

Ministerstvo pro místní rozvoj

Informace o stavu přípravy programů a řešení předběžných podmínek pro programové období 2014–2020

Podklad pro jednání RHSD

Únor 2015

Obsah

Úvod.....	2
1. Stav vyjednávání programů s Evropskou komisí	3
2. Stav připravenosti ČR na zahájení implementace	5
3. Předběžné podmínky	7
4. Další oblasti v rámci přípravy 2014–2020	14
Seznam zkratek.....	15

Úvod

Ministerstvo pro místní rozvoj - Národní orgán pro koordinaci (MMR-NOK) v souvislosti s plněním usnesení vlády ze dne 24. března 2014 č. 182 předkládá vládě „**Informaci o stavu přípravy programů a řešení předběžných podmínek pro programové období 2014–2020**“ za měsíc únor 2015.

Aktuální informace obsažené v předkládaném materiálu se týkají:

- stavu vyjednávání programů pro čerpání prostředků z Evropských strukturálních a investičních fondů (ESI fondy) s Evropskou komisí (EK),
- stavu plnění rizikových předběžných podmínek a kroků přijímaných k jejich naplnění
- a dalších oblastí souvisejících s přípravou programového období 2014–2020.

Materiál obsahuje aktuální informace, které se udály od předložení poslední informace za měsíc leden a **jsou platné ke dni 28. února 2015.**

Dne 19. ledna 2015 se uskutečnilo jednání s EK, jehož hlavním cílem bylo nalezení společného konsenzu k dosud neuzavřeným oblastem v rámci jednotlivých programů. MMR-NOK informoval o závěrech tohoto jednání na jednání Výboru pro EU na vládní úrovni (V-VEU) dne 23. února 2015. Z jednání s EK vyplynulo, že **většina programů již je připravena ke schválení**, doladují se jen technické formulace, z obsahového hlediska je však jejich vyjednávání u konce. Snahou České republiky (ČR) je, aby byly programy schváleny co nejdříve a mohla tak začít implementace v celé šíři aktivit zahrnutých v jednotlivých programech.

Vzhledem k zpoždění schvalování programů byla s cílem brzkého vyhlášení výzev vládou schválena **kritéria pro zahájení implementace programu**, resp. vyhlásování výzev před schválením programu ze strany EK, a to zejména s ohledem na zkušenosti z programového období 2007–2013, kdy reálně došlo u některých programů ke ztrátě části alokace v důsledku nesplnění pravidla $n+3/2$, a nové požadavky EK na výkonnost systému. I přesto je však nezbytné, zejména pro snížení rizika chyb a ztráty prostředků, aby implementace byla co nejdříve zahájena na základě finálních verzí programových dokumentů dojednaných a schválených ze strany EK.

Z tohoto důvodu také česká strana apelovala na únorovém jednání na zástupce EK, aby byl proces schvalování programů co nejvíce urychlen. V případě některých programů jsou všechny věcné oblasti vyřešeny a jejich **schválení tak brání požadavky EK v oblasti předběžných podmínek**. Výklad EK je z pohledu MMR-NOK však v některých případech velmi široký a zahrnuje témata, která dle názoru ČR nejsou ve vztahu k předběžným podmínkám relevantní.

1. Stav vyjednávání programů s Evropskou komisí

Vzhledem k aktuální situaci ve věci služebního zákona nebyl žádný program předložený EK přes SFC na konci roku 2014 přesunut do stavu „připraven k přijetí“ a nebude schválen do března 2015. Tzn., že všechny programy budou dotčeny změnou víceletého finančního rámce¹.

Dne **19. února 2015** se v Praze konalo **jednání s EK**, které bylo zaměřeno na otevřené otázky spojené s programy² vyjednávány pro programové období 2014–2020. O výsledcích jednání s EK byl informován V-VEU dne 23. února 2015.

Další posun v přípravě programů:

- **OP Zaměstnanost** byl po dohodě s EK finalizován a dne 20. února 2015 zaslán EK prostřednictvím SFC.
- Dne 23. února 2015 vláda ČR projednala materiály předložené ze strany řídicích orgánů **OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost** (OP PIK) a **OP Výzkum, vývoj a vzdělávání** (OP VVV) o navržených změnách zapojení agentury CzechInvest (v případě OP PIK) a Technologické agentury ČR (v případě OP VVV) do implementační struktury.³ OP VVV je v tuto chvíli také finalizován v SFC k odeslání EK.
- Řídicí orgán **OP Doprava** zaslal EK podklad ke Strategickým plánům udržitelné městské dopravy, které si EK na jednání 19. února 2015 vyžádala.

V rámci těchto i ostatních programů **pokračují technická jednání s EK** k oblastem, které byly na zmíněném jednání s EK vymezeny. Nadále jsou také **projednávány dva programy, které mají dosud otevřené oblasti**, konkrétně se jedná o OP Praha - pól růstu ČR a OP Technická pomoc.

Jak bylo uvedeno v materiálu předloženém na jednání V-VEU 23. února 2015, EK na jednání 19. února 2015 zdůraznila, že je vhodné, aby jí byly programy zasílány oficiálně přes SFC až poté, co budou všechny problémové oblasti vyjasněny. Programy se tak vyhnou případným problémům v rámci posuzování programu ve vnitřním připomínkovém procesu (tzv. inter-service consultation) EK. **Programy proto budou EK znovu oficiálně zaslány prostřednictvím SFC poté, co EK tento krok odsouhlasí** na základě doladění jednotlivých technických záležitostí.

Co se týče **programů, které nebyly předmětem jednání s EK 19. února 2015:**

- Vláda již byla informována, že **OP Rybářství** by dokončen, nicméně nemůže být oficiálně schválen do té doby, než bude vyřešena problematika služebního zákona.
- V případě **Programu rozvoje venkova** nadále pokračují jednání s EK. Proběhla další videokonzultace k plošným opatřením dne 18. února 2015, strategické kapitoly a kapitoly horizontálních témat (jako předběžné podmínky, hraniční oblasti, vazba na strategie atd.) byly projednány na jednání 20. února 2015. Předpokládaný termín odeslání programu je v březnu 2015.
- **OP Přeshraniční spolupráce Česká republika - Polská republika** je nyní ve fázi, kdy jsou vypořádávány připomínky EK. Hlavní připomínky EK se týkaly realizace silniční infrastruktury, požadavku na doplnění několika nových výstupových indikátorů a doplnění zásad pro výběr projektů u některých prioritních os. V současnosti probíhá jednání v Polsku, kde má být vypořádání odsouhlaseno v rámci pracovní skupiny pro přípravu programu. Následně bude

¹ Postup dle čl. 19 Nařízení o víceletém finančním rámci č. 1311/2013 z 2. prosince 2013.

² Jednání se týkalo programů spolufinancovaných z Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti.

³ K této problematice více viz kapitola 3 Předběžné podmínky (část věnovaná Služebnímu zákonu - předběžná podmínka T.11).

odesláno neoficiálně EK k vyjádření. **Nejsou indikovány žádné zásadní problematické oblasti**, které by bránily schválení programu.

2. Stav připravenosti ČR na zahájení implementace

Vzhledem k současnému stavu přípravy jednotlivých programů a významnému zpoždění schvalování programů ze strany EK a k faktu, že výdaje jsou způsobilé od 1. ledna 2014 a je tak možné začít implementaci těchto programů ještě před jejich schválením ze strany EK, byl MMR-NOK ve spolupráci s Ministerstvem financí (MF) připraven materiál „**Kritéria pro možnost zahájení implementace programu - resp. vyhlášení výzev před schválením programu Evropskou komisí**“ (Kritéria), který byl schválen usnesením vlády ze dne 12. listopadu 2014 č. 918.

Tento materiál **stanovuje minimální kritéria**, jejichž splnění ze strany řídicích orgánů bude **dostatečným ujištěním** pro systém implementace ESI fondů v ČR, že budou dodrženy základní požadavky stanovené nařízeními, **nebude ohroženo naplnění cílů programů a Dohody o partnerství a zároveň riziko chybovosti bude sníženo na minimum**.

Na základě **zkušeností s programovým obdobím 2007–2013**, kdy reálně došlo u některých programů ke ztrátě části alokace v důsledku nesplnění pravidla $n+3/2$, **nových požadavků EK na výkonnost systému**, považuje MMR-NOK s ohledem na potřebu naplnit cíle programů, resp. Dohody o partnerství za nutné, aby reálná implementace programů byla zahájena včas.

Při hodnocení rizik spojených se zahájením implementace programů, resp. vyhlášením první výzvy před schválením programu ze strany EK, je však nutné přihlédnout na jedné straně k riziku chybovosti, které je spojeno s možným proplácením nezpůsobilých výdajů (případ, kdy budou podporováni příjemci nebo aktivity, které nebudou v souladu s obsahem finální verze programového dokumentu), či postupem při realizaci projektu / programu, který nebude plně v souladu s postupy, pravidly daného programu / metodickými pokyny MMR / legislativou (tj. např. v rámci určení orgánů bude ze strany nezávislého auditního subjektu vydán v rámci stanoviska výrok s výhradou či záporný výrok), a na druhé straně k riziku ztráty alokace, ať už z důvodu pozdního zahájení implementace programu či jiným problémům v rámci implementace (např. nedostatečná absorpční kapacita).

Nadefinovaná kritéria se vztahují k dílčím fázím přípravy, vyjednávání a schvalování programů a přípravě prováděcí legislativy na evropské úrovni, oblasti předběžných podmínek, přípravě systému řízení a kontroly vč. relevantní dokumentace a přípravě dokumentace pro žadatele a příjemce, nastavení systémů pro administraci, upřesnění intervenčních oblastí a zapojení partnerů do procesu plánování implementace.

Ze strany MMR-NOK byla také připravena šablona k přípravě materiálu na vládu ČR, která pokrývá všechny oblasti vymezené v Kritériích a sjednocuje formu dokumentu předkládaného řídicími orgány.

V současné době ale již samozřejmě na všech úrovních implementační struktury probíhá příprava na zahájení implementace:

- všechny programy již byly zaslány EK;
- koordinována je oblast předběžných podmínek a jsou přijímány kroky k jejich naplnění;
- řídicí orgány pracují na přípravě operačních manuálů programů, příruček pro žadatele a příjemce, které průběžně zasílají MMR-NOK k posouzení, připravovány jsou také popisy funkcí a postupů zavedených řídicími orgány;
- dopřesňována je implementační struktura programů a připravovány jsou delegační dohody s jednotlivými zprostředkujícími subjekty;
- připraveny a zveřejněny (na webových stránkách www.dotaceEU.cz) jsou indikativní harmonogramy výzev, které se budou dále zpřesňovat i v návaznosti na změny programů v souvislosti s vyjednáváním s EK, uskutečňují se také jednání platform, na kterých jsou tyto harmonogramy připravovány, a připravována je již samotná dokumentace k plánovaným výzvám;
- konají se první monitorovací výbory a další jsou aktuálně připravovány;

- zpřesňují se pravidla veřejné podpory v jednotlivých programech.

To vše samozřejmě za průběžného vyjednávání a zpřesňování programů ve spolupráci s EK.

3. Předběžné podmínky

Podrobné informace o plnění předběžných podmínek byly představeny na jednání Rady pro ESI fondy dne 9. února 2015.

Aktuální stav naplňování předběžných podmínek (ke dni 28. února 2015)⁴

- splněno: 16 předběžných podmínek,
- částečně splněno: 15 předběžných podmínek,
- nesplněno: 9 předběžných podmínek.

STRUČNÝ PŘEHLED NAPLŇOVÁNÍ PŘEDBĚŽNÝCH PODMÍNEK (PP)

Stav plnění odpovídá metodice EK, kdy nelze na úroveň kritéria deklarovat její částečné naplnění (pouze ano či ne). U většiny předběžných podmínek však v ČR kritéria částečně splněna jsou, a to např. existencí dílčích strategických dokumentů, které jsou součástí některých předběžných podmínek, ale nenaplnují je zcela (i proto nelze deklarovat, že je kritérium splněno) či v oblasti vodního hospodářství, kde v případě jednoho z kritérií v této fázi nelze urychlit splnění, neboť termíny přímo vyplývají ze směrnic a datují se k roku 2016.

Z těchto důvodů je u některých PP uveden stav plnění 0 %, byť řada z nich je před jejich kompletním dokončením nebo jsou přípravné práce na splnění ve vývoji. Níže uvedená tabulka bude ze strany MMR-NOK opět aktualizována v dubnu 2015.

Kód	Zkrácený název uplatněných PP	Stav plnění	Rizikovitost	Stav plnění (v %)
T.1.1	VaV - inteligentní specializace	Částečně	X	60%
T.1.2	VaV - víceletý plán pro sestavování rozpočtu	Ano		100%
T.2.1	Digitální růst	Částečně	X	60%
T.2.2	Infrastruktura přístupových sítí nové generace	Ne	X	0% ⁵
T.3.1	Podpora podnikání (SBA)	Částečně	XXX	75%
T.4.1	Energetická účinnost	Ne ⁶	XX	0%
T.4.2	Výroba tepla a elektřiny	Ano		100%
T.4.3	Obnovitelné zdroje energie	Ano		100%
T.5.1	Předcházení riziku a jeho řízení	Částečně	X	25%
T.6.1	Vodní hospodářství	Ne ⁷	XX	0%
T.6.2	Odpadové hospodářství	Částečně	XXX	75%

⁴ Jedná se o stav naplňování PP, který je deklarován v programech ESIF; stav naplňování se může následně měnit (i ve vazbě na hodnocení ze strany EK). Stav odpovídá pozici ČR a nemusí korespondovat s informacemi vloženými do systému SFC.

⁵ PP bude splněna přijetím Národního plánu pro rozvoj sítí nové generace. Ten je v přípravné fázi – aktuálně bylo rozhodnuto o posunutí termínu finalizace dokumentu na červen 2015.

⁶ Dle výše uvedeného obecného komentáře ke stavu plnění (součet naplňování na úrovni kritérií dle vložení do SFC) stav plnění ne zcela odpovídá reálnému stavu plnění předběžné podmínky (částečně plněno).

⁷ Fakticky je splněna velká část předběžné podmínky, bohužel tato předběžná podmínka je rozdělena na pouhá dvě kritéria, u nichž vždy chybí část naplnění, tudíž vzhledem k metodologii EK není možné reflektovat částečné plnění. Zároveň ve druhém z kritérií je naplňování plně poplatné termínům vyplývajících z relevantních směrnic, které mají být naplněny až k 31. březnu 2016, viz komentář v textu výše.

Kód	Zkrácený název uplatněných PP	Stav plnění	Rizikovitost	Stav plnění (v %)
EZFRV 4. 1	Dobry zemědělský a environmentální stav	Ano		100%
EZFRV 4. 2	Minimální požadavky na hnojiva a přípravky	Ano		100%
EZFRV 4. 3	Jiné příslušné vnitrostátní normy	Ano		100%
ENRF	Víceletý národní strategický plán akvakultury	Ano		100%
ENRF	Správní kapacita rybolovu	Ano		100%
T.7.1	Silniční doprava	Ne	XX	0% ⁸
T.7.2	Železniční doprava	Ne	X	0%
T.7.3	Ostatní doprava	Ne	X	0%
T.7.4	Energetické sítě	Ano		100%
T.8.1	Aktivní politika zaměstnanosti	Ano		100%
T.8.2	Samostatná výdělečná činnost, podnikání a zakládání firem	Částečně	XXX	75%
T.8.3	Reforma institucí trhu práce	Ano		100%
T.8.5	Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům	Částečně	X	50%
T.8.6	Podpora zaměstnanosti mladých	Ano		100%
T.9.1	Snižování chudoby	Ano		100%
T.9.2	Politika začleňování Romů	Částečně	X	67%
T.9.3	Zdraví	Částečně	XX	20%
T.10.1	Ukončování školní docházky	Částečně	X	33%
T.10.2	Vysokoškolské vzdělání	Ne	XX	0% ⁹
T.10.3	Celoživotní učení	Ne	X	0%
T.10.4	Odborné vzdělávání a příprava	Ne	X	0%
T.11	Veřejná správa	Částečně	XXX ¹⁰	29% ¹¹
O.1	Nediskriminace	Ano		100%
O.2	Rovnost mužů a žen	Ano		100%
O.3	Zdravotní postižení	Ano		100%
O.4	Veřejné zakázky	Částečně	XXX	25%

⁸ PP bude splněna přijetím a schválením Akčního plánu Dopravních sektorových strategií II. Dokument byl MD dokončen a je konzultován s JASPERS. Poté bude zaslán na EK. V návaznosti na pozitivní hodnocení EK lze PP 7.1–7.3 považovat za splněné.

⁹ PP 10.1 (stejně jako ostatní PP v oblasti vzdělávání) bude splněna přijetím strategických dokumentů pro oblast vzdělávání. Rámcový dokument přijat již byl – Strategie vzdělávací politiky do roku 2020. Termín dopracování jednotlivých dokumentů, kterými dojde k naplnění dané PP, je stanoven na polovinu roku 2015 (u PP 10.2 to je konec roku 2015).

¹⁰ Rizikovitost je dána jednak termínem naplnění kritérií, tj. u řady kritérií je splnění očekáváno až v nejbližším termínu stanoveném nařízením (31. prosince 2016), jednak tím, že se neplní většina kritéria a také riziky spojenými se zákonem o státní službě.

¹¹ PP 11 bude naplněna realizací Implementačního plánu Strategického rámce rozvoje veřejné správy. Jednotlivé aktivity jsou naplánovány až do konce roku 2016, tj. k nejbližšímu termínu splnění dle nařízení EK.

Kód	Zkrácený název uplatněných PP	Stav plnění	Rizikovitost	Stav plnění (v %)
O.5	Veřejná podpora	Částečně	XX	33%
O.6	EIA/SEA	Částečně	XX	67%
O.7	Statistické systémy a ukazatele výsledků	Částečně	XX	17%

Dále je nutné uvést, že došlo k vývoji v oblasti Strategie romské integrace, která již byla vládou schválena, a zároveň byla dokončena novelizace relevantních předpisů v oblasti EIA. V návaznosti na předložení aktualizovaných akčních plánů k těmto předběžným podmínkám a po verifikaci ze strany EK, považujeme za reálné změnit naplňování těchto předběžných podmínek, včetně přehodnocení rizikovitosti těchto oblastí.

PODROBNÝ POPIS NAPLŇOVÁNÍ PŘEDBĚŽNÝCH PODMÍNEK

Veřejné zakázky – O4 (gestor: ministerstvo pro místní rozvoj)

- EK nad rámec požadavků a kritérií této předběžné podmínky vznesla požadavek na zavedení centrálního registru smluv (CRS). EK požadovala zavedení CRS včetně neplatnosti smluv v případě jejich neuveřejnění v CRS, přičemž tento požadavek měl být zapracován do Akčního plánu k předběžné podmínce Veřejné zakázky. ČR tento požadavek odmítá, a to zejména s ohledem na irelevanci ve vztahu k předběžným podmínkám.
- Diskuse s EK nad touto problematikou proběhla rovněž na jednání dne 19. února 2015, o čemž MMR-NOK informoval v rámci materiálu projednaném na jednání V-VEU dne 23. února 2015.
- V návaznosti na jednání s EK MMR odeslalo dne 26. února 2015 reakci na EK, kde se zejména zaměřilo na rozvedení argumentace v souvislosti s požadavkem na zavedení CRS a kde opětovně zaslal stanovisko Úřadu vlády ČR, ministerstva vnitra a MMR, které vyjadřuje ochotu pokračovat v pracích na zavedení tohoto registru, zároveň však neshledává vazbu na předběžné podmínky vzhledem k neexistenci takovéto povinnosti v zadávacích směrnících, které tvoří základ této předběžné podmínky. Analogická situace je identifikována i v souvislosti se zákazem obchodování s korporacemi s nejasnou vlastnickou strukturou.
- MMR v této souvislosti zároveň požádalo, aby tyto připomínky byly řešeny a odpovědi byly zaslány z vyšší než pracovní úrovně do středy 4. března 2015.

Veřejná podpora - O5 (gestor: ministerstvo pro místní rozvoj)

- V návaznosti na připomínky EK došlo k dalšímu rozpracování této oblasti, a to zejména na úrovni programů, což potvrzují proběhnuvší jednání gestora oblasti veřejné podpory se zástupci řídicích orgánů.

EIA - O6 (gestor: ministerstvo životního prostředí)

- Návrh ve znění pozměňovacích návrhů byl v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR (PSP) projednán a schválen dne 10. února 2015. Poté byla schválena novela předložena prezidentu ČR k podpisu. Prezident ČR novelu zákona EIA podepsal dne 24. února 2015, ta bude ve Sbírce zákonů publikována na počátku března 2015 a účinnosti tak nabude 1. dubna 2015. Generální ředitelství pro životní prostředí (DG ENVI) bude o tomto postupu neprodleně informována. EK byla s tímto postupem seznámena dne 19. února 2015 na společném jednání, zároveň upozornila, že novelu po podpisu prezidentem ČR ještě prověří.

- Původně se počítalo s kompletním schválením novely v listopadu 2014 a účinností k 1. lednu 2015, ale tento termín se nepodařilo dodržet. EK v dopisu ze dne 26. ledna 2015 reagovala na informace, které jí ČR poskytla ve věci novelizace zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a souvisejících zákonů. Eurokomisař Karmenu Vella vyjádřil spokojenost s realizovaným řešením, nicméně vzhledem k časovému posunu (viz předchozí bod) nabytí účinnosti novely avizoval možné uplatnění institutu significant prejudice. Řídící orgány příslušných programů byly o riziku uplatnění significant prejudice informovány standardním varovným dopisem EK (tzv. warning letter), který EK odeslala dne 13. února 2015. ČR tento warning letter obdržela dne 18. února 2015.

Inteligentní specializace – T 1.1 (gestor: od 8. 12. 2014 Úřad vlády)

- Usnesením vlády č. 1028 ze dne 8. prosince 2014 bylo Úřadu vlády (místopředsedovi vlády pro vědu, výzkum a inovace) uloženo převzetí řízení Národní výzkumné a inovační strategie pro inteligentní specializaci ČR (Národní RIS3 strategie).
- Na základě připomínek EK k dokumentu je dopracováván návrh monitorovacích indikátorů Národní RIS3 strategie a metodika monitorování o popis role krajských subjektů při monitorování intervencí RIS3, které jsou relevantní pro splnění dané PP, bude také nezbytné provést revizi zdrojů veřejných rozpočtů na podporu výzkumu, vývoje a inovací (národních i krajských) tak, aby bylo možno diferencovat zdroje určené na implementaci RIS3 a zdroje ostatní. K naplnění výše uvedených PP dojde dle předpokladu gestora v září 2015, Implementační plán RIS3 bude k dispozici v červnu 2015.

Digitální Česko, Sítě nové generace – T 2.1–2.2 (gestor: ministerstvo průmyslu a obchodu)

- EK byly v rámci formálních připomínek poskytnuty požadované informace ke struktuře strategických dokumentů, které jsou předmětem naplňování předběžné podmínky, a také jejich stručné obsahové zaměření (jedná se o DigiČesko 2, Strategický rámec rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014–2020, Strategie digitální gramotnosti ČR na období 2015 až 2020). Dle gestora předběžné podmínky 2.1 nyní zbývá pro naplnění předběžné podmínky dopracovat Strategii digitální gramotnosti ČR.
- Ke splnění předběžné podmínky 2.2 dojde schválením Národního plánu rozvoje sítí nové generace (NP NGN), u něhož byla k dílčí verzi ministerstva průmyslu a obchodu (MPO) v prosinci 2014 vyhlášena veřejná konzultace. Došlé připomínky se nyní vyhodnocují a budou zohledněny v dokumentu. Na základě převodu odpovědnosti za zpracování dokumentu na MPO (původně v gesci Českého telekomunikačního úřadu) byl posunut i termín finalizace NP NGN na červen 2015.

Oblast malého a středního podnikání – T 3.1 (gestor: ministerstvo spravedlnosti)

- Nové legislativně-technické řešení vyvolalo již čtvrtou změnu Akčního plánu k předběžné podmínce 3.1 a 8.2 (dále „akční plán“). V upraveném akčním plánu je uvedeno, že podmínky pro osvobození od soudního poplatku jsou následující: 1) žadatel splní tzv. základní náležitosti zakladatelského právního jednání, které jsou uvedeny v občanském zákoníku a v zákoně o obchodních korporacích, 2) vkladová povinnost je splacena v penězích a 3) zápis do veřejného rejstříku provedl notář. Tímto bude docíleno toho, že náklady na založení takové společnosti s ručením omezeným se budou pohybovat v limitech nastavených ze strany EK. Harmonogram plnění předběžné podmínky bude dodržen, předpokládá se, že zákon nabude účinnosti v říjnu 2015, což však nicméně znamená další několika měsíční posun.

Energetická účinnost – T 4.1 (gestor: ministerstvo průmyslu a obchodu)

- ČR zapracovala minimální požadavky na energetickou náročnost budov do zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, který měl nabýt účinnost v květnu 2015. Došlo však v rámci projednávání v PSP i k dalšímu posunu termínu účinnosti zákona, a to na červenec 2015.

- Dále byla připravena novela zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), která bude účinná v červenci 2015.
- U obou těchto zákonů, které mimo jiné reflektují požadavky předběžné podmínky a mají zhojit i nedostatky vytýkané v rámci infringementových řízení, došlo k posunu termínů, což pochopitelně zvyšuje míru rizika.

Řízení a prevence rizik – T 5.1

(gestor: ministerstvo životního prostředí, ministerstvo zemědělství)

- Součástí naplňování předběžné podmínky je Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR (Adaptační strategie). Strategie bude předložena ke schválení po posouzení procesem SEA v září 2015.
- Součástí předběžné podmínky jsou i další dokumenty a podklad, a to např. Plány pro zvládání povodňových rizik, Plány povodí, Koncepce environmentální bezpečnosti 2015–2020 s výhledem do roku 2030, Zpracování studie dopadů, zranitelnosti a zdrojů rizik souvisejících se změnou klimatu pro nejohroženější sektory a Definování kritérií pro stanovování investičních priorit v závislosti na riziku – strategie a podklady by měly být k dispozici do konce roku 2015.

Regulace vodohospodářského trhu – T 6.1

(gestor: ministerstvo životního prostředí a zemědělství, spolugestor: ministerstvo financí)

- V současné době probíhá diskuse mezi MMR a ministerstvem životního prostředí (MŽP) o úpravě akčního plánu v souvislosti s tímto tématem tak, aby bylo možné kritérium s touto problematikou související uzavřít jako splněné, či minimálně se pokusit tento krok s EK dojednat.
- Dále MMR-NOK upozorňuje na skutečnost, že EK průběžně vznáší připomínky k problematice tzv. incentive pricing and adequate water contribution, která přímo souvisí s poplatkovou politikou ČR. Předpokládáme, že tato problematika bude předmětem dalšího vyjednávání s EK.

Odpady – T 6.2 (gestor: ministerstvo životního prostředí)

- EK kritizuje naplňování předběžné podmínky resp. kritéria k Plánu odpadového hospodářství ČR (POH) a opětovného použití recyklace odpadů. Připomínky se týkají přístupu ČR k výstavbě další kapacity odpadů ve vazbě na energetiku a také nejasný vztah mezi Plánem odpadového hospodářství ČR a regionálními plány odpadového hospodářství.
- ČR se doposud nepodařilo doposud nalézt řešení pro využívání pouze jednoho zdroje dat pro oblast odpadů.

Doprava – T 7.1–7.3 (gestor: ministerstvo dopravy)

- K naplnění předběžných podmínek 7.1–7.3: Ministerstvo dopravy (MD) aktuálně připravuje Akční plán k Dopravním sektorovým strategiím, 2. fáze, za asistence JASPERS.
- Akční plán je v tuto chvíli dokončen a je konzultován s JASPERS. Poté bude Akční plán zaslán na EK, to se předpokládá na začátku března 2015.

Zaměstnanost – T 8.1, 8.3–8.5, 8.6 (gestor: ministerstvo práce a sociálních věcí)

- Strategie politiky zaměstnanosti byla vládou schválena, stejně tak i jeden z jejích implementačních plánů - Aktivizační opatření k řešení nepříznivé situace na trhu práce.
- EK v rámci formálního vyjednávání k OP Zaměstnanost požádala o doplnění zejména k PP 8.1 (znevýhodněné skupiny obyvatel). Po doplnění a dovysvětlení ze strany ministerstva práce a sociálních věcí (MPSV) jsou ze strany EK PP 8.1, 8.3 a 8.6 považovány za dostatečně vysvětlené. EK zároveň upozornila, že bude situaci sledovat v rámci Evropského semestru.
- V rámci předběžné podmínky 8.5 bude například nutné zavést systém vyhodnocování a předvídání kvalifikačních potřeb (termín splnění je gestorem stanoven na říjen 2015).

Začleňování Romů – T 9.2 (gestor: Úřad vlády ČR)

- Strategie romské integrace do roku 2020 byla dne 23. února 2015 vládou ČR projednána a následně schválena.
- MMR aktuálně vyzvalo Úřad vlády ČR k revizi stavu a obsahu naplňování v návaznosti na schválení materiálu vládou. Nicméně vzhledem k důrazu, který na tuto oblast klade EK, nelze schválení vládou považovat za automatické splnění předběžné podmínky, ale bude nutné si tento krok nechat verifikovat ze strany EK, byť ta byla o přípravě dokumentu a obsahu jeho „meziverzí“ informována.

Zdraví – T 9.3 (gestor: ministerstvo zdravotnictví)

- EK ve svých připomínkách k programům poptávala další informace a upřesnění způsobu naplňování. Rozpracované informace byly v rámci formálního dialogu s EK komunikovány a předloženy revidované texty (vč. průběžných výstupů z přípravy akčních plánů). Po doplnění dané předběžné podmínky není EK zcela komfortní s termínem dokončení akčních plánů a doporučuje ČR, aby bylo dopracování urychleno. U této předběžné podmínky nevykloučila konstatování significant prejudice, což by znamenalo pozastavení plateb na příslušnou část relevantních programů.

Vzdělávání – T 10.1–10.4 (gestor: ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy)

- V únoru 2015 byl do meziresortního připomínkového řízení předložen Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy v ČR na období 2015–2020, aktuálně probíhá vypořádání připomínek. Výsledek meziresortního vypořádání v podobě revidované verze Dlouhodobého záměru lze očekávat v průběhu března 2015, čímž dojde k naplnění některých požadavků obsažených v rámci kritérií předběžných podmínek 10.1–10.3 (nikoli však ke splnění kritérií jako celku).

Veřejná správa / strategie – T 11.1 (gestor: ministerstvo vnitra)

- V návaznosti na připomínky EK a diskusi v rámci formálního vyjednávání, bylo naplňování předběžné podmínky upraveno, stejně tak i příslušné části dotčených programů, akční plán i hodnotící tabulky. Termín u některých nesplněných kritérií je stanoven na konec roku 2016, což je nejzazší termín splnění předběžných podmínek podle nařízení. Naplňování této PP je tudíž značně rizikové a bude muset být pečlivě monitorováno.

Služební zákon – T 11

(gestor: sekce náměstka pro státní službu, problematika odměňování gestor: ministerstvo práce a sociálních věcí a ministerstvo financí)

- **Zprostředkující subjekty:** vláda řešila problematiku zprostředkujících subjektů v souvislosti s jejich nepodřazením pod služební zákon na svém jednání dne 23. února 2015. Na tomto jednání byly přijaty následující závěry:
 - **CzechInvest:** MPO přistoupí k vyčlenění divize strukturálních fondů CzechInvestu do samostatné nové příspěvkové organizace v podřízenosti MPO, která bude plnit roli zprostředkujícího subjektu pro OP PIK. Aby tato nová organizace mohla být podřazena pod režim služebního zákona, bude muset být zřízena zákonem s deklarací jejího vztahu na služební zákon, jak vyžaduje § 4 odst. 2 služebního zákona. MPO přistoupí k takovým krokům, aby zajistilo vznik nového zprostředkujícího subjektu do konce roku 2015.
 - **Technologická agentura ČR (TA ČR):** Úřad vlády ČR (místopředseda vlády pro výzkum, vývoj a inovace), ani MŠMT nevidí vzhledem k požadavkům EK možnost zapojit TA ČR do implementace OP VVV jako zprostředkující subjekt. Realizace ani čerpání finančních prostředků z OP VVV nebudou touto skutečností ohroženy. Na základě Memoranda o spolupráci mezi MŠMT a TA ČR, které bylo uzavřeno dne 13. ledna 2015, je počítáno s aktivní účastí TA ČR při věcné přípravě a konzultaci výzev v dotčených oblastech Memoranda a účast v Monitorovacím výboru OP VVV.

- Dále byl na základě spolupráce relevantních resortů připraven tzv. Conform letter jednoznačně deklarující připravenost ČR k naplnění veškerých předdefinovaných závazků. EK potvrdila dne 26. února 2015 závazky vyplývající z tohoto dopisu.

4. Další oblasti v rámci přípravy 2014–2020

Jednotné metodické prostředí

Aktualizovaný Metodický pokyn k oblasti publicity a informovanosti byl vydán 8. ledna 2015, s účinností od 1. února 2015. Nadále probíhá aktualizace metodického pokynu k oblasti monitorování a Metodického pokynu k využití integrovaných přístupů v programovém období 2014–2020. Technická aktualizace vzorů jednacího řádu a statutu monitorovacího výboru, které jsou součástí Metodického pokynu pro přípravu řídicí dokumentace v programovém období 2014–2020, v souladu s technickým nastavením v monitorovacím systému pro programové období 2014–2020 (MS2014+), bude ukončena v prvním čtvrtletí 2015. Aktualizace Metodického pokynu procesů řízení a monitorování v MS2014+ bude ukončena do poloviny roku 2015.

V prvním čtvrtletí roku 2015 bude vydána **zastřešující Metodika řízení programů**, která bude zahrnovat všechny dosud vydané metodické pokyny a doporučení v gesci MMR a MF. V prvním čtvrtletí roku 2015 bude také předloženo vládě pro informaci **Metodické doporučení pro oblast veřejné podpory**, do poloviny roku 2015 pak Metodický pokyn k certifikaci.

Evaluační plán Dohody o partnerství

V souladu s čl. 54 a 56 obecného nařízení byl vypracován návrh Evaluačního plánu Dohody o partnerství (EP DoP), který je rámcovým plánem pro organizaci evaluační činnosti na úrovni Dohody o partnerství, jehož plnění bude zajišťovat Evaluační jednotka NOK ve spolupráci s dalšími subjekty. EP DoP byl připraven tak, aby byl zároveň nástrojem pro koordinaci evaluační činnosti řídicích orgánů programů, a to především s ohledem na nutnost včas a řádně připravit zprávu o pokroku (dle čl. 52 obecného nařízení předkládanou EK v letech 2017 a 2019).

Návrh EP DoP byl předložen k vyjádření ex-ante evaluátorovi DoP, řídicím orgánům a rovněž zástupcům odborné sféry (konkrétně zástupcům České evaluační společnosti). K neformálnímu posouzení byl EP DoP předložen také evaluačním jednotkám EK (DG REGIO a DG EMPL). Po připomínkovém řízení ze strany Rady pro ESI fondy na pracovní úrovni byl EP DoP předložen ke schválení. **Dne 16. února 2015 byl v proceduře per rollam Evaluační plán Dohody o partnerství schválen Radou pro ESI fondy na pracovní úrovni.**

Seznam zkratek

ČR	Česká republika
ČSÚ	Český statistický úřad
DG EMPL	Generální ředitelství pro zaměstnanost, sociální věci a sociální začleňování
DG ENVI	Generální ředitelství pro životní prostředí
DG ESTAT	Generální ředitelství EUROSTAT
DG REGIO	Generální ředitelství pro regionální politiku
EIA	Hodnocení vlivu na životní prostředí (Environmental Impact Assessment)
EK	Evropská komise
ENRF	Evropský námořní a rybářský fond
EP DoP	Evaluační plán Dohody o partnerství
ESI fondy	Evropské strukturální a investiční fondy
EU	Evropská unie
IROP	Integrovaný regionální operační program
MD	Ministerstvo dopravy
MF	Ministerstvo financí
MMR-NOK	Ministerstvo pro místní rozvoj - Národní orgán pro koordinaci
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MS2014+	Jednotný monitorovací systém pro programové období 2014–2020
MSp	Ministerstvo spravedlnosti
MSP	Malé a střední podniky
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MV	Ministerstvo vnitra
MZd	Ministerstvo zdravotnictví
MZe	Ministerstvo zemědělství
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
NP NGN	Národní plán rozvoje sítí nové generace
OP	Operační program
OP D	OP Doprava
OP PIK	OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost
OP PPR	OP Praha - pól růstu ČR
OP R	OP Rybářství
OP TP	OP Technická pomoc
OP VVV	OP Výzkum, vývoj a vzdělávání
OP Z	OP Zaměstnanost
OP ŽP	OP Životní prostředí
POH	Plán odpadového hospodářství
PP	Předběžná podmínka
PRV	Program rozvoje venkova
PSP	Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR
RIS3	Strategie inteligentní specializace
SEA	Hodnocení vlivů na životní prostředí (Strategic Environment Assessment)
SPZ	Strategie politiky zaměstnanosti
SR VS	Strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014–2020

ÚOHS
V-VEU

Úřad na ochranu hospodářské soutěže
Výbor pro EU na vládní úrovni