



S t a n o v i s k o

Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR k návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2012 a k návrhům střednědobého výhledu státního rozpočtu České republiky na léta 2013 a 2014 a střednědobých výdajových rámců na léta 2013 a 2014

V rámci meziresortního připomínkového řízení jsme obdrželi návrh zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2012 a k návrhům střednědobého výhledu státního rozpočtu České republiky na léta 2013 a 2014 a střednědobých výdajových rámců na léta 2013 a 2014.

K uvedenému návrhu Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR uplatňuje následující zásadní připomínky:

I. Obecně

<i>V návrhu: příjmy SR</i>	<i>1 084,7 mld. Kč (index 2012/2011 102,7% tj. +29 mld.)</i>
<i>výdaje SR</i>	<i>1 189,7 mld. Kč („ 99,9% tj. -1 mld.)</i>
<i>saldo</i>	<i>-105,0 mld. Kč („ 77,8,0% tj. -30 mld.)</i>
UPOZORNĚNÍ:	<u>Index je ve vztahu ke schválenému SR na rok 2011</u>

- 1. Zásadně nesouhlasíme s restrikcemi v prostředcích na investiční činnost, na stavebnictví a výstavbu dopravní infrastruktury (SFDI a SFRB), kdy rozvoj dopravní infrastruktury je jedním z nezbytných předpokladů rozvoje podnikání v ČR a konkurenceschopnosti podnikatelských subjektů. Přes proponované snížení nezaměstnanosti a snížení finančních prostředků na aktivní politiku zaměstnanosti se likvidace prostředků projeví ve zvýšení míry nezaměstnanosti a ve zvýšení nároků na čerpání finančních prostředků v rámci pasivní politiky zaměstnanosti. Rozpočet na rok 2012 sleduje jediný cíl a to je snížení státního dluhu a dosažení vyrovnaného rozpočtu v nejbližších letech. Nereaguje vůbec na potřebu oživení ekonomiky a nastartování jejího růstu. Výsledkem je, že jsou posilovány kapitoly státního rozpočtu, které jsou čistými výdaji na úkor kapitol, které by přinesly zpět příjmy do státního rozpočtu a stimulovaly hospodářské oživení státu. Zcela nepochopitelné je neustálé snižování finančních prostředků na dopravní infrastrukturu a to v přímém protikladu s programovým prohlášením vlády i se strategií konkurenceschopnosti ČR, kterou zpracovalo MPO a kde se dobudování dopravní infrastruktury zcela logicky označuje za jeden ze základních pilířů zvýšení konkurenceschopnosti státu. Nedostatek finančních prostředků pro dostavbu páteřní dálniční a železniční sítě odsune ČR na periferii dopravní sítě Evropy, znemožní rozvoj**

regionů a sníží jejich přitažlivost pro investory. Nejhorším důsledkem je, že ohrožuje i možnost čerpání prostředků z fondů EU.

Obdobně je tomu i v kapitole MMR s podporou programu „Panel“ pro zateplování budov a podporou nájemního a sociálního bydlení, kde postupně byly všechny finanční prostředky zrušeny v naprostém rozporu vládou schválenou „Konceptí bytové politiky.“

Vezmeme-li v úvahu, že např. program „Panel“ je pro stát fiskálně kladný, jde o nepochopitelné rozhodnutí a jen potvrzuje prvoplánové cíle rozpočtu na snížení výdajů, které nepočítá vůbec s dopady takových rozhodnutí na straně příjmů či sociálních výdajů.

Rozpočet na rok 2012 odsuzuje celé odvětví stavebnictví ke stagnaci a dalšímu propadu, přestože je to odvětví, které přispívá ke zvyšování zaměstnanosti a snižování objemu sociálních dávek.

Argumentem vlády často je, že finanční prostředky absolutně chybí a podpora investic by nutně znamenala zvýšené zadlužení státu. To je však nepravdivé tvrzení.

Vedle možnosti přesunu kapitol ve státním rozpočtu chybí v možných zdrojích zcela snížení nákladů na státní správu. V materiálu Strategie konkurenceschopnosti ČR se zdůrazňuje, že cesta k posílení ČR je podmíněna mj. efektivitou státní správy.

*) samostatné Stanovisko Svazu podnikatelů ve stavebnictví v ČR k tomuto bodu je v příloze Stanoviska KZPS ČR

Ze všech shora uvedených důvodů musíme rozpočet na rok 2012 v oblasti stavebnictví odmítnout jako nevyvážený a pro budoucnost tohoto státu zcela nevhodný.

2. Víáme takovou konstrukci státního rozpočtu, která v porovnání s předchozím schváleným rozpočtem pro rok 2011 snižuje nepříznivé saldo o 30 mld. Kč na rozpočtovanou částku 105 mld. Kč při navýšení příjmů o 29 mld. Kč a snížení výdajů o 1 mld. Kč.
3. Návrh státního rozpočtu na rok 2012 vychází z předpokladu růstu ekonomiky o 2,5%. Tento údaj se však po zveřejnění údajů statistického úřadu za 2. pololetí 2011 a dále vzhledem ke stagnaci německé ekonomiky a vývoji v eurozóně jeví jako nadhodnocený. V reakci na tuto skutečnost připouští předseda vlády RNDr. P. Nečas úpravy zejména na příjmové straně rozpočtu v podobě zvýšení daní (zvýšení snížené sazby DPH už v roce 2012 na 19% s výjimkou pro léky a knihy). Za stávající situace je zřejmé, že v rozpočtu budou ještě výrazné změny odpovídající aktuální situaci.
4. Dáváme v úvahu, zda odhad předpokládaného růstu ekonomiky o 2,5 % vychází z reálných údajů o vývoji ekonomiky v evropských zemích a v SRN zvláště, a zda tento údaj není nadhodnocený. To by pro státní rozpočet zřejmě znamenalo úpravy a změny ve výši daní. Dáváme v úvahu, zda by neměl být návrh státního rozpočtu alternativně zpracován na nižší míru růstu ekonomiky.
5. Rozvoj podnikání v České republice, schopnost transformovat do jisté míry stále ještě poválečnou strukturu odvětví a rozvíjet odvětví s vysokou užitnou hodnotou založenou na výsledcích základního i aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací, nových technologií a způsobů využívání energetického a surovinového bohatství České republiky a dovážených surovin, vyžaduje od státu významnější a aktivnější podporu vědy a výzkumu.

II. Věcné připomínky k jednotlivým kapitolám:

- **Kapitola MPSV** – z návrhu kapitoly není jasné, zda rozpočtovaná položka BOZP ve výši 32 mil. Kč je samostatnou položkou, či zda se tato částka promítá do finančních prostředků vyčleněných pro aktivní politiku zaměstnanosti,
- **Kapitola MPSV - aktivní politika zaměstnanosti**
 - **zaměstnávání zdravotně postižených občanů § 78 zákona o zaměstnanosti**

Tato položka se navrhuje ve výši 3,11 mld. Kč (v roce 2011 bylo 2,6 mld. Kč, v roce 2010 2,5 mld. Kč a v roce 2009 2,35 mld. Kč).

Poznámka:

- a) *Zrušení slevy na dani pro zaměstnavatele zaměstnávající převážně zdravotně postižené občany ve formě snížení daně z příjmů na polovinu se projeví poprvé při podání přiznání za rok 2011, tj. v roce 2012.*
- b) *Zrušení slev na dani při zaměstnávání zdravotně postižených občanů, které je součástí návrhu zákona v souvislosti se zavedením jednoho inkasního místa (JIM), by mělo nabýt účinnosti až v roce 2013 a tudíž jeho důsledek by se projevil až po podání daňových přiznání za tento rok, tj. v roce 2014.*

- **Kapitoly 333, 322 a 361 (ministerstva školství, MPO a Akademie věd)**

Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací

Na podporu výzkumu, experimentálního vývoje a inovací jsou navrhovány výdaje ve výši 38 mld. Kč, což je navýšení o 9,1 mld. Kč (tj. 131,3%). Výrazné navýšení je způsobeno zvýšením předfinancování výdajů krytých příjmy z EU. Výdaje státního rozpočtu na tuto oblast stagnují.

- **Kapitola MPO** - na krizovou přípravu, zejména v souvislosti se zajištěním energetické bezpečnosti, se v návrhu kapitoly nepředpokládají žádné výdaje. Dáváme též v úvahu, zda částka na položku „zahlazování následků hornické činnosti a mandatorní výdaje“ by pro vypovídací hodnotu neměla být rozdělena tak, aby bylo zřejmé, jaká částka je určena na zahlazování následků po hornické činnosti a jaká částka je v této souvislosti vyčleněna na mandatorní výdaje a o jaké se jedná.
- **Kapitola MD** - dalším snížením výdajů na dopravu z 57,5 mld. Kč v roce 2011 na 38,3 mld. Kč, bude docházet k pokračování zastavování investičních akcí.
- **Kapitola MMR** - v návaznosti na materiál vlády k aktualizaci Státní energetické koncepce postrádáme v této kapitole opatření a finanční zajištění krajských (regionálních energetických) koncepcí pro zajištění distribuce elektřiny a tepla z jiných zdrojů než centrálních, a to i ve vazbě na krizový zákon.
- **Kapitola MK** - byla meziročně snížena o přibližně třetinu státní podpora profesionálních divadel a symfonických orchestrů. Stejně byly kráceny dotace na veřejné informační služby knihoven. Tuto restrikcí považujeme, i při vědomí napjatého rozpočtu, za nepřiměřenou s ohledem na význam zachování alespoň základní sítě kulturních a

informačních služeb v regionech. Jsme přesvědčeni, že k případnému krácení může dojít pouze v řádu jednotek procent.

- **Kapitola MZe** - výdaje se navrhují ve výši 48,5 mld. Kč, nižší po doplnění úvěru od EIB o 2,1 mld. Kč na protipovodňová opatření, což je oproti částce ve státním rozpočtu pro rok 2011 méně o 2,8 mld. Kč. Návrh rozpočtových úspor roku 2012 vyžaduje další snížení správních výdajů proti roku 2011 o 10,4% (proti roku 2010 o 26%) a mezd o 10,4%. Výdaje Ministerstva zemědělství jsou kryty z prostředků Evropské unie cca ze 70%.

Výdaje na Společnou zemědělskou politiku roku 2012 jsou navrhovány nižší a to ve výši 36 mld. Kč, což je oproti SR pro rok 2011 o 5 mld. Kč méně, protože letos byly rozpočtované výdaje z Programu rozvoje venkova ve výši 21,9 mld. Kč. V návrhu je nepřesně uváděno, že v roce 2012 úroveň přímých plateb v ČR se zvýší na 90% poskytovaných v EU-15. Dosáhneme 90% průměru EU-27, které je 68 € na hektar (21%) nižší než průměr EU-15.

K dořešení minimálních potřeb zůstávají požadavky:

- a) Rozpočet na národní platbu TOP-UP je nula, požadujeme poskytnutí národní dotace na platby TOP-UP (budou již poslední rok) alespoň na citlivé komodity (hlavně skot) ve výši 0,8 mld. Kč
- b) Dofinancování z národních zdrojů PRV včetně zdrojů na splátku půjčky PGRLF v celkové výši 1,- mld. Kč
- c) Dofinancování prostředků PGRLF, zatím bez dotace, k zajištění činností na úrovni roku 2011 v částce 0,5 mld. Kč
- d) Dofinancovat národní dotace do zemědělství ve výši 0,6 mld. Kč

Minimální požadavek na dorovnání tedy činí 2,9 mld. Kč.

V Praze dne 15. srpna 2011

Jan Wiesner
předseda