



<b>MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ</b>	
<b>PRACOVNÍ TÝM RHSD ČR PRO MÍSTNÍ ROZVOJ A FONDY EU</b>	
<b>Zápis č. 33</b>	
<b>Praha, MMR – Staroměstské nám. 6, Praha 1 (Akademie veřejného investování)</b>	
<b>6. října 2016</b>	<b>10:00 – 11:30 hod.</b>

<b>Zápis vyhotovily</b>	<b>Mgr. Kateřina Kubínová, Zuzana Goišová, Ing. Kateřina Folprechtová</b>
<b>Schválila</b>	<b>JUDr. Olga Letáčková</b>

**Přítomni:** podle přiložené prezenční listiny

### **OBSAH JEDNÁNÍ:**

- 1. Zahájení a úvod**
- 2. Informace o dočerpání prostředků EU období 2007-2013 a stav implementace programů období 2014-2020**
- 3. Stav plnění předběžných podmínek**
- 4. Stav novelizace stavebního zákona**
- 5. Různé - Aktivity v oblasti přípravy programového období 2020+ (doplňný bod)**
- 6. Shrnutí a závěr**

**K jednotlivým projednaným bodům jednání:**

- 1. Zahájení a úvod**

**Olga Letáčková** přivítala přítomné v nových prostorech Akademie veřejného investování (AVI) na MMR a informovala o doplnění bodu „Různé“ týkající se aktivit v oblasti přípravy příštího programového období 2020+. Program byl schválen.

## 2. Informace o dočerpání prostředků EU období 2007-2013 a stav implementace programů období 2014-2020

### Období 2007-2013:

**Olga Letáčková** konstatovala stále nižší zájem o data za období 2007–2013. Rozeslaný písemný podklad bude distribuován také na plénu RHSD dne 17. října 2016. ČR dosáhla limitu 95 % odeslaných žádostí o platbu z celkové alokace programu za EU podíl. Proto již nyní nebude docházet k zásadním změnám v čerpání prostředků. Zádržné ve výši 5 % se uvolňuje až po uzavření programu dle výsledku uzavírání. Připomněla diskuse o odhadech dočerpání v posledním roce programového období - nejhorší varianta se nepotvrdila a podle aktuálních údajů se nedočerpání na konci období 2007–2013 podařilo snížit pod 7 mld. Kč; a tento údaj stále klesá (zohledňuje se nedočerpání části alokace OP ČR – Polsko a OP Rybářství). Celkové očekávané nedočerpání za období 2007–2013 tedy činí 26 mld. Kč při celkové alokaci pro ČR ve výši 700 mld. Kč. Do posledních údajů se mohou promítnout ještě výstupy auditů. Pozornost se nyní obrací na uzavírání programů. Do března 2017 se budou zasílat EK všechny závěrečné dokumenty za jednotlivé OP. EK má 5 měsíců na vyjádření. Do uzavírání projektů vstupují i fázované a velké projekty. Celkově se jedná o projekty s alokací ve výši 43 mld. Kč; z toho 18 mld. Kč by mělo být realizováno v období 2007–2013. Existuje riziko míry čerpání v případě neschválení či řádného nedokončení druhé fáze těchto projektů - to se týká převážně projektů v OP Doprava. MMR-NOK monitoruje i fázování malých projektů.

Dále **Olga Letáčková** doplnila, že NOK monitoruje i jiná rizika, která mohou mít negativní dopad na dočerpání prostředků. Jedná se o nedokončené projekty (nebyly ukončeny před 31. prosincem 2015), projekty s probíhajícím trestním řízením (připravuje se aktualizace) a retrospektivní projekty (překlápěné projekty financované z národních zdrojů, které budou zkoumat auditoři).

**Jaroslav Šulc** se dotázal, jak jsou na tom s nedočerpáním ostatní členské státy a zda MMR pracuje na vyhodnocení starého období. **Olga Letáčková** uvedla, že oficiální data ještě nejsou k dispozici. SK má vyšší míru nedočerpání v poměru k alokaci. MMR-NOK připravuje Vyhodnocení ex-post 2007–2013. **Rostislav Dvořák** doplnil, že by bylo přínosné vyvodit poučení do dalšího programového období.

### Období 2014-2020:

**Olga Letáčková** prezentovala aktuální data ke konci srpna 2016. Celkem bylo vyhlášeno 337 výzev s alokací přes 388 mld. Kč (odpovídá téměř 60 % celkové alokace). Nejvíce výzev vyhlásil OP D, a to ve výši 90 % alokace, IROP a OP Z. Projektů s uzavřenými právními akty je zhruba 8 % (odpovídá 51 mld. Kč), příjemci obdrželi 14,2 mld. Kč (nejvíce bylo proplaceno u PRV, OP Z a OP ŽP). Objem souhrnných žádostí činí 11,5 mld. Kč, MF-PCO zaslalo EK žádosti o platbu ve výši 10,6 mld. Kč - tj. 1,7 % celkové alokace. Zatím poprvé došlo k realokaci prostředků; dne 20. července 2016 byl převod prostředků mezi OP D a OP ŽP schválen vládou a na konci srpna 2016 i jednotlivými monitorovacími výbory. Žádosti o revize OP byly předloženy EK. Z důvodu realokace a změny finančních tabulek došlo také k technické revizi Dohody o partnerství.

**Olga Letáčková** dále upozornila na technickou revizi národních kohezních obálek pro období 2017–2020; u ČR dojde ke snížení objemu prostředků o 115 mil. eur (tj. 0,5 % celkové

alokace), a to u Fondu soudržnosti. Krácení se tedy bude týkat OP D, OP ŽP a OP TP. MMR-NOK připraví úpravu Dohody o partnerství a návrh rozdělení snížené alokace předloží vládě začátkem roku 2017. Během léta MMR-NOK vypracovalo hodnocení rizik v programech včetně aktualizace návrhů opatření; nyní probíhají bilaterální schůzky s ŘO. Výstupy a výsledky přehodnocení rizik budou jako materiál pro informaci předloženy vládě do konce října.

### 3. Stav plnění předběžných podmínek (PP)

**Olga Letáčková** informovala, že MMR připravilo šestou Čtvrtletní zprávu o stavu naplňování PP za období červen – srpen 2016. Zpráva bude předložena vládě a po jejím schválení bude zaslána EK. Ke dni 5. října 2016 je splněno 35 PP (z toho 27 verifikováno EK). Částečně splněno 5 a stále zůstává 1 nesplněná. Obecná PP 7 Statistické systémy a ukazatelé výsledků je splněna pouze na centrální úrovni; pro celkové splnění PP a zahájení formálního dialogu je nutné splnit opatření na úrovni OP VVV. Formální proces verifikace byl ukončen u PP 3.1 Podpora podnikání a 8.2 Samostatná výdělečná činnost, podnikání a zakládání firem, 10.1 Ukončování školní docházky a u PP 1.1 Výzkum a vývoj – inteligentní specializace, tzv. RIS 3. Zmíněné PP byly verifikovány EK jako splněné. Formální proces verifikace probíhá u PP 6.1 Vodní hospodářství, 8.5 Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům a 9.3 Zdraví a od 12. srpna 2016 PP Veřejná podpora.

Dále **Olga Letáčková** doplnila, že dne 5. října 2016 byl vládou schválen Národní plán rozvoje sítí nové generace a došlo tak na národní úrovni ke splnění PP 2.2 Infrastruktura přístupových sítí nové generace, která byla až doposud vykazována jako jediná nesplněná. Na základě neformální informace gestora byly k 30. září 2016 na národní úrovni naplněny PP 7.1 Silniční doprava a 7.2 Železniční doprava. V tuto chvíli MMR očekává oficiální potvrzení od MD. Ohledně PP 9.2 Politika začleňování Romů probíhá komunikace s EK týkající se Metodiky sledování a vyhodnocování Romské strategie, která by měla být předložena vládě ke schválení. Dne 1. října 2016 nabyl účinnosti nový zákon o zadávání veřejných zakázek; probíhá komunikace s EK a očekává se schválení PP Veřejné zakázky. Za rizikovou MMR nadále považuje i PP 6.2 Odpadové hospodářství, i přesto, že ji MŽP již EK vykazovalo jako splněnou. MMR vyjadřuje jistou míru pochybnosti, zda bude tato podmínka posouzena jako splněná i ze strany EK. MMR již od října připravuje mimořádnou měsíční informaci pro vládu týkající se stavu naplňování PP s aktuálním vývojem.

**Olga Letáčková** dále upozornila, že do konce roku 2016 zbývají tři měsíce, kdy je nutné mít splněné všechny PP; je nezbytné věnovat této agendě zvýšenou pozornost a nepodceňovat rizika. Na tuto skutečnost upozorní ministryně pro místní rozvoj členy vlády na příštím jednání vládního Výboru pro EU dne 12. října 2016.

**Jaroslav Šulc** vznesl dotaz týkající se dohody MŽP a ČSÚ u PP Odpadové hospodářství. **Olga Letáčková** informovala, že jednání s EK, které se mělo uskutečnit v září, posunula EK na 20. října 2016. Oblast statistik bude zřejmě pokryta z úrovně Eurostatu.

### 4. Stav novelizace stavebního zákona

**Jana Macháčková** shrnula dosavadní proces novelizace stavebního zákona (SZ) a uvedla, že dne 3. října 2016 vláda postoupila schválený návrh Poslanecké sněmovně Parlamentu

(sněmovní tisk č. 927). V Poslanecké sněmovně proběhne projednání novely v 1. čtení pravděpodobně během listopadu 2016. Návrh byl předán s řadou zásadních rozporů, včetně problematiky začlenění vodních děl do společného řízení a rozhodnutí o zmocnění hl. m. Prahy k vydání Pražských stavebních předpisů. Na jednání Legislativní rady vlády (LRV) předložilo MMR první pracovní verze rozpracovaných novel prováděcích vyhlášek k SZ - č. 469/2006 Sb. a č. 503/2006 Sb. MMR navrhuje dále i novelizaci vyhlášky č. 500/2006 Sb.

Na dotaz **Miloslava Maška**, jaká je přidaná hodnota novely zákona, a zda platí, že řízení EIA bude předcházet společnému řízení, **Jana Machačková** uvedla, že často napadaná zdlouhavost procesu je dána množstvím stanovisek, které si investor musí před vlastním řízením zajistit. Bohužel počet dotčených orgánů a tím i povinných stanovisek se zvyšuje. Vzhledem k tomu, že nebylo možno sáhnout do kompetenčních záležitostí orgánů, zaměřilo se MMR na formu stanovisek. Průlomem v časové úspoře současné novely SZ je umožnění vedení územního a stavebního řízení u souboru staveb různých úrovní s příslušností u stavby hlavní. Ve věci posouzení EIA byla snahou MMR povinná integrace do územního či do společného řízení. Na základě rozhodnutí LRV není integrace řízení u posouzení EIA povinná; tudíž obvykle předchází společnému řízení. Plánovanou časovou úsporu, která patřila mezi priority MMR, novela bohužel nepřináší. **Miloslav Mašek** a **Jaroslav Šulc** připomněli návrh z předchozích jednání PT RHSD týkající se zahájení prací na novém SZ.

## 5. Různé - Aktivity v oblasti přípravy programového období 2020+

**Olga Letáčková** informovala, že MMR bylo velmi aktivní v rámci předsednictví ČR ve skupině zemí V4. Proběhla dvě ministerská jednání ve formátu V4+4; v rámci lednového setkání bylo přijato Společné prohlášení, které tvoří základ představy budoucí podoby kohezní politiky (KP) zúčastněných 8 zemí. Na červnovém ministerském jednání V4+4 pak zazněla dvě zásadní témata, a to projednání revize víceletého finančního rámce a téma aktuální KP a jejího budoucího vývoje. Upozornila, že v příštím roce má být zveřejněna Sedmá kohezní zpráva a historicky poprvé bude kohezní fórum předcházet jejímu vydání. Budoucnost KP se v současné době diskutuje v rámci V4; nicméně osa Polska a Maďarska směřuje jiným směrem než ČR a Slovensko. V4 proto patrně čeká v tomto ohledu složité období. Spolupráce se Slovenskem je velice dobrá; v posledním zářijovém týdnu proběhlo bilaterální setkání s mpř. vlády Pellegrinim u příležitosti společného jednání vlád CZ - SK. Budoucnost KP má snahu SK PRES řešit i v rámci programu předsednictví Slovenska v Radě EU.

O budoucnosti KP bude rámcově jasno na konci roku 2017, kdy bude vydán návrh nové finanční perspektivy včetně prostředků určených na KP. Klíčovým nástrojem bude následující kohezní zpráva, která shrne jak přínosy, tak slabé stránky politiky. KP má v současné době velmi slabé postavení; její budoucí role je ohrožena a je proto nutné se více zaměřovat na zviditelnění jejího přínosu a silných stránek. Současné období drží bezpochyby prvenství v objemu dokumentů vydaných ze strany EK (viz prezentace J. Rossbachera <http://www.partnerskadohoda.gov.sk/konferencia-k-politike-sudrznosti-poucenia-z-minulosti-sucasne-skusenosti-a-buduca-perspektiva/>). Důležitá je v KP otázka důvěry institucí EU vůči členským zemím a naopak. Nedůvěra podporuje růst administrativní zátěže a ve snaze zajistit prevenci pak nárůst dalších předpisů a regulací.

**Olga Letáčková** dále doplnila, že MMR připravuje návrh rámcové pozice ČR k budoucí podobě KP. V průběhu roku 2017 začne intenzivní debata o budoucím programovém období 2020+. S informacemi o jednáních bude PT RHSD průběžně seznamován.

**Tereza Šamanová** požádala na další jednání PT RHSD o zařazení aktuální informace týkající se agendy urbánního rozvoje a Smart Cities, ke které vznikla na MMR nová pracovní skupina. Navrhla zařadit tato témata do každého druhého jednání PT RHSD a navzájem se informovat o dění na všech úrovních.

**Jaroslav Šulc** vyjádřil podporu k zařazení těchto témat a požádal o doplnění aktuálních informací týkající se jednání Rady vlády pro udržitelný rozvoj a souvisejících platforem, které mají dosah a dopad na čerpání fondů EU a na regionální rozvoj. Navrhl zařadit tyto informace na jednání PT RHSD čtvrtletně.

**Miroslav Mašek** rovněž podpořil návrh a požádal zařadit do programu aktuální informace týkající se politiky bydlení a sociálního bydlení. **Zdeněk Opravil** navrhl doplnění programu o informace k aktuálnímu dění v oblasti regionálního rozvoje v souvislosti se zpracováním Strategie regionálního rozvoje ČR 2014-2020 a přípravy Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+.

**Olga Letáčková** přislíbila zařazení těchto bodů pro budoucí jednání PT RHSD.

## 6. Shrnutí a závěr

- PT RHSD vzal na vědomí informace o stavu dočerpání prostředků EU 2007–2013, stavu implementace programů období 2014–2020 a stavu plnění předběžných podmínek.
- PT RHSD vzal na vědomí informace o stavu novelizace stavebního zákona.
- PT RHSD vzal na vědomí informace o aktivitách v oblasti přípravy programového období 2020+.
- PT RHSD doporučil zařazení dalších bodů na nadcházející jednání PT RHSD, a to: Agendy urbánního rozvoje, Smart Cities, politiky bydlení, sociálního bydlení, informací z Rady vlády pro udržitelný rozvoj a souvisejících platforem, regionálního rozvoje – aktuálně Strategie ČR 2014-2020 a připravované Strategie 2021+.

\* \* \*