

PRO SCHŮZI VLÁDY

**Věc: Návrh opatření vlády České republiky pro zlepšení podmínek rozvoje
hospodářství, podporu podnikání a zaměstnanosti**

Důvod předložení:

Úkol ze společného jednání zástupců vlády ČR a strany zaměstnavatelů ze dne 26. července 2012, připravit souhrnný návrh opatření pro zlepšení podmínek rozvoje hospodářství, podporu podnikání a zaměstnanosti

Obsah:

- I. Návrh usnesení
- II. Předkládací zpráva
- III. Příloha – návrh opatření
- IV. Vypořádání připomínek

Předkládá:

RNDr. Petr Nečas
předseda vlády České republiky

I.

NÁVRH USNESENÍ VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY

ze dne 19. prosince 2012 č.

k návrhu opatření vlády České republiky pro zlepšení podmínek rozvoje hospodářství, podporu podnikání a zaměstnanosti

Vláda

I. **schvaluje** opatření vlády České republiky pro zlepšení podmínek rozvoje hospodářství, podporu podnikání a zaměstnanosti;

II. **ukládá**

a) předsedovi vlády; místopředsedkyni vlády a ministryni obrany; místopředsedovi vlády a ministru zahraničních věcí; ministrům průmyslu a obchodu; dopravy; zemědělství; financí; pro místní rozvoj; práce a sociálních věcí; školství, mládeže a tělovýchovy; životního prostředí; zdravotnictví; vnitra; spravedlnosti; ministrově a předsedovi Legislativní rady vlády ČR, předsedkyni Českého statistického úřadu, předsedům Úřadu průmyslového vlastnictví a Technologické agentury ČR, zabezpečit v rámci působnosti jimi řízených resortů a organizací splnění přijatých opatření vlády;

b) předsedovi vlády zabezpečit za součinnosti s příslušnými ministerstvy a organizacemi, zástupci Svazu průmyslu a dopravy ČR, Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR a pracovními týmy RHSD ČR dle charakteru opatření nejméně jedenkrát za tři měsíce průběžnou kontrolu jejich plnění; souhrnné průběžné hodnocení realizace přijatých opatření provádět na jednání pracovní skupiny Národní ekonomické rady vlády;

Termín: 1 x za 3 měsíce

c) předsedovi vlády provést komplexní zhodnocení přijatých opatření na schůzi vlády a Rady hospodářské a sociální dohody ČR;

Termín: prosinec 2013

Provede:

předseda vlády;

místopředsedkyně vlády a ministryně obrany;

místopředseda vlády a ministr zahraničních věcí;

ministři průmyslu a obchodu; dopravy; zemědělství; financí; pro místní rozvoj; práce a sociálních věcí; školství, mládeže a tělovýchovy; životního prostředí; zdravotnictví; vnitra; spravedlnosti; ministr a předseda LRV, předsedkyně ČSÚ, předseda ÚPV, předseda TA ČR;

Na vědomí:

prezident Svazu průmyslu a dopravy ČR;

předseda Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR;

primátor hl. m. Prahy;

hejtmani krajů;

II.

Předkládací zpráva

Vláda, vědoma si závažnosti hospodářského vývoje ČR, veřejného dluhu a situace veřejných rozpočtů, ovlivněném globální ekonomickou a finanční situací, zvláště v evropském prostoru, předkládá po dohodě se Svazem průmyslu a dopravy ČR (dále jen „SP ČR“) a Konfederací zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR (dále jen „KZPS ČR“) **„Opatření vlády ČR pro zlepšení podmínek rozvoje hospodářství, podporu podnikání a zaměstnanosti“**. Jde o řešení aktuálních potřeb hospodářského, ekonomického a fiskálního vývoje, založeného Programovým prohlášením vlády ČR, schváleným dne 4. srpna 2010.

Na žádost RNDr. P. Nečase, předsedy vlády, zpracovaly SP ČR a KZPS ČR v průběhu 1. pololetí t.r. návrhy opatření pro rozvoj hospodářství, podporu podnikání a zaměstnanosti, které byly dále aktualizovány v souvislosti s potřebou hospodářského růstu v nejbližším období, ale i z hlediska střednědobého vývoje. **Na společném jednání zástupců vlády a zaměstnavatelů dne 26. července 2012 došlo k dohodě, že bude připraven souhrnný materiál obsahující jak návrhy zaměstnavatelů, tak návrhy vládní strany.**

Za tímto účelem byl předsedou vlády pověřen Dr. Ing. J. Drábek, bývalý ministr práce a sociálních věcí a výkonný místopředseda RHSD ČR, koordinací prací souvisejících s tímto úkolem. O vyjádření k návrhům opatření SP ČR a KZPS ČR, následně i k zpracování vlastních návrhů byla oslovena věcně příslušná ministerstva – Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo dopravy, Ministerstvo financí, Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo zemědělství, Ministerstvo životního prostředí a Ministerstvo práce a sociálních věcí. Předseda vlády současně rozhodnul o vzniku pracovní skupiny Národní ekonomické rady vlády, jejímž úkolem bylo připravit návrh opatření vlády. Pracovní skupina NERV byla rovnoměrně zastoupena stálými členy NERV, zaměstnavateli (představiteli SP ČR a KZPS ČR) a zástupci vládní strany (náměstky ministrů věcně příslušných resortů). K předloženým návrhům se vyjádřilo Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. Některá opatření se v rámci své realizace a přesahu působnosti týkají i Ministerstva zahraničních věcí, Ministerstva zdravotnictví, Ministerstva vnitra, Ministerstva spravedlnosti, Českého statistického úřadu, Úřadu průmyslového vlastnictví a Technologické agentury ČR. Za uplynulé období se pracovní skupina NERV sešla celkem 9 x. Přípravné práce byly koordinovány Úřadem vlády v součinnosti s MPSV. Finálních jednání pracovní skupiny NERV se účastnili zástupci všech dotčených ministerstev, která jsou navrhována za gestory realizace navržených opatření. Opakovaně byly předmětem jednání termíny jejich plnění, adekvátně náročnosti a akutnosti navržených opatření.

Vláda ČR se s původním návrhem opatření seznámila na své schůzi dne 10.10.2012 a rozhodla o přerušení projednávání předmětného materiálu z důvodu jeho zařazení na 99. Plenární schůzi RHSD ČR dne 16.10.2012, které předcházelo jednání Pracovního týmu RHSD ČR pro hospodářskou politiku, konané dne 11.10.2012. Dne 21.11.2012 návrh opatření vlády projednala porada ekonomických ministrů. Předpokládá se zařazení aktualizovaného, upraveného návrhu opatření vlády znovu na jednání Pracovního týmu

RHSD ČR pro hospodářskou politiku dne 17.12.2012 a 100. Plenární schůzi RHSD ČR dne 20.12.2012

Bylo dohodnuto, že je žádoucí reagovat na zásadní problémy provázející dosavadní vývoj hospodářství a potřeby zaměstnavatelů. **Za klíčový imperativ je považováno zvyšování konkurenceschopnosti české ekonomiky. Předkládán je proto návrh, aby se opatření vlády soustředila do těchto 5 stěžejních oblastí:**

1. Snížení regulatorní administrativní zátěže a zpřehlednění legislativy,
2. Zvýšení konkurenceschopnosti, mobilizace aktiv státu, daňová stimulace,
3. Podpora inovací širším propojením průmyslových podniků s vědeckými a výzkumnými institucemi, podpora rozvoje vzdělávání,
4. Podpora rozvoje exportu,
5. Efektivní čerpání evropských fondů.

Při tvorbě návrhů opatření byl zvolen jednotící způsob jejich zpracování – název opatření, autor návrhu, požadovaný termín plnění (okamžitý/o, střednědobý/s, dlouhodobý/d), vliv realizace návrhu opatření na státní rozpočet, předpokládaný efekt plnění, označení gestora (dalších účastníků realizace) a nástroj plnění (zpravidla legislativního, nebo organizačního charakteru).

Pracovní skupině NERV bylo původně navrženo k posouzení celkem 109 návrhů opatření, z nichž 49 bylo považováno za prioritní. **Předložený návrh nyní obsahuje celkem 71 návrhů opatření, na kterých byla nalezena shoda mezi členy pracovní skupiny NERV. Opatření jsou rozdělena do tří skupin dle časové naléhavosti a předpokládané účinnosti:**

- A) skupina návrhů s vysokou prioritou (celkem 18)
- B) skupina návrhů s prioritou (celkem 19)
- C) skupina ostatních návrhů (celkem 34)

Za optimální z hlediska naléhavosti, časové a finanční reálnosti byl pracovní skupinou NERV považován výběr 18 klíčových opatření vlády (s vysokou prioritou), které jsou takto označeny pro svoji naléhavost a lze je splnit, nebo jejich plnění zpravidla založit do konce funkčního období této vlády. Návrh je však veden snahou, řešit i další problémy a potřeby zásadní povahy vyjádřené ve skupině B) a C), jejichž řešení je nezbytné pro další rozvoj hospodářství, podnikatelského prostředí a zaměstnanosti, a jejich realizace je reálná zpravidla v dlouhodobějším časovém horizontu (v období 2014 – 2020).

K posouzení návrhu opatření vlády ČR pro zlepšení podmínek rozvoje hospodářství, podporu podnikání a zaměstnanosti byl dále zvolen tento postup. Na poradě ekonomických ministrů dne 21.11.2012 bylo rozhodnuto o věcných úpravách navržených opatření a zpřesnění termínů plnění. Současně bylo rozhodnuto o předložení materiálu do zkráceného a z hlediska připomínkových míst zúženého meziresortního připomínkového řízení v období 4. – 10. 12.2012 s vypořádáním a předložením návrhu opatření k projednání na schůzi vlády.

Vypořádání připomínek je uvedeno v části IV. **Všechny připomínky byly akceptovány, nebo vysvětleny, kromě části připomínek uplatněných Ministerstvem zahraničních věcí. Z tohoto důvodu je materiál předkládán na schůzi vlády s rozporem.**

Dále se navrhuje pravidelná kontrola plnění přijatých opatření. Za tímto účelem se doporučuje pověřit pracovní týmy RHSD ČR, převážně složené z odborníků, a t.č. působící pracovní skupinu NERV, průběžnou kontrolou přijatých opatření dle časové naléhavosti a charakteru opatření, nejméně však jedenkrát za 3 měsíce (v počátku se předpokládá častější frekvence) s výstupem ve formě souhrnné stručné informace pro členy vlády. Komplexní zhodnocení plnění přijatých opatření se navrhuje zařadit na schůzi vlády v prosinci 2013.