Ministerstvo financí

č. j. MF - 45 931/2014/11

**M.**

**Návrh střednědobého výhledu státního rozpočtu na léta 2016 a 2017**

[Úvod 3](#_Toc397357448)

[A. Makroekonomický rámec na léta 2015 až 2017 4](#_Toc397357449)

[1. Shrnutí makroekonomického rámce 4](#_Toc397357450)

[2. Předpoklady budoucího vývoje 6](#_Toc397357451)

[2.1. Vnější prostředí 6](#_Toc397357452)

[2.1.1. Ekonomický výkon 6](#_Toc397357453)

[2.1.2. Ropné suroviny 7](#_Toc397357454)

[2.1.3. Situace v problémových ekonomikách eurozóny 8](#_Toc397357455)

[2.2. Fiskální politika 10](#_Toc397357456)

[2.3. Měnová politika a měnový kurz 11](#_Toc397357457)

[2.4. Strukturální politiky 12](#_Toc397357458)

[3. Makroekonomický vývoj v České republice 13](#_Toc397357459)

[3.1. Ekonomický výkon 13](#_Toc397357460)

[3.2. Ceny zboží a služeb 15](#_Toc397357461)

[3.3. Trh práce 16](#_Toc397357462)

[3.3.1. Zaměstnanost a nezaměstnanost (v metodice VŠPS) 16](#_Toc397357463)

[3.3.2. Mzdy 18](#_Toc397357464)

[3.4. Vztahy k zahraničí 19](#_Toc397357465)

[4. Ověření makroekonomického rámce nezávislými prognózami 20](#_Toc397357466)

[B. Fiskální cílení centrální vlády v letech 2015 až 2017 22](#_Toc397357467)

[5. Schválený výdajový rámec pro roky 2015 a 2016 22](#_Toc397357468)

[6. Nový výdajový rámec na léta 2015 až 2017 23](#_Toc397357469)

[C. Vývoj základních ukazatelů střednědobého výhledu v letech 2016 až 2017 25](#_Toc397357470)

[7. Základní ukazatele státního rozpočtu ve střednědobém výhledu 25](#_Toc397357471)

[7.1. Východiska zpracování střednědobého výhledu 25](#_Toc397357472)

[7.2. Predikce příjmů 26](#_Toc397357473)

[7.2.1. Daňové příjmy státního rozpočtu 26](#_Toc397357474)

[7.2.1.1. Vývoj daňové kvóty 26](#_Toc397357475)

[7.2.1.2. Daňové příjmy podle jednotlivých daní 28](#_Toc397357476)

[7.2.2. Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti 30](#_Toc397357477)

[7.2.3. Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery 31](#_Toc397357478)

[7.3. Predikce výdajů 31](#_Toc397357479)

[7.3.1. Výdaje stanovené usnesením vlády a další vybrané výdaje, které byly promítnuty do návrhu výdajů kapitol v letech 2015 až 2017 32](#_Toc397357480)

[7.3.2. Mandatorní sociální výdaje 35](#_Toc397357481)

[7.3.2.1. Odvody vlastních zdrojů do rozpočtu EU 37](#_Toc397357482)

[7.3.2.2. Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci 37](#_Toc397357483)

[7.3.2.3. Výdaje na výzkum, vývoj a inovace 38](#_Toc397357484)

[7.4. Předpokládaný způsob financování deficitu 38](#_Toc397357485)

[8. Základní ukazatele státních fondů ve střednědobém výhledu 39](#_Toc397357486)

[8.1. Státní fond dopravní infrastruktury 39](#_Toc397357487)

[8.2. Státní zemědělský intervenční fond 40](#_Toc397357488)

[8.3. Státní fond kinematografie 41](#_Toc397357489)

[8.4. Státní fond kultury České republiky 41](#_Toc397357490)

[8.5. Státní fond rozvoje bydlení 42](#_Toc397357491)

[8.6. Státní fond životního prostředí České republiky 42](#_Toc397357492)

[8.7. Úhrnná bilance státních fondů 43](#_Toc397357493)

[D. Další vybrané údaje střednědobého výhledu na léta 2016 a 2017 45](#_Toc397357494)

[9. Výdaje na programy nebo projekty spolufinancované z rozpočtu Evropské unie v letech 2016 až 2017 45](#_Toc397357495)

[10. Výdaje na Finanční mechanismy EHP/ Norska 2009 - 2014 a Program švýcarsko-české spolupráce v letech 2016 až 2017 47](#_Toc397357496)

[11. Přehled závazků fyzických a právnických osob, za které se zaručily jménem státu jeho organizační složky 48](#_Toc397357497)

[12. Vývoj státního dluhu, příjmů a výdajů kapitoly Státní dluh 50](#_Toc397357498)

[13. Závazky státu vyplývajících z víceletých významných veřejných zakázek a z koncesních smluv 53](#_Toc397357499)

[E. Tabulková část 54](#_Toc397357500)

Úvod

Povinnost předložit Poslanecké sněmovně schválený střednědobý výhled ukládá vládě zákon o rozpočtových pravidlech.

Střednědobý výhled se zpracovává zároveň s návrhem státního rozpočtu na příslušný rok a jeho obsah tvoří příjmy a výdaje státního rozpočtu a státních fondů na dvouleté období následující po roce, na který je sestavován a zpracováván návrh státního rozpočtu. Výhled poskytuje přehled o klíčových aspektech budoucího vývoje ve fiskální oblasti.

A. Makroekonomický rámec na léta 2015 až 2017

# Shrnutí makroekonomického rámce

Makroekonomický rámec výhledu státního rozpočtu na léta 2016 a 2017 vychází z Makroekonomické predikce MF z července 2014 (zpracované na základě dat k 4.7.2014) a navazuje na makroekonomický rámec státního rozpočtu na rok 2015 (viz Část D. rozpočtové dokumentace).

Česká ekonomika se na počátku roku 2014 nacházela ve fázi oživení po již čtvrté recesi v historii tržní ekonomiky v ČR, která byla co do doby trvání (6 čtvrtletí) tou nejdelší. Oživení nabralo na intenzitě v období na přelomu let 2013 a 2014, kdy byla vykázána mezičtvrtletní tempa růstu reálné hrubé přidané hodnoty přesahující 1 %. Makroekonomický rámec počítá s pokračováním ekonomického růstu, jeho projektovaná tempa by však měla silně zaostávat za úspěšným obdobím let 2003 - 2008. Udržitelnost a intenzita růstu budou kriticky závislé jak na stabilitě vnějšího okolí české ekonomiky a jeho ekonomické dynamice, tak i na adekvátních hospodářských politikách respektujících průběh ekonomického cyklu. Makroekonomický rámec přitom předpokládá, že postupně dojde k uzavření záporné produkční mezery, přičemž v letech výhledu by ekonomika dokonce mohla operovat nad svým potenciálem.

Ve vnějším prostředí, na jehož vývoji je česká ekonomika značně závislá, stále přetrvávají značné nejistoty. Světová ekonomika pokračuje v mírném růstu a v rozvinutých zemích dochází ke zklidnění situace po otřesech, k nimž došlo v posledních šesti letech. To se týká i eurozóny, kde však stále ještě přetrvávají nepříznivé fundamentální faktory, např. vysoké zadlužení vládního sektoru. Vedle toho vzrůstá riziko stupňování nepříznivých geopolitických událostí (nejnověji např. Ukrajina či Irák), které by mohly narušit průběh globální konjunktury či mít specificky negativní dopady na ekonomiky ČR a ostatních zemí EU[[1]](#footnote-1).

Očekává se, že ČNB bude používat směnný kurz jako další nástroj měnové politiky i v roce 2015. Opuštění tohoto režimu bude záviset na pominutí rizika soustavného podstřelování inflačního cíle ČNB. V celém horizontu makroekonomického rámce se předpokládá umírněný růst spotřebitelských cen, přičemž zhruba od poloviny roku 2015 by se meziroční inflace měla přiblížit inflačnímu cíli ČNB.

Stav trhu práce, který po nedávné krizi prokazuje překvapivou flexibilitu, by se měl nadále zlepšovat. Při mírném růstu zaměstnanosti a postupně se snižující míře nezaměstnanosti by se měla dále zvyšovat míra ekonomické aktivity. Ta bude podporována prodlužováním statutárního věku odchodu do starobního důchodu a demografickým vývojem.

Běžný účet platební bilance by měl v roce 2014 dosáhnout prvního přebytku od roku 1993. V horizontu výhledu by pak měl běžný účet zůstat víceméně vyrovnaný.

Rizika tohoto makroekonomického rámce se považují za přibližně vyrovnaná, případná eskalace napětí v mezinárodních obchodních vztazích by je však vychýlila negativním směrem.

Tabulka č. Hlavní makroekonomické indiátory[[2]](#footnote-2)

*(červenec 2014 na základě dat k 4. 7. 2014)*



*Pramen: ČSÚ, ČNB, Eurostat, MMF, propočty MF ČR*

# Předpoklady budoucího vývoje

## Vnější prostředí

### Ekonomický výkon

Růst světové ekonomiky se pomalu stabilizuje. V horizontu makroekonomického rámce se počítá s postupným zlepšováním kondice globální ekonomiky, avšak výhled je stále zatížen řadou nejistot. Hlavními tahouny světového ekonomického růstu by přitom měly být rozvinuté ekonomiky. Přestože růst v rozvíjejících se ekonomikách kvůli strukturálním problémům mírně zpomaluje, stále si drží vysokou dynamiku.

Ekonomika USA pokračuje v růstu, který by měl v příštích letech dále posílit především v souvislosti s očekávaným zlepšováním situace na trhu práce. Ekonomika, kterou by měla i nadále táhnout spotřeba domácností a investice, je stále podporována akomodativní měnovou politikou Fedu. Nicméně se očekává postupné ukončování podpůrných opatření, neboť výhled je pro americkou ekonomiku příznivý. Rizika spojená s krátkodobou nejistotou v oblasti fiskální politiky sice ustoupila do pozadí, ve střednědobém horizontu však bude fiskální konsolidace nezbytná.

Recesi veurozóněvystřídalo pozvolné oživování hospodářské aktivity, které je ale v řadě případů brzděno strukturálními problémy a nízkou konkurenceschopností. Vývoj v jednotlivých zemích eurozóny zůstává rozdílný, v horizontu výhledu by se však tempa růstu měla sbližovat.Značné rozdíly lze pozorovat i na trhu práce, byť se již míra nezaměstnanosti v eurozóně jako celku stabilizovala. Ekonomiku eurozóny nadále podporuje vysoce akomodativní monetární politika ECB, která byla v reakci na přetrvávající nízkou inflaci dále uvolněna.

Růst HDP v eurozóně je nadále tažen zejména Německem. Ekonomiku kromě nízkých sazeb ECB příznivě ovlivňuje také velmi dobrá situace na trhu práce, jež posiluje spotřebu domácností. Očekávaný růst aktivity v rozvinutých ekonomikách by spolu s vysokou konkurenceschopností německých firem měl příznivě působit na německý export, a přinést tak nové příležitosti i pro české vývozce.

Méně příznivá situace panuje v ostatních velkých ekonomikách eurozóny. Ve Francii stále nepřichází výraznější oživení, v Itálii se po vleklé recesi ekonomika teprve stabilizuje a Španělsko navzdory pozvolnému oživování ekonomiky stále tíží extrémně vysoká míra nezaměstnanosti. Všechny uvedené ekonomiky navíc trápí rozličné strukturální problémy.

Graf č. Reálný hrubý domácí produkt EA12 (růst proti předchozímu roku v %)



*Pramen: Eurostat, propočty MF ČR*

Makroekonomický rámec počítá s pozvolným zrychlováním růstu reálného HDP eurozóny z 1,1 % v roce 2014 až na 2,1 % v roce 2017. Předpokládá se, že v důsledku stabilizace trhu práce a zlepšení sentimentu spotřebitelů dojde k posílení soukromé spotřeby a pozitivně by se měly vyvíjet i investice. Předpokládá se také pokračující stabilizace v bankovním sektoru. Ve výhledu lze spatřovat rizika v podobě přetrvávající strukturálních problémů, zejména na trhu práce, dlouhodobě problematického stavu veřejných financí a eventuálního stupňování napětí v obchodních vztazích s Ruskou federací.

### Ropné suroviny

Navzdory geopolitickému napětí v některých regionech (Irák, Ukrajina), které vyvolalo tlaky na růst ceny ropy, se předpokládá, že vlivem působení fundamentálních faktorů bude cena ropy v horizontu makroekonomického rámce pozvolna klesat. Díky rozšiřování produkčních kapacit, rostoucí substituci importů v USA a Kanadě domácí produkcí a nízké míře inflace by tak cena ropy Brent v průměru za celý rok 2014 mohla dosáhnout 108 USD/barel. Rovněž i v dalších letech by růst nabídky měl převýšit růst globální poptávky, a cena by tak měla dále klesat až na 96 USD/barel v roce 2017. Cena zemního plynu by měla v souvislosti z rostoucí produkcí ve výhledu následovat obdobnou klesající trajektorii, v případě plynu je však nutno počítat s výraznými sezonními výkyvy cen. Rizika růstu cen ropy a plynu spojená s eskalací geopolitických konfliktů zůstávají však vážná.

Soudě dle situace na derivátových trzích by ceny komodit obecně měly ve výhledu stagnovat, popř. být na sestupné tendenci. Vývoj cen bude vedle sezonních vlivů odvislý od tempa a charakteru oživení světové ekonomiky.

Graf č. Cena ropy Brent (USD/barel)



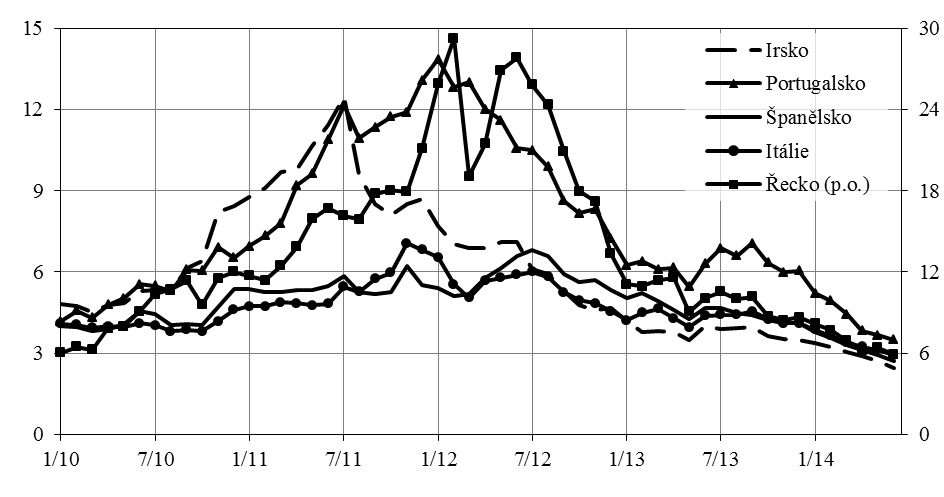
*Pramen: MMF, propočty MF ČR*

### Situace v problémových ekonomikách eurozóny

Ekonomiky problémových zemí eurozóny (Irsko, Portugalsko, Španělsko, Itálie, Řecko) pozvolna oživují nebo se přinejmenším stabilizují. Navzdory jistému zlepšení však míra nezaměstnanosti v regionu zůstává velmi vysoká a do budoucna bude představovat významný nejen ekonomický problém. Tržní sentiment vůči periferii eurozóny se od poloviny roku 2012 zlepšoval. Výrazný pokles výnosů státních dluhopisů, jež se v případě Irska, Itálie, Portugalska a Španělska koncem června nacházely na dlouhodobých minimech či v jejich blízkosti, však zjevně neodráží ekonomické fundamenty. Za růstem cen dluhopisů pozorovaným v první polovině letošního roku pravděpodobně stojí pokles rizikové přirážky daný přesunem kreditního rizika v rámci záchranných programů a snížení averze k riziku v podmínkách bezprecedentně nízkých reálných úrokových sazeb.

Pozitivní sentiment finančních trhů patrně podpořilo také ukončení záchranných programů pro Irsko a Portugalsko, stejně jako úspěšné završení programu finanční pomoci na rekapitalizaci španělských finančních institucí. Svou roli však mohl sehrát také pokrok, jehož bylo dosaženo při vytváření tzv. bankovní unie. ECB v závěru letošního roku převezme plnou zodpovědnost za dohled nad finančními institucemi v rámci jednotného mechanismu dohledu a proces schvalování legislativy související s jednotným mechanismem pro řešení problémů bank byl téměř završen.

Graf č. Výnosy 10R státních dluhopisů (v % p. a., průměr měsíce)



*Pramen: Eurostat*

Významné riziko pro další vývoj představuje kvalita bilancí bank. Komplexní hodnocení bank, které v rámci příprav na převzetí zodpovědnosti za dohled v rámci jednotného mechanismu dohledu provádí ECB, by přitom mohlo poukázat na takové nedostatky kapitálu, které by se příslušným bankám ve stanovené lhůtě nemuselo podařit pokrýt. V této souvislosti je pak potřeba zmínit dosažení předběžné dohody zástupců členských států eurozóny o nástroji ESM pro přímou rekapitalizaci bank.

I přes jisté zlepšení situace je proto předčasné považovat krizi v eurozóně za ukončenou. Pokud by převládl klamný dojem, že se již nejzásadnější problémy eurozóny podařilo vyřešit, mohlo by dojít ke zpomalení prosazování potřebných strukturálních reforem, které jsou nutnou podmínkou trvalého zlepšení situace v eurozóně.

Budoucí vývoj ekonomik na periferii eurozóny zůstává zatížen riziky směrem dolů. Případná eskalace krize v eurozóně by pro ČR, coby malou otevřenou ekonomiku se silnými obchodními vazbami na eurozónu, znamenala snížení zahraniční poptávky po našich vývozech. Zprostředkovaně by pak mohla být zasažena také investiční aktivita a spotřeba domácností.

## Fiskální politika

Deficit vládního sektoru za rok 2013 dosáhl podle současného odhadu ČSÚ 1,5 % HDP. Oproti roku 2012 se i po očištění o jednorázové operace (finanční kompenzace majetkového vyrovnání s církvemi a neuznané refundace prostředků EU) jednalo o zlepšení ve výši 1 % HDP. Strukturální saldo (saldo očištěné o vliv hospodářského cyklu a jednorázových a přechodných operací) v roce 2013 dosáhlo -0,3 % HDP. Fiskální úsilí (meziroční změna strukturálního salda), které v roce 2013 činilo 1,4 p. b., tak již třetím rokem v řadě přesáhlo 1 p. b. Na příjmové straně za tímto vývojem stojí především zvýšení sazeb DPH či úpravy v dani z příjmu fyzických osob (solidární přirážka k daňové sazbě ve výši 7 %, zrušení základní slevy na pracující důchodce atd.). Na výdajové straně došlo k výrazným úsporám především v oblasti vládních investic, resp. tvorby hrubého fixního kapitálu, a to zejména u místních rozpočtů. Vzhledem k tomu, že se jednalo o investice převážně z domácích zdrojů, vliv tohoto poklesu se v deficitu vládního sektoru projevil plně.

Aktualizovaný odhad výsledku hospodaření vládního sektoru pro rok 2014 počítá s deficitem ve výši 1,5 % HDP. Cyklická složka deficitu by z této sumy měla tvořit cca 0,4 % HDP. Po započtení jednorázových opatření v rozsahu 0,1 % HDP očekáváme strukturální saldo v roce 2014 na úrovni -1,2 % HDP. Dluh by měl meziročně poklesnout o 2 p. b., a to ze 46 % HDP na 44 % HDP, především v důsledku stagnace výše zadlužení státního rozpočtu.

Deficit vládního sektoru by měl v roce 2015 vzrůst na 2,3 % HDP V souladu se svým programovým prohlášením vláda zavádí od roku 2015 druhou sníženou sazbu DPH, valorizační vzorec starobních důchodů podle součtu indexu spotřebitelských cen a jedné třetiny růstu reálných mezd a zvyšuje prostředky na investice. Dluh by se měl v roce 2015 stabilizovat na úrovni roku 2014.

V následujících letech by měl deficit mít sestupnou tendenci. V roce 2016 by měl dosáhnout 1,5 % HDP a v roce 2017 potom 0,7 % HDP. Pro tyto roky rámec předpokládá roční fiskální úsilí v rozsahu 0,5 p. b., jak vyžaduje Pakt stability a růstu. V důsledku toho by se v roce 2017 mělo strukturální saldo vládního sektoru blížit svému střednědobému cíli, který je stanoven ve výši -1 % HDP. Tento vývoj by měl být podpořen zejména nabytím účinnosti opatření na zefektivnění daňové správy a zlepšení výběru daní, což je jednou z priorit vlády.

Graf č. Saldo vládního sektoru (v % HDP)



*Pramen: propočty MF ČR*

## Měnová politika a měnový kurz

I poté, co v listopadu 2012 ČNB snížila limitní úrokovou sazbu pro 2T (dvoutýdenní) repo operace na technické minimum 0,05 %, docházelo v souvislosti s vývojem domácí ekonomiky a dalšími faktory (např. cenami komodit) k pokračování dezinflace. S cílem zamezit dlouhodobému podstřelování inflačního cíle (meziroční růst indexu spotřebitelských cen ve výši 2 % s tolerančním pásmem ± 1 p. b.) a urychlit návrat do situace, kdy opět bude moci využívat svůj standardní nástroj, rozhodla Bankovní rada ČNB dne 7. listopadu 2013 o používání měnového kurzu jako dalšího nástroje monetární politiky. K samotným intervencím na devizovém trhu (v objemu přibližně 7,5 mld. eur) přitom došlo pouze v listopadu 2013, od té doby stačí na udržení kurzu nad hladinou 27 korun za euro pouhá existence kurzového závazku a deklarované odhodlání ČNB tento závazek dodržet.

Nominální měnový kurz koruny vůči euru v reakci na oznámení ČNB a provedené intervence na devizovém trhu skokově oslabil. V závěru roku 2013 byl kurz v porovnání s úrovní před intervencemi téměř o 7 % slabší. V roce 2014 se zatím kurz pohybuje bez výrazných výkyvů okolo hladiny 27,50 CZK/EUR.

Na základě dostupných informací byl pro predikci zvolen technický předpoklad stability kurzu na hladině 27,45 CZK/EUR. Po obnovení standardního instrumentária měnové politiky by měla koruna proti euru znovu začít velmi mírně posilovat. Na konci horizontu výhledu v roce 2017 by směnný kurz neměl posílit nad hladinu 26 CZK/EUR.

Graf č. Měnový kurz CZK/EUR



*Pramen: ČNB, propočty MF ČR*

V dokumentu Vyhodnocení plnění maastrichtských konvergenčních kritérií a stupně ekonomické sladěnosti ČR s eurozónou, schváleném vládou v prosinci 2013, MF ČR a ČNB vládě doporučily prozatím nestanovovat cílové datum vstupu do eurozóny. Z toho zároveň vyplývá doporučení, aby ČR v průběhu roku 2014 neusilovala o vstup do mechanismu směnných kurzů ERM II.

## Strukturální politiky

Dne 12. února 2014 schválila vláda své programové prohlášení, v němž si stanovila 10 prioritních oblastí:

* Rozvoj podmínek pro podnikání, nastartování udržitelného růstu, zvýšení konkurenceschopnosti, tvorba pracovních míst.
* Efektivní čerpání evropských dotací.
* Inventura a rekonstrukce státu, racionalizace hospodaření státu.
* Boj proti korupci, závažné hospodářské kriminalitě a lichvě.
* Rozvoj veřejných služeb v oblasti školství, zdravotnictví, sociálního systému, dopravy a bezpečnosti.
* Rozvoj občanské společnosti.
* Aktivní členství v EU a NATO.
* Přijetí zákona o státní službě.
* Efektivní využití informačních a komunikačních technologií ve veřejné správě.
* Posílení parlamentní kontroly zpravodajských služeb ČR.

Priority budou naplňovány postupně během volebního období 2013 - 2017. V současné době je již projednáván zákon o státní službě a také řada novel či zákonů, jejichž účelem je podpora podnikání, zefektivnění trhu práce, rozvoj kvalitních a všeobecně dostupných veřejných služeb v oblasti školství a zdravotnictví a zajištění sociálního smíru ve společnosti.

# Makroekonomický vývoj v České republice

## Ekonomický výkon

Zotavování české ekonomiky z propadu na přelomu let 2008 a 2009 bylo přerušeno koncem roku 2011 nástupem další recese. V letech 2012 a 2013 došlo k poklesu HDP o 1,0 %, respektive o 0,9 %.

Z recese ekonomika vystoupila v 1. polovině roku 2013. Ekonomické oživení nabralo na intenzitě v období na přelomu let 2013 a 2014, kdy byla vykázána mezičtvrtletní tempa růstu reálné hrubé přidané hodnoty přesahující 1 %. Tento pozitivní vývoj byl však do značné míry ovlivněn jednorázovými či dočasnými faktory (nízká srovnávací základna, mimořádně teplá zima, zlepšení čerpání prostředků z fondů EU či pozitivní vliv oslabení kurzu koruny na export).

Pro zbývající část roku 2014 makroekonomický rámec počítá s pokračujícím oživováním ekonomické aktivity, za celý rok by měl HDP reálně vzrůst o 2,7 %. Růst by měl být tažen zhruba ze tří čtvrtin domácí poptávkou, zbylou čtvrtinou by měl přispět zahraniční obchod. V průběhu roku 2014 by měla být předstižena úroveň vrcholu hospodářského cyklu z roku 2008. V dalších třech letech výhledu pak očekáváme hospodářský růst ve výši kolem 2,5 %.

Graf č. Reálný hrubý domácí produkt (růst proti předchozímu roku v %)



*Pramen: ČSÚ, propočty MF ČR*

Česká ekonomika by se měla v roce 2014 nacházet 1,2 % pod potenciálním produktem. Již v roce 2015 by měla produkční mezera opustit záporné hodnoty a v dalších letech by ekonomika dokonce mohla operovat nad svým potenciálem

Růst nominálního HDP je dán vývojem reálného ekonomického výkonu a cenové složky HDP. Růst deflátoru hrubých domácích výdajů by měl být proti vývoji spotřebitelské inflace mírně nižší (k tomuto výsledku by měly přispět deflátory spotřeby vlády a fixních investic), zatímco směnné relace by po vzestupu o 1,1 % v roce 2014 měly postupně přejít do stagnace. V roce 2014 by nominální HDP mohl vzrůst o 4,6 %, v dalších letech by se jeho růst mohl pohybovat mírně pod hranicí 4 %.

Růst spotřeby domácností by měl odrážet očekávané zlepšování situace na trhu práce a nárůst reálného disponibilního důchodu, na nějž by měla příznivě působit nízká inflace. Přinejmenším v krátkém období by se pak mohlo projevit i výrazné zlepšení spotřebitelského sentimentu. V letech 2014 a 2015 by se spotřeba domácností mohla zvýšit o cca 1,5 %, v letech výhledu by se růst mohl mírně zrychlit na necelá 2 %. U nominálních výdajů domácností na konečnou spotřebu by mělo dojít ke zrychlení růstu z 2,3 % v roce 2014 až k hranici 4 % v letech výhledu.

V souladu s fiskálním výhledem očekáváme, že po zvýšení o 1,9 % v roce 2014 bude růst reálné spotřeby vlády v dalších letech postupně zpomalovat k 1,2 % v roce 2017.

Predikce růstu tvorby hrubého fixního kapitálu odráží očekávaný vývoj domácí spotřeby a zahraničního obchodu, předpokládané intenzivní čerpání prostředků z evropských fondů z finanční perspektivy 2007 - 2013 zejména vládním sektorem, růst interních zdrojů pro financování investic (na základě vývoje hrubého provozního přebytku) a uvolněnou měnovou politiku. V roce 2014 by se tak tvorba hrubého fixního kapitálu mohla zvýšit o 4,1 %, přitom se objem investic bude stále pohybovat 13,5 % pod jejich vrcholem v roce 2008. V dalších letech by se měl růst mírně zpomalovat až na 3,2 % v roce 2017.

V celém horizontu makroekonomického rámce by se příspěvek salda zahraničníhoobchodu k růstu reálného HDP mohl při mírném předstihu růstu vývozu před růstem dovozu pohybovat okolo 0,6 p. b. Pro roky 2014 a 2015 přitom počítáme s dalším zlepšením směnných relací.

## Ceny zboží a služeb

Českou ekonomiku lze z dlouhodobého pohledu charakterizovat jako nízkoinflační. Nejinak by tomu mělo být i v následujících letech, k čemuž by měla přispívat vysoká kredibilita ČNB, střednědobá inflační očekávání pevně ukotvená v blízkosti inflačního cíle či očekávaný pozvolný růst jednotkových nákladů práce. Dolarové ceny ropy, stejně jako vývoj měnového kurzu, by neměly představovat proinflační faktor (výjimkou je rok 2014, kdy kurz koruny bude pravděpodobně jediným významnějším proinflačním faktorem). V letech výhledu by naopak inflaci do jisté míry mohly podporovat poptávkové tlaky (předpoklad kladné produkční mezery).

Navzdory oslabení koruny vlivem devizových intervencí ČNB by se rok 2014 měl vyznačovat velmi nízkou inflací. Na rozdíl od předchozích let by totiž během celého letošního roku měly administrativní vlivy (zejména pak snížení cen elektřiny) působit protiinflačně. Průměrná míra inflace by tak mohla dosáhnout jen 0,6 %. V průběhu druhé poloviny roku 2014 a v roce 2015 by se růst spotřebitelských cen měl postupně zrychlovat k 2% inflačnímu cíli ČNB, v jehož blízkosti by se inflace měla držet i nadále.

Graf č. Spotřebitelské ceny (průměrná míra inflace v %)



*Pramen: ČSÚ, propočty MF ČR*

## Trh práce

### Zaměstnanost a nezaměstnanost (v metodice VŠPS)

Ve srovnání s obdobím před rokem 2009 se trh práce chová odlišně. Narůstá míra participace (podíl nezaměstnaných a zaměstnaných na populaci v produktivním věku), což je rovněž podpořeno změnami demografické struktury. Významně se totiž zvyšuje podíl obyvatel ve věku 40 - 49 let, jejichž míra ekonomické aktivity je obvykle vysoká. Z dlouhodobého pohledu k růstu nabídky práce přispívá zvyšování statutárního věku odchodu do důchodu, což se promítá i do skutečného věku odchodu do důchodu.

Navzdory nedávné hospodářské recesi a snižující se populaci v produktivním věku tak zaměstnanostod roku 2011 roste. Tento nárůst však byl dán zvýšením podílu částečných úvazků a snížením počtu odpracovaných hodin na pracovníka. Existují navíc náznaky, že pracovní místa vytvořená v průběhu recese byla v nezanedbatelné míře koncentrována v neformální části ekonomiky. Tomu odpovídá historicky nejvyšší rozdíl mezi počtem nezaměstnaných registrovaných na úřadech práce a podle metodiky VŠPS[[3]](#footnote-3). ČR také nadále v rámci zemí EU dosahuje jednoho z nejvyšších podílů sebezaměstnaných, což může souviset s „daňovou optimalizací“ prostřednictvím švarcsystému. Flexibilnější nastavení pracovního práva oproti minulé dekádě tedy rovněž sehrálo svou roli.

Hospodářské oživení by spolu s výše uvedenými faktory působícími na počet osob participujících na trhu práce mělo v letošním roce vést k růstu zaměstnanostio 0,5 %. V následujících letech by se zaměstnanost měla zvyšovat o 0,2 % ročně. Tento vývoj bude brzděn zejména poklesem počtu osob v produktivním věku, který by se měl v horizontu rámce ustálit na 0,9 % ročně.

Graf č. Zaměstnanost (podle metodiky VŠPS, růst proti předchozímu roku v %)



*Pramen: ČSÚ, propočty MF ČR*

*Poznámka: Vykázaný růst zaměstnanosti v roce 2002 byl ovlivněn metodickou změnou VŠPS*

V důsledku popsaných změn na trhu práce postačuje pro snížení míry nezaměstnanosti stále mírnější růst reálného HDP.

Vzhledem k pokračujícímu hospodářskému oživení (začíná se zvyšovat i počet volných pracovních míst) by tak měla míra nezaměstnanosti v roce 2014 nadále klesat a v ročním průměru dosáhnout 6,4 %. Pozitivním faktorem je snižující se míra dlouhodobé nezaměstnanosti, což indikuje klesající riziko přelití vyšší míry nezaměstnanosti do nezaměstnanosti strukturální. I z tohoto důvodu pro další roky očekáváme další snižování míry nezaměstnanosti až na 5,7 % v roce 2017.

Graf č. Míra nezaměstnanosti (podle metodiky VŠPS, v %)



*Pramen: ČSÚ, propočty MF ČR*

### Mzdy

Růst objemu nominálních mezd a platů je v roce 2014 deformován vlivem statistického efektu přesunu velkého objemu mimořádných odměn z roku 2013 do roku 2012, který byl dán snahou pracovníků s vysokými příjmy vyhnout se „solidární dani“ účinné od 1. ledna 2013. I vzhledem ke zlepšující se situaci soukromého sektoru předpokládáme pro rok 2014 meziroční růst objemu nominálních mezd a platůo 2,8 %.

Graf č. Objem mezd a platů (domácí koncept, růst proti předchozímu roku v %)

**

*Pramen: ČSÚ, propočty MF ČR*

Pozitivním impulzem pro budoucí vývoj by kromě situace v soukromém sektoru měl být pokračující mírný nárůst objemu platů v rozpočtové sféře, byť se signalizační efekty pro soukromý sektor zdají být na základě analýzy minulých let relativně slabé. Naopak rizikem pro budoucnost je již zmíněný zvýšený podíl neformálních (a méně placených) pracovních úvazků. Z celkového pohledu by však s hospodářským oživením a růstem reálné produktivity práce měl růst mezd a platů postupně akcelerovat až na 4,3 % v roce 2017.

## Vztahy k zahraničí

Deficit běžného účtu (BÚ) platební bilance se od roku 2010, kdy dosáhl 3,9 % HDP, postupně snižuje. V roce 2013 činil 1,4 % HDP a stejně jako v předešlých letech byl bez problémů financován přebytky na finančním účtu.

Graf č. Saldo běžného účtu platební bilance (poměr k HDP v %)



*Pramen: ČNB, ČSÚ, propočty MF ČR*

V rámci jednotlivých složek se saldo obchodu se zbožím zvýšilo o 1,0 p. b. na 4,8 % HDP, což byl nejlepší výsledek v historii ČR. Při deficitu bilance paliv a energií (SITC 3) ve výši 5,2 % HDP tak přebytek ostatních komodit činil dokonce 10,0 % HDP. Přebytek obchodu se službami se snížil o 0,2 p. b. na 1,4 % HDP. Setrvale deficitní bilance výnosů, která obsahuje zejména transfery zisků z přímých zahraničních investic, se zhoršila o 1,2 p. b. a dosáhla tak deficitu 8,0 % HDP. Bilance běžných převodů skončila s mírným přebytkem ve výši 0,4 % HDP.

Očekávané oživení domácí poptávky v ekonomikách hlavních obchodních partnerů by mělo příznivě ovlivnit dynamiku exportních trhů (vážený průměr růstu dovozu šesti nejvýznamnějších obchodních partnerů ČR). Díky větší cenové konkurenceschopnosti českých exportérů dané oslabením kurzu koruny vůči euru počítáme také s nárůstem exportní výkonnosti, která zachycuje změnu podílu ČR na exportních trzích. Předpokládáme, že v roce 2014 dojde k výraznému zlepšení salda BÚ na 0,4 % HDP*.* BÚ by tak poprvé od roku 1993 za celý kalendářní rok vykázal přebytek. Očekáváme, že v roce 2015, kdy již kurzový efekt pomine, by BÚ mohl být vyrovnaný, v dalších letech výhledu pak velmi mírně deficitní.

# Ověření makroekonomického rámce nezávislými prognózami

MF ČR monitoruje makroekonomické predikce ostatních institucí zabývajících se předpovídáním budoucího vývoje české ekonomiky. Z veřejně přístupných datových zdrojů jsou průběžně sledovány prognózy 11 institucí, z čehož 6 institucí je tuzemských (ČNB, MPSV, domácí banky a investiční společnosti), ostatní jsou zahraniční (Evropská komise, OECD, MMF aj.). Výsledky jsou shrnuty v následující tabulce.

Tabulka č. Ověření makroekonomického rámce nezávislými prognózami



*Pramen: prognózy jednotlivých institucí k začátku srpna 2014, propočty MF ČR*

Prognóza MF ČR pro rok 2015 je z pohledu růstu HDP, průměrné míry inflace a růstu průměrné mzdy konzervativní, neboť predikované hodnoty těchto ukazatelů se nacházejí v 1. polovině intervalů daných minimálními a maximalními predikovanými hodnotami zvažovaných institucí. Současně je v tomto smyslu i konzistentní, neboť všechny tři veličiny jsou spolu úzce provázány. Predikce poměru deficitu běžného účtu k HDP je ve srovnání s ostatními optimistická, jedná se však o ukazatel s nejnižší vazbou k problematice návrhu rozpočtu na rok 2015. Ani minimální predikovaná hodnota tohoto ukazatele nepředstavuje pro vývoj české ekonomiky žádná rizika.

B. Fiskální cílení centrální vlády v letech 2015 až 2017

Významným systémovým prvkem rozpočtového procesu je povinnost vlády prezentovat střednědobé fiskální cíle a s nimi provázaný střednědobý výdajový rámec. Operativním kritériem, z jehož plnění se vláda zodpovídá, je dodržování limitů výdajů státního rozpočtu a státních fondů v jednotlivých letech střednědobého výdajového rámce.

Závaznost střednědobého výdajového rámce vyplývá ze zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech. V roce 2012 vstoupila v platnost novela zákona č. 218/2000 Sb. (zákon č. 501/2012 Sb.), která upravuje náplň částek výdajového rámce tak, že jsou nyní plně konzistentní s metodikou sestavování státního rozpočtu a rozpočtů státních fondů.[[4]](#footnote-4)

# Schválený výdajový rámec pro roky 2015 a 2016

Poslanecká sněmovna schválila dne 19. prosince 2013 usnesením č. 71/2013 částky střednědobého výdajového rámce na 1 153,0 mld. Kč pro rok 2015 a 1 163,5 mld. Kč pro rok 2016 (v konsolidovaném vyjádření), které svým usnesením č. 385/2014 navýšila o 16 mld. Kč pro rok 2015 a 27,5 mld. Kč pro rok 2016. Na rok 2015 je dále částka rámce v souladu s §8a zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, zvýšena o 88,7 mld. Kč v důsledku očekávaných výdajů spolufinancovaných z fondů Evropské unie a z finančních mechanismů. Po aktualizaci výše dotačních vztahů mezi státním rozpočtem a státními fondy (konsolidace) dosahují částky schváleného výdajového rámce hodnot 1 257,7 mld. Kč pro rok 2015 a 1 191,0 mld. Kč pro rok 2016 (viz tabulka 3).

Tabulka č. Úprava původního střednědobého výdajového rámce (SDVR) *v* *mld. Kč*



*Pozn.: SDVR označuje střednědobý výdajový rámec pro státní rozpočet a státní fondy. Částky SDVR jsou na konsolidované bázi.*

# Nový výdajový rámec na léta 2015 až 2017

Dne 20. června 2014 ukončila Rada EU s ohledem na výsledek hospodaření vládního sektoru za rok 2013 (deficit 1,5 % HDP) a očekávaný výhled hospodaření v letech následujících postup při nadměrném schodku, který vedla s ČR od prosince 2009. Jeho cílem bylo důvěryhodným a udržitelným způsobem snížit poměr deficitu vládního sektoru k HDP (metodika ESA 95, EDP) pod referenční hranici 3 %.

Aktualizace strategie fiskální politiky ČR, která vychází z červencové Makroekonomické predikce MF ČR, je založena na postupném snižování strukturálního deficitu vládního sektoru každoročně o 0,5 p.b. z plánovaných 2,2 % HDP v roce 2015 (viz graf 12). S ohledem na očekávané ekonomické oživení by tím fiskální politika měla působit proticyklicky. Celkový schodek vládního sektoru by tak měl v letech výhledu při zabezpečení dostatku prostředků na sociálně a prorůstově orientovanou hospodářskou politiku nastoupit trajektorii snižování.

Strategie počítá s příjmy z plánovaných opatření zamezujících daňovým únikům.

Graf č. Vývoj celkového a strukturálního salda vládního sektoru v letech 2009 – 2017

*(akruální metodika ESA 95, v % HDP)*



Při odvození částek střednědobého výdajového rámce z celkového salda vládního sektoru v akruální metodice bylo zapotřebí vyjít z předpokladů o výsledku hospodaření ostatních složek vládního sektoru vyjma hospodaření státního rozpočtu a státních fondů (viz tabulka 4). Tabulka však uvádí hodnoty pouze v akruální metodice ESA 95.

Tabulka č. Odvození akruální výše salda státního rozpočtu a státních fondů z celkového salda vládního sektoru  
*(akruální metodika ESA 95, v % HDP)*



*Pozn.: SR označuje státní rozpočet, SF státní fondy.*

Nově navržené částky střednědobého výdajového rámce státního rozpočtu a státních fondů v konsolidovaném vyjádření tedy činí 1249,1 mld. Kč pro rok 2015, dále 1182,3 mld. Kč pro rok 2016 a 1214,9 mld. Kč pro rok 2017. Výdajový rámec na rok 2015 byl snížen o 8,6 mld. Kč, na rok 2016 o 8,7 mld. Kč (viz tabulka 5).

Tabulka č. Rozdíly mezi upraveným SDVR schváleným v roce 2013, upravené v roce 2014 a nově navržené částky SDVR až do roku 2017 (v mld. Kč)



C. Vývoj základních ukazatelů střednědobého výhledu v letech 2016 až 2017

# Základní ukazatele státního rozpočtu ve střednědobém výhledu

## Východiska zpracování střednědobého výhledu

* Programové prohlášení vlády České republiky.
* Zvýšené výdajové rámce na rok 2015 a 2016 schválené usnesením vlády č. 385 ze dne 28. května 2014 a předložené Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR ke schválení v září 2014.
* Střednědobý výhled státního rozpočtu ČR na léta 2015 a 2016 schválený usnesením vlády č. 729/2013 a předložený PSP ČR na vědomí.
* Návrhy příjmů a výdajů rozpočtových kapitol a státních fondů schválených usnesením vlády č. 437 ze dne 16. června 2014.
* V příjmech a ve výdajích na rok 2016 a 2017 nejsou zahrnuty prostředky z rozpočtu EU a FM.
* Predikce základních makroekonomických indikátorů do roku 2017 zpracovaná Ministerstvem financí v červenci 2014.

Na léta 2016 a 2017 jsou navrženy střednědobé výdajové rámce státního rozpočtu a státních fondů (v metodice sestavování státního rozpočtu a konsolidované) v následující výši.

Tabulka č. Střednědobé výdajové rámce na léta 2016 – 2017 *(v mld. Kč)*



Souhrnnou bilanci základních ukazatelů státního rozpočtu v letech 2015 až 2017 demonstruje následující tabulka.

Tabulka č. Souhrnné veličiny celkových příjmů, celkových výdajů a salda státního rozpočtu v letech 2011 až 2017 *(v mld. Kč)*



## Predikce příjmů

Tabulka č. Vývoj příjmů státního rozpočtu v letech 2011 až 2017 *(v mld. Kč)*



### Daňové příjmy státního rozpočtu

#### Vývoj daňové kvóty

Jednoduchá daňová kvóta zahrnuje pouze daňové příjmy veřejných rozpočtů, které se jako daně skutečně označují. Naproti tomu složená daňová kvóta zahrnuje kromě výše zmíněných daňových příjmů i příjmy z povinného pojistného na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti i příjmy z povinného pojistného na zdravotní pojištění. Tato kvóta je komplexnějším ukazatelem daňového zatížení.

Pro všechny metodiky výpočtů daňových kvót je společné, že jmenovatelem vždy zůstává hodnota nominálního HDP a liší se tedy pouze hodnoty v čitateli podle toho, co jednotlivé metodiky definují jako daňové příjmy. Daňové příjmy v čitateli mohou být na hotovostním nebo na akruálním principu. Akruální princip je založen na tom, že příjmy jsou evidovány v době, kdy nastaly ekonomické skutečnosti, které zavdaly příčinu zdanění, a nikoli v okamžiku, kdy jsou peníze přijaty na účet.

Národní metodika dle rozpočtové skladby je založena na hotovostním základě, stejně jako státní rozpočet a vychází z rozpočtové skladby daňových příjmů platných v ČR.

Tabulka č. Daňová kvóta dle rozpočtové skladby v ČR *(v %)*



#### Daňové příjmy podle jednotlivých daní

Tabulka č. Vývoj daňových příjmů v letech 2011 až 2017 *(v mld. Kč)*



**Daň z přidané hodnoty**

V roce 2016 je předpokládané inkaso DPH na úrovni 233,1 mld. Kč. Meziročně tak dojde k nárůstu inkasa o 1,7 %, tj. o 3,8 mld. Kč. Inkaso daně v roce 2016 bude ovlivněno zejména návrhem, který počítá se zachováním stávajících sazeb DPH, tj. 21 % a 15 %. Zachováním stávajících sazeb DPH dojde ke zrušení platného opatření, které počítá s aplikací jednotné sazby daně 17,5 % od roku 2016. Zároveň se v roce 2016 plně promítne zavedení druhé snížené sazby, které bude činit -2,9 mld. Kč. Od roku 2016 také návrh počítá se změnou rozpočtového určení daní, kdy dojde k navýšení podílu krajů na úkor státního rozpočtu.

V roce 2017 je předpokládané inkaso DPH na úrovni 240,8 mld. Kč. Meziročně tak dojde k nárůstu inkasa o 3,3 %, tj. o 7,7 mld. Kč.

**Spotřební daně**

Příjmy ze spotřebních daní jsou v roce 2016 rozpočtovány ve výši 233,1 mld. Kč a v roce 2017 ve výši 240,8 mld. Kč. V rozpočtu není zohledněn víceletý plán na zvyšování sazeb z tabákových výrobků, který nebyl předložen k projednání v Poslanecké sněmovně. V roce 2016 však bude pravděpodobně potřeba učinit opatření ke zvýšení alespoň minimální sazby spotřební daně z tabákových výrobků, a to z důvodu naplnění podmínek minimálního zdanění stanovené ve směrnici Rady 2011/64/EU, o struktuře a sazbách spotřební daně z tabákových výrobků.

**Odvod z elektřiny ze slunečního záření**

Na období 2016 - 2017 nejsou plánovány žádné legislativní změny, které by měly bezprostřední vliv na inkaso odvodu. Je předpokládán konstantní vývoj ve výši inkasa těchto daní.

**Daň z příjmů právnických osob**

V roce 2016 je předpokládané inkaso DPPO ve výši 92,5 mld. Kč. Meziročně tak dojde k nárůstu inkasa o cca 3,9 %, tj. o 3,5 mld. Kč. V roce 2017 je předpokládané inkaso DPPO ve výši 96 mld. Kč. Meziročně tak dojde k nárůstu inkasa o 3,8 %, tj. o 3,5 mld. Kč. V letech 2016 a 2017 výhled po změnách obsahuje předpoklad, že dojde ke zrušení platnosti legislativy spojené se zákonem č. 458/2011 Sb. (zřízení jednoho inkasního místa).

Negativním rizikem pro výši inkasa DPPO v letech 2015 až 2017 je zavedení národních rezolučních fondů.

**Daň z příjmů fyzických osob**

Výhled na roky 2016 - 2017 u daně z příjmů fyzických osob je ovlivněn především plánovanými změnami, kterými jsou: opětovné umožnění uplatnění slevy na poplatníka pro pracující důchodce, navýšení daňového zvýhodnění na dítě a omezení paušálních výdajů.

**Majetkové a ostatní daně**

Inkaso majetkových daní by mělo v průběhu období 2016 - 2017 růst mírným tempem. V roce 2016 by mělo dosáhnout hodnoty 9,6 mld. Kč a v roce 2017 cca 9,7 mld. Kč.

Ve sledovaném období se nepočítá s žádnými legislativními změnami, které by měly mít zásadní dopad na inkaso daně.

### Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti

Tabulka č. Příjmy z pojistného v letech 2015 až 2017 *(v mld. Kč)*



Výhled příjmů z pojistného pro roky 2016 a 2017 se opírá o makroekonomickou predikci z července 2014, ve které se v odhadu vývoje mezd, platů a zaměstnanosti promítají zlepšené výsledky ekonomiky i očekávaný nárůst platů v rozpočtové sféře. V aktualizaci inkasa pojistného je dále zohledněno snížení dopadu důchodového spoření na příjmy státního rozpočtu na zhruba 0,8 mld. Kč v každém roce výhledu. Predikce pojistného v letech výhledu nepočítá se změnami sazeb, vyměřovacích základů a správy pojistného. To znamená, že je zachována struktura stávajících správců pojistného a rozpočtování příjmů z pojistného v kapitolách státního rozpočtu ministerstev práce a sociálních věcí, obrany, vnitra, financí (Generální ředitelství cel), spravedlnosti (Vězeňská služba) a GIBS. Za těchto předpokladů dosahuje predikce příjmů z povinných odvodů pojistného 419,5 mld. Kč v roce 2016 (meziroční nárůst o 4,7 %) a 435,8 mld. Kč v roce 2017 (meziroční nárůst o 3,9 %). Podíl příjmů z pojistného na celkových příjmech státního rozpočtu dosahuje v obou letech výhledu na roky 2016 a 2017 zhruba 40 %.

Při splnění předpokládaných celkových příjmů a výdajů na důchodové pojištění, včetně započtení odhadovaných výdajů na správu důchodové služby, činí odhad deficitu hospodaření důchodového pojištění 44,8 mld. Kč v roce 2016 a 42,3 mld. Kč v roce 2017. Po připočtení 7,2 % výnosu DPH v souladu s § 36 rozpočtových pravidel se jeho výše snižuje na 28 mld. Kč v roce 2016 a na 25 mld. Kč v roce 2017. Je zřejmé, že zapojení části výnosu DPH sice deficit sníží, ale zcela jej neeliminuje, a to ani po případném rozhodnutí vlády o zapojení prostředků privatizačního účtu ve prospěch základního systému důchodového pojištění obhospodařovaného ve státním rozpočtu v předpokládané výši 11,7 mld. Kč v každém roce výhledu, t.j. na roky 2016 a 2017.

### Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery

V rámci těchto příjmů jsou mj. rozpočtovány: odvody prostředků ze státních podniků v působnosti Ministerstva zemědělství (částka 6,9 mld. Kč v roce 2015, částka 5,6 mld. Kč v roce 2016 a částka 5,1 mld. Kč v roce 2017), v kapitole Ministerstva průmyslu a obchodu předpokládané navýšení příjmů z úhrad dobývacího prostoru a z vydobytých nerostů (+2,4 mld. Kč ročně) a příjmy z dividend (Česká energetická přenosová soustava - ČEPS, a.s.) ve výši 0,9 mld. Kč v roce 2015 a ve výši 0,6 mld. Kč v letech 2016 a 2017. V kapitole Ministerstva životního prostředí jsou zahrnuty mj. i příjmy z obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů (částka 2 mld. Kč v roce 2015, částka 2,4 mld. Kč v roce 2016 a ve výši 4,4 mld. Kč v roce 2017). V  kapitole Všeobecná pokladní správa jsou zahrnuty příjmy z privatizačního účtu na kompenzaci deficitu důchodového systému (rok 2015 ve výši 16,5 mld. Kč, léta 2016 a 2017 částky 11,7 mld. KČ. Zdrojem těchto příjmů by měly být dividendy ze společností s účastí státu – ČEZ, a.s., MERO a.s. a ČEPRO a.s.). Rozpočet kapitoly Ministerstva zdravotnictví zahrnuje pro rok 2015 odvod prostředků Státního úřadu pro kontrolu léčiv ve výši 1,7 mld. Kč.

## Predikce výdajů

Tabulka č. Vývoj celkových výdajů v letech 2011 až 2017 (*v mld. Kč*)



### **Výdaje stanovené usnesením vlády a další vybrané výdaje, které byly promítnuty do návrhu výdajů kapitol v letech 2015 až 2017**

Ve výdajové straně návrhu rozpočtu bylo částečně zrušeno dočasné plošné snížení výdajů rozpočtových kapitol obsažené ve výhledu pro rok 2016[[5]](#footnote-5), tzn., že výdaje kapitol byly zvýšeny o 6,6 mld. Kč v roce 2016 ve srovnání se schváleným střednědobým výhledem na léta 2015 a 2016 (usnesení vlády č. 729/2013).

V předloženém návrhu výdajů státního rozpočtu na rok 2015 a výhledu na léta 2016 a 2017 jsou obsaženy i výdaje dlouhodobějšího charakteru vyplývající z příslušných usnesení vlády a některé další výdaje. Jedná se například o následující výdaje.

**Výdaje na zahraniční rozvojovou spolupráci a humanitární pomoc** pro léta 2015 až 2017 vychází z rozpočtu na tuto oblast, který byl schválen usnesením vlády č. 480/2014.

Podle usnesení vlády č. 262/2010 jsou v návrhu rozpočtu kapitol Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva zahraničních věcí a Ministerstva zdravotnictví rozpočtovány prostředky na pokračování **Programu podpory českého kulturního dědictví v zahraničí na léta 2011 až 2015**.

**V kapitole Ministerstva průmyslu a obchodu** je uvažováno pro léta 2015 až 2017 s **dotacemi na obnovitelné zdroje energie** ve výši 15,7 mld. Kč v každém roce výhledu. Na zahlazování důsledků hornické činnosti byly výdaje zvýšeny o 0,2 mld. Kč ročně.

**V kapitole Úřad vlády ČR** byly posíleny výdaje na protidrogovou politiku a oblast lidských práv (každoročně o 40 mil. Kč).

V **kapitole Ministerstva zahraničních věcí** jsou zajištěny výdaje na Světovou výstavu EXPO 2015 v Miláně podle usnesení vlády č. 964/2012. Byl posílen rozpočet na příspěvky mezinárodním organizacím (ročně +0,12 mld. Kč) a prostředky na činnost a zabezpečení zastupitelských úřadů (0,3 mld. Kč v roce 2015 a ve výši 0,1 mld. Kč pro roky 2016 a 2017) .

**V kapitole Ministerstva práce a sociálních věcí** jsou mj. rozpočtovány výdaje na neinvestiční nedávkové transfery (bez prostředků EU a FM) ve výši 10,3 mld. Kč v roce 2015, v částce 10 mld. Kč v roce 2016 a 2017. Z uvedeného objemu připadá na transfery podle zákona č. 108/200 Sb., o sociálních službách částka 7,8 mld. Kč v roce 2015 a v letech 2016 a 2017 ve výši 7,7 mld. Kč ročně (v roce 2014 rozpočet 7,4 mld. Kč). Dále na transfery na činnosti vykonávané obcemi s rozšířenou působností v oblasti sociálně právní ochrany dětí připadá částka 1,2 mld. Kč v roce 2015 a částka 0,98 mld. Kč ročně pro léta 2016 a 2017 (v roce 2014 rozpočet 0,85 mld. Kč). Oproti původnímu výhledu byly posíleny výdaje o 2 mld. Kč zejména v oblasti správy v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti

V **kapitole Ministerstva životního prostředí** jsou rozpočtovány mj. v návaznosti na příjmy z prodeje emisních povolenek výdaje ve výši 1 000 mil. Kč pro rok 2015, 1 200 mil. Kč pro rok 2016 a ve výši 2 200 mil. Kč v roce 2017.

**V kapitole Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy** jsou rozpočtovány mj. prostředky ve výši 200 mil. Kč ročně na program Rozvoj výukových kapacit základních a mateřských škol zřizovaných územně samosprávními celky.

V **kapitole Ministerstva kultury** je rozpočtován příspěvek na podporu činnosti dotčených církví a náboženských společností v návaznosti na zákon č. 428/2012 Sb., o majetkovém vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi ve výši 1 444,7 mil. Kč pro rok 2015, ve výši 1 372,5 mil. Kč pro rok 2016 a ve výši 1 300,3 mil. Kč pro rok 2017. Dále rozpočet kapitoly obsahuje prostředky na finanční náhrady poskytované církvím podle výše citovaného zákona (pro rok 2015 částka 2 052 mil. Kč, pro rok 2016 částka 2 093 mil. Kč a pro rok 2017 částka 2 135 mil. Kč). Dále byly výdaje navýšeny o 1 mld. Kč ročně na Program péče o Národní kulturní poklad a o 500 mil. Kč ročně na filmové pobídky. Rovněž byly posíleny výdaje na investice příspěvkových organizací a na obnovu kulturních památek a provoz příspěvkových organizací (celkem 0,29 mld. Kč v roce 2015 a 0,24 mld. Kč pro rok 2016 a rok 2017).

**V kapitole Ministerstva dopravy** jsou rozpočtovány výdaje na úhradu ztráty ze závazku veřejné služby ve veřejné drážní osobní dopravě ve výši 7 140 mil. Kč ročně v letech 2015 až 2017 (v roce 2014 částka 7 041 mil. Kč). Dále je rozpočtována dotace pro Státní fond dopravní infrastruktury ve výši 19,1 mld. Kč pro rok 2015 a v částkách 17,9 mld. Kč a 17,8 mld. Kč pro léta 2016 a 2017. Posíleny byly výdaje na dopravně správní agendy o 0,1 mld. Kč ročně.

V **kapitole Ministerstva spravedlnosti** jsou rozpočtovány příjmy a výdaje ve výši 71 mil. Kč na problematiku poštovného (sleva poskytovaná Českou poštou, a.s. na příjmový účet Ústředí Ministerstva spravedlnosti) ve všech letech. Výhled počítá s výstavbou nové budovy Krajského soudu v Ústí nad Labem. Výdaje kapitoly byly ročně posíleny o 0,5 mld. Kč na běžné a kapitálové výdaje oproti původnímu výhledu.

V **kapitole Český telekomunikační úřad** jsou zabezpečeny prostředky na výstavbu Stacionární obsluhované monitorovací stanice a řídícího centra ASMKS Karlovice (po 50 mil. Kč v roce 2015 a 2016), v **kapitole Český úřad zeměměřický a katastrální**  pak posílení provozních výdajů a výdaje na služby pošt v návaznosti na úkoly stanovené novým katastrálním zákonem a v **kapitole Český báňský úřad** prostředky na opravu budovy v Mostě (částka 8 mil. Kč v roce 2015 a 11 mil. Kč v roce 2016).

Oproti původnímu výhledu z roku 2013 byly posíleny výdaje **kapitoly Ministerstva vnitra** jak v provozní, tak kapitálové oblasti a rovněž výdaje **kapitoly Ministerstva financí** na činnost finanční a celní správy. V **kapitole Ministerstva zemědělství** byly posíleny výdaje na kofinancování, výdaje podporu lesního a vodního hospodářství a agropotravinářského komplexu, výdaje na národní dotace a přímé platby.

V **kapitole Všeobecná pokladní správa** se rozpočtují mj. **prostředky na odstraňování škod a obnovy částí území ČR poškozených povodněmi v květnu a v červnu 2013** ve výši 1 155 mil. Kč pro rok 2015 a ve výši 400 mil. Kč pro 2016. Zvýšeny byly výdaje na platbu státu do veřejného zdravotního pojištění o 4,2 mld. Kč ročně a tyto výdaje dosahují 62,2 mld. Kč ročně. V letech 2015 až 2017 jsou zajištěny prostředky na pokračování podprogramu Podpora rozvoje a obnovy materiálně technické základny regionálních škol v okolí velkých měst (částka 0,4 mld. Kč pro rok 2015, částky 0,3 mld. Kč pro léta 2016 a 2017 v každém roce).

**Výdaje kapitoly Ministerstva obrany** jsou navrženy v letech 2015 až 2017 ve výši 43,5 mld. Kč pro rok 2015 (bez EU), ve výši 43,7 mld. Kč pro rok 2016 a ve výši téměř 44 mld. Kč pro rok 2017. Podíl těchto výdajů na HDP (dle makroekonomické predikce ze července 2014) činí cca 1 % .

### **Mandatorní sociální výdaje**

Aktualizace schváleného výhledu na rok 2016 a návrh výhledu na rok 2017 vychází z legislativních a metodických úprav, které byly promítnuty již do odhadů jednotlivých výdajových položek v návrhu státního rozpočtu na rok 2015 spolu s uvážením vlivu predikcí makroekonomických ukazatelů v roce 2014.

Do návrhu rozpočtového výhledu na roky 2016 a 2017 bylo dále promítnuto posunutí účinnosti zákona č. 266/2006 Sb., o úrazovém pojištění zaměstnanců na 1.1.2017, založeném na dávkovém principu sociálního pojištění. Podle vývoje indexu spotřebitelských cen se očekává valorizace částek životního a existenčního minima k 1.1.2015 o 5,3 %. Tato skutečnost je do výhledu promítnuta, protože má vliv zejména na objem výdajů na dávky pomoci v hmotné nouzi a dávky státní sociální podpory. Ve výhledu je promítnuto zvýšení platby za státní pojištěnce.

Výhled sledovaného souboru sociálních výdajů na rok 2016 byl aktualizován a snížen o 5,3 mld. Kč oproti schválenému výhledu na roky 2015 a 2016, zejména z důvodu odsunu účinnosti zákona č. 266/2006 Sb., o úrazovém pojištění zaměstnanců, odhad výdajů na ostatní dávkové tituly byl zpřesněn na základě očekávané skutečnosti roku 2014 a návrhu rozpočtu na rok 2015. V absolutním vyjádření nejvyšší zvýšení oproti návrhu rozpočtu na rok 2015 vykazují v roce 2016 výdaje na dávky důchodového pojištění a jsou vyšší o 18,1 mld. Kč, což znamená navýšení o 4,6 procentního bodu. V tomto navýšení je zohledněna plná valorizace důchodů, zvyšování průměrné výše důchodu, zvyšování počtu důchodců a obměna důchodců.

Odhad výdajů na sociální transfery a služby zaměstnanosti je ve výhledu na rok 2016 zapracován v celkové výši 613,4 mld. Kč s meziročním tempem růstu 3,4 %, z toho výdaje na sociální dávky činí 534,2 mld. Kč, což je 87,1 % sociálních transferů obyvatelstvu. Sociální transfery pro rok 2017 se navrhují v částce 633,4 mld. Kč, což je o 3,2 % více, než je výhled pro rok 2016, z toho 553,9 mld. Kč tvoří výdaje na sociální dávky, tj. 87,5 % sociálních transferů. Tyto výdaje představují více než 53 % disponibilních výdajů státního rozpočtu uvažovaných ve výhledu na roky 2016 a 2017.

Tabulka č. Přehled výhledu sociálních mandatorních výdajů podle jednotlivých výdajových segmentů *(v mil. Kč)*



#### Odvody vlastních zdrojů do rozpočtu EU

V návaznosti na přípravu rozpočtového výhledu na roky 2016 - 2017 byla pro výši vlastních zdrojů EU, které jsou financovány ze státního rozpočtu (tj. zdrojů dle DPH, HND, korekci UK, hrubého snížení), použita následující východiska.

* Odhady za rok 2016 a 2017 vychází ze stropů plateb finančního rámce na roky 2014 až 2020[[6]](#footnote-6), z možné mobilizace a financování nástrojů, které jsou uvedeny mimo finanční rámec ve výši roku 2015 a z nové legislativy (tj. rozhodnutí Rady č. 2014/335/EU, Euratom) vztahující se k vlastním zdrojům.
* Jsou zahrnuty dopady na vlastní zdroje v případě dokončení ratifikace rozhodnutí až v roce 2016.
* V uvedených letech se předpokládá stejný podíl vlastních zdrojů ČR hrazených ze státního rozpočtu na celkových vlastních zdrojích EU hrazených z národních rozpočtů členských zemí. Tento podíl vychází z rozpočtu Unie na rok 2015, z údajů předchozích let a z výše HND ve stávající struktuře (ESA 95).

#### Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci

Součástí celkových výdajů jsou výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci, které vycházejí z níže uvedených předpokladů a záměrů.

Ve mzdové oblasti je pro roky 2016 i 2017 uvažováno s 1 % meziročním nárůstem prostředků na ostatní platby za provedenou práci (ostatní osobní náklady) a platů jak u všech zaměstnanců (odměňovaných podle zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce i podle zákona č. 218/2002 Sb., služební zákon), vojáků z povolání, tak u příslušníků bezpečnostních sborů. Stejný nárůst platů je aplikován rovněž u rozpočtových kapitol, které podléhají ve smyslu § 8 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, odlišnému režimu přípravy státního rozpočtu (Kancelář prezidenta republiky, Poslanecká sněmovna Parlamentu, Senát Parlamentu, Ústavní soud, Nejvyšší kontrolní úřad a Kancelář veřejného ochránce práv).

U ústavních činitelů a dalších zaměstnanců a funkcionářů s výjimkou soudců a státních zástupců, jejichž odměňování se řídí zákonem č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a zákonem č. 201/1997 Sb., o platu a některých dalších náležitostech státních zástupců, respektive se od těchto předpisů odvíjí, dochází v roce 2016 a 2017 k meziročnímu navýšení objemu prostředků platů o 1 %. Nárůst objemu prostředků na platy soudců a státních zástupců je v souvislosti s navýšením platové základny rozpočtován s cca 2 % navýšením proti roku 2015 v letech 2016 i 2017.

Mezi roky 2015 a 2016 dochází k nárůstu objemu prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci bez započtení prostředků EU/FM o 1,44 mld. Kč. Nejvýraznějšími vlivy jsou 1 % meziroční nárůst v celkové výši 1,31 mld. Kč,  nárůst platů ústavních činitelů ve výši 0,11 mld. Kč a další celkové zvýšení ve výši 0,02 mld. Kč (z toho 0,01 mld. Kč na odchodné a platy senátorů v kapitole Senát Parlamentu a další individuální vlivy jednotlivých kapitol).

Mezi roky 2016 a 2017 dochází k nárůstu objemu prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci o 1,43 mld. Kč. Nejvýraznějšími vlivy jsou 1 % meziroční nárůst v celkové výši 1,32 mld. Kč,  nárůst platů ústavních činitelů ve výši 0,11 mld. Kč a další snížení ve výši 0,01 mld. Kč (z toho 0,01 mld. Kč na odchodné senátorů v kapitole Senát Parlamentu a další individuální vlivy jednotlivých kapitol).

#### Výdaje na výzkum, vývoj a inovace

Prostředky v této oblasti jsou rozpočtovány ve výši 26,6 mld. Kč (bez EU) každoročně. Podíl výdajů na výzkum, vývoj a inovace na celkových výdajích státního rozpočtu se v letech střednědobého výhledu pohybuje na úrovni okolo 2,3 %.

## Předpokládaný způsob financování deficitu

V předloženém střednědobém výhledu státního rozpočtu se předpokládá, že schodky státního rozpočtu budou vypořádány emisemi státních dluhopisů na finančních trzích a změnou stavu na účtech státních finančních aktiv.

# Základní ukazatele státních fondů ve střednědobém výhledu

Státní fondy jsou samostatné právnické osoby zřízené příslušnými zákony. Střednědobý výhled státních fondů obsahuje očekávané příjmy a výdaje státních fondů na rok, na který je předkládán návrh státního rozpočtu a na dva roky bezprostředně následující po tomto roce.

V České republice jsou zřízeny následující státní fondy.

* Státní fond dopravní infrastruktury
* Státní zemědělský intervenční fond
* Státní fond kinematografie
* Státní fond kultury České republiky
* Státní fond rozvoje bydlení
* Státní fond životního prostředí České republiky

## **Státní fond dopravní infrastruktury**

Návrh rozpočtu na rok 2015 i oba následující roky střednědobého výhledu jsou sestaveny jako vyrovnané. Celkové příjmy a výdaje jsou pro rok 2015 rozpočtovány ve výši 49,8 mld. Kč a pro roky 2016 a 2017 ve výši 43 mld. Kč, resp. 46 mld. Kč. Hlavní zdroje příjmů v návrhu na rok 2015 tvoří spotřební daň z minerálních olejů ve výši 7,2 mld. Kč, silniční daň ve výši 5,4 mld. Kč, poplatek za užívání dálnic a rychlostních silnic ve výši 4,1 mld. Kč a mýtné ve výši 8,2 mld. Kč. Přijaté transfery (dotace) jsou v návrhu na rok 2015 rozpočtovány v celkové výši 24,9 mld. Kč, z toho dotace ze státního rozpočtu z kapitoly Ministerstva dopravy určené na společné programy EU a ČR ve výši 5,8 mld. Kč. Dotace ze státního rozpočtu určené na krytí deficitu jsou pro rok 2015 stanoveny na 19,1 mld. Kč. Přijaté transfery na rok 2016 jsou plánovány ve výši 17,9 mld. Kč a na rok 2017 ve výši 20,8 mld. Kč, z toho dotace ze státního rozpočtu určené na krytí deficitu jsou stanoveny na 17,9 mld. Kč v roce 2016 a na 17,8 mld. Kč v roce 2017.

Na výdajové straně v roce 2015 z celkových výdajů ve výši 49,8 mld. Kč tvoří rozhodující část výdaje ve výši 44,9 mld. Kč určené na investice na výstavbu, modernizaci, opravy a údržbu silnic, dálnic a celostátních i regionálních drah. Výdaje na roky 2016 a 2017 jsou rozpočtovány ve výši 43 mld. Kč, resp. 46 mld. Kč.

Tabulka č. Státní fond dopravní infrastruktury *(v Kč)*



## **Státní zemědělský intervenční fond**

V návrhu příjmů rozpočtu na rok 2015 v celkové výši 40,5 mld. Kč tvoří nejvýznamnější příjmovou položku dotace na Společnou zemědělskou politiku z kapitoly Ministerstva zemědělství ve výši 38,8 mld. Kč. Součástí příjmů fondu je i dotace ze státního rozpočtu na činnost fondu ve výši 1,3 mld. Kč, a 0,2 mld. Kč je vyčleněno na marketing. Celkové přijaté transfery ze státního rozpočtu tak činí 40,3 mld. Kč.

Celkové výdaje fondu na rok 2015 jsou rozpočtovány ve výši 40,5 mld. Kč. Fond provádí administraci řady podpor, které jsou v rámci Společné zemědělské politiky poskytovány. Jedná se zejména o přímé platby, opatření Společné organizace trhu (finanční podpory, vývozní subvence, dotace, intervenční nákupy aj.) a další výdaje spojené s účastí   
v Programu rozvoje venkova.

V letech střednědobého výhledu se předpokládá vyrovnaná bilance ve výši 3,4 mld. Kč na straně příjmů i výdajů fondu.

Tabulka č. Státní zemědělský intervenční fond *(v Kč)*



## **Státní fond kinematografie**

Příjmy Státního fondu kinematografie pro rok 2015 jsou rozpočtovány ve výši 747,9 mil. Kč. Z vlastních příjmů fondu tvoří největší část příjmy od provozovatelů televizního vysílání, příjmy z poskytování licencí k užití filmů, k nimž fond vykonává práva výrobce, příjmy od pořadatelů kinematografických představení a příjmy od provozovatelů převzatého vysílání. Celková výše dotace ze státního rozpočtu na rok 2015 je pro fond určena   
ve výši 501,9 mil. Kč, z toho dotace na filmové pobídky činí 500 mil Kč.

Výdaje pro rok 2015 jsou navrhovány ve výši 772,8 mil. Kč. Výdaje jsou určeny především na poskytování podpor projektů v oblasti kinematografie a podporu filmových pobídek.

V roce 2016 jsou Státním fondem kinematografie plánovány příjmy ve výši 746,8 mil. Kč a výdaje ve výši 746,9 mil. Kč, v roce 2017 pak příjmy i výdaje ve výši 776,7 mil. Kč.

Tabulka č. Státní fond kinematografie *(v Kč)*



## **Státní fond kultury České republiky**

Celkové příjmy fondu jsou na rok 2015 rozpočtovány ve výši 63,5 mil. Kč.

Hlavní příjmy v roce 2015 i v následujících letech tvoří výnosy z reklam vysílaných   
na ČT2 v předpokládané výši 27 mil. Kč a příjmy z pronájmu nemovitostí ve výši 33 mil. Kč.

Výdaje fondu pro rok 2015 jsou rozpočtovány ve výši 52,6 mil. Kč. Největší výdajové položky představují zákonem stanovené podpory poskytované na projekty v oblasti kultury v předpokládané výši 18 mil. Kč a technické zhodnocení objektů U Hybernů a Národního domu Vinohrady v Praze v předpokládané výši 15,6 mil. Kč.

Rozpočty na rok 2015 i léta výhledu 2016 a 2017 jsou navrhovány jako přebytkové. Příjmy jsou na rok 2016 stanoveny ve výši 63,5 mil. Kč a výdaje ve výši 52,6 mil. Kč, na rok  2017 příjmy ve výši 63,8 mil. Kč a výdaje ve výši 52,6 mil. Kč.

Tabulka č. Státní fond kultury ČR *(v Kč)*



## **Státní fond rozvoje bydlení**

Pro rok 2015 jsou příjmy rozpočtovány ve výši 757 mil. Kč, ve výhledu na rok 2016   
ve výši 839 mil. Kč a na rok 2017 ve výši 829 mil. Kč. Příjmy fondu jsou tvořeny především splátkami úvěrů, které fond poskytl. Roční splátky úvěrů činí 656 mil. Kč. Úroky z těchto úvěrů   
činí 100 mil. Kč. S dotacemi ze státního rozpočtu na rok 2015 i na další roky se nekalkuluje.

Výdaje na rok 2015 jsou stanoveny na 2,2 mld. Kč a jsou především určeny   
na úvěry fyzickým a právnickým osobám ve výši 1,04 mld. Kč, na výplatu úrokových dotací k úvěrům na rekonstrukce a modernizace bytových domů 2001 - 2010 ve výši 790,3 mil. Kč,   
na výplatu úrokových dotací k úvěrům na rekonstrukce a modernizace bytových domů z roku 2011 ve výši 69 mil. Kč, na výdaje zajišťování podpor ve výši 154,7 mil. Kč, na snižování jistiny úvěrů mladým lidem na výstavbu ve výši 60 mil. Kč a na správní výdaje fondu ve výši 73,3 mil. Kč.

V roce 2016 jsou příjmy plánovány ve výši 839 mil. Kč a výdaje ve výši   
2,2 mld. Kč, v roce 2017 příjmy ve výši 829 mil. Kč a výdaje ve výši 2,1 mld. Kč.

Tabulka č. Státní fond rozvoje bydlení *(v Kč)*



## **Státní fond životního prostředí České republiky**

Příjmy fondu jsou pro rok 2015 rozpočtovány ve výši 1,7 mld. Kč, přičemž převážnou část příjmů tvoří poplatky za znečišťování životního prostředí ve výši 1,3 mld. Kč. Zbývající část příjmů tvoří dotace ze státního rozpočtu na úhradu výdajů vynaložených z technické asistence programů EU ve výši 208,7 mil. Kč, z toho programy Ministerstva životního prostředí TA-OPŽP ve výši 190,2 mil. Kč a programy Ministerstva vnitra TA-OP LZZ ve výši 18,5 mil. Kč, dále splátky půjček poskytnutých příjemcům podpor ve výši 187,9 mil. Kč a platby úroků z těchto půjček ve výši 14,5 mil. Kč.

Výdaje fondu na rok 2015 jsou stanoveny ve výši 3,3 mld. Kč. Největší výdaje představuje kofinancování závazků v rámci programu OPŽP ve výši 1,951 mld. Kč, výdaje na akce národních programů ve výši 254 mil. Kč, financování programu Nová Zelená úsporám 2013 (NZÚ 2013) ve výši 197,5 mil. Kč a úhrada nákladů spojených s činností kanceláře fondu včetně technické asistence ve výši 797,4 mil. Kč.

V roce 2016 jsou příjmy fondu navrženy ve výši 1,4 mld. Kč a výdaje ve výši 1,9 mld. Kč, v roce 2017 příjmy ve výši 1,3 mld. Kč a výdaje ve výši 1,5 mld. Kč.

Tabulka č. Státní fond životního prostředí ČR *(v Kč)*



## **Úhrnná bilance státních fondů**

Úhrnná celková bilance základních ukazatelů státních fondů je v rámci střednědobého výhledu na roky 2016 a 2017 uvedena spolu s návrhem rozpočtu na rok 2015 v následující tabulce.

Tabulka č. Úhrnná bilance státních fondů v letech 2015 až 2017 *(v Kč)*



D. Další vybrané údaje střednědobého výhledu na léta 2016 a 2017

# Výdaje na programy nebo projekty spolufinancované z rozpočtu Evropské unie v letech 2016 až 2017

Skutečné výdaje státního rozpočtu na předfinancování prostředků EU v letech 2016 a 2017 na programy období 2007 - 2013 by měly mít oproti skutečnosti roku 2015 výrazně klesající trend. Tento vývoj plyne z uplatnění pravidla n+2, podle něhož příjemci pomoci z EU budou muset uhradit faktury svým dodavatelům do 31. prosince 2015 a pouze tyto výdaje bude možno nárokovat k proplacení z evropských strukturálních fondů a Fondu soudržnosti. V roce 2016 by tak mohly být zaznamenány pouze ty výdaje prostředků EU ze státního rozpočtu, pokud příjemce bude přijímat prostředky předfinancování ze státního rozpočtu formou ex-post plateb a tudíž nejprve do 31.12.2015 musí uskutečnit příslušnou platbu svými prostředky, které mu budou dodatečně po 31.12.2015 ze státního rozpočtu proplaceny. Tento postup by však neměl převažovat a v roce 2017 by se již prakticky žádné platby ze státního rozpočtu v tomto programovém období neměly vyskytovat.

Odlišný od vývoje výdajů bude v letech 2016 a 2017 skutečný vývoj příjmů prostředků za programy fondů EU období 2007 - 2013 do státního rozpočtu[[7]](#footnote-7). Ten by měl být odvozen od průběhu realizovaných rozpočtových příjmů v letech 2014 a 2015 (pochopitelně i za předešlé roky), ve kterých by tyto příjmové položky měly kulminovat. Záporný vliv na výši příjmů bude představovat objem prostředků za programy, které se nepodaří do konce roku 2015 vyčerpat (výše nevyčerpaných prostředků bude dána kumulací částek za nečerpané alokace let 2011 až 2013 projevujících se s ohledem na pravidlo n+2 s 2-letým zpožděním) a Česká republika o tyto evropské prostředky nenávratně přijde. V současnosti lze zaznamenat zvýšenou snahu řídících orgánů v maximální míře eliminovat dopady negativního vývoje, který poznamenal i výdajovou stránku státního rozpočtu, a realizovat minimální ztrátu na alokovaných prostředcích.

V rámci nového programového období 2014 - 2020 má Česká republika nárok vyčerpat alokaci ve výši 23,1 mld. EUR na Politiku soudržnosti. Tato částka obsahuje i převod prostředků ve výši 1,1 mld. EUR do Nástroje pro propojení Evropy. Zásadním dokumentem v oblasti čerpání prostředků Politiky soudržnosti je Dohoda o partnerství, která definuje rozdělení prostředků na jednotlivé operační programy a stanoví rámec pro budoucí charakter intervencí. Dohoda o partnerství byla předložena Evropské komisi ke schválení na začátku srpna 2014. Současně probíhá projednávání nových operačních programů, jejichž schválení  se očekává ke konci roku 2014 a  na začátku roku 2015.

S ohledem na vývoj přípravy operačních programů a jejich schvalování předpokládáme, že významnější náběh předfinancování programů období 2014 - 2020 zůstává reálný až od roku 2016. Je nutno podotknout, že beze změn zůstává způsob předfinancování výdajů ze státního rozpočtu i přijímání prostředků z EU do státního rozpočtu prostřednictvím Národního fondu, takže realizace rozpočtových příjmů bude opět probíhat s určitým odstupem od uskutečněných výdajů.

Pokud jde o míru podílu ČR na financování programů, byly usnesením vlády ČR č. 583 ze 14. července 2014 stanoveny minimální procentní hodnoty účasti příjemců pomoci a současně maximální výše podílu státního rozpočtu. Obě tyto hodnoty by měly být respektovány při přípravě návrhů státního rozpočtu do budoucna.

Financování Společné zemědělské politiky je tvořeno dvěma hlavními zdroji: přímými platbami a prostředky na rozvoj venkova. Předfinancování přímých plateb ze státního rozpočtu je na období roku 2016 a 2017 stanoveno na základě schválených alokací, které ČR na přímé platby a na rozvoj venkova v období 2014 - 2020 může čerpat. Z rozpočtu EU jsou přímé platby propláceny vždy až v roce následujícím po roce jejich vyplacení ze státního rozpočtu. Co se týká míry spolufinancování EU,  v případě Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova a Evropského námořního a rybářského fondu je míra evropského spolufinancování stanovena na 75 %.

Pro přepočet částek do Kč je použit kurz dle Makroekonomické predikce MF z července 2014.

Předpokládané financování politik EU vyvolávajících předfinancování prostředků fondů EU v letech 2016 a 2017 je obsaženo v následující tabulce, přičemž v těchto letech již neočekáváme významnější dopad z hlediska výdajů programového období 2007 - 2013, a proto není tento vliv v tabulce již blíže specifikován.

Tabulka č. Odhad skutečných výdajů státního rozpočtu na předfinancování politik EU v letech 2016 a 2017 *(v mil. Kč)*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Programové období 2014 - 2020** | **2016** | **2017** |
| Strukturální fondy | 38 000 | 47 500 |
| Fond soudržnosti | 15 500 | 19 000 |
| **Celkem strukturální fondy a Fond soudržnosti** | **53 500** | **66 500** |
|  |  |  |
| **Společná zemědělská politika** |  |  |
| I. pilíř \* | 23 000 | 23 000 |
| II.pilíř \*\* | 5 000 | 7 000 |
| **Celkem SZP** | **28 000** | **30 000** |
| **Celkem fondy Politiky soudržnosti a SZP** | **81 500** | **96 500** |
| \* I. pilíř zahrnuje přímé platby   * \* II. pilíř zahrnuje rozvoj venkova |  |  |

# 

# Výdaje na Finanční mechanismy EHP/ Norska 2009 - 2014 a Program švýcarsko-české spolupráce v letech 2016 až 2017

V ČR je za oblast EHP a Norské fondy pro programovací období 2009 - 2014 realizováno 15 programů zahrnujících 21 prioritních oblastí. V druhé polovině roku 2013 byla spuštěna implementace programů a následně v první polovině roku 2014 byly vyhlášeny výzvy ve většině programů. V dubnu 2014 bylo rozhodnuto o úpravě fixního kurzu pro přepočet alokací programů z EUR do Kč z 24,80 Kč/EUR na 26,50 Kč/EUR. V důsledku toho došlo k navýšení rozpočtů programů v Kč. V případě programů CZ07 a CZ09, v jejichž rámci je z kapitoly MŠMT poskytováno spolufinancování na programové úrovni, bylo dohromady třeba zajistit dodatečné prostředky spolufinancování ve výši přibližně 4,5 mil. Kč. Implementace projektů bude probíhat od posledního čtvrtletí roku 2014 do první poloviny roku 2016. Programy jsou zaměřeny zejména na ochranu a management životního prostředí, zachycování a ukládání uhlíku (CCS), ochranu kulturního dědictví, zdravotnictví, vědu a výzkum, na rozvoj občanské společnosti, uplatňování hlediska rovných příležitostí žen a mužů, na ochranu ohrožených dětí a mladistvých, na spolupráci škol a na podporu justice. Do programů jsou zapojeny Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo kultury, Ministerstvo práce a sociálních věci, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo zdravotnictví, Ministerstvo spravedlnosti a také Ministerstvo financí. Kraje zapojeny nejsou. V první polovině roku 2016 dojde k ukončování většiny projektů a v druhé polovině tohoto roku k proplácení závěrečných výdajů, nicméně i v tomto roce lze, vzhledem k charakteru některých projektů, předpokládat výši výdajů na úrovni předchozích dvou let. V odůvodněných případech může dojít k prodloužení implementační fáze některých projektů až do dubna 2017. V takovém případě by byly příslušné programy ukončeny až na konci roku 2017.

Pokud jde o Program švýcarsko-české spolupráce k jeho nejvyššímu rozvoji by mělo dojít v roce 2016, v kterém mj. započne tzv. „phasing out“ fáze programu, tj. ukončování většiny projektů a proplácení závěrečných výdajů. V počátku roku 2017 by mělo být všech zhruba 37 projektů, programů, fondů a 1 blokový grant uzavřeno nebo bezprostředně v závěrečné fázi. Na principech realizace programu se pro uvedené roky nic nemění, neboť se stále počítá s předfinancováním a spolufinancováním na úrovni jednotlivých resortů. Největší toky jsou předpokládány u Ministerstva životního prostředí, Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva zdravotnictví, Ministerstva průmyslu a obchodu, Ministerstva vnitra a v omezené míře také Ministerstva financí a Ministerstva spravedlnosti. Ani do tohoto Programu kraje zapojeny nejsou. V rámci Programu švýcarsko-české spolupráce jsou podporovány projekty v oblasti životního prostředí, sdílení know-how a lepší praxe mezi institucemi ČR a Švýcarska, modernizace soudnictví a probačních programů, zavádění nových metod sociální práce pro seniory, podpora začínajících podnikatelů a zlepšení regulace ve finančním sektoru.

# Přehled závazků fyzických a právnických osob, za které se zaručily jménem státu jeho organizační složky

Objem poskytnutých státních záruk za úvěry a emitované dluhopisy se posledních osm let postupně snižoval, až k objemu ve výši 181,5 mld. Kč v roce 2012. K přerušení tohoto trendu došlo až ve druhém pololetí roku 2013. Česká republika vyhověla požadavku Rady EU a poskytla půjčku Mezinárodnímu měnovému fondu. Půjčku ve výši 2,53 mld. EUR poskytla Česká národní banka ze svých devizových rezerv. Státní záruka za tuto půjčku je zakotvena v zákoně č. 216/2013 Sb.

Přehled všech poskytnutých státních záruk do doby jejich konečné splatnosti obsahuje tabulka č. 8 v tabulkové části E. V nejbližších letech se další nárůst objemu záruk o nově poskytnuté úvěry neočekává. Probíhající splátky stávajících garantovaných závazků podle platných splátkových kalendářů ze smluvní dokumentace celkový objem záruk budou dále snižovat.

Celkový objem garancí nejvíce zatěžují státní záruky směřující do bankovního sektoru, tzv. nestandardní, včetně výše uvedené nově poskytnuté státní záruky. Z roku 2000 pochází záruka ve prospěch České národní banky, určená k pokrytí některých ztrát, které ČNB vzniknou v souvislosti se „Smlouvou a slibem odškodnění“ a záruka ve prospěch Československé obchodní banky „Smlouva a státní záruka“ v kauze převzetí Investiční a Poštovní banky bankou ČSOB. Jako zásadní pro tuto státní záruku se jeví jednostranné prohlášení ČSOB, ve kterém svůj požadavek na plnění ze záruky omezila maximálním objemem 160 mld. Kč a časovým limitem splatnosti do roku 2016. Platby z těchto záruk byly od roku 2003 doposud, ve vztahu k zaručenému objemu, minimální (5,840 mld. Kč). Úhrady jsou navázány na průběh projednávání a rozhodování jednotlivých kauz soudy. V nejbližší době však není avizováno žádné významné plnění z těchto záruk.

Správa železniční dopravní cesty, s.o. (resp. bývalé České dráhy) patřila již od roku 1998 k dlužníkům státního rozpočtu z titulu plnění z poskytnutých záruk. Garance byly SŽDC poskytovány jednak podle zákona o rozpočtových pravidlech a od roku 2003 ještě podle zvláštního zákona č. 77/2002 Sb. Výše dluhu této státní organizace vůči státnímu rozpočtu a vývoj jejího hospodaření nedává dosud předpoklady, že by byla schopna svým závazkům v nejbližších letech dostát. Příjmy a úhrady za použití železniční dopravní cesty SŽDC nepostačují na pokrytí nákladů na její správu, provoz, údržbu a další rozvoj. SŽDC proto nevytváří volné zdroje, ze kterých by byla schopna plnit své závazky z dluhové služby.

Na základě usnesení vlády byly v minulých letech provedeny vzájemné zápočty závazků a pohledávek SŽDC a České republiky a od roku 2005 jsou každoročně částečně promíjeny dluhy této státní organizace vůči státnímu rozpočtu. Celkově byly dosud prominuty závazky SŽDC za 49,5 mld. Kč.

Celková pohledávka státního rozpočtu za SŽDC se tak k 1. 1. 2014 snížila na částku 1,054 mld. Kč. Zároveň se však za I. pololetí 2014 dluh SŽDC opět navýšil o 1,034 mld. Kč za v tomto období realizované státní záruky. Rovněž v roce 2014 se počítá s částečným prominutím dluhu. Je předpoklad, že tento nástroj bude používán k oddlužování SŽDC vůči státu i v následujících letech.

Většina úvěrů SŽDC je dlouhodobých, jejichž konečná postupná splatnost je v horizontu let 2015 - 2020. Z toho vyplývá, že zatížení výdajové stránky státního rozpočtu rizikem vyplývajícím z poskytnutých státních záruk tomuto subjektu je trvalejšího charakteru, i když má sestupný trend.

Dlouhodobé investiční úvěry poskytnuté Evropskou investiční bankou v letech 1996 až 2000, určené na infrastrukturální programy (silnice, dálnice, odstranění povodňových škod, vodohospodářské stavby) jsou všechny již vyčerpány a dochází pouze k jejich splácení. Zdrojem splátek je státní rozpočet, který se již při jejich přijetí ke splácení přímo zavázal. Příjemcem a zároveň finančním manažerem úvěrů je Českomoravská záruční a rozvojová banka, a.s.. Od roku 2003 jsou úvěry na financování obdobných programů financovány přímými úvěry státu a instrument státních záruk již z tohoto titulu není využíván.

Od roku 2003 financují České dráhy, a.s. nákup nových železničních vozů i prostřednictvím státem garantovaných úvěrů od společnosti EUROFIMA. Jednalo se o pět úvěrů v hodnotě 165 mil. EUR, z nichž byly již dva v letech 2013 a 2014 splaceny (15 mil. EUR a 45 mil. EUR). Zdrojem úhrady nebyly prostředky státního rozpočtu. Rizikem těchto úvěrů zůstává jednorázová splatnost jejich jistin v letech 2015 - 2017 a vysoké dluhové zatížení a.s. České dráhy.

Nové impulzy, které by vedly k požadavkům na úvěrové financování za podpory státních záruk od nových subjektů nebyly zaznamenány.

# Vývoj státního dluhu, příjmů a výdajů kapitoly Státní dluh

Střednědobý výhled pro kapitolu Státní dluh na léta 2015 až 2017, doplněný o výhled vývoje státního dluhu a jeho splátek, byl zpracován na základě následujících předpokladů.

Stávající státní dluh bude refinancován prostředky získanými z emisí státních dluhopisů. Vládou přijímané reformní kroky, stabilní ratingová hodnocení a v letech 2014 a 2015 i stabilizace stavu státního dluhu podporují zájem investorů nakupovat české státní dluhopisy i při relativně nízkých výnosech, což dále přispívá k úsporám výdajů na obsluhu státního dluhu. Rozpočtová salda budou ve střednědobém výhledu nadále dosahovat záporných hodnot. Zatímco v letech 2015 a 2016 se v současnosti nepředpokládá přijímání nových úvěrů od Evropské investiční banky, v roce 2017 je plánováno přijetí úvěru pro potřeby resortu Ministerstva dopravy ve výši 3,0 mld. Kč.

V roce 2014 se předpokládá pokračování zapojování rezervy peněžních prostředků do financování schodku státního rozpočtu a splátek státního dluhu, které bylo zahájeno již v roce 2013, a dále případné využití systému refinancování ze státní pokladny, čehož důsledkem bude stabilizace výše korunové hodnoty státního dluhu na úrovni ke konci roku 2013 ve výši 1 683,0 mld. Kč nejméně v letech 2014 a 2015 a vzhledem k předpokládanému oživení české ekonomiky i snížení podílu státního dluhu na HDP. Vzhledem k předpokládanému růstu HDP pak plánované navýšení dluhového financování v letech 2016 a 2017 nebude spojeno s tak vysokým růstem podílu dluhu na HDP jako v uplynulých letech, tj. začne se odvíjet v požadovaných intencích omezení růstu zadlužování.

Tabulka č. Vývoj státního dluhu a jeho podíl na HDP v letech 2004 - 2017



Graf č. Vývoj státního dluhu a jeho střednědobý výhled



Nezbytné kroky ke stabilizaci rozpočtů a optimalizace procesu financování státu umožňují významný pokles rozpočtovaných výdajů na obsluhu státního dluhu v letech 2015 a 2016 oproti původním střednědobým výdajovým rámcům z minulých let.

Tabulka č. Základní ukazatele státního rozpočtu v kapitole Státní dluh v letech 2011 - 2017 (mil. Kč)



Pokles rozpočtovaných příjmů v letech 2015 až 2017 je dán především předpokladem postupného vyčerpání zákonných limitů emisí střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů s vyššími kupony s datem emise v předchozích letech, které generují v situaci současných nízkých úrokových sazeb vysoké prémie při prodeji na finančním trhu a podle platné rozpočtové skladby také hotovostní příjmy státního rozpočtu. Za předpokladu postupného nárůstu úrokových sazeb již nelze do budoucna takto vysokých prémií dosáhnout, resp. v případě nových emisí na primárním trhu s nižšími kupony nebudou tyto prémie generovány ani v případě přetrvání prostředí aktuálně nízkých úrokových sazeb.

Výdaje na obsluhu státního dluhu se odvíjely od dlouhodobého trendu růstu státního dluhu. Ve výhledu by měl být státní dluh v letech 2014 a 2015 stabilizován, přičemž jeho další nárůst v letech 2016 až 2017 povede po související stabilizaci výdajů státního dluhu v roce 2015 na úrovni 65,8 mld. Kč k dalšímu růstu těchto výdajů až na 80,3 mld. Kč v roce 2017. Skutečný vývoj státního dluhu a výdajů na obsluhu státního dluhu v letech 2016 až 2017 však bude záviset zejména na dalším rozvoji systému státní pokladny a zapojování dalších peněžních prostředků státních a veřejných institucí do centrálního systému refinancování státu.

V letech 2015 až 2017 budou splaceny emise střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů včetně plánovaných zpětných odkupů nebo výměn před datem splatnosti a jmenovitých hodnot nebo jistin derivátů souvisejících s úhradou jmenovitých hodnot nebo jistin státního dluhu v celkové výši 489,4 mld. Kč, tj. podle jednotlivých let: 145,8 mld. Kč v roce 2015, 183,8 mld. Kč v roce 2016 a 159,8 mld. Kč v roce 2017. Dále budou spláceny jistiny úvěrů od Evropské investiční banky v letech 2015 až 2017 v předpokládané celkové hodnotě 5,4 mld. Kč.

# Závazky státu vyplývajících z víceletých významných veřejných zakázek a z koncesních smluv

Správci rozpočtových kapitol ministerstev obrany, práce a sociálních věcí, vnitra, kultury a spravedlnosti předpokládají na léta 2016 a 2017 realizaci 23 již uzavřených nebo připravených smluv na víceleté významné veřejné zakázky. Celková hodnota výdajů na realizaci těchto smluv v období od roku 2016 do roku 2027 dosáhne 42 242 mil. Kč. Z toho v letech 2016 a 2017 budou výdaje činit 8 477 mil. Kč, resp. 8 554 mil. Kč.

Nejvyšších hodnot v jednotlivých případech dosahují víceleté zakázky Ministerstva obrany, a to zejména na udržení a rozvoj schopností nadzvukového letectva, na mobilní 3D radiolokátor, na strategickou leteckou přepravu a na technické střežení muničních skladů. Ministerstvo práce a sociálních věcí předpokládá v období do roku 2018 realizaci víceleté významné zakázky na implementaci a podporu agendového informačního systému pro zpracování nepojistných sociálních dávek a dávek z oblasti státní politiky zaměstnanosti, Ministerstvo vnitra realizaci zakázek na výrobu osobních dokladů a bezhotovostní odběr pohonných hmot a realizaci rámcových smluv v oblasti informačních a komunikačních technologií. Ministerstvo kultury touto formou pořizuje služby fyzické ostrahy a pultu centralizované ochrany v objektech Ministerstva kultury a jeho příspěvkových organizací a fondů, Ministerstvo spravedlnosti zajištění provozovatele poštovních služeb.

Koncesní smlouvy jsou u organizačních složek státu, státních příspěvkových organizací a státních fondů spíše výjimečně využívanou formou zadání a realizace služeb či dodávek. V současné době se realizují koncesní smlouvy, které uzavřelo v roce 2011 Ministerstvo pro místní rozvoj, a to na vytvoření a provoz Informačního systému o veřejných zakázkách a na vytvoření a zajištění běžného provozu elektronických tržišť veřejné správy. Předpokládaná hodnota těchto koncesních smluv, platných do srpna 2016, resp. března 2017, činí v případě Informačního systému o veřejných zakázkách 100 mil. Kč a v případě elektronických tržišť 352 mil. Kč.

E. Tabulková část

Tabulka č. 1 - Střednědobé výdajové rámce v letech 2016 a 2017

Tabulka č. 2 - Celkové příjmy státního rozpočtu na léta 2015 až 2017 podle kapitol

Tabulka č. 3 - Celkové výdaje státního rozpočtu na léta 2015 až 2017 podle kapitol

Tabulka č. 4 - Výdaje na zahraniční rozvojovou spolupráci a humanitární pomoc na léta 2015 až 2017

Tabulka č. 5 - Výdaje státního rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace na léta 2015 až 2017 podle kapitol

Tabulka č. 6 - Objem prostředků na platy, ostatní platby za provedenou práci (ostatní osobní náklady) a počty zaměstnanců v organizačních složkách státu a příspěvkových organizacích v letech 2015 až 2017

Tabulka č. 7 - Výdajové limity státních fondů v letech 2015 až 2017

Tabulka č. 8 - Státní záruky za úvěry a rozložení splátek úvěrů podle roků do konce jejich splatnosti

Tabulka č. 9 - Příjmy a výdaje státních fondů na rok 2015

Tabulka č. 10 - Příjmy a výdaje státních fondů na rok 2016

Tabulka č. 11 - Příjmy a výdaje státních fondů na rok 2017

Tabulka č. 12 - Specifické ukazatele rozpočtových kapitol v letech 2015 až 2017

1. Počátkem srpna 2014 byly vyhlášeny obchodní sankce EU vůči Ruské federaci a ruská odvetná embarga, která negativně zasáhnou některé české producenty na straně exportu. I když by dosud (do 22.8.2014) odhadované dopady neměly mít na makroekonomické úrovni zásadní vliv (do úrovně 0,1 % HDP), eventuální další stupňování vzájemných sankcí by již pro českou ekonomiku mohlo být citelné [↑](#footnote-ref-1)
2. V souladu s požadavky EUROSTATu přejde ČSÚ od konce 3. čtvrtletí 2014 na nový evropský metodický standard ESA 2010, který vychází z celosvětového standardu systému národních účtů SNA 2008. Počínaje 2. čtvrtletím 2014 (zveřejnění na konci září 2014) budou data vykazována již v této nové metodice. Implementace ESA 2010 spolu se změnou zdrojů a metod odhadu zvýší nominální úroveň HDP až o cca 5 %, tempa růstu reálného HDP by se však neměla zásadněji měnit. [↑](#footnote-ref-2)
3. Nezaměstnanost podle VŠPS je nižší též z metodických důvodů. Pro to, aby se dotyčný mohl označit za zaměstnaného, stačí odpracovat 1 hodinu během referenčního týdne. [↑](#footnote-ref-3)
4. Tím byla zrušena „metodika fiskálního cílení“ závazná pro sestavení střednědobého výdajového rámce, nikoliv však samotný způsob odvození částek výdajového rámce od cílů deficitů vládního sektoru. [↑](#footnote-ref-4)
5. V návaznosti na usnesení vlády č. 433/2013 k přípravě státního rozpočtu České republiky na rok 2014 a střednědobého výhledu na léta 2015 a 2016 a k návrhu zvýšených střednědobých výdajových rámců vlády na léta 2014 a 2015, kterým byl stanoven nový fiskální cíl pro deficit veřejných rozpočtů, bylo na výdajové straně rozpočtu zahrnuto plošné snížení výdajů ve výši 8,93 % ze základny roku 2012 pro rok 2016 (celkem 13,2 mld. Kč). Toto snížení nezahrnovalo kapitoly s odlišným režimem rozpočtování podle § 8 odst. 3 a 4 rozpočtových pravidel, dále kapitoly Ministerstvo obrany, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Grantová agentura ČR, Akademie věd ČR a Technologická agentura ČR. Základna 2012 byla uvedena v materiálu „Nový střednědobý výhled státního rozpočtu ČR na léta 2014 a 2015“ (schváleno usnesením vlády č. 848/2012 a předloženo na vědomí Poslanecké sněmovně). [↑](#footnote-ref-5)
6. Finanční rámec stanoví maximální strop, který lze čerpat. Cca 13 % vlastních zdrojů představují příjmy z tradičních vlastních zdrojů, které nejsou financovány prostřednictvím národních rozpočtů. Rozpočet EU má navíc vedle vlastních zdrojů EU své vlastní příjmy. [↑](#footnote-ref-6)
7. Návrh rozpočtu příjmů SR za prostředky EU na operační programy navazuje na použitou metodiku rozpočtování prostředků EU, kdy navrhované příjmy se rovnají navržených výdajům, avšak ve skutečnosti se částky příjmů a výdajů v některých letech výrazně odlišují, a to i vlivem využití nároků na výdaje, které se berou v úvahu při navrhování výše SR pro příslušný rok. [↑](#footnote-ref-7)