

**MATERIÁL PRO JEDNÁNÍ RADY HOSPODÁŘSKÉ A SOCIÁLNÍ DOHODY  
DNE 20. 12. 2012**

**Problematika sociálních služeb  
v České republice pro rok 2013**

**Dotační řízení – vyhlášení a posuzování žádostí o dotaci ze státního rozpočtu – participace krajů v rámci výkonu státní správy v přenesené působnosti**

Dotační řízení pro rok 2013 bylo vyhlášeno v srpnu roku 2012, sběr žádostí o dotaci ze státního rozpočtu pak probíhal v září a říjnu roku 2012. Vzhledem k problémům s nově implementovanou aplikací pro sběr a hodnocení žádostí byl termín pro sběr žádostí posunut až do listopadu 2012. V případě nově registrovaných sociálních služeb nebo v případě změn v registraci služeb (rozšíření kapacit, registrace nové formy služby) nebo v případě nepodání žádosti ze závažného důvodu v řádném termínu je i letos možné žádost zpracovat a podat v mimořádném termínu. Alternativou je mimořádně dofinancovat existující služby v dosud nestanoveném termínu (předpoklad duben 2013) z prozatím určené rezervy ve výši 150 mil. Kč.

Je otázkou, jak budou letos krajské úřady participovat na dotačním řízení (jak jim ukládá implicitně ustanovení § 101 zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů). V loňském roce se účastnily pouze do úrovně ohodnocení takzvané potřeby sociální služby, efektivity rozpočtu sociální služby, a to včetně vymezení neuznatelných nebo nadhodnocených položek a následně také stanovení optimálního návrhu výše dotace v rámci souhrnné žádosti krajského úřadu o dotaci ze státního rozpočtu (optimálním návrhem výše dotace se rozumí dotace na zajištění základních činností sociálních služeb ve výši ideální, tedy s neomezeným množstvím finančních prostředků, celkový souhrn výše takového optimálního požadavku pro rok 2013 činí 10,2 mld. Kč).

Výše popsaná situace zkomplikovala proces stanovení **reálné výše dotace**, tj. odpovídající disponibilní částce 6,2 mld. Kč, stanovené státním rozpočtem

ČR na rok 2012 pro jednotlivé poskytovatele sociálních služeb, protože tato role přísluší jednotlivým krajským úřadům, aby v rámci možností státního rozpočtu a následně stanoveného rámcového směrného čísla pro jednotlivý kraj určily výši reálné dotace pro dané sociální služby. Krajské úřady toto činí s ohledem na potřebnost sociální služby, resp. stanovení priority v rámci zajištění jejich místní a typové dostupnosti sociálních služeb v kraji.

MPSV určilo nejen způsob stanovení výpočtu směrných čísel krajů, ale také způsob stanovení priorit pro dotační řízení. MPSV stanovilo v širokém konsultačním procesu se sociálními partnery všechny algoritmy redistribuce dotační částky na jednotlivé služby.

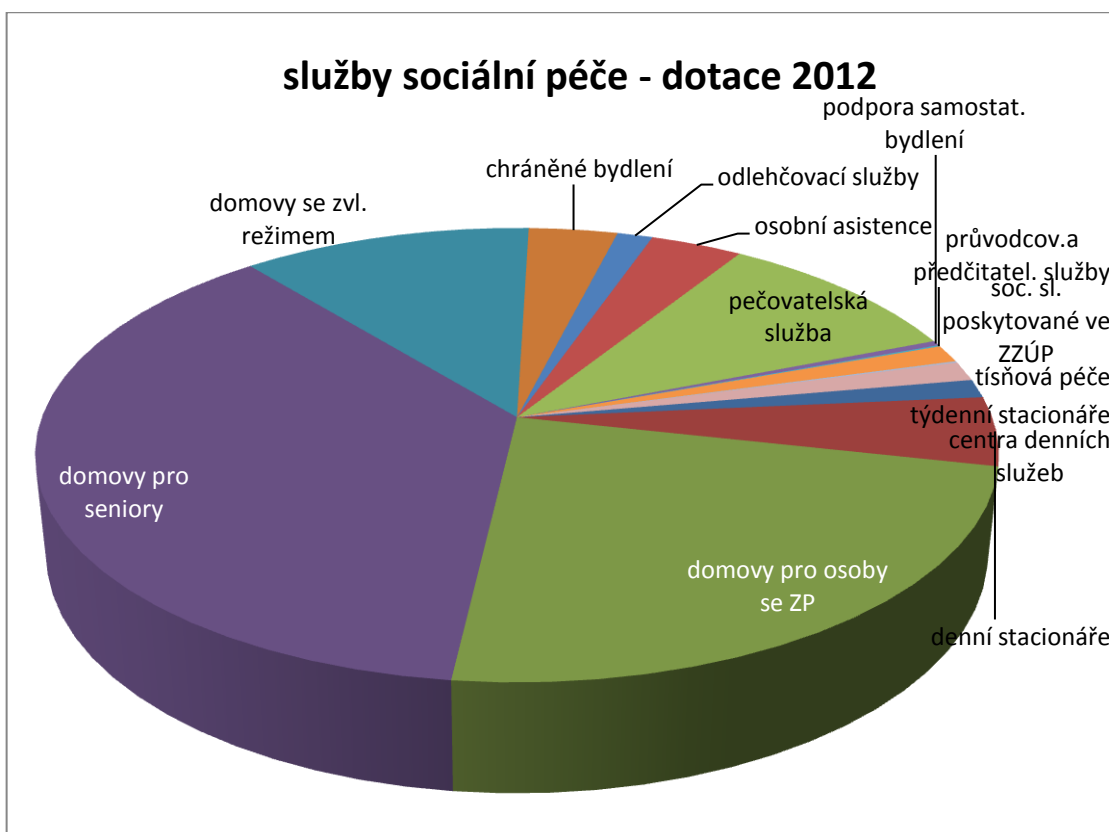
Pokud se bude situace v letošním roce opakovat, MPSV bude postupovat podobně jako v roce předchozím, v kontextu schváleném v materiálu Principy a priority dotačního řízení na podporu poskytování sociálních služeb v roce 2013.

Při určení tzv. směrného čísla jednotlivým krajům bude ze strany MPSV k jednotlivým krajům zachován stejně jako v předchozích letech rovný přístup. MPSV bude postupovat naprosto transparentně a nezájatě a výsledná směrná čísla (alokace souhrnných částek pro jednotlivé regiony k distribuci poskytovatelům sociálních služeb) budou maximálně objektivizovaným ukazatelem, který vychází čistě z matematicko-statistických metod výpočtu a je popsán ve výše uvedeném materiálu.

Uvedené metody aplikované do výpočtů směrných čísel zahrnou veškeré relevantní parametry, mezi které mimo jiné patří podíl kraje na celkové kapacitě jednotlivých druhů služeb, na celkovém požadavku na dotaci, na celkovém počtu zaměstnanců a na celkové poskytnuté dotaci v minulém roce. Takto objektivizované částky sice nemusí odpovídat mnohým představám o tom, jakou měrou by se měl stát podílet na financování služeb v konkrétních regionech, vycházejí však z rozpočtové reality a v současné době jako jediné umožňují optimalizovat distribuci prostředků státního rozpočtu do jednotlivých krajů.

Pro úplnost údajů vyplývajících z žádostí o dotace ze státního rozpočtu na tomto místě uvádíme, že celkové požadavky jednotlivých poskytovatelů sociálních služeb vyjádřené poskytovateli sociálních služeb v době podávání žádostí o dotace ze státního rozpočtu činí 10279 mil. Kč, částka určená na dotace ze státního rozpočtu k vyplacení v dotačním řízení činí prozatím 6 053 mil. Kč, **podíl dotace** ze státního rozpočtu poskytované prostřednictvím kapitoly 313 – MPSV **činí 59% z předkládaných požadavků.**

V grafickém přehledu uvádíme přehled o podpořených sociálních službách pro skupinu služeb sociální péče.



## Shrnutí

Dotační částka, která je prozatím stanovena v zákoně o státním rozpočtu na rok 2013, je konstantou, kterou MPSV nemůže měnit a musí z ní vycházet při dotačním řízení v tomto roce. Tato částka 6,053 mld. Kč je ve srovnání s rokem 2012 fakticky nižší, ale je třeba vzít v úvahu, že část sociálních služeb bylo v roce 2012 a ještě částečně bude i v roce 2013 placeno z Individuálních projektů OPLZZ. Tabulka ukazuje vývoj prostředků stanovených na dotace na poskytování sociálních služeb v posledních třech letech.

v tis. Kč

	2011	2012*	2013	Index 3 : 2
	1	2	3	4
Transfery na služby sociální péče a služby sociální prevence poskytovatelům sociálních služeb prostřednictvím kraje	5 951 488	5 824 006	5 752 300	98,77
Transfery na služby sociální péče a služby sociální prevence poskytovatelům sociálních služeb (dotační řízení MPSV)	195 473	222 115	203 700	91,71
Transfery ČKCH na domovy důchodců duchovních a řeholnic	63 709	65 000	60 200	92,62
Transfery na okamžité řešení mimořádných situací	16	40 000	37 000	92,50
<b>Transfery podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách - celkem</b>	<b>6 210 686</b>	<b>6 151 121</b>	<b>6 053 200</b>	<b>98,41</b>

\* upravený rozpočet k 30.9.2012

Sociální služby jsou od počátku vystavěny na vícezdrojovém financování a předpokládáme, že ostatní zdroje financování budou rovněž plnit své subvenční a platební závazky tak, jak tomu bylo v minulých letech. MPSV

jako garant systému sociálních služeb může krátkodobě vyrovnávat individuální výpadky v dotacích způsobených nejrůznějšími okolnostmi.

Pokud jde o dorovnání individuálních výpadků v dotacích z důvodu případné nespolupráce některých krajských úřadů, tak, jak tomu bylo v roce 2012, předpokládáme, že budou tyto žádosti individuálně posouzeny v rámci mimořádného či druhého kola dotačního řízení. Toto kolo prozatím není plánováno, ale s rezervou na jeho realizaci se počítá.