**Pro schůzi Rady hospodářské a sociální dohody**

P ř e d k l á d a c í z p r á v a

MPSV předkládá plenárnímu zasedání Rady hospodářské a sociální dohody materiál „Dávky nemocenského pojištění“, jehož účelem je podat informaci o současné legislativní situaci v oblasti dávek nemocenského pojištění a nemocenského pojištění obecně včetně informace o problematice karenční doby, stavu řešení této otázky a o možných variantách řešení pro případ zrušení karenční doby.

**Hlavní legislativní činnost v oblasti nemocenského pojištění** je v současné době soustředěna v návrhu dvou právních předpisů:

* Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 187/2006 Sb., o nemocenském pojištění, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.

Navrhované změny se týkají zejména zavedení nové dávky – otcovské poporodní péče. Na základě rozhodnutí vlády ze dne 11. 5. 2016 byla do původního návrhu doplněna úprava týkající se dobrovolných hasičů (nemocenské 100 % při úrazu nebo nemoci v důsledku plnění úkolů dobrovolného hasiče), vypuštěna byla naopak část návrhu týkající se rozšíření okruhu osob, u nichž se pro vznik nároku na ošetřovné nevyžaduje podmínka soužití ošetřujícího a ošetřovaného v domácnosti.

Zákon je v současné době v Poslanecké sněmovně (sněmovní tisk č. 821).

* Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (tzv. technická novela).

Návrh zákona obsahuje změny týkající se pojistného na nemocenské pojištění a placení záloh na pojistné na důchodové pojištění u OSVČ a přináší řadu technických upřesňujících úprav vycházejících z poznatků praxe, a to nejen v zákoně č. 589/1992 Sb., ale též v zákoně o nemocenském pojištění, v zákoně o důchodovém pojištění a v zákoně o organizaci a provádění SZ.

Návrh je ve fázi meziresortního připomínkového řízení, v současné době probíhá vypořádávání připomínek.

Sněmovně byl dále předložen Poslanecký návrh Markéty Adamové a dalších poslanců na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 187/2006 Sb., o nemocenském pojištění, ve znění pozdějších předpisů (Sněmovní tisk 730). Cílem poslaneckého návrhu poslankyně Adamové je narovnat poměr výše dávky ke mzdě u rodičů s vyššími příjmy do podobné relace, jako mají rodiče s nižšími a středními příjmy tím, že se zruší první dvě redukční hranice pro úpravu denního vyměřovacího základu, z něhož se stanoví denní výše dávky.

V souvislosti s projednáváním materiálů týkajících se karenční doby byl též uplatněn námět na zvýšení sazby nemocenského při déle trvající dočasné pracovní neschopnosti. Materiál proto obsahuje i informaci o této otázce.

**Otázka karenční doby**, tj. období prvních tří dnů, v němž nemocensky pojištěným zaměstnancům bezprostředně po vzniku dočasné pracovní neschopnosti či karantény, nepřísluší nemocenské, (dále jen „karenční doba“), je otázkou v posledních letech široce diskutovanou.

Diskuse o důvodnosti či vhodnosti existence karenční doby započaly v roce 2007 v souvislosti s tím, že karenční doba byla v našem právním řádu obnovena zákonem č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů od 1. 1. 2008, a to v rámci právní úpravy nemocenského pojištění zaměstnanců podle tehdy platného zákona č. 54/1956 Sb. Následně Ústavní soud ve svém Nálezu vyhlášeném pod č. 166/2008 Sb. (účinnost od 30. 6. 2008) rozsah karenční doby podstatně omezil. Na Nález Ústavního soudu reagoval Parlament ČR přijetím zákona č. 305/2008 Sb., jímž mj. v právní úpravě účinné od 1. 1. 2009 zavedl karenční dobu v zákoníku práce a kompenzoval ji snížením pojistného placeného pojištěnci na nemocenské pojištění.

Ústavnost karenční doby zavedené od 1. 1. 2009 byla předmětem opětovného přezkumu provedeného Ústavním soudem v roce 2012, jeho nálezem ze dne 24. 4. 2012, vyhlášeným pod č. 186/2012 Sb. byl návrh na zrušení karenční doby zamítnut.

Diskuse o otázce karenční doby však neustávaly. Význam této otázky a rozpornost názorů na její řešení se projevily i v Programovém prohlášení Vlády, kde se v části „Koaliční smlouva“ v bodě 5.2 „Zaměstnanost“ mj. uvádí: *„Pokud na tom bude dosaženo dohody v tripartitě, obnovíme výplatu nemocenské v prvních třech dnech nemoci.“*

Vláda ČR a rovněž MPSV jsou si vědomy, že v tripartitě k dosažení shody v této otázce dosud nedošlo; vázána programovým prohlášením proto vláda sama žádný návrh na změnu právní úpravy nepředložila a k oběma návrhům na zrušení karenční doby (poslaneckému i senátnímu) projednávaným v současné době v Poslanecké sněmovně zaujala neutrální stanovisko.

Za této situace se MPSV domnívá, že je vhodné, aby materiál „Dávky nemocenského pojištění“ předkládaný schůzi RHSD obsahoval též samostatnou část, která problematiku karenční doby popisuje a uvádí rozbor možných variant řešení pro případ zrušení karenční doby.