Ministerstvo pro místní rozvoj

Národní orgán pro koordinaci

**Informace o plnění předběžných podmínek**

**– aktuální stav, hlavní rizika a postupy**

Podklad pro jednání 127. Plenární schůze RHSD

**Předběžné podmínky**

**1. Čtvrtletní reporting** **a mechanismus sledování**

**Předběžné podmínky (PP) zůstávají i po schválení programů ze strany Evropské komise (EK) i nadále stěžejním tématem**, který EK bude sledovat a monitorovat.

Na základě požadavku Evropské komise a s ohledem na význam naplňování PP připravuje Ministerstvo pro místní rozvoj – Národní orgán pro koordinaci (MMR-NOK) pravidelně ve spolupráci s gestory a spolugestory PP monitorovací Čtvrtletní zprávu o stavu naplňování předběžných podmínek (dále „Čtvrtletní zpráva“) vč. podrobné přílohy, která je zasílána Evropské komisi. Čtvrtletní zpráva obsahuje stručný přehled naplňování v oblasti předběžných podmínek, Příloha zprávy podrobně popisuje aktuální stav plnění předběžných podmínek, další postup dle předem vydefinovaného harmonogramu a zejména identifikaci možných rizik, která by mohla ohrozit plnění PP dle schválených harmonogramů, včetně karet vyplněných gestory a spolugestory PP jednotlivě ke každé PP.

Aktuálně již byly zpracovány celkem **čtyři Čtvrtletní zprávy**. Poslední, tedy Čtvrtá čtvrtletní zpráva o stavu naplňování předběžných podmínek vč. podrobné přílohy **monitoruje období prosinec 2015 – únor 2016** a bude projednána vládou ČR dne 7. dubna 2016. Příloha zprávy pod názvem „*Čtvrtletní zpráva o stavu naplňování předběžných podmínek pro informaci Evropské komise za období prosinec 2015 – únor 2016“* bude následně zaslána představitelům Evropské komise k vyjádření.

Jak v případě deklarovaného splnění ze strany gestora předběžné podmínky, tak v případě posunů v rámci akčních plánů, je z hlediska ČR podstatná zejména **zpětná vazba ze strany Evropské komise**. Za splněnou lze považovat pouze tu předběžnou podmínku, která obdrží souhlasné stanovisko ze strany EK prostřednictvím systému SFC.

**2. Stav naplňování předběžných podmínek (ke dni 31. března 2016)**

Česká republika **aktuálně splnila 27 předběžných podmínek z toho již 22 je verifikováno Evropskou komisí**, 12 předběžných podmínek je splněno částečně a 1 předběžná podmínka zůstává nesplněná. Je důležité upozornit na skutečnost, která byla již MMR-NOK několikrát zdůrazňována, a to konkrétně, že i formálně splněná PP musí být plněna kontinuálně, neboť v opačném případě je možné očekávat ze strany EK reakci formou návrhu opatření pro zajištění jejího plnění.

Co se týká částečně splněných obecných PP, došlo v posledním období od prosince 2015 do února 2016 ke splnění předdefinovaných opatření u předběžné podmínky **Veřejné zakázky** (3 opatření)
a u předběžné podmínky **Statistické systémy a ukazatele výsledků** (1 kritérium a 2 opatření). Dále došlo ke splnění opatření na úrovni programů, a to u Veřejných zakázek (3 opatření) a u Veřejné podpory (3 opatření). Co se týká plnění termínů dle akčních plánů k obecným předběžným podmínkám, plnění jak na centrální úrovni, tak na úrovni programů proběhlo v souladu s akčními plány.

U tematických předběžných podmínek došlo v poslední době z hlediska plnění k velkému nárůstu,
a to jak na národní úrovni, tak i ze strany EK, kdy došlo k formální verifikaci několika předběžných podmínek. V období od prosince 2015 **byly splněny 3 předběžné podmínky, 8 kritérií a 13 opatření dle předdefinovaných akčních plánů.**

Formální proces verifikace byl ukončen u PP **10.3 Celoživotní učení** oficiálním dopisem EK
dne 26. ledna 2016. Dále PP **4.1 Energetická účinnost** byla vložena do SFC systému dne
8. ledna 2016 a následně **oficiálně verifikována EK dne 1. března 2016**. Rovněž PP **2.1 Digitální růst** byla oficiálně verifikována dne 9. března 2016. **Oficiální verifikací ze strany EK považujeme tyto předběžné podmínky za splněné.**

Formální proces verifikace stále probíhá u PP **9.3 Zdraví, PP 10.1 Ukončování školní docházky,** od 17. prosince 2015 rovněž u PP **8.5 Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům.** U všech těchto předběžných podmínek si EK vyžádala doplňující informace. Od 5. února 2016 se v systému SFC nachází dokumenty prokazující splnění PP **5.1 Předcházení riziku a jeho řízení** a PP **6.1** **Vodní hospodářství**.

U PP **7.1 Silniční doprava, 7.2 Železniční doprava a 7.3 Ostatní doprava** došlo u každé z nich ke splnění jednoho opatření.

Došlo též k několika aktualizacím akčních plánů. Jedná se o předběžnou podmínku **2.2 Infrastruktura přístupových sítí nové generace,** kde proběhl další posun data splnění, a to na 30. listopad 2016. Dále se jedná o PP **3.1 Podpora podnikání (SBA) a 8.2 Samostatná výdělečná činnost, podnikání a zakládání firem**, kde byl termín splnění PP posunut na září 2016. Evropská komise byla
o této změně informována 21. ledna 2016. Dále došlo k posunu u kritéria PP **7.3 Ostatní doprava** týkající se Koncepce vodní dopravy na 30. června 2016. Posun byl také zaznamenán u **PP 1.1 Výzkum a vývoj – inteligentní specializace** na 31. říjen 2016. Upřesnění textu Akčního plánu proběhlo u PP **6.2 Odpadové hospodářství**.

**Gestory bylo identifikováno** **několik faktorů, které by mohly ohrozit splnění** předběžných podmínek dle stanovených harmonogramů. Za společný faktor lze obecně označit zejména riziko nedodržení přednastavených harmonogramů v rámci akčních plánů, které vyplývá z různorodých okolností, ať už z délky legislativního procesu, či obecně na úrovni hledání shody v rámci meziresortních připomínkových řízení apod.

Jako rizikovou lze vnímat zejména PP **2.2 Infrastruktura přístupových sítí nové generace,** která je jako jediná zcela nesplněná. Rovněž je nutné upozornit na obdržené připomínky od EK **k RIS 3 strategii** u PP **1.1 Výzkum a vývoj – inteligentní specializace**, jejíž stav se na základě vyjádření EK změnil zpět na „částečně splněno“. Vypořádání připomínek EK bylo na konci ledna 2016 odesláno Úřadem vlády ČR. Za rizikovou lze rovněž považovat **6.2 Odpadové hospodářství** zejména v souvislosti s nedořešením závazku k vyřešení rozdílů v datech za produkci s nakládání s odpady.

.

**2.1 Přehled naplňování předběžných podmínek**

V textu níže je uveden stručný přehled naplňování PP dále také aktuální vývoj některých PP ke dni
**31. března 2016**, a to zejména těch nejrizikovějších.

* **splněno:** 27 předběžných podmínek, z toho 22 verifikováno EK
* **částečně splněno:** 12 předběžných podmínek
* **nesplněno:** 1 předběžná podmínka

V uvedené tabulce je následující barevné odlišení:

* splněné PP – zelená
* částečně splněné PP – modrá
* nesplněné PP – červená

| Kód | Zkrácený název uplatněných PP | Stav plnění | Stav plnění(v %) | Gestor | Nejzazší termín splnění | Verifikace EK |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| T.1.1 | VaV - inteligentní specializace | Částečně | 50% | ÚV | 31. 10. 2016 |  |
| T.1.2 | VaV - víceletý plán pro sestavování rozpočtu | Ano | 100% | ÚV | --- |  |
| T.2.1 | Digitální růst | Ano | 100% | MPO | --- |  |
| T.2.2 | Infrastruktura přístupových sítí nové generace | Ne | 0% | MPO | 30. 11. 2016 |  |
| T.3.1 | Podpora podnikání (SBA) | Částečně | 67% | MSp | 1. 9. 2016 |  |
| T.4.1 | Energetická účinnost | Ano | 100% | MPO | --- |  |
| T.4.2 | Výroba tepla a elektřiny | Ano | 100% | MPO | --- |  |
| T.4.3 | Obnovitelné zdroje energie | Ano | 100% | MPO | --- |  |
| T.5.1 | Předcházení riziku a jeho řízení | Ano | 100% | MŽP | --- | (SFC) |
| T.6.1 | Vodní hospodářství | Ano | 100% | MŽP+MZe | --- | (SFC) |
| T.6.2 | Odpadové hospodářství | Částečně | 50% | MŽP | 31. 12. 2016 |  |
| EZFRV 4. 1 | Dobrý zemědělský a environmentální stav | Ano | 100% | MZe | --- |  |
| EZFRV 4. 2 | Minimální požadavky na hnojiva a přípravky | Ano | 100% | MZe | --- |  |
| EZFRV 4. 3 | Jiné příslušné vnitrostátní normy | Ano | 100% | MZe | --- |  |
| ENRF | Víceletý národní strategický plán akvakultury | Ano | 100% | MZe | --- |  |
| ENRF | Správní kapacita rybolovu | Ano | 100% | MZe | --- |  |
| T.7.1 | Silniční doprava | Částečně | 93% | MD | 30. 9. 2016 |  |
| T.7.2 | Železniční doprava | Částečně | 83% | MD | 30. 9. 2016 |  |
| T.7.3 | Ostatní doprava | Částečně | 66% | MD | 30. 9. 2016 |  |
| T.7.4 | Energetické sítě | Ano | 100% | MPO | --- |  |
| T.8.1 | Aktivní politika zaměstnanosti | Ano | 100% | MPSV | --- |  |
| T.8.2 | Samostatná výdělečná činnost, podnikání a zakládání firem | Částečně | 75% | MSp | 1. 9. 2016 |  |
| T.8.3 | Reforma institucí trhu práce | Ano | 100% | MPSV | --- |  |
| T.8.5 | Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům | Ano | 100% | MPSV | --- | (SFC) |
| T.8.6 | Podpora zaměstnanosti mladých | Ano | 100% | MPSV | --- |  |
| T.9.1 | Snižovaní chudoby | Ano | 100% | MPSV | --- |  |
| T.9.2 | Politika začleňování Romů | Částečně | 84% | ÚV | 30. 6. 2016 |  |
| T.9.3 | Zdraví | Ano | 100% | MZdr | --- | (SFC) |
| T.10.1 | Ukončování školní docházky | Ano | 100% | MŠMT | --- | (SFC) |
| T.10.2 | Vysokoškolské vzdělání | Ano | 100% | MŠMT | --- |  |
| T.10.3 | Celoživotní učení | Ano | 100% | MŠMT | --- |  |
| T.10.4 | Odborné vzdělávání a příprava | Ano | 100% | MŠMT | --- |  |
| T.11 | Veřejná správa | Částečně | 55% | MV | 31. 12. 2016 |  |
| O.1 | Nediskriminace | Ano | 100% | ÚV | --- |  |
| O.2 | Rovnost mužů a žen | Ano | 100% | ÚV | --- |  |
| O.3 | Zdravotní postižení | Ano | 100% | MPSV | --- |  |
| O.4 | Veřejné zakázky | Částečně | 70% | MMR | 31. 12. 2016 |  |
| O.5 | Veřejná podpora | Částečně | 66% | MMR | 30. 6. 2016 |  |
| O.6 | EIA/SEA | Ano | 100% | MŽP | --- |  |
| O.7 | Statistické systémy a ukazatele výsledků | Částečně | 67% | MMR | 30. 6. 2016 |  |

**2.2 Podrobný popis naplňování některých předběžných podmínek**

**OPP 4 - Veřejné zakázky**

(gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj)

* Vláda ČR schválila návrh zákona o zadávání veřejných zakázek dne 5. října 2015. Návrh byl projednán v prvním čtení v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR (PSP) dne 25. listopadu 2015 (sněmovní tisk 637) a byl přikázán k projednání výborům. Dne 27. ledna 2016 prošel návrh zákona druhým čtením a dne 9. března 2016 PSP návrh zákona projednala ve třetím čtení. Nyní je zákon postoupen Senátu Parlamentu ČR, kde bude dne 6. dubna 2016 projednán.
* Aktuálně probíhá intenzivní komunikace s EK ke kritériím splněným do konce roku 2015. Zároveň dne 24. února 2016 proběhla videokonference s EK, kde se problematika PP Veřejné zakázky rovněž diskutovala. Ve dnech 14. - 15. března 2016 proběhlo další jednání s EK, kde se detailně řešilo plnění řady opatření akčního plánu.

**OPP 6 - EIA**

(gestor: Ministerstvo životního prostředí)

* Na základě nesprávné transpozice směrnice EIA vznesla EK požadavek na provedení vyhodnocení projektů, které nespadají pod přechodná ustanovení novely č. 39/2015 Sb. a k nimž bylo vydáno stanovisko k posouzení vlivů záměru na životní prostředí podle zákona č. 100/2001 Sb.
* Usnesením vlády ČR č. 1078/2014 ze dne 15. prosince 2014 byla ustanovena meziresortní pracovní skupina (MPS EIA) pro vyhodnocení projektů z hlediska souladu jejich povolovacího procesu s požadavky směrnice EIA, která posuzuje dosud neschválené velké projekty, projekty v šetření EU Pilot a 2% vzorek ostatních projektů, u kterých byl proces EIA zahájen po datu přistoupení České republiky k Evropské unii.
* Ze strany ministerstva životního prostředí (MŽP) byly vydány závěry vyhodnocení změn
u všech 23 projektů, přičemž u všech již vypršela lhůta pro vyjádření veřejnosti. Pouze k jednomu z vyhodnocovaných projektů obdrželo MŽP několik odvolání (projekt silničního pražského okruhu SOKP 512). MPS EIA vypořádala připomínky obsažené v těchto odvoláních a byl vydán finální Závěr vyhodnocení změn, který je od 18. listopadu 2015 zveřejněn na portálu CENIA.
* K 30. březnu 2016 bylo z 23 vyhodnocených projektů 12 velkých projektů schváleno ze strany EK (z toho 1 fázovaný).
* Dále jsou na národní úrovni řešeny další připomínky a požadavky EK, které byly vzneseny po odeslání přezkoumaných projektů do EK týkající se dodržování rámcové směrnice o vodě či problematiky hluku. Ze strany ministerstva dopravy (MD), MŽP a dalších zainteresovaných subjektů je těmto požadavkům / připomínkám věnována vysoká pozornost a jsou průběžně s EK vypořádávány.
* Plnění opatření týkající se 2% vzorku projektů, ke kterým byl proces EIA zahájen po datu přistoupení České republiky k Evropské unii, nabíralo rovněž zpoždění. Vzorek projektů byl potvrzen dne 21. července 2015, téměř 4 měsíce po termínu. K přezkumu byly vybrány 4 projekty. Vybrané projekty spolufinancované z OP Životní prostředí, OP D a OP Podnikání a inovace byly vyhodnoceny a brzy budou ze strany MPS EIA podepsána a vydána závěrečná vyhodnocení těchto projektů. Vyhodnocení projektu financovaného z ROP Severovýchod je ještě v řešení a mělo by být ukončeno a následně vydáno také v blízké době.
* Doposud nebylo ze strany EK zastaveno infringementové řízení pro nesprávnou transpozici směrnice EIA i s ohledem na skutečnost, že aktuálně probíhá další novelizace relevantní legislativy v souvislosti se zaváděním tzv. koordinovaného povolení. Komise v tomto smyslu avizovala, že bude i nadále monitorovat, zda implementace směrnice EIA probíhá řádně. V budoucnu tak znovu propojení s předběžnou podmínkou nelze vyloučit.
* V neposlední řadě je také nutné upozornit, že EK se intenzivně zabývá postupem u projektů, které by měly být financovány z OP D 2014 – 2020, a kterým bylo vydáno stanovisko EIA před vstupem ČR do EU. EK si rovněž vyžádala od Ministerstva dopravy, jako řídicího orgánu Operačního programu Doprava 2014–2020, seznam prioritních projektů, u kterých by se neopakoval proces EIA a byly by řešeny „ad hoc“. EK si vedle seznamu projektů vyžádala také informace ke kritériím, dle kterých jsou posuzovány. Kromě směrnice EIA je v tomto kontextu řešena také Rámcová směrnice o vodách, resp. postup vydávání potvrzení o souladu projektů s touto směrnicí. V této oblasti je rovněž připravována novela zákona, č. 254/2001 Sb., o vodách, a ze strany Ministerstva zemědělství i metodika.
* Po vyhodnocení vyjednávání s EK ohledně projektů se stanoviskem posouzení vlivů dle zákona č. 244/1992 Sb. se MD přiklání k řešení spočívajícím u všech těchto projektů pro spolufinancování ve vypracování nového stanoviska EIA, protože naplnění požadavků EK pro ověření starého stanoviska představuje takřka novou EIA a časová úspora by tak byla minimální s tím, že nové stanovisko EIA představuje přece jen větší jistotu s ohledem na navazující povolovací řízení
i na budoucí předkládání žádostí o platbu.
* EK požaduje přehled ověřování stanovisek EIA vydaných dle zákona 100/2001 Sb. před novelizací č. 39/2015. Toto je velmi nebezpečná situace, neboť jde o velké množství projektů i ze soukromé sféry. Příslušné orgány se shodly, že v tomto případě jde o zákonný postup dle přechodných ustanovení novely a není na místě vypracovávat nějaké přehledy, ověřování bude řešeno
„case by case“.
* 7. března 2016 zaslala EK email, který se blíže dotýká připravované novely stavebního zákona. EK požaduje vysvětlení několika institutů novely (zvláště v souvislosti s účastí veřejnosti) a vyjádřila obavu ohledně souladu navrhovaných změn se směrnicí EIA. Na odpovědi pracují věcné útvary MŽP a MMR.

**T 1.1 Výzkum a vývoj - Inteligentní specializace (VVI)**

(gestor: Úřad vlády ČR)

* Z neformálního písemného vyjádření k upravené Národní RIS3 strategii zaslaného Evropskou komisí v listopadu 2015 a lednu 2016 vyplynulo, že předběžnou podmínku 1.1 není možné považovat za splněnou, protože předložená, aktualizovaná Národní RIS3 strategie stále neodpovídá požadavkům kladeným na tento dokument. Výhrady se týkají například výběru prioritních domén specializace (v souvislosti s konceptem Entrepreneurial Discovery Proces), na něž má být soustředěna podpora z operačních programů obsahujících tematický cíl 1 – Posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací. EK rovněž požaduje více informací o tzv. národních inovačních platformách, o jejich fungování, propojení a způsobu rozhodování. Další připomínky EK se týkají rozpočtu a finančního pokrytí aktivit vyplývajících z RIS3 strategie – konkrétní zdroje financování nejsou rozpracovány dostatečně. Chybí rovněž přesnější časový rámec pro promítání domén specializace do výzev operačních programů.
* Úřad vlády (ÚV) na neformálním setkání se zástupci EK v Praze dne 25. února 2016 vysvětlil proces prioritizace a přislíbil, že se zacílení na prioritní oblasti projeví již ve výzvách v tomto roce. Partneři se dohodli, že komunikaci je třeba zintenzivnit, a proto 17. března 2016 proběhla v Bruselu další schůzka na úrovni náměstků ÚV, ministerstva průmyslu a obchodu (MPO), ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (MŠMT), zástupce Magistrátu hl. m. Prahy a představitelů EK – DG Regio, za přítomnosti zástupce Stálého zastoupení ČR při EU a zástupce MMR-NOK, za účelem diskuse o dalším postupu a vyjasnění očekávání ze strany EK. Výsledky jednání budou zohledněny při plánování dalších kroků dopracování RIS3 strategie. ÚV přislíbil, že v průběhu dubna 2016 zpracuje plán prací na dopracování RIS3 strategie, který by měl být promítnut do akčního plán pro nesplněnou PP. Termín splnění předběžné podmínky byl ÚV avizován na konec října 2016.
* Předběžná podmínka je aplikovatelná pro OP Výzkum, vývoj a vzdělávání (OP VVV),
OP podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OP PIK) a OP Praha-pól růstu
(OP PPR). Řídicí orgány těchto programů by měly při plánování příslušných výzev týkajících se výzkumu, vývoje a inovací v roce 2016 přihlížet k prioritním oblastem identifikovaným v RIS3 strategii na národní nebo regionální úrovni. Přičemž EK pracuje s předpokladem, že plánování výzev lze stavět pouze na dopracování RIS3 strategie a nastaveném procesu vertikalizace.

**T 2.1 Digitální růst**

(gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu)

* Strategie digitální gramotnosti ČR na období 2015 – 2020 byla dne 18. listopadu 2015 odeslána k oficiálnímu posouzení EK prostřednictvím sytému SFC. EK svým dopisem ze dne 9. března 2016 oficiálně verifikovala splnění PP. Oficiální verifikací ze strany EK považujeme tuto předběžnou podmínku za splněnou.

**T 2.2 Digitální růst, Infrastruktura přístupových sítí nové generace**

(gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu)

* Za jedinou zcela nesplněnou PP je stále považována PP 2.2 Infrastruktura přístupových sítí nové generace. Ke splnění předběžné podmínky by mělo dojít schválením Národního plánu rozvoje sítí nové generace (NPNGN) a případnými dalšími kroky.
* Po celý rok 2015 docházelo k přípravě dokumentu a vyjednání s relevantními subjekty na úrovni veřejné správy i odborné veřejnosti. Výsledkem věcných a politických diskusí bylo předložení NPNGN do MPŘ (prosinec 2015). MMR-NOK stejně jako další resorty a instituce vznesly k dokumentu celou řadu koncepčních připomínek (např. není k dispozici úplná analýza stavu a zmapování pokrytí, chybí investiční plán atd.). Dokument byl vypořádán sice jen z části, ale nově předložen vládě ČR s úkoly k řádnému dopracování dokumentu. Vláda ČR tento dokument vzala na vědomí s tím, že hlavním smyslem bylo informovat ji o aktuálním stavu a zejména stanovit další kroky a úkoly k dopracování NPNGN. Gestorem byl také stanoven nový termín splnění PP,
a to v termínu do 30. listopadu 2016.
* MPO v listopadu 2015 aktualizovalo Akční plán k naplnění předběžné podmínky a ten byl zaslán EK k vyjádření, a tovč. odůvodnění.
* V únoru 2016 proběhlo a též v dalších měsících budou probíhat jednání s EK, aby byly postupy na národní úrovni řádně komunikovány s EK. Zároveň si EK vyžádala měsíční reporting k postupu naplnění závazků plynoucích z předběžné podmínky. První monitoring byl na EK zaslán dne
29. března 2016. Dále si EK vyžádala zaslání návrhu výzev a kritérií pro danou oblast.

**T 3.1 a 8.2 Podpora podnikání (SBA), Samostatná výdělečná činnost, podnikání a zakládání firem**

(gestor: Ministerstvo spravedlnosti)

* Ministerstvo spravedlnosti (MSp) připravilo legislativně-technickou změnu směřující ke splnění požadavku na snížení nákladů nutných k založení podniku na 100 EUR.
* Novela (sněmovní tisk 497) byla projednána PSP ve třetím čtení dne 9. března 2016. Nyní
bude zákon přesunut k projednání do Senátu Parlamentu ČR.
* Vlivem pozdržení v procesu schvalování byl upraven Akční plán ke splnění předběžných podmínek, a to s termínem splnění z 1. února 2016 na září 2016, kdy by rovněž měla novela nabýt účinnosti. Akční plán se změnou termínu byl zaslán Evropské komisi.

**T 4.1 Energetická účinnost**

(gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu)

* K naplnění předběžné podmínky došlo nabytím účinnosti relevantních předpisů (konkrétně novely energetického zákona - zákon č. 458/2000 Sb.).
* Dne 8. ledna 2016 byly všechny relevantní dokumenty odeslány na EK, a tím byl zahájen proces formální verifikace. Dne 1. března 2016 byla PP oficiálně verifikována EK. Opět lze uvést,
že oficiální verifikací ze strany EK považujeme tuto předběžnou podmínku za splněnou.

**T 5.1 Předcházení riziku a jeho řízení**

(gestor: Ministerstvo životního prostředí)

* Dne 5. února 2016 byly všechny relevantní dokumenty prokazující splnění předběžné podmínky odeslány na EK, a tím byl zahájen proces formální verifikace. Zároveň dne 21. března 2016 byly Plány povodí pro zvládání povodňových rizik předány EK též prostřednictvím systému WISE. Ze strany EK bylo avizováno, že proces posuzování se na straně DG ENVI opozdí alespoň o dva měsíce, a to právě v návaznosti na nutnost předložení dokumentů do systému WISE. V tuto chvíli by tedy měl proces formální verifikace již započít.

**T 6.1 Vodní hospodářství**

(gestor: Ministerstvo životního prostředí, ministerstvo zemědělství)

* Dne 5. února 2016 byly všechny relevantní dokumenty prokazující splnění předběžné podmínky odeslány na EK, a tím byl zahájen proces formální verifikace. Zároveň dne 21. března 2016 byly Plány povodí pro zvládání povodňových rizik předány EK též prostřednictvím systému WISE. Ze strany EK bylo avizováno, že proces posuzování se ne straně DG ENVI opozdí alespoň o dva měsíce a to právě v návaznosti na nutnost předložení dokumentů do systému WISE. V tuto chvíli by tedy měl proces formální verifikace již započít.

**T 6.2 Odpadové hospodářství**

(gestor: Ministerstvo životního prostředí)

* V rámci akčního plánu k předběžné podmínce je jasně uvedený závazek k vyřešení rozdílů v datech za produkci a nakládání s odpady.

**Aktuální stav**

* MŽP byl vládou ČR zadán úkol (v rámci schvalování Programu předcházení vzniku odpadů ČR), který se týká porovnání postupů MŽP a Českého statistického úřadu (ČSÚ) při zpracování dat o odpadech v ČR.
* Na základě usnesení vlády č. 56/2015 ke Zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. prosince do 31. prosince 2014, „Informace o metodikách pro výpočet celkové produkce odpadů používaných MŽP a ČSÚ ve srovnání s metodikami používanými v zahraničí“, vložilo MŽP v říjnu 2015 do systému E-klep materiál o porovnání metodik MŽP a ČSÚ k vykazování produkce odpadů. Byly identifikovány výrazné rozdíly v metodických přístupech hodnocení dat za MŽP a ČSÚ, řada rozdílů je založena již na úrovni evropské legislativy ke statistice odpadů (nařízení 2150/2002) a k odpadům (zejména rámcová směrnice o odpadech a další). Následně bylo ze strany MŽP požádáno o posun předložení na 31. ledna 2016 s tím, že materiál původně koncipovaný jako informativní bude doplněn o návrh dalšího postupu. Na jednání vlády ČR dne 29. února 2016 (usnesení vlády č. 178/2016) byl stanoven nový konečný termín 30. červen 2016. V této souvislosti MMR-NOK upozorňuje na provázanost materiálu s návrhem zákona o odpadech, jehož MPŘ bylo dne 27. února 2016 ukončeno (viz níže).
* Ve věcném záměru je schváleno, že údaje z oblasti odpadového hospodářství budou sbírány v rámci evidence a ohlašování nakládání s odpady podle zákona o odpadech. MŽP zajistí ČSÚ přístup k výstupům z evidence a ohlašování produkce a nakládání s odpady. Za tímto účelem musí tyto výstupy splňovat kritéria na jejich statistické využití podle zákona č. 89/1995 Sb., o státní statistické službě, nařízení ES č. 223/2009 o evropské statistice, a nařízení ES č. 2150/2002 o statistice odpadů.
* Dne 20. ledna 2016 proběhlo k problematice dvojích dat jednání za účasti ministra životního prostředí Richarda Brabce, předsedkyně ČSÚ Ivy Ritschelové a šéfporadce premiéra Vladimíra Špidly. Dle informace MŽP byla na jednání nalezena rámcová shoda o dalším postupu sbližování dat za oblast odpadového hospodářství a tento postup měl být dále projednáván souběžně s přípravou nového zákona o odpadech.
* Ve dnech 29. ledna - 26. února 2016 proběhlo MPŘ k návrhu zákona o odpadech. Dle Plánu legislativních prací na rok 2016 se předpokládalo předložení návrhu zákona vládě ČR v březnu 2016. Tento termín nebyl dodržen, doposud neproběhlo vypořádání připomínek. Zákon musí být schválen nejpozději k 31. prosinci 2016 dle závazku učiněným Českou republikou v rámci akčního plánu. V navrhovaném znění zákona o odpadech je záměr odstranění duplicity dat reflektován prostřednictvím § 102. V něm je ustanoveno, že ČSÚ plní povinnosti, vyplývající pro ČR z přímo použitelného předpisu Evropské unie o statistice odpadů. K plnění těchto povinností využívá údaje z hlášení, zaslaných MŽP a za tímto účelem může vyzvat původce odpadů k podání hlášení. I přes deklarovanou rámcovou shodu o postupu sbližování dat mezi MŽP a ČSÚ (viz výše) podal v rámci MPŘ Český statistický úřad k tomuto a navazujícímu §66 zásadní připomínky a požaduje ustanovení, týkající se Českého statistického úřadu ze zákona bez náhrady vypustit. Důvodem je skutečnost, že ČSÚ je zodpovědný za data, jež poskytuje a je tak plně a zásadně na vyhodnocení tohoto úřadu, aby rozhodl a určil, z jakých zdrojů nebo na základě jakých statistických zjišťování bude údaje čerpat. Zásadní připomínku ke znění § 102 podalo i MMR, jež považuje uvedený paragraf bez vyřešení výše uvedeného rozporu, tj. nalezení shody mezi ČSÚ a MŽP v oblasti sběru dat za irelevantní. Nalezení shody je nutným předpokladem
pro faktickou realizaci věcného záměru v této oblasti.
* Dne 15. října 2015 byla MŽP prostřednictvím Ministerstva zahraničních věcí (MZV) odeslána Evropské komisi – Generálnímu ředitelství Životního prostředí informace o nutnosti sjednocení přístupu na úrovni evropských právních předpisů pro oblast odpadového hospodářství. Informace k řešení problematiky dvojích dat o odpadech požadovala EK na základě výsledků jednání na MŽP (viz závěry z Package meeting with Czech authorities, 29. května 2015). V rámci projednání pozice ČR k oběhovému hospodářství na pracovní skupině Rady EU Working party on the Environment/Competitiveness and Growth (Industry) dne 11. února 2016 byla vedena obecná diskuse k návrhům definic sjednocení oblasti vykazování dat a výpočtových metod, vyhodnocování administrativní zátěže. Balíček k oběhovému hospodářství byl dne 2. prosince 2015 zveřejněn a začala jej projednávat pracovní skupina Rady (WP Environment). Jedním z jeho hlavních cílů je harmonizace v oblasti metodik a výpočtů, používaných pro reporting členských zemí. MŽP připravilo rámcové pozice ČR k jednotlivým částem, které dne 18. ledna 2016 schválila vláda ČR. K balíčku pro oběhové hospodářství přijal rovněž usnesení Senát Parlamentu ČR a Výbor pro evropské záležitosti PSP. V rámci projednávání příslušných legislativních návrhů považuje ČR toto téma za jedno z prioritních.
* Pro financování vybraných projektů z OPŽP 2014+, postaveném výhradně na datech MŽP, si vzhledem k významným odlišnostem v datech Eurostat (ČSÚ) a MŽP Evropská komise vyhradila posouzení souladu plánů odpadového hospodářství (POH ČR) a 14 krajských POH se Směrnicí o odpadech 2008/98/ES, které jsou rovněž sestaveny pouze z dat MŽP.
* U krajských POH (KPOH), dlouhodobě hodnocených a připravovaných výlučně na základě odpadových dat MŽP se dokončuje proces SEA. Aktuálně bylo vydáno souhlasné stanovisko
k 13 KPOH, 1 krajská koncepce čeká na vydání stanoviska (POH Středočeského kraje). Závazné části krajských POH následně vyhlásí kraje obecně závaznou vyhláškou. Po přeložení
do angličtiny budou KPOH postupně zasílány Evropské komisi k posouzení (s termínem splnění 30. června 2016).

**T 7.1 – 7.3 Silniční doprava, Železniční doprava, Ostatní doprava**

(gestor: Ministerstvo dopravy)

* U všech PP týkajících se dopravy není ze strany EK shledáno za dostačující naplňování kritéria „Opatření k zajištění způsobilosti zprostředkujících subjektů a příjemců realizovat projekt“. Ministerstvo dopravy jakožto odpovědný subjekt provede (do září 2016) opatření k posílení kapacity hlavních příjemců a zprostředkujícího subjektu a předloží Zprávu o realizovaných opatřeních zahrnující doporučení a výhled řešení případných zbývajících úzkých míst.
* Pro rizika spojená se zajištěním dostatečné administrativní kapacity pro implementaci OP Doprava probíhá analýza/posouzení kapacity externím hodnotitelem. Výsledky hodnocení bude nutné považovat za klíčové pro další rozhodování posílení/zefektivnění kapacity příjemců a zprostředkující subjekty OP Doprava.
* V rámci PP 7.3 Ostatní doprava je nutné zajistit existenci Koncepce vodní dopravy, která byla předložena do MPŘ na počátku února 2016. Termín splnění tohoto opatření byl opětovně posunut, a to na 30. června 2016. EK bude zaslána žádost o prodloužení termínu prostřednictvím Čtvrté čtvrtletní monitorovací zprávy.

**T 8.5 Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům**

(gestor: Ministerstvo práce a sociálních věcí)

* Dne 17. prosince 2015 byly všechny relevantní dokumenty prokazující splnění předběžné podmínky odeslány na EK, a tím byl zahájen proces formální verifikace. V současné chvíli stále probíhá proces vyjasňování dalších doplňujících informací na základě požadavku EK, zaslaného na počátku března 2016. Reakce ČR vč. doplňujících informací bude na EK zaslána na počátku dubna 2016.

**T 9.2 Politika začleňování Romů**

(gestor: Úřad vlády ČR)

* Dne 18. března 2016 byla Metodika hodnocení a monitoringu Strategie romské integrace do roku 2020 odeslána k neformálnímu posouzení na EK. Následné by měl být dokument předložen do MPŘ. Identifikované věcné riziko spočívá v možnostech sběru etnicky neagregovaných dat jednotlivými resorty a pravděpodobný posun v rámci předdefinovaného harmonogramu. Zároveň byl posunut termín plnění, a to na 30. června 2016.

**T 9.3 Zdraví**

(gestor: Ministerstvo zdravotnictví)

* Akční plány pro implementaci Zdraví 2020 byly zaslány EK k formální verifikaci prostřednictvím systému SFC dne 12. listopadu 2015. V současné chvíli probíhá proces vyjasňování dalších doplňujících informací na základě požadavku EK, zaslaného na počátku března 2016. Vypořádání připomínek by na Evropskou komisi mělo být odesláno v první polovině dubna 2016.

**T 10.1, 10.3, Ukončování školní docházky, Celoživotní učení**

(gestor: Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy)

* PP **10.1 Ukončování školní docházky** a PP **10.3 Celoživotní učení** byly splněny na národní úrovni schválením Akčního plánu pro inkluzivní vzdělávání na roky 2016 – 2018, který byl do systému SFC vložen dne 31. července 2015.
* K PP 10.1 stále ještě probíhá intenzivní komunikace mezi MŠMT a Evropskou komisí, u které bude nutné dořešit problematiku přípravných tříd. Z tohoto důvodu MŠMT vytvořilo ad-hoc skupinu, která v současné době připravuje ve spolupráci s Českou školní inspekcí podkladový materiál, který si klade za cíl uspokojit požadavky a dotazy požadované EK. Materiál je nyní ve fázi přípravy a v blízké době by s ním měla být EK seznámena.
* **PP 10.3 Celoživotní učení byla formálně verifikována ze strany EK jako splněná dne
26. ledna 2016.**

**T 11 Veřejná správa**

(gestor: Ministerstvo vnitra)

* Strategický rámec rozvoje veřejné správy (SRRVS) a jeho Implementační plány (IP) slouží k efektivnímu propojení strategického plánování a plánování výzev v příslušných operačních programech. Implementační plány pro Strategické cíle mají jednotný systém monitorování a hodnocení stavu plnění cílů/opatření/aktivit uvedených v Implementačních plánech ve struktuře schválené Radou vlády pro veřejnou správu (RV VS).
* Na počátku 2016 probíhá zhodnocení naplňování IP SRRVS za všechny strategické cíle, výsledkem čehož bude přehled naplňování opatření vč. např. indikátorů, bariér a mechanismů a dalších atributů identifikovaných v IP SRRVS. Hodnocení naplňování opatření, vč. zhodnocení řízení rizik, bude dílčím způsobem probíhat 2x ročně, rozsáhlejší zhodnocení Implementačních plánů ve struktuře schválené RV VS a vládou ČR pak 1x ročně. Realizace IP je pravidelně konfrontována se systémem řízení rizik, jehož součástí je i sledování kompatibility naplňování IP SRRVS vůči kritériím předběžné podmínky.
* V průběhu dochází k realizaci opatření uvedených v naplňování PP, např. byla schválena Strategie rozvoje ICT služeb veřejné správy a její opatření na zefektivnění ICT služeb.
* Termíny u realizace některých opatření, která vstupují do naplňování některých nesplněných kritérií, jsou stanoveny až na konec roku 2016, což je nejzazší termín splnění PP podle nařízení EU. Zároveň dochází v rámci aktualizace Implementačních plánů k posunům termínů u některých opatření na rok 2016. Tato skutečnost byla komunikována s EK.

**T 11 Služební zákon**

(gestor: sekce náměstka pro státní službu, problematika odměňování gestor: Ministerstvo práce a sociálních věcí a Ministerstvo financí, Ministerstvo průmyslu a obchodu)

* Dne 11. března 2016 byla ve třetím čtení PSP schválena novela zákona o podpoře malého a středního podnikání v původní verzi vládního návrhu uzákoňující vznik nové Agentury pro podnikání a inovace (API).
* Nyní se zákon přesune do Senátu Parlamentu ČR, který by měl do 30 dnů rozhodnout, poté bude zákon předložen prezidentu ČR k podpisu.