Ministerstvo pro místní rozvoj

Národní orgán pro koordinaci

**Informace o plnění předběžných podmínek**

**– aktuální stav, hlavní rizika a postupy**

Podklad pro jednání 129. Plenární schůze RHSD ČR

Květen 2016

**Předběžné podmínky**

**1. Čtvrtletní reporting** **a mechanismus sledování**

**Předběžné podmínky (PP) zůstávají i po schválení programů ze strany Evropské komise (EK) i nadále stěžejním tématem**, který EK bude sledovat a monitorovat.

Na základě požadavku Evropské komise a s ohledem na význam naplňování PP připravuje Ministerstvo pro místní rozvoj – Národní orgán pro koordinaci (MMR-NOK) pravidelně ve spolupráci s gestory a spolugestory PP monitorovací Čtvrtletní zprávu o stavu naplňování předběžných podmínek (dále „Čtvrtletní zpráva“) vč. podrobné přílohy, která je zasílána Evropské komisi. Čtvrtletní zpráva obsahuje stručný přehled naplňování v oblasti předběžných podmínek, Příloha zprávy podrobně popisuje aktuální stav plnění předběžných podmínek, další postup dle předem vydefinovaného harmonogramu a zejména identifikaci možných rizik, která by mohla ohrozit plnění PP dle schválených harmonogramů, včetně karet vyplněných gestory a spolugestory PP jednotlivě ke každé PP.

Aktuálně již byly zpracovány celkem **čtyři Čtvrtletní zprávy**. Zatím poslední, tedy Čtvrtá čtvrtletní zpráva o stavu naplňování předběžných podmínek vč. podrobné přílohy **monitoruje období prosinec 2015 – únor 2016**, ta byla dne 7. dubna 2016 projednána vládou ČR a dne 8. dubna zaslána Evropské komisi. Aktuálně započal proces přípravy páté Čtvrtletní zprávy, a to za období
březen – květen 2016, ta by měla být vládě ČR a následně EK předložena na počátku července 2016.

Jak v případě deklarovaného splnění ze strany gestora předběžné podmínky, tak v případě posunů v rámci akčních plánů, je z hlediska ČR podstatná zejména **zpětná vazba ze strany Evropské komise**. Za splněnou lze považovat pouze tu předběžnou podmínku, která obdrží souhlasné stanovisko ze strany EK prostřednictvím systému SFC.

Problematice předběžných podmínek je věnována mimořádná pozornost. MMR-NOK úzce spolupracuje se všemi gestory předběžných podmínek tak, aby bylo riziko nesplnění předběžných podmínek eliminováno.

**2. Stav naplňování předběžných podmínek (ke dni 18. května 2016)**

Česká republika **aktuálně splnila 27 předběžných podmínek z toho již 23 je verifikováno Evropskou komisí**, **12 předběžných podmínek je splněno částečně a** **1 předběžná podmínka zůstává nesplněná.** Je důležité upozornit na skutečnost, která byla již MMR-NOK několikrát zdůrazňována, že i formálně splněná PP musí být plněna kontinuálně, neboť v opačném případě je možné očekávat ze strany EK reakci formou návrhu opatření pro zajištění jejího plnění.

Formální proces verifikace byl nově ukončen u **PP 5.1 Předcházení riziku a jeho řízení**,
kdy dne 28. dubna 2016 byla PP oficiálně verifikována EK jako splněná. **Oficiální verifikací ze strany EK považujeme předběžnou podmínku za splněnou.**

Formální proces verifikace stále probíhá u **PP 6.1** **Vodní hospodářství**, **PP 8.5 Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům, PP 9.3 Zdraví** a **PP 10.1 Ukončování školní docházky**.

Došlo též k několika aktualizacím akčních plánů. Jedná se o předběžnou podmínku
**2.2 Infrastruktura přístupových sítí nové generace,** kde proběhl další posun data splnění,
a to na 30. listopad 2016. Dále se jedná o PP **3.1 Podpora podnikání (SBA) a 8.2 Samostatná výdělečná činnost, podnikání a zakládání firem**, kde byl termín splnění PP posunut na září 2016. Pozitivní však je, že konečný návrh novely zákona o soudních poplatcích byl dne 4. května přijat Parlamentem ČR a dne 10. května 2016 byl podepsán prezidentem ČR. Nyní je očekáváno vyhlášení ve Sbírce zákonů a následné nabytí účinnosti zákona Termín splnění PP by tak neměl být ohrožen.

Dále došlo k posunu u **PP 1.1 Výzkum a vývoj – inteligentní specializace** na 31. říjen 2016 a u PP 9.2 Politika začleňování Romů na 30. červen 2016.

Jako rizikovou vnímáme PP **2.2 Infrastruktura přístupových sítí nové generace,** která je jako jediná zcela nesplněná. Rovněž je nutné upozornit na obdržené připomínky od EK **k RIS 3 strategii** u PP
**1.1 Výzkum a vývoj – inteligentní specializace**, jejíž stav se na základě vyjádření EK změnil zpět na „částečně splněno“, k této PP probíhá intenzivní komunikace s EK. Za rizikovou lze rovněž považovat **6.2 Odpadové hospodářství** zejména v souvislosti s nedořešením závazku k vyřešení rozdílů v datech za produkci s nakládání s odpady.

**2.1 Přehled naplňování předběžných podmínek**

V tabulce níže je uveden stručný přehled naplňování PP, v textu níže také aktuální vývoj některých PP ke dni **18. května 2016**, a to zejména těch nejrizikovějších.

* **splněno:** 27 předběžných podmínek, z toho 23 verifikováno EK
* **částečně splněno:** 12 předběžných podmínek
* **nesplněno:** 1 předběžná podmínka

V uvedené tabulce je následující barevné odlišení:

* splněné PP – zelená
* částečně splněné PP – modrá
* nesplněné PP – červená

| Kód | Zkrácený název uplatněných PP | Stav plnění | Stav plnění(v %) | Gestor | Nejzazší termín splnění | Verifikace EK |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| T.1.1 | VaV - inteligentní specializace | Částečně | 50% | ÚV | 31. 10. 2016 |  |
| T.1.2 | VaV - víceletý plán pro sestavování rozpočtu | Ano | 100% | ÚV | --- |  |
| T.2.1 | Digitální růst | Ano | 100% | MPO | --- |  |
| T.2.2 | Infrastruktura přístupových sítí nové generace | Ne | 0% | MPO | 30. 11. 2016 |  |
| T.3.1 | Podpora podnikání (SBA) | Částečně | 67% | MSp | 1. 9. 2016 |  |
| T.4.1 | Energetická účinnost | Ano | 100% | MPO | --- |  |
| T.4.2 | Výroba tepla a elektřiny | Ano | 100% | MPO | --- |  |
| T.4.3 | Obnovitelné zdroje energie | Ano | 100% | MPO | --- |  |
| T.5.1 | Předcházení riziku a jeho řízení | Ano | 100% | MŽP | --- |  |
| T.6.1 | Vodní hospodářství | Ano | 100% | MŽP+MZe | --- | (SFC) |
| T.6.2 | Odpadové hospodářství | Částečně | 50% | MŽP | 31. 12. 2016 |  |
| EZFRV 4. 1 | Dobrý zemědělský a environmentální stav | Ano | 100% | MZe | --- |  |
| EZFRV 4. 2 | Minimální požadavky na hnojiva a přípravky | Ano | 100% | MZe | --- |  |
| EZFRV 4. 3 | Jiné příslušné vnitrostátní normy | Ano | 100% | MZe | --- |  |
| ENRF | Víceletý národní strategický plán akvakultury | Ano | 100% | MZe | --- |  |
| ENRF | Správní kapacita rybolovu | Ano | 100% | MZe | --- |  |
| T.7.1 | Silniční doprava | Částečně | 93% | MD | 30. 9. 2016 |  |
| T.7.2 | Železniční doprava | Částečně | 83% | MD | 30. 9. 2016 |  |
| T.7.3 | Ostatní doprava | Částečně | 66% | MD | 30. 9. 2016 |  |
| T.7.4 | Energetické sítě | Ano | 100% | MPO | --- |  |
| T.8.1 | Aktivní politika zaměstnanosti | Ano | 100% | MPSV | --- |  |
| T.8.2 | Samostatná výdělečná činnost, podnikání a zakládání firem | Částečně | 75% | MSp | 1. 9. 2016 |  |
| T.8.3 | Reforma institucí trhu práce | Ano | 100% | MPSV | --- |  |
| T.8.5 | Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům | Ano | 100% | MPSV | --- | (SFC) |
| T.8.6 | Podpora zaměstnanosti mladých | Ano | 100% | MPSV | --- |  |
| T.9.1 | Snižovaní chudoby | Ano | 100% | MPSV | --- |  |
| T.9.2 | Politika začleňování Romů | Částečně | 84% | ÚV | 30. 6. 2016 |  |
| T.9.3 | Zdraví | Ano | 100% | MZdr | --- | (SFC) |
| T.10.1 | Ukončování školní docházky | Ano | 100% | MŠMT | --- | (SFC) |
| T.10.2 | Vysokoškolské vzdělání | Ano | 100% | MŠMT | --- |  |
| T.10.3 | Celoživotní učení | Ano | 100% | MŠMT | --- |  |
| T.10.4 | Odborné vzdělávání a příprava | Ano | 100% | MŠMT | --- |  |
| T.11 | Veřejná správa | Částečně | 55% | MV | 31. 12. 2016 |  |
| O.1 | Nediskriminace | Ano | 100% | ÚV | --- |  |
| O.2 | Rovnost mužů a žen | Ano | 100% | ÚV | --- |  |
| O.3 | Zdravotní postižení | Ano | 100% | MPSV | --- |  |
| O.4 | Veřejné zakázky | Částečně | 70% | MMR | 31. 12. 2016 |  |
| O.5 | Veřejná podpora | Částečně | 66% | MMR | 30. 6. 2016 |  |
| O.6 | EIA/SEA | Ano | 100% | MŽP | --- |  |
| O.7 | Statistické systémy a ukazatele výsledků | Částečně | 67% | MMR | 30. 6. 2016 |  |

**2.2 Podrobný popis naplňování některých předběžných podmínek**

**OPP 4 - Veřejné zakázky**

(gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj)

* Vláda ČR schválila návrh zákona o zadávání veřejných zakázek dne 5. října 2015. Návrh byl projednán v prvním čtení v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR (PSP) dne
25. listopadu 2015 (sněmovní tisk 637) a byl přikázán k projednání výborům. Dne 27. ledna 2016 prošel návrh zákona druhým čtením a dne 9. března 2016 PSP návrh zákona projednala ve třetím čtení. Dne 19. dubna 2016 projednal zákon Senát Parlamentu ČR. Dne 22. dubna 2016 prezident ČR Zákon o veřejných zakázkách podepsal a ten byl dne 29. dubna 2016 vyhlášen ve Sbírce zákonů. Zákon nabyde účinnosti 1. října 2016. EK byla o schválení zákona
informována. Termín plnění PP by neměl být ohrožen.

**Stanovisko OPVZK k domnělé nejasnosti platnosti a účinnosti nového zákona o zadávání veřejných zakázek k 6. 5. 2016:**

* Do nabytí účinnosti zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (tedy do 1. října 2016) je účinný zákon současný (č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů).
* Pokud se prokáže, že konkrétní pravidlo nebo postup zadavatele je v rozporu s evropskými směrnicemi, lze se domáhat přímé účinnosti směrnic, to ale v žádném případě neznamená, že celý zákon je se směrnicemi v rozporu. Ani z případného rozporu u jednotlivého pravidla nelze dovozovat neúčinnost zákona jako celku.
* **Právo veřejných zakázek je i nadále, tj. po přijetí nového zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, regulováno zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách ve znění pozdějších předpisů.** Tento zákon je harmonizační, tj. přebírá předchozí zadávací směrnice (2004/17/ES a 2004/18/ES). Tento zákon  byl vždy přísnější v míře ukládání povinností a omezování dispozic zadavatele než jmenované  zadávací směrnice. O skutečnosti, že národní úprava je přísnější než evropská, jsme Evropskou komisi v minulosti informovali a Komise nikdy přísnější úpravu nerozporovala.
* Nově přijatá  – nikoli však účinná - úprava je také přísnější než nové evropské směrnice. Do nabytí účinnosti tohoto nového zákona bude národní úprava „více přísná“ než nová úprava, ale také nový zákon, jak už bylo řečeno, bude opět přísnější než nové zadávací směrnice. **V období do nabytí účinnosti nového zákona se tedy budou veřejné zakázky zahajovat a zadávat v režimu zákona č. 137/2006 Sb.** Nicméně pokud se prokáže, že konkrétní pravidlo nebo postup zadavatele je v rozporu s evropskými směrnicemi, lze se domáhat přímé účinnosti směrnic, to ale v žádném případě neznamená, že celý zákon je se směrnicemi v rozporu. Ani z případného rozporu u jednotlivého pravidla nelze dovozovat neúčinnost zákona jako celku.

**OPP 6 - EIA**

(gestor: Ministerstvo životního prostředí)

* Na základě nesprávné transpozice směrnice EIA vznesla EK požadavek na provedení vyhodnocení projektů, které nespadají pod přechodná ustanovení novely č. 39/2015 Sb. a k nimž bylo vydáno stanovisko k posouzení vlivů záměru na životní prostředí podle zákona č. 100/2001 Sb.
* Usnesením vlády ČR č. 1078/2014 ze dne 15. prosince 2014 byla ustanovena meziresortní pracovní skupina (MPS EIA) pro vyhodnocení projektů z hlediska souladu jejich povolovacího procesu s požadavky směrnice EIA, která posuzuje dosud neschválené velké projekty v programovém období 2007–2013, projekty v šetření EU Pilot a 2% vzorek ostatních projektů financovaných z fondů EU v programovém období 2007–2013, u kterých byl proces EIA zahájen po datu přistoupení České republiky k Evropské unii.
* Ze strany ministerstva životního prostředí (MŽP) byly vydány závěry vyhodnocení změn
u všech 23 projektů, přičemž u všech již vypršela lhůta pro vyjádření veřejnosti. Pouze k jednomu z vyhodnocovaných projektů obdrželo MŽP několik odvolání (projekt silničního pražského okruhu SOKP 512). MPS EIA vypořádala připomínky obsažené v těchto odvoláních a byl vydán finální Závěr vyhodnocení změn, který je od 18. listopadu 2015 zveřejněn na portálu CENIA.
* K 17. květnu 2016 bylo z 23 vyhodnocených projektů 13 velkých projektů schváleno ze strany EK (z toho 1 fázovaný).
* Dále jsou na národní úrovni řešeny další připomínky a požadavky EK, které byly vzneseny po odeslání přezkoumaných projektů do EK týkající se dodržování rámcové směrnice o vodě či problematiky hluku. Ze strany ministerstva dopravy (MD), MŽP a dalších zainteresovaných subjektů je těmto požadavkům / připomínkám věnována vysoká pozornost a jsou průběžně s EK vypořádávány.
* Výše zmíněné usnesení vlády ČR uložilo také povinnost provést šetření u 2% vzorku projektů, ke kterým byl proces EIA zahájen po datu přistoupení České republiky k Evropské unii. K přezkumu byly vybrány 4 projekty spolufinancované z OP Životní prostředí, OP Doprava, ROP Severovýchod a OP Podnikání a inovace. Kromě projektu z ROP Severovýchod byly již vyhodnoceny a brzy budou ze strany MPS EIA podepsána a vydána závěrečná vyhodnocení. Projekt z ROP Severovýchod je ještě v řešení. Doposud nebylo ze strany EK zastaveno infringementové řízení pro nesprávnou transpozici směrnice EIA i s ohledem na skutečnost, že aktuálně probíhá další novelizace relevantní legislativy v souvislosti se zaváděním tzv. koordinovaného povolení. Komise v tomto smyslu avizovala, že bude i nadále monitorovat, zda implementace směrnice EIA probíhá řádně. V budoucnu tak znovu propojení s předběžnou podmínkou nelze vyloučit.
* V neposlední řadě je také nutné upozornit, že EK se intenzivně zabývá postupem u projektů, které by měly být financovány z OP Doprava 2014 – 2020 2020 (ale rovněž z CEF či národních zdrojů), a kterým bylo vydáno stanovisko EIA před vstupem ČR do EU. EK si rovněž vyžádala od MD, jako řídicího orgánu OP Doprava 2014–2020, konkrétní postup u prioritních projektů, u kterých by se neopakoval proces EIA a byly by řešeny „ad hoc“. Dne 23. května 2016 je naplánováno další jednání s představiteli EK v této věci. Kromě směrnice EIA je v tomto kontextu řešena také Rámcová směrnice o vodách, resp. postup vydávání potvrzení o souladu projektů s touto směrnicí. V této oblasti je rovněž připravována novela zákona, č. 254/2001 Sb., o vodách, a ze strany Ministerstva zemědělství i metodika.
* Ze strany MD byl předložen a projednán dne 11. května 2016 vládou ČR materiál „*Návrh dalšího postupu v investorské přípravě dopravních staveb opírajících se o stanoviska EIA vydaná podle zákona č. 244/1992 Sb.*“. Před projednáním probíhalo meziresortní připomínkové řízení, kde MMR uplatňovalo zásadní připomínky, které nebyly z pohledu MMR řádně vypořádány (materiál šel do vlády ČR s rozporem) – přes to byl schválen v podobě, v jaké byl předložen. Připomínky se vztahovaly k požadavku na vyčíslení dopadu nastalé situace na realizaci OP Doprava – kolik finančních prostředků je ohroženo, u kolika projektů je časový posun apod.
* Dne 11. května 2016 byl rovněž vládou ČR projednán materiál Ministerstva životního prostředí „*Návrhy možných legislativních řešení pro zajištění realizace 11 klíčových dopravních staveb se stanoviskem EIA dle zákona č. 244/1992 Sb.*“. Vládou ČR byl schválen následující postup: přípravu novely zákona č. 100/2001 Sb. obsahující změnu ustanovení upravených zákonem č. 39/2015 Sb. řešících podmínky vydání ověřovacích stanovisek a využití výjimky dle čl. 2 odst. 4 novelizované a do českého právního řádu dosud netransponované směrnice 2014/52/EU, pro stanovených 11 projektů a projednání tohoto postupu s Evropskou komisí.

**T 1.1 Výzkum a vývoj - Inteligentní specializace (VVI)**

(gestor: Úřad vlády ČR)

* Z neformálního písemného vyjádření k upravené Národní Výzkumné a inovační strategii pro inteligentní specializaci (dále RIS3) zaslaného Evropskou komisí v listopadu 2015 a lednu 2016 vyplynulo, že předběžnou podmínku 1.1 není možné považovat za splněnou, protože předložená, aktualizovaná Národní RIS3 stále neodpovídá požadavkům kladeným na tento dokument. Výhrady se týkaly například výběru prioritních domén specializace (v souvislosti s konceptem EDP - Entrepreneurial Discovery Process), na něž má být soustředěna podpora z operačních programů obsahujících tematický cíl 1 – Posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací. EK rovněž požadovala více informací o tzv. národních inovačních platformách, o jejich fungování, propojení a způsobu rozhodování, dále pak o rozpočtu a finančním pokrytí aktivit vyplývajících z RIS3.
* Úřad vlády (ÚV) na neformálním setkání se zástupci EK v Praze dne 25. února 2016 vysvětlil proces prioritizace a přislíbil, že se zacílení na prioritní oblasti projeví již ve výzvách v tomto roce. Partneři se dohodli, že komunikaci je třeba zintenzivnit, a proto 17. března 2016 proběhla v Bruselu další schůzka na úrovni náměstků ÚV, ministerstva průmyslu a obchodu (MPO), ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (MŠMT), zástupce Magistrátu hl. m. Prahy a představitelů EK – DG Regio, za přítomnosti zástupce Stálého zastoupení ČR při EU a zástupce MMR-NOK, za účelem diskuse o dalším postupu a vyjasnění očekávání ze strany EK.
* Po této schůzce a v souladu s aktualizovaným akčním plánem pro nesplněnou PP zintenzivnil ÚV aktivity v oblasti dopracování RIS3: zřídil analytickou skupinu k vertikalizaci (tj. užšímu zaměření podpor do prioritních oborů), zkompletoval údaje o zdrojích financování, začal aktivněji spolupracovat s kraji. Zlepšila se rovněž komunikace mezi ÚV a EK, která je nyní průběžně informována o všech dílčích výstupech z EDP realizovaného prostřednictvím Národních inovačních platforem. EK rovněž obdržela dokumenty zpracované kraji.
* 18. dubna 2016 byl předložen vládě pro informaci Implementační plán RIS3, v němž byly kromě mapování stávající situace v implementaci RIS3 prostřednictvím operačních programů uvedena i stanoviska ŘO OP k vertikalizaci při vyhlašování výzev dotčených programů a harmonogram úkolů RIS3 pro jednotlivé nositele. Implementační plán bude dopracován do konce června a poté spolu s aktualizovaným dokumentem Národní RIS3 bude předložen do MPŘ a vládě ČR ke schválení. Konečný termín splnění předběžné podmínky byl ÚV avizován na konec října 2016.
* Předběžná podmínka je aplikovatelná pro OP Výzkum, vývoj a vzdělávání (OP VVV),
OP podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OP PIK) a OP Praha-pól růstu
(OP PPR). Řídicí orgány těchto programů by měly při plánování příslušných výzev týkajících se výzkumu, vývoje a inovací v roce 2016 přihlížet k prioritním oblastem identifikovaným v RIS3 na národní nebo regionální úrovni, přičemž EK pracuje s předpokladem, že plánování výzev lze stavět pouze na dopracované RIS3 a nastaveném procesu vertikalizace.

**T 2.2 Infrastruktura přístupových sítí nové generace**

(gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu)

* Za jedinou zcela nesplněnou PP je stále považována PP 2.2 Infrastruktura přístupových sítí nové generace. Ke splnění předběžné podmínky by mělo dojít schválením Národního plánu rozvoje sítí nové generace (NPNGN) a případnými dalšími kroky.
* Po celý rok 2015 docházelo k přípravě dokumentu a vyjednání s relevantními subjekty na úrovni veřejné správy i odborné veřejnosti. Výsledkem věcných a politických diskusí bylo předložení NPNGN do MPŘ (prosinec 2015). MMR-NOK stejně jako další resorty a instituce vznesly k dokumentu celou řadu koncepčních připomínek (např. není k dispozici úplná analýza stavu a zmapování pokrytí, chybí investiční plán atd.). Dokument byl vypořádán sice jen z části, ale nově předložen vládě ČR s úkoly k řádnému dopracování dokumentu. Vláda ČR tento dokument vzala na vědomí s tím, že hlavním smyslem bylo informovat ji o aktuálním stavu a zejména stanovit další kroky a úkoly k dopracování NPNGN. Gestorem byl také stanoven nový termín splnění PP,
a to v termínu do 30. listopadu 2016.
* MPO v listopadu 2015 aktualizovalo Akční plán k naplnění předběžné podmínky a ten byl zaslán EK k vyjádření, a tovč. odůvodnění.
* V únoru 2016 proběhlo a též v dalších měsících budou probíhat jednání s EK, aby byly postupy na národní úrovni řádně komunikovány s EK. Zároveň si EK vyžádala měsíční reporting k postupu naplnění závazků plynoucích z předběžné podmínky. První monitoring byl na EK zaslán dne
29. března 2016. Dále si EK vyžádala zaslání návrhu výzev a kritérií pro danou oblast. Aktuální informace za měsíc duben byla spolu s návrhem vybraných částí NPNGN odeslána dne 2. května 2016.
* V důsledku zpoždění naplnění PP, které překročilo šest měsíců od stanoveného termínu splnění v rámci operačních programů, zaslala EK dne 2. května 2016 gestoru PP tzv. „warning letter“, ve kterém upozorňuje na závažnost situace. EK v dopise rovněž informuje o možnosti využití spolupráce s Komisí nabízeným expertem, který by měl napomoci MPO s včasným naplněním PP. MPO odpovědělo Komisi dopisem s ujištěním naplňování akčního plánu pro nesplněnou PP, vč. uvítání iniciativy Komise ohledně angažování experta, který se bude problematikou PP 2.2 zabývat a vyjádřilo zájem s ním spolupracovat.
* V souladu s vydefinovaným harmonogramem plnění PP Český telekomunikační úřad aktuálně provádí verifikaci údajů získaných prostřednictvím elektronického sběru dat a určených ke zpracování do mapy pokrytí. MPO paralelně v průběhu dubna 2016 uskutečnilo řadu formálních i neformálních jednání za účelem jak dokončení NPNGN, tak splnění předběžné podmínky.

**T 3.1 a 8.2 Podpora podnikání (SBA), Samostatná výdělečná činnost, podnikání a zakládání firem**

(gestor: Ministerstvo spravedlnosti)

* Ministerstvo spravedlnosti (MSp) připravilo legislativně-technickou změnu směřující ke splnění požadavku na snížení nákladů nutných k založení podniku na 100 EUR. Novela (sněmovní tisk 497) byla projednána PSP ČR ve třetím čtení dne 9. března 2016, v Senátu pak 20. dubna 2016. Vlivem pozdržení v procesu schvalování byl upraven Akční plán ke splnění předběžných podmínek, a to s termínem splnění z 1. února 2016 na září 2016, kdy by rovněž měla novela nabýt účinnosti. Akční plán se změnou termínu byl zaslán Evropské komisi.
* V důsledku zpoždění naplnění PP, které překročilo šest měsíců od stanoveného termínu splnění v rámci operačních programů, zaslala EK dne 2. května 2016 gestoru PP tzv. „warning letter“, ve kterém upozorňuje na závažnost situace. Pozitivní však je, že konečný návrh novely zákona o soudních poplatcích byl dne 4. května 2016 přijat Parlamentem ČR a dne 10. května 2016 byl podepsán prezidentem ČR. Nyní je očekáváno vyhlášení ve Sbírce zákonů a následné nabytí účinnosti zákona.
* Termín splnění této předběžné podmínky v září 2016 by tak neměl být ohrožen.

**T 5.1 Předcházení riziku a jeho řízení**

(gestor: Ministerstvo životního prostředí)

* Dne 5. února 2016 byly všechny relevantní dokumenty prokazující splnění předběžné podmínky odeslány k formální verifikaci prostřednictvím systému SFC k posouzení EK, a tím byl zahájen proces formální verifikace.
* EK svým dopisem ze dne 28. dubna 2016 oficiálně verifikovala splnění této PP.

**T 6.1 Vodní hospodářství**

(gestor: Ministerstvo životního prostředí, ministerstvo zemědělství)

* Dne 5. února 2016 byly všechny relevantní dokumenty prokazující splnění předběžné podmínky odeslány na EK, a tím byl zahájen proces formální verifikace. Zároveň dne 21. března 2016 byly Plány povodí pro zvládání povodňových rizik předány EK prostřednictvím systému WISE. Ze strany EK bylo avizováno, že proces posuzování se ne straně DG ENVI opozdí alespoň o dva měsíce, a to právě v návaznosti na nutnost předložení dokumentů do systému WISE. V tuto chvíli by tedy měl proces formální verifikace již započít.

**T 6.2 Odpadové hospodářství**

(gestor: Ministerstvo životního prostředí)

a) V rámci akčního plánu k předběžné podmínce je jasně uvedený závazek k vyřešení rozdílů v datech za produkci a nakládání s odpady.

**Aktuální stav**

* MŽP byl vládou ČR zadán úkol (v rámci schvalování Programu předcházení vzniku odpadů ČR) předložit vládě materiál, zabývající se porovnáním metodik pro výpočet celkové produkce odpadů, používaných MŽP a ČSÚ. Materiál byl za účasti Ministerstva průmyslu a obchodu
(jako nezávislého mediátora) dokončen v září 2015. Byly identifikovány výrazné rozdíly v metodických přístupech hodnocení dat za MŽP a ČSÚ, řada rozdílů je založena již na úrovni evropské legislativy. Následně bylo ze strany MŽP požádáno o posun předložení materiálu s tím, že dokument původně koncipovaný jako informativní bude doplněn o návrh dalšího postupu. Na jednání vlády ČR dne 29. února 2016 byl stanoven nový konečný termín 30. červen 2016.
* V této souvislosti MMR-NOK upozorňuje na provázanost materiálu s návrhem zákona o odpadech.
* Dne 20. ledna 2016 proběhlo k problematice dvojích dat jednání za účasti ministra životního prostředí Richarda Brabce, předsedkyně ČSÚ Ivy Ritschelové a šéfporadce premiéra Vladimíra Špidly. Písemný návrh dohody byl ČSÚ dopisem dne 2. března 2016 zaslán ministrovi životního prostředí. Dosud (informace ke dni 11. května 2016) nebyla dohoda signována.
* Dne 22. března 2016 byl v souvislosti s problematickým průběhem řešení rozdílů ve statistikách odpadů zaslán na úrovni ministrů MŽP dopis s upozorněním, že plnění předběžné podmínky
je ze strany MMR jako koordinátora předběžných podmínek evidováno jako vysoce rizikové. Dne 15. dubna 2016 reagovalo MŽP dopisem s popisem kroků, jimiž dochází k postupnému řešení problému. V dopise se uvádí, že na jednání dne 20. ledna 2016 (viz výše) byla nalezena rámcová shodao dalším postupu sbližování dat za oblast odpadového hospodářství a tento postup bude dále projednáván souběžně s vypořádáním připomínek k návrhu nového zákona o odpadech.
* Ve dnech 2. až 4. května 2016 proběhlo konferenční vypořádání připomínek z MPŘ k návrhu zákona o odpadech. V průběhu jednání nebylo vypořádání připomínek (s vazbou
na sběr odpadových dat) Českým statistickým úřadem akceptováno a byl konstatován rozpor. Zákon musí být schválen nejpozději k 31. prosinci 2016 dle závazku učiněným Českou republikou v rámci akčního plánu.
* Pro financování projektů zařízení pro energetické využití odpadů z OPŽP 2014+, postaveném výhradně na datech MŽP, si vzhledem k významným odlišnostem v datech Eurostat (ČSÚ) a MŽP Evropská komise vyhradila posouzení souladu plánů odpadového hospodářství (POH ČR)
a 14 krajských POH, které jsou rovněž sestaveny pouze z dat MŽP, se Směrnicí o odpadech 2008/98/ES.
* KPOH budou postupně zasílány Evropské komisi k posouzení (s termínem splnění 30. června 2016).
* Dne 12. května 2016 byla vládou ČR projednána Výroční zpráva o implementaci Dohody o partnerství v programovém období 2014-2020 za rok 2015. Zpráva obsahuje opatření
pro minimalizaci horizontálního rizika „Vykazování dat o produkci a nakládání s odpady“, uložené MŽP ve spolupráci s ČSÚ a MPO s termínem plnění do 30. června 2016.

b) Do 31. prosince 2016 je v souladu s akčním plánem k předběžné podmínce nutné přijmout nezbytná opatření k dosažení cílů, týkajících se přípravy na opětovné použití a recyklaci odpadů do roku 2020 v souladu s čl. 11 odst. 2 směrnice 2008/98/ES. Pro splnění tohoto závazku je nezbytné včasné přijetí novely zákona o odpadech, jehož prostřednictvím mají být vytvořeny zákonné předpoklady pro výrazný odklon toku odpadů na skládky ve prospěch jiných způsobů nakládání s odpady (včetně rekodifikace ekonomických nástrojů).

**T 7.1 – 7.3 Silniční doprava, Železniční doprava, Ostatní doprava**

(gestor: Ministerstvo dopravy)

* U všech PP týkajících se dopravy je třeba splnit kritérium „Opatření k zajištění způsobilosti zprostředkujících subjektů a příjemců realizovat projekt“. Ministerstvo dopravy jakožto odpovědný subjekt provede (do září 2016) opatření k posílení kapacity hlavních příjemců a zprostředkujícího subjektu a předloží Zprávu o realizovaných opatřeních zahrnující doporučení a výhled řešení případných zbývajících úzkých míst.
* Pro rizika spojená se zajištěním dostatečné administrativní kapacity pro implementaci OP Doprava probíhá analýza/posouzení kapacity externím hodnotitelem. Výsledky hodnocení bude nutné považovat za klíčové pro další rozhodování posílení/zefektivnění kapacity příjemců a zprostředkující subjekty OP Doprava.
* V rámci PP 7.3 Ostatní doprava je nutné zajistit existenci Koncepce vodní dopravy, u které MPŘ proběhlo v únoru 2016. Termín splnění tohoto opatření byl opětovně posunut, a to na 30. června 2016. EK byla zaslána žádost o prodloužení termínu prostřednictvím Čtvrté čtvrtletní monitorovací zprávy dne 8. dubna 2016.

**T 8.5 Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům**

(gestor: Ministerstvo práce a sociálních věcí)

* Dne 17. prosince 2015 byly všechny relevantní dokumenty prokazující splnění předběžné podmínky odeslány na EK, a tím byl zahájen proces formální verifikace. EK zaslala na počátku března 2016 žádost o dodání dalších doplňujících informací. Reakce ČR vč. požadovaných informací byla dne 31. března 2016 zaslána na EK. Momentálně se očekává reakce ze strany EK.

**T 9.2 Politika začleňování Romů**

(gestor: Úřad vlády ČR)

* Dne 18. března 2016 byla Metodika hodnocení a monitoringu Strategie romské integrace do roku 2020 odeslána k neformálnímu posouzení na EK. Následné by měl být dokument předložen do MPŘ. Identifikované věcné riziko spočívá v možnostech sběru etnicky neagregovaných dat jednotlivými resorty a pravděpodobný posun v rámci předdefinovaného harmonogramu. Zároveň byl posunut termín plnění, a to na 30. června 2016.
* EK dne 12. 4. 2016 zaslala své komentáře k navrhované Metodice. Aktuálně probíhá vypořádání připomínek EK ve spolupráci se všemi dotčenými resorty a zároveň intenzivní komunikace s EK ohledně splnění této PP.

**T 9.3 Zdraví**

(gestor: Ministerstvo zdravotnictví)

* Akční plány pro implementaci Zdraví 2020 byly zaslány EK k formální verifikaci prostřednictvím systému SFC dne 12. listopadu 2015.
* EK zaslala své připomínky na počátku března 2016, ke kterým Ministerstvo zdravotnictví zatím neformálně odeslalo návrh vypořádání dne 4. května 2016.
* Proces verifikace předběžné podmínky stále probíhá.

**T 10.1 Ukončování školní docházky**

(gestor: Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy)

* PP **10.1 Ukončování školní docházky** byla na národní úrovni splněna schválením Akčního plánu pro inkluzivní vzdělávání na roky 2016 – 2018, který byl do systému SFC vložen dne 31. července 2015.
* K PP 10.1 probíhá komunikace mezi MŠMT a Evropskou komisí, u které je nutné dořešit problematiku přípravných tříd. Z tohoto důvodu MŠMT vytvořilo ad-hoc skupinu, která ve spolupráci s Českou školní inspekcí připravila podkladový materiál, který si klade za cíl uspokojit požadavky a dotazy požadované EK.
* Materiál byl dne 17. května 2016 odeslán na EK prostřednictvím systému SFC.

**T 11 Veřejná správa**

(gestor: Ministerstvo vnitra)

* Strategický rámec rozvoje veřejné správy (SRRVS) a jeho Implementační plány (IP) slouží k efektivnímu propojení strategického plánování a plánování výzev v příslušných operačních programech. Implementační plány pro Strategické cíle mají jednotný systém monitorování a hodnocení stavu plnění cílů/opatření/aktivit uvedených v Implementačních plánech ve struktuře schválené Radou vlády pro veřejnou správu (RV VS). Průběžně probíhá naplňování opatření uvedených v Akčním plánu PP.
* Termíny u realizace některých opatření, která vstupují do naplňování některých nesplněných kritérií, jsou stanoveny až na konec roku 2016, což je nejzazší termín splnění PP podle nařízení EU. Zároveň dochází v rámci aktualizace Implementačních plánů k posunům termínů u některých opatření na rok 2016. Tato skutečnost byla komunikována s EK.

**T 11 Služební zákon**

(gestor: sekce náměstka pro státní službu, problematika odměňování gestor: Ministerstvo práce a sociálních věcí a Ministerstvo financí, Ministerstvo průmyslu a obchodu)

* Dne 11. března 2016 byla ve třetím čtení PSP schválena novela zákona o podpoře malého a středního podnikání v původní verzi vládního návrhu uzákoňující vznik nové Agentury pro podnikání a inovace (API).
* Dne 4. května 2016 byl zákon podepsán prezidentem ČR.