Ministerstvo pro místní rozvoj

Národní orgán pro koordinaci

**Stav přípravy a projednávání novely stavebního zákona**

Podklad pro jednání 129. Plenární schůze RHSD ČR

Květen 2016

Návrh zákona, kterým se mění stavební zákona a dalších 34 zvláštních právních předpisů, byl předán

na Úřad vlády ČR dne 28. ledna 2016, Legislativní rada vlády návrh zákona projednávala dne 24. 3. 2016. K návrhu proběhla více jak dvouhodinová obecná rozprava a na závěr Legislativní rada vlády projednání návrhu zákona přerušila a navrhla předkladateli, aby návrh zákona upravil podle připomínek návrhu stanoviska Legislativní rady vlády, zpravodajských zpráv a závěrů projednání, a Legislativní radě vlády předložil k jeho opětovnému projednání.

Nejzásadnější připomínky k vlastní novele stavebního zákona:

Na úseku územního plánování

* kompetence k posuzování souladu záměru s územně plánovací dokumentací, cíli a úkoly územního plánování,
* lhůty pro přezkum opatření obecné povahy,
* pořizování aktualizace zásad územního rozvoje nebo obce podle zákona o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury.

Na úseku územního rozhodování a stavebního řádu

* problematika prokazování majetkoprávních titulů u koordinovaného řízení, kdy LRV má za to, že se jedná o prolomení ústavního pořádku, pokud žádost o vydání koordinovaného povolení lze podat bez prokázání požadovaného věcného práva nebo souhlasu, je-li možné potřebná práva k pozemku nebo stavbě, na kterých má být požadovaný záměr uskutečněn, vyvlastnit
* vyloučení aplikace ustanovení § 9c odst. 4 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, které ve zkratce umožňuje nevládním organizacím, aby podaly odvolání, aniž by byly účastníky řízení v prvním stupni (tzv. „odvolání neučastníka“), LRV poukazuje na skutečnost, že se jedná o institut zavedený do právního řádu ČR novelou zákona č. 39/2015 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí od 1. dubna 2015 na základě požadavku EK, a nelze tedy připustit, aby v řízeních vedených podle stavebního zákona byla z tohoto ustanovení upravena široká výluka
* pochybnosti o nutnosti zavedení nového institutu koordinovaného řízení, když v současné době lze vést společné řízení podle § 94 stavebního zákona, LRV by upřednostnila jeho zachování s případným upřesněním či doplněním právní úpravy, vyplývají-li z praxe problémy s její aplikací, a to ve vazbě na současnou organizaci veřejné správy a vztahu k institutům upraveným správním řádem.

Dne 9. května 2016 se zástupci Ministerstva pro místní rozvoj sešli na Úřadu vlády ČR s oběma zpravodaji a dalšími zástupci Legislativní rady vlády, aby společně projednali a nalezli řešení v nejzásadnějších otázkách navrhované právní úpravy. Konkrétně byla diskutována otázka týkající se obsahů závazných stanovisek dotčených orgánů (jejich řešení ve stavebním zákoně a ve správním řádu), otázka majetkoprávních titulů dokládaných k žádostem o vydání rozhodnutí či jiného úkonu (tzn. dokládání vlastnictví, smlouvy s vlastníkem či pouhý souhlas vlastníka, či zda nebude muset stavební úřad tento titul zkoumat), otázka posuzování občanskoprávních námitek účastníků řízení stavebním úřadem. Probrána byla i otázka nezbytnosti vytvoření nového procesního postupu, tj. koordinovaného řízení, ve vztahu k dnes již využívanému společnému územnímu a stavebnímu řízení.

Po dopracování návrhu bude novela stavebního zákona cca do poloviny měsíce června opětovně předložena Legislativní radě vlády k projednání.