

1. Úvod

Na základě ustanovení § 8 odst. 5 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), předkládá vláda Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky návrh střednědobých výdajových rámců na léta 2013 a 2014. Střednědobý výdajový rámec zahrnuje celkové výdaje státního rozpočtu a státních fondů a tvoří se na základě ustanovení § 8a odst. 1 rozpočtových pravidel.

Komentář k návrhu střednědobého výdajového rámce na léta 2013 a 2014 je uveden ve střednědobém výhledu státního rozpočtu České republiky na léta 2013 a 2014, který bude Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky předložen současně s návrhem zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2012 na vědomí.

2. Východiska při zpracování střednědobých výdajových rámců na léta 2013 a 2014

- Programové prohlášení vlády.
- Koaliční smlouva vč. dodatku ze 30. června 2011.
- Střednědobý výhled státního rozpočtu ČR na léta 2012 a 2013 schválený usnesením vlády č. 675/2010 a předložený PSP ČR na vědomí.
- Střednědobé výdajové rámce stanovené usnesením PSP ČR č. 566/2011.

V roce 2010 při projednávání návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2011 byly Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR projednány a stanoveny střednědobé výdajové rámce na rok 2012 a 2013 (usnesení Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR č. 235 z 9. schůze konané 15. prosince 2010).

Vzhledem k tomu, že zákon č. 402/2010 Sb., kterým se mění zákon č. 180/2005 Sb., o podpoře výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie a o změně některých zákonů, byl uveřejněn ve Sbírce zákonů až koncem roku 2010 (konkrétně 28. 12. 2010), nebylo možné do střednědobých výdajových rámců promítnout výdaje na dotace na obnovitelné zdroje. Z toho důvodu předložila vláda v dubnu roku 2011 do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR návrh zvýšených výdajových rámců na léta 2012 a 2013, aby mohl být promítnut vliv dotací na obnovitelné zdroje do střednědobých výdajových rámců. Tento vliv, byl rovněž zohledněn v běžném roce 2011, což bylo zabezpečeno novelou zákona č. 433/2010 Sb., o státním

rozpočtu ČR na rok 2011, která byla schválena v dubnu tohoto roku (zákon č. 97/2011 Sb.) a která souvztažně zvýšila příjmy a výdaje státního rozpočtu na rok 2011 o částku 11,7 mld. Kč.

Usnesením PSP ČR č. 566/2011 byly tedy nově stanoveny střednědobé výdajové rámce na léta 2012 a 2013 a staly se základem pro sestavení návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2012 a střednědobého výhledu.

- Ve výdajových rámcích na léta 2013 a 2014 nejsou zahrnuty výdaje vázané na příjmy z rozpočtu EU a z finančních mechanismů.
- Predikce základních makroekonomických indikátorů do roku 2014 (zpracovaná MF v červenci 2011).

Tabulka 1 Makroekonomické indikátory do roku 2014

		20 07	2 008	2 009	2 010	2 011	2 012	2 013	2 014
					Předb.	Predikce	Predikce	Výhled	Výhled
Hrubý domácí produkt	mld. Kč, b.c.	3 535	3 689	3 626	3 667	3 729	3 922	4 116	4 356
Hrubý domácí produkt	růst v % s.c.	6,1	2,5	-4,1	2,3	2,5	2,5	3,3	3,9
Spotřeba domácností	růst v % s.c.	5,0	3,6	-0,2	0,2	0,5	2,0	3,3	4,2
Spotřeba vlády	růst v % s.c.	0,5	1,1	2,6	-0,1	-2,4	-2,1	-0,8	0,1
Tvorba hrubého fixního kapitálu	růst v % s.c.	10,8	-1,5	-7,9	-3,1	1,9	3,2	5,6	7,2
Příspěvek zahraničního obchodu k růstu HDP	proc. body, s.c.	1,1	1,3	-0,6	1,0	1,9	1,1	0,6	0,1
Deflátor HDP	růst v %	3,4	1,8	2,5	-1,2	-0,8	2,6	1,6	1,8
Průměrná míra inflace	%	2,8	6,3	1,0	1,5	2,3	3,5	1,7	2,1
Zaměstnanost (VŠPS)	růst v %	1,9	1,6	-1,4	-1,0	0,2	0,4	0,6	0,7
Míra nezaměstnanosti (VŠPS)	průměr v %	5,3	4,4	6,7	7,3	6,7	6,4	6,1	5,7
Objem mezd a platů (domácí koncept)	růst v %, b.c.	9,4	8,7	0,0	1,2	2,3	4,4	4,9	5,8
Podíl BÚ na HDP	%	-3,2	-0,6	-3,2	-3,8	-3,9	-3,6	-3,8	-4,3
<u>Předpoklady:</u>									
Směnný kurz CZK/EUR		27,8	24,9	26,4	25,3	24,2	23,5	22,9	22,2
Dlouhodobé úrokové sazby (10 let)	% p.a.	4,3	4,6	4,7	3,7	4,0	4,3	4,3	4,3
Ropa Brent	USD/barrel	72,7	97,7	61,9	79,7	110,5	112,0	113,8	115,0
HDP eurozóny (EA12)	růst v % s.c.	2,8	0,3	-4,1	1,7	1,9	2,0	2,3	2,3

Pramen: ČSÚ, ČNB, Eurostat, MMF, propočty MF.

3. Změny ve schváleném střednědobém výdajovém rámci na rok 2013

Upravený střednědobý výdajový rámec na rok 2013 (v metodice fiskálního cílení, nekonsolidované) uvádí následující tabulka:

Tabulka 2 Upravený střednědobý výdajový rámec na rok 2013

metodika fiskálního cílení				v mld. Kč	
	Schválený usnesením PSP č. 566/2011	Změna dotací státním fondům	Upravený rámec na rok 2013	Návrh rámce na rok 2013	Překročení (+) Snížení (-)
	1	2	3=2+1	4	5=4-3
Státní rozpočet	1 125,3	-10,0	1 115,3	1 084,8	-30,5
Státní fondy	51,5	0,0	51,5	41,5	-10,0
Centrální vláda	1 176,8	-10,0	1 166,8	1 126,3	-40,5

Střednědobý výdajový rámec státního rozpočtu a státních fondů na rok 2013 schválený usnesením Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR č. 566/2011 a upravený podle rozpočtových pravidel je dodržen. Maximálně možná výše, do které bylo možné rozpočtovat prostředky státního rozpočtu a státních fondů ve výdajích, nebyla využita. Z důvodu zabezpečení stanoveného fiskálního cíle vlády pro rok 2013 ve výši 2,9 % a z důvodu výrazného poklesu příjmů státního rozpočtu, byla přijata úsporná výdajová opatření ve všech rozpočtových kapitolách. Střednědobý výdajový rámec na rok 2013 byl snížen.

3.1. Návrh střednědobého výdajového rámce na rok 2014

Na rok 2014 byl navržen střednědobý výdajový rámec ve výši 1 127,6 mld. Kč. Tento výdajový rámec znamená, že podíl deficitu veřejných rozpočtů na HDP by měl činit 1,9 % (v metodice ESA95).

Tabulka 3 Navržený střednědobý výdajový rámec na rok 2014

metodika fiskálního cílení		v mld. Kč
		2014
státní rozpočet		1 084,8
státní fondy		42,8
centrální vláda		1 127,6

4. Navržené výdajové rámce na léta 2013 a 2014 - shrnutí

Tabulka 4 Celkový přehled střednědobých výdajových rámců na léta 2013 a 2014

v mld. Kč	
na rok 2013	na rok 2014
1 126,3	1 127,6

Rozdělení schváleného výdajového rámce na výdaje státního rozpočtu a státních fondů uvádí následující tabulka:

Tabulka 5 Rozdělení střednědobých výdajových rámců

metodika fiskálního cílení	v mld. Kč	
	2013	2014
státní rozpočet	1 084,8	1 084,8
státní fondy	41,5	42,8
centrální vláda	1 126,3	1 127,6