdravotně postižených. Na dořešení situace je třeba 100 mil. Kč.

Místopředseda KZPS ČR Ing. Václav Matyáš upozornil na nepříznivou situaci ve financování výstavby dopravní infrastruktury, zvláště pak v letech 2015 a 2016. Největší problém a selhání státu vidí v investorské přípravě staveb. S tou je pak úzce

provázáno čerpání fondů. Dochází k propadu a s tím pak je spojena narůstající nezaměstnanost ve stavebnictví. Je třeba, aby vláda ještě zvážila možnosti v této oblasti.

Viceprezident SP ČR Ing. Pavel Juříček, Ph. D. předpokládal, že tato vláda provede na výdajové straně větší škrty a získané prostředky vloží do investic, výzkumu a to tam, kde lze očekávat návratnost. Nabídnul podklady, které ukazují na zbytečné výdaje státu a na oblasti, kde lze výdaje ušetřit. K ušetření doporučil zřídit internetové aukce, využívat komoditní burzy a společná výběrová řízení. Naplánované výdaje považuje za příliš velkorysé.

Zástupce KZPS ČR Ing. Jiří Horecký, MBA se vyjádřil ke zdravotnictví a k sociálním službám. Ve shodě s odbory konstatoval, že navýšení platby za státní pojištění ve výši 98,- Kč je nezbytné. Doporučují půjčku pro VZP. Problémy to však nevyřeší. Je třeba otevřít úhradovou vyhlášku pro tento rok a vyřešit tam největší problémy. K sociálním službám uvedl, že již čtyři roky je stejný scénář. Začátkem roku se zjistí, že výše prostředků je nedostatečná a po následných jednáních s MPSV ČR dojde k navýšení. Návrh na rok 2014 je stejný, jako v předchozích letech a částka je nedostačující.

Zástupce KZPS ČR Ing. Martin Pýcha ocenil navýšení prostředků pro kapitolu MZe ČR. K problematice IT vyslovil představu, že by stát založil svou vlastní IT firmu, která by pro stát levněji tyto služby zajišťovala. Systémy by byly pak navzájem provázány.

Zástupce KZPS ČR Ing. Zdeněk Osner, CSc., připomněl problematiku Moravskoslezského regionu. Přitom došlo v návrhu na snížení částky určené na útlum hornické činnosti. Doporučil vrátit se k původní částce, která by pomohla problém tohoto kraje řešit.

Předseda ČMKOS Jaroslav Zavadil upozornil na další problémovou oblast, za kterou považuje zdravotnictví. Dále ocenil otevřenou spolupráci jednotlivých ministerstev. Vyslovil souhlas s mnoha názory přednesenými Ing. Jaroslavem Hanákem. Dále uvedl, že plánované prostředky na řešení všech problémů nebudou stačit a doporučil překročit hranici 3%, aby bylo více prostředků na investice a na nastartování růstu. Předpoklad růstu považuje ČMKOS za nadnesený. Konstatoval, že současná nezaměstnanost je nejvyšší od třicátých let minulého století a bude stát neustále zatěžovat. V této souvislosti zmínil problémy Moravskoslezského kraje a nutnost je řešit. Doporučil ustavit pracovní skupinu složenou ze zástupců sociálních partnerů a vlády pod vedením předsedy vlády, která by se tímto regionem intenzivně zabývala. Je potřeba dát lidem signál, že se jejich problémy někdo zabývá.

Předseda OS KOVO Josef Středula vystoupil s tím, že ČMKOS dala své stanovisko dopředu, aby byl čas na prostudování. Doporučil vládě, aby podala informaci o stavu země. V jakém byla stavu, když ji přebírala. Pomohlo by to při hledání priorit dalšího rozvoje. ČMKOS předložila své návrhy opatření ve třech blocích. Upozornil na velmi špatnou situaci v čerpání evropských fondů, která vznikla na základě špatných rozhodnutí v předchozích obdobích a kde hrozí nevyčerpání prostředků a tím zvýšené náklady státu. Dále se vrátil k situaci v Moravskoslezském kraji. Nejde jen o problém OKD. Jde o kumulaci řady dalších problémů. K operačním programům uvedl, že je třeba dát přesná zadání a ta kontrolovat. Na závěr uvedl, že se ČMKOS domnívá, že na příjmové straně lze získat více prostředků, ale to bude úkol další vlády.

Předseda OS Stavba Stanislav Antoniv připomněl multiplikační efekty stavebnictví. Mrzí ho, že tato vláda tyto efekty nezohledňuje. Konstatoval, že ve stavebnictví meziročně přichází o práci 13 tisíc lidí.

Za OS státních orgánů a organizací vystoupil Pavel Bednář, který přivítal snahu vlády o navýšení platů ve státní správě. Je třeba si ale uvědomit, že propad reálných mezd je vyšší. Požádal proto vládu o přehodnocení návrhu s tím, aby prostředky na platy navýšila o 6%. Dále požádal vládu, aby věnovala pozornost zákonu o státních úřednících a začala o něm jednat, aby mohl být co nejdříve schválen. Doporučil věnovat pozornost institucím spadajícím pod MK ČR a i tam navýšit prostředky.

K problematice zdravotnictví vystoupila předsedkyně OS zdravotnictví a sociální péče Bc. Dagmar Žitníková. V úvodu přednesla rekapitulaci jednání o zdravotnictví od roku 2010 a stav zdravotnictví doložila některými údaji a čísly, která ukazují neustále se zvyšující zadlužení nemocnic. Ukazuje se, že koncem roku nebudou mít nemocnice prostředky na mzdy, léky a provoz. Je nutné rychlé jednání. Doporučuje rychle schválit půjčku VZP a urychleně upravit úhradovou vyhlášku. Dramatická je situace i v lázeňství. Připomněla, že novela úhradové vyhlášky pro tento rok je možná. Na závěr konstatovala, že navýšení plateb za státní pojištěnce ve výši 7,5 mld. Kč je nezbytné.

Předseda ASO Bohumír Dufek, s ohledem na současnou politickou situaci, nemá námitek proti konzervativnějšímu přístupu vlády k rozpočtu. Tento rozpočet startuje růst, řeší zdravotnictví, řeší i školství. Připomněl, že poslední růst zde byl za vlády Miloše Zemana. Od té doby se zde neustále snižuje celospolečenská spotřeba a je zde stálý propad. Je však nutné si připomenout, že to není vinou této vlády a tato vláda to také nemůže vyřešit. Tato vláda může připravit pro budoucí vládu návrhy některých zákonů, které by umožnily zvýšení investic. Například registrační pokladny a využití prostředků některých státních podniků.

K situaci na ČD vystoupil místopředseda ASO Bc. Jaroslav Pejša, který upozornil, že se neřeší převod budov na SŽDC. Prostředky, které se takto mohly získat, mohly být použity na obnovu kolejových vozidel. Zmínil se rovněž o společnosti Cargo, která dle jeho názoru nefunguje tak, jak by měla. Na závěr uvedl, že řada problémů mohla být řešena na jednání Pracovního týmu RHSD ČR pro dopravu a dopravní infrastrukturu. Tento tým však již nebyl delší dobu svolán.

Na předchozí diskuzi reagoval předsedající. Poděkoval za připomínky i přednesené náměty. Konstatoval, že vláda mohla být v některých krocích odvážnější, ale musela vycházet ze současné situace. Programové prohlášení nebylo schváleno, PSP ČR neexistuje a vláda musí ctít závazky minulých vlád. Rozpočet bude schvalovat až nová PSP ČR. Domnívá se, že v dané situaci připravila vláda dobrý návrh rozpočtu. Země pět let neroste, propadá se ve všech žebříčcích, včetně žebříčku konkurenceschopnosti. Na druhou stranu netrpí ekonomickou nerovnováhou, ale musí platit kontrakty dříve uzavřené. Dále pak reagoval na některé připomínky. Zmínil problém kvality a financování státní správy. Také vidí problém v ÚHOS a domnívá se, že budou muset nastat změny v některých pravidlech. Také připomněl snížení ceny elektrické energie. K ČD uvedl, že v rozpočtu nejsou finanční prostředky na převod nemovitostí. Informace o čerpání strukturálních fondů bude předložena 17. října. Vláda ještě zváží výši příspěvku pro Evropskou kosmickou agenturu. Příští středu vláda projedná tři zákonná opatření související s Občanským zákoníkem. Připomněl také navýšení prostředků na státní pojištěnce. Nedošlo k navýšení prostředků na vědu. Navýšení se týkalo pouze Technologické agentury ČR. K Moravskoslezskému kraji uvedl, že tato vláda je schopna řešit první akutní problémy. Pokud budou problémy pokračovat, je připravena pomoc ohroženému regionu, ale to již bude řešit nová vláda. Také sdělil, že tato vláda odblokovala financování ROP Severozápad. Bylo počítáno s tím, že



prostředky se budou realokovat na severní Moravu. K tomu nedošlo. Uvedl také, že při stále klesající výkonnosti ekonomiky, nelze zvyšovat platy ve státní správě o 6%.

Na vystoupení předsedajícího reagovali Josef Středula, Ing. Pavel Juříček, Ph. D., Ing. Zdeněk Osner a Bc. Dagmar Žitníková. Opakovaně zmínili problém ÚHOS, kde je nutné hledat řešení, možnost čerpání i z jiných zdrojů, než jsou strukturální fondy, problém ROP Severozápad, kde by vláda měla odebrat kompetence. Hrozí nebezpečí, že se situace bude příští rok opakovat. Opakovaně nabídli své poznatky. Připomněli navýšení kapitoly MPO ČR v souvislosti s útlumem hornictví a k zdravotnictví uvedli, že chybí analýza potřebnosti nemocnic a upozornili na zvýšenou nezaměstnanost v souvislosti s ukončením činnosti některých nemocnic.

Na diskuzi také reagoval 1. náměstek ministra dopravy Ing. Lukáš Hampl, který konstatoval, že došlo k určitému navýšení prostředků. Nyní se blíží prostředky SFDI k 70 mld. Kč a k tomu jsou ještě k dispozici prostředky evropské. Problémy nepůsobí pouze ÚHOS, ale i neustálé odvolávání se stavebních firem.

Problematiku čerpání evropských fondů vysvětlil náměstek ministra pro místní rozvoj Ing. JUDr. Jiří Nováček s tím, že příprava nového programovacího období bude na úrovni ČR ukončena do konce roku. Mimo jiné informoval, že je také připravena technická novela k limitům stavebních zakázek. Informace o stavu čerpání bude předložena na příští Plenární schůzi RHSD ČR.

Ministr průmyslu a obchodu doc. Ing. Jiří Cieñciala, CSc. informoval, že otázka prostředků na likvidace škod bude projednávána vládou a budou se hledat další prostředky. Sděлил, že krizový štáb v Ostravě pracuje již tři měsíce a není třeba zřizovat další.

S tímto názorem vyslovil nesouhlas předseda OS KOVO, který sdělil, že je nutné, aby taková pracovní skupina pracovala na nejvyšší úrovni.

Ministr financí Ing. Jan Fischer, CSc. informoval, že dne 24. září budou probíhat jednání u prezidenta republiky za účasti premiéra a některých ministrů s akcionáři ohrožených podniků v Moravskoslezském kraji.

Náměstek ministra financí Ing. Jan Gregor vysvětlil navýšení prostředků na nákup materiálů. Navýšení se týká MO ČR, MV ČR a jedná se převážně o nákup střeliva. Dále zmínil otázky ekologických škod, obnovitelných zdrojů a čerpání prostředků na řešení povodňových škod. V souvislosti s efektivností výdajů zmínil úzkou spolupráci s evropskými orgány.

Ing. František Koníček, ministr práce a sociálních věcí a výkonný místopředseda RHSD ČR vysvětlil situaci ve financování sociálních služeb, kde se budou muset hledat další prostředky. K aktivní politice zaměstnanosti uvedl, že je financována do 3 mld. Kč z vlastních zdrojů a dále z prostředků fondů. Zmínil se i o nutnosti posílení národních zdrojů. K Moravskoslezskému kraji uvedl, že zatím žádné zvláštní prostředky na řešení situace nebyly uvolněny.

Viceprezident SP ČR Ing. Pavel Juříček, Ph. D. ocenil snahu vlády a podal návrh na setkání, kde by zaměstnavatelé předložili své poznatky a návrhy na některá opatření.

Předsedající poděkoval za nabídku a doporučil projednat tyto poznatky v Pracovním týmu RHSD ČR pro hospodářskou politiku při přípravě příštího rozpočtu. Do tohoto návrhu rozpočtu to již nelze implementovat.

V další diskuzi ještě v krátkosti vystoupili Jaroslav Zavadil, Ing. Jaroslav Hanák, Ing. Václav Matyáš, Bc. Dagmar Žitníková, Jan Wiesner a Josef Středula k revizi nákladů, k administrativní náročnosti realizace některých zákonů, k SFŽP a k fondu bydlení bylo konstatováno, že jejich rozpočty chybí.

Předsedající ihned reagoval s tím, že rozpočty budou teprve schvalovány a budou dodány s finální verzí státního rozpočtu.

Dále zazněl návrh na zvýšení prostředků na 7,5 mld. Kč, to znamená 98,- Kč na jednoho státního pojištěnce. Zazněl také požadavek na MF ČR na zpracování přehledu, kam byly směřovány navýšené prostředky rozpočtu a přehled rezortů s porovnáním nákladů let 2013 a 2014.

Ministr financí vyslovil souhlas se zpracováním požadované informace a současně poděkoval za přednesené připomínky.

Další rozprava vedla k formulaci závěrů. Po krátké rozpravě se účastníci jednání shodli na závěrech této Plenární schůze RHSD ČR.

## Z á v ě r

**Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR žádá:**

- **ustavení pracovní skupiny RHSD ČR na vysoké úrovni pro řešení problémů Moravskoslezského kraje.**

**Strana zaměstnavatelů žádá:**

- **přednesené připomínky a náměty projednat na jednání vlády ČR.**

**Strana odborů žádá:**

- **navýšení částky na státní pojištěnce o 98 Kč;**
- **zaslat finální verzi návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2014.**

## **2. R ů z n ě**

Ing. Jaromír Schubert přednesl požadavek, aby na příští Plenární schůzi RHSD ČR byla zařazena kontrola opatření minulé vlády pro zvýšení zaměstnanosti.

*Předsedající vyslovil s tímto požadavkem souhlas a informace bude zařazena do programu Plenární schůze RHSD ČR dne 17. října 2013.*

Dále Ing. Jaromír Schubert upozornil na směrnici RE 2010/45, která má umožnit od 1. 1. 2013 uplatňovat opatření spočívající v odložení povinnosti přiznat DPH při zaplacení. V minulosti již bylo přislíbeno směrnici implementovat a požadavek na její implementaci byl opakovaně uplatňován. Žádá proto ministra financí, aby se zasadil o pokračování přípravy implementace této směrnice do našeho právního řádu. Jde o výrazný prvek podpory malého a středního podnikání.

Předseda OS ECHO JUDr. Zdeněk Černý, MBA upozornil na nový zákon o korporacích. Obdrželi informaci, že se připravují návrhy nových stanov firem řízených státem. V této souvislosti vyslovil požadavek, aby tato novela vrátila zástupce zaměstnanců do dozorčích rad.

Ministr financí informoval, že se připravují nové stanovy, které budou v mnoha případech redukovat počty členů dozorčích rad, ale nepovedou k vymístění zaměstnanců z dozorčích rad.

Josef Středula vyslovil požadavek, aby byla zajištěna jedna třetina zástupců zaměstnanců v dozorčích radách.

Předsedající sdělil, že tento požadavek nemůže garantovat.

Informaci o situaci v železniční dopravě podal Bc. Jaroslav Pejša. Ke Cargu uvedl, že pokud se nevyřeší otázka jednotlivých vozových zásilek, dojde ke snížení počtu zaměstnanců o 1600. Dosud nedošlo k definitivnímu rozhodnutí. Pokud rozhodnutí nepadne, bude letos chybět 300 mil. Kč a v příštím roce 1200 mil. Kč. K liberalizaci

osobní dopravy uvedl, že se o materiálu, který vláda schválila, dověděli teprve v úterý. Tím, že byl materiál schválen, může část rozpočtu skončit v Německu. ČD nejsou v takové kondici, aby mohly konkurovat dceřiné společnosti německých drah. Sdělil, že u některých tratí byla již provedena notifikace. Vznese dotaz, který ministr dopravy poslal tyto tratě do Bruselu. Znamená to, že pravděpodobně ještě v tomto roce se budou vypisovat výběrová řízení na pět tratí. Proto budou odbory požadovat revokaci usnesení, které bylo ve středu schváleno.

Předsedající reagoval na přednesené poznatky s tím, že bude jednat s ministrem dopravy. Doporučil další jednání s ministrem dopravy a svolat Pracovní tým RHSD ČR pro dopravu a dopravní infrastrukturu a tam situaci řešit.

Náměstek ministra dopravy Ing. Lukáš Hampl sdělil, že příslušný materiál byl předložen bez rozporů a konstatoval, že ČD o materiálu věděly, ale jsou proti jakékoliv liberalizaci. Dále vysvětlil postavení ČD a nutnost, aby se ČD přizpůsobily novým podmínkám a byly konkurenceschopné.

Prezident SP ČR Ing. Jaroslav Hanák upozornil, že Pracovní tým RHSD ČR pro dopravu a dopravní infrastrukturu je svolán na 25. září 2013. Tam se situace projedná a závěry budou předloženy říjnové Plenární schůzi RHSD ČR.

Předseda vlády a předseda RHSD ČR Ing. Jiří Rusnok poděkoval všem účastníkům jednání za seriózní diskuzi, náměty, připomínky a ukončil jednání 104. Plenární schůze RHSD ČR.

Zpracoval: Sekretariát RHSD ČR  
24. 9. 2013



**Ing. Jiří Rusnok**  
předseda vlády ČR  
a  
předseda RHSD ČR