

**Ministerstvo pro místní rozvoj
Národní orgán pro koordinaci**

Informace o stavu čerpání prostředků z fondů EU v programovém období 2014–2020

Podklad pro jednání PT RHSD ČR pro místní rozvoj a fondy EU

SRPEN 2017



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR



1. Vyhlášené výzvy v programech období 2014–2020

Od počátku programového období 2014–2020 bylo ke dni 31. července 2017 **vyhlášeno kumulativně za všechny programy 545 výzev s alokací 552,7 mld. Kč** (příspěvek EU), což představuje **93,2 % hlavní alokace tohoto programového období**, která činí **593,1 mld. Kč** (příspěvek EU).¹ Ze všech programů doposud vyhlásil nejvyšší objem výzev v absolutních hodnotách OP Doprava, dále Integrovaný regionální OP a OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost.

MMR-NOK také sleduje podíl vyhlášených výzev na hlavní alokaci jednotlivých programů. Nejvyšší podíl výzev vůči hlavní alokaci programu vyhlásily do konce července 2017 řídicí orgány OP Doprava, dále OP Technická pomoc a OP Rybářství. Na druhé straně je nutno upozornit, že nejmenší objem prostředků ve výzvách ve vztahu k hlavní alokaci programu dosud vyhlásil Program rozvoje venkova, OP Výzkum, vývoj a vzdělávání a OP Životní prostředí.

Tabulka č. 1 – Vyhlášené výzvy v jednotlivých programech ke dni 31. července 2017

Program	Počet výzev	Objem vyhlášených výzev	Podíl vyhlášených výzev na hlavní alokaci (v %)
	počet	mld. Kč	
OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost	115	95,1	88,8
OP Výzkum, vývoj a vzdělávání	40	55,4	81,0
OP Zaměstnanost	83	50,8	95,7
OP Doprava	28	140,6	123,2
OP Životní prostředí	83	55,7	83,2
Integrovaný regionální OP	75	111,3	97,1
OP Praha - pól růstu ČR	32	5,1	101,6
OP Technická pomoc	4	6,2	104,6
Program rozvoje venkova	66	31,9	55,7
OP Rybářství	19	0,8	101,8
Celkem	545	552,7	93,2

Zdroj: MS2014+, řídicí orgány, stav ke dni 31. července 2017

¹ Pro přepočítání byl použit kurz (červenec 2017) 26,3 Kč/EUR.

2. Aktuální stav čerpání programů období 2014–2020

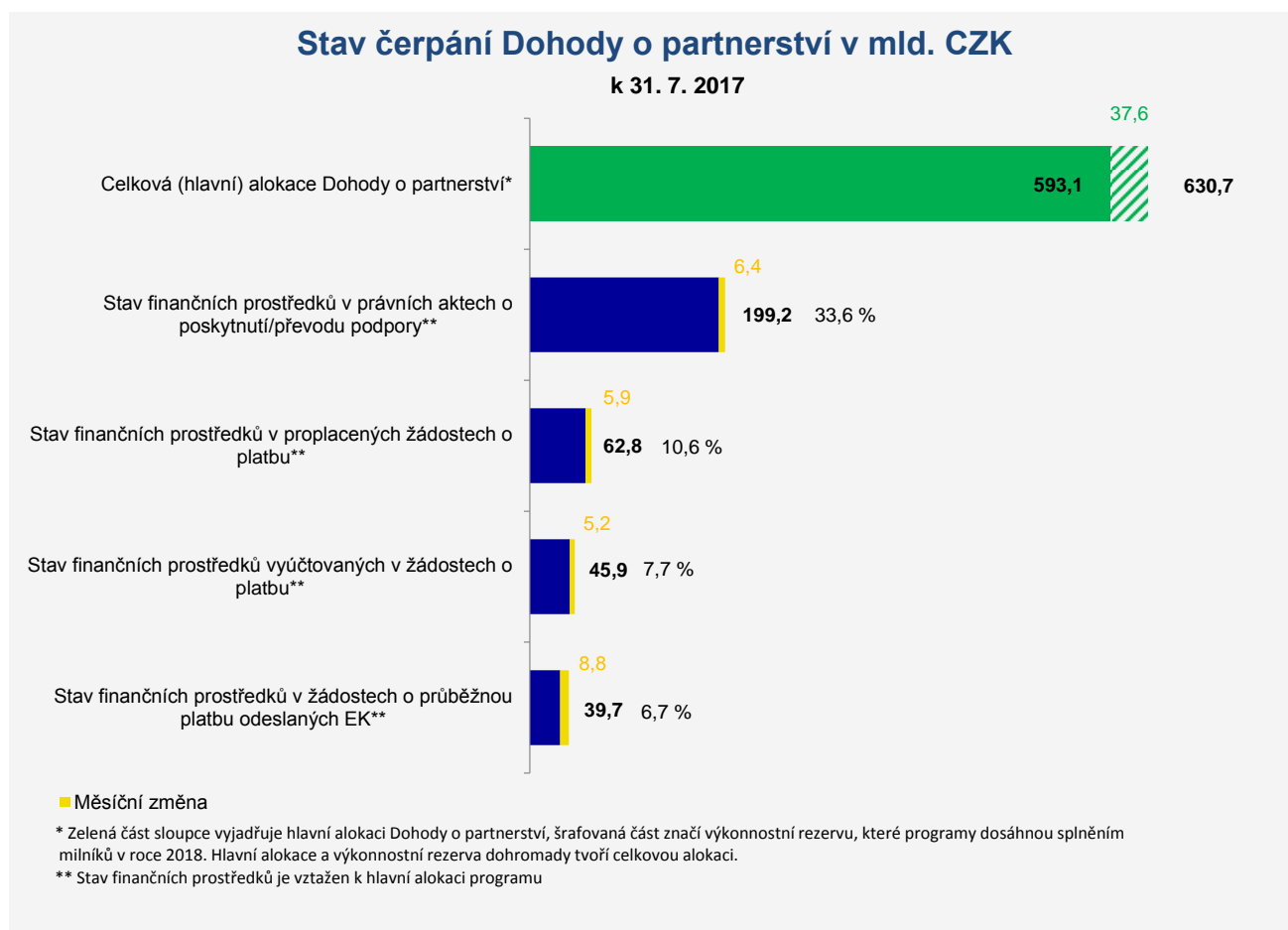
V rámci vyhlášených výzev byly do konce července 2017 **vydány právní akty o poskytnutí/převodu podpory** v celkové výši **199,2 mld. Kč, což činí 33,6 % hlavní alokace programového období**. V případě nezahrnutí Programu rozvoje venkova, který se odlišuje způsobem administrace programu², došlo ke dni 31. července 2017 k vydání právních aktů u 14 602 projektů v celkové hodnotě 178,7 mld. Kč. **Nejvyšší podíl prostředků** ve vydaných právních aktech vzhledem k hlavní alokaci programu vykazují **OP Zaměstnanost, dále pak OP Technická pomoc a Program rozvoje venkova**.

Příjemcům bylo do konce července 2017 **proplaceno 62,8 mld. Kč, tj. 10,6 % hlavní alokace**. Nejvíce prostředků vzhledem k hlavní alokaci programu bylo vyplaceno v případě Programu rozvoje venkova, OP Zaměstnanost a OP Technická pomoc.

Objem vyúčtovaných prostředků v žádostech o platbu ke konci července 2017 činil **45,9 mld. Kč, tj. 7,7 % hlavní alokace**. K vyúčtování finančních prostředků vzhledem k hlavní alokaci programu došlo opět nejvíce u Programu rozvoje venkova, OP Technická pomoc a OP Zaměstnanost.

Do konce července 2017 byly **odeslány Evropské komisi (EK) žádosti o platbu v hodnotě 39,7 mld. Kč, tj. 6,7 % hlavní alokace**. Žádosti o průběžnou platbu byly ke dni 31. července 2017 zaslány EK téměř všemi programy (vyjma OP Rybářství).

Graf č. 1 – Stav čerpání Dohody o partnerství ke dni 31. července 2017 (v mld. Kč)



Zdroj: MS2014+, řídicí orgány, stav ke dni 31. července 2017, kurz 1 EUR = 26,3 Kč

² Program rozvoje venkova (PRV) je z velké části realizován prostřednictvím plošných opatření, která mají zvláštní režim a dle evropské legislativy a nařízení vlády ČR probíhá příjem v rámci příjmu jednotné žádosti vždy k 15. květnu, tedy jednou ročně. Dalším specifickým PRV jsou tzv. staré závazky – z finanční obálky PRV 2014–2020 jsou v souladu s evropskými právními předpisy Společné zemědělské politiky EU vypláceny i prostředky na žádosti programového období 2004–2006 a 2007–2013.

Graf výše znázorňuje aktuální stav čerpání ke dni 31. července 2017 v základních sledovaných finančních stavech na úrovni Dohody o partnerství. V tabulce č. 2 (níže) je uveden stav čerpání za jednotlivé programy.

Tabulka č. 2 – Stav čerpání programů v programovém období 2014–2020 – ke dni 31. července 2017 (Příspěvek Unie)

Program	Finančních prostředky v právních aktech o poskytnutí/převodu podpory			Finančních prostředky v proplacených žádostech o platbu		Finanční prostředky vyúčtované v žádostech o platbu		Finanční prostředky v žádostech o průběžnou platbu odeslaných EK	
	Počet*	mld. Kč	% hlavní alokace	mld. Kč	% hlavní alokace	mld. Kč	% hlavní alokace	mld. Kč	% hlavní alokace
OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost	2 774	33,8	31,6	5,1	4,8	2,2	2,1	2,5	2,4
OP Výzkum, vývoj a vzdělávání	4 489	18,2	26,6	5,6	8,2	1,6	2,3	1,1	1,6
OP Zaměstnanost	3 325	34,5	64,9	10,3	19,3	7,2	13,6	5,4	10,2
OP Doprava	60	40,6	35,6	17,9	15,7	13,8	12,1	12,3	10,8
OP Životní prostředí	1 673	15,9	23,8	5,3	8,0	3,1	4,6	1,3	2,0
Integrovaný regionální operační program	1 784	32,2	28,1	1,0	0,8	1,0	0,9	0,3	0,3
OP Praha - pól růstu ČR	172	0,7	14,5	0,1	2,7	0,03	0,7	0,02	0,4
OP Technická pomoc	76	2,6	44,2	1,1	17,9	0,9	15,3	0,7	11,8
Program rozvoje venkova	95 768	20,4	35,7	16,4	28,7	16,0	28,0	16,0	28,0
OP Rybářství	249	0,2	27,3	0,04	5,6	0,04	5,6	0,0	0,0
Celkem	110 370	199,2	33,6	62,8	10,6	45,9	7,7	39,7	6,7

Zdroj: MS2014+, řídicí orgány, stav ke dni 31. července 2017

Poznámka: *V celkovém počtu projektů s právním aktem o poskytnutí/převodu podpory jsou zahrnuta rovněž plošná opatření (včetně závazků z minulých let) realizovaná v rámci PRV.

3. Systém řízení rizik a administrativní kapacita

MMR-NOK provádí pravidelně v půlročních intervalech v rámci Integrovaného systému řízení rizik **přehodnocení rizikovosti programů** s cílem identifikovat možná rizika čerpání evropských prostředků.

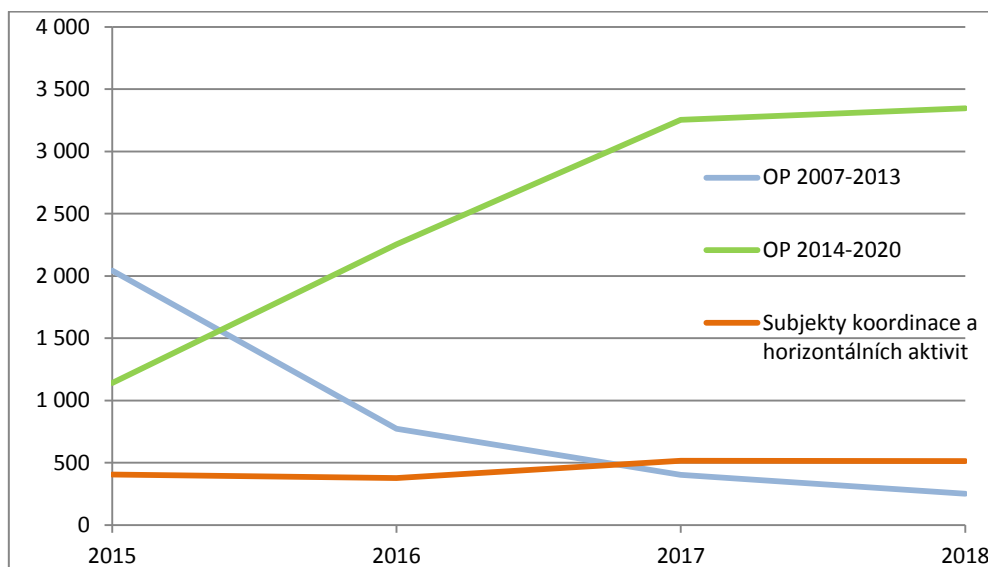
V současné době se již chýlí ke konci další cyklus přehodnocení rizikovosti programů, a to **na datech k 30. červnu 2017**, jehož výsledkem bude **nové rozřazení programů do kategorií dle rizikovosti**. Výsledky přehodnocení rizikovosti programů a také informace o tom, jak programy naplňují jednotlivá opatření přijatá v předchozím období, MMR-NOK předloží vládě ČR do 15. listopadu 2017 v souhrnné informaci. Jedním ze stabilně sledovaných rizik je také administrativní kapacita.

Dne 10. července 2017 byla vládou vzata na vědomí v rámci bodu pro informaci Zpráva o zajištění administrativní kapacity implementační struktury Dohody o partnerství a Národního strategického referenčního rámce za rok 2016. Tento materiál je připravován každoročně Ministerstvo pro místní rozvoj - Národní orgán pro koordinaci (MMR-NOK) s cílem poskytnout **přehlednou informaci o stavu zajištění implementace fondů Evropské unie z hlediska lidských zdrojů, tedy stavu administrativních kapacit a oblastech spojených se zajištěním jejich dlouhodobé stability v rámci programových období 2014-2020 a 2007-2013**. Materiál se dále věnuje opatřením, která provádí nebo připravuje MMR - NOK v oblasti lidských zdrojů zajišťujících implementaci evropských fondů.

Personálnímu zajištění implementace evropských fondů a nastavení systému v oblasti řízení lidských zdrojů je věnována ze strany příslušných institucí v ČR i ze strany Evropské komise dlouhodobě značná pozornost, neboť nedostatky v oblasti řízení lidských zdrojů mohou mít negativní vliv na implementaci programů a dosažení stanovených cílů. Ve srovnání s dobou na začátku programového období 2007-2013 disponuje nyní implementační struktura kvalifikovanými, proškolenými a zkušenými zaměstnanci, jejichž motivace a stabilizace je jedním ze základních předpokladů úspěšné implementace Evropských strukturálních a investičních fondů.

Z hlediska počtů úvazků v roce 2016 a plánovaného vývoje v dalších letech je možné konstatovat, že:

- dochází k postupnému a plánovanému poklesu počtu úvazků pro programové období 2007-2013 a současně i nárůst počtu úvazků pro programové období 2014-2020;
- vývoj bude nadále sledován v rámci pravidelného monitorování a současně došlo v polovině roku 2017 k aktualizaci analýz personálního plánování napříč celou implementační strukturou;
- subjekty v působnosti zákona o státní službě tvořily za rok 2016 zhruba 87 % administrativní kapacity ESI fondů a jejich podíl bude (např. ve vazbě na ukončování ROP) nadále stoupat, v roce 2017 by mohl dosáhnout až 91 % všech úvazků.



Plánovaný vývoj počtu úvazků DoP/NSRR a subjektů koordinace a horizontálních aktivit

Míra fluktuace zaměstnanců implementační struktury ESI fondů dosáhla v roce 2016 celkově 16 %, byla tedy vyšší než v předchozím roce (14,33 %), nicméně míra fluktuace v případě řídicích orgánů **programového období 2014-2020 dosahuje pouze 10,66 %** a tyto subjekty mají též nejlepší hodnoty z hlediska indexu stability úvazků (celkem 86,11 %).

Z opatření k motivaci a stabilizaci administrativní kapacity DoP/NSRR uvedených ve zprávě je možné zmínit následující:

- nastavení základních pravidel pro oblast řízení lidských zdrojů v implementační struktuře ESI fondů je zajištěno prostřednictvím **MP lidské zdroje**, podle potřeby je pak průběžně poskytována metodická podpora a výklad;
- ve vazbě na horizontální riziko identifikované v rámci ISRR provedl MMR-NOK v roce 2016 **screening problémových oblastí zákona o státní službě**, nejčastější podněty se týkaly výběrových řízení, aplikace pravidel správního řádu, podmínek pro zaměstnance bez úřednických zkoušek a možností převodů v rámci organizací; v roce 2017 byl pak realizován navazující screening; se závěry obou šetření byl seznámen gestor zákona a výsledky byly projednány (v říjnu 2016 a červnu 2017) se zástupci subjektů implementace a zástupci služebních úřadů;

- vzhledem k potřebě motivace a stabilizace administrativní kapacity ve zprávě navržena **doporučení a opatření v různých oblastech řízení lidských zdrojů**, pozornost byla pak věnována finanční motivaci, personálnímu plánování a **používání dob neurčitých** především ve vazbě na systemizaci míst a služební předpis náměstka pro státní službu č. 2/2017;
- subjekty implementace musí při plánování lidských zdrojů klást důraz na zajištění potřebných agend (procesy a činnosti, klíčové termíny, počty projektů apod.), plynulý převod úvazků mezi obdobími, udržení zkušené a proškolené administrativní kapacity a celkově na stabilitu, motivaci a **perspektivu pracovního uplatnění pro zaměstnance implementující ESI fondy**;
- vzdělávání administrativní kapacity ESI fondů v horizontálních a průřezových tématech zajišťuje MMR-NOK prostřednictvím Systému vzdělávání, **v roce 2016 bylo proškoleno 921 účastníků, za 1. polovinu roku 2017 se jednalo již o 1 356 účastníků**. Nejvíce bylo realizováno vzdělávacích aktivit zaměřených na odborné dovednosti, přičemž největší zájem byl již tradičně o vzdělávací akce zaměřené na problematiku veřejných zakázek, kontrolu, audit, správní řád a zákon o státní službě.