

**Ministerstvo pro místní rozvoj
Národní orgán pro koordinaci**

**Informace o aktuální situaci přípravy programů
a plnění předběžných podmínek
pro programové období 2014–2020**

Podklad pro jednání RHSD ČR

ÚNOR 2015

Úvod

Ministerstvo pro místní rozvoj - Národní orgán pro koordinaci (MMR-NOK) v průběhu celé přípravy programového období 2014–2020 koordinuje nejen vyjednávání programů s Evropskou komisí (EK), ale také naplňování předběžných podmínek, které jsou důležitým aspektem přípravy i následné realizace programového období 2014–2020, neboť jejich neplnění může mít významný dopad na čerpání prostředků z Evropských strukturálních a investičních fondů (ESI fondy). Materiál obsahuje aktuální informace **platné ke dni 20. února 2015**.

V celoevropském kontextu došlo při přípravě programového období k významnému zpoždění, což je primárně způsobeno zpožděním v přijímání relevantní legislativy ze strany EK. Ta nejdůležitější část, tj. nařízení byla schválena až v prosinci 2013 a některá až v průběhu roku 2014. Nejsou stále ještě vydány všechny delegované a implementační akty, které jsou také pro zahájení implementace klíčové. Proto dochází ve všech členských státech ke zpoždění při schvalování programů.

Postup schvalování českých programů závisí na postupu souvisejícím se změnou víceletého finančního rámce. Některé české řídicí orgány usilovaly o to, aby schválení programu nebylo dotčeno změnou víceletého finančního rámce, a proto předložily program EK v příslušných termínech na podzim roku 2014. **Vzhledem k aktuálně řešené problematice zákona o státní službě** (dále také „služební zákon“) však EK informovala, že žádný český program nebude ze strany EK v současné době posouzen jako připraven k přijetí. To znamená, že **všechny české programy budou schvalovány nejdříve v červnu 2015** a budou dotčeny změnou víceletého finančního rámce¹.

Snahou MMR-NOK a řídicích orgánů je brzké ukončení vyjednávání s EK. V této souvislosti také proběhlo jednání s EK dne 19. února 2015 za účasti řídicích orgánů, z něhož vyplynulo, že **většina programů již je připravena ke schválení**, doladují se jen technické formulace, z obsahového hlediska je však jejich vyjednávání u konce. S cílem brzkého vyhlášení výzev byla také vládou schválena kritéria pro zahájení implementace programu, resp. vyhlašování výzev před schválením programu ze strany EK.

¹ To znamená, že prostředky budou převedeny do následujících let – závazek roku 2014 bude převeden do roku 2015 a nedojde ke ztrátě závazku. Víceletý finanční rámec vyžaduje revizi, která musí být schválena jak Radou EU, tak Evropským parlamentem, a to do 1. května 2015. Následně je nutné provést revizi rozpočtu na rok 2015 ve formě dodatku k rozpočtu a tento návrh musí být schválen příslušným orgánem. Teprve poté mohou být programy schváleny.

1. Stav vyjednávání programů s Evropskou komisí

Dne 9. ledna 2015 se uskutečnilo jednání s EK ve věci služebního zákona², ze kterého vyplynulo, že EK prozatím nezahrne české programy do skupiny aktuálně schvalovaných programů, tedy dle varianty bez změny Víceletého finančního rámce (VFR).

EK uvádí, že aktuálně nejsou z české strany zohledněna očekávání EK definovaná v Dohodě o partnerství. Jako největší problém je vnímána oblast odměňování, kde EK požaduje zavedení jasných parametrů ohodnocení jednotlivých zaměstnanců vázaných na výkon. Dále bude rovněž nutné znovu ujistit EK o úmyslu vlády ČR přijmout veškerou nezbytnou prováděcí legislativu ke služebnímu zákonu do konce roku 2015, a to včetně pravidel pro odměňování.

Na základě výše uvedených informací **nebyl vzhledem k aktuální situaci ve věci služebního zákona žádný program předložený EK přes SFC na konci roku 2014 přesunut do stavu „připraven k přijetí“ a schválen do března 2015. Tzn., že všechny programy budou dotčeny změnou VFR³.**

Dne 19. února 2015 se v Praze konalo **jednání s EK**, které bylo zaměřeno na otevřené otázky spojené s programy vyjednávány pro programové období 2014–2020. Obsah jednání navazoval na sérii bilaterálních videokonferencí, které probíhaly mezi jednotlivými řídicími orgány a zástupci EK a jejichž cílem bylo podrobné projednání všech dosud otevřených otázek vztahujících se k obsahu jednotlivých programů.

EK zdůraznila, že je vhodné, aby jí byly programy zasílány oficiálně přes SFC až poté, co budou všechny problémové oblasti vyjasněny. Programy se tak vyhnou případným problémům v rámci posuzování programu ve vnitřním připomínkovém procesu (tzv. inter-service consultation) EK.

OP Životní prostředí (OP ŽP) byl odeslán po vypořádání připomínek EK v řádném termínu přes SFC dne 24. listopadu 2014 a po další úpravě, v návaznosti na dodatečné připomínky EK, odeslán přes SFC znovu dne 11. prosince 2014. Dne 4. února 2015 proběhla videokonference s EK, jejímž zásadním tématem byl specifický cíl zaměřený na výměnu kotlů spalujících uhlí v domácnostech v rámci opatření na zvyšování kvality ovzduší. OP ŽP má již všechny problémové oblasti dojednány, zbývají k dořešení pouze technické otázky.

OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OP PIK) byl odeslán EK prostřednictvím SFC dle dohodnutého postupu s EK dne 28. listopadu 2014 a znovu bude zaslán poté, co k tomuto kroku dá EK svolení. OP PIK obdržel následně ještě technické komentáře ze strany EK v průběhu prosince 2014, které byly vypořádány, programový dokument byl upraven a 9. ledna 2015 zaslán neformálně prostřednictvím e-mailové komunikace EK. OP PIK rovněž nemá blokační oblasti, nicméně zbývá vyřešit roli CzechInvestu v implementační struktuře programu.

OP Zaměstnanost (OP Z) byl zaslán do EK přes SFC 20. února 2015. Formální dialog proběhl dne 27. listopadu 2014. EK následně zaslala dodatečné připomínky, na základě kterých byl programový dokument upraven. Dne 13. ledna 2015 proběhlo další jednání s EK formou videokonference k problematickým oblastem, zejména prioritní ose 4 Modernizace veřejné správy. OP Z je finalizován, nejsou žádné přetrvávající problémové oblasti.

OP Doprava (OP D) bude EK znovu předložen poté, co EK tento krok doporučí. Dne 27. listopadu 2014 proběhlo technické jednání k některým zásadním připomínkám, např. možnost podpory vnitrozemské vodní dopravy nebo požadavek na restrukturalizaci prioritní osy 1, či plány udržitelné městské dopravy. Dne 18. prosince 2014 byly projednány záležitosti týkající se indikátorové soustavy. OP D nemá blokační oblasti, zbývá pouze dořešit technický aspekt vztahující se k plánům udržitelné městské mobility, k tomuto tématu požaduje EK další zdůvodnění ze strany řídicího orgánu.

² Více informací k problematice služebního zákona viz kapitola 3.

³ Postup dle čl. 19 Nařízení o víceletém finančním rámci č. 1311/2013 z 2. prosince 2013.

OP Výzkum, vývoj a vzdělávání (OP VVV) bude EK znovu předložen poté, co EK tento krok doporučí, což se dá očekávat v nejbližších týdnech. Formální dialog proběhl ve dnech 3. a 4. prosince 2014, 21. ledna 2015 se také uskutečnila videokonference k problematice indikátorů. U OP VVV nefigurují žádné blokační oblasti, nicméně zbývá vyřešit roli Technologické agentury ČR v implementaci programu.

Integrovaný regionální operační program (IROP) byl EK předložen přes SFC dne 15. prosince 2014 a znovu bude předložen poté, co EK tento krok doporučí. Dne 22. ledna 2015 proběhlo formou videokonference jednání formálního dialogu s EK. IROP není zatížen žádnými blokačními oblastmi. Nicméně bude ještě nadále předmětem technických jednání k některým věcným oblastem, jako je nastavení pro rata pro financování operací ve zdravotnictví na území Prahy, podpora plánů udržitelné městské mobility, podpora v rámci sociálně vyloučených lokalit, alokace na oblast kultury.

OP Praha - pól růstu ČR (OP PPR) bude předložen poté, co EK tento krok doporučí. Jednání formálního dialogu programu s EK se uskutečnilo 27. ledna 2015 a 13. února 2015 formou videokonference. OP PPR bude nadále projednáván, k diskuzi jsou témata Prioritní osy 3 a 4 a podpora péče o děti do 3 let. Uzavřena byla oblast sociálního bydlení.

OP Technická pomoc (OP TP) bude předložen poté, co EK tento krok doporučí. Dne 3. února 2015 proběhla videokonference se zástupci EK. OP TP má stále otevřené oblasti (např. výše alokace programu, podpora nestátních neziskových organizací), rovněž je nutné čekat na výsledky auditu výkonnosti monitorovacího systému. Budou tedy i nadále probíhat jednání k tomuto programu.

U **Programu rozvoje venkova (PRV)** proběhla ve dnech 19. listopadu 2014, 2. a 4. prosince 2014, 23. ledna 2015, 5., 6., 10. a 12. února 2015 technická jednání se zástupci EK k připomínkám, které k návrhu PRV ministerstvo zemědělství obdrželo 23. října 2014. Na základě požadavku EK nebyly diskutovány připomínky ke všem kapitolám a tématům, tj. nebyly projednávány strategické kapitoly, ani kapitoly horizontálních témat (jako předběžné podmínky, hraniční oblasti, vazba na strategie atd.), ale byly řešeny pouze připomínky vztahující se k plošným zemědělským opatřením a k projektovým opatřením. Další videokonzultace s EK k plošným opatřením proběhla dne 18. února 2015. Strategické kapitoly a kapitoly horizontálních témat by pak měly být projednávány na jednání 20. února 2015 a na jednání v týden od 23. února 2015, přesný termín zatím nebyl stanoven. Předpokládaný termín odeslání programu je v březnu 2015.

OP Rybářství 2014–2020 byl z důvodu nedokončení nastavení SFC pro přijetí programů spolufinancovaných z Evropského námořního a rybářského fondu (ENRF) předložen EK prostřednictvím e-mailu dne 3. listopadu 2014. Následně Řídicí orgán OP Rybářství 2014–2020 obdržel dne 8. prosince 2014 neformální připomínky EK k programu. Pro vypořádání připomínek na základě zrychlené procedury byl OP Rybářství 2014–2020 dne 10. prosince 2014 oficiálně odeslán přes SFC EK. Následné připomínky EK byly vypořádány tak, aby mohla být další upravená verze programu odeslána EK přes SFC dne 7. ledna 2015. Z pohledu Generálního ředitelství Evropské komise pro námořní záležitosti a rybolov je dokument dokončený, nicméně nemůže být oficiálně schválen do té doby, než budou splněny požadavky uvedené v Dohodě o partnerství týkající se zákona o státní službě.

OP Přeshraniční spolupráce Česká republika - Polská republika je nyní ve fázi, kdy jsou vypořádávány připomínky EK. Hlavní připomínky EK se týkaly realizace silniční infrastruktury, požadavku na doplnění několika nových výstupových indikátorů a doplnění zásad pro výběr projektů u některých prioritních os. V současnosti probíhá jednání v Polsku, kde má být vypořádání odsouhlaseno v rámci pracovní skupiny pro přípravu programu. Následně bude odesláno neoficiálně EK k vyjádření. Nejsou indikovány žádné zásadní problematické oblasti, které by bránily schválení programu.

2. Stav připravenosti ČR na zahájení implementace

Vzhledem k současnému stavu přípravy jednotlivých programů, kdy je jasné, že dochází k významnému zpoždění při schvalování programů ze strany EK a k faktu, že výdaje jsou způsobilé od 1. ledna 2014 a je tak možné začít implementaci těchto programů ještě před jejich schválením ze strany EK, byl MMR-NOK ve spolupráci s Ministerstvem financí připraven materiál „**Kritéria pro možnost zahájení implementace programu – resp. vyhlášení výzev před schválením programu Evropskou komisí**“ (Kritéria), který byl schválen usnesením vlády ze dne 12. listopadu 2014 č. 918.

Tento materiál **stanovuje minimální kritéria**, jejichž splnění ze strany řídicích orgánů bude **dostatečným ujištěním** pro systém implementace ESI fondů v ČR, že budou dodrženy základní požadavky stanovené nařízením, **nebude ohroženo naplnění cílů programů a Dohody o partnerství a zároveň riziko chybovosti bude sníženo na minimum**.

Na základě **zkušeností s programovým obdobím 2007–2013**, kdy reálně došlo u některých programů ke ztrátě části alokace v důsledku nesplnění pravidla n+3/2, **nových požadavků EK na výkonnost systému**, považuje MMR-NOK s ohledem na potřebu naplnit cíle programů, resp. Dohody o partnerství za nutné, aby reálná implementace programů byla zahájena včas.

Při hodnocení rizik spojených se zahájením implementace programů, resp. vyhlášením první výzvy před schválením programu ze strany EK, je však nutné přihlídnout na jedné straně k riziku chybovosti, které je spojeno s možným proplácením nezpůsobilých výdajů (případ, kdy budou podporováni příjemci nebo aktivity, které nebudou v souladu s obsahem finální verze programového dokumentu), či postupem při realizaci projektu / programu, který nebude plně v souladu s postupy, pravidly daného programu / metodickými pokyny MMR / legislativou (tj. např. v rámci určení orgánů bude ze strany nezávislého auditního subjektu vydán v rámci stanoviska výrok s výhradou či záporný výrok), a na druhé straně k riziku ztráty alokace, ať už z důvodu pozdního zahájení implementace programu či jiným problémům v rámci implementace (např. nedostatečná absorpční kapacita).

Nadefinovaná kritéria se vztahují k dílčím fázím přípravy, vyjednávání a schvalování programů a přípravě prováděcí legislativy na evropské úrovni, oblasti předběžných podmínek, přípravě systému řízení a kontroly vč. relevantní dokumentace a přípravě dokumentace pro žadatele a příjemce, nastavení systémů pro administraci, upřesnění intervenčních oblastí a zapojení partnerů do procesu plánování implementace.

Ze strany MMR-NOK byla také připravena šablona k přípravě materiálu na Vládu ČR, která pokrývá všechny oblasti vymezené v Kritériích a sjednocuje formu dokumentu předkládaného řídicími orgány.

V současné době ale již samozřejmě na všech úrovních implementační struktury probíhá příprava na zahájení implementace:

- všechny programy již byly zaslány EK;
- koordinována je oblast předběžných podmínek a jsou přijímány kroky k jejich naplnění;
- řídicí orgány pracují na přípravě operačních manuálů programů, příručky pro žadatele a příjemce, které průběžně zasílají MMR-NOK k posouzení, připravovány jsou také popisy funkcí a postupů zavedených řídicími orgány;
- dopřesňována je implementační struktura programů a připravovány jsou delegační dohody s jednotlivými zprostředkujícími subjekty;
- připraveny a zveřejněny (na webových stránkách www.dotaceEU.cz) jsou indikativní harmonogramy výzev, které se budou dále zpřesňovat i v návaznosti na změny programů v souvislosti s vyjednáváním s EK, uskutečňují se také jednání platform, na kterých jsou tyto harmonogramy připravovány, a připravována je již samotná dokumentace k plánovaným výzvám;
- konají se první monitorovací výbory a další jsou aktuálně připravovány;
- zpřesňují se pravidla veřejné podpory v jednotlivých programech.

To vše samozřejmě za průběžného vyjednávání a zpřesňování programů ve spolupráci s EK.

3. Plnění předběžných podmínek

Stav naplňování předběžných podmínek (ke dni 18. 2. 2015)⁴

- splněno: 16 předběžných podmínek,
- částečně splněno: 15 předběžných podmínek,
- nesplněno: 9 předběžných podmínek

STRUČNÝ PŘEHLED NAPLŇOVÁNÍ PŘEDBĚŽNÝCH PODMÍNEK (PP):

Stav plnění odpovídá metodice EK, kdy nelze na úroveň kritéria deklarovat její částečné naplnění (pouze ano či ne). U většiny předběžných podmínek však v ČR kritéria částečně splněna jsou, např. existencí dílčích strategických dokumentů, které jsou součástí dané předběžné podmínky, ale nenaplníjí ji zcela (i proto nelze deklarovat, že je kritérium splněno). **Z těchto důvodů je u některých PP uveden stav plnění 0%, byť řada z nich je před jejich kompletním dokončením nebo jsou přípravné práce na splnění ve vývoji.**

Kód	Zkrácený název uplatněných PP	Stav plnění ⁵	Rizikovost	Stav plnění (v %)
T.1.1	VaV - inteligentní specializace	Částečně	X	60%
T.1.2	VaV - víceletý plán pro sestavování rozpočtu	Ano		100%
T.2.1	Digitální růst	Částečně	X	60%
T.2.2	Infrastruktura přístupových sítí nové generace	Ne	X	0% ⁶
T.3.1	Podpora podnikání (SBA)	Částečně	XXX	75%
T.4.1	Energetická účinnost	Ne ⁷	XX	0%
T.4.2	Výroba tepla a elektřiny	Ano		100%
T.4.3	Obnovitelné zdroje energie	Ano		100%
T.5.1	Předcházení riziku a jeho řízení	Částečně	X	25%
T.6.1	Vodní hospodářství	Ne ⁸	XXX	0%
T.6.2	Odpadové hospodářství	Částečně	XXX	75%
EZFRV 4. 1	Dobry zemědělský a environmentální stav	Ano		100%
EZFRV 4. 2	Minimální požadavky na hnojiva a přípravky	Ano		100%
EZFRV 4. 3	Jiné příslušné vnitrostátní normy	Ano		100%
ENRF	Víceletý národní strategický plán akvakultury	Ano		100%
ENRF	Správní kapacita rybolovu	Ano		100%
T.7.1	Silniční doprava	Ne	XX	0% ⁹

⁴ Jedná se o stav naplňování PP, který je deklarován v programech ESIF; stav naplňování se může následně měnit (i ve vazbě na hodnocení ze strany EK).

⁵ Stav plnění je uváděn podle pozice ČR v dané oblasti a nemusí korespondovat s informacemi vloženými do systému SFC, který např. neumožňuje vkládání částečného splnění na úrovni kritérií. Součet naplňování na úrovni kritérií totiž determinuje naplňování na úrovni celé předběžné podmínky.

⁶ PP bude splněna přijetím Národního plánu pro rozvoj sítí nové generace. Ten je v přípravné fázi – aktuálně bylo rozhodnuto o posunutí termínu finalizace dokumentu na červen 2015.

⁷ Dle výše uvedeného obecného komentáře ke stavu plnění (součet naplňování na úrovni kritérií dle vložení do SFC) stav plnění ne zcela odpovídá reálnému stavu plnění předběžné podmínky (částečně plněno).

⁸ viz komentář výše

⁹ PP bude splněna přijetím Akčního plánu Dopravních sektorových strategií II. Termín dopracování byl MD stanoven na konec ledna 2015. Pakliže EK bude konformní s tímto Akčním plánem, měla by být PP splněna. Totéž platí u PP 7.2 a 7.3 – obě jsou podmíněny schválením daného akčního plánu.

Kód	Zkrácený název uplatněných PP	Stav plnění ⁵	Rizikovitost	Stav plnění (v %)
T.7.2	Železniční doprava	Ne	X	0%
T.7.3	Ostatní doprava	Ne	X	0%
T.7.4	Energetické sítě	Ano		100%
T.8.1	Aktivní politika zaměstnanosti	Ano		100%
T.8.2	Samostatná výdělečná činnost, podnikání a zakládání firem	Částečně	XXX	75%
T.8.3	Reforma institucí trhu práce	Ano		100%
T.8.5	Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům	Částečně	X	50%
T.8.6	Podpora zaměstnanosti mladých	Ano		100%
T.9.1	Snižování chudoby	Ano		100%
T.9.2	Politika začleňování Romů	Částečně	XXX	67%
T.9.3	Zdraví	Částečně	XXX	20%
T.10.1	Ukončování školní docházky	Částečně	X	33%
T.10.2	Vysokoškolské vzdělání	Ne	XX	0% ¹⁰
T.10.3	Celoživotní učení	Ne	X	0%
T.10.4	Odborné vzdělávání a příprava	Ne	X	0%
T.11	Veřejná správa	Částečně	XXX ¹¹	29% ¹²
O.1	Nediskriminace	Ano		100%
O.2	Rovnost mužů a žen	Ano		100%
O.3	Zdravotní postižení	Ano		100%
O.4	Veřejné zakázky	Částečně	XX	25%
O.5	Veřejná podpora	Částečně	XX	33%
O.6	EIA/SEA	Částečně	XXX	67%
O.7	Statistické systémy a ukazatele výsledků	Částečně	X	17%

PODROBNÝ POPIS NAPLŇOVÁNÍ PŘEDBĚŽNÝCH PODMÍNEK:

Veřejné zakázky – O4 (gestor: ministerstvo pro místní rozvoj)

- EK požaduje, aby byla do akčního plánu doplněna povinnost ČR zavést centrální registr smluv.
- V návaznosti na zmíněný požadavek EK se dne 5. ledna 2015 uskutečnilo společné jednání zástupců MMR, ministerstva vnitra a Úřadu vlády (jako garanta protikorupční strategie) s cílem naleznout uspokojivé řešení k problematice zavedení centrálního registru smluv. Na tomto jednání bylo dohodnuto, že požadavek EK bude v této fázi odmítnut, a to zejména s ohledem na irelevanci ve vztahu k předběžným podmínkám. Vyjádření bylo EK odesláno dne 9. ledna 2015 v rámci předkládání Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OP PIK).
- Tato předběžná podmínka byla také diskutována s EK na jednání dne 19. února 2015, a to zejména centrální registr smluv, proces elektronizace a protikorupční opatření uvedená ve vládní Strategii boje proti korupci. V dané oblasti byla diskuze uzavřena s tím, že česká strana upraví popis předběžné podmínky v otázkách elektronizace a zašle EK informace o plnění protikorupčních opatření.

¹⁰ PP 10.1 (stejně jako ostatní PP v oblasti vzdělávání) bude splněna přijetím strategických dokumentů pro oblast vzdělávání. Rámcový dokument přijat již byl – Strategie vzdělávací politiky do roku 2020. Termín dopracování jednotlivých dokumentů, kterými dojde k naplnění dané PP, je stanoven na polovinu roku 2015 (u PP 10.2 to je konec roku 2015).

¹¹ Rizikovitost je dána jednak termínem naplnění kritérií, tj. u řady kritérií je splnění očekáváno až v nejzazším termínu stanoveném nařízením (31. 12. 2016), neplní se většina kritérií nebo také vazbou na zákon o státní službě.

¹² PP 11 bude naplněna realizací Implementačních plánů Strategického rámce rozvoje veřejné správy. Jednotlivé aktivity jsou naplánovány až do konce roku 2016, tj. k nejzazšímu termínu splnění dle nařízení EK.

- V nejbližších týdnech se rovněž uskuteční videokonference s EK k finální diskuzi. K centrálnímu registru smluv česká strana rovněž sdělila, že požadavek EK jde v tomto směru nad rámec oblasti veřejného zadávání a uveřejňování smluv z veřejných zakázek je již v ČR legislativně ukotveno.

Veřejná podpora - O5 (gestor: ministerstvo pro místní rozvoj)

- V návaznosti na připomínky EK, došlo k dalšímu rozpracování této oblasti, a to zejména na úrovni programů, což potvrzují proběhnuvší jednání gestora veřejné podpory se zástupci řídicích orgánů. Byť v současné době lze stav naplňování označit za uspokojivý, dovolíme si znovu upozornit na jistou predikci rizika v budoucnu, kdy dojde k prozkoumávání nastavení preventivních a institucionálních opatření. Na úrovni ESI fondů je tato oblast metodicky zajišťována MMR jako koordinátorem ESI fondů ve spolupráci s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS). Považujeme však za nutné doplnit, že ani jeden z těchto subjektů nemá jasně danou působnost v této oblasti. MMR tak činí pouze z pozice koordinátora ESI fondů, působnost ÚOHS je dána legislativními předpisy, ve kterých je velmi úzce vymezena a de facto činnost, kterou ÚOHS v současné době ve spolupráci s MMR vykonává a zajišťuje napříč implementační strukturou, je činností dobrovolnou.
- V této souvislosti považujeme za nutné upozornit na fakt, že pochopitelně stejný problém je i na úrovni národní, nefondové. Současný legislativní rámec neumožňuje jednotné zajištění této oblasti na základě předem vydefinovaných pravidel a mimo oblasti fondů tak není nastaven žádný preventivní mechanismus, který by umožnil monitorovat aplikaci nových pravidel veřejné podpory a případně zamezit možným pochybením.

EIA - O6 (gestor: ministerstvo životního prostředí)

- Ministerstvo životního prostředí (MŽP) provedlo v lednu aktualizaci Akčního plánu k obecné předběžné podmínce č. 6 - EIA/SEA.
- Vláda ČR dne 15. prosince 2014 schválila postupy pro posuzování projektů z hlediska jejich souladu se směrnicí EIA. Na základě tohoto usnesení a schválených postupů byla zřízena meziresortní pracovní skupina (skupina), jejíž první ustavující setkání se uskutečnilo dne 16. ledna 2015. U vybraných projektů bude skupina posuzovat jejich soulad s požadavky směrnice EIA a v případě zjištění nesouladu navrhne nápravná opatření. Na jednání bylo odsouhlaseno, že pracovní řád skupiny vypracuje MŽP.
- Návrh novely zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a souvisejících zákonů byl ze Senátu ČR vrácen zpět do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR (PSP). Senát ČR uplatnil 2 pozměňovací návrhy, ke kterým EK neměla výhrady. Návrh ve znění pozměňovacích návrhů byl v PSP projednán a schválen dne 10. února 2015. Momentálně je schválená novela předložena prezidentu ČR, který má 15-ti denní lhůtu k podpisu. Dle schváleného znění novela nabude účinnosti 1. kalendářní den měsíce, který následuje po měsíci, ve kterém bude novela publikována ve Sbírce zákonů. Očekává se, že zákon vstoupí v účinnost dne 1. března 2015. Pokud by prezident ČR využil nejzazšího termínu k podpisu, zákon by vstoupil v účinnost dne 1. dubna 2015. EK byla s tímto postupem seznámena dne 19. února 2015 na společném jednání a vyjádřila svůj souhlas. Po podpisu zákona prezidentem ČR, bude EK neprodleně informována.
- Původně se počítalo s kompletním schválením novely v listopadu 2014 a účinností k 1. lednu 2015, ale tento termín se nepodařilo dodržet. EK v dopisu ze dne 26. ledna 2015 reagovala na informace, které jí ČR poskytla ve věci novelizace zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a souvisejících zákonů. Eurokomisař Karmenu Vella vyjádřil spokojenost s realizovaným řešením, nicméně vzhledem k časovému posunu (viz předchozí bod) nabytí účinnosti novely avizoval možné uplatnění institutu significant prejudice. Řídicí orgány příslušných programů byly o riziku uplatnění significant prejudice informovány standardním varovným dopisem EK (tzv. warning letter), který EK odeslala dne 13. února 2015. ČR tento warning letter obdržela dne 18. února 2015.

Inteligentní specializace – T 1.1 (gestor: od 8. 12. 2014 Úřad vlády)

- Usnesením vlády č. 1028 ze dne 8. prosince 2014 bylo Úřadu vlády (místopředsedovi vlády pro vědu, výzkum a inovace) uloženo převzetí řízení Národní výzkumné a inovační strategie pro inteligentní specializaci ČR (Národní RIS3 strategie).

- Na základě připomínek EK k dokumentu je dpracováván návrh monitorovacích indikátorů Národní RIS3 strategie a metodika monitorování (o popis role krajských subjektů při monitorování intervencí RIS3, které jsou relevantní pro splnění dané PP), bude také nezbytné provést revizi zdrojů veřejných rozpočtů na podporu výzkumu, vývoje a inovací (národních i krajských) tak, aby bylo možno diferencovat zdroje určené na implementaci RIS3 a zdroje ostatní. K naplnění výše uvedené PP dojde dle předpokladu gestora v září 2015.

Digitální Česko, Síť nové generace – T 2.1–2.2 (gestor: ministerstvo průmyslu a obchodu)

- EK byly v rámci formálních připomínek poskytnuty požadované informace ke struktuře strategických dokumentů, které jsou předmětem naplňování předběžné podmínky, a také jejich stručné obsahové zaměření (jedná se o DigiČesko 2, Strategický rámec rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014–2020, Strategie digitální gramotnosti ČR na období 2015 až 2020). Dle gestora předběžné podmínky 2.1 nyní zbývá pro naplnění předběžné podmínky dpracovat Strategii digitální gramotnosti ČR (do konce února bude dpracována druhá verze, která se následně předloží do mezirezortního připomínkového řízení).
- Ke splnění předběžné podmínky 2.2 dojde schválením Národního plánu rozvoje sítí nové generace (NP NGN), u něhož byla k dílčí verzi ministerstva průmyslu a obchodu (MPO) v prosinci 2014 vyhlášena veřejná konzultace. Došlé připomínky se nyní vyhodnocují a budou zohledněny v dokumentu. Na základě převodu odpovědnosti za zpracování dokumentu na MPO (původně v gesci Českého telekomunikačního úřadu) byl posunut i termín finalizace NP NGN na červen 2015.

Oblast malého a středního podnikání – T 3.1 (gestor: ministerstvo spravedlnosti)

- Na společném jednání zástupců MPO, MMR a ministerstva spravedlnosti (MSP), které se uskutečnilo dne 4. února 2015, MPO a MMR vyjádřily souhlas s věcným řešením, které připravilo MSP. Jedná se o legislativně-technickou změnu přinášející větší právní jistotu pro podnikatele – žadatele a příjemce podpory z fondů Evropské unie, protože řešení nebude provedeno vyhláškou, jakožto prováděcím právním předpisem, ale zákonem – právní normou s vyšší právní silou.
- Resorty upozornily MSP na to, že nové legislativně-technické řešení vyvolá změnu Akčního plánu k předběžné podmínce 3.1 a 8.2 (verzi z října 2014, která je nyní přílohou programového dokumentu OP PIK předaného v lednu 2015 na EK; dále „akční plán“), která bude v pořadí již čtvrtou. Proto bylo MSP zdůrazněno, že termín splnění předběžné podmínky, včetně verifikace je nepřekročitelný a MSP je odpovědné za jeho splnění. Nesplnění předběžné podmínky by vedlo k velmi závažným dopadům na implementaci OP PIK.

Energetická účinnost – T 4.1 (gestor: ministerstvo průmyslu a obchodu)

- ČR zapracovala minimální požadavky na energetickou náročnost budov do zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, který nabyde účinnost v květnu 2015.
- Dále byla připravena novela zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), která bude účinná v červenci 2015.
- U obou těchto zákonů, které mimo jiné reflektují požadavky předběžné podmínky a mají zhojit i nedostatky vytýkané v rámci infringementových řízení, došlo k posunu termínů, což pochopitelně zvyšuje míru rizika.

Řízení a prevence rizik – T 5.1 (gestor: ministerstvo životního prostředí, ministerstvo zemědělství)

- Součástí naplňování předběžné podmínky je Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR (Adaptační strategie). Strategie bude předložena ke schválení po posouzení procesem SEA v září 2015.
- Součástí předběžné podmínky jsou i další dokumenty a podklad, a to např. Plány pro zvládání povodňových rizik, Plány povodí, Koncepce environmentální bezpečnosti 2015–2020 s výhledem do roku 2030, Zpracování studie dopadů, zranitelnosti a zdrojů rizik souvisejících se změnou klimatu pro nejohroženější sektory a Definování kritérií pro stanovování investičních priorit v závislosti na riziku – strategie a podklady by měly být k dispozici do konce roku 2015.

Regulace vodohospodářského trhu – T 6.1

(gestor: ministerstvo životního prostředí a zemědělství, spolugestor: ministerstvo financí)

- MPO předložilo ve spolupráci s ministerstvem financí (MF), ministerstvem zemědělství (MZe) a MŽP dne 22. prosince 2014 do mezirezortního připomínkového řízení (č. j.: MPO 50060/14/31200/01000) materiál s názvem „Návrh koncepčního řešení regulace cen ve vodárenství“, který byl připraven na základě usnesení vlády ze dne 4. června 2014 č. 417 ke Koncepčnímu řešení regulace cen ve vodárenství, tudíž došlo k rozpracování dvou možných variant dalšího postupu v oblasti vodohospodářské regulace, a to: varianty s cílem zachování stávajícího stavu se zřízením koordinačního subjektu a varianty s cílem vzniku regulátora na platformě Energetického regulačního úřadu.
- Po vypořádání mezirezortního připomínkového řízení byl materiál dne 29. ledna 2015 zaslán na Úřad vlády ČR a vládou byl projednán dne 9. února 2015. Další vývoj včetně milníků bude aktualizován v návaznosti na rozhodnutí vlády ČR.
- Dále upozorňujeme na skutečnost, že EK průběžně vznáší připomínky k problematice tzv. incentive pricing and adequate water contribution, která přímo souvisí s poplatkovou politikou ČR v souvislosti s odběrem podzemních a povrchových vod.

Odpady – T 6.2 (gestor: ministerstvo životního prostředí)

- EK kritizuje naplňování předběžné podmínky resp. kritéria k Plánu odpadového hospodářství ČR (POH) a opětovného použití recyklace odpadů. Připomínky se týkají přístupu ČR k výstavbě další kapacity odpadů ve vazbě na energetiku, a také nejasný vztah mezi Plánem odpadového hospodářství ČR a regionálními plány odpadového hospodářství.
- Vláda dne 22. prosince 2014 schválila Plán odpadového hospodářství České republiky na období 2015–2024 (návrh nařízení vlády) předložený ze strany MŽP. Hlavními cíli POH je jednoznačně předcházení vzniku odpadů a zvýšení recyklace a materiálového využití odpadů. Plán představuje klíčový dokument pro realizaci dlouhodobé strategie nakládání s odpady, obaly a výrobky s ukončenou životností. Poprvé je součástí tohoto dokumentu i Program předcházení vzniku odpadů. Novou odpadovou legislativou se MŽP zaměřuje na upřednostnění způsobů nakládání s odpady podle celoevropské odpadové hierarchie.
- MMR-NOK k tomuto materiálu konstatuje, že České republice se nepodařilo doposud nalézt řešení pro využívání pouze jednoho zdroje dat pro oblast odpadů, který by jako jediný zdroj dat byl odsouhlasen EK a použit jako výchozí pro zpracování POH 2015–2024, navazujících krajských POH a Operační program Životní prostředí (OP ŽP) pro období 2014–2020. MŽP použilo pro zpracování POH 2015–2024 a OP ŽP 2014–2020 svá vlastní data, kdežto EK upřednostňuje data DG EUROSTAT, tedy Českého statistického úřadu (ČSÚ). Na tento problém EK dlouhodobě upozorňuje, avšak její pozice není v tomto dlouhodobě zcela jednoznačná. Není tak vyloučeno negativní hodnocení ze strany EK, nejen ve smyslu obecné nutnosti použití jednoznačné „metriky“ dat a jejich vykazování, ale i ve smyslu toho, že nebude vnímat předběžnou podmínku za zcela splněnou (což může znamenat komplikace pro čerpání prostředků v rámci prioritní osy 3 OP ŽP).

Doprava – T 7.1–7.3 (gestor: ministerstvo dopravy)

- K naplnění předběžných podmínek 7.1–7.3: Ministerstvo dopravy (MD) aktuálně připravuje Akční plán k Dopravním sektorovým strategiím, 2. fáze, za asistence JASPERS.
- Akční plán je v tuto chvíli dokončen a konzultován s JASPERS. Poté bude zaslán EK, což se předpokládá na konci února / začátku března 2015.

Zaměstnanost – T 8.1, 8.3–8.5, 8.6 (gestor: ministerstvo práce a sociálních věcí)

- Strategie politiky zaměstnanosti byla vládou schválena, stejně tak i jeden z jejich implementačních plánů - Aktivizační opatření k řešení nepříznivé situace na trhu práce.
- EK v rámci formálního vyjednávání k OP Zaměstnanost požádala o doplnění zejména k PP 8.1 (znevýhodněné skupiny obyvatel). Po doplnění a dovysvětlení ze strany MPSV jsou ze strany EK PP 8.1, 8.3 a 8.6 považovány za dostatečně vysvětlené. EK zároveň upozornila, že bude situaci sledovat v rámci Evropského semestru.

- V rámci předběžné podmínky 8.5 bude například nutné zavést systém vyhodnocování a předvídaní kvalifikačních potřeb (termín splnění je gestorem stanoven na říjen 2015).

Začleňování Romů – T 9.2 (gestor: Úřad vlády ČR)

- Klíčovým dokumentem pro předběžnou podmínku je Strategie romské integrace do roku 2020. Strategie bude určovat vnitrostátní cíle integrace Romů při překonávání rozdílů romské menšiny oproti ostatní populaci, které budou mj. řešit čtyři záměry EU pro integraci Romů (přístup ke vzdělání, zaměstnání, zdravotní péči, sociálnímu zabezpečení a bydlení).
- Dokument byl neformálně konzultován s členy Rady a dalšími partnery (např. vč. Poslanecké sněmovny a řídicích orgánů jednotlivých programů), stejně tak byl dokument diskutován se zástupci EK během listopadu 2014. Materiál byl předložen do meziresortního připomínkového řízení (MPŘ) a následně byl v lednu a únoru revidován na základě připomínek. Projednání bylo plánováno do konce měsíce ledna, vzhledem k tomu, že některé resorty a další připomínková místa vznesla k dokumentu zásadní připomínky, je předložení posunuto na 23. února 2015 a materiál je předkládán s rozpory.

Zdraví – T 9.3 (gestor: ministerstvo zdravotnictví)

- V průběhu roku 2015 jsou zpracovávány akční plány ke schválené strategii Zdraví 2020. Do 31. prosince 2015 by mělo dojít ke schválení akčních plánů, tudíž i ke splnění předběžné podmínky.
- EK ve svých připomínkách k programům poptávala další informace a upřesnění způsobu naplňování. Rozpracované informace byly v rámci formálního dialogu s EK komunikovány a předloženy revidované texty (vč. průběžných výstupů z přípravy akčních plánů). Po doplnění dané předběžné podmínky není EK zcela komfortní s termínem dokončení akčních plánů a doporučuje ČR, aby bylo dopracování urychleno. U této předběžné podmínky nevyloučila konstatování significant prejudice, což by znamenalo pozastavení plateb na příslušnou část OP.

Vzdělávání – T 10.1–10.4 (gestor: ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy)

- Ke splnění relevantních předběžných podmínek dojde po schválení implementačních dokumentů v oblasti vzdělávání, které by měly být schváleny do poloviny roku 2015. Zejména jde o Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy v ČR na období 2015–2020, který je aktuálně předložen v meziresortním připomínkovém řízení. Dále by měly být zpracovány Akční plány (implementační plány) pro inkluzivní vzdělávání na roky 2016–2018 (který by měl být zveřejněn v dubnu 2015 a nejpozději v červnu 2015 schválen) a 2019–2021, které navazují na Plán opatření k výkonu rozsudku Evropského soudu pro lidská práva ve věci D. H. proti České republice.

Veřejná správa / strategie – T 11.1 (gestor: ministerstvo vnitra)

- Ministerstvo vnitra (MV) připravilo dle úkolu, který mu byl uložen usnesením vlády č. 680 ze dne 27. srpna 2014, Implementační plány Strategického rámce rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014–2020 (SR VS). Vláda materiál schválila dne 14. ledna 2015.
- Některá kritéria předběžné podmínky nejsou po schválení implementačních plánů SR VS splněna, čemuž musí být věnována značná pozornost v rámci fáze implementace (jde např. o zpracování aktuální analýzy veřejné správy, vývoje systémů řízení jakostí, racionalizaci správních postupů).
- V návaznosti na připomínky EK a diskusi v rámci formálního vyjednávání, bylo naplňování předběžné podmínky upraveno, stejně tak i příslušné části dotčených programů, akční plán i hodnotící tabulky. Termín u některých nesplněných kritérií je stanoven na konec roku 2016, což je nejzazší termín splnění předběžných podmínek podle nařízení. Naplňování této PP je tedy velmi rizikové a bude muset být pečlivě monitorováno.

Služební zákon – T 11

(gestor: ministerstvo vnitra, problematika odměňování gestor: ministerstvo práce a sociálních věcí)

- **Jednání k zákonu o státní službě dne 5. 2. 2015**
Toto jednání mezi zástupci ČR (MV, MMR, MF, MPSV a ÚV) a EK bylo zaměřeno především na tato stěžejní témata:

- **1. Institucionální působnost zákona**

Pokud jde o otázku pokrytí všech orgánů implementujících ESI fondy zákonem o státní službě a jeho prováděcími právními předpisy, nebo jiným podobným „souborem“ norem, je závěr EK následující: pokud budou užity normy obsahující podobná pravidla jako zákon o státní službě, musejí být právně vymahatelné a zahrnovat všechny klíčové prvky, které jsou obsaženy v Dohodě o partnerství.

Co se týká **zprostředkujících subjektů**, EK na jednání zejména zdůraznila, že nejdůležitější pro ni je oblast úředníků podílejících se na přerozdělování prostředků z ESI fondů. Chce jasné záruky, aby v této oblasti byla zajištěna kvalita, stabilita a správné fungování, a to zejména managementu těchto fondů. Aktuálně bude muset být tedy dořešena problematika agentur CzechInvest a TA ČR.

Za účelem poskytnutí přehledu o rozsahu působnosti zákona o státní službě EK požaduje po české straně zaslání seznamu všech institucí v rámci státní správy s uvedením, zda se na ně vztahuje zákon o státní službě či nikoli, a to včetně odůvodnění jejich vynětí.

- **2. Harmonogram**

EK zdůraznila, že nejdůležitější v této věci je dodržet deadline harmonogramu, kterým je 1. červenec 2015.

Zároveň deklarovala, že zejména se bude zajímat o nařízení k ochraně whistleblowerů, odměňování a hodnocení.

- **3. Oddělení politických a nepolitických funkcí - principy služebního zákona (Nařízení k organizaci služebních úřadů)**

Předpokladem je, aby i pro zaměstnance mimo režim služebního zákona platila principálně stejná pravidla, jako pro úředníky ve služebním poměru. Jednoznačně je požadována i tzv. proporcionalita kabinetů vzhledem k charakteru úřadu.

- **4. Odměňování**

EK požaduje jasná kritéria pro hodnocení ve vazbě na odměňování.

Zdůraznila, že kritéria pro hodnocení ve vazbě na odměňování musí být tzv. „performance criteria“ a ne „service criteria“.

Dále EK vyjádřila své obavy v souvislosti se skutečností, že nový systém hodnocení ve vazbě na odměňování nastane až v polovině roku 2016. Chce vědět, jakým způsobem bude zabezpečen transparentní systém odměňování od 1. července 2015. Tato otázka zůstala otevřená a bude jistě předmětem další diskuse.

- **5. Závěry**

- EK požaduje, aby bylo dosaženo nejvyšší kvality.
- Z hlediska nastavení kabinetů musí být dodržena zásada proporcionality.
- Hodnocení musí být nastavené, podobně jako v EK, na kritériích výkonu.
- Technologická agentura ČR a CzechInvest – dojde buď k urychlené změně zvláštních zákonů, nebo nemohou být zprostředkujícím subjektem.
- Termín 1. července 2015 je považován za konečný, v tomto momentě musí být naplněny veškeré závazky vyplývající z Dohody o partnerství.
- EK podporuje, aby bylo pokračováno ve schvalovacím procesu programů.
- Další jednání je plánováno v březnu 2015.

- Na základě jednání státního tajemníka pro evropské záležitosti Tomáše Prouzy se zástupci EK ve dnech 27. a 28. ledna 2015 a na základě jednání vládního Výboru pro EU dne 28. ledna 2015 by mělo být projednávání harmonogramu dalších prací spojených s implementací zákona ukončeno do konce února 2015 stvrzovacími dopisy mezi předsedou vlády B. Sobotkou a předsedou EK J. C. Junckerem. Součástí dopisu by měl být závazek české strany, že na sebe bere plnou odpovědnost v případě nenaplnění harmonogramu implementace nebo nedodržení dohodnutého obsahu.