

**Ministerstvo pro místní rozvoj  
Národní orgán pro koordinaci**

## **Informace o plnění předběžných podmínek**

Podklad pro jednání 132. Plenární schůze RHSD ČR

Září 2016

# Předběžné podmínky

## 1. Čtvrtletní reporting a mechanismus sledování

**Předběžné podmínky nadále zůstávají stěžejním tématem.** Konec roku 2016 je pro předběžné podmínky nejzazším termínem splnění, z toho důvodu je jim věnována mimořádná pozornost.

Ministerstvo pro místní rozvoj (MMR) pravidelně ve spolupráci s gestory a spolugestory PP připravuje monitorovací Čtvrtletní zprávu o stavu naplňování předběžných podmínek (dále „Čtvrtletní zpráva“) včetně podrobné přílohy, která je zasílána Evropské komisi (EK).

Aktuálně je připravována již šestá Čtvrtletní zpráva, která bude vládě ČR předložena na počátku října 2016 a následně zaslána Evropské komisi.

Počínaje měsícem říjnem 2016, bude vzhledem k závažnosti tématu předběžných podmínek, připravována MMR i mimořádná měsíční informace pro vládu ČR o aktuálním stavu naplňování předběžných podmínek. Informace bude zahrnovat jak aktuální vývoj nesplněných a částečně splněných PP, tak i výhled do konce roku 2016 a případná rizika.

## 2. Stav naplňování předběžných podmínek (ke dni 20. září 2016)

**Aktuálně (k 20. září 2016) bylo splněno 32 předběžných podmínek (PP), z toho již 26 verifikováno Evropskou komisí, 5 PP čeká na verifikaci Evropskou komisí, 7 PP je splněno částečně a 1 PP zůstává nesplněná.**

Naplňování PP je kontinuálně monitorováno a bude i předmětem další diskuse s Evropskou komisí, včetně nutných verifikací ze strany EK týkajících se jak deklarovaného splnění některých z opatření, tak i případných negativních posunů v akčních plánech.

Formální proces verifikace byl nově ukončen u PP **3.1 Podpora podnikání (SBA) a 8.2 Samostatná výdělečná činnost, podnikání a zakládání firem** dne 5. srpna 2016 a u PP **10.1 Ukončování školní docházky** dne 15. července 2016. Všechny tyto PP byly oficiálně verifikovány Evropskou komisí jako splněné.

Formální proces verifikace stále probíhá u PP **6.1 Vodní hospodářství, 8.5 Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům a 9.3 Zdraví**. Evropská komise si u většiny z těchto PP vyžádala doplňující informace, ke kterým nyní probíhá intenzivní komunikace. Od 3. srpna 2016 probíhá formální proces verifikace PP rovněž u PP **1.1 Výzkum a vývoj – inteligentní specializace**. Od 12. srpna 2016 pak dále probíhá proces formální verifikace u PP **Veřejná podpora**.

Během období červen - srpen 2016 došlo k aktualizaci akčního plánu u PP **7.3 Ostatní doprava**, kde došlo opětovně k posunu termínu u kritéria týkající se Koncepce vodní dopravy, a to z 31. srpna 2016 na 31. prosinec 2016.

Co se týká identifikovaných rizik, u jediné, částečně splněné PP **Veřejné zakázky** byla identifikována rizika spíše obecného rázu (nemožnost čerpání a změny politických priorit), nicméně z pohledu splnění předběžné podmínky v termínu dle akčního plánu rizika identifikována nebyla.

U tematických PP lze za společný faktor obecně označit zejména riziko nedodržení přednastavených harmonogramů v rámci akčních plánů, které vyplývá z různorodých okolností, ať už z délky legislativního procesu, či obecně na úrovni hledání shody v rámci meziresortních připomínkových řízení apod.

Jako rizikovou lze vnímat zejména PP **2.2 Infrastruktura přístupových sítí nové generace**, která je jako jediná zcela nesplněná. Za rizikovou MMR stále považuje i PP **6.2 Odpadové hospodářství, a to i přes skutečnost, že ji MŽP již EK vykázalo jako splněnou**.

## 2.1 Přehled PP čekajících na verifikaci EK, částečně splněných a jedné nesplněné PP

Zkrácený název PP	Aktuální stav plnění – srpen 2016	
1.1 VaV – Inteligentní specializace	SPLNĚNO	Očekává se verifikace EK, PP odeslána přes systém SFC dne <b>3. 8. 2016</b>
2.2 Infrastruktura přístupových sítí nové generace	NESPLNĚNO	Očekávané datum splnění <b>30. 11. 2016</b>
6.1 Vodní hospodářství	SPLNĚNO	Očekává se verifikace EK, PP odeslána přes systém SFC dne <b>5. 2. 2016</b>
6.2 Odpadové hospodářství	SPLNĚNO	Splněno k <b>31. 8. 2016</b> <sup>1</sup>
7.1 Silniční doprava	ČÁSTEČNĚ	Očekávané datum splnění <b>30. 9. 2016</b>
7.2 Železniční doprava	ČÁSTEČNĚ	Očekávané datum splnění <b>30. 9. 2016</b>
7.3 Ostatní doprava	ČÁSTEČNĚ	Očekávané datum splnění <b>31. 12. 2016</b>
8.5 Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům	SPLNĚNO	Očekává se verifikace EK, PP odeslána přes systém SFC dne <b>17. 12. 2015</b>
9.2 Politika začleňování Romů	ČÁSTEČNĚ	EK si vyžádala doplňující informace Očekávané datum splnění <b>30. 9. 2016</b>
9.3 Zdraví	SPLNĚNO	Očekává se verifikace EK, PP odeslána přes systém SFC dne <b>12. 11. 2015</b> EK si vyžádala doplňující informace
11 Veřejná správa	ČÁSTEČNĚ	Očekávané datum splnění <b>31. 12. 2016</b>
G4 Veřejné zakázky	ČÁSTEČNĚ	Očekávané datum splnění <b>31. 12. 2016</b>
G5 Veřejná podpora	SPLNĚNO	Očekává se verifikace EK, PP odeslána přes systém SFC dne <b>12. 8. 2016</b>
G7 Statistické systémy a ukazatele výsledků	ČÁSTEČNĚ	Očekávané datum splnění <b>31. 7. 2016</b> <sup>2</sup>

### T 1.1 Výzkum a vývoj - Inteligentní specializace (VVI)

(gestor: Úřad vlády ČR)

- Dne 11. července 2016 vláda ČR schválila aktualizovaný dokument Národní výzkumné a inovační strategie pro inteligentní specializaci České republiky (UV č. 634/2016). Veškeré relevantní dokumenty byly dne 3. srpna 2016 vloženy do systému SFC. EK zaslala dne 18. srpna 2016 upřesňující dotazy, na které Úřad vlády jakožto gestor PP dne 24. srpna 2016 zaslal svou reakci. Aktualizované materiály byly do SFC vloženy dne 26. srpna 2016, EK byla o tomto informována a zahájila oficiální proces verifikace.

### T 2.2 Infrastruktura přístupových sítí nové generace

(gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu)

- Jediná zcela nesplněná předběžná podmínka, která je považována za vysoce rizikovou. Ke splnění této PP dojde předložením a schválením Národního plánu rozvoje sítí nové generace (NPRSNG) vládou ČR.

<sup>1</sup> Co se týče naplňování PP 6.2 *Odpadové hospodářství*, je v tuto chvíli deklarováno ze strany MŽP splnění, což MMR respektuje, nicméně v postupu MŽP vnímá značné riziko a vyjadřuje jistou míru pochybnosti, zda bude tato podmínka posouzena jako splněná i ze strany EK.

<sup>2</sup> Na centrální úrovni splněno. Na úrovni programu jsou očekávány formální vstupy, viz obecná PP 7, proto je v tabulce uvedeno částečné plnění.

- K PP neustále probíhá intenzivní komunikace s EK. Proběhla řada jednání, aby byly postupy na národní úrovni s EK řádně komunikovány. Zároveň si EK vyžádala měsíční reporting k postupu naplnění závazků plynoucích z předběžné podmínky. Byla též zahájena a probíhá spolupráce s expertem EK.
- Na základě žádosti Platformy odborné veřejnosti pro rozvoj vysokorychlostních internetových sítí MPO požádalo vládu o odklad předložení NPRSNG vládě z června 2016 na září 2016, z důvodu prodloužení termínu pro konzultace NPRSNG.
- Zároveň ČR dne 21. července 2016 obdržela tzv. „Warning letter“ od EK, ve kterém apeluje na splnění v řádném termínu. Odpověď ČR byla dne 16. září 2016 odeslána EK mimo jiné s ujištěním, že ČR věnuje problematice předběžných podmínek náležitou pozornost.
- V termínu od 16. srpna do 30. srpna 2016 proběhlo meziresortní připomínkové řízení. MMR ve svém vyjádření/svých připomínkách konstatovalo, že materiál v podstatě řeší/obsahuje všechna kritéria PP 2.2 (na rozdíl od předešlých verzí národního plánu, které obsahovaly pouze některá). Některá subkritéria jsou však dle MMR nedostatečně popsána/viditelná, na což poukázalo MMR v připomínkách. Nelze také nyní s úplnou jistotou říci, zda jejich kvalita bude pro splnění PP 2.2 shledána EK jako dostačující. Toto bude rovněž předmětem jednání mezi ŘO OP OPIK a zmíněným expertem najatým EK v nadcházejících týdnech.
- Evropská komise si dne 26. srpna 2016 vyžádala zaslání aktuální verze NPRSNG k předběžnému posouzení. Verze v anglickém jazyce byla na EK zaslána dne 31. srpna 2016.

### **T 6.1 Vodní hospodářství**

(gestor: Ministerstvo životního prostředí, ministerstvo zemědělství)

- Dne 5. února 2016 byly všechny relevantní dokumenty prokazující splnění předběžné podmínky odeslány na EK, a tím byl zahájen proces formální verifikace. Zároveň dne 21. března 2016 byly Plány povodí pro zvládnutí povodňových rizik předány EK prostřednictvím systému WISE. ČR doposud neobdržela reakci EK.

### **T 6.2 Odpadové hospodářství**

(gestor: Ministerstvo životního prostředí)

- Dne 25. července 2016 MŽP informovalo DG REGIO o zpracování plánů odpadového hospodářství (Plánu odpadového hospodářství České republiky na období 2015-2024 a krajských plánů) a současně požádalo o jejich posouzení v souladu se směrnicí 2008/98/ES, ve vztahu k podpoře výstavby či modernizace zařízení na energetické využití odpadů.
- Současně MŽP odeslalo dne 16. srpna 2016 DG REGIO i Ujednání ČSÚ a MŽP o vykazování produkce komunálního odpadu v České republice (dále jen „Ujednání“). V Ujednání jsou popsány dílčí kroky, vedoucí v krátkodobém horizontu ke sblížení stávajících dat MŽP a ČSÚ (a to i zpětně v časové řadě od roku 2003) a ve střednědobém horizontu k možnosti ČSÚ plnit požadavky evropského statistického systému prostřednictvím dat z informačního systému MŽP a tedy vykazovat jednotná data za Českou republiku.
- MŽP zároveň navrhlo společné setkání s DG REGIO a DG ENVI, jehož obsahem by bylo plnění předběžné podmínky 6.2 *Odpadové hospodářství* (termín jednání nebyl EK dosud stanoven).
- Na základě informací poskytnutých pro 6. Čtvrtletní zprávu o stavu naplňování předběžných podmínek za období červen – srpen 2016 a dopisu ministra životního prostředí, jenž je reakcí na dopis ministryně pro místní rozvoj požadující objasnění dílčích nejasností ve vazbě na „Warning letter“ od EK ze dne 21. července 2016 považuje MŽP předběžnou podmínku 6.2 *Odpadové hospodářství* za splněnou.
- MMR upozornilo gestora, který nese hlavní odpovědnost za naplnění předběžné podmínky, že v postupu MŽP vnímá značné riziko a vyjadřuje jistou míru pochybnosti, zda bude tato podmínka posouzena jako splněná i ze strany EK. Toto stanovisko MMR s uvedením možných rizik bylo ministru životního prostředí zasláno dopisem dne 16. září 2016.
- Dne 2. září 2016 byl ministerstvu pro místní rozvoj doručen dopis generálního ředitele DG REGIO Waltera Deffaa a generálního ředitele DG ENVI Daniela Calleja Crespa k oblasti PP 6.2 *Odpadové*

*hospodářství* primárně adresovaný Ministerstvu životního prostředí, který upozorňuje na nutnost správného provedení právních předpisů EU o odpadech, a to právě i v souvislosti předběžnou podmínkou.

- S ohledem na výše uvedené **MMR považuje za nanejvýš vhodné, aby MŽP informovalo vládu ČR o postupu plnění předběžné podmínky v pravidelném měsíčním časovém intervalu.**

#### **T 7.1 – 7.3 Silniční doprava, Železniční doprava, Ostatní doprava**

(gestor: Ministerstvo dopravy)

- U všech PP týkajících se dopravy je třeba splnit kritérium „Opatření k zajištění způsobilosti zprostředkujících subjektů a příjemců realizovat projekt“. Ministerstvo dopravy jakožto odpovědný subjekt provede (do září 2016) opatření k posílení kapacity hlavních příjemců a zprostředkujícího subjektu a předloží Zprávu o realizovaných opatřeních zahrnující doporučení a výhled řešení případných zbývajících úzkých míst.
- V rámci PP 7.2 *Železniční doprava* si EK vyžádala anglickou verzi Koncepce veřejné dopravy, která byla dne 3. března 2016 odeslána na EK. ČR obdržela vyjádření EK dne 26. srpna 2016, ve kterém si EK vyžádala další doplňující informace. Odpovědi na vznesené dotazy byly odeslány na EK dne 2. září 2016.
- V rámci PP 7.3 *Ostatní doprava* je nutné zajistit existenci Koncepce vodní dopravy, u které připomínkování v rámci MPŘ proběhlo v únoru 2016 a vyjádření připomínkových míst k vypořádání připomínek Ministerstvem dopravy v polovině srpna 2016.
- **Termín, pro předložení Koncepce vodní dopravy vládě ČR, 31. srpna 2016 nebyl dodržen. Žádost o prodloužení termínu bude zaslána na EK prostřednictvím 6. Čtvrtletní zprávy.**

#### **T 8.5 Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům**

(gestor: Ministerstvo práce a sociálních věcí)

- Dne 17. prosince 2015 byly všechny relevantní dokumenty prokazující splnění předběžné podmínky odeslány na EK, a tím byl zahájen proces formální verifikace.
- MPSV obdrželo 2. března 2016 oficiální reakci EK - dokud nebudou reálně jednotlivé nástroje k dispozici, nebude možné PP 8.5 považovat za splněnou. Jedná se o rámcové dohody s ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy a ČSÚ a vytvoření pracoviště pro předvídání kvalifikačních potřeb na MPSV.
- 30. března 2016 byla odeslána na EK odpověď MPSV s informací, že Rámcové dohody s ČSÚ a s MŠMT budou podepsány do 30. června 2016 a k 1. červenci 2016 bude zřízeno na MPSV odborné pracoviště zaměřené na predikce potřeb trhu práce.
- K 1. červnu 2016 bylo na MPSV zřízeno v rámci Odboru strategií a plánování Oddělení predikcí a podpory výzkumu a vývoje, které (kromě jiného) vyhodnocuje vývoj na trhu práce, zpracovává analýzy a predikce vývoje na trhu práce, včetně mezinárodních srovnání apod. Rámcové dohody s MŠMT a ČSÚ o spolupráci při naplňování a využívání systému předvídání kvalifikačních potřeb byly podepsány (s ČSÚ k 17. červenci 2016, s MŠMT k 31. srpnu 2016), **tento krok by tedy měl být již finálním a splnit veškeré požadavky EK.**

#### **T 9.2 Politika začleňování Romů**

(gestor: Úřad vlády ČR)

- Dne 18. března 2016 byla Metodika hodnocení a monitoringu Strategie romské integrace do roku 2020 odeslána k neformálnímu posouzení na EK.
- EK dne 12. dubna 2016 zaslala své komentáře k navrhované Metodice. V návaznosti na obdržené připomínky EK proběhla úprava materiálu, jehož finální podoba byla projednána na pracovních jednáních s dotčenými resorty. Vypořádání připomínek bylo společně s aktualizovanou verzí Metodiky zasláno dne 6. června 2016 EK k posouzení. EK na tuto další verzi metodiky reagovala další sadou připomínek, potažmo dotazů, dne 17. června 2016. Po dosažení konsensu s EK prošel

dokument v termínu od 27. června 2016 do 13. července 2016 meziresortním připomínkovým řízením, tato verze byla rovněž zaslána EK k vyjádření, která reagovala 12. července 2016. Dne 11. srpna 2016 se uskutečnila videokonference s EK, kde proběhla další diskuse. Na základě proběhlé videokonference bylo dne 31. srpna 2016 zasláno vypořádání připomínek a souhrnné vyjádření resortů k posouzení EK.

- Zároveň došlo k opětovnému posunu, a to z 30. června 2016 na 30. září 2016.
- EK dne 15. září 2016 EK poslala další konkrétní doporučení k finální úpravě některých indikátorů. V tuto chvíli probíhá intenzivní komunikace UV s příslušnými resorty a s EK.

### **T 9.3 Zdraví**

(gestor: Ministerstvo zdravotnictví)

- Akční plány pro implementaci Zdraví 2020 byly zaslány EK k formální verifikaci prostřednictvím systému SFC dne 12. listopadu 2015.
- EK zaslala své připomínky na počátku března 2016, ke kterým Ministerstvo zdravotnictví zatím neformálně odeslalo návrh vypořádání dne 4. května 2016. Zároveň si EK vyžádala další doplňující informace.
- Velmi intenzivní komunikace probíhala i v měsíci červenci a srpnu 2016.
- Doplňující informace zaslalo MZDR neformálně EK 17. srpna 2016.
- Proces verifikace předběžné podmínky stále probíhá.

### **T 11 Veřejná správa**

(gestor: Ministerstvo vnitra)

- Na zasedání Rady vlády pro veřejnou správu 24. června 2016 Rada projednala a schválila Analýzu využívání metod řízení kvality ve veřejné správě.
- Průběžně jsou naplňována opatření dle implementačního plánu pro strategický cíl 1: Modernizace veřejné správy (specifický cíl 1.3.) Strategického rámce rozvoje veřejné správy pro České republiky pro období 2014–2020 (dále „SRRVS“)
- Průběžně jsou naplňována opatření dle implementačního plánu pro strategický cíl 2: Revize a optimalizace výkonu veřejné správy v území (specifický cíl 2. 5.) SRRVS
- Na jednání Řídicího výboru pro modernizaci veřejné správy 8. září 2016 byly mimo jiné projednány aktivity vedoucí ke splnění opatření definovaných v implementačních plánech SRRVS.
- MV zaslalo EK podklad k neformální verifikaci splněných opatření Předběžné podmínky č. 11 Veřejná správa dne 25. srpna 2016 a následně i dne 9. září 2016.
- Dne 12. září 2016 obdrželo MV odpověď od EK, v rámci které je po pracovní linii a tudíž i neformálně vyjádřena spokojenost EK s dosavadními zaslánými vstupy.

### **OPP 4 - Veřejné zakázky**

(gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj)

- Nový zákon o zadávání veřejných zakázek nabyde účinnosti 1. října 2016. EK byla v tomto smyslu informována.
- Momentálně v rámci plnění této předběžné podmínky klade EK největší důraz na oblast vzdělávání, NEN a protikorupci.
- Dne 14. června 2016 proběhla s EK videokonference, na základě které byly na EK odeslány další doplňující materiál.
- Zároveň ČR dne 21. července 2016 obdržela tzv. „Warning letter“, ve kterém EK apeluje na splnění této předběžné podmínky v řádném termínu. Odpověď ČR byla dne 16. září 2016 odeslána EK mimo jiné s ujištěním, že ČR věnuje problematice předběžných podmínek náležitou pozornost.

- Předběžná podmínka je nicméně na národní úrovni plněna dle Akčního plánu a v tuto chvíli probíhají intenzivní diskuse s EK k jednotlivým opatřením. V tomto smyslu byla i Evropská komise informována.
- Dále dne 6. září 2016 proběhlo osobní jednání na pracovní úrovni se zástupci EK, na kterém byla nad většinou aspektů této předběžné otázky vyjádřena oboustranná shoda.
- S ohledem na požadavky EK se jednání dne 6. září 2016 zúčastnili i zástupci ÚV, jakožto gestor protikorupční strategie. Nad rámec předběžné podmínky poskytly zástupci ÚV informace týkající se legislativního procesu v otázkách střetu zájmu a opatření proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a rozkrývání nejasné vlastnické struktury.
- Další setkání s EK k problematice zakázek je plánováno na 23. září 2016.

#### **O5 Veřejná podpora**

(gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj)

- Všechna opatření jak na centrální úrovni, tak na úrovni programů byla splněna ke dni 30. června 2016. Dne 12. srpna 2016 byly všechny relevantní dokumenty vloženy do systému SFC a tím započal proces formální verifikace. Reakce Evropské komise, která se týkala zejména žádosti o doplnění dalších informací, obdržela ČR dne 24. srpna 2016.

#### **O7 Statistické systémy a ukazatele výsledků**

(gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj)

- Termín splnění PP, respektive posledního kritéria/opatření, byl gestorem posunut na 31. červenec 2016. Opatření bylo splněno v tomto termínu podáním Zprávy o realizaci projektu OP Z, kterou je možné funkčnost navrhovaného technického řešení doložit. Tímto krokem byla PP splněna na centrální úrovni. Pro její úplné splnění je nutné splnit jedno opatření na programové úrovni (u OP VVV), aby mohla být PP oficiálně zaslána ke schválení EK.
- V tuto chvíli je tedy očekáván vstup za MŠMT, aby mohla být PP předložena EK k formálnímu posouzení.