

2014

Národní program reforem  
České republiky



## Obsah

Obsah .....	1
1. Úvod .....	3
1.1. Úvod .....	3
1.2. Proces přípravy .....	3
1.3. Struktura dokumentu .....	4
1.4. Dopady a realizace reformních opatření .....	4
2. Aktuální makroekonomická predikce České republiky .....	6
3. Implementace doporučení Rady .....	7
3.1. Fiskální politika a rozpočtová strategie .....	7
3.1.1. Fiskální pakt .....	7
3.1.2. Ukončení postupu při nadměrném schodku .....	7
3.1.3. Rozpočtová strategie 2014 až 2017 .....	8
3.1.4. Čerpání evropských fondů v programovém období 2007-2013 .....	8
3.2. Daňová politika .....	9
3.2.1. Změny v daňovém systému .....	9
3.2.2. Omezení paušálních nákladů OSVČ .....	10
3.2.3. Zlepšení výběru daní a boj proti daňovým únikům .....	10
3.3. Dlouhodobá udržitelnost veřejných financí .....	11
3.3.1. Udržitelný systém důchodového pojištění .....	11
3.3.2. Zaměstnatelnost starších pracovníků .....	12
3.3.3. Předdůchody .....	13
3.3.4. Kvalitní a efektivní zdravotní péče .....	13
3.4. Veřejné služby zaměstnanosti a zlepšování služeb péče o děti .....	14
3.4.1. Posílení veřejných služeb zaměstnanosti .....	14
3.4.2. Rozvoj služeb péče o děti .....	15
3.5. Kvalita veřejné správy, boj proti korupci, administrace fondů EU a provádění veřejných zakázek 16	16
3.5.1. Kvalitní a transparentní státní správa .....	16
3.5.2. Boj proti korupci .....	17
3.5.3. Správa prostředků z fondů EU s ohledem na programové období 2014-2020 .....	17
3.5.4. Zadávání veřejných zakázek .....	18
3.6. Kvalita vzdělávání a financování výzkumných institucí .....	18
3.6.1. Hodnocení vzdělávání na základních školách .....	18
3.6.2. Akreditace vysokých škol .....	19
3.6.3. Financování výzkumných organizací .....	19
3.7. Regulované profese a energetická náročnost .....	20
3.7.1. Snižování počtu regulovaných profesí .....	20

3.7.2.	Zvyšování energetické účinnosti .....	20
4.	Plnění národních cílů Strategie Evropa 2020 .....	23
	Zaměstnanost .....	23
	Boj proti chudobě a sociálnímu vyloučení .....	24
	Vzdělávání .....	25
	Zlepšování podnikatelského prostředí .....	26
	Výzkum, vývoj a inovace.....	26
	Reformní opatření vlády.....	28
4.1.	Transparentní veřejné finance a efektivní instituce .....	28
4.1.1.	Transparentní veřejné finance .....	28
4.1.2.	Efektivní veřejná správa a kvalitní legislativní prostředí .....	28
4.2.	Atraktivní podnikatelské prostředí a rozvoj infrastruktury pro český průmysl .....	29
4.2.1.	Zlepšování podnikatelského prostředí, rozvoj služeb pro podnikání.....	29
4.2.2.	Průmyslová politika .....	30
4.2.3.	Dopravní infrastruktura.....	31
4.2.4.	Digitální infrastruktura .....	32
4.2.5.	Energetika a ochrana klimatu.....	33
4.2.6.	Environmentální politika .....	35
4.2.7.	Zemědělská politika.....	36
4.3.	Fungující trh práce, vzdělávací systém a sociální začleňování.....	37
4.3.1.	Rozvoj trhu práce a aktivní politika zaměstnanosti, zvyšování produktivity práce.....	37
4.3.2.	Kvalitní a dostupná zdravotní péče .....	38
4.3.3.	Sociální začleňování a boj s chudobou .....	39
4.3.4.	Slučitelnost rodinného a pracovního života a problematika genderové rovnosti .....	41
4.3.5.	Kvalitní a inkluzivní vzdělávání .....	42
4.3.6.	Podpora příchodu kvalifikovaných pracovníků ze zahraničí .....	43
4.4.	Růst založený na výzkumu a inovacích .....	44
4.4.1.	Rozvoj podmínek pro excelentní výzkum.....	44
4.4.2.	Rozvoj spolupráce mezi podnikovou sférou a výzkumnými organizacemi .....	45
4.4.3.	Inovační podnikání a rozvoj startupů .....	47
4.4.4.	Kosmické aktivity.....	49
5.	Implementace politiky soudržnosti a využití programů Evropských strukturálních a investičních fondů jako nástrojů uskutečňování priorit Strategie Evropa 2020.....	50
5.1.1.	Programové období 2007-2013 .....	50
5.1.2.	Programové období 2014-2020 a stav jeho přípravy .....	50
	Seznam příloh.....	54
	Příloha č. 1: Přehled strategických a koncepčních dokumentů vlád .....	55

# 1. Úvod

## 1.1. Úvod

Národní program reforem ČR 2014 (NPR) představuje koncepční dokument národní hospodářské politiky, jenž v souladu s ekonomickými prioritami Evropské unie (EU) stanovuje plán klíčových opatření na podporu ekonomického růstu v ČR při dodržování zodpovědné fiskální politiky. Opatření v něm obsažená reagují na současnou hospodářskou situaci a vycházejí z priorit definovaných vládou České republiky (vláda).

ČR se po zbrzdění hospodářského rozvoje v předchozích letech postupně vrací k ekonomickému růstu. Hospodářské oživení je však dosud křehké a pozvolné. Tempo růstu, stejně jako jeho udržitelnost, zůstávají zatím nejisté. V tomto kontextu je hlavním cílem vlády podpořit ožívování ekonomiky a zároveň zvyšovat potenciál dalšího růstu. Vláda zároveň usiluje o udržitelný rozvoj a provázání hospodářské politiky s politikou sociální a environmentální.

Opatření reformního charakteru obsažená v NPR směřují k naplňování národních cílů stanovených v rámci Strategie Evropa 2020 a zároveň reflektují doporučení obsažená v Integrovaných hlavních směrech a jednotlivých vlajkových iniciativách EU. Reagují také na současnou hospodářskou a sociální situaci v ČR. Vláda přitom věnuje hlavní pozornost implementaci doporučení Rady, která ČR obdržela v roce 2013.

Vzhledem k tomu, že NPR není legislativním, nýbrž koncepčním materiálem, je třeba na opatření v něm zmiňovaná pohlížet jako na politické cíle vlády. V materiálu se prolínají reformní linie jednotlivých sektorů státní politiky podporující zvyšování konkurenceschopnosti a prosperity ČR. Program je rámcově koncipován na období uskutečňování Strategie Evropa 2020 se zřetelem na to, aby významné změny probíhaly v nejbližším časovém období. S ohledem na roční periodicitu aktualizace národních programů reforem je hlavní pozornost směřována na opatření, která mohou být realizována či alespoň započata v roce 2014.

NPR je současně provázán s dalšími strategickými dokumenty v oblasti hospodářství a udržitelného rozvoje. Cílem tohoto programu není tyto materiály nahrazovat, nýbrž je vůči nim komplementárním dokumentem shrnujícím priority napříč hospodářskou politikou ČR.

Cílem vlády je zároveň efektivní využívání prostředků evropských fondů, přičemž důraz klade na přínosy politiky soudržnosti pro konkurenceschopnost a udržitelný růst. NPR je v tomto duchu synergický s Dohodou o partnerství pro programové období 2014 až 2020, která stanovuje cíle a priority pro efektivní využívání Evropských strukturálních a investičních fondů. Dohoda je strategickým dokumentem, založeným na důsledné analýze současné sociální a ekonomické situace, ekonomických trendů a potřeb ČR, na jejichž základě jsou stanoveny priority pro financování v letech 2014–2020 při současném sledování naplňování společných cílů EU.

V části makroekonomické a fiskální politiky je NPR doplňován Konvergenčním programem 2014, jenž konkrétněji specifikuje základní souhrnné fiskální údaje a podává detailnější výčet nejvýznamnějších připravovaných opatření s rozpočtovým dopadem formou střednědobé fiskální strategie vlády.

## 1.2. Proces přípravy

Vláda považuje aktivní dialog se zástupci parlamentní reprezentace a sociálními a hospodářskými partnery za jeden ze základních prvků účinné spolupráce a společenského konsenzu nad hospodářským směřováním země. V tomto smyslu usiluje o maximální možné zapojení širokého spektra zainteresovaných aktérů do přípravy všech důležitých strategických dokumentů. NPR byl již od počátečních fází připravován v úzké součinnosti všech zainteresovaných aktérů, aby vznikl dostatečně široký prostor pro zainteresovanou veřejnost ovlivnit jeho obsah.

V období od února do dubna 2014 proběhla řada intenzivních formálních i neformálních diskuzí za účasti dotčených rezortů, reprezentantů Parlamentu ČR, hospodářských a sociálních partnerů (zvl. Českomoravské konfederace odborových svazů, Asociace samostatných odborů, Svazu průmyslu a dopravy ČR, Hospodářské komory ČR, Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR), Asociace krajů ČR, Svazu měst a obcí ČR, vysokých škol, akademické sféry, členů nevládních organizací, Zastoupení Evropské komise v Praze, expertů z řad odborné veřejnosti.

Jednotlivá ministerstva na počátku přípravy vypracovala tematické návrhy, jež byly podkladem pro následující odborné diskuze. Na základě výsledků tohoto dialogu poté vláda v souladu se svým Programovým prohlášením připravila návrh dokumentu, jenž byl opětovně diskutován se všemi zainteresovanými aktéry. NPR byl před schválením vládou projednán příslušnými výbory Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR a Senátu Parlamentu ČR a byl také projednán Pracovním týmem Rady hospodářské a sociální dohody pro EU. Zástupci sociálních partnerů i zástupci Evropské komise v Praze několikrát ocenili inkluzivní a široce pojatý způsob přípravy dokumentu a zároveň poukázali na nutnost důsledné kontroly jeho implementace.

Hlavní snahou vlády bylo, aby byl celý proces přípravy co nejvíce transparentní, otevřený a inkluzivní a výsledný dokument byl v maximální možné míře konsensuální. Řady věcných námětů vláda využila k dílčím úpravám a doplněním materiálu. Některé další podstatné náměty, jež do textu nemohly být promítnuty, využila vláda jako podněty pro rozpracování dalších konkrétnějších opatření v rámci plnění svého hospodářského programu. Ve výsledku NPR zohledňuje řadu připomínek a námětů ze strany veřejnosti, a tvoří tak konsenzuální soubor priorit odpovídajících kompetencím vlády, jež vyplývají z ústavního pořádku ČR. Jelikož se jedná o dokument schvalovaný na úrovni vlády, nemůže ze své podstaty obsahovat opatření, jejichž plnění náleží do působnosti jiných orgánů.

### 1.3. Struktura dokumentu

Struktura i obsah NPR odpovídají vodítkům Evropské komise, která ČR obdržela v říjnu roku 2013. Stěžejní pozornost je věnována implementaci doporučení Rady, jež vláda považuje za důležité pro naplňování cílů Strategie Evropa 2020 na národní úrovni. Základní směry reformního úsilí vlády se dále zobrazují ve čtyřech tematických okruzích:

- Transparentní veřejné finance a efektivní instituce;
- Atraktivní podnikatelské prostředí a rozvoj infrastruktury pro český průmysl;
- Fungující trh práce, vzdělávací systém a sociální začleňování;
- Růst založený na výzkumu a inovacích.

Zastřešující osou reformního úsilí je konsolidace fungování státu jako základní podmínka dalšího hospodářského, sociálního i environmentálního rozvoje ČR. Jelikož je NPR také jedním z východisek pro definování národních priorit politiky soudržnosti EU, obsahuje samostatnou kapitolu, jež se věnuje implementaci politiky soudržnosti a využití programů Evropských strukturálních a investičních fondů jako nástrojů uskutečňování priorit Strategie Evropa 2020.

Provádění Národního programu reforem a plnění cílů Strategie Evropa 2020 je pravidelně sledováno a monitorováno ve spolupráci s Evropskou komisí podle společně dohodnuté metodiky. NPR bude i nadále každoročně aktualizován a vždy do konce dubna postupován Evropské komisi za účelem vyhodnocení makroekonomických a strukturálních opatření a zpřesnění dalšího postupu k plnění dlouhodobých cílů.

### 1.4. Dopady a realizace reformních opatření

Součástí výsledné podoby NPR jsou také přílohy obsahující dopady jednotlivých reformních opatření a časový harmonogram jejich plnění. Výčet kvalitativních a kvantitativních dopadů, včetně dopadů na veřejné rozpočty, představuje indikativní politické cíle vlády. Přesné dopady a předpokládané náklady

plánovaných strukturálních opatření není s ohledem na fázi přípravy možné mnohdy předem určit či vyčíslit. Přesná výše dopadů na veřejné rozpočty se pro nadcházející roky může měnit v závislosti na přípravě státního rozpočtu pro rok 2015 a výhledu na léta 2016 až 2017.

Výčet kvalitativních a kvantitativních dopadů však vláda vnímá jako možnost efektivně určovat přínosy jednotlivých reformních opatření pro ekonomiku země. Na základě těchto dat a v reakci na aktuální výhled ekonomiky byla do NPR vybrána prorůstová opatření, u nichž vláda identifikovala potenciál pozitivních dopadů na zaměstnanost, efektivitu trhu práce, životní úroveň obyvatel, efektivitu nakládání s veřejnými prostředky, životní prostředí, konkurenceschopnost podniků a rozvoj vzdělanosti občanů ČR. Důkladně byly přitom zváženy dopady na ohrožené skupiny obyvatel a rovnoměrný rozvoj krajů a obcí. Cílem materiálu je v tomto ohledu maximálně reflektovat současné výzvy ekonomiky země a zároveň zohledňovat potřeby zaměstnavatelů, zaměstnanců i sociálně ohrožených obyvatel.

Dokument také obsahuje indikativní harmonogram implementace jednotlivých opatření, jehož plnění bude pravidelně monitorováno a vyhodnocováno Úřadem vlády ČR při plné součinnosti všech gesčně odpovědných rezortů. Naplňování harmonogramu bude také pravidelně hodnoceno vládou formou hodnotících zpráv stavu implementace reformních opatření v předem stanovených pravidelných termínech.

## 2. Aktuální makroekonomická predikce České republiky

Podle aktuálních dat Českého statistického úřadu (ČSÚ) se reálný HDP za celý rok 2013 snížil o 0,9 %. Překvapivě silný mezičtvrtletní růst o 1,8 % ve 4. čtvrtletí 2013 byl sice z větší části dán jednorázovými faktory (předzásobením se cigaretovými kolky v souvislosti se zvýšením spotřební daně z cigaret k 1. 1. 2014), což se negativně promítne do růstu zejména v 1. čtvrtletí tohoto roku, pozvolné ožívování ekonomické aktivity by ale mělo pokračovat. HDP by tak v letošním roce mohl vzrůst o 1,7 %, v dalších letech by se růst mohl zrychlovat až na 2,5 % v roce 2017. V horizontu predikce i výhledu by všechny výdajové složky měly k růstu HDP přispívat kladně.

Navzdory oslabení koruny vlivem devizových intervencí České národní banky (ČNB) by se rok 2014 měl vyznačovat velmi nízkou inflací. Na rozdíl od předchozích let by totiž během celého letošního roku měly administrativní vlivy (zejména pokles cen elektřiny) působit protiinflačně. Míra inflace by tak letos mohla dosáhnout 1,0 %. V roce 2015 by se růst spotřebitelských cen mohl v souvislosti s oživením ekonomiky a zpožděným působením oslabené koruny zrychlit na 2,3 %. Předpokládané zavedení třetí sazby DPH ve výši 10 % na vybrané zboží a služby od roku 2015 bude spolu se zrušením poplatků za návštěvu lékaře působit mírně protiinflačně. Změny nepřímých daní by vývoj spotřebitelských cen měly ovlivnit i v roce 2016, kdy by měly být stávající sazby DPH sníženy o 1 p. b. (tj. na 14 % a 20 %). V roce 2017 by se již inflace měla nacházet v těsné blízkosti inflačního cíle ČNB.

Snaha zaměstnavatelů o zvyšování produktivity práce by měla vést k jen minimálnímu růstu zaměstnanosti v tomto i příštím roce. Dopad předpokládáme též na míru nezaměstnanosti (VŠPS), která by se v obou letech měla i přes pozvolný růst ekonomiky snižovat jen nepatrně. Mírný růst zaměstnanosti a jen pozvolné snižování míry nezaměstnanosti by měly charakterizovat vývoj na trhu práce i v letech výhledu.

Objem mezd a platů by se letos mohl zvýšit jen o 1,8 %, pro rok 2015 pak počítáme se zrychlením růstu na 3,5 %. Obdobným tempem by mzdy a platy mohly růst i v roce 2016, v roce 2017 by se pak jejich růst mohl mírně zrychlit na 4,1 %. Poměr náhrad zaměstnancům k nominálnímu HDP by se tak letos měl výrazněji snížit, v dalších letech by měl nepatrně růst.

Očekáváme, že zejména díky příznivému vývoji salda zahraničního obchodu bude deficit běžného účtu platební bilance prakticky zanedbatelný. Rizika predikce vnímáme jako vyrovnaná.

**Tabulka 1: Hlavní makroekonomické indikátory**

		2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
							Predikce	Predikce	Výhled	Výhled
Hrubý domácí produkt	<i>mld. Kč, b.c.</i>	3 759	3 791	3 823	3 846	3 884	4 023	4 173	4 303	4 471
Hrubý domácí produkt	<i>růst v %, s.c.</i>	-4,5	2,5	1,8	-1,0	-0,9	1,7	2,0	2,2	2,5
Spotřeba domácností	<i>růst v %, s.c.</i>	0,2	0,9	0,5	-2,1	0,1	0,6	1,5	1,9	1,9
Spotřeba vlády	<i>růst v %, s.c.</i>	4,0	0,2	-2,7	-1,9	1,6	0,8	0,7	1,2	1,2
Tvorba hrubého fixního kapitálu	<i>růst v %, s.c.</i>	-11,0	1,0	0,4	-4,5	-3,5	2,7	2,0	2,1	3,1
Příspěvek zahr. obchodu k růstu HDP	<i>proc. body, s.c.</i>	0,5	0,6	1,9	1,7	-0,3	0,5	0,6	0,6	0,6
Příspěvek změny zásob k růstu HDP	<i>proc. body, s.c.</i>	-2,9	1,0	0,1	-0,1	-0,2	0,2	0,1	0,0	0,0
Deflátor HDP	<i>růst v %</i>	2,3	-1,6	-0,9	1,6	1,9	1,8	1,7	0,9	1,3
Průměrná míra inflace	<i>%</i>	1,0	1,5	1,9	3,3	1,4	1,0	2,3	1,4	2,1
Zaměstnanost (VŠPS)	<i>růst v %</i>	-1,4	-1,0	0,4	0,4	1,0	0,2	0,2	0,2	0,2
Míra nezaměstnanosti (VŠPS)	<i>průměr v %</i>	6,7	7,3	6,7	7,0	7,0	6,8	6,6	6,4	6,0
Objem mezd a platů ( <i>domácí koncept</i> )	<i>růst v %, b.c.</i>	-2,1	0,8	2,2	1,8	-0,9	1,8	3,5	3,6	4,1
Poměr salda BÚ k HDP	<i>%</i>	-2,4	-3,9	-2,7	-1,3	-1,4	-0,4	-0,3	-0,5	-0,6
<i>Předpoklady:</i>										
Směnný kurz CZK/EUR		26,4	25,3	24,6	25,1	26,0	27,3	27,2	26,8	26,4
Dlouhodobé úrokové sazby (10 let)	<i>% p.a.</i>	4,7	3,7	3,7	2,8	2,1	2,4	2,6	2,8	3,0
Ropa Brent	<i>USD/barel</i>	62	80	111	112	109	105	101	97	95
HDP eurozóny (EA12)	<i>růst v %, s.c.</i>	-4,4	1,9	1,6	-0,6	-0,4	1,1	1,5	1,8	2,1

Zdroj: Makroekonomická predikce ČR, MF 11. dubna 2014

## 3. Implementace doporučení Rady

Aktualizace Národního programu reforem pro rok 2014 zohledňuje opatření prováděná v reakci na doporučení Rady pro Českou republiku ze dne 9. července 2013. Tato doporučení a základní opatření k jejich plnění jsou shrnuta v následující části této kapitoly.

### 3.1. Fiskální politika a rozpočtová strategie

**Doporučení Rady č. 1:** Provést plánovaný rozpočet na rok 2013 tak, aby byl v roce 2013 udržitelným způsobem odstraněn nadměrný schodek a bylo dosaženo strukturálního přizpůsobení uvedeného v doporučeních Rady v rámci postupu při nadměrném schodku. Na rok 2014 a roky pozdější posílit a striktně provádět rozpočtovou strategii, doprovázenou dostatečně upřesněnými opatřeními, aby se zajistilo fiskální úsilí přiměřené pro dostatečný pokrok k dosažení střednědobého rozpočtového cíle. Upřednostnit výdaje podporující růst a mimo jiné včas zazávkovat zbývající projekty spolufinancované z fondů EU ve stávajícím finančním rámci.

#### 3.1.1. Fiskální pakt

Vláda využije možnost dodatečně se připojit ke Smlouvě o stabilitě, koordinaci a správě v hospodářské a měnové unii, která byla podepsána dvaceti pěti členskými státy EU 2. března 2012.<sup>1</sup> Souhlas s přistoupením ČR ke Smlouvě o stabilitě, koordinaci a správě v hospodářské a měnové unii vyslovila vláda na svém jednání dne 24. března 2014 s tím, že ustanovení smlouvy budou na ČR aplikována až od okamžiku přijetí eura. V rámci vnitrostátního ratifikačního procesu musí souhlas s přistoupením vyslovit ústavní většinou obě komory Parlamentu ČR, a následně prezident republiky podepíše listinu o přístupu.

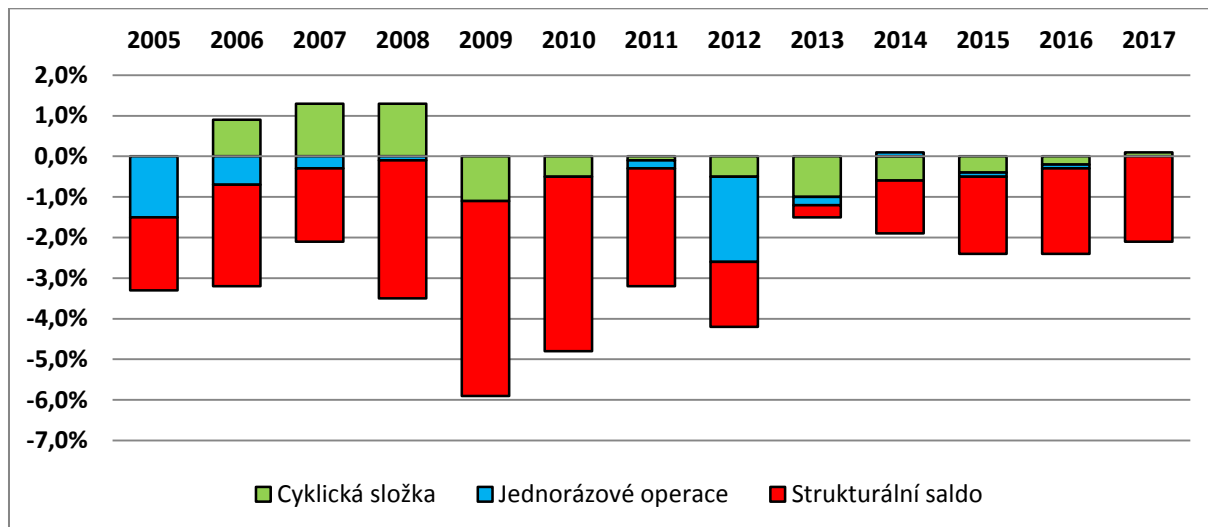
#### 3.1.2. Ukončení postupu při nadměrném schodku

Ukončení postupu při nadměrném schodku je v krátkodobém horizontu prvořadým cílem České republiky v oblasti fiskální politiky, k jehož splnění se vláda staví s maximální odpovědností. Reálnost splnění tohoto cíle je podložena výsledky Notifikací vládního deficitu a dluhu z dubna 2014, které odhadují schodek hospodaření vládního sektoru za rok 2013 v poměrovém vyjádření k HDP na úrovni 1,5 %. Vlivem fiskálního úsilí, které za rok 2013 dosáhlo, obdobně jako v roce předchozím, hodnoty 1,3 p.b., se snížil strukturální deficit na úroveň 0,3 % HDP. Za rok 2013 tak byl s rezervou splněn střednědobý rozpočtový cíl, který je pro ČR definován jako strukturální schodek ve výši max. 1 % HDP. Strategie fiskální politiky na období let 2014-2017, která je popsána níže, potvrzuje odhodlání vlády nadále pokračovat v provádění odpovědné fiskální politiky s deficitem pod úrovní 3% referenční hranice.

<sup>1</sup> Kromě České republiky se k fiskálnímu paktu zatím nepřipojily Spojené království a Chorvatsko, které se stalo členem EU 1. července 2013. Belgie dosud nedokončila vnitrostátní ratifikační proces.



Graf 1: Saldo vládního sektoru (% HDP) dle ESA 95



Zdroj: Konvergenční program ČR 2014 až 2017

### 3.1.3. Rozpočtová strategie 2014 až 2017

Na základě dubnových Notifikací očekáváme v roce 2014 deficit sektoru vládních institucí ve výši 1,8 % HDP. Střednědobá fiskální strategie dále počítá pro roky 2015 a 2016 se shodnými deficity ve výši 2,3 % HDP, na horizontu predikce by měl deficit hospodaření vládního sektoru poklesnout díky odhadu vyšší dynamiky ekonomiky na 2,0 % HDP.

Fiskální úsilí, meziroční změna strukturálního salda, je i vzhledem k předpokládané záporné pozici ekonomiky v cyklu během období výhledu nastaveno mírně stimulačně. Míra podpory růstu domácí ekonomiky by však měla v průběhu střednědobého rozpočtového výhledu klesat směrem k neutrálnímu nastavení fiskální politiky v roce 2017, což de facto odpovídá očekávanému uzavření produkční mezery v tomto roce.

Fiskálně nejvýznamnější parametrické změny plánované stávající vládou se dotýkají nastavení sazeb daně z přidané hodnoty, kde dojde nejprve v roce 2015 k zavedení druhé redukované sazby a následně ke snížení základní a redukované sazby o 1 p. b. v roce 2016. K dílčím změnám dojde rovněž u nastavení některých parametrů osobní důchodové daně (např. obnovení základní slevy pro pracující důchodce od roku 2015, zvýšení daňové slevy na 2. a další dítě či omezení možnosti využívat výdajové paušály pro OSVČ). Výpadek příjmů vyplývajících ze zavedení těchto opatření bude z velké části kompenzován zrušením reformy příjmů daní a odvodů v souvislosti se zavedením Jednoho inkasního místa.

Vliv na úroveň výdajů vládního sektoru bude mít mimo jiné ukončení restrikce valorizačního vzorce pro zvyšování důchodů počínaje rokem 2015, omezený růst některých sociálních dávek nebo mírný růst náhrad zaměstnancům ve státní správě. Vyšší objem finančních prostředků bude nasměrován do sektoru zdravotnictví. Fiskální strategie vlády je podrobněji řešena v aktualizovaném Konvergenčním programu ČR.

### 3.1.4. Čerpání evropských fondů v programovém období 2007-2013

Programové období 2007-2013 se blíží do své závěrečné fáze ukončování. Evropské komisi zbývá zaslat k proplacení prostředky zhruba ve výši 12 mld. EUR, neboli 46,1 % alokace (údaje k 1. dubnu 2014). Rozhodnutím / Smlouvou o poskytnutí dotace je ke stejnému datu pokryto 91 % z alokace na programové období 2007-2013. Ve státním rozpočtu je počítáno s dostatkem prostředků na financování projektů spolufinancovaných z fondů EU.

ČR se na konci roku 2013 nepodařilo zcela uspokojivě naplnit pravidlo n+2 a n+3, kdy musela vyčerpat prostředky přidělené na rok 2010 (kdy platilo pro ČR pravidlo n+3), tak na rok 2011 (kdy se na ČR začalo

vztahovat pravidlo n+2). ČR tak musela do konce roku 2013 vyčerpat cca 65 % veškerých zdrojů alokovaných na toto období, přičemž se jí z této částky nepodařilo vyčerpat necelá 3 % (12 mld. Kč dle přepočtu podle lednového kurzu), o které nenávratně přijde, pokud se jí nepodaří vyjednat s Evropskou komisí výjimky. Možnou výjimku představuje aplikace článku 95 Obecného nařízení, podle něhož lze snížit automatické zrušení závazku o objem prostředků, které nemohly být vykázány Evropské komisi, a to z důvodu pozastavení operací soudním řízením nebo řízením o správním opravném prostředku s odkladným účinkem (např. řízením v rámci Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže či trestním řízením). Další výjimkou je aplikace článku 96 Obecného nařízení, umožňující zohlednění tzv. „vyšší moci“ – v případě ČR lze za důvody vyšší moci považovat povodně z roku 2013 a ekonomickou krizi. ČR nyní intenzivně vyjednává s Evropskou komisí o možnostech aplikace těchto pravidel s cílem snížení automatického zrušení závazku za rok 2013.

Řídící orgány operačních programů musí do konce roku 2014 naplnit pravidlo n+2 pro alokaci roku 2012 a zbývající alokaci vyčerpat do konce programového období 2007-2013, tj. do 31. 3. 2017. Jednou z hlavních priorit vlády tedy bude, aby ČR splnila na konci roku 2014 závazek vůči Evropské komisi a minimalizovala ztrátu finančních prostředků ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti, a aby operační programy vyvinuly maximální úsilí vedoucí k vyčerpání celkové alokace programového období 2007-2013. Toto úsilí bude podpořeno jak systémovými kroky uskutečňovanými na úrovni Národního strategického referenčního rámce, které budou prováděny v případě potřeby u rizikových operačních programů, tak ad hoc zásahy v jednotlivých rizikových případech. Česká republika zároveň identifikovala několik slabých míst implementační struktury a v současné době připravuje legislativní i nelegislativní opatření vedoucí ke zjednodušení a sjednocení postupů, při respektu pravidel efektivního a transparentního čerpání. V neposlední řadě bude Česká republika věnovat pozornost koordinaci uzavírání programového období 2007-2013, včetně zajištění dostatečných administrativních kapacit.

## 3.2. Daňová politika

**Doporučení Rady č. 2:** Snížit vysokou úroveň zdanění práce přesunem zdanění do oblastí, které méně omezují růst, například pravidelně odváděné daně z nemovitostí a daně na silniční motorovou dopravu. Dále zmenšit rozdíly v daňovém zacházení se zaměstnanci a osobami samostatně výdělečně činnými. Zvětšit míru dodržování daňových předpisů a snížit náklady na jejich dodržování vytvořením Jednoho inkasního místa a harmonizováním daňových základů pro daň z příjmu fyzických osob a příspěvky na sociální a zdravotní pojištění.

### 3.2.1. Změny v daňovém systému

Vláda provede změny v daňové soustavě tak, aby nebránily růstu, posílily solidaritu a přispěly ke zlepšení výběru daní.

V roce 2013 byla zvýšena sazba **daně z převodu nemovitostí** o 1 p.b. Úprava tohoto charakteru sleduje zvýšením zdanění v oblasti bydlení cíl zvýšit daňové příjmy státního rozpočtu takovým způsobem, který by co nejméně brzdil růst. V průběhu roku 2014 postupně dochází ke zvýšení spotřebních daní z tabákových výrobků a k opětovnému zavedení vracení daně z minerálních olejů osobám užívajícím tyto oleje pro zemědělskou prvovýrobu.

V současné době vláda analyzuje možné návrhy a dopady daňových změn od roku 2016, které se týkají zvýšení **odvodu z hazardu a zdanění loterií provozovaných prostřednictvím internetu** či **zavedení sektorových daní** pro některá regulovaná odvětví jako jsou telekomunikace, energetika či finančníctví. Na základě výsledků těchto analýz bude rozhodnuto o dalším postupu možného zavedení těchto daňových opatření.

S cílem podpořit rodiny s dětmi vláda zvýší **daňové zvýhodnění na druhé a další dítě**. V současné době jsou připravovány návrhy konkrétních parametrů tohoto daňového zvýhodnění.

Vláda sníží počínaje rokem 2015 **DPH na léky a knihy**. Vláda také sníží **DPH na nenahraditelnou dětskou výživu**.

Vláda plánuje trvalé ponechání mírné daňové progresse na úrovni dnešní **tzv. solidární přírážky**, která by byla součástí **nového konceptu hrubé mzdy**, namísto současné superhrubé mzdy, od roku 2016. Změna konceptu ze superhrubé mzdy na hrubou mzdu bude provedena tak, aby byla zachována současná míra zdanění. V rámci solidarity dojde od roku 2016 k trvalému zrušení **zastropování odvodů na zdravotní pojištění**.

### 3.2.2. Omezení paušálních nákladů OSVČ

V roce 2013 byly nastaveny **absolutní stropy u výdajových paušálů pro podnikatele**. Současně bylo zavedeno omezení na uplatňování daňového zvýhodnění na vyživované dítě a manžela/ku bez vlastních příjmů pro osoby, které využívají výdajové paušály.

Vláda dále omezí paušální náklady pro osoby samostatně výdělečně činné (OSVČ) absolutní částkou ve výši 1,2 mil. Kč u činností s paušálními výdaji ve výši 60 %. Zároveň by mělo být omezeno uplatnění slevy na poplatníka. Po analýze odvodů za zaměstnance a OSVČ do veřejných rozpočtů vláda navrhne opatření, která přispějí ke **spravedlivějšímu rozložení nákladů na financování veřejných služeb**. OSVČ, které dlouhodobě nevykazují zisk, s výjimkou roku zahájení podnikání + 3 roky, nebudou mít možnost aplikovat některá daňová zvýhodnění.

Zavedením výše uvedených opatření bude docíleno mírného přiblížení daňového zatížení zaměstnanců s OSVČ. V současné době také pokračují práce na **harmonizovaných základech daní a pojištění**. Parametrické změny sazeb harmonizovaných základů, s jejichž účinností se počítá od roku 2016, by sblížily současně platné míry zdanění OSVČ a zaměstnanců.

### 3.2.3. Zlepšení výběru daní a boj proti daňovým únikům

Vláda zruší zákon č. 458/2011 Sb. související se zřízením **Jednoho inkasního místa (JIM)**. Platné znění zákona, který byl schválen v roce 2012, neodpovídá současnému legislativnímu stavu dalších souvisejících zákonných norem ani věcnému záměru vlády. Základní myšlenky JIM, kterými jsou zjednodušení výběru a správy daní a pojištění a omezení rizika výpadku při výběru daní, však vláda podporuje. Navrhované změny budou koncipovány tak, aby nedošlo k výpadku daňových příjmů, tzn. budou rozpočtově neutrální. Současně platné změny, které dále snižovaly daňové zatížení OSVČ oproti daňovému zatížení zaměstnanců, byly z konceptu JIM odstraněny. V případě sjednocování daňových a pojištných základů zůstane původní účel projektu JIM zachován a bude nadále pokračovat. Cílem vlády je úplné sjednocení základů pro výpočet zdravotního a sociálního pojištění jakožto rozpočtově neutrální změny, která rovněž sníží náklady daňových poplatníků.

Vláda připravuje několik dalších opatření vedoucích ke zlepšení výběru daní. Patří mezi ně **digitalizace správy daní, provádění účinných kontrol tržeb** z maloobchodního prodeje a služeb, **snížení limitu pro hotovostní platby** (z 15 na 10 tis. Eur), zavedení zvláštních **informačních povinností pro platby** od právnických a fyzických osob subjektům v daňových rájích, ustavení **povinnosti prokázání původu majetku**, v personálním a technickém **posílení daňové správy**. Základním možným opatřením, které by přispělo ke zvýšení míry digitalizace správy daní, což se projeví mj. vyšší mírou efektivity správců daně, je plošné zavedení elektronického podávání daňových tvrzení od roku 2015.

V současné době se také uvažuje o možném zvýhodnění plátců, kteří by podávali daňové tvrzení elektronickou formou. Cílem vlády je rovněž rozšíření přenesení daňové povinnosti u některých plnění v rámci DPH. V tomto kontextu probíhají práce na **novelě zákona o dani z přidané hodnoty**, která do českého daňového systému nově zavádí taxativní výčet činností, u kterých by bylo možné uplatňovat režim přenesené daňové povinnosti. Součástí návrhu této právní normy je i zavedení okruhu činností, na které by bylo umožněno členským státům aplikovat režim přenesené daňové povinnosti pouze na přechodnou dobu. Cílem těchto opatření je možnost operativně reagovat na zvýšený výskyt daňových úniků v souvislosti s daní z přidané hodnoty. Jejich předpokládaná účinnost se plánuje od roku 2015.

### 3.3. Dlouhodobá udržitelnost veřejných financí

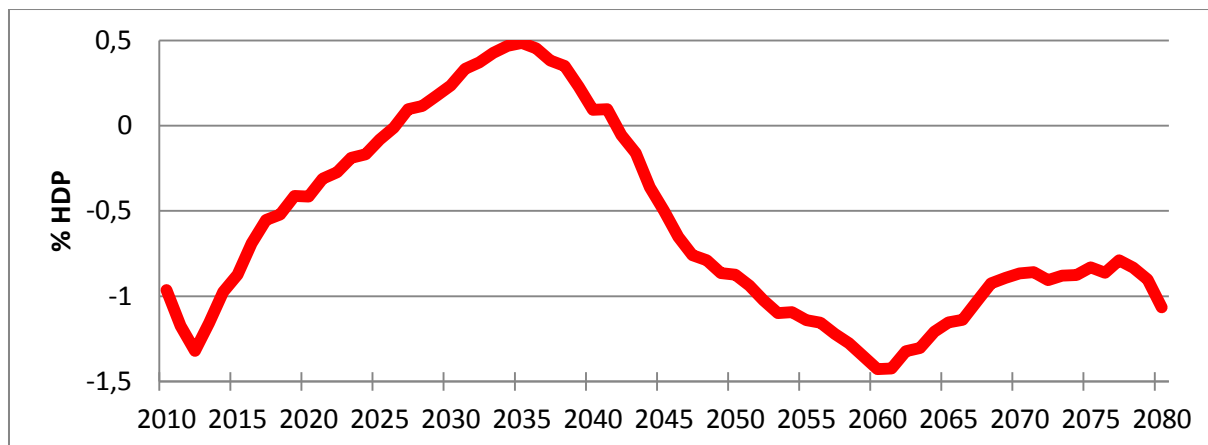
**Doporučení Rady č. 3:** Zvýšit skutečný věk odchodu do důchodu přizpůsobením věku odchodu do důchodu nebo důchodových dávek změnám ve střední délce života a přezkoumat systém valorizace důchodů. Zvyšování věku odchodu do důchodu doplnit o opatření podporující zaměstnatelnost starších pracovníků a omezit možnosti předčasného odchodu do důchodu. Zejména zrušit veřejnou dotaci pro režim předdůchodu. Přijmout opatření, která by výrazně zlepšila nákladovou efektivnost výdajů na zdravotní péči, zejména na péči v nemocnicích.

#### 3.3.1. Udržitelný systém důchodového pojištění

Novela zákona č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, z roku 2011 zavedla **zvýšování důchodového věku** tempem o dva měsíce za rok bez stanoveného konečného cílového věku. U žen se jedná o dočasné zvýšení tempa ze čtyř měsíců na šest měsíců za rok do doby sjednocení důchodového věku mužů a žen v roce 2041. Touto změnou se podařilo, v souladu s očekávaným budoucím demografickým vývojem a změnami ve střední délce života<sup>2</sup>, dlouhodobě stabilizovat průměrnou dobu pobírání důchodu pro jednotlivé generace na cca 20 letech.

Vláda si je však vědoma nejistoty vyplývající, zejména v delším časovém horizontu, z možného odchylení skutečného vývoje od aktuálních demografických prognóz. S ohledem na to byl připraven diskuzní materiál o možnosti zavedení standardizované **procedury pravidelné revize tempa zvyšování důchodového věku**. Revizní mechanismus umožní v pravidelných intervalech sledovat a hodnotit vývoj demografických ukazatelů. V případě, že by se očekávaný vývoj hlavního ukazatele (tj. doby strávené v důchodu) odchyloval od požadovaných hodnot, byl by zahájen proces, který by zavazoval vládu připravit návrh na adekvátní reakci.

Graf 2: Odhadované saldo důchodového účtu dle projekcí MPSV (v % HDP)



Zdroj: MPSV, 2014

Vláda schválila **novelu zákona o důchodovém pojištění**, dle které se od roku 2015 budou důchody valorizovat o 100 % růstu indexu spotřebitelských cen a třetinu nárůstu reálné mzdy. Zvláštní ustanovení navržené novely zákona má současně garantovat, že zvýšení důchodů v roce 2015 bude minimálně o 1,8 %. Cílem je zejména zastavit pokles reálné hodnoty důchodů a zamezit snižování životní úrovně důchodců.

Byla ustavena odborná komise složená ze zástupců odborné veřejnosti, politické reprezentace a sociálních partnerů, která navrhne všeobecně akceptovatelné změny v důchodovém systému. Tyto změny mají

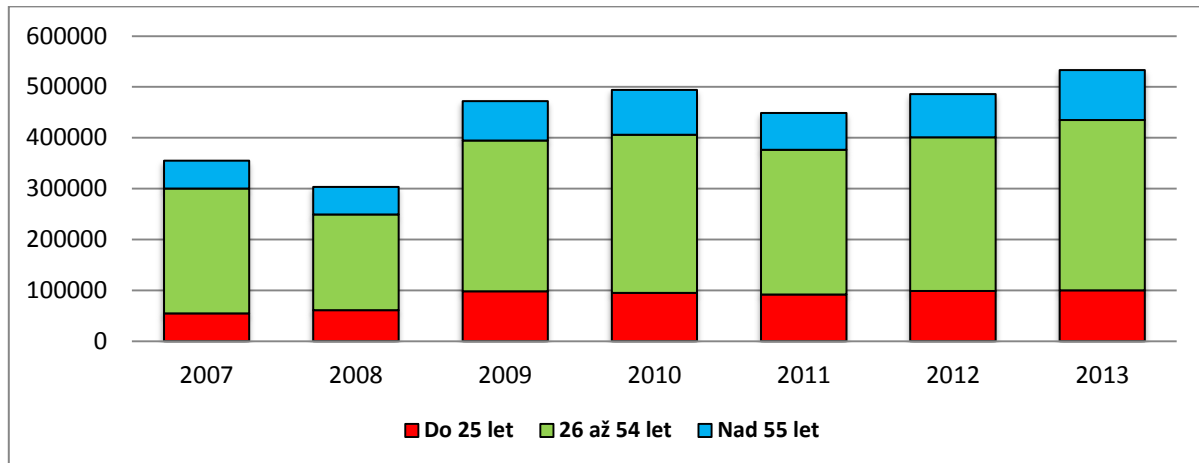
<sup>2</sup> Prognózáno Eurostatem i národními demografickými institucemi.

spočívat ve vzájemně provázaném souhrnu konkrétních návrhů, které přinesou dlouhodobě stabilní uspořádání důchodového systému, udržitelnost jeho financování a přiměřenost poskytovaných dávek.

### 3.3.2. Zaměstnatelnost starších pracovníků

V kontextu demografických trendů je participace starších pracovníků na trhu práce nezbytným předpokladem pro dlouhodobou udržitelnost penzijního systému. Vláda proto věnuje zaměstnatelnosti a zaměstnanosti starších osob zvýšenou pozornost. Prioritou je maximální využití pracovního potenciálu starších osob a předcházení předčasnému opuštění trhu práce.

Graf 3: Struktura uchazečů o zaměstnání



Zdroj: MPSV, 2014

Vláda považuje za velmi důležité udržení zaměstnanců v předdůchodovém věku v zaměstnání i celkové posílení jejich jistot na trhu práce.

**V rámci nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti** jsou osoby starší 55 let jednou z primárních cílových skupin. Zaměstnávání starších osob (55+) na společensky účelných pracovních místech je navíc bonifikováno možností poskytnout vyšší měsíční příspěvek (až 24 000 Kč). Osoby starší 50, resp. 55 let jsou rovněž umísťovány na veřejně prospěšné práce a na rekvalifikační kurzy, zejména na kurzy zaměřené na obecné vzdělávání (např. počítačová gramotnost). Tato věková skupina může těžit rovněž z podpory vytváření zkrácených pracovních úvazků. Zaměstnavatelům, kteří na jednom společensky účelném pracovním místě nebo v rámci veřejně prospěšných prací zaměstnají dva pracovníky na zkrácený úvazek, je v součtu poskytován vyšší příspěvek než v případě, kdy zaměstnají jen jednoho pracovníka na celý úvazek.

Kromě výše popsaných nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti, které vytvářejí základní obecný rámec, jsou dále realizovány **regionální individuální projekty (RIP)** v působnosti krajských poboček Úřadu práce ČR, které se zaměřují na kombinaci více nástrojů, zejména na poradenské aktivity kombinované s rekvalifikacemi a podporu vytvoření dotovaného místa (společensky účelného pracovního místa), a které zohledňují konkrétní regionální podmínky. Na cílovou skupinu 50+ je aktuálně zaměřeno 9 realizovaných RIP, u dalších 26 RIP je tato skupina jednou z podporovaných skupin.

Aktuálně jsou též na počátku své realizace nové projekty **Generační tandem – podpora generační výměny**, zaměřené na zajištění generační výměny a podpory mezigenerační solidarity na trhu práce prostřednictvím udržení v zaměstnání pracovníků v předdůchodovém věku a posílení souladu mezi kvalifikační nabídkou a poptávkou na trhu práce u osob na trh práce nově vstupujících. Projekty podpoří přenos pracovních zkušeností na osoby vstupující na trh práce, a to bez předchozích pracovních zkušeností. Současně si projekty také slibují podporu delší zaměstnatelnosti starších osob v předdůchodovém věku, kdy dochází ke snížení produktivity nebo aktivity v rámci pracovní činnosti. Projekty „Generační

tandem“ budou pilotně realizovány v Karlovarském kraji, ve Středočeském kraji a v Olomouckém kraji v období od 1. dubna 2014 do 31. října 2015.

Kromě výše uvedených programů na podporu zaměstnanosti osob v předdůchodovém věku vláda plánuje zavedení **slevy na sociálním pojištění** pro vybrané kategorie, včetně osob ve věku nad 50 let, dlouhodobě nezaměstnané absolventy a matky po rodičovské dovolené.

Od roku 2015 je plánováno znovuzavedení možnosti uplatňovat **základní slevu na poplatníka i pro pracující důchodce**, čímž dojde ke snížení zdanění této skupiny poplatníků a podpoře zaměstnanosti pracovníků v důchodovém věku.

V souladu s plněním opatření uvedených v Národním akčním plánu podporujícím pozitivní stárnutí pro období let 2013 až 2017 byla při Radě vlády pro seniory a stárnutí populace v dubnu 2013 zřízena **pracovní skupina k Age Managementu**. K jejím hlavním úkolům patří prosazování systému řízení, který zohledňuje věk a schopnosti zaměstnanců (tj. Age Management) mezi zaměstnavateli. Cílem je rozšířit koncept Age Managementu do reality ČR a s jeho pomocí změnit přístup společnosti a zaměstnavatelů k projektování pracovních trajektorií a k zaměstnávání starších lidí.

### 3.3.3. Předdůchody

Vláda má výhrady vůči doporučení v části týkající se zrušení veřejné dotace pro režim předdůchodu. Nejedná se o státní podporu samotných předdůchodů, jako způsobu pobírání dávek ze systému doplňkového penzijního spoření, který je státem podporován jako celek. Jde pouze o možnost využití vlastních naspořených prostředků v období blízkém důchodovému věku. Opatření nevytváří podněty k předčasnému opuštění trhu práce, ale napomáhá překonat obtížnou životní situaci v období, ve kterém může být pro tyto osoby obtížné nalézt uplatnění na trhu práce.

Účastníci systému doplňkového penzijního spoření se využitím předdůchodu mohou vyhnout trvalému krácení starobního důchodu, k němuž by došlo v případě využití předčasného důchodu. Nelze hovořit o veřejné dotaci pro režim předdůchodů, protože státní příspěvek je poskytován všem účastníkům doplňkového penzijního spoření bez ohledu na to, jaký druh dávky, již může být i předdůchod (ten je jen specifickou dávkou doplňkového penzijního spoření, která splňuje stanovené charakteristiky), si vyberou.

Vzhledem k velmi malému počtu účastníků, kteří se do systému předdůchodů zapojili<sup>3</sup>, lze vliv na dlouhodobou udržitelnost veřejných financí navíc považovat za zcela zanedbatelný. V kontextu mizivého dopadu předdůchodů na oblast veřejných financí i zaměstnanosti a s ohledem na konsensus sociálních partnerů k tomuto opatření, se změna tohoto systému nepředpokládá.

### 3.3.4. Kvalitní a efektivní zdravotní péče

Hlavním cílem vlády je zajistit ekonomickou stabilitu, efektivitu a transparentnost systému veřejného zdravotnictví, zdravotních pojišťoven a poskytovatelů zdravotních služeb. V roce 2014 vláda uskuteční další kroky k zajištění dlouhodobé finanční udržitelnosti systému veřejného zdravotnictví a dalšímu zvyšování kvality, efektivitu a účelnosti péče poskytované pacientům. Vláda bude aplikovat konkrétní opatření tak, aby do zdravotnického systému bylo účelně vkládáno více prostředků a tím bylo dosaženo zvýšené kvality a dostupnosti zdravotních služeb.

S cílem zvýšení dostupnosti zdravotní péče bude občanům snížena spoluúčast na zdravotní péči prostřednictvím výrazné **redukce regulačních poplatků**. Od 1. ledna 2014 byly zrušeny tzv. regulační poplatky za hospitalizaci v lůžkových zdravotnických zařízeních a v průběhu roku 2014 bude navržena novelizace zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění tak, aby s účinností od 1. ledna 2015 mohly být zrušeny poplatky za ambulantní služby a za recept. Vládě byl přeložen návrh, aby odvody za státní pojištěnce byly dále **pravidelně valorizovány s ohledem na růst průměrné mzdy a míry inflace**, a to nejpozději od roku 2016.

<sup>3</sup> K 31. 12. 2013 se předdůchod vyplácel 274 osobám, tj. celoroční náklad cca 1 mil. Kč.



Mezi krátkodobé opatření patří **snížení rezervního fondu zdravotních pojišťoven** o celou polovinu, tj. ze současných 1,5 % na 0,75 %. Prostřednictvím tohoto opatření by se na zdravotní péči v roce 2014 dodatečně alokovalo cca 600 mil. Kč<sup>4</sup>. V roce 2014 bude také vládě předložen k projednání návrh na **snížení režijních nákladů zdravotních pojišťoven**.

Vláda hodlá posilovat aktivity vedoucí ke **spravedlivější distribuci finančních prostředků mezi zdravotními pojišťovnami**. Přerozdělení prostředků zdravotního pojištění by mělo být ovlivněno o další parametry (např. PCG, Pharmacy Cost-Based Groups), jež umožní spravedlivější distribuci finančních prostředků mezi zdravotními pojišťovnami a tím také zkvalitnění péče o chronicky nemocné pacienty. V tomto kontextu proběhnou v roce 2014 také jednání se zdravotními pojišťovnami. Vláda také připraví analýzu dopadu implementace tohoto opatření na celý systém zdravotního pojištění.

S cílem zlepšení **transparentnosti mezi zdravotní pojišťovnou a poskytovatelem** péče vláda v průběhu roku 2014 navrhne prosazení transparentního a kontrolovatelného systému hospodaření s veřejnými prostředky prostřednictvím povinného zveřejňování smluv, včetně úhradových dodatků a „produkčních“ údajů zdravotních pojišťoven s poskytovateli péče.

Vláda prostřednictvím zákonného opatření také posílí státní **dozor nad toky zdravotního pojištění a nad fungováním zdravotních pojišťoven**. Vláda zavede transparentní systém indikátorů kvality zdravotní péče pro porovnávání a zveřejňování kvality péče v jednotlivých zdravotnických zařízeních, tak aby byly přístupné jak pacientům, tak specialistům.<sup>5</sup> Rovněž budou upřesněny kompetence mezi Ministerstvem zdravotnictví a Národním referenčním centrem. V dubnu 2014 byla zřízena tzv. přístrojová komise (resp. „Komise pro posuzování rozmístění přístrojových zdravotnických prostředků“), kde budou zastoupeny kromě resortů také zdravotní pojišťovny, Česká lékařská komora, odborné společnosti, kraj, v jehož správním obvodu je poskytovatel zdravotní péče navrhuující pořízení nákladného zařízení a v neposlední řadě oslovené odborové organizace. Úkolem této komise bude posuzovat a doporučovat vstup drahé a nákladné zdravotnické techniky do systému veřejného pojištění tak, aby byla efektivně využívána a vhodně geograficky alokována.

### 3.4. Veřejné služby zaměstnanosti a zlepšování služeb péče o děti

**Doporučení Rady č. 4:** Vyvinout další úsilí k posílení efektivnosti a účinnosti veřejných služeb zaměstnanosti. Výrazně zvýšit dostupnost zařízení péče o děti podporujících sociální začlenění se zaměřením na děti do tří let a zvýšit účast romských dětí, a to zejména přijetím a provedením zákona o službách péče o děti a zvýšením kapacity veřejných i soukromých služeb péče o děti.

#### 3.4.1. Posílení veřejných služeb zaměstnanosti

V souladu s doporučením je záměrem vlády **modernizovat systém veřejných služeb zaměstnanosti** a posilovat kapacitu a efektivitu služeb zaměstnanosti v jednotlivých oblastech, a to mj. i s využitím evropských fondů. Pozornost bude věnována nejvíce ohroženým skupinám, jako jsou matky po návratu z mateřské dovolené, mládež do 30 let, občané v předdůchodovém věku, pracovníci s nízkou kvalifikací, osoby ohrožené sociálním vyloučením a lidé se zdravotním postižením.

Ve druhém pololetí 2013 byl zahájen proces postupné **reorganizace a stabilizace Úřadu práce ČR**, jehož cílem je odstranit nedostatky v jeho nastavení a fungování. Postupně dochází k posilování schopnosti úřadu zabezpečovat agendy zaměstnanosti. Od 1. 9. 2013 přibýlo 700 systemizovaných pracovních míst určených pro realizaci aktivní politiky zaměstnanosti, zejména při spolupráci se zaměstnavateli a samosprávnými orgány. Personální posílení provázelo zvýšení finančních prostředků na mzdy

<sup>4</sup> Bude nutné novelizovat zákon č. 280/1992 Sb., o resortních, oborových, podnikových a dalších zdravotních pojišťovnách a zákon č. 551/1991 Sb., o Všeobecné zdravotní pojišťovně České republiky.

<sup>5</sup> Oprávnění bude nutné ošetřit novelizací zákona 372/2011Sb o zdravotnických službách.

a související provozní výdaje. Další posilování personální kapacity je řešeno prostřednictvím projektů realizovaných v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost.

Vláda připraví **novelu zákona č. 73/2001 Sb., o Úřadu práce ČR** upravující systém tak, aby lépe odpovídal potřebám a požadavkům českého trhu práce. Novela upraví organizační strukturu úřadu na základě důsledné aplikace principu subsidiarity. Jejím cílem je zvýšení odpovědnosti za výkon a realizaci aktivní politiky zaměstnanosti pracovišť na nižší regionální úrovni, zlepšení spolupráce s aktéry na trhu práce a zefektivnění řízení z úrovně generálního ředitelství směrem ke krajským pobočkám z pohledu kvalitnější podpory regionů. Za účelem lepšího sladění nabídky a poptávky na trhu práce a efektivního začleňování uchazečů o práci do pracovního procesu je posilována kooperace poboček Úřadu práce s lokálními podnikatelskými subjekty tak, aby existoval oboustranný informační tok ohledně pracovních příležitostí a poptávaných potenciálních zaměstnanců. S cílem zkvalitnění poskytovaných služeb zaměstnanosti vláda podpoří vytvoření odpovídajících materiálně technických podmínek.

V nadcházejícím období hodlá vláda **rozšířit a individualizovat poradenské služby** jako základního prostředku prevence boje proti nezaměstnanosti a efektivního nástroje podpory rozvoje zaměstnanosti. Bude zavedena cílenější realizace nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti (APZ) reflektující míru znevýhodnění podpořených osob na trhu práce, budou odzkoušeny nové způsoby práce s uchazeči o zaměstnání, jako jsou koučing či mentoring, dále budou pilotovány flexibilní způsoby zaměstnávání a odměňování, budou realizována opatření (nástroje) zaměřené na dlouhodobou integraci znevýhodněných osob na trhu práce (např. formou podpory integračních pracovních míst). Budou vytvořeny standardy poradenských služeb, ve kterých bude sledována a hodnocena kvalita poskytovaných služeb. V tomto kontextu bude také zajištěno zvyšování odborných znalostí a dovedností zaměstnanců Úřadu práce ČR, což podpoří kvalitu poskytovaných služeb.

Základní podmínkou výkonu a fungování Úřadu práce ČR je zajištění funkčnosti informačního systému propojujícího data spojená se službami zaměstnanosti v celé ČR. Dále je nutné zajistit **rozvoj samoobslužných elektronických systémů**, poradenských a informačních nástrojů tak, aby došlo ke sladění nabídky a poptávky na trhu práce. Od 1. ledna 2014 došlo k návratu k původnímu informačnímu systému, což zajistilo stabilní prostředí pro zaměstnance i klienty Úřadu práce ČR. V současné době probíhají přípravy na vyhlášení nového zadávacího řízení, které zajistí moderní a efektivní informační systém splňující všechny funkční i právní požadavky.

V roce 2013 se zvýšil počet účastníků v opatřeních aktivní politiky zaměstnanosti. Do rekvalifikačních bylo zařazeno 41 438 uchazečů<sup>6</sup>, v rámci společensky účelných pracovních míst bylo podpořeno 21 716 uchazečů<sup>7</sup> a v rámci veřejně prospěšných prací 21 839 uchazečů<sup>8</sup>. Celkově se rozpočet aktivní politiky zaměstnanosti zvýšil z 2 595 621 Kč v roce 2012 na 4 285 714 Kč v roce 2013, tj. o 65%.

### 3.4.2. Rozvoj služeb péče o děti

V oblasti předškolní péče učinila vláda řadu opatření vedoucích k rozvoji alternativních předškolních zařízení a služeb, jež jsou cílena na rychlejší návrat rodičů pečujících o dítě k výdělečné činnosti. Jedním z významných opatření je **návrh zákona o dětské skupině**, který byl vládou schválen v lednu 2014. Ten upravuje nový typ služby péče o děti na neziskové bázi, s cílem rozšířit spektrum služeb péče o děti a zvýšit kapacitu služeb péče o děti, umožnit rodičům sladit profesní a rodinný život a návrat na trh práce. Návrh zákona dále obsahuje související daňová opatření k podpoře rozvoje služeb péče o děti, tj. daňovou uznatelnost nákladů na zajištění těchto služeb ze strany zaměstnavatelů a slevu na dani z příjmů pro výdělečně činné rodiče při zajištění služeb péče o jejich děti. Návrh zákona byl dne 10. ledna 2014 předložen Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR k projednání.

V návaznosti na schválení profesních kvalifikací **Chůva pro děti do zahájení povinné školní docházky** a **Chůva pro dětské koutky** v roce 2012 probíhaly v roce 2013 zkoušky pro získání osvědčení o způsobilosti a byly udělovány autorizace pro tyto profesní kvalifikace. Celkem bylo uděleno 23 autorizací 15

<sup>6</sup> oproti 26 016 v roce 2012.

<sup>7</sup> oproti 11 380 v roce 2012.

<sup>8</sup> oproti 12 833 v roce 2012.



autorizovaným osobám. Pro získání osvědčení o způsobilosti k těmto profesním kvalifikacím proběhlo v roce 2013 32 zkoušek, které úspěšně absolvovalo celkem 137 uchazeček.

Pokračuje realizace systémových projektů na podporu rovnováhy mezi pracovním a osobním životem. Cílem projektu **Audit rodina a zaměstnání** je dosáhnout optimální prorodinně orientované strategie ve firmách, která umožní rodičům s nezaopatřenými dětmi nebo závislými členy rodiny optimálně sladit pracovní a rodinný život a zlepšit tak jejich uplatnění na trhu práce. Projekt byl úspěšně zakončen v únoru 2014 a jeho výstupy budou dále využity. V rámci projektu **Sladění práce a rodiny inspirované příklady dobré praxe v Evropě** jsou prostřednictvím spolupráce se zahraničními partnery získávány zkušenosti v problematice možnosti úprav pracovních podmínek a rozvoje služeb péče o děti s cílem získané příklady dobré praxe využívány k podpoře rozvoje českého trhu práce.

Rozvoj územně a finančně dostupných služeb péče o děti je podporován rovněž grantovými projekty OP LZZ. Z 366 projektů dosud podpořených v oblasti podpory 3.4<sup>9</sup> eviduje ČR 124 projektů zaměřených na služby péče o děti, tedy 34 % projektů.

S využitím evropských fondů a nově vzniklého národního fondu vláda v nadcházejícím období poskytne obcím prostředky na vytvoření dodatečné kapacity mateřských škol. Dále budou ověřeny podmínky pro zařazování dvouletých dětí do mateřských škol zařazených do školského rejstříku a na základě výsledků vláda upraví legislativu pro předškolní vzdělávání. Vláda počítá v horizontu tří až čtyř let se zavedením povinného posledního roku předškolního vzdělávání.

### 3.5. Kvalita veřejné správy, boj proti korupci, administrace fondů EU a provádění veřejných zakázek

**Doporučení Rady č. 5:** Zajistit provádění protikorupční strategie na období 2013–2014. Přijmout zákon o státních úřednících, který by měl zajistit stabilní, výkonné a profesionální služby státní správy. Zlepšit správu prostředků z fondů EU s ohledem na programové období 2014–2020. Posílit kapacity pro provádění veřejných zakázek na místní a regionální úrovni.

#### 3.5.1. Kvalitní a transparentní státní správa

Kvalitní fungování státní správy a s tím související přijetí **zákona o státní službě** je pro vládu ČR jednou z hlavních priorit. Hlavním cílem je přijmout funkční a kvalitní zákon, který bude zajišťovat nezávislou, profesionální, transparentní a korupci odolávající státní správu. Zákon, jenž upraví právní poměry zaměstnanců ve správních úřadech, by měl zajistit stabilitu a odpolitizování rozhodovacích, řídicích a personálních procesů. Bude také definovat kritéria pro odměňování úředníků, určovat vzdělávací systém a obecně také personální politiku státní služby.

Poslaneckou iniciativou je novelizován zákon č. 218/2002 Sb., o službě státních zaměstnanců ve správních úřadech a o odměňování těchto zaměstnanců a ostatních zaměstnanců ve správních úřadech (služební zákon), který prošel prvním čtením dne 21. ledna 2014. Předložení paragrafového znění komplexního pozměňovacího návrhu do výborů Poslanecké sněmovny je plánováno na duben 2014. Samotná účinnost služebního zákona bude několikafázová.

Počítá se se založením Generálního ředitelství státní služby k 1. červenci 2014 (tato část služebního zákona je už teď účinná). To bude připravovat všechny relevantní služební prováděcí předpisy a dohlížet nad implementací služebního zákona ve správních úřadech. Významným krokem k implementaci bude zřízení pozic státních tajemníků na ministerstvech a změna vedoucích zaměstnanců na představené (vše při transparentně nastavených a povinných výběrových řízeních). Kroky vedoucí ke změně managementu a systému řízení dotčených subjektů budou provedeny během roku 2015. Paralelně budou nastavena

<sup>9</sup> Rovné příležitosti žen a mužů na trhu práce a sladění pracovního a rodinného života.

pravidla a principy vstupu stávajících zaměstnanců do služebního poměru. Většinová účinnost služebního zákona by měla být připravena k 1. lednu 2016.

Během přechodného období se počítá s tvorbou analýz stávajícího stavu personální práce, systemizace, vzdělávání a odměňování, s přípravou metodik podle principů stanovených služebním zákonem a s tvorbou služebních prováděcích předpisů. Zároveň budou konány kulaté stoly, odborné semináře a konference jak pro zástupce dotčených subjektů, tak pro širokou odbornou i laickou veřejnost, které povedou k větší viditelnosti a propagaci služebního zákona, k začlenění stakeholderů do procesu implementace, a tím k usnadnění této složité paradigmatické změny.

Právní postavení úředníků územních samosprávných celků bude i nadále upraveno zákonem č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků, který je účinný již od 1. ledna 2003 a který, pokud jde o kategorii úředníků podléhajících jeho režimu, plně vyhovuje požadavkům chápání veřejné správy jako veřejné služby.

### 3.5.2. Boj proti korupci

Boj s korupcí představuje jednu z hlavních priorit vlády. V lednu roku 2013 byla schválena **Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014**, jejímž obsahem jsou úkoly, za jejichž plnění jednotliví gestoři věcně i časově odpovídají. Z důvodu politických změn v roce 2013 nebyla řada úkolů protikorupční strategie vlády splněna a jejich plnění bylo odloženo. Ze 73 úkolů (14 legislativních a 59 nelegislativních) bylo dosud splněno 39 nelegislativních úkolů. Mezi nejvýznamnější patří schválení Rámcového rezortního interního protikorupčního programu, zpracování metodiky veřejných zakázek malého rozsahu, zveřejňování státního rozpočtu a státního závěrečného účtu přehledně po jednotlivých kapitolách a položkách, zveřejňování poradců a poradních orgánů, posílení elektronizace zadávacích řízení či zpracování metodických dokumentů pro čerpání z fondů EU v programovacím období 2014+.

Z legislativních úkolů sice bylo jednotlivými ministerstvy splněno několik úkolů, avšak jejich legislativní vývoj byl ukončen rozpuštěním Poslanecké sněmovny. Na dílčích úkolech Strategie vláda i nadále pracuje (např. příprava nového zákona o státním zastupitelství, zákona o elektronické Sbírce zákona a mezinárodních smluv či úpravě trestněprávních předpisů ohledně správy zajištěného majetku nebo odčerpávání výnosů z trestné činnosti).

V nadcházejícím období vláda vypracuje novelu zákona o střetu zájmů, která zavede elektronické vyplňování a zveřejňování majetkových přiznání politiků. Dále předloží návrh zákona, který vedle akcí na majitele zajistí transparentnost vlastnictví i u společností s akciemi na jméno a umožní oprávněným státním orgánům zjistit majitele akcií společnosti po celou dobu její existence. Také vypracuje zákon o centrálním registru všech smluv uzavřených veřejnou správou nad určený minimální finanční limit a zpřísní systém financování politických stran zavedením výdajového limitu pro volební kampaně a uzákoněním limitu pro dary od fyzických a právnických osob. V neposlední řadě se bude vláda věnovat i ochraně oznamovatelů (whistleblowerů) a po vydání příslušného dokumentu EU připraví i legislativní řešení této problematiky, nejdříve však v roce 2015.

### 3.5.3. Správa prostředků z fondů EU s ohledem na programové období 2014-2020

Při přípravě programového období 2014-2020 byla stěžejním aspektem zejména zkušenost z období 2004-2006 a 2007-2013, a proto příprava vyšla mj. z analýzy implementačního prostředí programového období 2007-2013. Ta poukázala zejména na potřebu stanovení jednotných pravidel pro všechny subjekty zapojené do implementace kohezní politiky v ČR. V únoru 2013 proto vláda přijala Koncepti jednotného metodického prostředí, která tvoří základní rámec pro tvorbu a nastavení pravidel pro programové období 2014-2020. V návaznosti na tento dokument jsou na národní úrovni připravovány metodické dokumenty pro jednotlivé oblasti implementace. V průběhu roku 2013 bylo vládou schváleno celkem šest metodických dokumentů, schválení dalších pěti dokumentů následovalo v lednu 2014. Zbylé by měly být dokončeny a schváleny do poloviny roku 2014. Metodické dokumenty jsou zpracovávány v souladu s relevantními nařízeními a dalšími dokumenty EU, právními předpisy ČR, ve spolupráci se zástupci řídicích

orgánů a dalších partnerů i potenciálních žadatelů a příjemců, s ohledem na názory širokého spektra účastníků a reflexi zkušeností z předchozích programových období. Značný důraz je kladen na posílení strategického plánování, zvýšení efektivity systému řízení, zjednodušení, snížení administrativní zátěže a na posílení důležitosti dosahování cílů a plánovaných výsledků.

### 3.5.4. Zadávání veřejných zakázek

Za účelem poskytování metodické podpory zadavatelům veřejných zakázek bude připraven vzdělávací program, v jehož rámci budou zainteresovaným subjektům poskytnuty informace o české právní regulaci zadávání veřejných zakázek, v jehož rámci budou poskytovány nejen teoretické, ale též praktické a empirické výklady a zohledněna rozhodovací praxe orgánů dohledu. Tento program bude dostupný pro všechny zadavatele zdarma a bude probíhat celoplošně tak, aby se jej mohli zúčastnit zástupci regionálních a lokálních zadavatelů.

Další podpora zadavatelů včetně zadavatelů regionálních a lokálních by měla spočívat ve zvýšeném důrazu na metodickou činnost. V souvislosti s tím by měly být publikovány metodické postupy při zadávání veřejných zakázek a proveden rozbor a řešení konkrétních problémů, se kterými se zadavatelé mohou setkat a se kterými se i standardně setkávají. Pro zadavatele i dodavatele veřejných zakázek budou též připraveny vzdělávací semináře a e-learningové kurzy. Dále budou připraveny publikace s praktickými postupy zadávání veřejných zakázek.

V rámci provedené analýzy stávající legislativní úpravy vyšlo najevo několik problematických oblastí týkajících se především obtížné administrace veřejných zakázek a přílišné zátěže pro jejich zadavatele na regionální a obecní úrovni. Vláda v návaznosti na to v září roku 2013 předložila jako tzv. zákonné opatření Senátu návrh novely zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, které bylo schváleno Senátem dne 10. října 2013 a účinnosti nabylo 1. ledna 2014. To by mělo přispět k zajištění odpovídající kapacity zadávání veřejných zakázek na místní a regionální úrovni.

ČR se také aktivně podílela na legislativním procesu v souvislosti s tzv. balíčkem zadávacích směrnic<sup>10</sup>, který je připravena transponovat do svého právního řádu. V návaznosti na evropskou legislativu vláda připravuje nový zákon o veřejných zakázkách. Důraz je kladen především na to, aby nastavené postupy byly co možná nejméně administrativně a aplikačně náročné, zároveň ovšem souladné se základními zásadami zadávání veřejných zakázek, tedy zásadou rovného zacházení, nediskriminace, transparentnosti a nově též přiměřenosti.

## 3.6. Kvalita vzdělávání a financování výzkumných institucí

**Doporučení Rady č. 6:** Vytvořit ucelený hodnotící rámec vzdělávání na základních školách a podniknout cílené kroky na podporu škol, jež vykazují slabší výsledky. Přijmout opatření ke zlepšení systému akreditace a financování vysokých škol. Zvýšit podíl finančních prostředků přidělovaných výzkumným institucím na základě výkonu.

### 3.6.1. Hodnocení vzdělávání na základních školách

V souladu s doporučením je ověřována možnost zavedení počítačového testování v rámci **zjišťování výsledků vzdělávání žáků 5. a 9. tříd**. Opatření by mělo zajistit rychlejší a spolehlivější elektronické testování a zpracování získaných dat, jež umožní přijímat rychlá cílená podpurná opatření na pomoc školám, ve kterých žáci nedosahují ani požadovaného minima, a to na úrovni národní, zřizovatele i každé školy.

<sup>10</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady o zadávání veřejných zakázek (tzv. klasická směrnice), směrnice Evropského parlamentu a Rady o zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb (tzv. sektorová) a směrnice Evropského parlamentu a Rady o udělování koncesí (tzv. koncesní směrnice).

Obě provedené celoplošné generální zkoušky procesu elektronického ověřování výsledků žáků v počátečním vzdělávání jednoznačně prokázaly, že tento způsob externí evaluace je velmi komfortní a moderní metodou se zásadními přínosy pro všechny aktéry vzdělávacího procesu, a při dodržení doporučených principů má značný potenciál přispět ke zkvalitnění vzdělávání v ČR.

Testování výsledků vzdělávání žáků 5. a 9. ročníků bude probíhat formou výběrových šetření České školní inspekce. Tento nástroj je již v současné době k dispozici školám a žákům, a to i pro potřeby domácího testování. Česká školní inspekce bude tento nástroj v maximální míře využívat pro hodnocení kvality vzdělávání jednotlivých škol.

### 3.6.2. Akreditace vysokých škol

Zásadním krokem v oblasti vysokého školství je **novela zákona č. 111/1998 Sb.**, o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách). Hlavní oblasti, jichž se bude týkat, jsou zejména akreditace a zajišťování kvality. Předpokládaný termín předložení vládě je v září 2014.

V rámci novely zákona by měl být proces akreditace založen na hodnocení činnosti podle stanovených standardů zohledňujících odlišné profily studijních programů. Cílem je zvýšení transparentnosti systému, profesionalizace hodnocení a snížení administrativní náročnosti procesu akreditace. Zavedena by měla být tzv. institucionální akreditace vysokých škol, jejíž udělení bude podmíněno ověřením systému zajišťování kvality. Vysoká škola by mohla získat akreditaci oblasti vzdělávání pouze v případě, že získá institucionální akreditaci. Pokud vysoká škola získá akreditaci oblasti vzdělávání, mohla by autonomně v rámci své vnitřní akreditace rozhodovat o studijních programech a realizovat je v rámci akreditace oblasti vzdělávání, již je držitelem. Akreditace habilitačního řízení a řízení ke jmenování profesorem by měly být podmíněny udělením institucionální akreditace. Akreditace studijního programu bude užitá, požádá-li o ni sama vysoká škola, nebude-li vysoká škola držitelem institucionální akreditace, nebo bude-li mít omezenou akreditaci oblasti vzdělávání.

### 3.6.3. Financování výzkumných organizací

Vláda připravuje **nový systém hodnocení výsledků výzkumných organizací a jejich institucionálního financování z veřejných prostředků**. Nová metodika bude zohledňovat postavení a roli různých typů výzkumných organizací v národním výzkumném a inovačním systému ČR, zavede hodnocení na základě informovaného mezinárodního peer-review a při hodnocení bude klást klíčový důraz na schopnost výzkumných organizací dosahovat mezinárodně konkurenceschopných výsledků a přenášet znalosti do praxe. Pilotní ověření **nové metodiky** je předpokládáno v roce 2015 a s jejím plným uplatněním v rámci systému hodnocení výsledků výzkumných organizací a jejich institucionálního financování je počítáno od roku 2016. Pro přechodné období 2013 až 2015 byl vládou dne 19. června 2013 schválen metodický pokyn založený na kombinaci „peer review“ a strojového hodnocení, oborové závislosti prováděných hodnocení, zohlednění kvality dosažených výsledků, ohodnocení na úrovni výzkumných organizací a samostatném hodnocení reálných přínosů výsledků aplikovaného výzkumu a inovací.

Kromě přípravy nové metodiky hodnocení výsledků výzkumu, vývoje a inovací a institucionálního financování výzkumných organizací zahájí vláda přípravu **nové metodiky hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací**. Cílem bude vytvoření nového systému hodnocení účelového financování výzkumu, vývoje a inovací zahrnujícího ex-ante, interim a ex post fázi, v jejichž rámci bude probíhat důsledné (ex ante) zhodnocení potřeb a analýza intervenční logiky programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací, (interim) hodnocení jejich efektivity v průběhu realizace a (ex post) zhodnocení dosažených výsledků výzkumu, vývoje a inovací a dopadů programů na rozvoj národního inovačního systému ČR. Tvorbou metodiky se bude podrobně zabývat pracovní skupina, s jejímž zřízením se za tímto účelem počítá. Vláda počítá se schválením materiálu do konce roku 2014.

Současně bude vládou připravena **nová metodika hodnocení projektů velkých infrastruktur pro výzkum, experimentální vývoj a inovace** úzce související s připravovanou aktualizací Cestovní mapy ČR velkých infrastruktur pro výzkum, experimentální vývoj a inovace.

### 3.7. Regulované profese a energetická náročnost

**Doporučení Rady č. 7:** S využitím probíhajícího přezkumu pokračovat v reformě regulovaných povolání snižováním či odstraňováním vstupních překážek a vyhrazených činností, budou-li shledány neopodstatněnými. Přijmout další opatření ke zlepšení energetické náročnosti budov a průmyslových odvětví

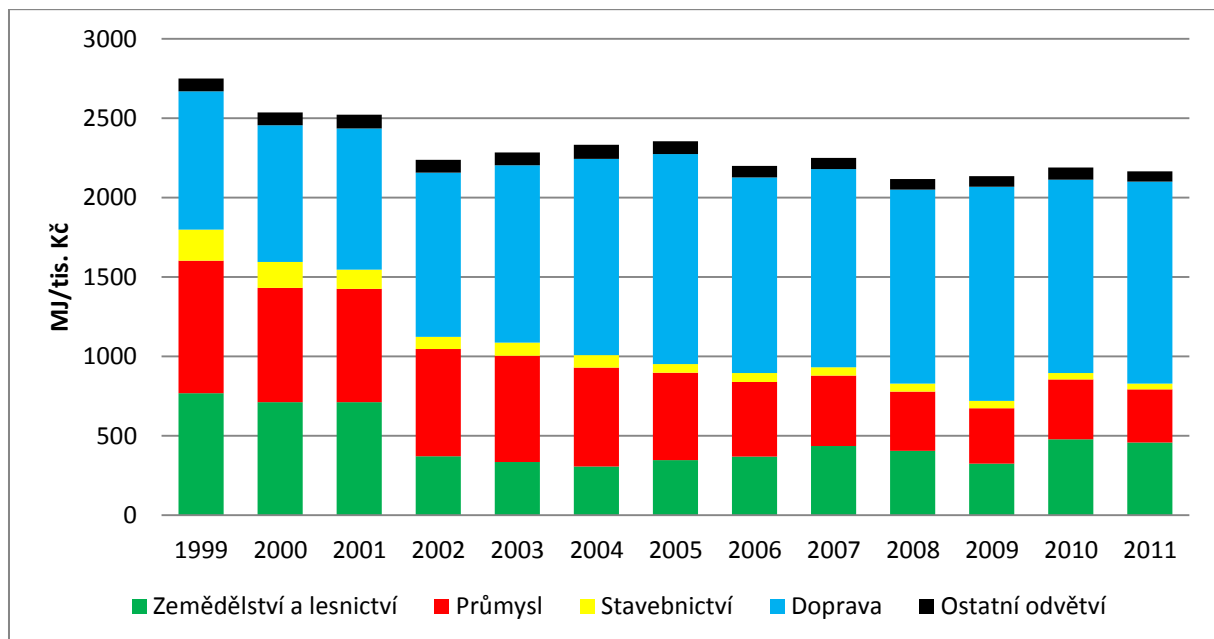
#### 3.7.1. Snižování počtu regulovaných profesí

Vláda aktivně participuje na pilotním projektu ex ante koordinace hospodářských reforem a pokračuje v reformě regulovaných povolání snižováním či odstraňováním vstupních překážek a vyhrazených činností, budou-li shledány neopodstatněnými. Zároveň se účastní vzájemného hodnocení vnitrostátních předpisů týkajících se přístupu k povoláním, které představila Evropská komise ve svém sdělení ze dne 2. října 2013. Proces deregulace a zvýšení transparentnosti v oblasti regulovaných povolání probíhá již od roku 2012, kdy se podařilo snížit počet regulovaných profesí celkem o 15 profesí. V roce 2013 byl snížen počet regulovaných povolání dokonce o 38 a k 1. dubnu 2014 byl aktuální stav regulovaných profesí 337. Nejvíce změn se týkalo odstranění duplicit v oblasti právní úpravy. Vláda hodlá i nadále v projektu pokračovat s cílem dosáhnout optimální regulace napříč všemi obory profesí a pracovních činností a efektivně tak podpořit pracovní mobilitu a zjednodušit administrativní proces v rámci vnitřního trhu. Cílem je zmírnit nebo úplně odstranit nepřiměřené požadavky na přístup a výkon u celkem 25 % profesí oproti 29. říjnu 2013, kdy počet regulovaných povolání dosahoval 345. Deregulace nebude probíhat plošně, jednotlivé profese budou posuzovány individuálně, aby zůstala zachována opatření chránící bezpečnost a zdraví uživatelů služeb.

#### 3.7.2. Zvyšování energetické účinnosti

Vláda si je vědoma vysoké energetické náročnosti ekonomiky ČR, která vyplývá z vysokého podílu průmyslu na tvorbě hrubého domácího produktu. Zavádění opatření v oblasti energetické účinnosti vnímá vláda jako jeden z efektivních prostředků snižování dovozní závislosti na palivech a zvyšování konkurenceschopnosti podnikatelských subjektů na území ČR.

Graf 4: Energetická náročnost v sektorovém členění (KSE sektoru/HDP sektoru)



Zdroj: ČSÚ, 2014

Za tímto účelem je připravována novela energetického zákona, zákona o hospodaření energií a zákona o podporovaných zdrojích energie, kterými se implementuje směrnice o energetické účinnosti 2012/27/EU.

ČR si stanovila, že od roku 2014 do roku 2020 uspoří 47,84 PJ (13,29 TWh) na konečné spotřebě energie, přičemž pro zajištění financování dosažení tohoto cíle počítá s využitím jak evropských fondů (Operační program podnikání a inovace pro konkurenceschopnost, Operační program životní prostředí a Integrovaný regionální operační program), tak národních programů (Nová zelená úsporám, PANEL 2013+). Z evropských fondů budou do energetických úspor směřovány investiční dotace ze tří výše zmíněných operačních programů. Kromě investičních dotací budou k jejich vzájemné kombinaci a doplnění k dispozici nástroje finančního inženýrství poskytující např. zvýhodněné půjčky na energeticky úsporná opatření (např. program JESSICA<sup>11</sup> či nástroje finančního inženýrství v rámci nového programovacího období<sup>12</sup>).

ČR v uplynulém období využívala řadu nástrojů, které se týkaly především snižování energetické náročnosti budov, zvyšování účinnosti při výrobě, přenosu a spotřebě energie, zavádění energetického označení, energetických auditů a posudků, ale také inspekcí kotlů či klimatizačních přístrojů.

Jako hlavní opatření byl v loňském roce připraven a spuštěn dotační program **Nová zelená úsporám 2013**, jehož cílem je zlepšení kvality ovzduší, snížení emisí skleníkových plynů a úspora energie v rodinných domech. Program zahrnuje dotace na zateplování stávajících rodinných domů, výstavbu nových rodinných domů s nízkou energetickou náročností a efektivní využití zdrojů energie (zejména výměnou zdrojů tepla). V roce 2014 a 2015 bude probíhat administrace 13 000 žádostí, zaregistrovaných v rámci 1. výzvy k podávání žádostí o podporu na realizaci energeticky úsporných opatření v segmentu rodinných domů, která byla vyhlášena dne 13. června 2013<sup>13</sup>. Od roku 2014 na tento program se stejnými cíli navazuje program **Nová zelená úsporám**, jehož dokumentace byla schválena vládou dne 6. listopadu 2013 a dne 6. ledna 2014 byla vyhlášen program spolu s 1. výzvou k podávání žádostí o podporu na realizaci energeticky úsporných opatření v rodinných domech<sup>14</sup>.

Program **Nová zelená úsporám** je významným prorůstovým opatřením s pozitivními dopady na českou ekonomiku, a to jak přímo na státní rozpočet, tak i na rozvoj podnikatelské sféry v dotčených oblastech stavebnictví, strojírenství a dalších souvisejících sektorech. Dalším významným prorůstovým dopadem bude vytvoření nebo udržení desítky tisíc pracovních míst. Program je nastaven pro dosažení vysokého finančního pákového efektu, a to vysokou mírou mobilizace vlastních zdrojů soukromého sektoru. Očekávané finanční zdroje programu jsou ve výši 27 mld. Kč (dle zák. č. 383/2012 Sb. se jedná o podíl z výnosů aukcí emisních povolenek EUA v obchodovacím období 2013 – 2020). Administrace žádostí bude probíhat v letech 2014 až 2023. Program Nová zelená úsporám je zaměřen na podporu realizace energeticky úsporných opatření v rodinných domech, bytových domech a budovách veřejného sektoru.

Snižování energetické náročnosti je také součástí komplexní rekonstrukce bytových domů v rámci programu **PANEL 2013+**, který byl notifikován v roce 2013 a je realizován v letech 2013 až 2020. Jedná se o dlouhodobý program, který formou nízkoúročných úvěrů ze Státního fondu rozvoje bydlení<sup>15</sup> na opravy a modernizace bytových domů přispívá ke snížení energetické náročnosti bytových domů včetně snížení nákladů domácností na energie. Opatření má významné multiplikační efekty pro sektor stavebnictví s kladným dopadem na státní rozpočet. V roce 2013 byla v rámci projektu podpořena rekonstrukce 3011 bytů, na které poskytl Státního fondu rozvoje bydlení úvěry ve výši 346,29 mil Kč. Pro rok 2014 se počítá

<sup>11</sup> V rámci programu jsou do konce roku 2015 poskytovány zvýhodněné úvěry pro vlastníky bytových domů na rekonstrukce a modernizace bytových domů a k zajištění moderního sociálního bydlení formou revitalizace stávajících budov v takzvaných deprivovaných zónách v 41 městech po celé ČR, které mají vypracované IPRM pro období 2007-2014.

<sup>12</sup> Pro nastavení nástrojů finančního inženýrství bude provedena obsáhlá analýza, z jejichž výsledků bude patrné i to, do jakých konkrétních opatření ať už obecně či konkrétně v energetické účinnosti by se daly tyto prostředky směřovat.

<sup>13</sup> Alokace 1 mld. Kč z prostředků Státního fondu životního prostředí ČR (SFŽP ČR).

<sup>14</sup> Alokace 1 900 mil. Kč. (tato částka je již zahrnuta ve výdajích rozpočtu a zdrojem je podíl na příjmech z prodeje emisních povolenek EUA v roce 2013).

<sup>15</sup> Nařízení vlády č. 468/2012 Sb., o použití prostředků Státního fondu rozvoje bydlení.



s finančními prostředky na nízkouročené úvěry ve výši 1 320 mil. Kč<sup>16</sup>. V programu PANEL 2013+ Státní fond rozvoje bydlení předpokládá, že poskytne úvěry ve výši 600 mil. Kč.

V rámci programového období 2007 – 2013 jsou pro účely snižování energetické náročnosti využívány dva tematické operační programy, jejichž cíle zahrnují podporu energeticky účinných opatření Operační program Životní prostředí (OPŽP) a Operační program Podnikání a inovace (OPPI). Pro účely snižování energetické náročnosti deprivovaných území ve městech nad 20.000 obyvatel jsou využívány také finanční zdroje Integrovaného operačního programu, a to nejen formou dotací, ale i využitím zvýhodněných úvěrů prostřednictvím finančního nástroje JESSICA.

OPŽP obsahuje samostatnou prioritu **Udržitelné využívání zdrojů energie**, jejímž cílem je zvýšení výrobní kapacity z obnovitelných zdrojů energie, efektivnější využití odpadního tepla, snížení spotřeby energie na vytápění či nahrazení fosilních paliv.

Program **Eko-energie**, který je jednou z priorit OPPI, je zacílen na podporu snižování energetické náročnosti průmyslu. Je zaměřen především na modernizaci stávajících zařízení na výrobu energie pro vlastní potřebu, rekonstrukci rozvodů elektřiny a tepla, zlepšování tepelně technických vlastností budov a využití úspor energie v průmyslových procesech pro vlastní spotřebu podniku.

Jedním z dalších nástrojů k dosažení cíle stanoveného evropskou směrnicí o energetické účinnosti je státní program **EFEKT**, jehož cílem je zvýšit úspory energie prostřednictvím informovanosti malých odběratelů, zvyšování kvality energetických služeb a podpory veřejného sektoru k hospodárnému nakládání s energiemi. Je zaměřen na osvětovou a informační činnost a na investice do energeticky úsporných projektů menšího rozsahu (především v obcích).

---

<sup>16</sup> Nařízení vlády č. 284/2011 Sb., Nařízení vlády č. 468/2012 Sb., Nařízení vlády č. 396/2001 Sb., Nařízení vlády č. 28/2006 Sb., Nařízení vlády č. 28/2006 Sb.

## 4. Plnění národních cílů Strategie Evropa 2020

V návaznosti na hlavní cíle Strategie Evropa 2020, Integrované hlavní směry této strategie a jednotlivé identifikované překážky pro naplňování společně stanovených cílů stanovila vláda v roce 2010 specifické kvantifikované národní cíle<sup>17</sup>. Kvantitativní ukazatele poskytují pouze omezené informace ve smyslu hodnocení jednotlivých oblastí strategie a ze své podstaty nemohou obsáhnout kvalitativní aspekty dopadů reformních opatření. Dlouhodobé strategické cíle představují dobrovolné politické závazky, jež reflektují společný zájem členských států na obnovení dlouhodobě udržitelného a inkluzivního růstu v EU. V tomto kontextu určují základní směry koordinace hospodářské politiky na úrovni EU.

Tabulka 2: Přehled plnění kvantitativních cílů Strategie Evropa 2020

Oblast	Národní cíle ČR	Referenční hodnota	Aktuální stav <sup>18</sup>
<b>Zaměstnanost:</b>	Zvýšení celkové míry zaměstnanosti osob ve věku 20 - 64 let na <b>75 %</b> ;	70,4 %	72,7 %
	Zvýšení míry zaměstnanosti žen (20 - 64 let) na <b>65 %</b> ;	61 %	63,9 %
	Zvýšení míry zaměstnanosti starších osob (55 - 64 let) na <b>55 %</b> ;	46,5 %	51,4 %
	Snížení míry nezaměstnanosti mladých osob (15 - 24 let) o <b>třetinu</b> proti roku 2010;	18,4 %	17,4 %
<b>Boj proti chudobě a sociálnímu vyloučení:</b>	Snížení míry nezaměstnanosti osob s nízkou kvalifikací (stupeň ISCED 0 - 2) o <b>čtvrtinu</b> proti roku 2010.	25 %	26,1 %
	Udržení hranice počtu osob ohrožených chudobou, materiální deprivací nebo žijících v domácnostech s velmi nízkou pracovní intenzitou do roku 2020 oproti roku 2008;		
	Snížení počtu osob ohrožených chudobou, materiální deprivací nebo žijících v domácnostech s velmi nízkou pracovní intenzitou o <b>30 000 osob</b> .	1566 tis.	1 580 tis.
<b>Vzdělávání:</b>	Snížení počtu osob předčasně odcházejících ze vzdělávání na <b>5,5 %</b> ;	4,9 %	5,5 %
	Dosáhnout ve věkové kategorii od 30 do 34 let alespoň <b>32 %</b> podílu obyvatelstva s terciárním vzděláním.	20,4 %	26,5 %
<b>Podnikatelské prostředí:</b>	Snížení administrativní zátěže podnikatelů oproti roku 2005 o <b>30 %</b> .		23,36 %
<b>Výzkum, vývoj a inovace:</b>	Dosáhnout úrovně veřejných výdajů na vědu, výzkum, vývoj a inovace v ČR ve výši <b>1 % HDP</b> .	0,62 %	1,03 %

Zdroj: Eurostat, MPSV, MF, ČSÚ, MPO, MŠMT

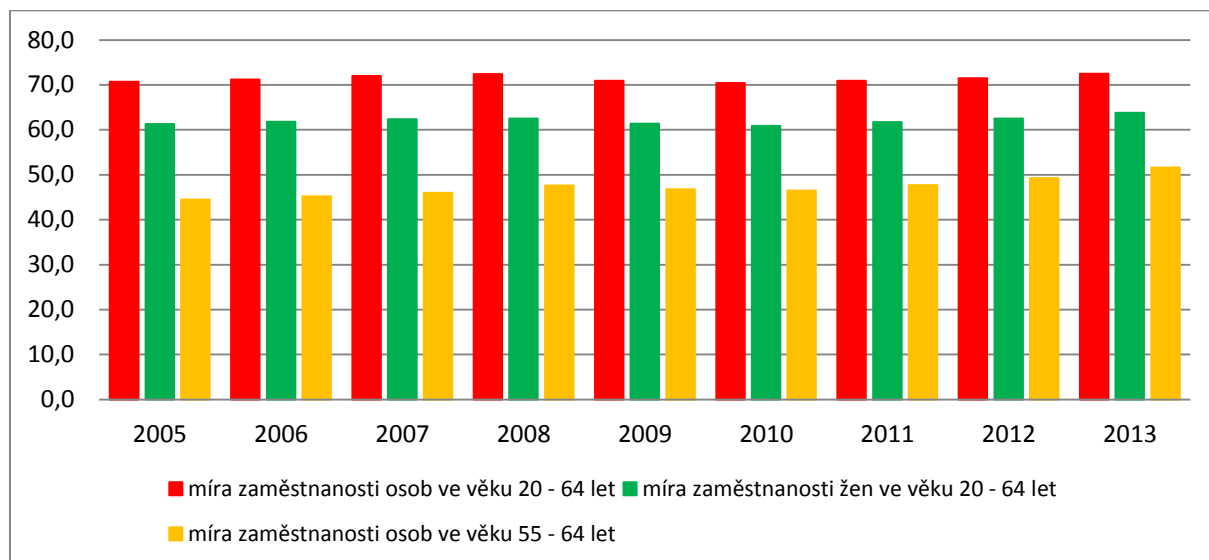
### Zaměstnanost

V ČR došlo k poklesu míry zaměstnanosti v důsledku hospodářské krize v letech 2009 až 2010, od roku 2011 dochází opět ke zvyšování míry zaměstnanosti, která už se dostává na předkrizovou úroveň, i přes relativně slabé hospodářské oživení. Významného pokroku bylo dosaženo zejména v zaměstnanosti starších osob a částečně i žen. U národních cílů nezaměstnanosti mládeže a osob s nízkou kvalifikací situaci přes dílčí zlepšení v minulém roce komplikuje přetrvávající nedostatek nových pracovních míst.

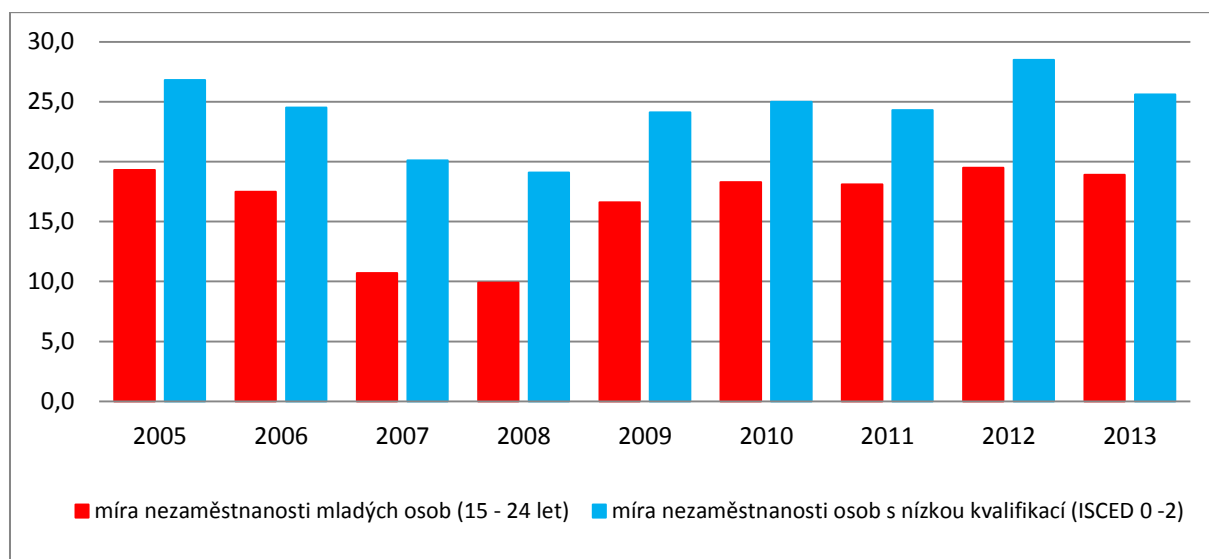
<sup>17</sup> Do současné podoby byly národní cíle upraveny usnesením vlády č. 271 ze dne 11. dubna 2012.

<sup>18</sup> Data v tabulce vyjadřují stav: v oblasti zaměstnanosti k 1. říjnu 2013, v oblasti boje proti chudobě a sociálnímu vyloučení k 31. prosinci 2012, v oblasti vzdělávání k 31. prosinci 2013, v oblasti podnikatelského prostředí k 31. prosinci 2013, v oblasti VaVal za rok 2013. Výdaje na VaVal jsou uváděny včetně výdajů krytých příjmy z EU a Finančního mechanismu EHP/Norska.



**Graf 5: Plnění národních cílů v oblasti zaměstnanosti<sup>19</sup>**

Zdroj: MPSV, 2014

**Graf 6: Plnění národních cílů v oblasti nezaměstnanosti<sup>20</sup>**

Zdroj: MPSV, 2014

## Boj proti chudobě a sociálnímu vyloučení

Pokud jde o míru ohrožení chudobou a sociálním vyloučením, došlo podle posledních srovnatelných údajů Eurostatu v roce 2012 oproti roku 2008 k jejímu navýšení o 0,1 procentního bodu na 15,4 %, což bylo cca 1 580 tisíc osob. V rámci tohoto komplexního ukazatele si stojí ČR velmi dobře (podíl ohrožených osob je v ČR druhý nejnižší ze všech zemí EU - dle údajů Eurostatu průměr EU-28 činil 24,8 %).

Míra ohrožení příjmovou chudobou se mezi roky 2012 a 2013 snížila z 9,6 % na 8,5 %. Příjmovou chudobou bylo v roce 2013 v ČR ohroženo 872 tisíc osob (podle předběžných údajů o 118 tisíc osob méně

<sup>19</sup> Pro rok 2013 se jedná o kvalifikované odhady předpokládaných hodnot, ČSÚ a EUROSTAT dosud údaje nezveřejnily

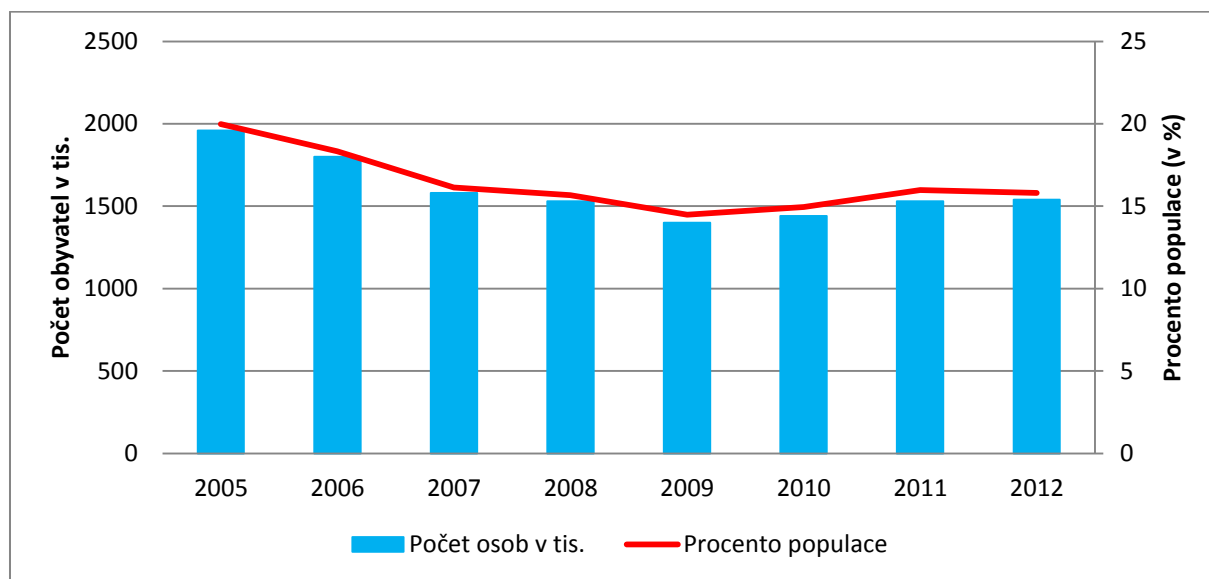
<sup>20</sup> Pro rok 2013 se jedná o kvalifikované odhady předpokládaných hodnot, ČSÚ a EUROSTAT dosud údaje nezveřejnily (vyjma míry nezaměstnanosti mladých)

než v roce 2012). V tomto ukazateli ČR dlouhodobě dosahuje nejlepších výsledků z celé EU (průměr EU 28 v roce 2012 byl 17,0 %).

Chudobou byly podle předběžných údajů v roce 2013 ohroženy častěji ženy (9,3 % všech žen) než muži (7,6 % všech mužů). Nejvíce byly chudobou ohroženy osoby v neúplných rodinách (27,7 % osob z těchto rodin) a zejména v domácnostech nezaměstnaných (43,4 % osob z těchto rodin), kde jejich počet poměrně výrazně vzrostl o více než 3 procentní body následkem zvýšení dlouhodobé nezaměstnanosti. Obrat v předchozím trendu snižování míry ohrožení příjmovou chudobou u nezaměstnaných osob nastal již v roce 2010 v důsledku zpomalení růstu příjmů domácností počínaje rokem 2009 v souvislosti s dopady světové finanční krize.

Naopak míra materiální deprivace v celé populaci zůstala podle předběžných výsledků v roce 2013 zhruba na stejné úrovni jako v roce 2012, a to na úrovni 6,6 % s tím, že se i nadále objevují větší rozdíly v její koncentraci v rámci celkové populace, zejména v členění podle jednotlivých typů domácností

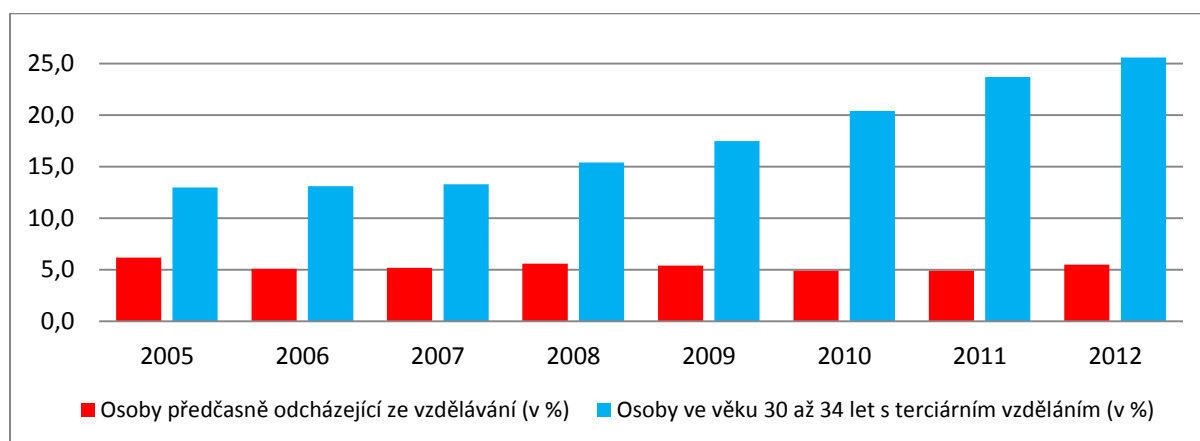
**Graf 7: Obyvatelstvo ČR ohrožené chudobou nebo sociálním vyloučením**



Zdroj: MPSV, 2014

## Vzdělávání

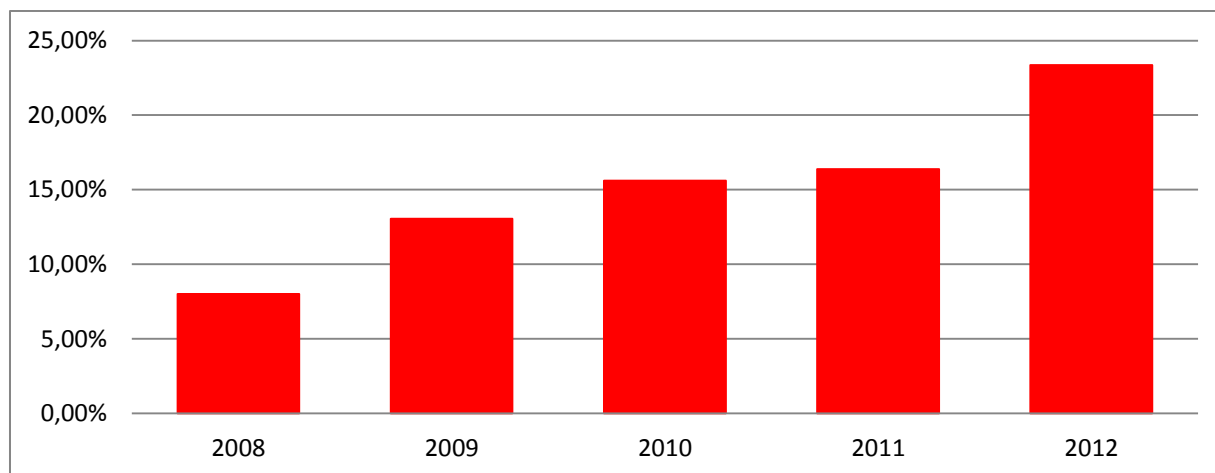
V roce 2012 bylo dosaženo hodnoty národního cíle ČR, tzn. 5,5 % osob předčasně odcházejících ze vzdělávání. Ve srovnání se zeměmi EU je tedy ČR v plnění cíle úspěšná (průměr EU za rok 2012 činil 12,7 %), oproti předchozímu období však došlo k mírnému navýšení (2010 a 2011 4,9 %). Nejčastěji se mezi osobami předčasně odcházejícími ze vzdělávání vyskytují sociálně ohrožení, migranti a neúspěšní maturanti, jejichž počet se zvýšil po zavedení státní maturitní zkoušky. V roce 2012 mělo 25,6 % osob ve věku 30 - 34 let dokončené terciární vzdělání. Vzestupná tendence tedy odpovídá postupnému naplňování cíle, přičemž v následujícím období bude pečlivěji sledována kvalita vysokoškolského vzdělávání.

**Graf 8: Počet osob předčasně odcházející ze vzdělávání a počet osob s terciárním vzdáváním (v %)**

Zdroj: Eurostat, 2014

## Zlepšování podnikatelského prostředí

Ke konci roku 2012 bylo dosaženo snížení administrativní zátěže o 17,2 mld. Kč, tj. snížení o 23,36 % oproti zátěži vyčíslené v roce 2005 u šesti sledovaných resortů (tj. 73,7 mld. Kč). Necelé 2 % představují přijatá opatření, u nichž nebylo možné provést výpočet z důvodu neexistence dat. Lze však říci, že plánované snížení o 25 % bylo naplněno. Celková zátěž v roce 2005 pro všechny orgány státní správy činila 86,4 mld. Kč.

**Graf 9: Snižování administrativní zátěže oproti zátěži vyčíslené v roce 2005**

Zdroj: MPO, 2014

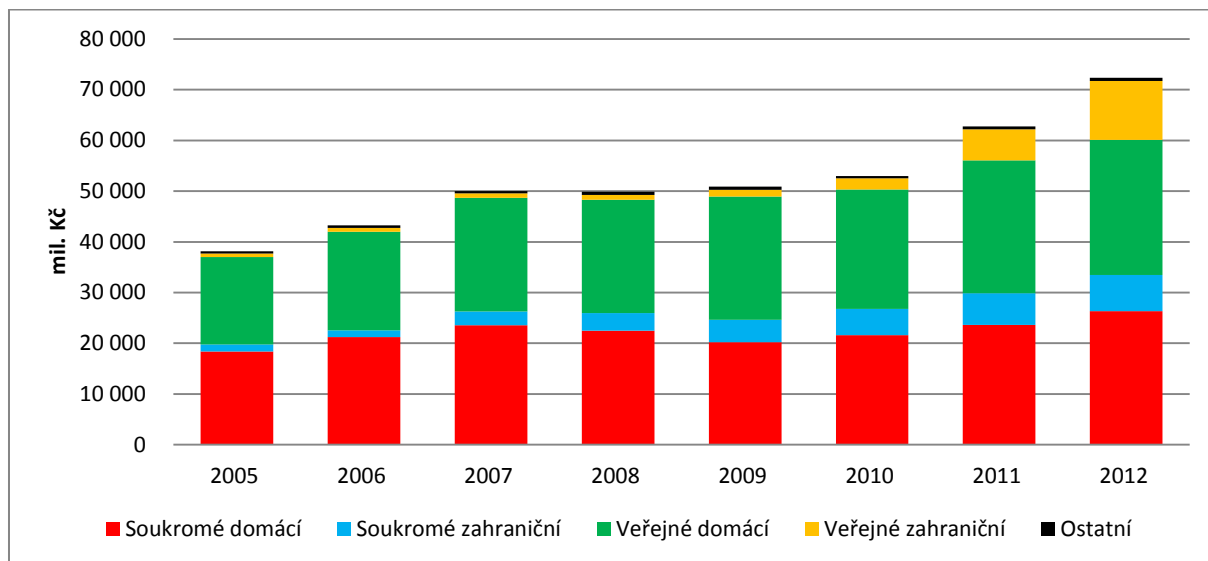
## Výzkum, vývoj a inovace

Celkové investice do VaVal od roku 1993 kontinuálně stoupají a v roce 2012 dosáhly výše 72,36 mld. Kč a podíl skutečných celkových výdajů tak představoval 1,88 % HDP. Celková výše veřejných výdajů na podporu VaVal dosáhla v roce 2012 39,1 mld. Kč<sup>21</sup>. Došlo tak k navýšení veřejných výdajů v této oblasti na 1,02 % HDP a formálnímu splnění národního cíle v rámci Strategie Evropa 2020. V roce 2013 byla celkově vyčerpána částka 39,8 mld. Kč veřejných výdajů<sup>22</sup> a tedy zvýšení o 0,7 mld. oproti předchozímu roku. Celkový trend navyšování výdajů od roku 2010 je pozitivní a lze předpokládat, že v nadcházejících letech bude docházet k postupnému přibližování obecnému cíli EU, tj. veřejných a soukromých investic do VaVal ve výši 3 % HDP.

<sup>21</sup> Včetně výdajů krytých příjmy z EU a Finančního mechanismu EHP/Norska.

<sup>22</sup> Včetně výdajů krytých příjmy z EU a Finančního mechanismu EHP/Norska.

Graf 10: Celkové výdaje na VaV dle zdrojů jejich financování (GERD)



Zdroj: Český statistický úřad 2013, Roční statistické šetření výzkumu a vývoje VTR 5-01

## Reformní opatření vlády

Nad rámec reakce na doporučení Rady pro ČR pro rok 2013, vláda hodlá realizovat další klíčová opatření, která přispějí k naplňování Strategie Evropa 2020 na národní úrovni a zároveň podpoří konkurenceschopnost a hospodářský růst ČR. Jedná se především o reformní opatření podporující makroekonomickou stabilitu a dlouhodobou udržitelnost veřejných financí, výkonnou státní správu, atraktivní podnikatelské prostředí, efektivní trh práce, sociální začleňování, rozvoj vzdělávání a příznivé prostředí pro výzkum a inovace. V návaznosti na programové prohlášení vláda považuje za nezbytné formulovat hospodářskou politiku takovým způsobem, jenž povede ke stabilizaci veřejných financí a zároveň posílí zdroje udržitelného růstu konkurenceschopnosti ČR.

### 4.1. Transparentní veřejné finance a efektivní instituce

Klíčovými předpoklady pro podporu obnovy hospodářského růstu a zvyšování zaměstnanosti je stabilní makroekonomické prostředí a kvalitní, efektivní a korupci odolávající veřejná správa. Opatření vlády jsou cílena na zlepšení hospodaření státu a efektivní a transparentní fungování veřejné správy, zejména v oblasti zacházení s veřejnými prostředky.

#### 4.1.1. Transparentní veřejné finance

Cílem vlády je zajištění takových změn v daňové soustavě, které nebudou bránit hospodářskému růstu a přispějí k rovnoměrnější daňové zátěži i přiměřeným příjmům veřejných rozpočtů, a současně i efektivnímu a transparentnímu řízení výdajů státu, jehož součástí je mj. poskytování úplných informací veřejnosti.

##### *Zveřejňování rozpočtových informací*

V roce 2013 byl dokončen projekt specializovaného informačního portálu (tzv. MONITOR), který umožňuje veřejnosti volný přístup k rozpočtovým a účetním informacím ze všech úrovní státní správy a samosprávy. V průběhu let 2014 a 2015 bude pokračovat rozšíření informačního portálu dle plánu rozvoje, přičemž cílem je zajistit transparentní a přehlednou publikaci dat ze systému **Státní pokladny pro veřejnost**.

#### 4.1.2. Efektivní veřejná správa a kvalitní legislativní prostředí

Efektivní výkon veřejné správy a kvalitní legislativa patří mezi základní kameny pro vytváření atraktivního a předvídatelného prostředí pro podnikatele. Vláda v tomto směru usiluje o zlepšení veřejné správy a kvality jí poskytovaných služeb a zlepšení kvality právních předpisů a vymahatelnosti práva.

##### *Rozvoj veřejné správy*

V roce 2014 bude vládě předložen **Strategický rámec rozvoje veřejné správy 2014+**, jehož cílem je zvýšení efektivnosti veřejné správy a transparentnosti financování veřejné správy. Dokument definuje strategické cíle ve čtyřech oblastech: modernizace veřejné správy včetně měření jejího výkonu, výkon veřejné správy v území, financování veřejné správy v území, vzdělávání a řízení lidských zdrojů ve veřejné správě. Soustřeďuje se na vybraná opatření, která mohou systémově ovlivnit veřejnou správu, zejména zvýšením přehlednosti, vytvořením mechanismů umožňujících lepší hodnocení účinnosti, vyřešením otázek územní správní struktury ztěžujících koordinaci činností veřejné správy a vyšší průhlednost financování veřejné správy.

##### *Elektronizace veřejné správy*

**Strategie Smart Administration pro období 2007 - 2015** vytváří rámec pro koordinaci veškerých procesů směřujících k efektivní veřejné správě a přátelským veřejným službám. Důležitou součástí Strategie jsou

projekty **e-Sbírka** a **e-Legislativa**, které přinesou technická a legislativní opatření ke zvýšení dostupnosti a srozumitelnosti práva a jeho kvalitnější a efektivnější tvorbu. Jejich realizace bude dokončena v roce 2015.

Na tuto strategii naváže připravovaný **Strategický rámec rozvoje eGovernmentu 2014+**, který vytyčí další etapu modernizace veřejné správy, zejména směrem k zefektivnění a zkvalitnění veřejných institucí a který zároveň definuje tematické okruhy dalšího rozvoje eGovernmentu v ČR. Dokument, který vláda projedná v roce 2014, navazuje na předchozí kmenové projekty. Jako hlavní cíl si stanovuje do roku 2020 realizaci 85 % všech podání vůči veřejné správě elektronickou formou, k čemuž bude využita čtyřvrstvá architektura eGovernmentu, která byla již nyní z větší části dokončena.

V rámci vytváření **Registru přestupků** bude v roce 2014 vládě předložen návrh nové právní úpravy, včetně opatření postihujících opakované páchaní přestupků, a návrh nové zákonné úpravy evidence přestupků.<sup>23</sup>

### **Hodnocení dopadů regulace (RIA)**

Institucionální zajištění dohledu nad kvalitou a ústavností zpracovávaných návrhů právních předpisů zajišťuje Legislativní rada vlády, která se opírá ve svých stanoviscích o stanoviska odborných pracovních komisí. Jednou z těchto komisí je také Komise RIA ustavená v listopadu 2011 s cílem provádění přezkumu kvality předkládaných RIA k návrhům právních předpisů na úrovni vlády, tj. návrhů zákonů a nařízení vlády<sup>24</sup>.

Zvýšený tlak na kvalitu zdůvodnění ze strany Komise RIA na návrhy předkládané na úrovni vlády se projevil mj. předkládáním legislativních návrhů prostřednictvím poslaneckých iniciativ v Parlamentu ČR, na něž se povinnost zpracování RIA nevztahuje. Tuto skutečnost by měla řešit úprava jednacího řádu obou komor Parlamentu ČR se **zavedením povinnosti stejné úrovně požadavků na zevrubná zdůvodnění a vyhodnocení dopadů poslaneckých a senátních iniciativ**, jako je kladena na vládní návrhy.

### **Rekodifikace civilního práva procesního**

Vláda připraví rekodifikaci civilního práva procesního, jejímž cílem bude výrazné zrychlení soudních řízení při současném garantování práva na spravedlivý proces. Zrychlení by mělo nastat v důsledku sblížení úpravy sporného a exekučního řízení, jakož i v důsledku celkového zpřehlednění procesní úpravy. V rámci rekodifikace by tak mělo dojít zejména k nahrazení stávajícího zákona č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů. Za tímto účelem bude nejprve zpracován věcný záměr rekodifikace civilního práva procesního.

## **4.2. Atraktivní podnikatelské prostředí a rozvoj infrastruktury pro český průmysl**

Atraktivní podnikatelské prostředí a kvalitní infrastruktura jsou základními podmínkami konkurenceschopnosti. Cílem vlády je vytvářet a zlepšovat podmínky pro rozvoj podnikání v ČR. Za klíčové prvky přitom považuje zajištění kvalitní dopravní a digitální infrastruktury, atraktivní systém investičních pobídek, vyváženou klimaticko-energetickou politiku a rozvoj zemědělství se zohledněním potřeby ochrany životního prostředí. S ohledem na rostoucí důležitost malých a středních podniků v národní ekonomice i globální ekonomice je zvláštní pozornost věnována také rozvoji malých a středních podniků a posilování jejich schopností přispívat k ekonomickému růstu.

### **4.2.1. Zlepšování podnikatelského prostředí, rozvoj služeb pro podnikání**

Vláda vnímá nutnost vytvářet takové prostředí, které nebude podnikatelské aktivity nadbytečně omezovat administrativními bariérami a neefektivními regulačními překážkami.

<sup>23</sup> Opatření je také součástí Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014.

<sup>24</sup> V průběhu posledních dvou let se přínos komise projevil mj. v obdobném procentu vrácených RIA k návrhům zákonů k dopsání, kdy např. v r. 2013 činil tento poměr 74% z projednaných závěrečných zpráv RIA (69), a to s různou mírou závažnosti připomínek.

### ***Snižování administrativní a regulační zátěže podnikatelů***

V rámci projektu **Přeměření administrativní zátěže** a v kombinaci s výstupy z realizace Plánu snižování administrativní zátěže podnikatelů vláda odsouhlasila 53 nových opatření vedoucích ke snížení administrativní zátěže, jež budou realizována od roku 2014. Zároveň byly stanoveny dlouhodobé cíle, kterými jsou odstranění celkem 60 opatření do roku 2015 a provedení dalšího přeměření administrativní zátěže podnikatelů v roce 2016, čímž bude možné posoudit pokrok proti roku 2012. Vláda zároveň připravila **novelu živnostenského zákona**, jež navrhuje zrušit povinnost podnikatelů opakovaně dokládat obecnímu živnostenskému úřadu doklady, které byly doloženy některému živnostenskému úřadu a zůstaly beze změny. Novela se nyní nachází v legislativním procesu v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR.

### ***Eko-audit***

V rámci opatření vedoucích k odstraňování regulatorního zatížení podnikatelů probíhá nadále projekt tzv. eko-auditů, jehož cílem je snížení neodůvodněné administrativní a finanční zátěže podnikatelských subjektů v oblasti environmentální legislativy. Vláda schválila navržená opatření v rámci předchozí etapy eko-auditů a uložila jejich plnění v termínu do 31. prosince 2014, a to formou novelizací příslušných právních předpisů z oblasti životního prostředí, přičemž řešení některých úkolů stále probíhá. V průběhu 2. poloviny roku 2013 byl proveden další screening právních předpisů ČR v oblasti životního prostředí ve spolupráci s podnikatelskou sférou. Jednotlivé konkrétní návrhy na úpravu právních předpisů byly souhrnně zpracovány a nyní probíhají jednání na úrovni resortů o relevanci a způsobech řešení těchto podnětů. Výsledný materiál bude předložen vládě do konce roku 2014.

### ***Jednotná data účinnosti***

Aplikace jednotných dat účinnosti bude znamenat pro podnikatele snížení zátěže prostřednictvím koncentrace právních norem, které mají dopad na podnikatelskou sféru, do dvou termínů, a to 1. ledna a 1. července. Zavedení jednotných dat účinnosti bude formou doporučení zahrnuto do Legislativních pravidel vlády při jejich nejbližší novelizaci.

### ***Informovanost podnikatelské sféry***

Vláda bude pokračovat v aktivitách vedoucích ke zvyšování povědomí o nástrojích integrované služby pro podnikatele, tedy Jednotných kontaktních míst (JKM), ProCoP a SOLVIT, mezi českými podnikateli a občany. Kromě informačních aktivit zaměřených na zainteresované skupiny i širší veřejnost se zaměří na rozvoj a zkvalitňování těchto služeb (JKM 2. generace) a posilování jejich uživatelské přívětivosti. Pokračovat bude také v informačních aktivitách na podnikatelském serveru Businessinfo.cz, v rámci nějž bude dále rozvíjet služby virtuálního JKM, informovat podnikatele a občany o aktuálních veřejných konzultacích Evropské komise a informovat o aktuálním dění v rámci vnitřního trhu.

## **4.2.2. Průmyslová politika**

Průmysl tvoří podstatnou část české ekonomiky a cílem vlády je vytvářet atraktivní podmínky pro české i zahraniční investory a motivovat je dlouhodobě podnikat a reinvestovat do české ekonomiky. Zároveň vláda bude stimulovat zavádění produktů s vysokou přidanou hodnotou a pokročilých technologií směřujících k modernizaci a udržitelnosti průmyslové produkce. Důležitou součástí hospodářské politiky je maximální využití ekonomické diplomacie, která bude vytvářet vhodné podmínky pro růst obchodní výměny na zahraničních trzích.

Vláda vnímá pozitivně hlavní poselství obsažené ve sdělení Evropské komise z 22. ledna 2014 **Za obnovu evropského průmyslu**, kterým je uznání zásadního významu průmyslu pro tvorbu pracovních míst a podporu růstu. Nadále podporuje snahu EU o zvýšení podílu průmyslu na evropském HDP, a to na 20 % v roce 2020. Z pohledu vlády je stěžejní, aby témata konkurenceschopnosti průmyslu a nové klimaticko-energetické politiky, která mají pro EU zásadní význam, byla diskutována provázaně.

Za hlavní priority nutné ke zlepšení průmyslové konkurenceschopnosti ČR i EU vláda považuje realisticky nastavený klimaticko-energetický rámec 2030, konkurenceschopné ceny energií, posilování a stabilitu vnitřního trhu, rozvoj lidského kapitálu, podporu výzkumu, vývoje a inovací a modernizovaná pravidla státní pomoci.

### **Podpora malých a středních podniků**

V prosinci 2012 byla přijata **Koncepce podpory malých a středních podnikatelů na období let 2014–2020** (Koncepce MSP 2014+), která představuje zásadní strategický dokument v oblasti podpory malých a středních podnikatelů v ČR. Koncepce přináší 50 konkrétních opatření rozdělených do čtyř strategických priorit<sup>25</sup>, jejichž cílem je efektivní fungování a celkový rozvoj malých a středních podnikatelů, kteří tvoří významnou část národní ekonomiky.

V rámci podpory podnikatelů je zdůrazňována především podpora rozvojového a provozního financování, podpora exportu, energetiky, rozvoje klíčových dovedností a finanční gramotnosti podnikatelů, technického vzdělávání a také oblasti výzkumu, vývoje a inovací. Koncepce také upozorňuje na důležitost podpory sociálního podnikání a vzdělávání sociálních podnikatelů. Její implementace bude probíhat prostřednictvím národních programů na podporu podnikání (např. Záruka, REVIT) a bude mj. realizována v rámci Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost.

### **Podpora exportu**

V roce 2014 bude vláda pokračovat ve vytváření předpokladů globální diverzifikace českého vývozu a ve spolupráci s podnikatelskou sférou pokračovat v procesu identifikace perspektivních oborů. V rámci podpory exportu vláda plánuje i pro tento rok zajištění podnikatelských misí a účasti na veletrzích a výstavách, zasedání smíšených orgánů pro hospodářskou spolupráci a pořádání odborných seminářů a podnikatelských fór. Pro zlepšení služeb pro exportéry, zejména s ohledem na poskytování ucelených a kompletních informací z teritorií či oborů na jednom místě, bude zdokonalován internetový portál. S cílem zkvalitnit a sjednotit poskytování služeb státu v zahraničí, vláda v nejbližším období připraví **Koncepci ekonomické diplomacie**.

### **Podpora investic**

Do roku 2015 vláda připraví **Koncepci podpory investic**, jež by měla zásadním způsobem přispět ke zlepšení investičního prostředí v ČR. Velmi důležitou součástí bude efektivnější finanční podpora investic v rámci investičních pobídek a zatraktivnění strategických průmyslových zón pro investory. Pobídky budou formulovány tak, aby odpovídaly přidané hodnotě jednotlivých ekonomických aktivit a motivovaly zahraniční investory reinvestovat zpět do české ekonomiky. Do konce roku 2015 bude připravena k projednání úprava legislativy s cílem zjednodušení povolovacích procesů pro umístění a výstavbu investic, včetně procesu posuzování vlivů staveb na životní prostředí (i v návaznosti na revizi směrnice EIA).

### **Zvýšení společenské odpovědnosti organizací**

S cílem přispět k rozvoji konceptu společenské odpovědnosti organizací v ČR a jeho pozitivních dopadů na společnost, hospodářský rozvoj a konkurenceschopnost ČR vláda dne 2. dubna 2014 schválila strategický dokument **Národní akční plán společenské odpovědnosti organizací v České republice**. Účelem opatření není zesilování regulační funkce. Záměrem jednotlivých aktivit je především motivovat komerční podniky, neziskové organizace i orgány státní správy k uplatňování společenské odpovědnosti, která je definována jako „odpovědnost organizací za dopady jejich činností na společnost“.

### **4.2.3. Dopravní infrastruktura**

Současný stav české dopravní sítě z pohledu kvality a funkčnosti zdaleka nedosahuje úrovně původních 15 členských států EU. Tento stav je vnímán jako jedna z hlavních překážek dosahování vyššího tempa hospodářského růstu ČR. Efektivní dobudování páteřní dopravní infrastruktury a napojení zbývajících regionů a hlavních průmyslových center na hlavní české i evropské trasy považuje vláda za nezbytnou podmínku obnovy trvale udržitelného ekonomického růstu na základě zlepšení konkurenceschopnosti českého hospodářství včetně odstranění bariér pro podnikání v krajích se špatnou dopravní obslužností.

<sup>25</sup> to 1. Kultivace podnikatelského prostředí, rozvoj poradenských služeb a vzdělávání pro podnikání; 2. Rozvoj podnikání založeného na podpoře výzkumu, vývoje a inovací, včetně inovační a podnikatelské infrastruktury; 3. Podpora internacionalizace MSP; 4. Udržitelné hospodaření s energií a rozvoj inovací v energetice.



### ***Efektivní strategické plánování a jeho realizace***

V roce 2013 vláda ČR schválila dva klíčové strategické dokumenty sektoru – Dopravní politiku ČR pro období 2014 – 2020 s výhledem do roku 2050 a Dopravní sektorové strategie. Dokument **Dopravní sektorové strategie** je klíčovým strategickým dokumentem pro zajištění provozu a rozvoje české dopravní infrastruktury a zejména je pak východiskem pro stanovení cílů Operačního programu Doprava. Na základě těchto dokumentů bude zajištěno zejména každoroční plánování procesu přípravy staveb, zahájení procesu restrukturalizace investorských organizací a navázání nejdůležitějších investičních projektů dopravní infrastruktury na státní rozpočet. Dokumentem **Dopravní politika ČR** vláda identifikuje hlavní problémy sektoru a navrhuje opatření na jejich řešení. Navazují na něj jednotlivé dílčí strategie, jež podrobněji rozpracovávají řešení a způsob financování v rámci jednotlivých oblastí. Mezi klíčové priority patří mj. rozvoj dopravní infrastruktury (Dopravní sektorové strategie), harmonizace podmínek na přepravním trhu, rozvoj železniční a vodní dopravy, zlepšení kvality silniční dopravy, podpora multimodálních přepravních systémů či omezení vlivů dopravy na životní prostředí a veřejné zdraví, s využitím alternativních druhů paliv (metan, elektřina, LPG) a podpory infrastruktury pro alternativní paliva. Do konce roku 2014 bude vládě předložen návrh **Národního akčního plánu čisté mobility v České republice**, ve kterém budou stanoveny cíle pro Českou republiku v oblasti podpory vozidel na alternativní pohon.

### ***Prioritní projekty v rámci budování infrastruktury***

Mezi prioritní projekty v oblasti železniční infrastruktury patří zejména dobudování tranzitních železničních koridorů včetně železničních uzlů (do roku 2018) a modernizace tratí na hlavní síti TEN-T. Mezi prioritní projekty v oblasti silniční infrastruktury patří zejména výstavba chybějících dálničních a silničních úseků na hlavní a globální síti TEN-T (do roku 2050). V oblasti vnitrozemské vodní dopravy se bude vláda nadále zabývat řešením problémů splavnosti (včetně mezinárodních vazeb) a spolehlivosti na Labsko-vltavské vodní cestě a důležitou prioritou v oblasti multimodální dopravy pak bude zajištění dostatku prostředků z evropských fondů pro rozvoj logistiky nákladní dopravy, zejména v oblasti využívání železniční přepravy. Velká pozornost bude věnována i zlepšení legislativních podmínek v resortu dopravy a rozvoji inteligentních dopravních systémů (ITS), které zvyšují bezpečnost dopravy, zlepšují řízení dopravního provozu, zvyšují informovanost o situaci v dopravním provozu a zlepšují přístupnost k veřejné osobní dopravě. ITS jsou rovněž nástrojem optimalizace využití kapacity dopravní infrastruktury.

#### **4.2.4. Digitální infrastruktura**

Rozvoj digitální infrastruktury je velmi podstatnou oblastí rozvoje české ekonomiky s pozitivními dopady na technickou připravenost podniků, příliv zahraničních investic, produktivitu práce, ale také celkovou vzdělanost obyvatel.

Dne 20. března 2013 vláda schválila Státní politiku v elektronických komunikacích **Digitální Česko v. 2.0 - Cesta k digitální ekonomice**. V rámci implementace této státní politiky bude vláda mj. usilovat o posílení digitální ekonomiky s důrazem na samoregulační mechanismy, podporu rozvoje vysokorychlostních přístupových sítí k internetu umožňujících přenosové rychlosti v souladu s cíli Digitální agendy<sup>26</sup>, efektivní využívání rádiového spektra<sup>27</sup>, zvyšování dostupnosti ICT, podporu digitální gramotnosti a podporu legální nabídky audiovizuálních služeb.

V reakci na vývoj na mezinárodní úrovni vláda podporuje otevřenost internetu a svobodu přístupu k němu bez centrálních regulačních zásahů a jeho vývoj za účasti všech dotčených subjektů.

### ***Snižování nákladů na výstavbu vysokorychlostních sítí elektronických komunikací a zjednodušení procesu výstavby***

Podpora výstavby vysokorychlostních sítí elektronických komunikací formou snižování nákladů na výstavbu je jedním z prioritních úkolů vlády. Překážku v rozvoji sítí lze spatřovat nejen v nutnosti finančních investic, ale zejména ve složitosti administrativy spojené s výstavbou, různorodé praxi

<sup>26</sup> Cílem je zajistit rychlost 30 Mbit/s do roku 2020 pro všechny obyvatele a 100 Mbit/s minimálně pro polovinu domácností.

<sup>27</sup> Opatření bude součástí Strategie správy rádiového spektra.

stavebních úřadů, délce stavebního řízení a nejednotné výši poplatků spojených s věcnými břemeny. Vláda si uvědomuje svou roli v této oblasti a hodlá napomoci řešení těchto problémů nejen například vydáním metodiky pro postup stavebních úřadů, ale případně i legislativními úpravami dotčených právních aktů. S cílem snižovat náklady na výstavbu bude vláda také transponovat směrnici o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací, která byla schválena na evropské úrovni.

#### **4.2.5. Energetika a ochrana klimatu**

Cílem vlády v oblasti energetiky a ochrany klimatu je zajištění efektivního přechodu na konkurenceschopné nízkouhlíkové hospodářství a snižování závislosti na fosilních palivech. Klimaticko-energetická politika musí především klást důraz na vyváženost tří hlavních pilířů, kterými jsou udržitelnost, bezpečnost a konkurenceschopnost.

##### ***Klimaticko-energetický balíček pro období 2020 - 2030***

V rámci vyjednávání o finální podobě klimaticko-energetického balíčku ČR preferuje jeden závazný cíl na redukci emisí skleníkových plynů na úrovni EU, doplněný zárukami na spravedlivé rozdělení nákladů mezi členské státy s respektem k relativně vyšším nákladům pro nízkopříjmové členské státy (dle HDP na obyvatele). Prioritou ČR je také pokračující platnost opatření na ochranu energeticky náročného průmyslu. V případě dohody hlavních světových emitentů skleníkových plynů na zasedání COP 21 v Paříži v roce 2015 ČR může akceptovat i jeden závazný cíl na redukci emisí ve výši 40 %.

V oblasti dalšího rozvoje obnovitelných zdrojů ČR prosazuje indikativní (nezávazný) celoevropský cíl pro OZE ve výši 24 %, který musí být doplněn zárukou suverenity členských států nad energetickým mixem. V případě prosazení vyššího podmíněného cíle pro emise ČR může akceptovat indikativní celoevropský cíl pro OZE ve výši 27 % společně se zárukou suverenity členských států nad energetickým mixem a přípravy Národních plánů na národní úrovni bez iterativního procesu s Evropskou komisí, pouhé oznámení Evropské komisi a předkládání pravidelných vyhodnocení.

Pokrok ve zlepšování energetické účinnosti bude analyzován v létě 2014 na základě přezkumu naplňování směrnice o energetické účinnosti. ČR nepodporuje přijetí nového cíle pro energetickou účinnost.

ČR se silně zasazuje o odbourání všech tržních distorzí a integraci energetického trhu do roku 2020 proto, aby cíle evropské klimaticko-energetické politiky vyvolaly potřebnou aktivitu ze strany členských států, byly v souladu s evropskými cíli pro obnovení průmyslové základny, podpořily růst nových odvětví, zajistily tržní integraci, nákladovou efektivitu a nenarušovaly hospodářskou soutěž.

##### ***Aktualizace Státní energetické koncepce***

Politika vlády v oblasti energetiky je formulována Státní energetickou koncepcí (SEK). V prvním pololetí roku 2014 se uskutečnilo mezinárodní projednání aktualizace SEK a po vydání stanoviska ze strany příslušného úřadu (MŽP), v souladu s požadavky zákona č. 100/2001 Sb. o posuzování vlivů na životní prostředí, bude aktualizace SEK s tímto stanoviskem a socioekonomickou analýzou dopadů předložena vládě ke schválení.

##### ***Rozvoj energetické infrastruktury***

Podpora rozvoje kapacit obnovitelných zdrojů energie (OZE) musí být doprovázena přiměřeným rozvojem elektroenergetické infrastruktury tak, aby nedocházelo k přetěžování přenosových soustav, a tedy k potenciálnímu ohrožení dodávek energie. S ohledem na opakované přetěžování české přenosové soustavy neplánovanými toky elektrické energie ze Spolkové republiky Německo, plánuje provozovatel přenosové soustavy ČEPS, a.s. instalaci nových vedení a transformátorů s řízeným posunem fáze (PST) na česko-německém profilu, jejichž uvedení do provozu se předpokládá v roce 2016.

Dalšími impulzy pro rozvoj české elektrizační soustavy jsou zejména rozvoj zdrojové základny a z toho plynoucí potřeba zajištění vyvedení výkonu nových zdrojů, možný růst spotřeby v souvislosti s předpokládaným hospodářským oživením v ČR a propojení s ostatními přenosovými soustavami v rámci EU.

### **Obnovitelné zdroje energie**

Dlouhodobě stabilní a udržitelné podmínky podpory výroby energie z OZE jsou nastaveny prostřednictvím **Národního akčního plánu ČR (NAP) pro energii z OZE**, který současně slouží jako regulační nástroj k omezení provozní podpory OZE. Další regulační nástroje jsou zavedeny v **zákoně o podporovaných zdrojích energie**, který byl schválen v roce 2012 (s účinností od 1. ledna 2013) a novelizován v roce 2013 (s účinností od 1. ledna 2014) v souvislosti se zastavením provozní podpory pro nové výrobní elektřiny uvedené do provozu po 1. lednu 2014 a zavedením maximální výše poplatku na podporu obnovitelných zdrojů energie hrazeného v ceně elektřiny zákazníky. V roce 2014 vláda připraví další návrh legislativních změn, který bude především reagovat na očekávané ukončení notifikačního řízení Evropské komise k systému podpory zavedenému v zákoně o podporovaných zdrojích energie. V roce 2014 proběhne také další aktualizace NAP pro OZE, která se provádí jednou za dva roky.

### **Opatření v oblasti surovin**

Opatření vlády v oblasti nerostných surovin se soustředí na dokončení procesu implementace principů evropské surovinové strategie **Iniciativa v oblasti surovin** (Raw Materials Initiative) do české státní surovinové politiky s cílem zvýšit konkurenceschopnost odvětví využívání nerostných surovin. Právní rámec odvětví vyhledávání a těžby nerostů bude zajišťovat vyvážené postavení občanů, samospráv a báňských podnikatelů s respektováním zájmů státu na zajištění přiměřené míry surovinové a energetické bezpečnosti země a zájmů ochrany životního prostředí.

S cílem zvýšit materiálové a energetické využití surovin vláda dne 16. října 2013 projednala materiál **Politika druhotných surovin ČR - Přeměna odpadu na zdroje** a schválila základní strategické cíle a opatření v oblasti druhotných surovin. Ty se soustředí především na podporu technologií umožňujících efektivní využívání druhotných surovin, opětovnou přeměnu odpadů na zdroje a podporu recyklace. Zároveň přispějí k zefektivnění životního cyklu přírodních zdrojů a ke zmírnění materiálové a energetické náročnosti české ekonomiky.

### **Využití biomasy**

Vláda vnímá pěstování a energetické využívání biomasy jako jeden z důležitých prvků nejen pro zemědělské hospodaření v krajině zajišťující při správné technologii pěstování a výběru pozemků funkci půdoochrannou a protipovodňovou, ale její produkce též může přispět k podpoře biodiverzity české krajiny. Její přínos v oblasti energetiky lze spatřovat především v diverzifikaci energetického mixu a bezpečnosti distribuční soustavy. Vedle toho lze přínos využívání biomasy spatřovat především v rozvoji lokální ekonomiky a přispění k lokální energetické soběstačnosti, v pozitivním vlivu na zaměstnanost na venkově, ale také i z hlediska environmentálního. Opatření vlády v této oblasti vycházejí zejména z **Akčního plánu pro biomasu v ČR na období 2012 – 2020** (dále APB), jež byl schválen vládou 12. září 2012. K hlavním cílům APB patří stanovení kvantifikovaného energetického potenciálu zemědělské biomasy a lesní dendromasy a kvantifikace množství energie, která může být reálně vyrobená v ČR z biomasy s výhledem do roku 2020 a zároveň vymezuje vhodná opatření a principy k zajištění efektivního a účelného využití energetického potenciálu biomasy.

### **Snižování emisí skleníkových plynů**

Pro emise skleníkových plynů, které nespádají do systému obchodování emisních povolenek EU ETS (Emissions Trading System), je maximální přípustný nárůst pro ČR do konce roku 2020 stanoven na 9 % v porovnání s rokem 2005. ČR přispívá k naplňování schváleného redukčního cíle EU především prostřednictvím trhu s emisními povolenkami EU ETS, kde platí cíl snížení emisí o 21 % oproti referenčnímu roku 2005

V oblasti ochrany klimatu ČR naplňuje cíle Strategie Evropa 2020 (tj. 20-20-20). Na základě projekcí se předpokládá, že ČR splní své závazky do roku 2020 již na základě efektivní implementace stávajících opatření, bez nutnosti přijímat opatření nová. Naopak očekávaný přebytek emisních práv v rámci plnění cíle pro oblast mimo EU ETS zdrojem dodatečných příjmů, protože s ním bude možno obchodovat. Z pohledu snižování emisí skleníkových plynů do roku 2040, je stěžejní aktualizace SEK.

#### 4.2.6. Environmentální politika

Zdravé a kvalitní životní prostředí je nedělitelnou součástí dobré životní úrovně obyvatel ČR. Prioritou vlády je minimalizovat negativní dopady lidské a průmyslové činnosti na životní prostředí, a to nejen na národní, ale také na mezinárodní úrovni. Za důležitou vláda také považuje oblast environmentálních inovací, jakožto potenciálního zdroje podpory růstu ekonomiky a zaměstnanosti a dále oblast environmentálního vzdělávání, výchovy, osvěty a poradenství.

##### *Ochrana ovzduší*

Do konce července 2014 bude dokončena Střednědobá strategie (do roku 2020) zlepšení kvality ovzduší v ČR, jejíž součástí je také Národní program snižování emisí a programy zlepšování kvality ovzduší pro jednotlivé zóny a aglomerace. Cílem Strategie je zlepšení kvality ovzduší v České republice minimálně do té míry, aby byly dodržovány platné emisní limity pro ochranu lidského zdraví, ekosystémů a vegetace a navržení opatření k plnění národních emisních stropů platných od roku 2020 dle revidovaného Göteborgského protokolu (CLRTAP) s výhledem do roku 2030. Vzhledem k tomu, že 18. prosince 2013 Evropská komise zveřejnila balíček opatření k ochraně ovzduší, jehož součástí jsou i návrhy nové legislativy, budou tato opatření ve Strategii (zejména v Národním programu snižování emisí) také zohledněna.

##### *Nakládání s odpady*

Cílem vlády je především předcházení vzniku odpadů a snižování měrné produkce odpadů, minimalizace nepříznivých účinků vzniku odpadů a nakládání s nimi na lidské zdraví a životní prostředí, udržitelný rozvoj společnosti a přiblížení se k evropské „recyklační společnosti“ a v neposlední řadě maximální využívání odpadů jako náhrady primárních zdrojů. Kvantifikované cíle ČR vychází zejména z povinností stanovených příslušnými směnicemi EU pro oblast nakládání s odpady<sup>28</sup>. Aby mohly být naplněny výše uvedené cíle, vláda do konce roku 2014 zajistí přípravu věcného záměru nového zákona o odpadech a věcného záměru zákona o výrobcích s ukončenou životností. Vláda také podpoří Program předcházení vzniku odpadů, jehož cíle a opatření budou reflektovány rovněž v nově připravovaném **Plánu odpadového hospodářství ČR pro roky 2015 - 2024**. Vláda podpoří nakládání s odpady, jehož cílem je zvýšit materiálové a energetické využití odpadů a také napomůže vytvořit systém poplatků, které budou motivovat občany k třídění odpadu.

##### *Snižování rizika povodní a dopadů sucha*

Zásadní bude pro ČR další snižování rizika povodní především v oblastech s významným povodňovým rizikem. Za tímto účelem bude vláda podporovat realizaci technických a přírodních blízkých protipovodňových opatření, další zlepšení úrovně předpovědní a hlášené povodňové služby a obecnou dostupnost informací o povodňovém ohrožení, riziku a připravenosti povodňových orgánů.

Koncem roku 2013 bylo dokončeno mapování povodňového nebezpečí a povodňových rizik pro všechny oblasti s významným povodňovým rizikem. Také bylo dokončeno velké množství lokálních varovných systémů a došlo k modernizaci hlášeného povodňového systému v povodí Odry. V roce 2014 budou připraveny návrhy možných protipovodňových opatření pro oblasti s významným povodňovým rizikem, která by měla být realizována v období 2016 až 2022. Návrhy budou předloženy vládě ČR ke schválení do konce roku 2015.

Klíčovou oblastí je pro ČR i problematika sucha a jeho dopadů. V roce 2014 bude připraveno a vládě předloženo ke schválení nařízení vlády, stanovující minimální zůstatkové průtoky a také připraveny možné návrhy k zmírnění rizika sucha, které budou součástí aktualizovaných Plánů povodí. Tato opatření by měla být realizována v období 2016 -2022. Problematika sucha v kontextu pozorovaných a předpokládaných dopadů změny klimatu bude též předmětem připravované **Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR**.

<sup>28</sup> Směrnice 2008/98/ES o odpadech, Směrnice 94/62/ES o obalech a obalových odpadech, Směrnice 2000/53/ES o vozidlech s ukončenou životností, Směrnice 2006/66/ES o bateriích a akumulátorech a odpadních bateriích a akumulátorech, Směrnice 2012/19/EU o odpadních elektrických a elektronických zařízeních.

#### **4.2.7. Zemědělská politika**

Směr zemědělské politiky ČR udává především přijatá podoba nové **Společné zemědělské politiky EU** (SZP) na období 2014–2020 a národní strategie vytvářené s cílem dalšího rozvoje českého zemědělství. Hlavním strategickým cílem vlády ČR je podílet se na zajištění potravinové bezpečnosti, potravinové soběstačnosti, zvýšení konkurenceschopnosti českého zemědělství, a to v souladu s cíli připravované koncepce Politika ochrany klimatu v ČR a její provázaností s udržitelným zacházením s přírodními zdroji, zejména s akcentem na zamezení degradace půdního fondu, snížení míry znečištění vod ze zemědělských zdrojů a zvýšení retence vody v krajině, a důrazem na jeho mimoprodukční funkce, včetně podpory rozvoje venkova a celkového zlepšování kvality života ve venkovských oblastech.

##### ***Rozvoj venkova a podpora zaměstnanosti***

Jednou z priorit vlády ČR je v rámci rozvoje venkova podpora odvětví s vyššími nároky na objem lidské práce a s vysokou přidanou hodnotou, aby na venkově došlo k tvorbě nových pracovních míst a následně i zvýšení životní úrovně. Prioritními odvětvími jsou proto živočišná výroba, specializovaná rostlinná produkce včetně pěstování některých energetických plodin zohledňující zlepšování funkčních vlastností krajiny a zvyšování biodiverzity, zpracovatelský sektor a šetrné technologie v lesích. Vláda posílí význam drobného a středního lesnického a dřevozpracujícího průmyslu s cílem zvýšení zaměstnanosti v horských a podhorských oblastech. Vláda obnoví tzv. zelenou naftu pro aktivní zemědělce a zachová nulovou spotřební daň na tichá vína.

Bude podporován rozvoj a modernizace zemědělských, potravinářských a lesnických podniků, stejně tak i malých a středních podniků včetně subjektů sociální ekonomiky, a to zejména v hospodářsky citlivých regionech. Vláda podporuje i rozvoj zpracovatelských forem tzv. krátkých řetězců včetně dalšího rozvoje regionálních a místních trhů. S ohledem na nutnost ekonomické stabilizace sektoru vláda také podpoří diverzifikaci příjmů zemědělců, např. podporou bioplynových stanic.

##### ***Ochrana spotřebitelů a bezpečnost potravin***

Za účelem zvýšení ochrany spotřebitelů a bezpečnosti potravin bude vláda podporovat producenty kvalitních místních potravin i zavedené systémy hodnocení kvality potravin a přijme přísnější pravidla nejen pro produkci a distribuci potravin včetně nápojů (nealkoholických i alkoholických), ale také pro obchodní řetězce včetně transparentního značení původu potravin tak, aby se na minimum snížilo riziko jejich zdravotní závadnosti. Vláda zvýší sankce za klamavé informace o složení výrobků, přičemž pokuty budou udělovány se zohledněním obratu společností. S cílem dosažení efektivního dozoru nad trhem dojde k navýšení počtu inspektorů v terénu. Dozorové orgány kontrolující kvalitu potravin budou nově spadat pod Ministerstvo zemědělství, které zajistí integrovaný výkon kontroly za účasti dalších složek státní správy, včetně spolupráce s Celní správou a Policií ČR. Vláda přijme i opatření ke zvýšení informovanosti spotřebitelů.

##### ***Posílení exportu***

S cílem posílení výkonnosti a diverzifikace zemědělsko-potravinářského exportu vláda sjednotí a zefektivní provádění proexportních opatření v oblasti vývozu zemědělských výrobků a potravin do zemí mimo EU, zejména s důrazem na produkty s vyšší přidanou hodnotou a na trhy, u nichž byl identifikován exportní potenciál.



## 4.3. Fungující trh práce, vzdělávací systém a sociální začleňování

### 4.3.1. Rozvoj trhu práce a aktivní politika zaměstnanosti, zvyšování produktivity práce

Cílem vlády je aktivně rozvíjet fungování trhu práce, tak aby umožňoval efektivní využívání zdrojů ekonomického a společenského rozvoje. V posledních letech přetrvává na trhu práce řada strukturálních problémů, k nimž náleží nízká zaměstnanost některých skupin obyvatelstva, zejména mladých lidí, žen s malými dětmi či osob v předdůchodovém věku. Na trhu práce obtížně hledají uplatnění také uchazeči s nízkou kvalifikací či zaměřením neodpovídajícím potřebám ekonomiky. Svými kroky vláda hodlá vytvářet podmínky pro dlouhodobě udržitelnou zaměstnanost, jež bude založená na koordinovaném přístupu státu územní veřejné správy a zaměstnavatelů a neziskového sektoru, cílené aktivní politice zaměstnanosti a efektivním a smysluplným rozvoji kvalifikace občanů. Nad rámec reakce na doporučení č. 4 vláda v této oblasti chystá přijmout několik dalších opatření vedoucích k plnění dlouhodobých cílů, včetně obnovy náplně práce početně posílených Úřadů práce

#### *Úprava systému investičních pobídek*

Novelou zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, vláda zvýší motivaci pro zaměstnavatele investovat v regionech s mírou nezaměstnanosti nad průměrem ČR a na území zvýhodněných průmyslových zón. Výše hmotné podpory na vytváření nových pracovních míst a školení (rekvalifikace) bude odstupňována dle míry nezaměstnanosti v podporovaných regionech. Zvýhodněné podpory tvorby nových pracovních míst a školení se budou rovněž vztahovat na území státem podporovaných regionů<sup>29</sup>. V souladu s Plánem legislativních prací vlády bude návrh souhrnné novely zákona o investičních pobídkách, zahrnující i novelu zákona o zaměstnanosti, předložen vládě do konce června 2014.

#### *Program Záruky pro mládež*

ČR přijala program Záruky pro mládež, jehož cílem je nabídnout zaměstnání, další vzdělávání, odbornou přípravu nebo stáž, každému mladému člověku do 25 let, a to do čtyř měsíců poté, co se stal nezaměstnaným, ukončil formální vzdělávání nebo odešel ze systému formálního vzdělávání. V současné době se program naplňuje a realizuje prostřednictvím 31 stávajících projektů pro mládež v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost, z nichž největší podíl a aktivaci zapojení představuje 14 regionálních projektů „Odborné praxe pro mladé do 30 let“. Tyto projekty jsou určeny pro mladé bez pracovní zkušenosti nebo minimálními zkušenostmi, kteří jsou evidováni na Úřadu práce ČR. Od roku 2015 budou do realizace programu zapojeny i opatření a projekty financované v rámci investiční priority 1.1 nového OP Zaměstnanost. Záměrem vlády je rovněž předcházet nezaměstnanosti mladých lidí lepším provázáním vzdělávací nabídky s dlouhodobými potřebami trhu práce.

#### *Snížení míry nezaměstnanosti mladých osob v regionu NUTS II Severozápad*

Iniciativa EU na podporu zaměstnanosti mládeže se realizuje v regionu NUTS 2 Severozápad, který jako jediný splnil podmínku iniciativy, tj. že v roce 2012 byla míra nezaměstnanosti mládeže do 25 let vyšší než 25 % (konkrétně 28,2 %). ČR se zavazuje, že nabídne zaměstnání, další vzdělávání, odbornou přípravu nebo stáž, každému mladému člověku do 25 let v Karlovarském a Ústeckém kraji, který není zaměstnaný, ani není zařazen do systému dalšího vzdělávání nebo do odborné přípravy (tzv. NEETs). V roce 2014 se opatření Iniciativy realizují v rámci projektů aktivní politiky zaměstnanosti financovaných ze státního rozpočtu nebo projektů OP Lidské zdroje a zaměstnanost. Od roku 2015 budou k dispozici finanční prostředky v rámci Investiční priority 1.5 nového Operačního programu Zaměstnanost na léta 2014-20.

#### *Podpora regionální spolupráce na trhu práce*

Vytvoření fungujícího systému spolupráce na trhu práce je základním předpokladem prevence vzniku nezaměstnanosti a posílení konkurenceschopnosti českého hospodářství. Vhodným výchozím bodem ke

<sup>29</sup> Úkol usnesení vlády č. 344 ze dne 15. května 2013 ke Strategii regionálního rozvoje ČR 2014-20.

vzájemné spolupráci ÚP ČR a dalších partnerů na trhu práce jsou existující poradní sbory, týmy monitoringu práce apod.

### ***Cílenější poskytování aktivní politiky zaměstnanosti***

Nástroje aktivní politiky zaměstnanosti, zejména podpora vytváření pracovních příležitostí, bude zohledňovat délku vedení uchazeče o zaměstnání v evidenci ÚP ČR a míru znevýhodnění podpořených osob na trhu práce, zejména kumulaci jednotlivých znevýhodnění, a to tak, aby příspěvky motivovaly zaměstnavatele k umístování skutečně znevýhodněných osob.

### ***Národní soustava povolání a Národní soustava kvalifikací***

Vláda bude podporovat další rozvoj **Národní soustavy povolání a Národní soustavy kvalifikací**, které se prostřednictvím zapojení významných činitelů na trhu práce velmi významnou měrou podílejí na snížení nesouladu mezi nabídkou a poptávkou na trhu práce. Obsahuje informace o povoláních uplatnitelných na trhu práce a požadovaných kompetencích, jež se následně promítají do všech úrovní vzdělávání, do oblastí lidských zdrojů a profesního vzdělávání ve všech jeho stupních.

## **4.3.2. Kvalitní a dostupná zdravotní péče**

Vláda chápe zdravotnictví jako veřejnou službu, jež je založena na principu solidarity, neziskovosti, rovnosti a všeobecné dostupnosti. Prioritou je přitom zajištění kvalitní a efektivní péče všem občanům včetně dětí a seniorů. Politika vlády v oblasti zdravotní péče vychází mj. i z priorit definovaných národní strategií **Zdraví 2020**, jež představuje rámcový souhrn opatření pro zlepšení zdravotního stavu populace ČR a snižování výskytu nemocí a předčasných úmrtí, kterým lze předcházet. Nad rámec reakce na doporučení Rady č. 3, hodlá vláda realizovat další opatření vedoucí ke zlepšení kvality a dostupnosti zdravotní péče v ČR.

### ***Prevence jako předpoklad zdravé populace***

Prevence je tvoří nejen jeden ze základů zlepšování zdravotního stavu populace, ale také přináší významné úspory nákladů na zdravotní služby a další ekonomické přínosy. Vláda hodlá podporovat realizaci projektů podpory zdraví se zaměřením na podporu zvyšování a optimalizace pohybových aktivit u široké veřejnosti i definovaných cílových skupin. Stejně tak bude podporovat projekty podpory zdraví se zaměřením na dosažení změn ve stravovacích návycích a zvyšování zdravotní gramotnosti, a to zejména u dětí a mládeže. Zaměří se také na snižování zdravotních rizik ze životního a pracovního prostředí a omezování zdravotně rizikového chování, zejména pokud jde o ochranu před návykovými látkami. Vláda bude také prosazovat prevenci infekčních onemocnění, zejména prostřednictvím opatření zaměřených na antimikrobiální rezistenci a vakcinačními programy.

### ***Elektronizace zdravotnictví (eHealth)***

Cílem vlády je zajistit bezpečné sdílení důležitých zdravotních i ekonomických informací, čímž dosáhne zvýšení kvality, komfortu, bezpečnosti a transparentnosti systému poskytování zdravotní péče. Elektronizace umožní profesionálům i pacientům dělat správná rozhodnutí na základě správných informací. Plné využití moderních komunikačních technologií přispěje k lepší a nákladově efektivnější péči. V tomto kontextu je cílem vlády vytvoření funkční strategie, jež zajistí standardy nutné pro rozvoj a dlouhodobou udržitelnost elektronického zdravotnictví a dohlídne na jejich uplatňování.

### ***Zavádění systému hodnocení zdravotnických technologií (HTA)***

I nadále pokračuje snaha vlády efektivně vymezit proces vstupu nových technologií do zdravotnického systému. V rámci projektu zavádění systému hodnocení zdravotnických technologií (HTA) vznikla metodika, jež by měla zajistit, aby nové technologie, které mají být hrazeny ze systému veřejného zdravotního pojištění, přinášely odpovídající a zdokumentovanou protihodnotu. Je potřeba rozhodnout o formě institucionálního zajištění HTA a o způsobu jeho začlenění do procesu stanovování rozsahu zdravotní péče hrazené z veřejného zdravotního pojištění. V roce 2014 bude dále testována použitelnost metodiky a její případné nasazení prostřednictvím zákonné úpravy.

### 4.3.3. Sociální začleňování a boj s chudobou

Vláda bude v souladu s evropským konceptem aktivního začleňování podporovat opatření přispívající k začleňování osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených do společnosti, a to jak prostřednictvím inkluzivního trhu práce, tak skrze zvyšování dostupnosti, kvality a udržitelnosti základních zdrojů a služeb včetně důstojného příjmu, bydlení a vzdělání. Ve svém důsledku má osobám sociálně vyloučeným či sociálním vyloučením ohroženým přinést možnost participovat na otevřeném trhu zboží a služeb, přispět ke zmírňování sociálního napětí a předcházení jeho negativním sociálním a ekonomickým dopadům a ke snižování výdajů na řešení nepříznivých sociálních důsledků vyloučení.

Zastřešujícím dokumentem pro hlavní oblasti sociálního začleňování osob sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením ohrožených je **Strategie sociálního začleňování 2014 – 2020**, jež stanovuje prioritní témata ČR v oblastech důležitých pro sociální začleňování pro období 2014 až 2020 a obsahuje přehled opatření majících vliv na sociální začleňování a boj s chudobou. Dále ukazuje směr, kterým se řešení sociálního vyloučení mají ubírat, prosazuje společensky odpovědné hodnoty vztahující se k sociálnímu vyloučení, upozorňuje na nedostatky při hledání řešení sociálního vyloučení a zasazuje se o šíření principu mainstreamingu sociálního začleňování na všech správních úrovních.

#### *Dostupná a profesionální sociální práce*

Jako základní nástroj pro sociální začleňování osob sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením ohrožených slouží sociální práce. V rámci posílení této její role bude docházet k postupnému navýšení počtu sociálních pracovníků v obcích s rozšířenou působností tak, aby došlo k zajištění jejich optimálního stavu. Vláda zároveň připraví věcný záměr zákona o sociálních pracovnících, v němž bude sociální práce profesně ukotvena, včetně posílení kompetencí sociálních pracovníků a dojde k novelizaci zákona o sociálních službách.

#### *Úprava systému sociálních služeb*

Vláda hodlá upravovat systém sociálních služeb tak, aby došlo k provázání financování s jeho sítí, aby odpovídal principu subsidiarity. V roce 2014 dojde ke zpřesnění postupů přípravy a obsahu střednědobých plánů rozvoje sociálních služeb a parametrů, podle nichž se sítě finančně podporovaných sociálních služeb budou vytvářet.

#### *Systém sociálních dávek*

Vláda bude pokračovat ve stabilizaci a zajištění bezproblémové administrace nepojistných sociálních dávek, jimiž jsou podporovány rodiny s dětmi, osoby a domácnosti s nízkými příjmy, osoby se zdravotním postižením. V systému státní sociální podpory budou nově koncipovány dávky zaměřené především na rodinné chování (porodné) a hledány možnosti uplatnění prvků stimulačních vyšší zaměstnanost rodičů-žen. U dávek pomoci v hmotné nouzi budou zpřesněny podmínky nároku (na doplatek na bydlení) a diskutovány způsoby, jak prohloubit působení aktivizačních prvků a přispět k začlenění osob ohrožených chudobou a sociálním vyloučením na trhu práce. U dávek zohledňujících zdravotní stav bude pozornost zaměřena především na pravidla pro přiznání příspěvku na péči.

#### *Péče o ohrožené děti*

Vláda bude podporovat další zvyšování kvality činnosti orgánů sociálně-právní ochrany dětí ve vztahu k ohroženým dětem nebo rodinám tak, jak je zakotveno v Národní strategii ochrany práv dětí. Bude připraven věcný záměr zákona o podpoře rodin, náhradní rodinné péči a systému ochrany práv dětí, který sjednotí oblast péče o ohrožené děti. Nadále bude podporována profesionalizace výkonu náhradní rodinné péče, participace dětí v procesech, které se jich týkají, a deinstitucionalizace péče. Během roku 2014 dojde ke standardizaci činnosti orgánů sociálně-právní ochrany dětí.

#### *Sociálně vyloučené lokality*

Vláda bude i nadále přijímat opatření zaměřená na zapojení sociálně znevýhodněných dětí do hlavního vzdělávacího proudu, prevenci rozpadu rodin a odebírání dětí do ústavní péče, podporu zaměstnanosti či bezpečnost uvnitř a v okolí sociálně vyloučených lokalit. Vzhledem k růstu nezaměstnanosti a rostoucímu počtu obyvatel ohrožených chudobou bude kladen důraz na podporu sociálního začleňování a sociální



soudržnost ve strukturálně nedostatečně rozvinutých regionech s vyšší nezaměstnaností a výskytem sociálně vyloučených lokalit.

### **Úprava systému dlouhodobé péče**

Cílem úpravy systému dlouhodobé péče je řešit dlouhodobou sociální péči u uživatelů, kteří zároveň potřebují zajistit dlouhodobou ošetrovatelskou péči. Byla vytvořena meziresortní pracovní skupina, jejímž cílem je nalézt řešení problematiky sociálně zdravotního pomezí. V návaznosti na výsledky šetření bude provedena novelizace stávajících právních předpisů upravujících jak systém sociálních služeb, tak zdravotních služeb a zdravotního pojištění.

### **Úprava systému rehabilitace osob se zdravotním postižením**

V roce 2014 bude pokračovat příprava návrhů na řešení systému koordinace rehabilitace, jež vymezí právo oprávněných osob na využití všech prostředků rehabilitace, na poradenství v této oblasti a na poskytnutí součinnosti s institucemi zajišťujícími podporu. Návrhy na řešení budou připravovány v rámci meziresortní pracovní skupiny (viz odstavec Úprava systému dlouhodobé péče).

### **Sociální bydlení**

Bude pokračovat příprava návrhu koncepčního řešení problematiky sociálního bydlení, jež bude vládě předložen do září 2014. Vláda zároveň zahájí přípravu věcného záměru zákona o sociálním bydlení, jehož obsahem bude identifikace, definice a zakotvení synergického působení jednotlivých segmentů veřejných politik a vymezení podmínek jejich fungování.

### **Dostupnost nájemního bydlení a zvýšení mobility pracovní síly**

V souladu s cíli **Koncepce bydlení ČR do roku 2020** bude vláda nadále poskytovat dotace na vznik nájemních bytů sloužících k poskytování sociálního bydlení pro osoby, které mají ztížený přístup k bydlení v důsledku zvláštních potřeb vyplývajících z jejich nepříznivé sociální situace. V roce 2014 bude realizováno nařízení vlády č. 284/2011 Sb., o podmínkách poskytnutí a použití finančních prostředků Státního fondu rozvoje bydlení formou úvěru na podporu výstavby nájemních bytů na území ČR.

### **Prevence a řešení problematiky bezdomovectví**

Vláda v srpnu 2013 schválila **Koncepci prevence a řešení problematiky bezdomovectví v České republice do roku 2020**, která zahrnuje témata od podpory přístupu k bydlení a zdravotní péči až po podporu zvyšování informovanosti a spolupráce všech relevantních aktérů. Jedním z opatření Koncepce je i uspořádání národní konsensuální konference o bezdomovectví za účelem nalezení shody a všeobecné podpory pro další směřování politiky v oblasti řešení bezdomovectví. V návaznosti na tuto koncepci vláda v květnu 2014 projedná návrh konkrétních kroků naplňujících cíle Koncepce a harmonogram jejich plnění.

### **Boj proti zadluženosti**

Vláda bude věnovat zvýšenou pozornost rychle se rozšiřující tzv. industrii chudoby<sup>30</sup>. Důvodem znepokojení je zejména rapidně narůstající počet domácností, jež se dostávají do pasti chudoby a různého stupně sociálního vyloučení, a to s významnými regionálními rozdíly. Vláda dále vyhodnotí změny nové právní úpravy týkající se ochrany spotřebitele a oddlužení po 1. lednu 2014 a vymáhání pohledávek po 1. lednu 2013, zanalyzuje jejich efektivitu a navrhne opatření k odstranění zjištěných nedostatků nebo k zefektivnění již zavedených opatření.

### **Aktivní stárnutí**

V únoru 2013 schválila vláda ČR dokument **Národní akční plán podporující pozitivní stárnutí pro období let 2013 až 2017** (NAP), který pro nadcházející období stanoví priority a opatření v oblastech významných z hlediska kvality života seniorů a stárnutí populace. Základními prioritami jsou zajištění a ochrana práv starších osob, celoživotní učení, zaměstnávání starších pracovníků, dobrovolnictví a mezigenerační spolupráce, kvalitní prostředí pro život seniorů, zdravé stárnutí a péče o nejkřehčí seniory. NAP je

<sup>30</sup> Často je také spojena s polegálními aktivitami, jakými mohou být např. nevhodné podmínky finančních půjček a jejich vymáhání nátlakovými metodami.

mezirezortním dokumentem, odpovědnost za plnění opatření v oblasti stárnutí populace mají všechna ministerstva a další subjekty. Dokument má být v roce 2014 doplněn mechanismem hodnocení včetně měřitelných indikátorů, jež umožní efektivní hodnocení dosaženého pokroku. V souvislosti se změnou politik v kontextu demografického stárnutí se také počítá s jeho případnou aktualizací.

Za účelem řešení problematiky stárnutí populace vláda bude podporovat aktivity a projekty, které jsou zaměřeny na posílení uplatnění seniorů ve společnosti, prosazování Age Managementu, posílení zaměstnanosti starších osob, podporu mezigenerační solidarity a zapojení seniorů do dobrovolnických aktivit. Důležitou součástí by měla být podpora zdravého životního stylu a prevence nemocí jako základní předpoklad pro zvýšení kvality a prodloužení aktivního života ve stáří.

V oblasti profesionální péče bude vláda usilovat o provázání zdravotnických, sociálních a dalších služeb poskytovaných v domácím prostředí. Zejména bude řešena slučitelnost nebo komparativnost systémů financování sociálních a zdravotních služeb, jako hlavní bariéra konceptualizace dlouhodobé péče.

Vláda bude usilovat o systémovou podporu terénních sociálních a zdravotních služeb včetně jejich komunitního začleňování. Vláda bude podporovat rozvoj a využívání asistivních technologií, které mohou zvýšit kvalitu života a nezávislost seniorů.

#### ***Rozvoj služeb asistovaného života***

Jedním z cílů vlády je realizovat „Koncepti rozvoje technologií a služeb asistovaného života pro seniory“, jež významně přispěje k síťování sociálních služeb, zefektivnění systému, vytváření nových pracovních míst a úsporám v systému sociálních služeb. Součástí koncepce je mj. zpracování analýzy informačních a komunikačních technologií a služeb asistovaného života pro seniory, na základě které bude možné předložit návrh řešení služeb v dané oblasti, vytvoření standardů a rozhraní, potřebných pro další efektivní rozvoj a využívání informačních technologií pro seniory a služeb asistovaného života pro seniory.

#### **4.3.4. Slučitelnost rodinného a pracovního života a problematika genderové rovnosti**

Dostupné a kvalitní služby péče o děti jsou jedním z významných nástrojů při udržení kontaktu se zaměstnáním v době mateřské a rodičovské dovolené a vstupu rodičů na trh práce. Zaměstnanost žen s dětmi do 12 let věku je v ČR velmi nízká, což má vliv na ztrátu profesní kvalifikace, zaměstnání a tedy negativní dopad z hlediska rovnosti žen a mužů na trhu práce a ohrožení rodin s dětmi chudobou. V souvislosti s doporučením Rady č. 4 budou podporována opatření směřující k podpoře sladění pracovního, soukromého a rodinného života a udržení kontaktu rodiče se zaměstnáním v době péče o dítě a postupnému návratu nebo vstupu na trh práce. S ohledem na výše uvedené vláda připravila návrh zákona o poskytování služby péče o dítě v dětské skupině, který je v současné době projednáván v Parlamentu ČR. Předpokládá se, že úprava by mohla pomoci zvýšit dostupnost péče o dítě zejména do 4 let věku. S cílem zvyšovat zaměstnanost a sociální začleňování pečujících osob (především žen) bude vláda podporovat i účinnou podporou sdílené péče o děti a seniory.

#### ***Metodika pro podporu sladění pracovního a rodinného života***

Za účelem zvýšení schopnosti orgánů veřejné správy poskytovat svým zaměstnancům opatření zaměřená na sladění pracovního a soukromého života bude do konce roku 2014 zpracována metodická příručka vycházející z příkladů dobré praxe a sdílení zkušeností s privátní sférou.

#### ***Odstranění diskriminace v přístupu k zaměstnání***

V rámci zvyšování efektivity služeb zaměstnanosti se bude pokračovat v proškolení pracovníků Úřadu práce ČR a Státního úřadu inspekce práce v oblasti rovných příležitostí žen a mužů. Dojde rovněž k podpoře kapacit těchto orgánů uplatňovat v rámci své činnosti hledisko rovnosti žen a mužů a potírat diskriminaci v přístupu k zaměstnání.

#### ***Strategie pro rovnost žen a mužů na léta 2014 – 2020***

Za účelem prosazování rovných příležitostí žen a mužů vláda přijme Strategii pro rovnost žen a mužů na léta 2014 – 2020, která bude směřovat ke komplexní podpoře genderové rovnosti, včetně podpory vyšší míry zaměstnanosti žen a podpory opatření pro sladění pracovního a soukromého života.

#### ***Genderové aspekty ohrožení chudobou***

Vláda rovněž provede analýzu dopadu rozvodu manželů na jejich příjmy v produktivním a post-produktivním věku s formulací případných opatření pro snížení rizika ohrožení chudobou, neboť ženy (zejména v pokročilém věku) čelí riziku chudoby ve výrazně vyšší míře, než muži.

#### **4.3.5. Kvalitní a inkluzivní vzdělávání**

Základním předpokladem pro dosažení úspěchu českého hospodářství je kvalifikovaná a flexibilní pracovní síla schopná obstát v globální konkurenci. Vzdělávání považuje vláda za jeden z základních pilířů své politiky. Bude také usilovat o rozvoj kompetencí a potenciálu lidí prostřednictvím celoživotního učení. Cílem je posílit rovný přístup ke kvalitnímu vzdělávání v klíčových kompetencích, podporovat a vést školy k lepším výsledkům žáků, zlepšit kariérové poradenství a zvýšit relevanci středoškolského vzdělávání k požadavkům trhu práce, posílit význam vzdělání ve vztahu k celkovému rozvoji jedince, jeho občanské odpovědnosti, schopnosti orientovat se v rychle měnícím se světě a schopnosti kritického myšlení. Vysokoškolské vzdělávání a jeho akreditované obory studia je třeba nastavit tak, aby odrážely potřeby pracovního trhu a zaměstnavatelů. Je nezbytné, aby v rámci svého studia měli studenti možnost nabýt praktické zkušenosti a dovednosti.

#### ***Strategie vzdělávací politiky ČR do roku 2020***

V roce 2014 vláda připraví Strategii vzdělávací politiky ČR do roku 2020, jež vymezí základní priority rozvoje vzdělávacího systému, o jejichž dosažení bude stát a další tvůrci vzdělávací politiky systematicky usilovat. Strategie bude založena na rozvoji konceptu celoživotního učení s cílem přispět k naplňování všech hlavních cílů vzdělávání, kterými jsou osobnostní rozvoj přispívající ke zvyšování kvality lidského života, udržování a rozvoj kultury jako soustavy sdílených hodnot, rozvoj aktivního občanství vytvářející předpoklady pro sociálně soudržnou společnost a demokratické vládnutí a přípravu na pracovní uplatnění. Intervence budou zaměřeny především na podporu učitelů a kvalitní výuky, zlepšení průchodnosti školského systému, dotvoření uceleného rámce hodnocení a modernizaci hodnotících postupů ve vzdělávání a vytváření podmínek pro odpovědné a efektivní řízení decentralizovaného vzdělávacího systému.

#### ***Rovný přístup ke vzdělávání***

Vláda realizuje projekty na podporu rovného přístupu a kvality ve vzdělávání, které jsou mj. podpořeny z kohezních prostředků. Rovněž jsou realizovány projekty vedoucí k vytvoření a ověření návrhu systému podpůrných a vyrovnávacích opatření, jež podpoří souběžně připravovanou novelu zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání, zejména s ohledem na speciální vzdělávací potřeby a vzdělávání nadaných žáků a studentů. Současně se ověřují možnosti realizace strategií rozvoje místních vzdělávacích soustav v obcích s rozšířenou působností s cílem podpořit rovné příležitosti ve vzdělávání a zajistit inkluzivní vzdělávání v oblasti regionálního školství.

#### ***Novela školského zákona***

V roce 2013 byly zahájeny práce na novelizaci zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), které budou dokončeny v roce 2014. Novela, s jejímž předložením vládě se počítá nejpozději do června 2014, upravuje organizaci vzdělávání dětí, žáků a studentů se speciálními vzdělávacími potřebami a dětí, žáků a studentů nadaných, a to zrušením z členění na kategorie dětí se zdravotním znevýhodněním, zdravotním postižením a sociálním znevýhodněním. Ty budou nahrazeny principem individuální podpory každého žáka s potřebou podpůrných opatření prioritací individuální integrace v rámci hlavního výchovně-vzdělávacího proudu.

### ***Podpora odborného vzdělávání a spolupráce mezi školami a zaměstnavateli***

Od roku 2014 je v účinnosti zvýšení daňového zvýhodnění na podporu odborného vzdělávání spočívající ve zvýšení limitů pro daňovou uznatelnost motivačního příspěvku. Motivace zaměstnavatelů pro vzdělávání žáků středních škol je zvýšena také zavedením nové odčitatelné položky či možnost dodatečného odpočtu u majetku pořízeného a využívaného pro účely odborného vzdělávání.

S cílem více podpořit technické a učební obory vláda hodlá upravit systém financování regionálního školství tak, aby lépe refleктоval dlouhodobou uplatnitelnost absolventů na trhu práce. Vláda podpoří úpravu rámcových vzdělávacích programů v oblasti středního vzdělávání s důrazem na odbornou přípravu v reálném pracovním prostředí tak, aby byly efektivněji zacíleny na zlepšení kvality odborného vzdělávání a dlouhodobou uplatnitelnost absolventů středních odborných škol. Pro absolventy učňovských oborů bude připravena koncepce mistrovské zkoušky, jako nového prvku celoživotního učení.

Bude také posílena role zaměstnavatelů v oblasti kariérového poradenství, kdy bude cílem zvýšit motivaci žáků studovat a v praxi uplatnit odborné dovednosti a zároveň zvýšit informovanost žáků a učitelů o požadavcích na výkon povolání, pracovní prostředí a perspektivě uplatnění.

### ***Vytvoření kariérního řádu***

Do konce roku 2014 bude v rámci realizace individuálního projektu národního připraven kariérní systém učitelů umožňující profesní růst a celoživotní zvyšování kvality práce, propojený s atestacemi a navázaný na motivující systém odměňování. Kariérní systém má pomoci zvýšit prestiž učitelského povolání ve společnosti, podnítit zájem o učitelské povolání mezi mladými lidmi a dát začínajícím i zkušeným učitelům perspektivu odborného růstu během jejich profesního života. Kariérní systém bude založen na principu provázanosti profesního rozvoje s kariérním systémem a odměňováním, na právu a povinnosti učitele rozvíjet své profesní kompetence a na právu na volbu možné kariérní cesty (cesta rozvoje profesních kompetencí, cesta rozvoje specializovaných pozic, cesta rozvoje řídicích pozic). V případě cesty rozvoje profesních kompetencí je navrhována gradace ve 4 stupních. Jednotlivé stupně jsou navázány na standard učitele, v němž jsou popsány kompetence a jejich úroveň požadovaná pro každý kariérní stupeň. Předpokládá se povinnost absolvovat adaptační období zakončené hodnocením před vstupem do 2. kariérního stupně, od 2. kariérního stupně dobrovolnost zapojení do kariérního systému. Od roku 2015 začnou legislativní práce umožňující uvedení kariérního systému do praxe.

### ***Podpora vyššího odborného a vysokoškolského vzdělávání***

Stejně jako v oblasti středoškolského vzdělávání, tak i v oblasti vyššího odborného a vysokoškolského vzdělávání vláda podpořila firemní investice do vzdělávání prostřednictvím novely zákona o daních z příjmů. Metodický pokyn k těmto odpočtům je připravován i pro oblast vyššího odborného a vysokoškolského vzdělání. Opatření zahrnují jak zvýšení motivace firem k umožnění odborné praxe a praktického vyučování v co nejvyšší míře, tak podporu firemních stipendií. Vláda bude podporovat spolupráci zaměstnavatelů a vyšších odborných i vysokých škol.

### ***Další vzdělávání***

Vláda považuje za nezbytné nadále rozvíjet koncept celoživotního učení, konkrétně oblasti dalšího vzdělávání, které by mělo být chápáno nejen jako osobnostní rozvoj, ale zejména jako nástroj podporující zaměstnatelnost jednotlivců a jejich uplatnitelnosti na trhu práce. Je potřeba podporovat a rozvíjet nástroje pro ověřování a uznávání výsledků předchozího učení (zákon 179/2006 Sb. o uznávání výsledků dalšího vzdělávání) včetně nutnosti zajištění provázanosti Národní soustavy kvalifikací a Národní soustavy povolání.

#### **4.3.6. Podpora příchodu kvalifikovaných pracovníků ze zahraničí**

Kvalifikovaná pracovní síla je jedním ze základních předpokladů konkurenceschopnosti a obchodní úspěšnosti zaměstnavatelů. Tvoří nutnou podmínku pro investice, neboť zajišťuje přenos znalostí, rozvoj inovací, zavádění nových technologií a vede k tvorbě nových pracovních míst. Vzhledem k otevřenosti a charakteru české ekonomiky vláda přijímá taková opatření, která vedou k efektivní migrační politice, jež dokáže reflektovat ekonomické potřeby ČR.

### ***Zrychlená procedura pro vnitropodnikově převáděné a lokalizované zaměstnance a projekt Welcome Package***

Vláda bude v roce 2014 pokračovat v projektu **Zrychlená procedura pro vnitropodnikově převáděné a lokalizované zaměstnance a statutární orgány zahraničních investorů**, který stanovuje pravidla pro zrychlený převod a lokalizaci vnitropodnikových zaměstnanců, příp. statutárních orgánů zahraničních investorů na výkon práce v ČR a pomáhá zabezpečit dostatek kvalifikované pracovní síly. Projekt má probíhat až do nabytí účinnosti nové právní úpravy vstupu a pobytu cizinců na území ČR. Od 1. července 2013 probíhá také projekt **Welcome Package** pro investory, který zefektivňuje procedury vstupu a zaměstnávání klíčových cizinců, kteří v rámci umístění investice do ČR potřebují rychle a hladce získat potřebná pobytová a pracovní povolení.

### ***Nová právní úprava vstupu a pobytu cizinců na území ČR***

Vláda pokračuje v přípravě nové právní úpravy vstupu a pobytu cizinců na území ČR. Návrh normativního textu nové právní úpravy byl v roce 2013 rozeslán do meziresortního připomínkového řízení a v průběhu roku 2014 dojde k postupnému vypořádávání připomínek. Nová úprava bude zahrnovat mj. zavedení nových typů jednotných povolení k dlouhodobému pobytu za účelem zaměstnání (zaměstnaneckých karet), což významně přispěje ke snížení byrokratické zátěže spojené s povolováním pobytu a výkonu práce občanů třetích států v ČR.

## **4.4. Růst založený na výzkumu a inovacích**

Dlouhodobá udržitelnost ekonomického růstu je z velké míry závislá také na schopnosti efektivně inovovat, což vyžaduje nutnost vytváření prostředí podporujícího výzkum a inovace. Cílem je systematickým způsobem posilovat význam výzkumných a inovačních aktivit a produkce s vyšší přidanou hodnotou jako klíčových předpokladů pro zvyšování konkurenceschopnosti českých firem. Tyto aktivity musí zároveň reagovat na změny v požadavcích spotřebitelů a v poptávce na zahraničních trzích. Stěžejním faktorem přitom je posílení oboustranně výhodného partnerství mezi podnikovou sférou a výzkumnými a vzdělávacími institucemi.

Vláda se v nejbližší době zaměří zejména na zlepšování kvality řízení, VaVal a zvyšování motivace pro využívání výsledků výzkumu, vývoje a inovací ze strany soukromého i veřejného sektoru. Důraz bude přitom kladen na posilování kvality výzkumu a jeho aplikovatelnosti v praxi, rozvoj lidských zdrojů a prohlubování mezinárodní spolupráce.

### **4.4.1. Rozvoj podmínek pro excelentní výzkum**

Podmínkou zvyšování efektivity výzkumného a inovačního systému ČR je zavedení progresivních metod hodnocení institucionálního a účelového financování VaVal, rozvoj lidských zdrojů reflektující potřeby znalostní ekonomiky ČR, zlepšení managementu VaVal na všech jeho úrovních, pokračující modernizace výzkumné infrastruktury ČR a prohloubení její integrace do Evropského výzkumného prostoru.

### ***Národní programy udržitelnosti I a II***

Za účelem zajištění dlouhodobé udržitelnosti center VaVal budovaných v ČR za využití strukturálních fondů EU bude vláda pokračovat v realizaci Národních programů udržitelnosti I a II. Důraz bude při realizaci programů kladen zejména na účinnou spolupráci center s podnikovou sférou a jejich zapojení do mezinárodní spolupráce. Současně bude vláda usilovat o snížení disproportionality v možnostech modernizace výzkumné infrastruktury v Praze a ostatních regionech ČR.

### ***Internacionalizace vysokého školství, VaVal a podnikání***

Vláda vypracuje Strategii internacionalizace vysokého školství, VaVal a podnikání, jež bude mj. zahrnovat koncepci členství v mezinárodních výzkumných organizacích, strategii podpory a stimulace účasti subjektů ČR v rámcovém programu EU pro výzkum a inovace Horizont 2020, principy zapojování ČR do mezinárodních iniciativ a programů VaVal realizovaných v rámci Evropského výzkumného prostoru a cíle

pro rozvoj mezinárodní spolupráce ČR ve VaVal se státy mimo EU. Hlavním cílem strategie bude zejména vytvoření adekvátních rámcových podmínek podporujících integraci výzkumné infrastruktury ČR do Evropského výzkumného prostoru a stimulačních zvýšení účasti výzkumných organizací a podniků ČR v komunitárních programech podpory VaVal.

### **Legislativní rámec podpory VaVal**

Vláda připravuje novelu zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů. Novela se týká především nových nástrojů podpory financování VaVal, které by měly přinést snížení administrativy a účinnější podporu aplikovaného výzkumu a inovací. Zejména se předpokládá rozšíření možností účelové podpory na infrastrukturu a studie proveditelnosti, dále výrazné rozšíření forem účelové podpory, včetně implikace tzv. SBIR, odstranění některých byrokratických překážek při podávání návrhů projektů a v neposlední řadě zakotvení odpovědného orgánu státní správy za inovace.

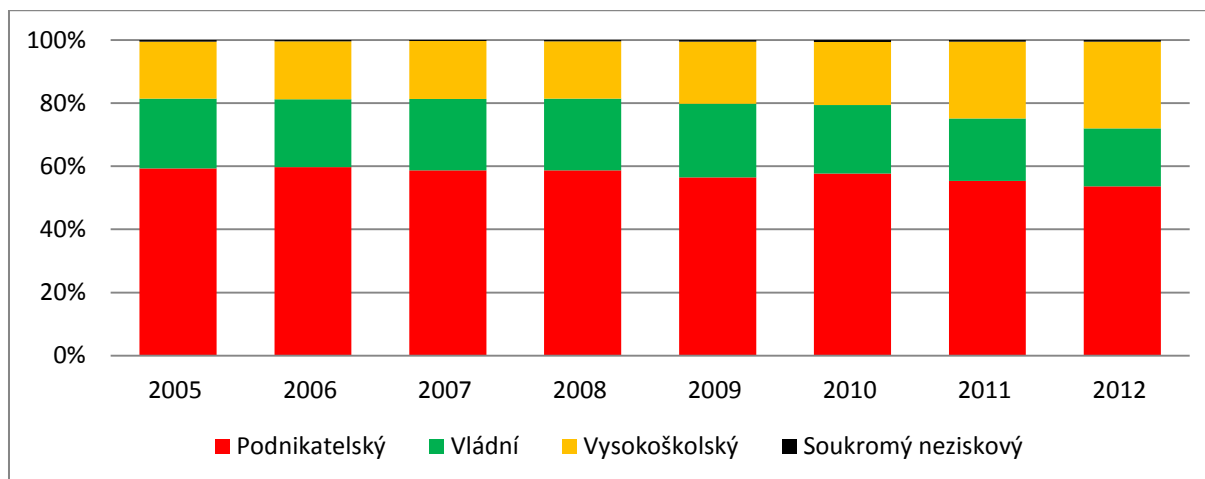
### **Podpora strategických oborů VaVal**

V návaznosti na implementaci národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací schválených vládou, jsou nové programy VaVal připravovány tak, aby byly s těmito prioritami v souladu. V programech účelové podpory VaVal a při rozdělování institucionální podpory VaVal jsou podporovány strategické obory, ve kterých má ČR potenciál dosahovat kvalitních výsledků výzkumu a průmyslových aplikací. Priority také vycházejí z aktuálních socioekonomických potřeb společnosti a jejich nedílnou součástí tvoří i společenskovední obory.

## **4.4.2. Rozvoj spolupráce mezi podnikovou sférou a výzkumnými organizacemi**

Přetrvávající slabinou výzkumného a inovačního systému ČR je nedostatečná spolupráce veřejného výzkumného sektoru s aplikační sférou, zejména podnikovou. Podnikatelský sektor sice provádí největší část VaVal v ČR<sup>31</sup>, avšak podíl soukromých výdajů na celkovém financování VaVal prováděného v ČR je relativně nízký, z toho pouze část VaVal je prováděna ve spolupráci veřejného a soukromého sektoru. To může indikovat přetrvávající nedůvěru v partnerství podniků a vysokých škol a veřejných výzkumných institucí.

**Graf 11: Výdaje na VaV v sektorech provádění podle druhu pracoviště**

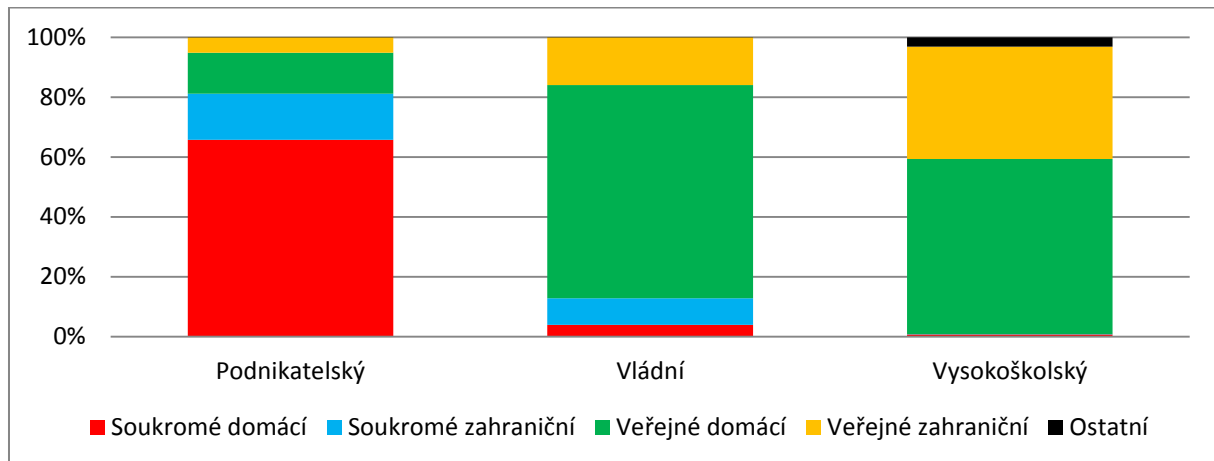


Zdroj: Český statistický úřad 2013, Roční statistické šetření výzkumu a vývoje VTR 5-01

<sup>31</sup> Z celkového realizovaného výzkumu a vývoje v r. 2012 v objemu 72,36 mld. Kč se 53,6 % realizovalo v podnikatelském sektoru, zatímco ve vládním 18,4 % a ve vysokoškolském 27,4 %. Podnikatelský sektor se rovněž podílí na financování výzkumu a vývoje 36,4 % z celkového objemu výdajů, přičemž podíl se za posledních 10 let kontinuálně zvyšuje.



Graf 12: Výdaje na VaV v sektorech provádění podle zdrojů jejich financování v roce 2012



Zdroj: Český statistický úřad 2013, Roční statistické šetření výzkumu a vývoje VTR 5-01

Podpora VaVal z prostředků státního rozpočtu by proto měla stimulovat synergii financování VaVal z veřejných a soukromých zdrojů, podporovat formování dlouhodobých strategických partnerství výzkumných organizací s podniky (technologické platformy, klastry), komercionalizaci výsledků VaVal dosažených ve veřejném sektoru, transfer znalostí do praxe a odstraňovat bariéry provádění smluvního výzkumu.

S cílem zlepšit spolupráci mezi výzkumným sektorem a aplikační sférou vláda v roce 2013 schválila novelu zákona č. 586/1992/Sb., o daních z příjmu pro účely technického vzdělávání a smluvního výzkumu, jež umožňuje daňové zvýhodnění pořízení výsledků výzkumu a vývoje od výzkumných organizací a firemních investic do vzdělávání. Vzhledem k tomu, že významná část velkých firem v ČR je součástí zahraničních a nadnárodních korporací, vláda se bude snažit motivovat investory k provádění VaVal na území ČR.

### **Strategie pro inteligentní specializaci ČR (RIS3)**

Za účelem koordinace tvorby a realizace regionální inovační politiky pokračuje vláda v přípravě Výzkumné a inovační strategie pro inteligentní specializaci ČR (RIS3). Cílem RIS3 je identifikovat konkurenční výhody jednotlivých regionů ČR, stanovit jejich strategické priority ve VaVal a koncentrovat do nich omezené finanční a lidské zdroje, tzn. nastavit směr dlouhodobého rozvoje regionů ČR v souladu s jejich znalostním potenciálem. Výstupem bude ucelená národní RIS3 doplněná o 14 „krajských“ příloh a akční plán pro jejich implementaci.

### **Program Centra kompetence**

Vláda bude i nadále pokračovat v realizaci programu účelové podpory VaVal Centra kompetence. Program je zaměřen na podporu vytváření strategických partnerství mezi veřejným výzkumným a podnikovým sektorem a stimuluje vznik a činnost center interdisciplinárního VaVal v progresivních oborech s vysokým aplikačním potenciálem.

### **Program EPSILON**

Vláda zahájí realizaci programu účelové podpory VaVal EPSILON, který se zaměří na podporu aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje pro potřeby průmyslu za účelem posílení jeho konkurenceschopnosti v evropském a globálním kontextu. V rámci programu budou podporovány projekty vedoucí k výsledkům majícím vysoký potenciál pro rychlé uplatnění v nových produktech, výrobních postupech a službách, a to zejména v oblastech souvisejících s využitím nových technologií a nových materiálů v energetice, životním prostředí a dopravě.

### **Program GAMA**



Za účelem podpory zefektivnění transferu a komerčního využití výsledků VaV dosažených výzkumnými organizacemi nebo ve spolupráci mezi výzkumnými organizacemi a podniky zahájí vláda implementaci programu GAMA. Cílem programu bude také stimulovat inovace v podnicích (zejména malých a středních) s využitím výsledků VaV vzniklých za podpory z veřejných prostředků.

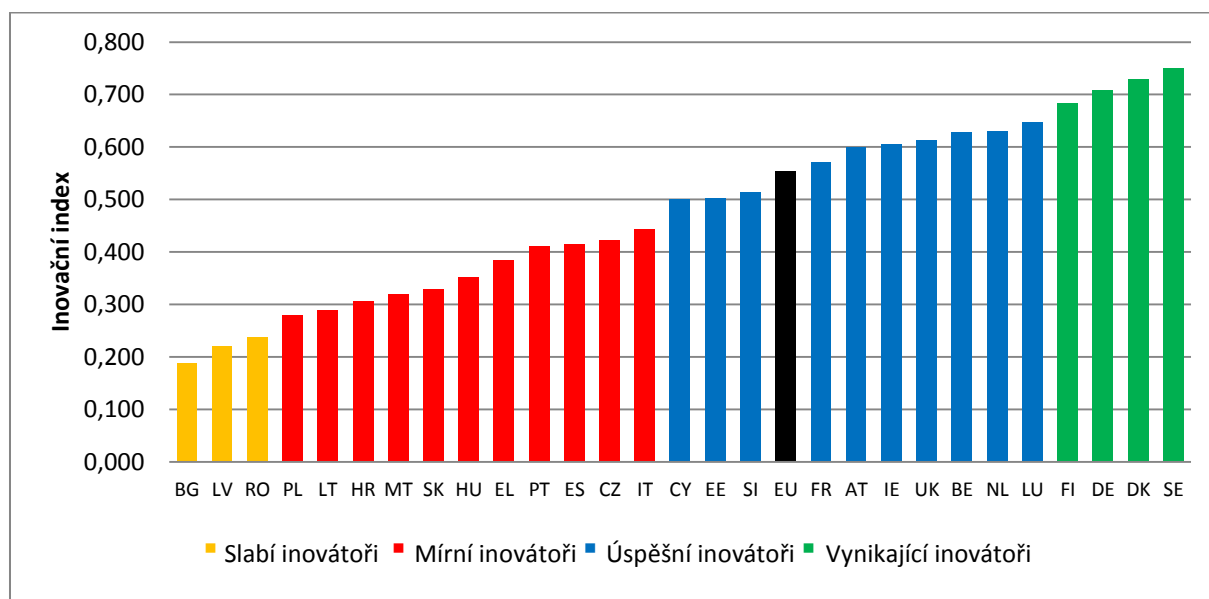
### Podpora exportu výsledků VaV

Dalším krokem pro zvýšení spolupráce mezi výzkumnými organizacemi a soukromými podniky bude navázání spolupráce Technologické agentury ČR (TAČR), Ministerstva zahraničních věcí (MZV), Ministerstva průmyslu a obchodu (MPO) a Exportní a garanční pojišťovací společnosti (EGAP). Pomocí pojištění úvěrů na komerční implementaci výsledků VaV bude možné exportovat české inovace prostřednictvím tuzemských podniků na globální trh. Vzájemná výměna kontaktů mezi TAČR, MZV, MPO a EGAP umožní navázat spolupráci mezi privátním sektorem zaměřeným na inovace s výzkumnými organizacemi a výsledky jejich činnosti se tak dočkají častější komercializace, než je tomu nyní.

### 4.4.3. Inovační podnikání a rozvoj startupů

Vláda si je vědoma, že inovační aktivity podniků jsou důležitou podmínkou dlouhodobé konkurenceschopnosti české ekonomiky. Jejím cílem je proto vytvářet potřebné předpoklady pro inovační procesy podniků a rozvoj nových technologií a modernizaci produkce. Důraz přitom musí být kladen nejen na vznik inovačního potenciálu, ale také na zavádění inovací na trh, jež je výsledným obrazem inovační výkonnosti a úspěšnosti českých podniků.

Graf 13: Inovační výkonnost členských států EU



Zdroj: Innovation Union Scoreboard 2014

Většina silně inovativních „domácích“ firem jsou malé a střední podniky, pro něž jsou ale investice do ambicióznějších inovativních projektů vysoce rizikové. Cílem efektivní politiky státu v této oblasti proto musí být podpora výzkumných oborů orientovaných na bezprostřední využití v aplikační oblasti, vytvoření a efektivní využívání inovační infrastruktury stimuluje komercializaci výzkumných poznatků směrem k rozvoji inovačních podnikatelských aktivit, vybudování systému podpůrných poradenských a koučovacích služeb a rovněž zpřístupnění dostatečných finančních zdrojů pro vznik a rozjezd nových firem a expanzi firem stávajících.

### Seed fond

V rámci přípravy projektu byla založena společnost Český rozvojový, uzavřený investiční fond, a.s. ve 100% vlastnictví státu a schváleno schéma podpory z hlediska slučitelnosti s vnitřním trhem EU. Ukončena byla také veřejná soutěž na depozitáře fondu, avšak nedošlo dosud k ukončení veřejné soutěže na výběr

správce fondu, a to z důvodu probíhajícího správního řízení vyvolaného odvoláním neúspěšného uchazeče k Úřadu na ochranu hospodářské soutěže.

Vzhledem ke značné časové prodlevě bude vláda v r. 2014 hledat jiný způsob pro využití finančních zdrojů Evropského fondu pro regionální rozvoj určených na projekt Seed fond, jehož realizace byla z výše uvedených důvodů pozastavena. V krizovém plánu operačních programů, který byl přílohou usnesení č. 144 z 5.3.2014, vláda vyhodnotila projekt Seed fond jako rizikový, schválila jeho zrušení a přesunutí přípravy programu podpory podnikání rizikovým kapitálem až do OP PIK. Prostředky OPPI určené pro rizikový kapitál budou použity pro jiný nástroj podpory inovačně orientovaných podnikatelů včetně začínajících. Zároveň budou vyhodnocovány výsledky z dosud podpořených pre-seed aktivit, které tvoří nedílnou součást aktivit na podporu nových, zejména technologických, firem.

V OP PIK se počítá s širším využitím finančních nástrojů včetně rizikového kapitálu. Předpokládá se zapojení jak standardizovaných finančních (tzv. off-the-shelf) nástrojů připravených na úrovni Evropské komise, tak speciálně navržených finančních nástrojů pro řešení specifických potřeb ČR. Konkrétní programy využívající finanční nástroje budou předloženy po zpracování ex-ante analýzy tržního selhání a s využitím dosavadních zkušeností při jejich implementaci.

### ***Programy podpory pro poskytování finančních nástrojů včetně rizikového kapitálu***

Pro období 2014-2020 připraví vláda v roce 2014 nové programy podpory využívající zejména finanční nástroje, jako jsou úvěry, záruky a rovněž rizikový kapitál. Bude se opírat nejen o dosavadní zkušenosti, ale zejména o ex ante analýzu situace na trhu v ČR. Nový zákon o investičních společnostech a investičních fondech nabízí nyní širší možnosti vytváření různých fondových struktur (např. SICAV), které mohou lépe motivovat zapojení soukromých investorů do financování inovací v různých fázích jejich životního cyklu. Vláda v tomto kontextu zváží úpravu zákona o rozpočtových pravidlech tak, aby transfery prostředků ze státního rozpočtu lépe odpovídaly charakteru finančních nástrojů<sup>32</sup>, což by usnadnilo jejich implementaci.

### ***Další programy podpory rozvoje inovačního podnikání***

Vláda podpořila návrh na rozšíření implementace programu INOSTART na podporu inovačního podnikání začínajících firem, který je financován z Fondu Partnerství česko-švýcarské spolupráce. Program bude rozšířen na všechny regiony ČR a na segment středních podniků. Vláda bude rovněž podporovat aktivity vládních agentur CzechInvest, CzechTrade a TA ČR při stimulaci projektů s vysokou přidanou hodnotou a s vysokým podílem výzkumu a vývoje, které mají předpoklady pro komerční využití, disponují vysokým potenciálem růstu a příslibem expanze na zahraniční trhy.

### ***Využití potenciálu průmyslového vlastnictví***

Vláda bude pokračovat v úsilí o zlepšení znalostí o optimálních způsobech využívání systému ochrany průmyslového vlastnictví k získání konkurenční výhody. Vedle zvyšování znalosti podnikatelů, pracovníků VaV, pedagogů, a studentů o jednotlivých průmyslově právních nástrojích a jejich optimálním využití se zaměří na objasňování významu, způsobů získávání a vytěžování technických informací z patentových zdrojů. V roce 2014 bude pokračovat popularizační kampaň přinášející argumenty a návody proč a jak užívat ochrany průmyslového vlastnictví, jak postupovat při přihlašování do zahraničí a využívat přitom s výhodou zejména mezinárodní systém Smlouvy o patentové spolupráci.

Zvláštní pozornost bude věnována akademickým, výzkumným a vývojovým pracovištím s cílem předcházet neoprávněnému užití výsledků jejich činnosti. Bude ozřejmován systém podle Smlouvy o patentové spolupráci, kde podáním jediné přihlášky lze získat delší časový prostor pro rozhodnutí, zda pokračovat v úsilí o získání patentu v zahraničí, současně tak navýšit možnost získat finanční prostředky z prodeje řešení v zahraničí.

Vláda bude nadále podporovat práce směrem k dokončení jednotného patentu EU a vytvoření Jednotného patentového soudu, včetně podpory vytvoření společné regionální komory soudu se Slovenskou republikou. Zvýší se pozornost poskytování komplexních, důvěryhodných a pro uživatele snadno dosažitelných a srozumitelných informací o špičkových technických řešeních a o předmětech

<sup>32</sup> V současné době je možná pouze dotace, což působí potíže při využívání revolvingových nástrojů.

průmyslových práv a způsobech jejich nejlepšího využití. Uživatelům budou nabízeny služby poskytující informace o nejnovějším stavu techniky v jejich oboru převzaté z nově zveřejněných patentových přihlášek, bude propagován průmyslově právní audit a technologický foresight umožňující sledovat trendy a odhadnout budoucí směřování dané oblasti techniky. Bude zlepšena dostupnost informací o průběhu zápisných a dalších řízení. S cílem podtrhnout význam patentové a známkové ochrany pro společnost založenou na inovacích a kreativitě bude v druhé polovině roku 2014 uspořádána mezinárodní konference za účasti vrcholných představitelů odborných mezinárodních institucí.

### ***Foresight a technologické oblasti strategického významu pro ekonomický růst ČR***

Jako součást efektivní inovační politiky podporuje vláda rozvoj systému monitoringu světových trhů a vývoje na poli výzkumu a technologií, který umožní odborně identifikovat sociální, ekonomické a technologické trendy na cizích trzích. Na základě foresightových aktivit analyzujících vývoj světové poptávky, kvalifikovaného odhadu scénáře možného budoucího vývoje analýz přidané hodnoty českého obchodu v globální ekonomice a mapování inovačního potenciálu organizací v ČR může vláda určovat klíčové technologické oblasti pro podporu v ČR. Zaměřovat se bude především na oblasti, ve kterých lze do budoucna očekávat vysoký potenciál z hlediska přínosu pro konkurenční výhodu podnikového sektoru na území ČR, a proto do nich bude zacílena veřejná podpora podnikání a výzkumu a vývoje. Jako součást zefektivnění inovačních aktivit a intervencí v oblasti VaVal současně probíhá mapování inovační kapacity ČR v rámci projektu INKA.

#### **4.4.4. Kosmické aktivity**

Kosmické aktivity jsou dynamicky se rozvíjející oblastí, jejíž pokroky se promítají do mnoha odvětví lidské činnosti. Vláda ČR si je vědoma významu kosmických aktivit pro národní hospodářství a významu úzké spolupráce s Evropskou kosmickou agenturou (ESA) a Evropskou agenturou pro GNSS (GSA) zejména pro zvýšení technologické úrovně českého průmyslu a jeho konkurenceschopnosti.

Vláda chápe kosmické aktivity jako strategickopolitickou disciplínu s nezanedbatelným hospodářským dopadem. Do kosmických aktivit se ve stále větším měřítku zapojují firmy a instituce, které vyvíjejí nové technologie, software, hardware a služby s vysokou přidanou hodnotou. Aplikace v oblasti kosmických technologií a družicové navigace stimulují další rozvoj v širokém spektru nejrůznějších odvětví.

V této souvislosti vláda připravuje opatření, která pomohou českým se firmám více zapojit do oblasti výše uvedených aktivit a umožní další zefektivnění koordinace kosmických aktivit na národní evropské a světové úrovni. Tato forma koordinace přispěje nejen k efektivnějšímu vynakládání finančních prostředků, ale ve svém důsledku i ke zvýšení návratnosti investic a konkurenceschopnosti ČR.

#### ***Investice do kosmických aktivit***

Investice do volitelných programů ESA musí probíhat v souladu s rostoucí kapacitou českého průmyslu v této oblasti a dosaženými dílčími úspěchy v přenášení know-how do komerční průmyslové sféry. Investicemi do kosmických aktivit, zejména prostřednictvím ESA ve formě účasti na jejích volitelných programech může vláda efektivně podpořit konkurenceschopnost českého průmyslu, excelenci výzkumu a přispět k udržitelnému růstu hospodářství.

#### ***Vytvoření víceletého Národního kosmického programu***

Vláda v roce 2014 počítá s vytvořením Národního kosmického programu, jenž bude představovat soubor věcných, časových a finančních podmínek pro činnosti potřebné k naplnění cílů a priorit stanovených Národním kosmickým plánem ČR.

#### ***Zřízení České kosmické agentury***

Záměrem vlády je zřízení České kosmické agentury (ČKA), jež by měla být mezirezortním orgánem ve věcech kosmických aktivit v ČR. Tímto krokem dojde k zefektivnění koordinace kosmických aktivit vlády a zjednodušení mezinárodní spolupráce a transferu v oblasti technologií s vysokou přidanou hodnotou.

## 5. Implementace politiky soudržnosti a využití programů Evropských strukturálních a investičních fondů jako nástrojů uskutečňování priorit Strategie Evropa 2020

### 5.1.1. Programové období 2007-2013

Vláda považuje politiku soudržnosti za nástroj, který může významně posílit nejen ekonomický růst a konkurenceschopnost, ale také vnitřní sociální a politickou stabilitu. V období 2007–2013 mohla ČR investovat z prostředků této politiky celkem 26,8 mld. EUR. Proto vláda přijala operativní rozhodnutí o monitoringu dočerpávání zbývajících prostředků ve snaze hrozící výpadek minimalizovat. Zkušenosti z programového období 2007–2013 pak sloužily při změně přístupů k přípravě politiky soudržnosti v příštím programovém období 2014–2020 v rámci přípravy programů spolufinancovaných z Evropských strukturálních a investičních fondů („ESI fondů“).

Národní strategický referenční rámec ČR („NSRR“) pro politiku soudržnosti v období 2007–2013 primárně reflektuje Lisabonskou strategii, kterou Evropská rada přijala na jaře 2000. NSRR byl formulován v souladu s touto strategií a současně s ohledem na česká specifika a priority. Kromě informací o programech k implementaci politiky soudržnosti zahrnuje NSRR i doplňkovost poskytovaných podpor prostřednictvím Programu rozvoje venkova na období 2007–2013 a Operačního programu Rybářství 2007–2013.

V červnu 2010 Evropská rada schválila Strategii Evropa 2020, ve které definuje cíle EU, jichž chce dosáhnout do konce roku 2020, a to v oblasti zaměstnanosti, výzkumu a vývoje, inovací, změn klimatu a energetiky, vzdělávání a sociální oblasti. Každý členský stát specifikoval vlastní vnitrostátní cíle. Za účelem provázání NSRR se Strategií Evropa 2020 byla vybrána prioritní témata, která jsou naplňována realizací NSRR (resp. jednotlivými operačními programy a projekty v nich realizovanými) v programovém období 2007–2013. V Obecném nařízení je definováno celkem 86 prioritních témat; realizací NSRR je naplňováno 70 z nich. Potenciální vazba na cíle Strategie Evropa 2020 byla identifikována u 19 z naplňovaných témat NSRR.

### 5.1.2. Programové období 2014-2020 a stav jeho přípravy

Do společného balíčku evropských fondů byly v souladu s rozpočtovým rámcem EU pro období 2014 - 2020 **zařazeny kromě Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR), Evropského sociálního fondu (ESF) a Fondu soudržnosti (FS) také Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EZFRV) a Evropský námořní a rybářský fond (ENRF)**. Souhrnně tyto fondy zaměřené na podporu politiky soudržnosti, politiky rozvoje venkova a společné rybářské politiky tvoří jednu z nejvýznamnějších kapitol evropského rozpočtu v novém rozpočtovém období EU.

Dne 20. listopadu 2013 byl schválen plénem Evropského parlamentu balíček nařízení EU k politice soudržnosti. Dne 17. prosince 2013 byl formálně schválen i Radou pro obecné záležitosti. Nařízení vymezují pravidla pro nadcházející programové období 2014–2020 a řídí se jimi příprava programového období na úrovni jednotlivých členských států. Indikativní částka spolufinancování ESI fondy pro Českou republiku pro nadcházející programové období byla stanovena na 23,8 mld. EUR (bez ENRF). Definitivní stanovení příspěvku jednotlivých fondů pro programy bude určeno v návaznosti na debatu ČR a Evropské komise k Dohodě o partnerství (viz níže).

Přestože jedním z hlavních principů pro nové programové období je pokračovat v nastaveném systému využívání evropských fondů, v systému se objevují některé novinky. Kromě rozšíření počtu zapojených fondů je to zejména jejich nasměrování k naplňování cílů Strategie Evropa 2020 a dále pak následující:

- snížení počtu cílů pouze na dva (*Investice pro růst a zaměstnanost* a *Evropská územní spolupráce*);
- vyčlenění tří kategorií regionů podle parametrů jejich ekonomické výkonnosti;
- nastavení systému předběžných podmínek;

- nastavení a sledování synergií a komplementarit mezi programy a ESI fondy,
- vyšší měřitelnost přínosu podpořených operací (důraz na plnění stanovených indikátorů);
- finanční závislost na rychlosti a kvalitě čerpání (výkonnostní rámec);
- znovuzavedení pravidla n+3 pro časovou způsobilost výdajů;
- vyšší míra uplatnění územně specifického přístupu a využití integrovaných nástrojů;
- vyšší míra uplatnění finančních nástrojů na úkor dotací;
- rozšíření a specifikace způsobů zjednodušeného vykazování nákladů;
- zjednodušená a mezi fondy sblížená pravidla pro způsobilost výdajů;
- zpřísnění pravidel pro vyplácení záloh členskými státy.

Zásadním „zastřešujícím“ dokumentem pro programové období 2014–2020 na národní úrovni, jenž bude plnit obdobnou roli, jakou v programovém období 2007–2013 plní Národní strategický referenční rámec, je *Dohoda o partnerství (DoP)*. Přípravou DoP je na základě usnesení vlády ze dne 28. listopadu 2012 č. 867 a ze dne 31. srpna 2013 č. 650 pověřeno Ministerstvo pro místní rozvoj. Příprava samotného dokumentu, jehož forma a obsah jsou dány Nařízením EU, začala v létě 2012.

Přípravné práce na programovém období 2014–2020 však byly v ČR započaty v širokém partnerství mnohem dříve - již v průběhu roku 2010. V rámci diskuzí byla identifikována potřeba aktualizace, případně vypracování nových strategických dokumentů pro období 2014–2020 a byly stanoveny hlavní principy programového období 2014–2020 a následně Národní rozvojové priority, které mimo jiné vycházejí právě z klíčových strategických dokumentů. Celkem bylo definováno pět národních rozvojových priorit:

- Zvýšení konkurenceschopnosti ekonomiky,
- Rozvoj páteřní infrastruktury,
- Zvyšování kvality a efektivity veřejné správy,
- Podpora sociálního začleňování, boje s chudobou a systému péče o zdraví
- Integrovaný rozvoj území.

Usnesením vlády č. 650/2011 byly tyto priority vzaty na vědomí a zároveň byl stanoven úkol rozpracovat je do úrovně vymezení programů. Z důvodu správného nastavení a reálného řízení intervencí bylo rozhodnuto o vytvoření úrovně tematických okruhů, které podrobněji rozpracovávají sociální a ekonomickou situaci v ČR. Jejich smyslem bylo vytvořit základ pro vymezení programů směřujících k naplňování cílů vymezených v prioritách. Kromě priorit vycházelo MMR při přípravě tematických okruhů i z problémových analýz. Ty byly zpracovány na všech relevantních resortech, krajích a u dalších aktérů (např. v regionech a neziskových organizacích). Na tyto aktivity pak navazovala příprava samotných programů současně s přípravou DoP.

Příprava DoP proběhla na klíčových platformách vytvořených jak MMR, tak řídicími orgány programů. Členy platform jsou zástupci ministerstev, regionálních partnerů (kraje, města, obce, místní akční skupiny, atd.), akademické sféry, neziskové sféry, sociálních a hospodářských partnerů, aj. MMR během celého období přípravy zajistilo funkčnost principu partnerství, což se nakonec odrazilo v hladkém schválení DoP na Radě pro Evropské strukturální a investiční fondy dne 3. dubna a následně 9. dubna 2014 na jednání vlády ČR.

Základem DoP je analyticko-strategická část. Ta obsahuje pět problémových oblastí, v nichž musí za účelem zachování soudržnosti a udržitelnosti a docílení růstu dojít k výraznému zlepšení, má-li ČR rozvinout svůj celý potenciál. Rozdělení problémů do těchto pěti oblastí vychází z kombinace cílů tematických okruhů, Strategie Evropa 2020, a tedy i tohoto Národního programu reforem, Specifických doporučení Rady, Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR pro období 2012-2020 a tzv. Pozičního dokumentu Evropské komise<sup>33</sup>. Jednotlivé problémové oblasti byly rozpracovány do problémů a potřeb rozvoje, na základě nichž byly poté stanoveny následující priority financování:

- Účinné a efektivní služby zaměstnanosti, které přispějí ke zvýšení zaměstnanosti zejména ohrožených skupin.

<sup>33</sup> Stanovisko útvarů Komise k přípravě dohody o partnerství a programů v České republice na období 2014–2020, listopad 2012



- Kvalitní vzdělávací systém (celoživotní učení) produkující kvalifikovanou a adaptabilní pracovní sílu.
- Výzkumný a inovační systém založený na kvalitním výzkumu propojeném s aplikační sférou a směřujícím ke komerčně využitelným výsledkům.
- Podniky využívající výsledků výzkumu a vývoje, konkurenceschopné na globálním trhu a přispívající k nízkouhlíkovému hospodářství.
- Udržitelná infrastruktura umožňující konkurenceschopnost ekonomiky a odpovídající obslužnost území.
- Transparentní a efektivní veřejná správa s nízkou mírou administrativní a regulační zátěže a účinně reagující na mimořádné události.
- Sociální systém začleňující sociálně vyloučené skupiny a působící preventivně proti chudobě.
- Ochrana životního prostředí a krajiny a přizpůsobení se změně klimatu.

Priority financování jsou dále rozpracovány do očekávaných výsledků intervencí, které byly zkoordinovány s cíli jednotlivých programů.

V souladu s příslušnými pokyny Evropské komise obsahuje DoP rozsáhlý soubor kapitol, jež se věnují zejména důležitým aspektům její implementace, konkrétně např.: koordinace fondů a dalších finančních zdrojů na úrovni jednotlivých států i Evropské unie, určení pozitivní synergie a její maximální využití, plnění předběžných podmínek, opatření zaměřená na snížení administrativní zátěže příjemců dotací z evropských fondů a další. DoP obsahuje rovněž stanovení alokací pro jednotlivé tematické cíle a programy, které jsou členěné podle jednotlivých fondů.

Dalším důležitým principem, který se prolíná celou DoP i přípravou programového období, je zohlednění územní dimenze v rámci priorit financování s cílem snížení regionálních rozdílů a posílení růstového potenciálu jednotlivých krajů a regionů ČR. Přístup k zohlednění priorit a potřeb jednotlivých regionů je zohledněn jak v analyticko-strategické části DoP, tak také v samostatné kapitole, která popisuje klíčové mechanismy zaměřené na územní koordinaci plánovaných intervencí. Klíčovou metodu pro uplatnění územní dimenze zde představují integrované přístupy, jejichž cílem je dosažení vyšší účinnosti strategického plánování, zajištění synergií intervencí ve více oblastech a efektivnější řízení a vynakládání finančních prostředků. Rámcový strategický dokument pro uplatnění územní dimenze představuje Strategie regionálního rozvoje 2014–2020, která je nastavena tak, aby významně přispívala k naplňování stanovených národních priorit i cílů Strategie Evropa 2020.

Vládou schválená struktura programů spolufinancovaných z ESI fondů v ČR je v souladu s DoP a je detailním odrazem priorit indikovaných v předchozích fázích přípravy a analýz a zároveň odrazem pozitivních i negativních zkušeností s čerpáním prostředků EU od okamžiku vstupu ČR do EU:

- Oblast ekonomiky a podpory konkurenceschopnosti je koncentrována do tří operačních programů („OP“), které integrují investice a potřeby vzdělávání pro ekonomiku a její konkurenceschopnost: OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost, OP Výzkum, vývoj a vzdělávání a OP Zaměstnanost.
- Potřeba budování dopravní a environmentální infrastruktury je koncentrována do OP Doprava a OP Životní prostředí.
- Soustředěná podpora růstu a konkurenceschopnosti na úrovni regionů je zajištěna jednak územní dimenzí tematických OP a jednak centrálním Integrovaným regionálním OP.
- Z důvodů odlišných věcných i formálních podmínek je oddělen program pro Prahu OP Praha – pól růstu ČR, který podporuje region nejvýznamnější pro ekonomiku celého státu.
- Řízení a koordinace budoucí intervence bude zajištěna prostřednictvím OP Technická pomoc pro celou soustavu OP.
- Pro rozvoj venkova byl schválen Program rozvoje venkova 2014–2020 a pro oblast rybníkářství OP Rybníkářství 2014–2020.

Základní předpoklad úspěšné realizace celého příštího programového období spočívá v nastavení systému administrace a finančních toků na jednotných závazných pravidlech platných pro celý implementační systém. Pro zajištění samotného systému implementace z hlediska procesů je připravováno jednotné

metodické prostředí. Jednotné metodické prostředí bude zahrnovat jak úroveň řízení Dohody o partnerství, tak úroveň řízení programů. Jeho cílem je:

- zjednodušit administrativní postupy a s tímto cílem upravit legislativu,
- nastavit jednotná a srozumitelná pravidla nejen pro celý systém přidělování podpory, ale i obecně, mj. jiné i ve snaze minimalizovat riziko vědomého či bezděčného zneužívání peněz z Evropských fondů
- umožnit snadnější orientaci žadatele/příjemce v systému přidělování podpory,
- zlepšit komunikaci mezi žadatelem/příjemcem a poskytovatelem podpory,
- optimalizovat administrativní lhůty.

Pro sledování realizace programů ESI fondů je dokončován ČR koncept *Jednotného monitorovacího systému*. Jde o metodicky, procesně i technologicky jednotný systém, pokrývající celou implementační strukturu. Klíčovou úlohu při zajištění funkčního provozu takového monitorovacího systému hraje parametrizace vnitřních i vnějších procesů a postupů pro úroveň řízení, kontroly a auditu, definování povinných vazeb a klíčových procesů a pravidel, včetně definování rozsahu sdílených služeb s kompletními vazbami na externí systémy na úrovni služeb e-Governmentu. Důraz při přípravě je kladen na srozumitelnost i jednotnou formální úpravu a znění. Logické uspořádání jednotlivých oblastí umožní reflexi programového a projektového cyklu i potřebám centrálního řízení a koordinace programů ESI fondů v podmínkách ČR.

Snížení administrativní zátěže pro příjemce bude nastaveno v souladu s usnesením vlády o doporučeních ke zjednodušení administrativní zátěže pro žadatele a příjemce při čerpání finančních prostředků z fondů EU v programovém období 2014–2020.

DoP byla v souladu s nařízením zaslána na EK v dubnu 2014. V roce 2014 se MMR zaměří na intenzivní přípravu implementačních struktur, dopracování DoP i programů spolufinancovaných z ESIF, na jejich předložení a schválení vládou ČR, následné předložení Evropské komisi a v rámci formálního dialogu na zajištění jejich schválení ze strany Evropské komise.



## Seznam příloh

- Příloha č. 1: Přehled strategických a koncepčních dokumentů vlády
- Příloha č. 2: Přehled dopadů a harmonogram implementace doporučení Rady
- Příloha č. 3: Přehled dopadů a harmonogram implementace ostatních reformního opatření

## Příloha č. 1: Přehled strategických a koncepčních dokumentů vlád

Příloha uvádí přehled nejdůležitějších strategických a koncepčních dokumentů vlády souvisejících s NPR. Řada dokumentů je ve fázi přípravy či aktualizace. Výčet dokumentů není úplný a vyčerpávající a mnoho dalších dílčích příspěvků k plnění cílů NPR 2014 a také Strategie Evropa 2020 lze nalézt i v celé řadě dalších dokumentů. Přehled také neobsahuje průniky se Strategií mezinárodní konkurenceschopnosti, které jsou uvedeny ve zvláštní příloze.

Aktuální informace o schválených dokumentech jsou k dispozici v systému Databáze strategií (<http://databaze-strategie.cz/>), jež je celostátním informačním systémem strategických, koncepčních a dílčích programových dokumentů. Umožňuje přehledné zobrazení dokumentů, tematické a funkční propojování strategických cílů, opatření, odpovědností za plnění, indikátorů, a dalších zadaných parametrů od mezinárodní úrovně, přes dokumenty ministerstev a celostátních institucí, až na regionální a místní úroveň.

Kapitola NPR	Název dokumentu	Stav dokumentu	Gestor
<b>3. Implementace doporučení Rady</b>	Konvergenční program ČR 2014	V přípravě	MF
	Makroekonomická predikce ČR – duben 2014	Publikována	MF
	Střednědobý výhled státního rozpočtu České republiky na roky 2015 až 2016	Schváleno	MF
	Střednědobé výdajové rámce na roky 2015 až 2017	V přípravě	MF
	Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014	Schváleno	ÚV
	Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek 2011-2015	Schváleno	MMR
	Státní energetická koncepce ČR 2010-2030	V přípravě	MPO
	Akční plán energetické účinnosti ČR	Schváleno	MPO
<b>4.1. Udržitelné veřejné finance a efektivní instituce</b>	Strategický rámec rozvoje eGovernmentu 2014+	V přípravě	MV
	Strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR 2014+	V přípravě	MV
	Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby (Strategie realizace Smart Administration v období 2007 - 2015)	Schváleno	MV
	Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014	Schváleno	ÚV
	Akční plán ČR "Partnerství pro otevřené vládnutí" (2011)	Schváleno	ÚV
	Aktualizace Akčního plán ČR "Partnerství pro otevřené vládnutí" na období let 2014 a 2015	V přípravě	ÚV
	<b>4.2. Atraktivní podnikatelské prostředí a rozvoj infrastruktury pro</b>	Exportní strategie České republiky pro období 2012 až 2020	Schváleno
Koncepce podpory malých a středních podnikatelů na období 2014 – 2020		Schváleno	MPO
Národní akční plán společenské odpovědnosti organizací v České republice		Schváleno	MPO
Koncepce zahraniční politiky ČR (2011)		Schváleno	MZV
Bezpečnostní strategie ČR 2011		Schváleno	MZV
Národní inovační strategie 2012-2020		Schváleno	ÚV
Národní politika výzkumu, vývoje a inovací na léta 2009 - 2015 s výhledem do roku 2020		Schváleno	ÚV
Státní politika životního prostředí ČR 2012-2020		Schváleno	MŽP
Plán odpadového hospodářství ČR 2014-2020		V přípravě	MŽP
Koncepce řešení problematiky ochrany před povodněmi v České republice s využitím technických a přírodně blízkých opatření (2010)		Schváleno	MZe, MŽP
Koncepce bydlení ČR do roku 2020		Schváleno	MMR
Národní program snižování emisí ČR (2007)		Schváleno	MŽP
Strategický rámec udržitelného rozvoje ČR 2010-		Schváleno	MŽP

Kapitola NPR	Název dokumentu	Stav dokumentu	Gestor
	2030		
	Státní energetická koncepce ČR 2010-2030	V přípravě	MPO
	Strategie regionálního rozvoje ČR 2014-2020	Schváleno	MMR
	Potenciál snižování emisí v ČR do roku 2020	Schváleno	MŽP
	Program předcházení vzniku odpadů ČR	V přípravě	MŽP
	Plán hlavních povodí ČR; Plány oblastí povodí - Plány povodí	Schváleno	MŽP
	Program ke zlepšení kvality ovzduší	V přípravě	MŽP
	Střednědobá strategie (do roku 2020) zlepšení kvality ovzduší v ČR	V přípravě	MŽP
	Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR	V přípravě	MŽP
	Politika ochrany klimatu ČR 2009-2020	Schváleno	MŽP
	Program předcházení vzniku odpadů v ČR	V přípravě	MŽP
	Strategie ochrany biologické rozmanitosti	V přípravě	MŽP
	Národní akční plán ČR pro energii z obnovitelných zdrojů (2012-2020)	Schváleno	MPO
	Surovinová politika České republiky (I. Politika nerostných surovin a II. Politika druhotných surovin)	V přípravě	MPO
	Aktualizovaný program podpory environmentálních technologií v ČR (2009)	Schváleno	MŽP
	Akční plán pro biomasu pro ČR na období 2012–2020	Schváleno	MZe
	Strategie digitalizace kulturního obsahu na léta 2013-2020	Schváleno	MK
	Státní politika v elektronických komunikacích - Digitální Česko v. 2.0(Cesta k digitální ekonomice) 2013-2020	Schváleno	MPO
	Aktualizace Státní kulturní politiky na léta 2013 a 2014 s výhledem na léta 2015 až 2020	Schváleno	MK
	Dopravní politika ČR 2005 – 2013	Schváleno	MD
	Dopravní politika ČR pro období 2014-2020 s výhledem do roku 2050	Schváleno	MD
	Dopravní sektorové strategie	Schváleno	MD
	Koncepce státní politiky cestovního ruchu v České republice na období 2014 – 2020	Schváleno	MMR
	Strategie bezpečnosti potravin a výživy 2014 – 2020	Schváleno	MZe
	Víceletý národní strategický plán pro akvakulturu	Schváleno	MZe
<b>4.3. Fungující trh práce, vzdělávací systém a sociální začleňování</b>	Strategie politiky zaměstnanosti do roku 2020	V přípravě	MPSV
	Národní akční plán podporující pozitivní stárnutí pro období let 2013 až 2017	Schváleno	MPSV
	Strategie boje proti sociálnímu vyloučení na období let 2011 až 2015	Schváleno	ÚV
	Národní strategie finančního vzdělávání 2010-2015	Schváleno	MF
	Strategie sociálního začleňování 2014 – 2020	Schváleno	MPSV
	Národní plán vyrovnání příležitostí pro osoby se zdravotním postižením 2010 – 2014	Schváleno	ÚV
	Koncepce bydlení ČR do roku 2020	Schváleno	MMR
	Strategie vzdělávací politiky ČR do roku 2020	V přípravě	MŠMT
	Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy ČR na období 2011 - 2015	Schváleno	MŠMT
	Akční plán podpory odborného vzdělávání (2008-2015)	Schváleno	MŠMT
	Strategie celoživotního učení (2007-2015)	Schváleno	MŠMT
	Koncepce integrace cizinců (2011)	Schváleno	MV
	Strategický rámec udržitelného rozvoje ČR 2010-	Schváleno	MŽP

Kapitola NPR	Název dokumentu	Stav dokumentu	Gestor
	2030		
	Strategie reformy psychiatrické péče	Schváleno	MZd
	Zdraví 2020 – národní strategie ochrany a podpory zdraví a prevence nemocí	Schváleno	MZd
<b>4.4. Růst založený na výzkumu a inovacích</b>	Strategie inteligentní specializace 2014-2020	Před schválením	MŠMT
	Národní priority orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (2012-2030)	Schváleno	ÚV
	Národní politika výzkumu, vývoje a inovací ČR na léta 2009-2015 s výhledem do roku 2020	Schváleno	RVVI
	Koncepce podpory malých a středních podnikatelů na období let 2014 - 2020	Schváleno	MPO
	Národní inovační strategie 2012-2020	Schváleno	MPO, MŠMT
<b>5. Implementace politiky soudržnosti a využití programů Evropských strukturálních a investičních fondů jako nástrojů uskutečňování priorit Strategie Evropa 2020</b>	Národní strategický referenční rámec ČR 2007 – 2013	Schváleno	MMR
	Dohoda o partnerství pro programové období 2014-2020	Schváleno	MMR
	Strategie regionálního rozvoje ČR pro období 2014-2020	Schváleno	MMR
	Politika územního rozvoje 2008	Schváleno	MMR
	Strategie pro růst - České zemědělství a potravinářství v rámci Společné zemědělské politiky EU po roce 2013	Schváleno	MZe