Ministerstvo průmyslu a obchodu

**II.**

**PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA**

1. **Úvod**

Ministerstvo průmyslu a obchodu zahájilo některé kroky směřující k řešení situace související mimo jiné s možným ukončením těžby na Dole Paskov prostřednictvím pracovní skupiny pro řešení krizové hospodářské situace v Moravskoslezském kraji, zformované a vedené ministrem průmyslu a obchodu doc. Ing. Jiřím Cieńciałou, CSc.

Na této platformě je průběžně řešena zejména problematika zaměstnanosti v regionu s nejvyššími představiteli hlavních průmyslových podniků, jako jsou VÍTKOVICE a.s, OKD, a.s., ArcelorMittal Ostrava, EVRAZ VÍTKOVICE STEEL, a.s., a další, stejně jako se zástupci klastrů a profesních svazů (Národní strojírenský klastr, Automobilový klastr, Hutnictví železa, ZSDNP, Svaz podnikatelů ve stavebnictví, Svaz průmyslu a dopravy).

V pracovní skupině jsou dále 1. náměstek hejtmana MSK, prezident Sdružení pro rozvoj MSK a viceprezident HK ČR, předseda KHK MSK, ředitelka Úřadu práce v Ostravě, primátor města Ostravy, primátor města Havířova, primátor města Karviné, generální ředitel CzechInvest, místopředseda Regionální rady odborových svazů MSK, rektor VŠB, zástupci MPO a další.

Po proběhnuvších jednáních uvedené pracovní skupiny byly zformulovány některé konkrétní závěry a návrhy opatření, které jsou promítnuty do návrhu usnesení vlády, které je součásti předkládaného materiálu. V následujícím textu jsou doloženy stručné analýzy jednotlivých problémových okruhů se zdůvodněním způsobu navrhovaných řešení.

1. **Hospodářská situace v kraji a hlavní hrozby**

Katalyzátorem krizové situace v Moravskoslezském kraji je předpokládané uzavření Dolu Paskov těžební společnosti OKD, a.s., se ztrátou pracovních míst v rozsahu až 2500 pracovníků. Lze předpokládat, že skutečný počet bude nižší, neboť část zaměstnanců může najít práci v jiných provozech. Dalších 700 pracovníků koksovny společnosti OKD, a.s., je potenciálně ohroženo vzhledem k tomu, že hospodaření koksovny je též ztrátové.

Další ohrožení představuje (pravděpodobně ztrátový) provoz hutní společnostiEVRAZ VÍTKOVICE STEEL, a.s. (dále EVRAZ) Zaměstnává 1000 osob + 150 agenturních zaměstnanců. Nepříznivý vývoj odbytu přinutil vedení společnosti k úsporným opatřením a k opakovanému omezení výroby. Akcionáři této společnosti oznámili letos v dubnu záměr ji odprodat, jelikož neplní očekávané výsledky a tím je ztrátová. Zároveň jsou pro společnost nevyhnutelné investice v miliardách korun, a to jak z důvodů plnění emisních limitů a dalších ekologických požadavků, tak i z důvodů modernizace zařízení. O dalším vývoji rozhodne pravděpodobně nový vlastník, ale i zde je nutné připustit možnost zastavení celé výroby a propuštění všech zaměstnanců.

Další velká společnost ArcellorMittal Ostrava (dále AMO) je doposud v zisku, nicméně i tato společnost zaznamenává propad odbytu. Současně musí vynaložit v následujících letech velké investice na splnění velmi přísných environmentálních požadavků stanovených jak na úrovni ČR, tak i specificky na úrovni kraje. Velké zatížení představují pro společnost ceny energií. Vzhledem k nadbytku kapacit v Evropě ve vztahu na budoucí odbyt se předpokládá uzavření kapacit společnosti buď v ČR nebo v Polsku či Rumunsku. Klíčové pro rozhodování je vývoj nákladů na energie a environmentální investice, výhled v oblasti nákladů práce a možnosti státních pobídek.

Na jedno pracovní místo v průmyslu, včetně těžebního, se vážou cca 2 až 6 pracovních míst v navazujících odvětvích.

* U potenciálně uvolněných zaměstnanců se jedná zpravidla o důlní profese a profese těžkého průmyslu, u kterých předpokládáme obtížnou uplatnitelnost v jiných oblastech.
* Situace na trhu práce je dlouhodobě špatná, nových pracovních míst je stabilně nedostatek, šance najít novou práci je velmi malá.

Krizový scénář nezaměstnanosti

1. Varianta REÁLNÁ – Konec těžby na Dole Paskov

Úbytek přímých pracovních míst: 2500

Úbytek míst celkem s multiplikačnímefektem: až 7500

1. Varianta KRIZOVÁ – Konec Dolu Paskov + uzavření OKK Koksovny+ konec Evrazu

Úbytek přímých pracovních míst: 4000

Úbytek míst celkem s multiplikačním efektem (šachty x 3, hutě x 4): až 13600

1. Varianta KATASTROFICKÁ – Konec EVRAZU + odchod AMO + konec OKD, a.s.

Úbytek přímých pracovních míst: 21000

Úbytek míst celkem s multiplikačním efektem (šachty x 3, hutě x 4): 71500

Při variantě č. 2 Úřad práce odhaduje, že by se až 70 % z celkového počtu cca 13 tisíc zaměstnanců mohlo zaregistrovat do evidence krajské pobočky v Ostravě. Nezaměstnanost v MSK by vzrostla z 83 000 ke konci května 2013 až na cca 92000 uchazečů a podíl nezaměstnaných osob z květnových 9,6 % až na 10,6 %.

Uzavření Dolu Paskov se jeví jako vysoce pravděpodobné. V případě OKK Koksovny existuje ale možnost odprodeje. Ztráta pracovních míst je s ohledem na výhled trhu s černým uhlím a nákladovost těžby na dole Paskov dlouhodobě nevyhnutelná. V případě společnosti EVRAZ je jednou z variant převzetí společností AMO. Tato varianta je ale reálná pouze za předpokladu, že AMO vyhodnotí smysluplnost pokračování aktivit v ČR, tedy za předpokladu, že vývoj cen energií a nákladů práce, spolu s dalšími opatřeními v oblasti stability legislativy a státních pobídek, bude pro tuto společnost výhodnější než v jiných zemích, ve kterých má provozy.

1. **Situace v těžební společnosti OKD, a.s., a dosavadní vývoj restrukturalizace a majetkové transformace v podmínkách ostravsko-karvinského uhelného revíru**

Majitelem OKD, a.s., je společnost New WorldResources (dále NWR). Největší zaměstnavatel v MSK– 12500 vlastních zaměstnanců (v 1. pol. 2013) + přes 2000 pracovníků u dodavatelských společností. Světová konkurence rapidně snižuje ceny uhlí, trh se musí vyrovnat s dovozy levného uhlí ze zahraničí, a proto NWR plánuje výrazně snížit výrobní i ostatní náklady, které v současné době převyšují u společnosti prodejní cenu uhlí.

Společnost již s negativním výsledkem nabídla k prodeji **Důl Paskov – 2500 zaměstnanců** – nejvíce ztrátový důl, nejvyšší náklady na těžbu. I s přihlédnutím k možnému nárůstu cen uhlí do budoucna nelze očekávat rentabilitu tohoto dolu. Velmi pravděpodobnou variantou je tedy ukončení těžby na Dole Paskov.

V ohrožení je celé OKD, a.s. (12500 zaměstnanců) – firma by se mohla dostat do platební neschopnosti. Podle zdrojů z OKD, a.s., je na těžbě zainteresována řada dodavatelských firem, které zaměstnávají celkem 25 – 30 tis. osob. OKD, a.s., chystá řadu restrukturalizačních kroků, kterými by snížila náklady a zajistila přežití společnosti. Problémem společnosti může býtrelativně vysoká zadluženost způsobená částečně i velkými investicemi v minulosti, a to zejména do těžebních technologií souvisejících se zajišťováním bezpečností práce a dobýváním slojí ve velkých hloubkách a malými mocnostmi, s cílem hospodárného využití zásob na ložisku.

Restrukturalizace a komplexně pojatý útlum uhelného hornictví byl realizován již od roku 1992 přijetím usnesení vlády č. 691 ze dne 9. prosince 1992 k programu restrukturalizace uhelného průmyslu. Hlavním cílem tohoto usnesení bylo vytvoření podmínek pro restrukturalizaci a privatizaci uhelného průmyslu ČR. V souladu s příslušnými usneseními vlády bylo od roku 1993 nejvýznamnějším příjemcem dotace na útlum OKD, a.s. Dne 9. května 2001 vláda přijala usnesení vlády č. 453 k návrhu restrukturalizace společnosti OKD, a.s., řešící podnikatelské aktivity její činné a utlumované části, včetně vypořádání majetku. Společnost OKD, a.s., Ostrava prodala na základě výše uvedeného usnesení a smlouvy o prodeji části podniku OKD, a.s., uzavřené dne 14. prosince 2001, státnímu podniku DIAMO, odštěpný závod OKD, a.s., Důl Odra, o. z. Smlouva nabyla platnost dne 1. 1. 2002. Zejména s ohledem na vstup ČR do Evropské unie vláda ČR přijala usnesení č. 395 k materiálu „Návrh spoluúčasti státu na dokončení restrukturalizace uhelného průmyslu“. V tomto materiálu byly definovány možnosti finanční účasti státu od roku 2004, v rámci dokončení restrukturalizace uhelného hornictví ČR, které jsou v souladu s pravidly Evropské unie o státní podpoře uhelnému hornictví.

Byl tedy vytvořen nový systém útlumu hornictví a poskytování státní podpory, a to výlučně pouze organizacím v útlumu, které jsou ve vlastnictví státu. Usnesením vlády ze dne 12. listopadu 2003 č. 1128 byl schválen program dokončení restrukturalizace uhelného hornictví. Provedená restrukturalizační opatření vedla k naprostému oddělení utlumovaných lokalit s již ukončenou těžbou od privátních těžebních společností a jejich soustředění do určených státních podniků v útlumu. Byla schválena aktualizace postupu zahlazování následků hornické činnosti.

Stát své závazky vůči společnosti OKD, a.s., v průběhu let 1993 až 2003 splnil (v průběhu let 2002 – 2003 byly již OKD, a.s., hrazeny pouze sociálně zdravotní náklady). V souladu s příslušnými usneseními vlády byly v letech 1993 až 2003 poskytnuty ze státního rozpočtu **OKD, a.s., na útlum hornictví finanční prostředky ve výši cca 22,5 mld. Kč, z toho na sociálně zdravotní náklady cca 12,8 mld. Kč.**

V rámci nepřímé pomoci státu černouhelnému hornictví bylo usnesením vlády č. 1128 ze dne 12. listopadu 2003 schváleno převést s účinností od 1. 1. 2004lokalitu Barbora společnosti OKD, a.s., člen koncernu KARBON INVEST, a. s., na DIAMO, státní podnik; součástí této lokality je i centrum pro výplatu všech sociálních dávek horníkům podle zákona č. 154/2002 Sb., o přechodném financování některých sociálně zdravotních dávek horníků. Tímto rozhodnutím byly vybrané lokality s ukončenou těžbou uhlí, zahrnuté do útlumového programu, odděleny od činných částí uhelné společnosti a tím vytvořeny předpoklady pro lepší konkurenceschopnost těžební společnosti. Současně bylo rozhodnuto, že další účast státu na zahlazování následků hornické činnosti bude realizována pouze u státních podniků DIAMO a Palivový kombinát Ústí. Od roku 2002 byly ze státního rozpočtu poskytnuty na zahlazování následků hornické činnosti, prostřednictvím odštěpného závodu Odra státního podniku DIAMO, finanční prostředky ve výši 3 393 mil. Kč. Dalších 8 160 mil. Kč bylo v uvedeném období vynaloženo v rámci mandatorních sociálně zdravotních nákladů, na které vznikl nárok do 31. 12. 1992. Nejvýznamnější položkou nákladů jsou provozní náklady na čerpání důlních vod na čerpacích stanicích Jeremenko a Žofie. Od roku 2002 činily tyto náklady 1 565 mil. Kč. Převzetím čerpání důlních vod do odpovědnosti státu došlo k ochraně ložiska černého uhlí a tím k zajištění možnosti těžební činnosti OKD, a.s., bez těchto nutných nákladů. Náklady na dokončení zahlazování následků hornické činnosti odštěpného závodu ODRA státního podniku DIAMO jsou vyčísleny ve výši 5 843 mil. Kč. Ukončení se předpokládá v roce 2032 a má přímou souvislost s ukončením těžby v OKD, a.s., a tím ukončení čerpání na o. z. ODRA z důvodu ochrany ložiska černého uhlí.

Hospodaření OKD, a.s.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rok** | **Zisk po zdanění (mld. Kč)** | **Investice (mld. Kč)** |
| 2005 | 5,332 |  |
| 2006 | 3,571 | 2 |
| 2007 | 5,457 | 2 |
| 2008 | 9,302 | 6 |
| 2009 | 0,938 | 5,9 |
| 2010 | **6,323** | **4,5** |
| **2011** | **6,096** | **4,6** |
| **2012** | **1,204** | **5,6** |
| **Součet** | **38,223** | **30,6** |

***Z uvedeného vyplývá, stát vytvořil podmínky pro konkurenceschopnost těžební společnosti OKD, a.s. Veškeré závazky z období před privatizací převzal na sebe a hradí je z kapitoly MPO státního rozpočtu. Do konce roku 2012 tak bylo ze státního rozpočtu na útlum a zahlazování následků hornické činnosti na bývalých lokalitách společnosti OKD, a.s., vynaloženo celkem cca 34,0 mld. Kč. Rovněž v následujících letech bude účast státu na zahlazování následků hornické činnosti na bývalých lokalitách společnosti OKD, a.s., ve výši 5 843 mil. Kč a na krytí sociálně zdravotních nákladů ve výši 3 644 mil. Kč.***

* 1. **Důl Paskov**

Důl Paskov je jedním ze čtyř těžebních komplexů OKD, a.s. Je situován přibližně 20 kilometrů jižně od Ostravy. Jedná se o jediný činný důl v „ostravské“ části revíru.

Důl Paskov produkuje kvalitní koksovatelné uhlí. Jeho roční těžební kapacita dosahuje v posledních letech výše cca 0,8 až 1,0 mil. tun. Produkce v roce 2012 byla 0,95 mil. tun.

Pokud by došlo k uzavření Dolu Paskov, znamenalo by to výpadek uhlí vhodného pro koksování ve výši cca 20 %.

Návrh nové surovinové politiky s těžbou počítá. Zatím je těženo 100 % koksovatelné uhlí, výhledově se však jakostně-technologické parametry uhlí mohou zhoršovat a poměr se měnit – očekává se tedy narůstající podíl energetického uhlí.

Celkem se v ČR těží okolo 11 mil. t černého uhlí, z toho je mírně nadpoloviční podíl energetického uhlí. Uhlí pro koksování se těží okolo 5 mil. t (2011 – 5,18 mil. t, 2012 5,05 mil. t, 2013 – očekáváno pod 5 mil. t), současně se toto uhlí vyváží i dováží a ČR je dlouhodobě čistým vývozcem ve výši přesahující 1 mil. t. Dlouhodobě se dle surovinové i energetické politiky očekává pokles spotřeby černého uhlí, a to zejména energetického.

Výpadek těžby v Paskově neznamená pro surovinovou a energetickou bezpečnost státu žádný zásadní problém, celková těžba koksovatelného uhlí na Paskově je stále nižší než čistý vývoz ČR.

Důl vykazuje vysokou provozní ztrátu. Dle údajů OKD, a.s., při těžbě cca 1 mil. t ročně (2012 – 0,95 mil. t) to znamená roční provozní ztrátu téměř 1,5 mld. Kč. Potenciální zvýšení cen uhlí v následujících letech nebude v žádném ze scénářů vývoje takového rozsahu, aby vyrovnalo těžební náklady. Navíc narůstající zhoršování jakosti těženého uhlí tento efekt eliminuje.

* + 1. **Případné ukončení těžby na Dole Paskov z technického a ekonomického pohledu**

Těžebním organizacím je dle § 31zákona č. 44/1988 Sb., o ochraně a využití nerostného bohatství (horní zákon) je v následujících odstavcích stanoveno:

(5) Organizace je povinna zajistit sanaci, která obsahuje i rekultivace podle zvláštních zákonů, všech pozemků dotčených těžbou a monitorování úložného místa po ukončení jeho provozu. Sanace pozemků uvolněných v průběhu dobývání se provádí podle plánu otvírky, přípravy a dobývání. Za sanaci se považuje odstranění škod na krajině komplexní úpravou území a územních struktur.

(6) K zajištění činností podle odstavce 5 je organizace povinna vytvářet rezervu finančních prostředků. Výše rezervy vytvářené na vrub nákladů musí odpovídat potřebám sanace pozemků dotčených dobýváním. Tyto rezervy jsou nákladem na dosažení, zajištění a udržení příjmů.

Je tedy všem těžebním organizacím stanovena povinnost vytvářet rezervu finančních prostředků v rozsahu nákladů na vypořádání škod vzniklých v souvislosti s plánovanou činností a na sanaci a rekultivaci dotčených pozemků. K 31. 12. 2012 má společnost OKD, a.s., vytvořenu rezervu ve výši 1 349 mil. Kč, z toho na vázaném účtu dle § 10a odst. 1 zákona č. 223/2006 Sb., kterým se mění zákon č. 593/1992 Sb., o rezervách pro zjištění základu daně z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, a některé související zákony, částku ve výši 215 mil. Kč.

Při uzavření dolu by bylo nutné provést následující kroky:

* zpracování technické dokumentace řešící jak útlum těžby, technickou likvidaci dolu a povrchu, sanaci a rekultivaci území postiženého těžbou včetně důlních škod, tak sociálně zdravotní problematiku zaměstnanců dotčených útlumem těžby – sociální program,
* vypořádat zbytkové zásob uhlí na ložisku
* zpracování a schválení dokumentace související s ukončením hornické činnosti v souladu s vyhláškou ČBÚ č. 104/1988 v platném znění,
* ekologický výkliz podzemí,
* likvidace hlavních důlních děl,
* likvidace nevyužitelných povrchových objektů,
* vypořádání zbývajících povrchových objektů a pozemků,
* realizace sanačních a rekultivačních prací na území dotčeném těžbou včetně vypořádání důlních škod,
* realizace sociálního programu.

Uzavření dolu by pravděpodobně bylo provedeno v druhé polovině roku 2014. Z celkového počtu 2 500 zaměstnanců by asi bylo uvolněno až 1 500 – 1 800 zaměstnanců.

**Náklady na uzavření dolu v roce 2014 se odhadují ve výši cca 1 až 1,2 mld. Kč (z toho 480 mil. Kč na technickou likvidaci dolu včetně nutných demolic povrchových objektů a zbytek na sociální dávky propuštěným horníkům).**

* 1. **Přejití do režimu dlouhodobého útlumu těžby a možnosti státní pomoci**

V případě rozhodnutí o přidělení finančních prostředků ze státního rozpočtu na dílčí útlum OKD, a. s. (Důl Paskov), jednalo by se s největší pravděpodobností o veřejnou podporu, která nesmí být realizována dříve, než bude posouzena a povolena na úrovni Evropské komise.

V současné době jsou nastavena pravidla pro poskytování státní podpory uhelnému těžebnímu průmyslu podle Rozhodnutí Rady ze dne 10. 12. 2010 o státní podpoře k usnadnění uzavírání nekonkurenceschopných uhelných dolů (2010/787/EU) (**Rozhodnutí**), které je účinné od 1. ledna 2011. Účelem Rozhodnutí je, aby veřejná podpora (dále VP) byla postupně snižována a aby byla omezena pouze na uhelné těžební jednotky, u nichž se plánuje jejich definitivní uzavření – tedy trvalé ukončení těžby a prodeje uhlí. Rozhodnutí Rady umožňuje poskytnout podporu uhelným dolům pouze v souvislosti s plánem na definitivní uzavření dolu, jehož provádění je sledováno.

V Rozhodnutí lze rozlišit následující formy VP:

1. Podporu na uzavření

Jedná se o podporu určenou k pokrytí běžných výrobních ztrát uhelných těžebních jednotek. Lze ji považovat za slučitelnou, splňuje-li zejména následující podmínky:

* *aniž jsou dotčena obecná pravidla pro státní podporu, mají členské státy možnost přijmout opatření ke zmírnění sociálních a regionálních důsledků uzavření těchto dolů, jako například postupné a řádné ukončení činností v rámci plánu na definitivní uzavření nebo financování mimořádných nákladů, zejména závazků vzniklých v minulosti;*
* *aby na vnitřním trhu docházelo co nejméně k narušení hospodářské soutěže v důsledku státní podpory a aby bylo usnadněno uzavírání nekonkurenceschopných uhelných dolů, je potřeba, aby tato podpora byla postupně snižována a aby byla důsledně omezena na uhelné těžební jednotky, u nichž se plánuje jejich definitivní uzavření;*
* *s cílem předejít tomu, aby tuto podporu neoprávněně využívaly podniky, jež uzavírají pouze některé těžební lokality, měly by dotyčné podniky vést účetnictví odděleně pro každou uhelnou těžební jednotku;*
* *provoz dotčených uhelných těžebních jednotek musí být zahrnut do plánu na uzavření, jehož termín je stanoven nejpozději na 31. prosince 2018;*
* *oznámená podpora nesmí přesáhnout rozdíl mezi předvídatelnými výrobními náklady a předvídatelným výnosem za těžební rok;*
* *výše podpory na tunu měrného paliva nesmí v místě zužitkování způsobit snížení cen uhlí pocházejícího z Unie pod úroveň cen uhlí podobné kvality ze třetích zemí;*
* *členské státy musí přijmout plán opatření zaměřených na zmírnění dopadů těžby uhlí uhelnými těžebními jednotkami, kterým je poskytnuta podpora, na životní prostředí, například v oblasti energetické účinnosti, obnovitelných zdrojů energie nebo zachycování a ukládání uhlíku.*

*V této souvislosti je třeba upozornit, že pokud nebudou podpořené těžební jednotky uzavřeny ke dni stanovenému v plánu, který schválila Komise, příjemce VP je povinen státu veškerou podporu poskytnutou za celé období odvést zpět.*

Náklady státu při dalším provozování dolu a při současných cenách uhlí by představovaly do roku 2018 odhadem celkem min. 6 mld. Kč (provozní ztráta je dnes cca 1,5 mld. Kč ročně). Podrobnější ocenění nákladů při pokračování těžebních aktivit na této lokalitě lze provést až na základě analýzy konkrétních důlně-technických plánů a ekonomických analýz provedených nejlépe nezávislou a odborně způsobilou institucí nebo znalcem, která bude vycházet z podkladů OKD, a.s.

1. Podporu na pokrytí mimořádných nákladů

VP poskytnutou těžebním společnostem na pokrytí nákladů, jež vznikají nebo vznikly v souvislosti s uzavřením těžebních jednotek, a které nesouvisejí se současnou těžbou, lze považovat za slučitelnou, pokud její výše nepřesahuje zmíněné náklady. Tato podpora může být použita zejména k pokrytí nákladů a nákladových rezerv podniků, které uzavírají nebo uzavřely uhelné těžební jednotky, včetně podniků, které využívají podporu na uzavření, a to ve formě:

* náklady na platbu sociálních dávek v návaznosti na nucený odchod pracovníků do důchodu před dosažením stanoveného důchodového věku;
* jiné mimořádné výdaje na pracovníky, kteří přijdou o zaměstnání;
* důlní škody způsobené těžebními jednotkami, které byly nebo budou uzavřeny;
* odůvodněné náklady spojené se sanací bývalých lokalit těžby uhlí;
* náklady na povrchovou rekultivaci;
* výdaje na odvádění odpadní vody vzniklé v důsledku uzavření těžebních jednotek.

*Jak z výše uvedeného vyplývá, existuje teoretická možnost poskytnutí veřejné podpory společnosti OKD, a.s., za podmínky definitivního uzavření dolu.*

**Možnost provedení likvidace dolu prostřednictvím DIAMO, s. p.**

Rovněž v případě, že by část podniku či těžební jednotku (Důl Paskov) byla majetkově transformována na DIAMO, s. p., a dále tento jej provozoval, bude se zcela jistě jednat rovněž o veřejnou podporu. DIAMO, s. p., spravuje veřejné prostředky a jedná se tak o veřejný subjekt. Měřítkem, jež je třeba použít při hodnocení všech druhů ekonomických transakcí veřejného subjektu z pohledu veřejné podpory, je běžné jednání na trhu. Za účelem posouzení, zda je poskytnuto určitému subjektu zvýhodnění a v jakém rozsahu, je třeba porovnat postup veřejného subjektu s postupem, který by za stejných podmínek volil běžný tržně orientovaný operátor. Soukromý investor má zájem investovat své zdroje a majetek, aniž by investoval za nevýhodných netržních podmínek či podmínek, které by snižovaly zhodnocení investovaných prostředků. Státní podnik se tedy musí chovat s cílem maximalizovat výnosy a minimalizovat ztráty. Pokud je koupě podniku či části podniku realizována veřejným subjektem za cenu, jež není cenou tržní a pokud nelze očekávat, že uskutečněná investice bude zisková, jedná se opět o veřejnou podporu.

*Z uvedeného důvodu je patrné, že v případě prodeje části podniku, resp. koupě, by sejednalo opět o poskytování veřejné podpory.*

**Předpoklad případného časového intervalu pro povolení veřejné podpory**

Zahájením formálního vyšetřovacího řízení Evropská komise nepředjímá konečné rozhodnutí a neexistuje závazná lhůta k vydání rozhodnutí. Komise má však povinnost vyvinout úsilí, aby přijala rozhodnutí ve lhůtě 18 měsíců od zahájení řízení. Tato lhůta může být prodloužena společným souhlasem Komise a dotyčného členského státu.

**Případné postupné kroky k poskytnutí podpory**

Pro možnost poskytování dotace ze státního rozpočtu společnosti OKD, a.s., na uzavření Dolu Paskov („podpora na pokrytí mimořádných nákladů ve smyslu příslušného nařízení Rady EU“), by bylo nutno učinit zejména následující kroky:

* OKD, a.s., zpracuje útlumový program těžební jednotky Důl Paskov, v němž bude definovat hospodářské, technické, organizační a personální opatření k zastavení nebo omezení výrobní nebo jiné hospodářské činnosti v těžbě černého uhlí;
* připraví podklady pro vypořádání zbytkové bilanční zásoby černého uhlí na ložisku;
* OKD, a.s., zpracuje technický a sociální projekt likvidace (TSPL);
* na Ministerstvu průmyslu a obchodu proběhne schvalovací proces k TSPL;
* vláda ČR by následně posoudila možnost vyhlášení útlumového programu OKD, a.s. (Důl Paskov) a možnost poskytnutí finanční podpory státem;
* nutným předpokladem pro uvolnění finančních prostředků ze státního rozpočtu pro OKD, a.s, je souhlas Evropské komise s poskytnutím veřejné podpory; MPO ve spolupráci s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže zpracuje žádost o notifikaci veřejné podpory a zašle ji Evropské komisi na základě „plánu na uzavření“ těžební jednotky;
* nutná úprava zákona č. 154/2002 Sb., o přechodném financování některých sociálně zdravotních dávek horníků, pokud vláda schválí příslušným usnesením útlum OKD, a.s. (Důl Paskov).
  1. **Ložisko Frenštát**

Stávající roční náklady na udržování dolu (tzv. konzervační režim) jsou 42 mil. Kč provozní náklady + odpisy 13 mil. Kč. Ložisko je zatíženo řadou právních sporů vedených různými subjekty proti OKD, a.s., z důvodů údajně nelegálních staveb a povinnosti jejich odstranění. V (navrhované) surovinové politice se nepočítá s těžbou na tomto ložisku v následujících desetiletích a je deklarována jako strategická rezerva státu.

Z tohoto důvodů stát neprosazuje ani bezprostřední doprůzkum ložiska, který by upřesnil skutečný stav reálně vytěžitelných zásob uhlí na ložisku. Z celkových geologických zásob ve výši 1,5 mld. t je podle předchozích těžebních projektů ekonomicky vytěžitelných něco přes 40 mil. tun.

I když doprůzkum (s odhadovanými náklady až 2 mld. Kč) by mohl toto číslo navýšit nebo naopak ponížit, stále se bude jednat o strategickou zásobu, která není za podmínek světového trhu s danou komoditou ekonomicky dostupná v horizontu následujících 20 až 30 let. Za tohoto stavu nemá ani stát zájem na bezprostředním provedení doprůzkumu ze státních prostředků, protože hodnota získaných informací by nebyla bezprostředně využitelná. Ložisko musí však zůstat nadále chráněno.

Je plně na rozhodnutí OKD, a.s., jako vlastníka dobývacího prostoru se všemi právy a povinnostmi, zda a kdy geologický průzkum na ložisku bude realizovat ze svých prostředků.

Případná realizace či nerealizace průzkumných prací nemá zásadní aktuální význam ani z hlediska energetické a surovinové bezpečnosti státu, ani z hlediska ekonomického a ani z hlediska zaměstnanosti v regionu.

Pokud by OKD, a.s., chtělo vrátit dobývací prostor státu a stát to akceptoval, pak by ložisko pravděpodobně převzalo DIAMO, s. p., a  mohlo by to být vnímáno jako divestice a nikoliv forma veřejné podpory. Pro řadu komplikací to však není vhodná varianta.

* 1. **Varianty řešení Dolu Paskov**

**Varianta 1**

1. Technické a finanční řešení Dolu Paskov ponechat v režii OKD, a.s., včetně sociálních dávek propuštěným pracovníkům dolu **(cca 1,3 mld. Kč bez zahlazení negativních důsledků těžby na krajině – sanace, rekultivace a důlní škody),** (snižování počtu zaměstnanců, převedení části na jiná pracoviště OKD, a.s., a uzavření dolu v druhém pololetí 2014) a souběžně rychle vytvořit a realizovat státem hrazené programy na rekvalifikaci a podporu nových pracovních míst.

Dopad na státní rozpočet (programy na vytváření nových pracovních míst) lze odhadovat podle dřívějších programů na **úrovni stovek mil. až jedné mld. Kč** pro rok 2014/15.

Na podporu nezaměstnanosti v nejbližší době (tedy dokud program podpory nezajistí vytvoření dostatku pracovních míst) může sloužit zvýšená akcelerace realizace schválených projektů v rámci Programu řešení revitalizace po hornické a hutnické činnosti v Moravskoslezském kraji, který je průběžně procesován MPO a MF od roku 2002.

Scénář: v průběhu roku 2014 se rozeběhnou projekty revitalizace, které absorbují část uvolněných zaměstnanců Dolu Paskov. Ten bude uzavřen v druhé polovině roku 2014 a propuštěno bude cca 1 500 až 1 800 jen jeho zaměstnanců (odhad dalších propuštěných v souvisejících průmyslových odvětvích se odhaduje nejméně na 500 zaměstnanců).

Od poloviny příštího roku by mohl být zahájen program vytváření pracovních míst v malých firmách orientovaný na činnosti, na které lze přeškolit zaměstnance Paskova. Lze očekávat řádově stovky pracovních míst v rámci tohoto programu. Skokový nárůst nezaměstnanosti na úrovni max. tisíc zaměstnanců lze čekat v závěru roku 2015, ale většina by měla být postupně absorbována nabíhajícími projekty.

**Pozitiva:**

* žádné náklady státu na technickou likvidaci dolu, sociální a zdravotní dávky propuštěným pracovníkům dolu a zahlazení negativních důsledků těžby na krajině a životním prostředí;
* finanční prostředky státu budou efektivně vynakládány na prorůstová opatření a tvorbu pracovních míst;
* neprodlužuje se ztrátové hospodaření dolu.

**Negativa:**

* ztráta min. 2 000 pracovních příležitostí ve druhé polovině roku 2014, s tím že propuštění z Dolu Paskov by byli další rok sociálně pokryti odstupným poskytnutým společnosti OKD, a.s., (snad by tato ztráta mohla být alespoň částečně eliminována vygenerováním nových pracovních příležitostí již v průběhu let 2014 a 2015);
* širší riziko této varianty je, že OKD, a.s., nepřežije jako celek a případná insolvence by vedla k omezení ještě dalších těžebních aktivit a ještě většímu počtu nezaměstnaných;
* nevyužití zbytkových zásob uhlí na ložisku (aktuální stav - asi 20 mil. tun vytěžitelných zásob) a potřeba jejich řádného vypořádání v návaznosti na státní bilance zásob.

**Varianta 2**

2) **Poskytnutí státní podpory** OKD, a.s., na technickou likvidaci a sociální dávky propuštěným pracovníkům dolu. Finanční **náklady pro stát by činily asi1,3 mld. Kč** (bez zahlazení negativních důsledků těžby na krajině – sanace, rekultivace a důlní škody – ty by snad měly být pokryty z vytvořené finanční rezervy na tyto účely těžební organizací)**.**

Další návazné souvislosti jsou analogické s předchozí variantou.

**Pozitiva:**

* pozitivní efekt této varianty by spočíval v ulehčení momentální tíživé ekonomické situace těžební společnosti OKD, a.s., a snížení rizika ohrožení celkového fungování společnosti a případnému nekontrolovanému růstu nezaměstnanosti, ale to za předpokladu, že podaří legalizovat tuto formu státní podpory s ohledem na příslušné nařízení Rady EU a včas;
* neprodlužuje se ztrátové hospodaření dolu.

**Negativa:**

* dopady na státní rozpočet min. ve výši 1,3 mld. Kč na pokrytí nákladů na technickou likvidaci dolu, sociální a zdravotní dávky propuštěným pracovníkům dolu;
* nevyužití zbytkových zásob uhlí na ložisku (aktuální stav - asi 20 mil. tun vytěžitelných zásob) a potřeba jejich řádného vypořádání v návaznosti na státní bilance zásob.

**Varianta 3**

1. **Poskytnutí státní podpory** DIAMO, s. p., k prodloužení těžby: **útlumový program Dolu Paskov řízený státem** (s. p. DIAMO) – podmínkou je rychlý převod z OKD, a.s., na DIAMO, s. p., a především schválení ze strany EK, což bude trvat podle dosavadních zkušeností nejméně rok. Dopady na státní rozpočet **min. 10 mld. Kč do ukončení těžby v roce 2018** (při provozování dolu na kratší dobu by mohly být dopady na státní rozpočet nižší)**.** Kromě toho je ovšem následně nezbytné financovat i programy na podporu tvorby nových míst, neboť i v režimu útlumu zaniknou místa uzavřením Dolu Paskov nejpozději do roku 2018.

Scénář: vypracovaný projekt útlumu by mohl být v průběhu roku 2014 schválen EK (do doby schválení projektu jej ale musí OKD, a.s., provozovat samo – lze použít případně upravený Kurzarbeit) a důl vstoupí od roku 2015 do řízeného útlumu. Souběžně se rozjede program vytváření pracovních míst (startup malých podniků).

Postupný pokles těžby a související uvolňování pracovníků by bylo částečně kompenzováno předčasnými odchody do důchodu a částečně nově vytvořenými pracovními místy. Ukončení těžby v roce 2018 (variantně 2016) a likvidace dolu. Část zaměstnanců bude pracovat na likvidaci dolu. Bude nezbytné vyřešit i odbyt těženého uhlí, protože částečně půjde o energetické uhlí. Tržby ale budou pravděpodobně nižší z důvodů změny struktury těženého uhlí při neměnných provozních nákladech = vyšší ztráta.

**Pozitiva:**

* udržení většiny pracovních příležitostí až do roku 2018 (variantně 2016) a postupný odchod zaměstnanců do důchodu;
* získání dostatečného času pro generování nových pracovních příležitostí;
* částečné vytěžení zbytkových zásob uhlí na ložisku (aktuální stav - asi 20 mil tun vytěžitelných zásob);
* možnost vedení průhledného účetnictví dotace na jednotlivé činnosti;
* zkušenosti zaměstnanců DIAMO, s. p., s majetkem utlumovaných dolů zkušenosti s využíváním různých zdrojů financování.

**Negativa:**

* Vysoké finanční dopady na státní rozpočet, kdy větší část státních prostředků nebude využita prorůstově a nevytvoří se z nich jediné pracovní místo, ta se budou muset tvořit paralelně opět ze státních prostředků, problém ztráty pracovních míst se pouze posune v čase;
* očekávané problémy státního podniku realizovat odbyt uhlí z Dolu Paskov na trhu v podmínkách konkurence dalších tří těžebních komplexů OKD, a.s.;
* v případě nezvládnutí pravidel státní podpory hrozí podle pravidel EU vratka dotace;
* kolektivní smlouva Dolu Paskov je proti kolektivní smlouvě s. p. DIAMO velmi velkorysá a bude problém je sjednotit a dá se očekávat střet se silnými odbory při řešení situace jednotlivců;
* příprava majetkové transformace pod DIAMO legitimizace státní podpory potrvá min. rok a hrozí tedy, že Důl Paskov se ekonomicky nedožije této pomoci a bude muset vyhlásit bankrot ještě před chystaným převodem;
* neznalost ekonomického zatížení výroby 1 tuny uhlí doprovodnými náklady (úvěry, investice);
* není zřejmé, co vše by bylo předmětem převodu. Dnes jsou pod Dolem Paskov vedeny závody Sviadnov, Staříč, Chlebovice a Frenštát a k tomu úpravna, Dobývací prostor dolu Paskov je 106 km2, je větší než všechny zbývající dobývací prostory OKD, a.s.

**Varianta 4**

1. **Poskytnutí státní podpory OKD, a.s., k prodloužení těžby: Důl Paskov dále řízený společností OKD, a.s.** – zatížení státního rozpočtu by mohlo být vyšší než u předchozí varianty. Problémy s odbytem vytěženého uhlí by byly ale snáze řešitelné pro OKD, a.s., disponuje bezesporu již uzavřenými dlouhodobými kontrakty. V opačném případě by se státní podnik potýkal s konkurenci prosperujících dolů OKD, a.s., a tržby za prodej uhlí by mohly být mnohem nižší.

**Pozitiva:**

* udržení většiny pracovních příležitostí až do roku 2018 (variantně 2016) a postupný odchod zaměstnanců do důchodu;
* získání dostatečného času pro generování nových pracovních příležitostí;
* částečné vytěžení zbytkových zásob uhlí na ložisku;
* možnost zajistit odbyt vytěženého uhlí a tímto snížit výši případné státní podpory.

**Negativa:**

* poměrně vysoké finanční dopady na státní rozpočet.

**Varianta 5**

1. **Vyjednat s OKD, a.s., prodloužení těžby** na Dole Paskov do **konce roku 2016 bez přímé státní finanční podpory státu. Je třeba, aby majitel nesl větší zodpovědnost za své zaměstnance a firmu a nesl větší náklady. Stát by mohl více prostředků vložit do proaktivní sociální politiky a prorůstových opatření v MSK. OKD, a.s. generovalo majitelům v uplynulých letech zisky a seriozní podnikatel by měl být ochoten jejich část vrátit do své firmy ve chvíli, kdy se firmě nedaří. Pan Bakala a další vlastníci by tedy svůj vztah k regionu a svou morální vyspělost nejlépe dokázali profinancováním sociální těžby do konce roku 2016.**

**Pozitiva:**

* žádné finanční náklady státu do neefektivní těžby;
* udržení většiny pracovních příležitostí až do roku variantně 2016;
* získání dostatečného času pro generování nových pracovních příležitostí s podporou státu;
* částečné vytěžení zbytkových zásob uhlí na ložisku.

**Negativa:**

* velké finanční riziko celé společnosti OKD, a.s., a předpokládaná neochota vlastníků uvolnit část svých dřívějších zisků.

**Doporučení: *Technické a finanční řešení Dolu Paskov ponechat v režii OKD, a.s., včetně sociálních dávek (koordinace OKD, a.s., státu a kraje z hlediska načasování a vzájemné informovanosti o jednotlivých krocích počítat s uzavřením Dolu Paskov do konce roku 2014 (varianta č. 1) nebo do roku 2016 (varianta č. 5), přinejmenším do okamžiku, kdy OKD, a.s., požádá o státní podporu směřující k uzavření nekonkurenceschopného dolu.***

***Doporučujeme tedy variantu č. 5, která umožní využití delšího časového úseku (až do konce roku 2016)pro postupné utlumování Dolu Paskov, vytvoření pracovních míst a rozložení nákladů mezi vlastníka a stát.***

1. **Opatření na stabilizaci situace**

Opatření z úrovně státu musí být směřována do několika oblastí:

1. Opatření na zlepšení konkurenceschopnosti firem a omezení rozsahu uzavírání provozů
2. Opatření na podporu vytváření nových pracovních míst v regionu, která by absorbovala uvolněné pracovníky
3. Potenciální státní pomoc transformujícím se podnikům
   1. **Opatření na zlepšení konkurenceschopnosti firem a omezení rozsahu uzavírání provozů**

**Ekologické limity**

Přehodnotit a odložit zpřísnění ekologických průmyslových emisních limitů, která jdou nad rámec okolních států. V současné době již kraj disponuje nejpřísnějšími ekologickými limity v EU. Požadavky jdou stále dále. Každá taková investice je pro stávající investory nekonkurenční jak z pohledu pořizovacích, tak i provozních nákladů. Možnosti:

* Do doby než se ekonomická situace stabilizuje, nevyžadovat žádná další zpřísnění.
* Poskytnut generální 2 letý odklad na všechny již existující termíny zpřísnění.

**Snížení cen energie**

Snížení distribučních a systémových poplatků – od r. 2014 dojde ke snížení regulovaných plateb neméně o cca 10 % z důvodů kombinace snížení plateb na OZE, poklesu cen silové elektřiny a ERÚ avizovanému snížení distribučních sazeb.

Je možné alokovat ze státního rozpočtu ještě více než je oněch 15,7 mld. Kč již „přislíbených“ v rámci novely 165/2012. Toto opatření je ovšem plošné a ve svých důsledcích znamená, že pouze méně než 25 % dodatečných výdajů SR bude cíleno na MSK.

Snížení regulovaných plateb za distribuci a systémové služby – je možné provést v rámci reformy tarifů plánované od roku 2015. V rámci této reformy převést část plateb spotřebitele za systémové služby na výrobce (tzv. G-komponenta) a současně převést vetší váhu tarifů do platby za kapacitu a restrukturalizovat rozdělení plateb na jednotlivých napěťových úrovních. Toto spojit s převedením větší části plateb na OZE na státní rozpočet. Tím bude nepřímo provedeno i určité „osvobození“ samovýrobců elektřiny od poplatků za OZE.

**Rozšíření možností kurzarbeitu**

Vytvoření funkčního „kurzarbeitu“ vhodného pro všechny typy firem. Stávající model není vůbec koncipován pro všechny typy podniků. Rovněž není dostatečně flexibilní, aby reagoval na různé vlny v různých segmentech s různou intenzitou.

**Podpora vědy, vývoje a inovací nastavením priorit v rámci TAČR**

Vytvořit podmínky pro další rozvoj vědeckovýzkumných center v kraji. Podpořit nové podnikatelské obory v kraji, např. rozvoj IT, MedTech sektor, nanotechnologie a jiné.

* 1. **Opatření na podporu vytváření nových pracovních míst v regionu, která by absorbovala uvolněné pracovníky**

**Zavést program podpory podnikání v MSK**

Program zaměřený na podnikatelské projekty s vytvářením a udržením nových pracovních míst orientovaných na malé a střední podniky. Jako součást programu zavést i rekvalifikační projekty zajišťující ve vhodné struktuře potřebné pracovníky. Vhodné projekty mohou být směřovány do stavební výroby, recyklace odpadu a zpracovávání druhotných surovin, malou průmyslovou výrobu atd.

**Investiční pobídky**

Přehodnotit a posílit investiční pobídky pro MSK. Vypracovat a přijmout mimořádná opatření v Czechinvestu pro rychlý příchod investorů a posílení tuzemských investic v MSK. Vybudovat **nové průmyslové zóny** na Karvinsku.

Zahájit přípravu a realizaci akce Strategická průmyslová zóna Nad Barborou. Tuto akci je nezbytné zařadit usnesením vlády mezi strategické průmyslové zóny České republiky a financování zajistit ze Zvláštního účtu Ministerstva financí. Realizace bude uskutečněna prostřednictvím Programu na podporu podnikatelských nemovitostí a infrastruktury.

Snížit administrativní zátěž investorů při přípravě a realizaci řízení o umístění stavby a využití území především ve zkrácení termínů při získání rozhodnutí o umístění stavby a využití území.

**Revitalizační projekty**

Urychlit realizaci již schválených projektů v rámci „Revitalizace MSK v souvislosti s útlumem hornictví a hutnictví“.

**Posílit výstavbu dopravní infrastruktury v MSK**

Urychlit realizaci schválených projektů dopravní infrastruktury v kraji a vypracovat rozšířený projekt posílení infrastruktury.

**Přístup k investičnímu a provoznímu financování**

Připravit a realizovat program podpory drobných a malých podnikatelů orientovaný na zpřístupnění investičního a provozního financování. Podnikatelům budou prostřednictvím ČMZRB poskytovány zvýhodněné investiční a provozní úvěry a finanční příspěvky ke zvýhodněným úvěrům. Cílem je oživení a rozvoj podnikatelských aktivit na území Moravskoslezského kraje s důrazem na usnadnění přístupu podnikatelů s krátkou historií k úvěrům, zvyšování konkurenceschopnosti podnikatelů a schopnosti vytvářet pracovní místa.

* 1. **Potenciální státní pomoc transformujícím se podnikům**

Připravit analýzu a podmínky přiměřené pomoci v návaznosti na záměry vlastníků OKD, AMO a EVRAZ.