

Pro schůzi Rady hospodářské a sociální dohody

Předkládací zpráva

MPSV předkládá plenárnímu zasedání Rady hospodářské a sociální dohody informaci o výsledcích práce Odborné komise pro posouzení organizace systému zabezpečení zaměstnanců při pracovním úrazu a nemoci z povolání a předkládá materiály, které s její činností souvisí.

Předkládané materiály navazují na materiál Čj. 2014/45196-71 „Návrh způsobu zabezpečení zaměstnanců při pracovním úrazu a nemoci z povolání“, který byl po projednání ve vybraných pracovních týmech RHSD předložen plenárnímu zasedání RHSD. Tento materiál byl projednáván na Plénu RHSD dne 28. 7. 2014, předkládaná informace je jeho doplňkem.

V materiálu byly navrženy 3 základní varianty řešení budoucí podoby zabezpečení zaměstnance při pracovním úrazu a nemoci z povolání:

- Varianta I - **Systém náhrady škody podle zákoníku práce a rezervotvorné pojištění** odpovědnosti zaměstnavatelů u soukromých pojišťoven
- Varianta II – **Systém náhrady škody podle zákoníku práce a zákonné pojištění zaměstnavatelů s průběžným financováním.** Podle subvariant uvedených v materiálu by toto zákonné pojištění zaměstnavatelů prováděly:
 - Soukromé pojišťovny. Tento model předpokládá, že by mohl být rozšířen počet soukromých pojišťoven provádějících odškodňování pracovních úrazů o další, které projeví zájem a splní podmínky zákona.
 - Organizační složka státu. Takovou složkou by mohla být např. ČSSZ, která již v současnosti provádí nemocenské a důchodové pojištění, příp. jiná určená organizační složka státu.
 - Veřejnoprávní instituce Úrazová pojišťovna. Tento model předpokládá zřídit zákonem Úrazovou pojišťovnu jako novou samostatnou veřejnoprávní právnickou osobu. Jednalo by se o specializovanou instituci provádějící pouze zákonné pojištění zaměstnavatelů za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání, která by mohla být koncipována obdobným způsobem jako Všeobecná zdravotní pojišťovna.
 - Současné zdravotní pojišťovny. V rámci připomínkového řízení deklarovaly současné zdravotní pojišťovny připravenost k provádění agendy a uváděly řadu synergií na podporu takového řešení.
- Varianta III – **Systém sociálních dávek** v úrazovém pojištění zaměstnanců jako nového systému sociálního pojištění.

Plénum RHSD materiál projednalo dne 28. 7. 2014 a rozhodlo, pokud jde o vlastní charakter zabezpečení zaměstnanců, že bude zvolena Varianta II. Nepřiklonilo se však k žádné ze čtyř navrhovaných subvariant s tím, že bude vytvořena odborná komise, která otázku vhodnosti jednotlivých „organizačních“ subvariant posoudí.

Na základě tohoto závěru vytvořilo MPSV odbornou komisi, v níž byly zastoupeny všechny rozhodující subjekty zainteresované na budoucí podobě provádění zabezpečení zaměstnanců při pracovním úrazu a nemoci z povolání.

Komise pracovala ve složení po jednom zástupci Ministerstva financí, Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva zdravotnictví, Rady vlády pro BOZP, dva zástupci odborových organizací, dva zástupci zaměstnavatelů a předseda sociálního výboru PS PČR.

Pro podrobnější rozpracování jednotlivých organizačních variant byli určeni gestoři z MF, MPSV, MZdr a zástupce RV pro BOZP

Odborná komise se sešla celkem 4x, a to v termínech 27. 8., 1. 10., 21. 10. a 11. 11. 2014, kdy svou práci ukončila.

MPSV předkládá Plénu Rady hospodářské a sociální dohody materiály, které byly vytvořeny v rámci uvedené odborné komise, a to:

- Hodnotící materiál MPSV „Souhrnný podkladový materiál zpracovaný pro odbornou komisi k posouzení způsobu provádění pojištění odpovědnosti zaměstnavatelů různými subjekty“
- Konkrétní rozpracování jednotlivých variant jejími garanty, včetně srovnávacího modelového příkladu zpracovaného u jednotlivých variant

Před jednáním Pléna RHSD předložilo MPSV tyto materiály k vyjádření rovněž vybraným pracovním týmům RHSD, do jejichž působnosti problematika zabezpečení při pracovním úrazu a nemoci z povolání svými aspekty významně zasahuje:

- Pracovnímu týmu RHSD ČR pro BOZP,
- Pracovnímu týmu RHSD ČR pro pracovně právní vztahy, kolektivní vyjednávání a zaměstnanost,
- Pracovnímu týmu RHSD ČR pro daně a pojištění.

Vyjádření těchto týmů je k dispozici formou zápisů z jejich jednání.

Na základě zjištěných poznatků, výsledků připomínkového řízení a výsledků činnosti Odborné komise **doporučuje MPSV ke schválení alternativně variantu A – Soukromé pojišťovny** (kterou zcela akceptuje nejvíce členů komise), **nebo Variantu B – Organizační složka státu ČSSZ** (kterou nejvíce členů komise akceptuje alespoň částečně).