

Stanovisko Svazu obchodu a cestovního ruchu ČR

k materiálu „Programové prohlášení vlády ČR“

předloženého na jednání 140. Plenární schůze RHSD konané dne 4. 1. 2018

Finance a hospodaření státu

Výrazným tématem této části jsou daně. V PPV se vláda zavazuje provést koncepční změny, které zjednoduší daňovou legislativu a budou omezovat četnost jejich změn. Zamýšlené omezení počtu výjimek nebude zájmově jednoduché. Důležitým slibem je zachování daňové neutrality (snížení počtu výjimek by mělo být provázeno snížením sazby některých daní). Slibuje se: snížení DPH, úprava předpisů správy daní, vyhodnocení fungování EET, řešení zdanění sdílené ekonomiky. Souhlasit lze se záměrem revidovat investiční daňové pobídky.

Doporučení SOCR ČR pro plénum RHSD

- **Podporujeme koncepční změny daňových zákonů včetně omezení četnosti jejich novel**
- **Upozorňujeme na rizika vyplývající z návrhu uplatnění výjimek ze zákona o EET**
- **V rámci úpravy regulace sdílené ekonomiky požadujeme analýzu účelnosti stávající legislativy a případné odstranění neefektivní legislativy**
- **Podporujeme záměr revidovat investiční pobídky a zpřísnění pravidel pro jejich udělování**
- **Podporujeme snížení DPH na potraviny**
- **Požadujeme zapojení členů RHSD do přípravy úpravy daňové legislativy**

Sociální politika a zaměstnanost

Většina záměrů této části PPV se týká sociální politiky (důchody, sociální služby, sociální dávky). Dle našeho názoru se dostatečně nevěnuje aktivní politice zaměstnanosti, včetně toho, že v této části není uvedena zahraniční migrace pracovníků pro doplnění trhu práce. Ta je uvedena v části Průmysl a obchod. To potvrzuje pojetí této části PPV jako sociální oblasti, nikoliv trhu práce.

Doporučení SOCR ČR pro plénum RHSD

- **Podporujeme záměry revize účelnosti sociálních dávek a vytvoření systému pro vývoj minimální mzdy**
- **Podporujeme záměr snížení sociálního pojištění hrazeného zaměstnavatelem**
- **Doporučujeme, aby se vláda aktivně zabývala konkrétními kroky v rámci politiky zaměstnanosti**

Digitální Česko

SOCR ČR vnímá slib k vybudování digitálního Česka velmi pozitivně i když některé formulace PPV vyznívají nejasně, například „Digitalizace státu nebude v rukou právníků, kteří chtějí

zakonzervovat starý stav legislativy.“ Celkově je slib provedení digitalizace a všech souvisejících a navazujících aktivit velmi ambiciózní.

Za důležité lze považovat: potvrzení funkce vládního zmocněnce a deklaraci o dlouhodobosti s potřebou zapojení ostatních politických stran.

Digitalizaci lze považovat za nejvíce mezirezortní disciplínu nové vlády, která bude vyžadovat maximální spolupráci všech ministerstev a ostatních vládních organizací. Proto považujeme za důležité i v této části PPV zdůraznit nutnost změny kompetenčního zákona.

Doporučení SOCR ČR pro plénum RHSD

- **Podporujeme koordinaci procesu digitalizace včetně zapojení opozičních politických stran**
- **Požadujeme, aby nastavení veškeré nově vznikající legislativy splňovalo podmínku „digital by default“ a „digital by assessment“**
- **Upozorňujeme, že v rámci PPV navrhovaných záměrů souvisejících především s elektronickou identitou občana je nutné zohlednit nařízení EP o ochraně osobních údajů (GDPR, platné od 28. 5. 2018).**

Vzdělávání, věda a výzkum

Spojení těchto oblast do jedné části odpovídá záměru vlády pověřit gescí za vědu MŠMT i když tento záměr nemá jasné parametry.

Vzhledem k tomu, že jde o dvě klíčové oblasti přechodu k znalostní ekonomice, lze za klad považovat uvedení proklamace o systému financování veřejného vysokého školství ve vazbě na potřebnost profesí vychovávaných absolventů. Za nedostatek považujeme, že v PPV schází proklamace o financování středního školství na principu potřebnosti trhu práce.

U VaVal je pozitivní zdůraznění kritéria aplikace výsledků v praxi.

Doporučení SOCR ČR pro plénum RHSD

- **Podporujeme zaměření financování výzkumu na výstupy a aplikovaný výzkum**
- **Podporujeme financování VŠ v závislosti na struktuře absolventů a jejím souladu s potřebami trhu práce ve střednědobém horizontu**
- **Požadujeme analýzu financování především středního odborného školství v závislosti na potřebách trhu práce.**

Doprava

Tato část PPV uvádí většinou jasně hodnotitelné cíle. Jejich splnění by znamenalo výrazný posun proti předchozímu období. Z velké části jde o úkoly, které se předchozím vládám nedařilo splnit.

Doporučení SOCR ČR pro plénum RHSD

- **Podporujeme taxativní vymezení plnění úkolů**

Právo a spravedlnost

Důležité je konkrétní naplnění úvodní formulace o „důrazu na kvalitu přijímaných norem“. V této neurčité podobě se vláda vlastně k ničemu nezavazuje, a navíc se nezabývá kvalitou a délkou legislativního procesu (např. důslednou povinností uplatnění RIA, v celém legislativním procesu).

V rámci záměru v oblasti ochrany spotřebitelů (prosazení spotřebitelského zákoníku, vzdělávání a informování spotřebitelské veřejnosti, mimosoudní řešení spotřebitelských sporů) oceňujeme snahu o supervizi ministerstva spravedlnosti nad správností legislativních postupů, přesto však upozorňujeme, že věcně tato problematika náleží do gesce ministerstva průmyslu a obchodu.

Doporučení SOCR ČR pro plénum RHSD

- **Požadujeme vyšší stupeň konkretizace zkvalitnění procesu přípravy legislativy důslednou aplikací principů „digital by assessment“ a „digital by default“**
- **Požadujeme důslednou kontrolou četnosti novel a důslednou kontrolu v dodržování legisvakance**
- **Požadujeme účast SOCR ČR při naplňování úkolů uvedených v textu PPV: prosazení spotřebitelského zákoníku, vzdělávání a informování spotřebitelské veřejnosti, mimosoudní řešení spotřebitelských sporů a zároveň požadujeme, aby se věcným a odborným garantem nově připravovaného spotřebitelského zákoníku stalo MPO.**

Kultura

V PPV je uveden záměr kompetenčním zákonem převést agendu cestovního ruchu na Ministerstvo kultury. Oceňujeme skutečnost, že cestovní ruch jako takový je vůbec v PPV zmíněn (u předchozích vlád tomu tak nebylo). Nicméně záměr převedení agendy na ministerstvo kultury je pospán velmi nejasně a bez uvedení konkrétnějších cílů, které by měla tato změna zajistit. Upozorňujeme na skutečnost, že cestovní ruch je významným hospodářským odvětvím, který představuje podíl na HDP až 3 % a podílí se významnou měrou na zaměstnanosti v ČR. Vzhledem k postupujícímu procesu digitalizace a robotizace v průmyslu a zemědělství lze v budoucnu očekávat nárůst významu sektoru služeb. Dále upozorňujeme, že převedení agendy cestovního ruchu pod ministerstvo kultury musí zahrnout i další oblasti s tím související, například místní poplatky, které dle předloženého textu PPV zůstaly v agendě MMR

Doporučení SOCR ČR pro plénum RHSD

- **Upozorňujeme na nutnost převést kompletní agendu cestovního ruchu a to včetně všech kompetencí uvedených i v kapitole MMR**
- **Požadujeme, aby sektoru cestovního ruchu byla věnována adekvátní pozornost včetně širokých kompetencí příslušného ministerstva**

Průmysl a obchod

V předkládaném PPV je do gesce MPO vložena zejména oblast energetiky a nerostných surovin. PPV úplně pomíjí oblast obchodu jako celku, a to ani zahraničního ani vnitřního, včetně ochrany spotřebitele. Stejně tak je to s oblastí stavebnictví. Navíc je do kompetencí MPO zahrnuta podpora doplnění trhu práce o zahraniční pracovníky, která patří do gesce MPSV. Záměr transformovat MPO na ministerstvo pro občany se jeví neopodstatněné a nelogické. V PPV je zmíněná podpora malých a středních podniků a další snahy v omezování jejich administrativní zátěže.

Doporučení SOCR ČR pro plénum RHSD

- **Upozorňujeme na kompetence MPO v oblasti obchodu, ochrany spotřebitele a stavebnictví, které nejsou dostatečně v textu rozpracovány**
- **Podporujeme záměr vlády snížit administrativní zátěž především pro MSP a doporučujeme zvážit těsnou spolupráci s Hospodářskou komorou ČR na projektu Právní elektronický servis pro podnikatele – PES.**

Veřejné investice a místní rozvoj

V PPV je prezentován záměr transformovat MMR na ministerstvo veřejného investování. Záměr není dostatečně specifikován a není zdůvodněná jeho účelnost. MMR se hlásí ke gesci za řešení problému rozvoje venkova včetně zpracování celkové koncepce a financování. U fondů EU jsou uvedeny obecné formulace o intenzitě a efektivnosti čerpání. Naopak chybí příprava programu adaptace na období po ukončení (oslabení intenzity) čerpání fondů EU.

V rozporu se záměrem o převedení cestovního ruchu na kulturu jsou uvedeny dílčí záměry v oblasti cestovního ruchu (kvalita lidských zdrojů a místní poplatky).

Doporučení pro plénum RHSD

- **Požadujeme blíže určit koncepční změnu v novém zaměření resortu i ve vztahu k cestovnímu ruchu**
- **Podporujeme zpracování koncepce a programu rozvoje venkova s vazbou na regionální politiku EU. V této souvislosti požadujeme provést důkladnou analýzu stavu obslužnosti venkova**
- **Požadujeme, aby se vláda zabývala situací po uzavření nebo omezení možnost čerpání fondů EU.**

V Praze 3. 1. 2018

Marta Nováková, v.r.

prezidentka Svazu obchodu a cestovního ruchu ČR