

**Ministerstvo pro místní rozvoj**

# **Vstupní informace o potřebnosti rekodifikace veřejného stavebního práva**

Podklad pro jednání 138. Plenární schůze RHSD ČR

ČERVEN 2017



EVROPSKÁ UNIE  
Fond soudržnosti  
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR



## Vstupní informace o potřebnosti rekonstrukce veřejného stavebního práva

V současné době se blíží ke konci legislativní proces přijímání novely stavebního zákona a dalších 44 souvisejících zákonů. Přestože šlo o složitou několikaletou práci, bylo možné v rámci novely dosáhnout pouze dílčího řešení problémů. Samotná novelizace není dlouhodobým řešením. Přetrvávající problémy spojené s přeregulovaností procesu výstavby, roztržitostí právních úprav a složitostí jejich vzájemných vztahů, atomizací veřejné správy v daném úseku, formálností ochrany veřejných zájmů, stejně jako využívání či dokonce zneužívání napadání jednotlivých kroků v rámci povolovacího řízení, včetně soudního napadání, či systémové podjatosti. Čas na přípravu a povolování staveb se tím neúměrně protahuje a dosahuje násobků evropských standardů.

Bez zásadní změny stavebního práva a všech předpisů ovlivňujících povolovací procesy nelze očekávat skutečně významné zrychlení a efektivitu povolovacích procesů. Situace si vyžaduje ambicióznější řešení, přijetí daleko hlubších a rozsáhlejších změn veřejného stavebního práva a vytvoření nového modelu povolování staveb spočívajícího v integraci povolování a posuzování staveb. Při jeho návrhu je nutné zcela nově nahlédnout na řešení základních otázek:

1. **co a zda se bude povolovat** – přehodnotit míru regulace a vytvořit kategorie stavebních záměrů, které je či není nutné podrobit povolování z hlediska stanovených veřejných zájmů ve výstavbě, a těmto kategoriím staveb přizpůsobit též jejich povolovací proces včetně posuzování podle jiných zákonů
2. **jak se budou stavební záměry povolovat** a následně jejich provádění kontrolovat, a to s cílem vydání jednoho integrovaného povolovacího rozhodnutí; skutečné naplnění cíle "jedna stavba = jedno rozhodnutí"
3. **kdo bude stavební záměry povolovat** – přehodnocení druhů, počtu a působnosti stavebních úřadů – maximální a optimální integrace působnosti

Pro optimální fungování nového modelu povolování staveb bude dále nezbytné vytvořit širší související předpoklady, zejména zavést registr garantovaných vstupních informací o území, nově přistoupit k úpravě hmotného stavebního práva novou zákonnou úpravou obecných požadavků na výstavbu, prohloubit a zefektivnit využití služeb elektronické veřejné správy, eliminovat prostor pro zneužití správní i soudní ochrany, a v neposlední řadě zajistit odpovídající personální obsazení stavebních úřadů a zvýšení jejich kvalifikace, nebo vyřešit problémy rizika systémové podjatosti u obecních a krajských úřadů.

K takto rozsáhlým změnám nepostačí pouhé změny zákonů, ani samotný nový stavební zákon, ale je třeba provést kompletní rekonstrukci stavební legislativy, včetně změny kompetenčního zákona a kompetencí na úrovni krajů a obcí.

Z výše uvedených důvodů paní ministryně rozhodla zahájit práce na komplexním řešení současné situace výstavby a stavebnictví v České republice a po ukončení schvalovacího procesu novely stavebního zákona v Poslanecké sněmovně předloží Vládě České republiky v této věci podrobnější informaci.