

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ	
PRACOVNÍ TÝM RHSD ČR PRO MÍSTNÍ ROZVOJ	
zápis č. 18	
18. jednání	
Praha, MMR – Staroměstské nám. 6, Praha 1	
18. listopadu 2014	15,00 – 16,15 hod.

Zápis vyhotovila	Martina Příbylová
Schválila	JUDr. Olga Letáčková

Přítomni za MMR:

JUDr. Olga Letáčková (náměstkyně ministryně), Mgr. Kateřina Neveselá (ředitelka odboru řízení a koordinace fondů EU), Ing. Martina Honců (odbor řízení a koordinace fondů EU), Ing. Petra Ďurková (odbor evropských záležitostí), Martina Příbylová (sekretariát náměstkyně ministryně)

Přítomni za MZe:

Ing. Pavel Sekáč (vrchní ředitel sekce přímých plateb a rozvoje venkova)

Přítomni za RHSD:

JUDr. Miroslav Šimek (SPŽ ČR), Ing. Miloslav Mašek (SPS ČR), Ing. Svatava Dytrychová (SČMVD), Ing. Miloš Rathouský (SP ČR), Tereza Šamanová (SP ČR), Ing. Radka Sokolová (ČMKOS)

PROGRAM JEDNÁNÍ:

1. Aktuální stav čerpání fondů EU programového období 2007-2013

(podkladový materiál MMR ČR)

O. Letáčková přivítala všechny přítomné a informovala o personálních změnách na MMR a v Pracovním týmu RHSD ČR pro místní rozvoj. Pracovní tým se sešel kvůli projednání materiálu „Informace o stavu čerpání a plnění usnesení vlády ČR č. 144/2014“, který bude následně předložen na Plenární schůzi RHSD. Stejný materiál byl předmětem jednání Řídicího a koordinačního výboru dne 12.11.2014. Informace je pravidelně měsíčně předkládána vládě, každé čtvrtletí obsahuje rovněž plnění krizových plánů jednotlivých operačních programů programového období 2007-2013. V létě 2014 MMR-NOK informovalo vládu o strategiích dočerpání všech operačních programů. Na začátku roku 2014 se odhadována částka nedočerpání v roce 2014 pohybovala okolo 23 až 25 mld. Kč, aktuálně řídicí orgány dle svých predikcí počítají s nedočerpáním ve výši 19,5 mld. Kč. Nicméně

MMR-NOK stále vidí určitá rizika, odhaduje tedy částku cca 23 mld. Kč. V roce 2015 řídicí orgány avizují nedočerpání ve výši 4,7 mld. Kč. Je to pouze hrubý odhad, přesnější čísla budou dostupná po novém roce, v každém případě MMR-NOK je v odhadech nedočerpání v roce 2015 méně optimistický. O. Letáčková sdělila, že MMR-NOK opakovaně apeluje na řídicí orgány, aby při sestavování predikcí zejména v závěru programového období pracovali s realistickými odhady a nedocházelo k prostému posouvání harmonogramů na konec projektů. Informovala o ukončení podzimní série jednání s řídicími orgány k zesílenému řízení rizik. V lednu 2015 bude vládě předložena obsáhlejší informace o stavu čerpání, která bude diskutována i se členy Pracovního týmu.

Diskuse:

M. Rathouský poblahopřál O. Letáčkové a K. Neveselé ke jmenování. Kvitoval zachování kontinuity na MMR. Poděkoval za předkládání informací o čerpání fondů EU na Plenární zasedání RHSD ČR. Stanovisko SP ČR je takové, že za současné situace je důležité hlavně efektivně čerpat. Rovněž je podstatné informace o nedočerpání správně komunikovat s veřejností. Požádal o předložení informace o přípravě operačních programů 2014-2020 na 114. jednání Plenární schůze RHSD ČR. Dotázal se na možnost, uložit řídicím orgánům povinnost zveřejnit plán výzev do konce roku.

M. Mašek upozornil na to, aby se programové období 2014-2020 připravovalo na základě zkušeností z programového období 2007-2013. Rovněž podporuje stanovisko, že je důležité dočerpávat efektivně. Informoval o problémech s čerpáním finančních prostředků na dopravní stavby. Největší problém je legislativa – stavební zákon, zákon o veřejných zakázkách a EIA.

R. Sokolová poukázala, že materiál informuje o současném stavu v čerpání EU fondů. Souhlasí s tím, co dosud na jednání zaznělo, efektivně dočerpávat a využít zkušenosti pro programové období 2014-2020. Rovněž poblahopřála ke jmenování.

O. Letáčková poděkovala za gratulace. Na 114. Plenární schůzi RHSD ČR předloží MMR-NOK shrnutí připomínek EK k operačním programům 2014-2020. Co se týká plánování výzev, tak do konce listopadu mají řídicí orgány poslat MMR-NOK plány předkládání výzev na rok 2015, ke kterým se MMR-NOK vyjádří do 10.12.2014. Po tomto datu bude finalizován výhled výzev pro rok 2015, který bude následně zveřejněn na www.strukturalni-fondy.cz, nově www.dotaceEU.cz. Nyní probíhá debata v rámci rozšířené V4+ o možnosti prodloužení způsobilosti výdajů za horizont roku 2015. Toto téma bude otevřeno i na jednání GAC 19.11.2014 v Bruselu, které se účastní ministryně K. Šlechtová, a také na setkání ministryně pro místní rozvoj s eurokomisařkou pro regionální politiku Corinou Cretu dne 19.11.2014 v Bruselu. Zároveň je nutné brát do úvahy i udržitelnost projektů, bude nutné prioritizovat, jaké projekty dokončit, např. u OP VaVpI. Potvrdila, že EIA je vážným rizikem v oblasti evropských fondů. S EK se v současné době komunikuje jako přistupovat v rámci EIA k současným projektům. EK chce po ČR, aby podle slovinského modelu vytvořila pracovní skupinu, která bude přehodnocovat již vydané EIA. Toto způsobuje nemalé problémy, protože ČR má vlastní legislativní předpisy. Pro programové období 2014-2020 byla MMR-NOK připravena sada 16 kritérií, která pokud řídicí orgány splní, bude bezpečné před schválením operačních programů EK vyhlásit výzvy. Tato kritéria byla minulý týden na vládě schválena. Tento dokument je rovněž důležitý pro audit shody, nově designaci. Pokud řídicí orgán některá kritéria nesplní, musí požádat vládu o souhlas s vyhlášením výzvy.

K. Neveselá doplnila informace ke kritériím a jejich příklady.

O. Letáčková informovala o konání série regionálních konferencí, která byla zahájena 18.11.2014 v Praze. Seznam akcí bude zaslán členům Pracovního týmu spolu se zápisem z jednání.

M. Mašek se dotázal na zajištění kofinancování operačních programů pro příští rok. Informoval o konání besedy s předsedou vlády ČR k problematice EIA začátkem prosince 2014. Přístup EK k jednotlivým členským státům je diametrálně odlišný.

M. Rathouský se zeptal na počet řídicích orgánů, které chtějí vyhlásit výzvy ještě před schválením operačního programu. Požádal o věnování pozornosti zasílaným připomínkám v rámci konání Oponentní skupiny pro vytvoření jednotného metodického prostředí pro programové období 2014-2020. Upozornil na nereálné termíny k zaslání připomínek od členů Resortní koordinační skupiny MMR pro EU v posledních 2 až 3 měsících.

O. Letáčková odpověděla, že řídicí orgány plánují první výzvy od února / března až do poloviny roku 2015. V zájmu řídicích orgánů je, aby výzvy spustily brzy. Závazek roku 2014 bude posunut do roku 2015, což ale způsobí vyšší zátěž na čerpání v roce 2018. Existuje rovněž nový prvek, výkonnostní rezerva, který se bude již v roce 2018, resp. 2019, vyhodnocovat.

P. Sekáč poukázal na obstrukce ze strany některých firem při zadávání veřejných zakázek a na efektivnost samotného zákona při čerpání fondů EU. Upozornil na aktivitu ze strany auditního orgánu MF, a to kontroly po udržitelnosti projektů, zejména u OP Rybářství. Požádal o znovu otevření platform zabývajících se analýzou národní legislativy. Informoval o problémech se stavebními úřady. Dnes proběhl MV Programu rozvoje venkova, kde byl schválen plán výzev. Rovněž se řešilo schválení vlastního programu. EK-DG Agri nepracuje s termínem 17.11.2014 k zaslání operačního programu. Na základě intervencí jednotlivých členských států bylo přijato, že kdo předloží operační program do ledna 2015, tak bude také schválen. Jestliže nebudou schváleny operační programy, bude nutné zavést nouzový režim. Již nyní se musí MZe připravit, co to bude znamenat pro plošná opatření, která musí být připravena do 15.5.2015. MZe na začátku roku 2015 spustí nové výzvy na zemědělské stroje.

O. Letáčková odpověděla, že posun termínu zaslání programů ke schválení EK bude jedním z témat na setkání ministryně pro místní rozvoj a eurokomisařky pro regionální rozvoj, Coriny Cretu. Požádala P. Sekáče o zaslání bližších údajů ke kontrolám po udržitelnosti projektů. Na MMR funguje pracovní skupina pro legislativu, která se věnuje odstraňování legislativních bariér. Požádala o komunikování podnětů na této pracovní platformě, neboť není v kapacitách MMR-NOK aktivně vyhledávat bariéry v existujících právních předpisech.

K. Neveselá doplnila informace k zákonu o veřejných zakázkách. Nyní je připravena technická novela zákona o veřejných zakázkách, účinnost by měla nabýt 1.1.2015. Současně věcně příslušný odbor na MMR připravuje záměr nového zákona s účinností od 1.1.2016.

M. Rathouský dotázal se, zda dle dohody platí, že na základě metodiky veřejných zakázek pro fondy EU platí pro podlimitní zakázky stejné postupy. Zeptal se na fungování Oponentní skupiny pro vytvoření jednotného metodického prostředí pro programové období 2014-2020 po celou dobu programového období 2014-2020. Poukázal na možnou diskontinuitu zaměstnanců implementujících programové období 2007-2013, některým končí smlouvy.

O. Letáčková potvrdila, že metodika na zakázky mimo režim zákona sjednocuje hranice pro zadávání. Ohledně Oponentní skupiny odvětila, že Oponentní skupina bude fungovat po celé programové období 2014-2020. V současné době MMR-NOK řeší s řídicími orgány analýzy administrativní kapacity, zejména plánování lidských zdrojů při ukončování. Poděkovala za účast a ukončila jednání Pracovního týmu.

Závěry:

- materiál „Informace o stavu čerpání a plnění usnesení vlády ČR č. 144/2014“ byla projednána a členové Pracovního týmu RHSD ČR pro místní rozvoj berou na vědomí informace v něm obsažené.
- MMR-NOK předloží na 114. Plenární schůzi RHSD ČR rovněž informaci o přípravě programů pro programové období 2014-2020.
- do konce roku 2014 bude svoláno jednání Pracovního týmu RHSD ČR pro místní rozvoj, členové byli vyzváni, aby zasílali témata na toto jednání, a to do 28. listopadu 2014.