

**Rozvoj mýtného systému v ČR**

Rada hospodářské a sociální dohody ČR

142. plenární schůze

# Rozvoj mýtného systému v ČR

V bodě V.6 usnesení vlády České republiky č. 188 ze dne 9. března 2016 k Časovému harmonogramu přípravy Systému elektronického mýta po roce 2016 byl Ministerstvu dopravy uložen úkol předložit vládě do 30. června 2016 koncepci zpoplatnění pozemních komunikací. Na základě tohoto úkolu Ministerstvo dopravy připravilo materiál pro informaci členů vlády s názvem „Koncepce zpoplatnění pozemních komunikací v České republice“ (dále jen „Koncepce“) a následně jej předložilo na program jednání vlády. Vzhledem k tomu, že Koncepce nesplňovala očekávání předsedy vlády a současně byl postoj Ministerstva dopravy k rozšíření zpoplatněných pozemních komunikací považován za liknavý (Ministerstvo dopravy odmítalo rozšíření sítě pozemních komunikací, jejich užití podléhá povinnosti uhradit mýtné, tj. výkonově zpoplatněných pozemních komunikací), požádal předseda vlády ministra dopravy o zaslání Koncepce do mezirezortního připomínkového řízení a o její následné předložení, včetně odpovídajícího návrhu usnesení vlády, na první zářijové jednání vlády.

Vzhledem k tomu, že i po mezirezortním připomínkovém řízení, v rámci kterého nezaznamenala Koncepce významnějších změn, předseda vlády stále považoval postoj Ministerstva dopravy za liknavý, rozhodl o projednání Koncepce dopravními experty koaličních stran.

Na jednání dopravních expertů koaličních stran byl řešen možný způsob zpoplatnění silnic II. třídy, což v současné době neumožňuje platná právní úprava týkající se zpoplatnění obecného užívání pozemních komunikací (především zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů). Na základě požadavku dopravních expertů koaličních stran Ministerstvo dopravy oslovilo jednotlivé kraje stran návrhu zpoplatnění takových silnic II. třídy, které by bylo možné převést do I. třídy za podmínky bezplatného převodu, stavebně-provozního stavu odpovídajícímu silnici I. třídy a současně za podmínky logické provázanosti s ostatními silnicemi I. třídy. Některé kraje zaslaly Ministerstvu dopravy své návrhy, jiné kraje se zdržely a některé dokonce apriori rozšíření zpoplatněných pozemních komunikací o silnice II. třídy odmítly a daly přednost zákonné regulaci tranzitní nákladní dopravy v souladu s § 24a zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o pozemních komunikacích“). Ministerstvo dopravy došlé návrhy posoudilo a dospělo k závěru, že ani jedna navržená silnice II. třídy nesplňuje předem stanovené podmínky.

Na posledním jednání dopravních expertů koaličních stran tito dopravní experti, především pak dopravní experti České strany sociálně demokratické, stanovili rozsah výkonově zpoplatněných silnic po roce 2019, a to na 850 – 3000 km. V této souvislosti byla upravena odpovídajícím způsobem Koncepce a návrh usnesení vlády.

V souladu s výše uvedeným bylo usnesením vlády České republiky č. 1000 ze dne 7. listopadu 2016 ke Koncepci zpoplatnění pozemních komunikací v České republice uloženo Ministerstvu dopravy rozšířit zpoplatnění silnic po roce 2019 o úseky silnic, kde to bude z hlediska regulatorní a nákladové funkce efektivní a současně půjde o významné silnice pro dopravu těžkých nákladních vozidel s tím, že navýšení rozsahu výkonově zpoplatněných silnic proti současnému stavu bude v rozmezí 850 až 3 000 km. Ministerstvu dopravy tak bylo uloženo společně s projektovým manažerem posoudit rozšíření výkonového zpoplatnění pozemních komunikací o silnice I. třídy a předložit budoucí rozsah výkonově zpoplatněných pozemních komunikací po roce 2019 pro informaci členů vlády do 31. prosince 2016.

Ministerstvo dopravy společně s projektovým manažerem posoudilo rozšíření výkonového zpoplatnění na silnice I. třídy. Toto posouzení bylo založeno na dvou kritériích, kde jedním kritériem byla intenzita těžkých nákladních vozidel a druhým kritériem bylo kritérium komplexity topologie úseku, reprezentující nákladovost zavedení a provozování výkonového zpoplatnění na těchto pozemních komunikacích. Vzhledem k tomu, že zde byla vládním usnesením stanovena spodní hranice 850 km, zvolilo Ministerstvo dopravy posuzovanou variantu 3, která čítá 900,2 km silnic I. třídy.

Ministerstvo dopravy následně připravilo materiál pro informaci členů vlády s názvem „Rozsah pozemních komunikací zpoplatněných mýtným po roce 2019“, který vláda České republiky projednala dne 9. ledna 2017.

Rozšíření výkonově zpoplatněných pozemních komunikací o 900,2 km silnic I. třídy bylo de facto uloženo vládou České republiky. Ministerstvo dopravy nezamýšlelo a ani neplánovalo rozšiřování výkonového zpoplatnění pozemních komunikací po roce 2019, vyjma nově budovaných dálnic.

Seznam výkonově zpoplatněných silnic I. třídy od 1. ledna 2020 je současně součástí zadávací dokumentace na veřejnou zakázku s názvem „Systém elektronického mýtného“, na jejímž základě bude dodán a provozován Systém elektronického mýtného po roce 2019, resp. v letech 2020 – 2029 (příloha č. 7 Smlouvy o dodávce a poskytování komplexních služeb provozu SEM). Ministerstvo dopravy tak předpokládá, že oněch 900,2 km silnic I. třídy bude výkonově zpoplatněno nejpozději od 1. ledna 2020.

Níže uvedená tabulka uvádí předpokládaný rozsah zpoplatněných pozemních komunikací v roce 2020 a jeho vývoj v letech 2020–2029. Dlužno dodat, že se jedná o předpoklad, který sloužil jako výchozí stav pro předmětné zadávací řízení, resp. pro zadávací dokumentaci pro zadávací řízení na předmětnou veřejnou zakázku.

Předpoklad tedy je, že od 1. ledna 2020 bude zpoplatněno cca 1 347 km dálnic (vč. nově zprovozněných úseků) a cca 1 141 km silnic I. třídy. Úseky zpoplatněných silnic I. třídy zahrnují předpokládaný rozsah ke konci roku 2019 v délce 240,8 km. Údaje o výstavbě dálnic do roku 2020 a po tomto roku jsou odhady z roku 2016, proto jejich validita optikou roku 2018 může být diskutabilní. To ovšem nemění nic na tom, že se tento předpoklad stal součástí zadávací dokumentace.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Rok | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 |
| Dálnice [km] | 1347 | 1482 | 1542 | 1706 | 1754 | 1811 | 1811 | 1889 | 1933 | 1949 |
| Silnice I. třídy [km] | 1141 | 1141 | 1141 | 1141 | 1141 | 1141 | 1141 | 1141 | 1141 | 1141 |
| Celkem [km] | 2488 | 2623 | 2683 | 2847 | 2895 | 2952 | 2952 | 3030 | 3074 | 3090 |

Rozvoj Systému elektronického mýtného po roce 2019 lze tedy předpokládat primárně v rozsahu výkonově zpoplatněných pozemních komunikací.

Další oblastí, ve které bude Systém elektronického mýtného rozvíjen, je tarifní politika. Ministerstvo dopravy předpokládá, že v souladu s právními předpisy Evropské unie, především pak se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 1999/62/ES ze dne 17. června 1999 o výběru poplatků za užívání určitých pozemních komunikací těžkými nákladními vozidly, dojde ke změně tarifní politiky, resp. ke změně struktury mýtných sazeb. Tarifní politika mýtných sazeb bude založena na rozdělení poplatku za pozemní komunikaci a poplatku za externality (hluk a emise). Současně Ministerstvo dopravy předpokládá rozdělení mýtných sazeb podle hmotnostních kategorií (3,5–7,5 t, 7,5–12 t, 12 a více t). Veškerým těmto změnám však musí předcházet změna zákona o pozemních komunikacích, včetně jeho prováděcích právních předpisů.

Další rozvoj Systému elektronického mýtného bude realizován na základě požadavků objednatele – Ministerstva dopravy, případně jeho provozovatele – Ředitelství silnic a dálnic ČR, a to v souladu se Smlouvou o dodávce a poskytování komplexních služeb provozu SEM a zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů. Bližší specifikaci nelze v tuto chvíli poskytnout.

# DOSAVADNÍ PRŮBĚH ZADÁVACÍHO ŘÍZENÍ NA VEŘEJNOU ZAKÁZKU S NÁZVEM „sYSTÉM ELEKTORNICKÉHO MÝTNÉHO“

Zadávací řízení na výše uvedenou veřejnou zakázku bylo dne 15. června 2017 zahájeno s termínem pro podání žádostí o účast 14. srpna 2017. Součástí vysvětlení zadávací dokumentace č. 18 ze dne 4. srpna 2017 bylo prodloužení lhůty pro podání žádostí o účast, kdy zadavatel v souladu s ustanovením § 99 odst. 2 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, sdělil, že mimo jiné z důvodu upřesnění odpovědí na dotazy a s ohledem na opravy formálních chyb v psaní v zadávací dokumentaci přistoupil k prodlužení lhůty pro podání žádostí o účast, přičemž konec lhůty pro podání žádosti o účast byl nově stanoven na 24. srpna 2017 (14:00 hod.).

Ve lhůtě pro podání žádostí o účast byly podány celkem 4 žádosti.

Do konce měsíce října 2017 probíhalo posouzení kvalifikace všech žadatelů o účast v zadávacím řízení. Na základě tohoto posouzení bylo konstatováno, že všichni 4 žadatelé se kvalifikovali a následně dne 1. listopadu 2017 byli vyzváni k podání předběžné nabídky s termínem pro podání stanoveným na 11. ledna 2018 (12:00 hod.).

Na základě vysvětlení zadávací dokumentace č. 38 byl termín pro podání předběžných nabídek posunut z 11. ledna 2018 (12:00 hod.) na 22. ledna 2018 (10:00 hod.). Důvodem tohoto posunutí byla žádost o prodloužení lhůty pro podání předběžných nabídek. Zadavatel přistoupil k prodloužení lhůty pro podání předběžných nabídek přesto, že původně stanovenou lhůtu považoval za dostatečnou a přiměřenou. Zadavatel se nicméně snažil vyjít účastníkům zadávacího řízení vstříc, a to při zohlednění potřeb zadavatele na zahájení plnění předmětné veřejné zakázky.

Na základě vysvětlení zadávací dokumentace č. 49 byl termín pro podání předběžných nabídek posunut z 22. ledna 2018 (10:00 hod.) na 8. března 2018 (10:00 hod.). Důvodem tohoto posunutí bylo poskytnutí informace účastníkům zadávacího řízení o tom, že je k dispozici dokumentace mýtného systému související s implementací evropské služby elektronického mýtného, která byla dokončena k 31. srpnu 2017. Vzhledem k tomu, že dokumentace mýtného systému týkající se implementace evropské služby elektronického mýtného, která byla předána k 31. říjnu 2017 a následně do prosince 2017 revidována, čítala několik tisíc stran, bylo nutné účastníkům zadávacího řízení poskytnout dostatek času na to, aby se s touto dokumentací mýtného systému důkladně seznámili.

Předpokládaná hodnota veřejné zakázky byla cca 29 mld. Kč bez DPH. Zadávací dokumentace je dostupná na profilu zadavatele na elektronickém nástroji Tenderarena na internetové adrese: <https://www.tenderarena.cz/profil/zakazka/detail.jsf?id=92369>.

# STÁVAJÍCÍ STAV

Zadavatel dne 8. března 2018 v souladu s § 42 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, ustanovil komisi pro hodnocení nabídek. Zadavatel současně v tento den, tedy ve lhůtě pro podání předběžných nabídek, obdržel 4 předběžné nabídky od 4 kvalifikovaných účastníků zadávacího řízení.

První jednání hodnotící komise proběhlo dne 19. března 2018. Na tomto jednání se hodnotící komise seznámila s identifikačními údaji účastníků zadávacího řízení, kteří ve lhůtě pro podání předběžných nabídek podali prostřednictvím elektronického nástroje Tenderarena své předběžné nabídky.

Hodnotící komise na svém prvním jednání vyhodnotila předběžné nabídky dle ekonomické výhodnosti nabídek a určila předběžnou nabídku obsahující nejnižší nabídkovou cenu.

Na základě závěrů z prvního jednání hodnotící komise zadavatel pověřil projektového manažera, aby posoudil předběžnou nabídku obsahující nejnižší nabídkovou cenu stran splnění zadávacích podmínek, zejména technické, obchodní a jiné smluvní podmínky a aby ji současně posoudil stran mimořádně nízké nabídkové ceny.

Projektový manažer dne 31. března 2018 předložil dokument s názvem „Posouzení předběžné nabídky účastníka zadávacího řízení, Závěry projektového manažera“ (dále jen „posouzení“).

Hodnotící komise se na svém druhém jednání, které se uskutečnilo dne 3. dubna 2018, seznámila se závěry projektového manažera obsaženými v posouzení. V rámci druhého jednání hodnotící komise konstatovala, že souhlasí se závěry projektového manažera obsažené v posouzení a doporučila zadavateli, aby rozhodl o výběru dodavatele a následně vyzval účastníka zadávacího řízení, který předložil předběžnou nabídku s nejnižší nabídkovou cenou, k předložení informací a dokladů před uzavřením smlouvy dle § 122 zákona č. 137/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů.

V souladu s doporučeními hodnotící komise z jejího druhého jednání zadavatel dne   
3. dubna 2018 rozhodl o výběru nejvhodnější nabídky a vyzval vybraného dodavatele, tj. účastníka zadávacího řízení, který předložil předběžnou nabídku s nejnižší nabídkovou cenou, k předložení dokladů před uzavřením smlouvy.

# Další postup

Pakliže budou požadované doklady vybraného dodavatele předloženy všechny a v požadované struktuře a kvalitě, bude možné přistoupit k uzavření Smlouvy o dodávce a poskytování komplexních služeb provozu SEM s vybraným dodavatelem.

Posledními překážkami uzavření výše uvedené smlouvy je již 4. zahájené správní řízení o přezkoumání úkonů zadavatele Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže, č. j. ÚOHS-S0092/2018/VZ-07480/2018/521/OPi/MŽi ze dne 9. března 2018, sp. zn. S0092/2018/VZ, u něhož od zahájení dosud neuplynula lhůta 60 dnů (i) a rozhodnutí Úřadu na ochranu hospodářské soutěže č. j.: ÚOHS-S0406/2017/VZ-34610/2017/521/OPi ze dne 23. listopadu 2017, kterým Úřad pro ochranu hospodářské soutěže příslušný podle § 248 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, ve správním řízení zahájeném dne 11. října 2017 z moci úřední nařídil z moci úřední podle § 61 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, předběžné opatření, kterým uložil zadavateli zákaz uzavřít smlouvu v zadávacím řízení na veřejnou zakázku s názvem „Systém elektronického mýtného“ (ii).

Zadavatel s ohledem na výše uvedené uvádí, že:

* dojde-li ke zrušení výše uvedeného předběžného opatření,
* nebude-li zahájeno nové správní řízení z moci úřední Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže a
* po uplynutí lhůty 60 dnů od zahájení posledního správního řízení vedeném pod sp. zn. S0092/2018/VZ,

bude moci uzavřít Smlouvu o dodávce a poskytování komplexních služeb provozu SEM s účastníkem zadávacího řízení, který předložil předběžnou nabídku s nejnižší nabídkovou cenou, a zahájit tak implementaci Systému elektronického mýtného.