



**AKČNÍ PLÁN VLÁDY NA PODPORU HOSPODÁŘSKÉHO RŮSTU  
A ZAMĚSTNANOSTI V ČR**

## Obsah

<b>Obsah</b> .....	<b>2</b>
<b>Seznam použitých zkratk</b> .....	<b>3</b>
<b>Předmluva</b> .....	<b>4</b>
<b>Úvod: Kontext vývoje českého hospodářství</b> .....	<b>5</b>
<b>Implementace opatření Akčního plánu</b> .....	<b>6</b>
<b>Hlavní priority Vlády ČR</b> .....	<b>7</b>
<b>Kroky vlády pro podporu hospodářského růstu:</b> .....	<b>8</b>
Atraktivní podnikatelské prostředí.....	8
Podpora exportu a cestovního ruchu .....	14
Podpora zahraničních a domácích soukromých investic.....	17
Transfer výsledků VaVaI do aplikační sféry .....	20
Rozvoj investiční výstavby .....	23
Efektivní výkon fungující veřejné správy .....	27
Energetika.....	30
Podpora zaměstnanosti a trhu práce .....	32
<b>Opatření na posílení příjmů státního rozpočtu</b> .....	<b>38</b>
<b>Použité strategie a koncepční materiály</b> .....	<b>42</b>
<b>Přílohy</b> .....	<b>43</b>
Příloha č. 1 - Vazba Akčního plánu na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti v ČR na doporučení Rady, NPR 2014 a ex ante kondicionality.....	43

## Seznam použitých zkratk

<b>AP</b>	Akční plán
<b>B2G</b>	Business-to-government
<b>ČMZRB</b>	Českomoravská záruční a rozvojová banka
<b>EK</b>	Evropská komise
<b>EIA</b>	Environmental Impact Assessment/Vyhodnocení vlivů na životní prostředí
<b>ESIF</b>	Evropské strukturální a investiční fondy
<b>EU, EU27</b>	Evropská unie (v rozsahu 27 členských států)
<b>G2B</b>	Government-to-business
<b>G2G</b>	Government-to-government
<b>HDP</b>	Hrubý domácí produkt
<b>IROP</b>	Integrovaný regionální operační program
<b>JIM</b>	Jednotné inkasní místo
<b>MD</b>	Ministerstvo dopravy
<b>MF</b>	Ministerstvo financí
<b>MLR</b>	Ministr pro lidská práva a rovné příležitosti
<b>MMR</b>	Ministerstvo pro místní rozvoj
<b>MPO</b>	Ministerstvo průmyslu a obchodu
<b>MPSV</b>	Ministerstvo práce a sociálních věcí
<b>MSP</b>	Malé a střední podniky
<b>MSPr</b>	Ministerstvo spravedlnosti
<b>MV</b>	Ministerstvo vnitra
<b>MVVI</b>	Místopředseda vlády pro vědu, výzkum a inovace
<b>MŽP</b>	Ministerstvo životního prostředí
<b>OP D</b>	Operační program doprava
<b>OP PI</b>	Operační program Podnikání a inovace
<b>OP PIK</b>	Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost
<b>OP LZZ</b>	Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost
<b>OP Z</b>	Operační program Zaměstnanost
<b>OSVČ</b>	Osoby samostatně výdělečně činné
<b>RIS3</b>	Strategie inteligentní specializace ČR
<b>SF</b>	Strukturální fond
<b>SFRB</b>	Státní fond rozvoje bydlení
<b>SFDI</b>	Státní fond dopravní infrastruktury
<b>TA ČR</b>	Technologická agentura České republiky
<b>ÚP</b>	Úřady práce
<b>UoZ</b>	Uchazeč o zaměstnání
<b>ÚV</b>	Úřad vlády
<b>VaV</b>	Výzkum a vývoj
<b>VaVal</b>	Výzkum, vývoj a inovace
<b>VPP</b>	Veřejně prospěšná práce
<b>ZPF</b>	Zemědělský půdní fond

## Předmluva

**Plán vychází zejména z již z existujících závazků a prohlášení**

Akční plán na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti v ČR vychází z koaličních závazků a programového prohlášení vlády, požadavků sociálních a hospodářských partnerů a reaguje též na volání veřejnosti po řešení tíživé hospodářské a sociální situace v ČR.

**Koncepce vychází ze strategických dokumentů vlády a sociálních partnerů**

Cílem tohoto dokumentu není vytvářet novou hospodářskou strategii Vlády ČR, ani nahrazovat předchozí strategie, ale reagovat na aktuální hospodářské potřeby země. Akční plán vychází z významných strategických a koncepčních materiálů vlády a návrhů opatření pro podporu hospodářského růstu ČR, jež byly již ve spolupráci s podnikatelskými a odborovými organizacemi zpracovány. Vláda tak chce také mimo jiné posílit vliv sociálních partnerů na realizaci hospodářské politiky.

**Závazný plán reformních opatření a důsledná kontrola jeho implementace**

Vláda si je vědoma vážnosti situace, zejména pokud jde o negativní hospodářský vývoj v uplynulých letech, který je doprovázen rekordním množstvím nezaměstnaných osob. Proto přichází se závazným plánem opatření s přesným harmonogramem a důslednou kontrolou jejich plnění. Akční plán je především nástrojem, který zajistí, aby nejdůležitější opatření k podpoře hospodářského růstu, na kterých se vláda shodla se sociálními partnery, byla co nejrychleji implementována a skutečně plněna.

**Návaznosti na EU fondy**

Akční plán bude také realizován prostřednictvím zahrnutí některých opatření AP do financování z Evropských strukturálních a investičních fondů pro programové období 2014–2020. Kroky vlády, které navrhuje AP a ty, které jsou financovatelné ze zdrojů EU, jsou v souladu s Dohodou o partnerství a uvedenými programy v návrzích opatření AP. Bude využito i končící programové období 2007–2013.

## Úvod: Kontext vývoje českého hospodářství

Hospodářské krize  
vážnější než běžná  
cyklická recese

Nejdelší recese  
v novodobých dějinách  
ČR

Vyrovnaní se s krizí  
pomalejší než u sousedů

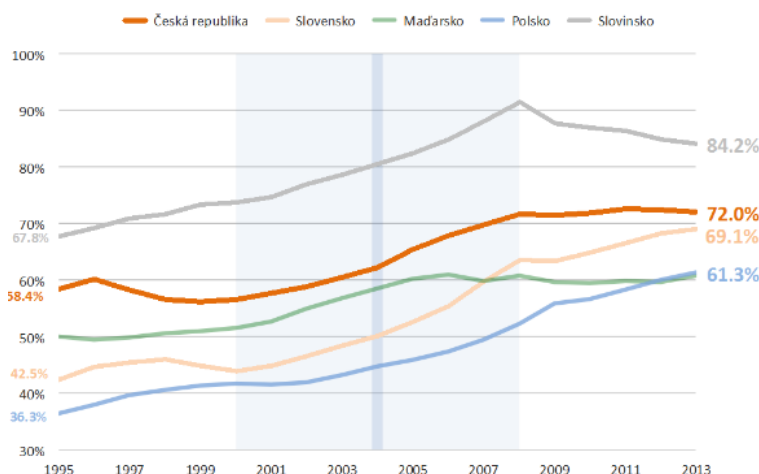
Rychlé tempo  
konvergence před krizí

Česká ekonomika má za sebou již třetí rok druhé vlny hospodářské recese, kdy stále nebyla schopna překonat předkrizovou úroveň HDP. Recese z let 2011–2013 přetrvávala celých šest čtvrtletí (nejdelší recese v dějinách novodobé ČR) a byla způsobena zejména kombinací výpadku vnější poptávky kvůli dluhové krizi v eurozóně, restriktivní fiskální politikou minulých let a nedokončenou strukturální transformací, které měly utlumující následky na domácí poptávku. Růstu ekonomiky rovněž nepomohlo v podstatě zastavení přílivu přímých zahraničních investic a nevyužití prostředků ze strukturálních fondů.

Ekonomický výkon ČR do dnešních dnů nedokázal dosáhnout úrovně vrcholu cyklu před recesí na přelomu let 2008 a 2009. Přitom předkrizové úrovně se podařilo dosáhnout ve všech sousedních zemích – v Polsku, Slovensku, Německu a Rakousku již v roce 2011.

Jak je vidět z grafu níže, v oblasti reálného HDP v kupních silách konverguje Česká republika k úrovni EU relativně pomaleji než Polsko a Slovensko. Jak zmiňuje nedávno publikovaná studie Úřadu vlády ČR,<sup>1</sup> při udržení tempa konvergence od zahájení přístupových jednání České republiky do EU až do začátku světové finanční krize by Česká republika dohnala západní Evropu za 17 let – rychleji se k zemím původní EU15 ekonomicky přibližovalo jen Slovinsko, u kterého by došlo k vyrovnání EU15 za 4 roky a Slovensko, které mělo o něco málo lepší výsledky než ČR, tj. 16,5 let.

Graf 1 – Reálné HDP  
na hlavu při přepočtu  
na kupní sílu v roce 2012  
jako procento průměru  
EU 15

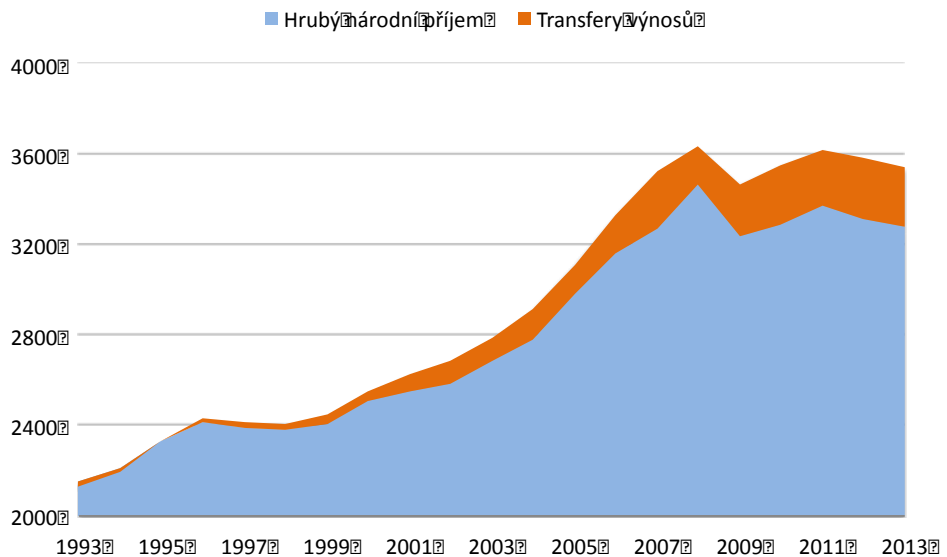


Zdroj: Úřad vlády ČR: Ekonomické vyhodnocení členství ČR v EU

<sup>1</sup> Úřad vlády ČR. *Ekonomické vyhodnocení členství ČR v EU* [online], 2014. [cit. 2014-24-05]. Dostupné na WWW: < <http://www.vlada.cz/assets/media-centrum/aktualne/finalni-vytistena-verze.pdf> >

Jako zásadní se jeví i neschopnost České republiky zajistit vyšší míru reinvestic, a zachytit tak odliv výnosů (viz níže), které za rok 2013 tvořily celých 8 % HDP, což je třetí nejvyšší hodnota v rámci EU. Takový odliv kapitálu redukoval v posledních letech národní příjem ekonomiky a měl zásadní vliv na stagnaci příjmů domácností.

**Graf 2 – Hrubý národní příjem a transfery výnosů v miliardách korun roku 2005**



Zdroj: Annual macro-economic database, DG ECFIN

**Tento akční plán by měl korigovat zásadní zjištěné nedostatky**

Vláda si je vědoma této dlouhodobé ekonomické stagnace, strukturálních problémů, zvyšující se nezaměstnanosti a dlouhodobě se propadající konkurenční pozice ČR ve světě. Přichází proto s ekonomickým programem pro ČR, který je založen na podpoře podnikání, fungující a transparentní státní správě, efektivním trhu práce a investicích do vzdělání, vědy a výzkumu. Tyto konkrétní akční kroky pro podporu hospodářského růstu, jsou koncipovány s cílem využít zvýšit růstový potenciál a zlepšit postavení ČR v globální ekonomice.

## Implementace opatření Akčního plánu

Akční plán je provázán se strategickými materiály vlády v oblasti hospodářské politiky, růstu a konkurenceschopnosti. Z hlediska synergií je Akční plán provázán také s Národním programem reforem ČR 2014, ve kterém vláda stanovila své klíčové hospodářské priority pro nejbližší období. S ohledem na důraz kladený na přínosy politiky soudržnosti je materiál rovněž provázán s Dohodou o partnerství, která stanovuje priority pro efektivní využívání Evropských strukturálních a investičních fondů (ESIF) v programovém období 2014 až 2020. Akční plán je tak plně komplementární s potřebami národní ekonomiky a zároveň bere v úvahu hospodářské směřování Evropské unie.

Opatření Akčního plánu budou konkretizovat úkoly Plánu legislativních prací vlády a Plánu nelegislativních úkolů vlády.

Implementaci Akčního plánu bude v pravidelných čtvrtletních intervalech projednávat rozšířená porada ekonomických ministrů v následujícím složení:

- předseda vlády
- ministr financí
- ministr průmyslu a obchodu
- ministryně pro místní rozvoj
- ministr dopravy
- místopředseda vlády pro vědu, výzkum a inovace
- ministryně práce a sociálních věcí
- zástupci sociálních partnerů – místopředsedové RHSD

Zprávy o plnění budou vycházet ze zpráv jednotlivých odpovědných rezortů, rezorty si k nim dle potřeby zřídí pracovní skupiny. Přípravu podkladů pro jednání porady ministrů bude na základě zpráv jednotlivých rezortů připravovat sekretariát PEM. Sekretariát a potřebné administrativní zázemí bude zajišťovat Úřad vlády (Odbor analýz a informací, Odbor poradců a poradkyň předsedy vlády). Zprávy o plnění budou projednávány na úrovni RHSD (pracovní tým pro hospodářskou politiku, plenární zasedání RHSD).

Hlavní cílem zpráv o plnění Akčního plánu bude kontrola naplňování harmonogramu a stanovených kvalitativních a kvantitativních indikátorů a případné návrhy a doporučení vládě ve věci dalšího postupu.

Po projednání rozšířenou poradou ekonomických ministrů a sociálních partnerů budou zprávy o plnění Akčního plánu předkládány ke schválení vládě. Na základě těchto zpráv, aktuální situace a konzultačního procesu se sociálními partnery bude Akční plán pravidelně aktualizován.

## Hlavní priority Vlády ČR

### **Efektivní čerpání ESI fondů**

Akční kroky vlády budou financovány především ze strukturálních fondů, tak aby byly tyto prostředky efektivně využity. Až v druhém kroku, kde financování opatření z ESIF nebude možné, bude finanční podpora hrazena z veřejných rozpočtů. Vláda se zaměří na financování z Evropských strukturálních a investičních fondů pro programové období 2014–2020 maximálně budou využity i prostředky z končícího programové období 2007–2013.

### **Investice do projektů s vysokým multiplikačním efektem**

Vláda navýší investice do výstavby s vysokým multiplikačním efektem jako je například výstavba páteřní infrastruktury, ale též projektů pro sladění rodinného a pracovního života umožňujících vyšší participaci na trhu práce, jako jsou startovací byty či školky.

### **Zefektivnění systému stavebního řízení**

Vláda si klade za cíl vytvoření administrativně a časově co nejméně náročné podmínky pro realizaci výstavby. Zefektivnění systému proběhne ve dvou fázích. V první fázi bude především vyhověno požadavkům EK, tak abychom mohli čerpat finanční prostředky z ESI fondů v rozpočtové perspektivě

2014–2020. Ve druhé fázi pak bude navržena zcela nová úprava na principu koncentrace řízení.

**Efektivní zadávání veřejných zakázek**

Vláda si také za jednu ze svých priorit vybrala připravit novelu zákona o zadávání veřejných zakázek, tak aby administrativně ulevila podnikatelům, zbytečně neomezovala veřejnou výstavbu a vytvořila novelu, která bude efektivně pomáhat v boji proti korupci, avšak nebude si brát jako rukojmí vítěze veřejných soutěží.

**Podpora exportu**

S ohledem na strukturu české ekonomiky se vláda zaměří na účelnou a efektivní podporu tuzemského vývozu. Ten podpoří především zajištěním úvěrové pomoci a pojištění exportu jako nejvýznamnějšího nástroje státní podpory pro české vývozce. Vláda se také zaměří na maximální využití ekonomické diplomacie jako významného nástroje pro podporu exportu.

**Zvýšení potenciálu ICT sektoru**

Vláda se zasadí o vybudování dostatečně rozvinuté a dostupné technologické základny v ČR v podobě adekvátní infrastruktury umožňující vysokorychlostní přístup k internetu na území. Prostřednictvím podpory sdílených služeb vláda přispěje ke snižování investičních nákladů a nákladovosti procesů a zvyšování efektivity činností v podnicích. Zkoncentrováno bude také strategické řízení IT ve veřejné správě do rukou MV.

**Efektivní výkon fungující veřejné správy**

Vláda považuje kvalitní, transparentní a korupci odolávající veřejnou správu za klíčový předpoklad pro obnovu hospodářského růstu a zvyšování zaměstnanosti. Transparentní veřejné finance a efektivní instituce jsou základem dobrého fungování státu, jehož posláním je služba občanům a obhajoba veřejného zájmu.

**Podpora zaměstnanosti**

Vláda si je vědoma, že i z pohledu veřejných rozpočtů se státu více vyplatí podporovat tvorbu pracovních míst pro dlouhodobě nezaměstnané a osoby se zdravotním nebo sociálním znevýhodněním. Vláda se proto zaměří na personální posílení úřadů práce, pomoc dlouhodobě nezaměstnaným osobám a především také na sladění rodinného a pracovního života.

## **Kroky vlády pro podporu hospodářského růstu:**

### **Atraktivní podnikatelské prostředí**

**Podpora začínajícím podnikatelům**

Začínající podnikatele vláda dále podpoří prostřednictvím zvýhodněných úvěrů, záruk, kapitálových vstupů (venture kapitál) a také poradenstvím. V této souvislosti bude využito zkušeností z realizace programů ČMZRB v rámci OP PI z období let 2007–2013. Tyto nástroje napomohou k realizaci inovativních projektů v obtížné rané fázi podnikání. Cílem také bude povzbudit zájem obyvatel ČR o podnikání, a to nejlépe v high-tech oborech a oblastech s vysokou přidanou hodnotou, což by významně přispělo i k celkovému zvýšení diverzifikace české ekonomiky.



V oblasti podpory z ESI fondů zůstanou i přes vzrůstající důležitost finančních nástrojů nejdůležitějším nástrojem podpory MSP dotace. Vláda také maximálně podpoří využití programu COSME EU na podporu MSP.

#### **Podpora malých a středních podniků**

V České republice představují MSP vysoký podíl na zaměstnanosti privátního sektoru, neboť vytvářejí velkou část pracovních míst a jsou schopny absorbovat vysoké množství pracovní síly, především díky své pružnosti. Tyto podniky, zejména oblast malých a drobných podnikatelů a samostatně podnikajících fyzických osob však v současnosti trpí nedostatečnou kapitálovou vybaveností, omezenými finančními prostředky do technického vybavení podniků a nedostatečným rozvojem lidského kapitálu.

S ohledem na jejich rostoucí důležitost v národní i globální ekonomice chce vláda věnovat zvláštní pozornost rozvoji malých a středních podniků, živnostenskému podnikání a posilování jejich schopností přispívat k ekonomickému růstu a zaměstnanosti. Vláda si je vědoma toho, že atraktivní podnikatelské prostředí a kvalitní infrastruktura jsou základními podmínkami konkurenceschopnosti.

Chce proto podpořit programy, které budou zaměřeny na podporu malých a středních podniků, především na začínající podnikatele, včetně jejich vzdělávání. Jedním z prostředků bude rozvoj a kapitálové posílení ČMZRB, která má jako 100% státem vlastněná banka předpoklady pro jejich financování. Konkrétním příkladem je program REVIT zaměřený na strukturálně postižené regiony, kde vláda vyhlásí nové výzvy pro podporu podnikání s cílem vytvořit nová pracovní místa.

#### **Snížení administrativní zátěže**

Dalším problémem je administrativní zátěž dopadající na podnikatele, která je stále na velmi vysoké úrovni. V roce 2008 byl sice přijat Plán na snižování administrativní zátěže podnikatelů, ovšem jeho naplňování je stále nedostatečné. Neustálý vývoj a novelizace právních předpisů vyžadují od státní správy, aby zohlednila jejich dopady na podnikatelský sektor a přizpůsobila je jeho potřebám. Tato spolupráce je však v současnosti naprosto nedostačující.

Vláda proto podnikne kroky směřující k maximálnímu snižování administrativní zátěže pro podnikatele, k čemuž je připraveno 60 konkrétních opatření.

#### **Fungující insolvenční řízení**

Insolvenční řízení musí sloužit k nápravě podnikatelských chyb v rámci tržní ekonomiky, vyřešení úpadku a očistění ekonomiky. Cílem insolvenčního řízení je také pomoci lidem, kteří jinak nemají šanci dostat se ze svojí zoufalé ekonomické situace (institut oddlužení). Insolvenční řízení naopak nesmí být prostředkem pro možnost získávání značného profitu pro různé ekonomické skupiny a na ně napojené insolvenční správce. V oblasti insolvenčních řízení se začínají projevovat jevy, které se v širokém rozsahu projevují v oblasti exekucí. Vláda proto přijme novelu insolvenčního zákona, která těmto jevům zamezí (např. možnost jmenovat vlastního insolvenčního správce 2/3 věřitelského výboru).

**Ochrana spotřebitele  
a podpora spotřebitelské  
dodávky**

I přes některá dílčí legislativní opatření přijatá v nedávné době (zejména novela zákona o ochraně spotřebitele zaměřená na problematiku tzv. předváděcích akcí) se spotřebitelé stále setkávají s užíváním nekalých obchodních praktik ze strany obchodníků. Vláda proto omezí uplatňování nekalých a nepoctivých obchodních praktik vůči spotřebitelům, především navýšením počtu kontrol ČOI, které se důsledně zaměří na postih užívání nekalých obchodních praktik.

Přetrvávajícím problémem spotřebitelů jsou komplikace spojené při vymáhání práv vůči obchodníkům, ať již tuzemským či usazeným v jiném členském státě. V současné době prakticky chybí nástroj, jímž by se spotřebitel domohl svých práv levným, rychlým a efektivním způsobem. Řízení před soudy jsou často nákladná a zejména zdlouhavá, rozhodčí řízení pak obecně spotřebitelé nepovažují za důvěryhodný nástroj pro řešení sporů. V přeshraničním obchodu pak přetrvávají překážky, ať již z důvodů odlišné právní úpravy jednotlivých členských států EU, tak i například z hlediska jazykové bariéry. Stejný problém se však logicky vyskytuje i na straně obchodníků. Tyto skutečnosti pak způsobují všeobecné snížení vzájemné důvěry spotřebitelů a obchodníků, což má negativní dopad na celkovou spotřebitelskou poptávku. Vláda proto zavede efektivní nástroje pro vymáhání práv vůči spotřebitelům tak, aby byla posílena vzájemná důvěra spotřebitelů a podnikatelů, díky čemuž se zvyšuje spotřebitelská poptávka.

**Zvýšení využití potenciálu  
ICT sektoru pro  
konkurenceschopnost  
ekonomiky**

Sofistikované produkty v oblasti ICT a související služby jsou prvky základního významu, které horizontálně prostupují všechny obory lidské činnosti, a bez nichž nelze efektivně realizovat podnikatelské záměry, ani zvyšovat kvalitu života společnosti. Český ICT sektor má velký, dosud ne zcela využitý potenciál, který chce vláda využít a pomoci mu přeměnit své výstupy v hmatatelné výsledky. Vláda proto podpoří rozšíření a zvýšení a nabídky nových informačních systémů, ICT řešení a vysoce sofistikovaných ICT nástrojů, cloudových řešení a služeb a nových softwarových produktů a služeb, moderních a pokrokových digitálních služeb a aplikací. Prostřednictvím podpory sdílených služeb chce vláda přispět ke snižování investičních nákladů a nákladovosti procesů a zvyšování efektivity činností v podnicích, a tím ke zvyšování jejich konkurenceschopnosti. Dojde k úsporám z rozsahu, kdy sdílené služby mohou být nabízeny a poskytovány více uživatelům současně.

**Pokrytí  
vysokorychlostním  
přístupem k internetu**

Sítě pro vysokorychlostní přístup k internetu umožňující přenosovou rychlost alespoň 30 Mbit/s patří mezi základní infrastrukturu státu a jsou významným komunikačním prostředkem moderního hospodářství, nepostradatelným nástrojem znalostní společnosti, v níž se uskutečňuje dělba práce a která se orientuje na produkci služeb s vysokou přidanou hodnotou. Vláda se proto zasadí o vybudování dostatečně rozvinuté a dostupné technologické základny v ČR v podobě adekvátní infrastruktury umožňující vysokorychlostní přístup k internetu. Dalším cílem je také překonání tzv. „digitální propasti“ mezi městskými a venkovskými oblastmi z hledisek, ve kterých nelze soukromé investice na komerční bázi očekávat. Výsledkem bude zvýšení

konkurenceschopnosti periferních regionů, které bude současně působit jako prevence proti přemísťování hospodářské činnosti.

**Harmonogram:**

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
MPO	CzechInvest	<p><b>Cíl: Podpora malých a středních podniků</b></p> <p>Zajištění dostatečných alokací pro poslední výzvy OP PI programového období 2007–2013</p> <p><b>Indikátor: Vypsání posledních výzev OP PI v celkovém objemu _____ CZK</b></p>		
MPO	CzechInvest, TA ČR	<p><b>Cíl: Podpora malých a středních podniků, Zvýšení využití potenciálu ICT, Pokrytí vysokorychlostním přístupem k internetu</b></p> <p>Dokončení příprav OP PIK programového období 2014–2020, vypsání nových výzev.</p> <p><b>Indikátor: Schválení OP PIK, vypsání prvních výzev především z prioritní osy 4: Rozvoj vysokorychlostních přístupových sítí k internetu a informačních a komunikačních technologií v celkovém objemu ____ CZK. Pokrytí podle mezinárodních standardů.</b></p>		
MPO		<p><b>Cíl: Podpora malých a středních podniků</b></p> <p>Příprava nového rámcového Programu Záruka za provozní a investiční úvěry na období 2015 až 2020.</p> <p><b>Indikátor: Schválení nového programu Záruka</b></p>		
MPO		<p>Využití nového Programu REVIT ve strukturálně postižených regionech a pro podporu podnikatelů zasažených povodněmi.</p>		

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		<p><b>Indikátor: Objem použitých prostředků v celkové výši _____ CZK/Počet podpořených projektu v celkové výši _____ projektů.</b></p>		
	MPO	<p>Intenzivnější využití finančních nástrojů typu zvýhodněných záruk, úvěrů či nově kapitálových vstupů (venture kapitál) pro podporu MSP.</p> <p><b>Indikátor:</b></p>		
	MMR	<p><b>Cíl: Snížení administrativní zátěže</b></p> <p>Novelizace zákona o zadávání veřejných zakázek, resp. pravidla pro zadávání při čerpání EU fondů.</p> <p><b>Indikátor: Schválení novely zákona</b></p>		
	MMR	<p>Novelizace zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů.</p> <p><b>Indikátor: Schválení novely zákona</b></p>		
	MSp	<p><b>Cíl: Fungující insolvenční řízení</b></p> <p>Novelizace insolvenčního zákona, která zlepší fungování insolvenčního řízení jako nástroje k nápravě podnikatelských chyb v rámci tržní ekonomiky a zamezí získávání zisků pro ekonomické skupiny, které insolvenčního řízení zneužívají.</p> <p><b>Indikátor: Schválení novely zákona</b></p>		
	MPO	MSp <p><b>Cíl: Ochrana spotřebitele a podpora spotřebitelské poptávky</b></p> <p>Vytvoření a zprovoznění systému mimosoudního řešení spotřebitelských sporů s využitím transponované</p>		

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		směrnice o alternativním řešení spotřebitelských sporů za současné implementace nařízení o řešení spotřebitelských sporů on-line.		
		<b>Indikátor:</b>		
		Navýšení počtu kontrol ČOI, které se důsledně zaměří na postih užívání nekalých obchodních praktik		
MPO		<b>Indikátor: Navýšení počtu kontrol o XX kontrol ročně</b>		
		Aktivní příprava tzv. balíčku nařízení EP a Rady k bezpečnosti spotřebních výrobků a dozoru nad trhem a podporovat potřebná ustanovení a opatření.		
MPO	MSpr	<b>Indikátor:</b>		
		<b>Cíl: Snížení administrativní zátěže</b>		
		Realizace 60 opatření ke snížení administrativní zátěže podnikatelů do konce roku 2015.		
MPO		<b>Indikátor: Realizace všech 60 opatření</b>		
		Zřízení expertní skupiny pro snižování administrativní zátěže podnikatelů.		
MPO		<b>Indikátor: Vytvoření expertní skupiny</b>		
		Přeměření administrativní zátěže v roce 2016 za účelem sledování vývoje a stanovení cíle jejího dalšího snížení.		
MPO		<b>Indikátor: Vypracování zprávy o administrativní zátěži</b>		

## Podpora exportu a cestovního ruchu

### Ekonomická diplomacie

S ohledem na strukturu české ekonomiky představuje účelná a efektivní podpora tuzemského vývozu významnou prioritu. Pro podporu exportu vláda maximálně využije ekonomickou diplomacii, která bude nově zastřešena připravovanou Konceptí ekonomické diplomacie. Cílem je zefektivnění činnosti zahraničních ekonomických diplomatů a kanceláří CzechTrade, CzechInvest a Českých center, koordinace jejich činností včetně koordinace s CzechTourismem a nastavení jasných pravidel spolupráce v oblasti B2G, G2B a G2G<sup>2</sup>. Cílem je také posílit obchodní oddělení zastupitelských úřadů zkušenými odborníky s praxí v oblasti zahraničního obchodu, a to zejména v oblasti Dálného východu, Jižní Ameriky či Afriky.

### Financování a pojištění exportu

Financování a pojištění exportu je nejvýznamnějším nástrojem státní podpory pro české vývozce. Vláda se chce proto soustředit na posílení úvěrové pomoci a pojištění exportu. Financování a pojištění pro export představují v současnosti v ČR dvě státem vlastněné instituce (ČEB, EGAP), několik komerčních bank a čtyři specializované komerční pojišťovny. Mezi exportéry obecně panuje shoda, že exportní pojištění realizované EGAP je klíčové pro podporu exportu mimo země EU a je třeba jej dále rozvíjet. Vláda navýší prostředky pro podporu exportního financování a pojišťování v rámci ČEB a EGAP (pro ilustraci 1 mld. Kč využitá v rámci EGAP pro podporu exportu umožní realizovat vývoz v hodnotě 10 mld. Kč, což představuje ekvivalent 1 500 nových pracovních míst). Vláda se zaměří zejména na podporu exportu investičních celků a technologií.

### Posílení podpory rozvoje

Vláda se zasadí také o posílení koordinace činností na podporu rozvoje exportu, průmyslu, podnikání a exportně orientovaných služeb tak, aby navazovaly zejména na potřeby a rozvoj jednotlivých regionů. Efektivněji budou podporovány též klastry a vývozní aliance.

### Podpora a rozvoj cestovního ruchu

Důležitým odvětvím, které může pomoci iniciovat hospodářský rozvoj především ve stabilizovaných a periferních oblastech je cestovní ruch. Cestovní ruch tvoří významné odvětví služeb s podílem 2,7 % na HDP a 4,5 % na celkové zaměstnanosti. Nesystematická a vzájemně málo koordinovaná podpora odvětví cestovního ruchu v ČR na národní a regionální úrovni vede k nevyužívání potenciálu cestovního ruchu v ČR a ke snižování významu tohoto odvětví. Vláda proto předloží Zákon o podpoře a rozvoji cestovního ruchu, který vytvoří systémové prostředí pro rozvoj tohoto odvětví v ČR.

Velmi podceňovaným zdrojem hospodářského růstu s velkým multiplikačním efektem je podpora kultury. Vzhledem k stále sílícímu propojení oblasti kultury s cestovním ruchem, využije vláda také všech dostupných prostředků, a především z evropských fondů, pro podporu tohoto odvětví.

### Harmonogram:

---

<sup>2</sup> B2G – Business-to-government, G2B – Government-to-business, G2G – Government-to-government

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		<p><b>Cíl: Zefektivnění ekonomické diplomacie</b></p> <p>Posílení obchodních oddělení zastupitelských úřadů zkušenými odborníky s praxí v oblasti zahraničního obchodu, a to zejména v oblasti Dálného Východu, Jižní Ameriky, respektive Afriky.</p>		
MZV		<p><b>Indikátor: Počet pracovníků, roční zpráva zastupitelstev o objemu realizovaných případů a o jejich počtu. Posouzení dynamiky vývoje na jednotlivých zastupitelstvích. Zařazení indikátoru obchodu do hodnotících kritérií</b></p>	Státní rozpočet	2015
		<p><b>Cíl: Posílení financování a pojištění exportu</b></p> <p>Navýšení prostředků a zefektivnění podpory proexportního financování a pojišťování v rámci ČEB a EGAP.</p>		
MPO		<p><b>Indikátor:</b></p>	Státní rozpočet	2015
		<p><b>Cíl: Individualizace služeb podpory exportu</b></p> <p>Zjednodušení a zkvalitnění nabídky služeb podpory exportu, včetně větší individualizace a přizpůsobení podnikatelům.</p>		
MPO		<p><b>Indikátor:</b></p>	Státní rozpočet	2015
		<p><b>Cíl: Posílení podpory rozvoje podniků</b></p> <p>Podpora sdružování MSP do klastrů a konsorcií za účelem posunutí do role generálních dodavatelů.</p>		
MPO		<p><b>Indikátor: Počet ___ clusterů a konsorcií</b></p>	OP PIK, Státní rozpočet	2015
		<p><b>Cíl: Posílení podpory rozvoje podniků</b></p>		
MPO			OP PIK, Státní	2015

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		MPO podpoří internacionalizaci MSP <b>Indikátor: V roce 2015 20% kontaktních akcí v angličtině v regionech</b>	rozpočet	
MPO		50% akcí na podporu exportu v r. 2015 proběhne v regionech. <b>Indikátor: Počet ___ akcí.</b>	OP PIK, Státní rozpočet	2015
MPO, MZV		Využití regionálních zastoupení, internetu (www.businessinfo.cz, www.mpo.cz, www.czechtrade.cz) a dalších forem prezentace, včetně distribuce jednotné nabídky státu „Export v kostce“, k účinnější propagaci služeb státu na poli podpory exportu. <b>Indikátor: Účinnější propagace státu na poli exportu prostřednictvím výše zmíněných nástrojů</b>	OP PIK, IROP, Státní rozpočet	2015
MMR		<b>Cíl: Podpora a rozvoj cestovního ruchu</b> Návrh zákona o podpoře rozvoje cestovního ruchu <b>Indikátor: Schválení zákona</b>		2015
MMR	Kraje	Dokončení příprav Integrovaného regionálního operačního programu programového období 2014–2020, vypsání nových výzev směrem k podpoře v oblasti kultury. <b>Indikátor: Schválení OP PIK, vypsání prvních výzev</b>	IROP, Státní rozpočet	2015, Průběžně



## Podpora zahraničních a domácích soukromých investic

### Nepříznivé investiční prostředí

V ČR existuje poměrně složité investiční prostředí, které komplikuje příliv zahraničních investic.

V rámci investičních pobídek je převážná část investičních projektů realizována v oblasti zpracovatelského průmyslu, pouze malá část projektů je směřována do oblasti technologických center nebo center strategických služeb.

### Novela zákona o investičních pobídkách

Stále přetrvávají limitující podmínky v rámci systému investičních pobídek, které brání efektivnímu využívání ze strany příjemců např. v oblasti fúzí pro příjemce slevy na daních z příjmů a v úpravě sankcí při nedodržení některých podmínek. Vláda si v tomto směru klade za cíl posílit systém pobídek pro zahraniční a domácí firmy s využitím agentury pro podporu investic CzechInvest. Podpora nebude plošná, ale bude více cílena na jednotlivé segmenty ekonomiky. Investiční pobídky budou především zaměřeny na investice do výroby s vysokou přidanou hodnotou, exportním potenciálem a vysokým podílem vědy a výzkumu. Zároveň budou nastaveny tak, aby motivovaly investory dlouhodobě podnikat v tuzemsku a reinvestovat do české ekonomiky a to zejména v oblastech se strukturálními problémy a vysokou nezaměstnaností.

### Posílení činnosti agentury CzechInvest

Vláda rovněž posílí a zefektivní činnost agentury CzechInvest, např. odborníky s praxí v klíčových průmyslových sektorech a znovu obnovením samostatné činnosti zahraničních kanceláří agentury CzechInvest v prioritních regionech. CzechInvest se zaměří na aktivní vyhledávání potenciálních zahraničních investorů. Dojde k výraznému rozšíření programu poskytujícího podpory pro vznik nových průmyslových zón. Vláda se zasadí o zjednodušení a zkrácení povolovacích procesů při výstavbě infrastruktury potřebné pro nové zahraniční a domácí investice. Tato opatření podstatně přispějí k růstu zaměstnanosti.

### Snížení nákladů na investiční projekty

Další identifikovanou překážku v rozvoji investic v současné době představuje například povinnost investora při koupi průmyslového pozemku zaplatit za vynětí ze zemědělského půdního fondu (ZPF). Tento doplatek znamená z pohledu (nejen zahraničního) investora dodatečný finanční náklad, který zvedá cenu pozemků v ČR, a činí je tak méně konkurenceschopnými oproti sousedním zemím. Vláda se proto zaměří na snížení poplatků za vynětí průmyslové půdy ze ZPF v současné době již vytvořených průmyslových zónách, či na jejich zahrnutí do veřejné podpory.

### Zkrácení doby implementace investičního projektu

Z pohledu délky povolovacích procesů ztrácí ČR na Polsko, Slovensko a Německo i několik měsíců, a to zejména jde-li o umístění investice ve strategické průmyslové zóně. Ještě větším problémem, než samotná délka těchto procesů, je nepředvídatelnost jejich trvání, kterou lze jen těžko odhadnout. Správní orgány se mohou prakticky kdykoliv dovolávat prodloužení lhůty k vydání rozhodnutí a rovněž veřejnost zúčastněná na řízení může svými námitkami prodlužovat udělení povolení.

Na základě důkladné analýzy navrhne vláda změny stavebního zákona, které povedou jak k zefektivnění a zkrácení stavebních povolovacích procesů, tak celého stavebního řízení jako celku. Dále při plném respektování unijních a mezinárodněprávních závazků vymezí jasné mantinely, ve kterých se může veřejnost vyjadřovat a odvolávat proti realizaci investičních projektů v průmyslových zónách (všechny pozemky určené v územním plánu pro průmyslové využití).

**Atraktivní prostředí pro pobyt a práci kvalifikovaných cizinců v ČR**

Překážky pro atraktivitu ČR představují rovněž podmínky pro pobyt zahraničních zaměstnanců na českém území. Zákonná lhůta pro vyřízení dlouhodobého víza nebo pobytu je stanovena na tři měsíce, což neodpovídá reálným potřebám firem, které potřebují rychle přemístit kvalifikovaný personál. V této souvislosti firmy nejvíce využívají migrační projekt „Fast Track“, který tuto lhůtu zkracuje na jeden měsíc. Opět se však nejedná o řešení systémové. Vláda proto navrhne zkrátit zákonnou lhůtu pro vydání dlouhodobého víza nebo pobytu kvalifikovaným cizincům.

**Efektivní čerpání prostředků ze SF**

V rámci podpory hospodářského růstu a domácích investic na podporu zvýšení konkurenceschopnosti sektoru průmyslu a podnikání, včetně malého a středního podnikání, ČR disponuje operačním programem Podnikání a inovace spolufinancovaným z EU. Z tohoto operačního programu se ovšem českým investorům do dnešních dnů podařilo vyčerpat pouze necelých 60 % celkové alokace.

Vláda se proto zaměří na co nejefektivnější dočerpání stávajícího operačního programu Podnikání a inovace a dokončí přípravu nového operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost. V novém OP PIK chce vláda klást větší důraz na a inovativnost a spolupráci, a to především mezi firmami a vědeckými pracovišti. Také v něm předpokládá významné využití finančních nástrojů (úvěry, záruky za úvěry či financování formou či pomocí rizikového kapitálu), s jejichž pomocí se rozdělí až 20 % alokace OP PIK. Výhodou tohoto druhu financování je nejen nižší míra administrativní náročnosti realizace projektu než pomocí dotace, ale i skutečnost, že stát může tyto prostředky použít opakovaně, a podpořit tak více projektů a firem. Současně by uvedené nástroje přispěly k alokaci prostředků do projektů, které mají vyšší míru návratnosti a jsou dlouhodobě udržitelné.

**Harmonogram:**

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
MPO	MF, MPSV, CzechInvest	<b>Cíl: Nastavení konkurenceschopného prostředí podpory investic</b> Předložení návrhu zákona o investičních pobídkách, který má nastavit mezinárodně konkurenceschopné	Státní rozpočet	2014

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		prostředí podpory investic v ČR. <b>Identifikátor: Schválení novely zákona</b> <b>Cíl: Podpora investic</b>		
MPO	CzechInvest	Zajištění dostatečných alokací pro poslední výzvy OP PI programového období 2007–2014. <b>Indikátor:</b>	OP PI, Státní rozpočet	2014
MPO	CzechInvest, TA ČR	Dokončení příprav OP PIK programového období 2014–2020, vypsaní nových výzev. <b>Indikátor: Schválení OP PIK, vypsaní prvních výzev</b> <b>Cíl: Snížení nákladů na investiční projekty a zkrácení doby implementace investičního projektu</b>	OP PIK, Státní rozpočet	2014
MMR	MŽP	Zefektivnění systému EIA I. fáze - Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů. V první fázi bude především vyhověno požadavkům EK. Ve druhé fázi bude navržena zcela nová úprava na principu koncentrace řízení. <b>Indikátor: Schválení novely zákona</b> <b>Cíl: Atraktivní prostředí pro pobyt a práci</b>	-	2014
MV	MZV	Zkrácení lhůty pro vydání dlouhodobého víza. <b>Indikátor:</b>	-	2015
MŽP	MMR	<b>Cíl: Vytvoření administrativně a časově co nejméně náročné podmínky pro</b>	-	2016

**realizaci výstavby**

Zefektivnění systému EIA II. fáze -  
Předložení návrhu zákona, kterým se  
mění zákon č. 100/2001 Sb.,  
o posuzování vlivů na životní prostředí a  
o změně některých souvisejících zákonů  
(zákon o posuzování vlivů na životní  
prosthředí), ve znění pozdějších předpisů.

**Indikátor: Schválení novely zákona**

**Transfer výsledků VaVal do aplikační sféry**

**Systémový problém  
v oblasti aplikace  
poznatků VaV do praxe**

V ČR i v EU přetrvávají systémové problémy především v oblasti aplikace nových, ale i stávajících poznatků výzkumu a vývoje do praxe. Podniky nedostatečně využívají existující technologický potenciál pro efektivnější, levnější a sofistikovanější produkci. Firmy v ČR navíc nedostatečně těží z českých výzkumných pracovišť, která se v řadě oblastí řadí ke světové špičce.

Zásadní je identifikovat hlavní slabá místa efektivního využívání výstupů VaV a přijmout účinná opatření k jejich odstranění. Tyto nedostatky jsou jak na straně tvorby znalostí ve výzkumném sektoru, tak na straně aplikační, tedy v podnicích a institucích veřejného sektoru. Ovšem lze je nalézt i na straně organizací, které slouží pro přenos znalostí.

**Nejnižší míra financování  
výzkumu v EU**

Mezi zřejmé problémy ČR náleží míra financování výzkumu realizovaného ve vládním a vysokoškolském sektoru soukromými podniky, jež je jedna z nejnižších v EU. Nadnárodní společnosti a zahraniční firmy nejsou dostatečně zapojeny do inovačního systému České republiky, posílit je nutné především přímou spoluprací s výzkumnými organizacemi.

**Odbourání bariér  
pro rychlejší  
přenos a uplatnění**

Vláda se proto zaměří na vyvážené a efektivní řízení VaVal tak, aby jeho výsledky přispívaly ke společenskému, hospodářskému a konkurenceschopnému rozvoji ČR a byly dlouhodobě udržitelné. Dojde k odbourání bariér pro co nejrychlejší přenos a uplatnění poznatků a výsledků výzkumu, vývoje a inovací do praxe.

Vláda se zaměří na podporu aplikovaného a průmyslového výzkumu ve vybraných oborech, kde je potenciál pro české podniky pro prosazení se na zahraničních trzích. V těchto oborech dojde k systémové podpoře vzdělávání, výzkumu, výroby a exportu.

**Vytvoření pravidel  
k větší motivaci  
financování projektů**

Budou vytvořena pravidla, která budou soukromé firmy více motivovat k financování konkrétních projektů výzkumných institucí a podpoře výzkumu, vývoje a inovací včetně vytvoření podmínek pro práci a pobyt vysoce kvalifikovaných výzkumníků ze zahraničí. Zpřesněno bude také metodické vedení finančních úřadů, kdy se daňové odpočty na výzkum nebudou moci zpochybňovat kvůli rozdílným výkladům různých finančních úřadů. Vláda zavede nový systém hodnocení výsledků VaVal a financování se zohledněním

průmyslového, sektorového a společenskovedního VaV s možností zohlednění (např. ve formě bonifikací) získání dotací na průmyslový výzkum pro podniky, které pro vývoj technologií využijí veřejných vědeckovýzkumných institucí.

Dojde ke zmapování reálné poptávky po průmyslovém výzkumu a nabídce ze strany vědeckovýzkumných institucí s cílem maximálně využít existujících kapacit. Rovněž bude posouzena využitelnost vybudovaných výzkumných center z prostředků EU.

**Harmonogram:**

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		<b>Cíl: Koordinace řízení systému VaVal</b>		
MVVI		Koordinace aktivit a řízení průřezových oblastí systému VaVal v ČR, vymezení resortních odpovědností za jednotlivé sektory VaVal. <b>Indikátor:</b>	-	průběžně
MVVI	MPO, MŠMT, RHSD	Zmapování sektorových potřeb pro dlouhodobé plánování aktivit VaVal. <b>Indikátor: Závěrečná zpráva</b>	-	2015
MVVI	MŠMT, MPO	Zpracování nové metodiky hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů. <b>Indikátor: Schválení metodiky</b>	-	2015
MVVI	MŠMT	<b>Cíl: Zefektivnění podpory financování</b> Koordinovat národní RIS3 strategie s ohledem přínosu VaVal pro zvýšení konkurenceschopnosti ČR – vícezdrojové financování. <b>Indikátor:</b>	OP VVV, OP PIK, Státní rozpočet	průběžně
MPO	MŠMT	<b>Cíl: Transfer výsledků VaVal do aplikační sféry</b> Rozvoj sítí spolupráce, vč. klastrů a technologických platforem, zejména kolektivního výzkumu, založeného	OP PIK, Státní rozpočet	průběžně

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		na potřebách většího počtu MSP. <b>Indikátor: Počet __ případů za rok</b>		
MPO	MŠMT, TA ČR	Rozšíření aktivit vedoucích ke komercializaci výsledků výzkumu: proof-of-concept, předobchodní zadávání veřejných zakázek atd. <b>Indikátor:</b>	OP PIK, Státní rozpočet	2014
TA ČR	MPO, MŠMT	Podpora společných projektů kolaborativního výzkumu (národní programy). <b>Indikátor:</b>	Státní rozpočet	průběžně
MPO	MVVI, MŠMT	Realizace pobídek pro zahraniční investory, které je budou stimulovat k investicím a lokalizaci aktivit VaV v ČR. <b>Indikátor: Počet __ pobídek. Finanční rozsah akce __. Počet __ nově vzniklých míst</b>	Státní rozpočet	průběžně
MVVI	MF, MŠMT, MPO	Změna systému financování VaVal z veřejných výdajů při respektování odlišností průmyslového, sektorového a společenskovedního výzkumu a se zohledněním prostředků z fondů EU. <b>Indikátor:</b>	OP VVV, OP PIK, Státní rozpočet	2014 (účinnost 2015)
MVVI	MŠMT, MPO	<b>Cíl: Zefektivnění podpory financování</b> Analýza udržitelnosti a využitelnosti vybudovaných výzkumných center z prostředků EU, včetně strategie internacionalizace a získávání zahraničních zdrojů. <b>Indikátor:</b>	OP VVV, OP PIK, Státní rozpočet	2014
MPO	MŠMT, MVVI, TA ČR	<b>Cíl: Zefektivnění podpory financování</b> Identifikace inovačního potenciálu ČR a klíčových technologických oblastí s ohledem na globální trendy a situaci v ČR	OP VVV, OP PIK, Státní rozpočet Akademická sféra	2014

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		pro optimální zacílení veřejné podpory podnikání a VaV (projekt INKA, mapování KETs, RIS3 atd.)		
		<b>Indikátor:</b>		
		<b>Cíl: Koordinace řízení systému VaVa</b>		
MVVI	MŠMT, MPO	Změna Metodiky hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů.	-	2015
		<b>Indikátor:</b>		

## Rozvoj investiční výstavby

**Obor stavebnictví má za sebou pět let poklesu a stagnace**

Stavebnictví v ČR má za sebou dlouhých pět let poklesu či stagnace. Útlum veřejné i soukromé investiční aktivity, nedostatečné čerpání dostupných dotací v minulých letech se na aktivitě stavařů negativně podepsaly. Zostřená konkurence a boj o zakázky způsobila deformaci cenové politiky se všemi negativními důsledky jak vůči dodavatelským firmám, tak i zadavatelům.

**Investice do projektů s vysokým multiplikačním efektem**

Z pohledu tržní ekonomiky je relativně předvídatelným a ovlivnitelným faktorem aktivita státu, která doposud absentovala. Vláda si klade za cíl stabilizovat obor a uvolnit toky peněz do staveb projektů s vysokým multiplikačním efektem, jako je například výstavba páteřní infrastruktury, ale též projektů pro sladění rodinného a pracovního života umožňujících vyšší participaci na trhu práce, jako jsou startovací byty či školky.

**Rozvoj dopravní infrastruktury**

Vláda také zavede systém dlouhodobého (min. 7 let) financování dopravní infrastruktury, který bude garantovaný zákonem. Vláda se ve svém programovém prohlášení zavázala, že se výše celkových zdrojů pro dopravní infrastrukturu v průběhu volebního období přiblíží úrovni 2 % HDP, proto v tomto směru změní způsob fungování SFDI, aby investorské organizace státu nebyly zatěžovány častými požadavky na rozpočtová opatření a mohly se soustředit na přípravu a výstavbu.

**Úprava stavebního zákona a návrh zákona o liniových stavbách**

Vláda připraví zákon o liniových stavbách, který zjednoduší proces administrativního vyřízení stavebního povolení u liniových staveb. V oblasti územního plánování a stavebního řádu připraví vláda novelu stavebního zákona, která zjednoduší a zrychlí povolovací řízení. Základním principem by měla být koncentrace řízení. Připravena bude také novela zákona o zadávání veřejných zakázek, který nebude zbytečně omezovat veřejnou výstavbu.

**Výstavba sociálních bytů**

Ministerstvo práce a sociálních věcí ve spolupráci s ostatními gesčně příslušnými rezorty a dalšími institucemi (kraje, obce, neziskové organizace) do konce roku 2014 představí plán na výstavbu sociálních bytů. Sestavením

„plánu“ se rozumí vytvoření definice sociálního bytu, provedení analýzy současného stavu a stanovení potřeby další výstavby. Na to naváží pilotní projekty a posléze dlouhodobý program postupného bydlení.

**Podpora rozšíření kapacit základních a mateřských škol**

Vláda se zasadí o rozvoj kapacit v oblasti regionálního školství, kde nastaví dlouhodobý systém podpory, a to ve vazbě na demografický vývoj a potřeby trhu práce. Podpora v sobě bude zahrnovat jak novou výstavbu, tak rekonstrukce a modernizace stávajících kapacit základních a mateřských škol, a stejně tak pořízení a modernizaci školního vybavení a zařízení. Cílem je zahájit dotační program s názvem Rozvoj výukových kapacit mateřských a základních škol zřizovaných územně samosprávnými celky.

Vláda usiluje o vytvoření legislativních, finančních a organizačních (administrativně a časově co nejméně náročných) podmínek pro realizaci investičních projektů s akcentem zejména na zvýšení zaměstnanosti, dopravní, energetickou a jinou veřejnou infrastrukturu, snižování energetické náročnosti budov, rozvoj výrobních odvětví a progresivních technologií, zdravotních a sociálních služeb apod.

**Harmonogram:**

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		<b>Cíl: Investice do projektů s vysokým multiplikačním efektem</b>		
MD, MF		Směřování investic veřejného sektoru zejména na infrastrukturní stavby s cílem dobudování páteřní dopravní infrastruktury a napojení zbývajících regionů a průmyslových center na hlavní české i evropské trasy, dále na dobudování transevropské energetické sítě a internetové sítě a na ostatní stavby veřejné infrastruktury.	OP D (07–13), OP D (14–20), ROP, IROP, Státní rozpočet	2014 Průběžně
		<b>Indikátor:</b>		
MŽP	MPO, MMR	Snížení energetické náročnosti veřejných a soukromých budov (vč. jejich zateplování) jejich účelnými rekonstrukcemi, koordinace mezirezortní spolupráce při realizaci potřebných programů podpor.	OP ŽP (07–13), OP ŽP (14–20), OP Praha – pól růstu, Státní rozpočet	2014 Průběžně
		<b>Indikátor:</b>		



GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		<b>Cíl: Rozvoj bydlení</b>		
MMR		Předložení návrhu nařízení vlády o použití finančních prostředků Státního fondu rozvoje bydlení formou úvěrů na obnovu bytového fondu po živelních pohromách.	SFRB	2014
		<b>Indikátor: Schválení nařízení vlády</b>		
MMR		Předložení návrhu nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 468/2012 Sb., o použití prostředků Státního fondu rozvoje bydlení formou úvěrů poskytnutých právníckým a fyzickým osobám na opravy a modernizace domů, ve znění nařízení vlády č. 269/2013 Sb.	SFRB	2014
		<b>Indikátor: Schválení nařízení vlády</b>		
		<b>Cíl: Výstavba sociálních bytů</b>		
MPSV	MMR, MLR	Předložení zákona o sociálním bydlení. <b>Indikátor: Schválení zákona</b>	OP Praha – pól růstu, IROP, SFRB, Státní rozpočet	2014
MMR	MPSV	Rozpracování koncepce výstavby sociálního bydlení ve vazbě na nový zákon o sociálním bydlení včetně renovace stávajícího bytového fondu. <b>Indikátor: Tvorba koncepce</b>	IROP, SFRB, OP Praha – pól růstu, Státní rozpočet	2014
		<b>Cíl: Rozvoj regionů a investice do projektů s vysokým multiplikačním efektem</b>		
MMR		Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony. <b>Indikátor: Schválení novely zákona</b>	IROP, OP Praha – pól růstu, Státní rozpočet	2014

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
MMR	ÚOHS, MPO	<p><b>Cíl: Vytvoření administrativně a časově co nejméně náročné podmínky pro realizaci investičních projektů</b></p> <p>Předložení návrhu zákona o veřejných zakázkách. Příprava tohoto zákona bude konzultována se sociálními partnery, aby tak byla zajištěna jeho efektivita</p> <p><b>Indikátor: Schválení novely zákona</b></p>	-	2014
MD		<p><b>Cíl: Rozvoj dopravní infrastruktury</b></p> <p>Předložení návrhu zákona o líniových stavbách.</p> <p><b>Indikátor: Schválení zákona</b></p>	OP D (14–20)	2014
MŽP	MMR	<p><b>Cíl: Vytvoření administrativně a časově co nejméně náročné podmínky pro realizaci výstavby</b></p> <p>Zefektivnění systému EIA I. fáze - Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů. V první fázi bude především vyhověno požadavkům EK. Ve druhé fázi bude navržena zcela nová úprava na principu koncentrace řízení.</p> <p><b>Indikátor: Schválení novely zákona</b></p>	-	2014
MMR		<p>Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů. Základním principem novely bude koncentrace řízení při respektování práv dotčené veřejnosti a určení pravidel pro zneužívání těchto práv.</p> <p><b>Indikátor: Schválení novely zákona</b></p>	-	2015

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
MŠMT		<p><b>Cíl: Podpora rozšíření kapacit základních a mateřských škol</b></p> <p>Podpora rozvoje výukových kapacit mateřských a základních škol.</p> <p><b>Indikátor:</b></p>	IROP, OP VVV, Státní rozpočet	2015
MD	MF	<p><b>Cíl: Rozvoj dopravní infrastruktury</b></p> <p>Zavedení systému dlouhodobého financování dopravní infrastruktury</p> <p><b>Indikátor:</b></p>		2015
MŽP	MMR	<p><b>Cíl: Vytvoření administrativně a časově co nejméně náročné podmínky pro realizaci výstavby</b></p> <p>Zefektivnění systému EIA II. fáze - Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů.</p> <p><b>Indikátor: Schválení novely zákona</b></p>	-	2016

## Efektivní výkon fungující veřejné správy

Efektivní výkon veřejné správy a kvalitní legislativa patří mezi základní kameny pro vytváření atraktivního a předvídatelného prostředí pro podnikatele. Míra a kvalita regulace ovlivňují významným způsobem nejen život občanů, ale také ekonomickou konkurenceschopnost a celkovou hospodářskou politiku země.<sup>3</sup>

### Kvalitní, transparentní a korupci odolávající veřejná správa

Vláda považuje kvalitní, transparentní a korupci odolávající veřejnou správu za klíčový předpoklad pro obnovu hospodářského růstu a zvyšování zaměstnanosti. Transparentní veřejné finance a efektivní instituce jsou základem dobrého fungování státu, jehož posláním je služba občanům a obhajoba veřejného zájmu.

### Zákon o státní službě

V tomto ohledu si vláda klade za cíl přijetí funkčního a kvalitního zákona o státní službě. Tento zákon jasně vymezí hranici mezi politickým dohledem a

<sup>3</sup> Djankov, S. et al. 2001. The Regulation of Entry

odborným výkonem agend, včetně jmenování vysokých úředníků. Zreformuje kariérní rozvoj a odměňování, aby pro povýšení byl důležitější výkon, než počet odpracovaných let a zajistí také vysokou úroveň vzdělanosti úředníků.

Vláda prosadí důsledné dodržování principu transparentnosti činnosti veřejné správy, zejména rozhodování o peněžích daňových poplatníků.

**Skutečný boj proti  
korupci**

Česká ekonomika trpí negativními jevy, které se rozrostly do takové míry, že podkopávají fungování tržních principů, rovnost pravidel a ve svém důsledku i rozhodování tržních subjektů. Vláda chce proto začít skutečně bojovat proti korupci, nikoliv o tomto boji jen vytvářet obsáhlé dokumenty. Namísto obsáhlých antikorupčních strategií, kterými se zaštiťovala předchozí vláda, budou základním protikorupčním nástrojem této vlády akční plány, vycházející především z programových dokumentů vlády. Institucionálně bude vládní boj s korupcí na vládní úrovni zaštiťen Radou vlády pro boj s korupcí, která nahradí Vládní výbor pro koordinaci boje s korupcí.

**Rozvoj eGovernmentu**

Jak podniky, tak také občané jsou v současné době obtěžkáni vysokou mírou administrativní zátěže. Nekoncepčnost, duplicita agend a činností veřejné správy jsou jednou z brzd ekonomického rozvoje. Vláda proto využije především finančních prostředků EU tak, aby byla veřejná správa orientována především na klienta, a mimo jiné posílí oblast rozvoje eGovernmentu.

**Harmonogram**

GESTOR	SĚLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		<b>Cíl: Kvalitní, transparentní a korupci odolávající veřejná správa</b>		
ÚV		Zřízení Generálního ředitelství státní služby.	IROP, Státní rozpočet	2014
		<b>Indikátor: Zřízení a personální obsazení generálního ředitelství</b>		
ÚV		Přijetí zákona o státní službě.	Státní rozpočet	2014
		<b>Indikátor: Schválený zákon</b>		
MF		Revize legislativy v oblasti rozpočtových pravidel a vnitřního řídicího a kontrolního systému veřejné správy.	-	-
		<b>Indikátor:</b>		
Všechny resorty		Zamezení nadužívání externích služeb na zajištění základních úkolů veřejné	Státní rozpočet	2014, Průběžně

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		správy. <b>Indikátor: Snížení užívání externích služeb na zajištění základních úkolů veřejné správy o 50 % oproti roku 2013</b>		
MV, MF		Zavedení elektronizace daňových dokladů a elektronizace fakturace pro instituce státní správy a jejich dodavatele. <b>Indikátor:</b>	IROP, Státní rozpočet	-
MMR		Novelizace zákona o zadávání veřejných zakázek směrem k jeho zefektivnění. <b>Indikátor: Schválení novely zákona</b>	-	2014
MV		Předložení Strategického rámce rozvoje veřejné správy 2014+. <b>Indikátor: Schválení Strategického rámce rozvoje veřejné správy 2014+</b>	IROP, Státní rozpočet	2014
MSP		Novelizace zákona o státním zastupitelství. <b>Indikátor: Schválení novely zákona</b>	Státní rozpočet	2014
MLR		Předložení návrhu novely zákona o střetu zájmů. <b>Indikátor: Schválení novely zákona</b>	-	2014
MF		Návrh právní úpravy řešící problematiku rozporu mezi příjmy poplatníka a jeho skutečným majetkem (zákon o prokazování původu majetku) <b>Indikátor:</b>	-	2014
MV		<b>Cíl: Transparentnost veřejné správy</b> Předložení návrhu zákona, kterým se	-	2014

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		mění zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.		
		<b>Indikátor: Schválení novely zákona</b>		
		<b>Cíl: Rozvoj eGovernmentu</b>		
MV		Předložení Strategického rámce rozvoje eGovernmentu 2014+. Koncentrace řízení strategie bude pod MV.	IROP, Státní rozpočet	2014
		<b>Indikátor: Schválení Strategického rámce rozvoje eGovernmentu 2014+</b>		

## Energetika

Cílem vlády v oblasti energetiky a ochrany klimatu je zajištění efektivního přechodu na konkurenceschopné nízkouhlíkové hospodářství a snižování závislosti na fosilních palivech. Klimaticko-energetická politika musí především klást důraz na vyváženost tří hlavních pilířů, kterými jsou udržitelnost, bezpečnost a konkurenceschopnost.

### Aktualizace Státní energetické koncepce ČR

MPO předloží do vlády do konce roku 2014 společně s podrobnou ekonomickou analýzou dopadů návrhu koncepce na hospodářství ČR, bezpečnost a udržitelnost zásobování energiemi, dostupnost cen energií pro domácnosti a zachování konkurenceschopnosti a udržitelného rozvoje českého průmyslu z pohledu cen energií.

### Aktualizace Surovinové politiky ČR

MPO předloží do vlády na konci roku 2014 (jejím cílem bude mj. dostatečné zabezpečení potřeby nerostných surovin pro celou českou ekonomiku při zachování ekonomicky efektivní a environmentálně udržitelné těžební schopnosti ČR).

### Plán rozvoje jaderné energetiky

MPO ve spolupráci s MF zpracuje komplexní plán rozvoje jaderné energetiky v ČR a předloží tento materiál do vlády do konce roku 2014 v souvislosti se schvalováním ASEK.

### Projednání klimaticko-energetického rámce do roku 2030 na úrovni EU

Vláda bude důsledně hájit zájmy a pozici ČR při projednávání klimaticko-energetického rámce do roku 2030 na úrovni EU s cílem snižování objemu emisí skleníkových plynů o 35 % oproti úrovni roku 1990.

### Novela energetického zákona a zákona o podporovaných zdrojích energie

Vláda také připraví novelu energetického zákona a zákona o podporovaných zdrojích energie, která bude platit od 1. 7. 2015. Cílem zákona bude mj. koncepční přístup k podpoře OZE přihlížející k potřebám českého průmyslu.

**Novela zákona o hospodaření energií**

Stejně tak vláda připraví novelu zákona o hospodaření energií platnou od roku 2015, jejímž cílem bude mj. podpořit snižování energetické náročnosti veřejných i soukromých budov, včetně podpory zateplování budov.

**Harmonogram:**

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		<b>Cíl: Státní energetická koncepce</b>		
MPO		Návrhu koncepce na hospodářství ČR, bezpečnost a udržitelnost zásobování energiemi, dostupnost cen energií pro domácnosti a zachování konkurenceschopnosti i udržitelného rozvoje českého průmyslu z pohledu cen energií.	-	2014
		<b>Indikátor: Státní energetická koncepce</b>		
		<b>Cíl: Aktualizace Surovinové politiky ČR</b>		
MPO		Aktualizování Surovinové politiky ČR s cílem dostatečného zabezpečení potřeby nerostných surovin pro celou českou ekonomiku.	-	2014
		<b>Indikátor: Surovinová politika ČR</b>		
		<b>Cíl: Plán rozvoje jaderné energetiky</b>		
MPO	MF	Zpracování komplexního plánu rozvoje jaderné energetiky v ČR.	-	2014
		<b>Indikátor: Plán rozvoje schválený vládou</b>		
		<b>Cíl: Klimaticko-energetický rámec</b>		
MPO		Projednání klimaticko-energetického rámce do roku 2030 na úrovni EU	-	2015
		<b>Indikátor: Schválený klimaticko-energetický rámec s cílem snižování objemu emisí skleníkových plynů o 35 % oproti úrovni roku 1990</b>		
MPO		<b>Cíl: Novela energetického zákona a</b>	-	2015

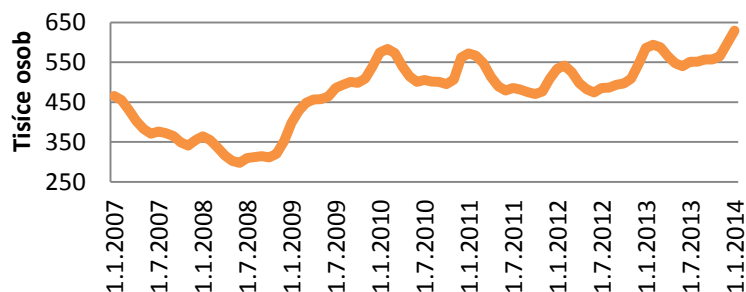
		<p><b>zákona o podporovaných zdrojích energie</b></p> <p>Připravit novelu energetického zákona a zákona o podporovaných zdrojích energie</p> <p><b>Indikátor: Schválená novela energetického zákona a zákona o podporovaných zdrojích energie</b></p> <p><b>Cíl: Novela zákona o hospodaření energií</b></p> <p>Připravení novely zákona, jejímž cílem bude podpora snižování energetické náročnosti veřejných i soukromých budov, včetně podpory zateplování budov</p> <p><b>Cíl: Schválená novela zákona</b></p>		
MPO				2015

## Podpora zaměstnanosti a trhu práce

### Dvojnásobná nezaměstnanost

V posledních letech přetrvává na trhu práce řada strukturálních problémů, k nimž náleží nízká zaměstnanost některých skupin obyvatelstva, zejména mladých lidí, žen s malými dětmi či osob v předdůchodovém věku. Na trhu práce obtížně hledají uplatnění také uchazeči s nízkou kvalifikací či zaměřením neodpovídající potřebám ekonomiky. V důsledku hospodářské krize došlo v ČR k výraznému nárůstu počtu uchazečů o zaměstnání a podílu dlouhodobě nezaměstnaných osob<sup>4</sup>. Jak je patrné z grafu č. 3, v průběhu hospodářské krize došlo zhruba až k dvojnásobnému nárůstu počtu nezaměstnaných osob oproti předkrizovému období.

Graf 3 –  
Vývoj počtu  
nezaměstnaných  
v období 01.01.2007–  
01.01.2014



Zdroj: MPSV

<sup>4</sup> Přes 40 % UoZ v evidenci déle než 12 měsíců, cca 20 % déle než 24 měsíců.



**Výdaje státu  
na nezaměstnaného**

Jak zmiňuje studie, kterou v roce 2011 vydala Unicorn Colege pro Tematickou síť pro sociální ekonomiku TESSEA,<sup>5</sup> v roce 2009 činila zátěž jednoho středního nezaměstnaného na veřejné rozpočty zhruba 109.000 Kč a to za předpokladu střední doby nezaměstnanosti v délce pěti měsíců. Ročně se potom jedná o částku přibližně 170.000 Kč.

Vláda si je vědoma, že i z pohledu veřejných rozpočtů se státu více vyplatí podporovat tvorbu pracovních míst pro dlouhodobě nezaměstnané a osoby se zdravotním nebo sociálním znevýhodněním. V momentě, kdy se totiž tyto osoby pohybují mimo trh práce, nejen, že nedochází k tvorbě hodnot a výběru daní a odvodů, ale naopak rostou náklady, které jsou potřeba k vyřešení jejich nezaměstnanosti a zatěžují tak veřejné rozpočty. Další zátěží pro veřejné rozpočty mohou být opomíjené nepřímé důsledky nezaměstnanosti, jako je zhoršení zdravotního stavu. Tyto náklady pak v souhrnu výrazně převyšují výdaje spojené s podporou vzniku potřebných pracovních míst.

**Cílem státu je  
minimalizovat úroveň  
nezaměstnanosti**

Vláda zásadně odmítá snahy o zavedení tržního systému, který by ignoroval sociální rozměr. Je si plně vědoma toho, že jednou z úloh státu je minimalizovat úroveň nezaměstnanosti, což vede k produktivnější a tím pádem i silnější a sociálně vyrovnanější společnosti. Vláda chce k řešení nezaměstnanosti využívat především nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti (APZ), které byly předchozí vládou opomíjeny. V této oblasti vláda zajistí průběžné navyšování rozpočtu na APZ do roku 2018 z národních a evropských prostředků a to s ohledem na situaci trhu práce.

**Funkčnost a stabilizace  
úřadů práce a aktivní  
politika zaměstnanosti**

Jedním z hlavních úkolů je obnova funkčnosti úřadů práce, posílení aktivní politiky zaměstnanosti a dbání na důraznou pomoc nejvíce ohroženým skupinám obyvatelstva (dlouhodobě nezaměstnaní, absolventi škol, zdravotně postižení, osoby v předdůchodovém věku, osamělý rodiče atd.). Cílem je, aby úřady práce opět plnily svoji funkci manažera trhu práce a nebyly pouze místem určeným pro výplatu dávek. Vláda si klade za cíl obnovit povinnost zaměstnavatelů hlásit na úřady práce volná místa.

V rámci stabilizace úřadů práce vláda počítá s personálním navýšením kapacity zaměstnanců o 1 200 pracovních míst a v rámci efektivního fungování Úřadu práce ČR připravuje MPSV realizaci projektu, jehož cílem je nastavit systém efektivního řízení lidských zdrojů Úřadu práce ČR a zlepšit tak stávající způsob vzdělávání zaměstnanců veřejných služeb zaměstnanosti.

**Sladování rodinného a  
pracovního života**

Jedním ze základních problémů zaměstnanosti je nedostatečný prostor pro soulad rodinného a pracovního života, přičemž hlavním problémem je nemožnost zajistit kvalitní a dostupnou péči o dítě při výkonu zaměstnání. Proto bude podporován nejenom rozvoj zařízení předškolní péče v podobě

---

<sup>5</sup> Bednářiková, D., Francová, P. Studie infrastruktury sociální ekonomiky v ČR, plná verze. Vydání první. Praha: Nová ekonomika, o. p. s., 2011.

mateřských škol zřizovaných veřejnou správou, ale rovněž vytváření zařízení péče o děti ze strany zaměstnavatelů či jiné alternativní formy péče o dítě.

**Posílení veřejné  
zaměstnanosti**

V rámci získávání nejzákladnějších pracovních návyků u nejrizikovější skupiny dlouhodobě nezaměstnaných uchazečů o zaměstnání, u kterých se nedaří jejich umístění ani v rámci dotovaných pracovních míst VPP, počítá vláda s aktivizací této skupiny uchazečů o zaměstnání prostřednictvím finanční stimulace za krátkodobé zaměstnání. Tyto rizikové skupiny budou podpořeny formou krátkodobých pracovních úvazků v rámci veřejně prospěšných prací nebo společensky účelných pracovních míst, přičemž nebude přerušeno jejich vedení v evidenci uchazečů o zaměstnání a z toho plynoucí práva a povinnosti.

**Dlouhodobě  
nezaměstnaní uchazeči  
o zaměstnání**

Vláda nadále podpoří nově upravenou metodiku APZ, která navyšuje podporu dlouhodobě nezaměstnaných uchazečů o zaměstnání, kteří jsou v evidenci déle než 12 měsíců a u uchazečů o zaměstnání, kteří jsou starší 55 let. U této cílové skupiny se sjednotila maximální výše příspěvku s absolventy do 30 let, kde se poskytuje již nyní vyšší maximální příspěvek.

**Podpora mobility  
pracovní síly**

V rámci posílení regionální mobility pracovní síly, a to zejména v oblastech s vysokou mírou nezaměstnanosti a nízkou dopravní obslužností, počítá vláda se zavedením finančního příspěvku na dojíždění do zaměstnání. V první fázi bude vytvořen pilotní projekt, který bude podpořen z prostředků evropských fondů a na jehož základě pak bude tato pomoc dále rozvíjena.

**Stáže ve firmách**

Vláda také zavede podporu pro získávání praktických dovedností formou stáží a odborných praxí pro studenty a absolventy. Bude zaveden nástroj APZ, který finančně podpoří zkrácené úvazky do 80 hodin měsíčně po dobu 3 měsíců pro stážistu i mentora ve firmě.

**Zavedení systému  
„Kurzarbeit“**

Vláda mimo jiné posílí prostředky na aktivní politiku zaměstnanosti, čímž se vytvoří prostor pro zavedení a financování systému na podporu zkrácených pracovních úvazků při přechodném snížení poptávky (příspěvek v době částečné nezaměstnanosti). Posílení prostředků na APZ a zavedení příspěvku v době částečné nezaměstnanosti umožní výrazné úspory na straně výdajů a podpory v nezaměstnanosti (ale i jiných sociálních veřejných výdajích) a bude mít pozitivní vliv na celkovou bilanci veřejných financí a pružnost pracovního trhu.

**Minimální mzda**

V oblasti odměňování za minimální mzdu si je vláda vědoma sociálně-ochranné a ekonomicko-kriteriální funkce minimální mzdy, která má příjmově motivovat občany k vyhledávání, přijetí a vykonávání pracovní činnosti a zároveň je má ochránit před chudobou a umožnit jim žít alespoň na úrovni hmotné potřeby nad hranicí chudoby. Vláda proto vždy po projednání na tripartitě každoročně

navýší minimální mzdu tak, aby reflektovala ekonomicko-sociální vývoj ČR, a bude se snažit o její postupné přiblížení k úrovni 40 % průměrné mzdy<sup>6</sup>.

**Potírání diskriminace a nelegální práce**

Vláda chce prosazovat důsledné dodržování zákoníku práce, bojovat a potírat diskriminaci a nelegální práci na trhu práce, a proto navýší počty kontrol, které budou zaměřeny na nelegální práci, diskriminaci při uplatňování práva na zaměstnání a agenturního zaměstnávání.

**Boj proti nelegálnímu agenturnímu zaměstnávání**

V ČR existuje několik málo velkých solidních pracovních agentur, které jsou platnými institucemi na trhu práce. Ovšem je zde stálá řada dalších, které se podílejí na nelegálním zaměstnávání. Vláda si je tohoto problému vědoma, a proto MPSV připraví nařízení, díky kterému budou muset agenturní společnosti složit kauci, která v případě porušení pravidel propadne ve prospěch státu.

**Boj proti nelegálnímu zaměstnávání cizinců**

Ministerstvo práce a sociálních věcí připraví nový systém pro vydávání zaměstnanecké karty. Tento dokument by měl nahradit dvě povolení - k práci a k pobytu a tím se zjednoduší proces pro legální zaměstnávání cizinců. Kartu bude vydávat ministerstvo vnitra na dobu, po kterou má trvat práce s maximálně dvouletou platností ta se bude moci opakovaně prodlužovat. Kartu s biometrickými prvky budou moci získat cizinci ze zemí mimo EU i jejich rodinní příslušníci. Požádat o ni budou moci na české ambasádě ve své vlasti. K žádosti bude nutné doložit mimo jiné pracovní smlouvu či dohodu. Nadále však bude platit pravidlo, že primárně dostávají práci prostřednictvím úřadu práce občané ČR a EU.

**Boj proti sociálnímu vyloučení**

Vláda se zasadí o důsledné prosazování stejné odměny za práci pro ženy i muže a podpoří zaměstnávání osob se zdravotním postižením. Prioritou je také slučitelnost rodinného a pracovního života. Vláda podpoří sociální podnikání jakožto specifický typ ekonomické činnosti

**Harmonogram:**

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
MF	MPSV, ÚP ČR	<p><b>Cíl: Minimalizace úrovně nezaměstnanosti</b></p> <p>Zajištění průběžného navyšování rozpočtu na APZ do roku 2018</p> <p><b>Indikátor: Podíl opatření a nástrojů APZ na HDP (do roku 2018 dosáhnout podílu 0,25 % (včetně § 78 ZoZ, bez něj 0,15 %)</b></p>	OP Z, Státní rozpočet	2014–2018

<sup>6</sup> V současné době je minimální mzda přibližně na úrovni 34 % průměrné mzdy.

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		<b>Cíl: Podpora zaměstnanosti</b>		
MPSV		Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů.	-	2014
		<b>Indikátor: Schválení novely zákona</b>		
		V rámci realizace programu Záruka pro mladé zapojení i opatření a projektů financovaných v rámci investiční priority 1.1 nového OP Zaměstnanost.		
MPSV		<b>Indikátor: Počet opatření financovaných z IP 1.1. OP Z, jejichž cílovou skupinou jsou mladí (min. hodnota: 1)</b>	OP Z, státní rozpočet	2015
MPSV		Zajištění dostatečných alokací pro poslední výzvy OP LZZ 2007–2013.	OP LZZ, státní rozpočet	2014
		<b>Indikátor:</b>		
MPSV		Dokončení příprav nového OP Zaměstnanost 2014–2020,	OP Z, státní rozpočet	2014
		<b>Indikátor:</b>		
MPSV		Vypsání prvních výzev OP Z 2014–2020.	OP Z, Státní rozpočet	2015
		<b>Indikátor:</b>		
MPSV		Podpora mobility pracovní síly	Státní rozpočet	2015
		<b>Indikátor: Počet podpořených osobokilometrů / objem prostředků</b>		
		<b>Cíl: Stabilizace úřadů práce</b>		
MPSV		Personální posílení úřadů práce o cca 1 200 pracovních míst.	Státní rozpočet	2014 Průběžně
		<b>Indikátor: Počet navýšení personálního</b>		

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
<b>stavu ÚP ČR (orientační hodnota 1 200)</b>				
MPSV	ÚP ČR	<p><b>Cíl: Posílení veřejné zaměstnanosti</b></p> <p>Krátkodobé pracovní příležitosti v rámci VPP.</p> <p><b>Indikátor: Počet uchazečů o zaměstnání</b></p>	OP LZZ, státní rozpočet	2014/2015
MPSV		<p><b>Cíl: Zlepšení oblasti odměňování</b></p> <p>Předložení návrhu nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 567/2006 Sb., o minimální mzdě, o nejnižších úrovních zaručené mzdy, o vymezení ztíženého pracovního prostředí a o výši příplatku ke mzdě za práci ve ztíženém pracovním prostředí, ve znění pozdějších předpisů.</p> <p><b>Indikátor:</b></p> <p>Novelizace zákona o investičních pobídkách, která má nastavit konkurenceschopné prostředí podpory investic v ČR.</p> <p><b>Indikátor: Schválení novely zákona</b></p>	Státní rozpočet	2014 Každoročně
MPO		<p><b>Cíl: Podpora získávání praktických dovedností a odborných praxí pro studenty a absolventy</b></p> <p>Zavedení nástroje APZ – Práce – stáže ve firmách</p> <p><b>Indikátor: Počet uchazečů o zaměstnání do 25 let</b></p>	Státní rozpočet	2014
ÚP ČR	MPSV	<p><b>Cíl: Potírání diskriminace a nelegální práce</b></p> <p>Realizace kontrol zaměřených na nelegální práci, diskriminaci při uplatňování práva na zaměstnání a agenturního zaměstnávání</p> <p><b>Indikátor: 15 000 kontrol ročně</b></p>	OP Z, Státní rozpočet	2014/2015
SÚIP		<p><b>Cíl: Podpora získávání praktických dovedností a odborných praxí pro studenty a absolventy</b></p> <p>Zavedení nástroje APZ – Práce – stáže ve firmách</p> <p><b>Indikátor: Počet uchazečů o zaměstnání do 25 let</b></p>	Státní rozpočet	2014/2015

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
MPSV	MV	<p><b>Cíl: Boj proti nelegálnímu zaměstnávání cizinců</b></p> <p>Nový systém vydávání zaměstnanecké karty</p> <p><b>Indikátor: Vydávání jednotného povolení</b></p>	-	2014
MPSV		<p><b>Cíl: Boj proti nelegálnímu agenturnímu zaměstnávání</b></p> <p>Nový systém složení kauce pracovními agenturami</p> <p><b>Indikátor: Vyhláška ukládající složení kauce</b></p>	-	2015
MŠMT		<p><b>Cíl: Sladování rodinného a pracovního života</b></p> <p>Podpora rozvoje výukových kapacit mateřských a základních škol.</p> <p><b>Indikátor:</b></p>	IROP, OP VVV, Státní rozpočet	2015
MPSV, ÚP ČR		<p><b>Cíl: Posílení veřejné zaměstnanosti</b></p> <p>Zavedení systému „Kurzarbeit“</p> <p><b>Indikátor:</b></p>	Státní rozpočet	<b>2015/2016</b>

## Opatření na posílení příjmů státního rozpočtu

**Nutnost vyšších příjmů pro aktivní prorůstovou politiku v současném fiskálně konzervativním kontextu**

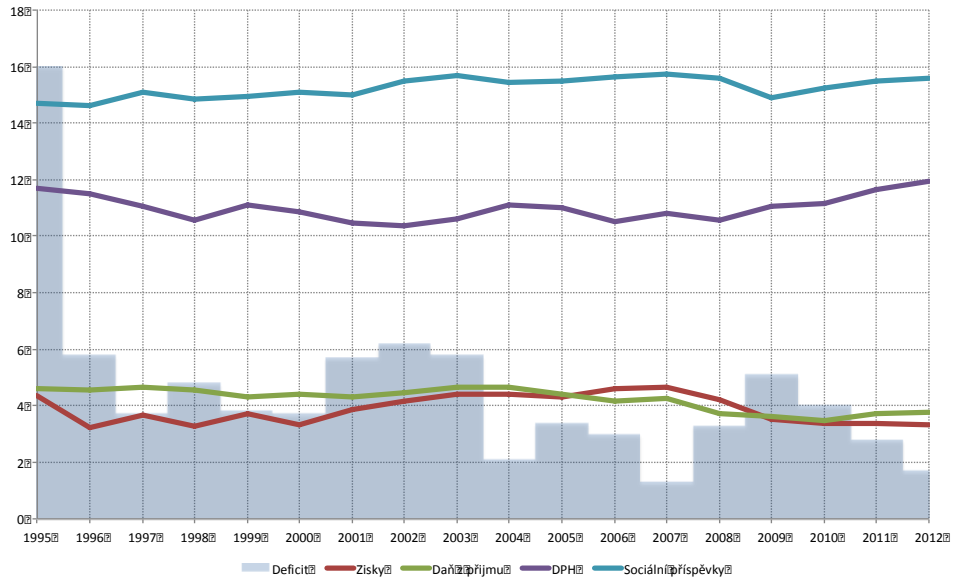
Vzhledem k evropským a domácím tlakům na minimalizaci deficitu veřejných rozpočtů je navýšení příjmové stránky významným nástrojem k nalezení zdrojů pro aktivní prorůstovou strategii. Ve věci hledání příjmů je tedy především třeba vyvážit následky zvýšení příjmů rozpočtu na růst a zajistit optimální redistribuci daňové a odvodové zátěže.

**Přesun těžiště od daní z příjmu k DPH a sociálním odvodům**

Těžiště daňových příjmů se za posledních osm let přesouvalo z daně z příjmu fyzických a zejména právnických osob směrem k dani z přidané hodnoty. Změně a relativnímu snížení celkového výběru pak odpovídal i strukturální deficit (viz

graf níže), který i přes svůj charakter očištěný o cyklickou složku (o vývoj růstu) zaznamenal výraznější nárůst od roku 2008.

**Graf 4 – Vývoj příjmů státního rozpočtu (daň ze zisku právnických osob, fyzických osob, DPH a sociální odvody) jako procento HDP v porovnání se strukturálním deficitem**

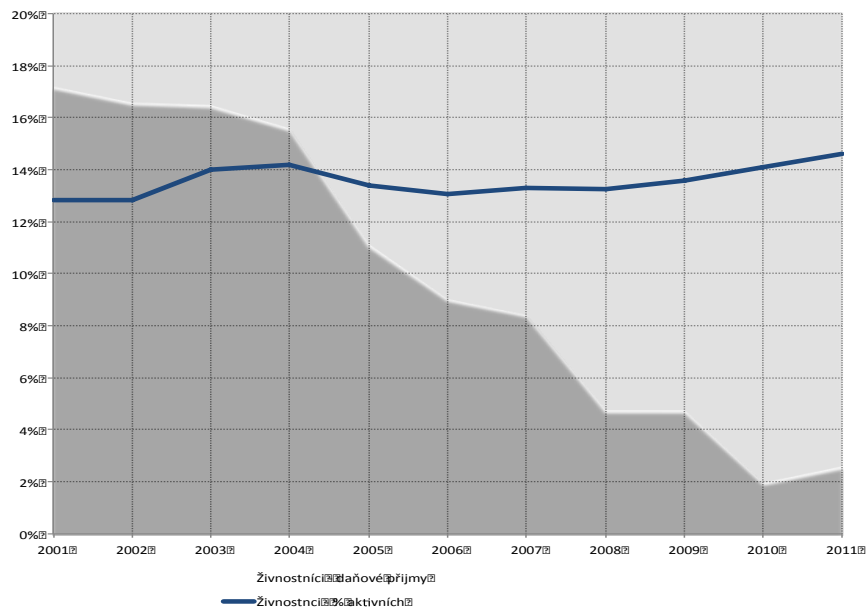


Zdroj: Eurostat.

**Redistribuce daňové zátěže v neprospěch zaměstnanců a spotřeby**

Spolu se stabilně se snižujícím příjmem z daně příjmů právnických osob a s přesunem těžiště na DPH navíc docházelo k dodatečné daňové zátěži pro obyvatele a tím i k dalšímu tlaku na domácí poptávku.

**Graf 5 – Poměr příjmů od OSVČ jako procento aktivní populace a poměr příjmů z daně z příjmu oproti zaměstnancům**



Zdroj: Eurostat

**Efektivní výběr daní, vyšší zdanění hazardu a prokazování nabytého majetku**

Mezi cíle vlády, jak jsou prezentovány ve vládním prohlášení, patří zejména přijetí opatření nezbytných ke zlepšení efektivity výběru daní a cel, zamezení zneužívání a obcházení daňových předpisů (např. digitalizací správy daní, opatřeními směřujícími k efektivní kontrole vykazovaných tržeb z maloobchodního prodeje zboží a služeb, rozšířením pravidel o přenesení

daňové povinnosti k DPH, komunikací mezi orgány daňové správy, Celní správou ČR, Finančním analytickým útvarům Ministerstva financí, Policií ČR a státním zastupitelstvím). Podnikne nezbytné kroky v oblasti prokazování původu nabytého majetku a v této souvislosti přijme přiměřená opatření v daňových a trestně právních předpisech. Vláda předloží změny v daňových předpisech, které při zachování daňového výnosu sníží náklady poctivých daňových poplatníků na správu daní.

**Vyšší zdanění hazardu**

Vláda zajistí zefektivnění výběru daní u loterií a podobných her a zamezí daňovým únikům z provozu nelegálních loterií a her na internetu. Bude rovněž usilovat o vyšší zdanění hazardu. Vláda zajistí dodatečné daňové příjmy zdaněním loterií a her na internetu, ať už jsou provozovány českými nebo zahraničními subjekty. Vláda předloží návrh na koncentraci provozoven provozujících hazard do lépe kontrolovatelných celků.

**Evropské fondy jako šance pro vyšší hospodářský růst a zaměstnanost**

V programovém období 2014-2020 má ČR možnost čerpat z Evropských strukturálních a investičních fondů (ESI fondy) 20,5 miliard eur (v závislosti na kurzu až 560 miliard korun), tedy necelých 15 % svého HDP. Čerpání z ESI fondů bude mít zásadní vliv na investice a tím i na hospodářský růst a zaměstnanost v České republice.

**Prorůstové investice jako způsob efektivnějšího využití evropských fondů**

Pro zvýšení fiskálního multiplikátoru investic z evropských fondů a pro prevenci jejich možného neefektivního využití se jeví jako příležitost směřovat příjmy z fondů ESI právě do aktivní prorůstové politiky, jejíž součástí představuje i tento akční plán.

**Harmonogram:**

GESTOR	OPATŘENÍ	TERMÍN
	<b>Cíl: Posílení příjmů státního rozpočtu</b>	
MF	Analýza odvodů zaměstnanců a OSVČ do veřejných rozpočtů s cílem navrhnout opatření na spravedlivější rozložení nákladů na financování veřejných služeb.	2015
	<b>Indikátor:</b>	
MF	Předložení návrhu zákona pro vyšší zdanění hazardu.	2015
	<b>Indikátor:</b>	
MF	Zrušení konceptu superhrubé mzdy a solidární přírážky zavedením druhé sazby daně z příjmů fyzických osob a úpravou daňového základu. Tato sazba daně bude stanovena tak, aby byl rozpočtový dopad zrušení superhrubé mzdy a solidární přírážky neutrální (tj. nedojde ke zvýšení daňového zatížení fyzických osob).	2015
	<b>Indikátor:</b>	



MF	<p>Úprava zákona č. 458/2011 Sb. (JIM), který je vzhledem k zákonnému opatření Senátu legislativně nepoužitelný. Zjednodušení daňového systému a správy daní a pojistného při zachování nebo zvýšení daňových výnosů. Sjednocení základů pro výpočet zdravotního a sociálního pojištění s výpočty odpovídajících daňových základů. Zjednodušení výběru a správy daní a pojistného bude založeno na spojení správců daní a pojistného způsobem, jenž omezí rizika výpadku při výběru daní a pojistného.</p> <p><b>Indikátor:</b></p>	2015
MF	<p>Snížení nákladů na výběr daní pro daňové poplatníky i státní správu při zachování daňového výnosu – např. rozšíření institutu závazného posouzení a možnosti omezit rizika poplatníků vyplývající z nejasností při uplatňování daňových předpisů nahlášením jejich daňové pozice správci daně.</p> <p><b>Indikátor:</b></p>	Průběžně
MF	<p>Předložení návrhu legislativního opatření vedoucího k maximální digitalizaci správy daní. Specificky k efektivní kontrole vykazovaných tržeb z maloobchodního prodeje zboží a služeb. Tato opatření zahrnou u vybraných subjektů online hlášení tržeb, povinnost vystavovat doklady s unikátním číslem a „účtenkovou loterii“.</p> <p><b>Indikátor: Změna příjmu DPH ve vztahu k HDP</b></p>	2015

## Použité strategie a koncepční materiály

- 1) Aktivizační balíček k řešení nepříznivé situace na trhu práce resortu MPSV
- 2) Akční plán České republiky k podpoře přílivu investic 2014–2017
- 3) Analýza nákladů veřejných rozpočtů na středního nezaměstnaného
- 4) Exportní strategie České republiky pro období 2012–2020
- 5) Koncepce podpory malých a středních podnikatelů na období let 2014–2020
- 6) Koncepce státní politiky cestovního ruchu v České republice na období 2014–2020
- 7) Národní program reforem 2014
- 8) Politické priority AmCham 2013–14
- 9) Programové prohlášení Vlády ČR – únor 2014
- 10) Opatření MPO na podporu hospodářského růstu
- 11) Strategický rámec rozvoje eGovernmentu 2014+
- 12) Strategie politiky zaměstnanosti do roku 2020 resortu MPSV
- 13) Strategie regionálního rozvoje 2014–2020
- 14) Strategie sociálního začleňování 2014–2020
- 15) Vize ČMKOS pro Českou republiku
- 16) 60 opatření ke snížení administrativní zátěže podnikatelů do konce roku 2015 resortu MPO

## Přílohy

### Příloha č. 1 - Vazba Akčního plánu na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti v ČR na doporučení Rady, NPR 2014 a ex ante kondicionality

Atraktivní podnikatelské prostředí	
Doporučení Rady	<p>Přímo se atraktivního podnikatelského prostředí netýká žádné doporučení, nicméně několik jich obsahuje prvky, které mohou mít přímý dopad na kvalitu podnikatelského prostředí:</p> <p>Doporučení č. 2 (zjednodušení daňového systému), doporučení č. 6 (reforma regulovaných profesí) a doporučení č. 7 (boj proti korupci, transparentnost při zadávání veřejných zakázek).</p>
NPR 2014	<p>4. Plnění národních cílů Strategie Evropa 2020 (Zlepšování podnikatelského prostředí)</p> <p>4.2.1. Zlepšování podnikatelského prostředí, rozvoj služeb pro podnikání</p> <p>4.2.2. Průmyslová politika (Podpora malých a středních podniků)</p> <p>4.2.4. Digitální infrastruktura</p> <p>4.2.7. Zemědělská politika (Ochrana spotřebitelů a bezpečnost potravin)</p> <p>4.4.2. Rozvoj spolupráce mezi podnikovou sférou a výzkumnými organizacemi</p> <p>4.4.3. Inovační podnikání a rozvoj startupů</p>
Ex ante kondicionality	<p>1.1. <u>Výzkum a inovace</u>: Existence národní nebo regionální strategie pro inteligentní specializace v souladu s NPR na podporu soukromých výdajů na výzkum a inovace, která je v souladu s rysy dobře fungujících celostátních nebo regionálních systémů výzkumu a inovací.</p> <p>1.2. <u>Infrastruktura pro výzkum a vývoj</u>: Existence víceletého plánu finančního plánování a prioritizace investic.</p> <p>2.1. <u>Digitální růst</u>: Vypracování strategického rámce politiky pro digitální růst.</p> <p>2.2. <u>Infrastruktura přístupových sítí nové generace</u>: Vypracování plánu přístupových sítí nové generace.</p> <p>3.1. Byla realizována zvláštní opatření k zesílení podporování podnikatelské činnosti s ohledem na Small Business Act (SBA)</p> <p>8.2. <u>Samostatná výdělečná činnost, podnikání a zakládání firem</u>: Existence strategického rámce politiky podpory začínajících podniků přispívající k začlenění.</p>
Podpora exportu a cestovního ruchu	
Doporučení Rady	Netýkají se podpory exportu
NPR 2014	<p><u>4.2.2. Průmyslová politika</u></p> <p><u>4.2.7. Zemědělská politika (Posílení exportu)</u></p>

Ex ante kondicionality	Netýkají se podpory exportu či cestovního ruchu
<b>Podpora zahraničních a domácích soukromých investic</b>	
Doporučení Rady	Netýkají se podpory zahraničních a domácích soukromých investic
NPR 2014	<p>4.2.2. Průmyslová politika (Podpora investic)</p> <p>4.3.1. Rozvoj trhu práce a aktivní politiky zaměstnanosti, zvyšování produktivity práce (Úprava systému investičních pobídek)</p> <p>4.3.6. Podpora příchodu kvalifikovaných pracovníků ze zahraničí</p> <p>4.4.3. Inovační podnikání a rozvoj startupů (Seed fond)</p>
Ex ante kondicionality	<p><u>8.1. Aktivní politiky trhu práce:</u> jsou koncipovány a prováděny v souladu s hlavními směry politik zaměstnanosti.</p> <p><u>8.3. Instituce trhu práce</u> jsou modernizované a posílené v souladu s hlavními směry politiky zaměstnanosti; <u>zahájení reformy institucí trhu práce</u> předchází zavedení jasného strategického rámce příslušné politiky a předběžné hodnocení, vč. zohlednění problematiky rovnosti pohlaví.</p> <p><u>8.6. Trvalé začlenění na trh práce mladých lidí ve věku 15-24 let bez zaměstnání, vzdělání nebo odborné přípravy:</u> Existence komplexního strategického rámce politiky pro dosažení cílů Balíčku zaměstnanosti mládeže a zejména stanovení systému Záruka po mládež v souladu s Doporučením Rady ze dne [xxx].</p> <p><i>(pozn.: Ex ante kondicionality se vztahují spíše k trhu práce než k investicím, nicméně jsou napojeny na kapitulu NPR 4.3.1., proto jsou zmiňovány i u podpory investic.)</i></p>
<b>Transfer výsledků VaVal do aplikační sféry</b>	
Doporučení Rady	<p><b><u>Doporučení Rady č. 5: Kvalita vzdělávání a zvýšení inkluzivnosti, hodnocení a financování výzkumných institucí</u></b></p> <p>Zajistit, aby akreditace, řízení a financování vysokého školství přispívaly k jeho zkvalitňování a k jeho větší orientaci na trh práce. Zrychlit vypracování nové metodiky pro hodnocení výzkumu a pro přidělování finančních prostředků, aby se zvýšil podíl financování poskytovaného výzkumným institucím na základě výkonnosti. V základním vzdělávání zatraktivnit učitelské povolání, zavést komplexní hodnotící rámec a podpořit školy a žáky se slabšími výsledky. Zvýšit inkluzivnost vzdělávání, konkrétně pak podporou účasti sociálně znevýhodněných a romských dětí, a to zejména v předškolním věku.</p>

NPR 2014	<p>3.6.3. Financování výzkumných institucí</p> <p>4.4.1. Rozvoj podmínek pro excelentní výzkum</p> <p>4.4.2. Rozvoj spolupráce mezi podnikovou sférou a výzkumnými organizacemi</p> <p>4.4.3. Inovační podnikání a rozvoj startupů (Seed fond)</p>
Ex ante kondicionality	<p><u>1.1. Výzkum a inovace:</u> Existence národní nebo regionální strategie pro inteligentní specializace v souladu s <u>NPR na podporu soukromých výdajů na výzkum a inovace</u>, která je v souladu s rysy dobře fungujících celostátních nebo regionálních systémů výzkumu a inovací.</p> <p><u>1.2 Infrastruktura pro výzkum a vývoj:</u> Existence víceletého plánu finančního plánování a prioritizace investic.</p>
<b>Rozvoj stavebnictví a investiční výstavby</b>	
Doporučení Rady	<p>Netýkají se rozvoje stavebnictví a investiční výstavby</p>
NPR 2014	<p>4.2.3. Dopravní infrastruktura</p> <p>4.3.3. Sociální začleňování a boj s chudobou (Sociální bydlení)</p>
Ex ante kondicionality	<p><u>7.1. Silniční doprava:</u> Existence komplexního plánu či komplexních plánů nebo rámce či rámců pro <u>investice do dopravy v souladu s institucionálním uspořádáním ČS</u> (vč. veřejné dopravy na regionální a místní úrovni), čímž se podporuje rozvoj infrastruktury a zvyšuje se dopravní obslužnost ve vztahu ke globálním a hlavním sítím TEN-T</p> <p><u>7.2. Železniční doprava:</u> Existence - v rámci komplexního národního dopravního plánu – <u>explicitní kapitoly o rozvoji železniční dopravy</u>, stanovení pořadí důležitosti investic v rámci hlavní transevropské sítě dopravní infrastruktury (TEN-T), komplexní sítě (jiné investice než do hlavní sítě TEN-T) a v oblasti sekundární dopravní obslužnosti železničního systému podle jejich příspěvku k mobilitě, udržitelnosti a vnitrostátním i celoevropským účinkům sítě. Investice se vztahují na mobilní majetek, interoperabilitu a budování kapacit.</p> <p><u>7.3. Ostatní způsoby dopravy, vč. vnitrozemských dopravních cest a námořní dopravy, přístavů, multimodálního spojení a letištní infrastruktury:</u> V komplexním dopravním plánu (plánech) či rámci (rámcích) je výslovná kapitola o vnitrozemské vodní dopravě a námořní dopravě, přístavech, multimodálních spojení a letištní infrastruktuře, které přispívají ke zlepšení konektivity dopravní sítě s komplexními a hlavními sítěmi TEN-T a které podporují udržitelnou regionální a místní mobilitu.</p>
<b>Efektivní výkon fungující veřejné správy</b>	
Doporučení Rady	<p><b><u>Doporučení Rady č. 7: Kvalitní státní správa, boj proti korupci, administrace fondů EU, zadávání veřejných zakázek</u></b></p> <p>V roce 2014 přijmout a provést zákon o státní službě, jenž zajistí stabilní, efektivní a profesionální státní správu. Zrychlit a značně posílit boj proti korupci provedením zbývajících legislativních opatření stanovených v protikorupční strategii na roky 2013–2014 a vypracováním plánů na další období. Dále zlepšit správu finančních prostředků EU, a sice</p>

	zjednodušením prováděcích procedur, zvýšením kapacity a lepším řešením střetu zájmů. Zvýšit transparentnost při zadávání veřejných zakázek a zlepšit realizaci veřejných nabídkových řízení zajištěním odpovídajících pokynů a odpovídajícího dohledu.
NPR 2014	<u>3.1.4. Čerpání evropských fondů v programovém období 2007-2013</u> <u>3.5.1. Kvalitní a transparentní státní správa – služební zákon</u> <u>3.5.2. Boj proti korupci</u> <u>3.5.3. Správa prostředků z fondů EU s ohledem na programové období 2014-2020</u> <u>3.5.4. Zadávání veřejných zakázek</u> <u>4.1.2. Efektivní veřejná správa a kvalitní legislativní prostředí</u> <u>5.1.1. Programové období 2007-2013</u> <u>5.1.2. Programové období 2014-2020 a stav jeho příprav</u>
Ex ante kondicionality	Existence strategického rámce <u>politiky zaměřené na posilování účinnosti veřejné správy ČS, vč. reformy veřejné správy</u> Existence opatření pro <u>účinné uplatňování právních předpisů EU týkajících se zadávání veřejných zakázek</u> v oblasti společného strategického rámce pro fondy.
<b>Energetika</b>	
Doporučení Rady	<b><u>Doporučení Rady č. 6: Zvýšit energetickou účinnost ekonomiky</u></b> Zrychlit reformu regulovaných povolání a při tom se zaměřit na zrušení neodůvodněných a neúměrných požadavků. Zintenzivnit snahy o zvýšení energetické účinnosti v ekonomice.
NPR 2014	<u>4.2.5. Energetika a ochrana klimatu</u>
Ex ante kondicionality	4.1. Částečně byla provedena opatření na podporu nákladově efektivního zvyšování energetické účinnosti u koncového uživatele a nákladově efektivních investic do energetické účinnosti při výstavbě a renovaci budov. Existence komplexního plánu pro investice do infrastruktury inteligentní energie a regulačních opatření, která přispívají ke zlepšení energetické účinnosti a bezpečnosti dodávek.
<b>Podpora zaměstnanosti a trhu práce</b>	

Doporučení Rady	<p><b>Doporučení Rady č. 4: Služby zaměstnanosti a péče o děti</b></p> <p>Zlepšit efektivnost a účinnost veřejných služeb zaměstnanosti, především zavedením systému pro měření výkonnosti. Zvýšit účast nezaměstnaných mladých lidí na individualizovaných službách. Výrazně navýšit dostupnost cenově přijatelných a kvalitních zařízení a služeb péče o děti, a to se zaměřením na děti do tří let.</p>
NPR 2014	<p><u>3.3.2. Zaměstnanost starších pracovníků</u></p> <p><u>3.4.1. Posílení veřejných služeb zaměstnanosti</u></p> <p><u>4. Plnění národních cílů Strategie Evropa 2020 (Zaměstnanost)</u></p> <p><u>4.2.7. Zemědělská politika (Rozvoj venkova a podpora zaměstnanosti)</u></p> <p><u>4.3.1. Rozvoj trhu práce a aktivní politika zaměstnanosti, zvyšování produktivity práce</u></p> <p><u>4.3.3. Sociální začleňování a boj s chudobou</u></p> <p><u>4.3.4. Slučitelnost rodinného a pracovního života a problematika genderové rovnosti</u></p> <p><u>4.3.5. Kvalitní a inkluzivní vzdělávání (Vytvoření kariérního řádu pro učitele)</u></p>
Ex ante kondicionality	<p><u>8.1. Aktivní politiky trhu práce:</u> jsou koncipovány a prováděny v souladu s hlavními směry politik zaměstnanosti.</p> <p><u>8.3. Instituce trhu práce</u> jsou modernizované a posílené v souladu s hlavními směry politiky zaměstnanosti; <u>zahájení reformy institucí trhu práce</u> předchází zavedení jasného strategického rámce příslušné politiky a předběžné hodnocení, vč. zohlednění problematiky rovnosti pohlaví.</p> <p><u>8.4. Aktivní a zdravé stárnutí:</u> Politiky aktivního stárnutí jsou koncipovány v souladu s hlavními směry politiky zaměstnanosti</p> <p><u>8.6. Trvalé začlenění na trh práce mladých lidí ve věku 15-24 let</u> bez zaměstnání, vzdělání nebo odborné přípravy: Existence komplexního strategického rámce politiky pro dosažení cílů Balíčku zaměstnanosti mládeže a zejména stanovení systému Záruka po mládež v souladu s Doporučením Rady ze dne [xxx].</p> <p><u>9.1. Předčasné ukončování školní docházky:</u> Existence strategického rámce politiky zaměřené na <u>omezování předčasného ukončování školní docházky</u> v mezích čl. 165 SFEU.</p> <p><u>9.2. Vysokoškolské vzdělání:</u> Existence vnitrostátního nebo regionálního strategického <u>rámce politiky zaměřené na zvyšování úrovně dosaženého terciálního vzdělání, kvality a účinnosti</u> v mezích čl. 165 SFEU. <u>10.1.</u> Existence a provedení vnitrostátního strategického rámce <u>politiky v oblasti snižování chudoby zaměřené na aktivní začleňování osob vyloučených z trhu práce</u> v souladu s hlavními směry politik zaměstnanosti.</p> <p>Existence administrativní kapacity pro implementaci a aplikaci EU proti diskriminaci a pro diskriminační politiky ESI fondů.</p> <p>Existence administrativní kapacity pro implementaci a aplikaci zákonů a politiky EU týkající se rovnosti pohlaví v oblasti ESI fondů.</p> <p>Existence administrativní kapacity pro implementaci a aplikaci Úmluvy OSN o právech osob se zdravotním postižením (UNCPRD) v oblasti ESI fondů v souladu s rozhodnutím Rady ze dne 26.11. 2009 (2010/48/EK)</p>
<b>Opatření na posílení příjmů státního rozpočtu</b>	

<b>Doporučení Rady</b>	<p><b><u>Doporučení Rady č. 2: Daňová opatření</u></b></p> <p>Zlepšit plnění daňových povinností (se zvláštním zaměřením na DPH) a snížit náklady na výběr a placení daní zjednodušením daňového systému a sjednocením základů daně z příjmu fyzických osob a vyměřovacích základů pro příspěvky na sociální a zdravotní pojištění. Snížit vysoké daňové zatížení práce, především u osob s nízkými příjmy. Přesunout daňovou zátěž do oblastí, ve kterých bude méně omezovat růst, např. na periodické daně z bydlení a ekologické daně. Dále omezit rozdíly v daňovém zacházení se zaměstnanci a OSVČ.</p>
<b>NPR 2014</b>	<p><u>3.2.1. Změny v daňovém systému</u></p> <p><u>3.2.2. Omezení paušálních nákladů OSVČ</u></p> <p><u>3.2.3. Zlepšení výběru daní a boj proti daňovým únikům</u></p>
<b>Ex ante kondicionality</b>	<p>Netýkají se opatření na posílení příjmů státního rozpočtu.</p>
<b>Implementace reformních opatření</b>	
<p><b><i>Souvisí se všemi doporučeními Rady, s plněním priorit stanovených v NPR 2014 a s výše zmiňovanými ex ante kondicionalitami.</i></b></p> <p><b>Se všemi kapitolami souvisejí i oblasti NPR týkající se čerpání prostředků z evropských fondů:</b></p> <p><u>3.1.4. Čerpání evropských fondů v programovém období 2007-2013</u></p> <p><u>5.1.1. Programové období 2007-2013</u></p> <p><u>5.1.2. Programové období 2014-2020 a stav jeho příprav</u></p> <p><i>(pozn.: Tyto kapitoly NPR nesouvisejí s předběžnými podmínkami.)</i></p>	