

**ROZPOČTY ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ,  
DOBROVOLNÝCH SVAZKŮ OBCÍ  
A REGIONÁLNÍCH RAD REGIONŮ SOUDRŽNOSTI**

## **OBSAH:**

1. ÚVOD .....	2
2. HOSPODAŘENÍ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ, DOBROVOLNÝCH SVAZKŮ OBCÍ A REGIONÁLNÍCH RAD REGIONŮ SOUDRŽNOSTI .....	4
2.1. Hospodaření územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti (po konsolidaci) .....	4
2.2. Hospodaření obcí a hl. m. Prahy .....	5
2.3. Hospodaření dobrovolných svazků obcí .....	9
2.4. Hospodaření krajů .....	11
2.5. Hospodaření regionálních rad regionů soudržnosti.....	15
3. DOTACE ZE STÁTNÍHO ROZPOČTU PRO ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVNÉ CELKY, DOBROVOLNÉ SVAZKY OBCÍ A REGIONÁLNÍ RADY REGIONŮ SOUDRŽNOSTI .....	17
3.1. Dotace ze státního rozpočtu pro obce a hl. m. Prahu v roce 2012 .....	17
3.2. Dotace ze státního rozpočtu pro dobrovolné svazky obcí v roce 2012 .....	22
3.3. Dotace ze státního rozpočtu pro kraje v roce 2012 .....	22
3.4. Dotace ze státního rozpočtu pro regionální rady regionů soudržnosti v roce 2012 .....	24
<b>TABULKOVÉ PŘÍLOHY .....</b>	<b>25</b>

## 1. ÚVOD

**Odhad vývoje hospodaření územních samosprávných celků (obcí a krajů), dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti (dále jen územní rozpočty) v roce 2011 a predikce jejich hospodaření na rok 2012 byly připraveny s využitím následujících podkladů:**

- makroekonomická predikce České republiky publikovaná Ministerstvem financí v červenci roku 2011,
- očekávaná skutečnost plnění daňových příjmů veřejných rozpočtů v roce 2011 ze srpna roku 2011,
- aktuální daňová predikce na rok 2012 aktualizovaná o vliv změn daňové legislativy,
- bilance příjmů a výdajů obcí a krajů, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti k 30. 6. 2011,
- upravené rozpočty kapitol státního rozpočtu a státních fondů k 30. 6. 2011.

Je třeba zdůraznit, že rozpočtové hospodaření spadá do samostatné působnosti obcí a krajů a nelze předjímat ani regulovat rozhodnutí příslušných zastupitelstev.

Od roku 2012 v souvislosti s novelizací zákonů v sociální oblasti (Sociální reforma I.) obce nebudou zprostředkovávat výplatu nepojistných dávek (např. dávky pomoci v hmotné nouzi, příspěvek na péči). Tato působnost by měla s účinností od 1. 1. 2012 přejít na Úřad práce ČR. Z tohoto důvodu již prostředky na výše uvedené dávky nejsou od roku 2012 rozpočtovány v kapitole Ministerstva práce a sociálních věcí jako transfer obcím. Převod působností v sociální oblasti z území na resort se projevuje i v navrhovaném snížení objemu příspěvku na výkon státní správy pro obce s rozšířenou působností a pro kraje a zrušením dotace pro obce s rozšířenou působností „Navýšení příspěvku na výkon státní správy v oblasti sociálních služeb pro obce s rozšířenou působností a hl.m. Prahu“ v kapitole Všeobecná pokladní správa. V bilanci obcí se tato skutečnost projeví v roce 2012 snížením příjmů a výdajů obcí oproti roku 2011.

Úsporná opatření uplatněná v návrhu státního rozpočtu na rok 2012 se dotýkají i objemů dotací pro obce a kraje. To se týká jak investičních tak neinvestičních dotací rozpočtovaných v různých kapitolách státního rozpočtu. Např. v případě finančních vztahů

státního rozpočtu k rozpočtům krajů, k rozpočtům obcí a k rozpočtu hl. m. Prahy, které jsou rozpočtovány v kapitole Všeobecná pokladní správa (přílohy č. 5, 6, 7 k návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2012), byly do objemů příslušných dotačních titulů promítnuty pouze vlivy vyplývající ze změny počtu obyvatel, počtu žáků, lůžkových kapacit apod. Úsporná opatření se projevují i v oblasti investičních dotací rozpočtovaných v kapitole Všeobecná pokladní správa, což je patrné z nízké úrovně prostředků rozpočtovaných v ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“ za tuto kapitolu státního rozpočtu (podrobněji viz část č. 3.).

## **2. HOSPODAŘENÍ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ, DOBROVOLNÝCH SVAZKŮ OBCÍ A REGIONÁLNÍCH RAD REGIONŮ SOUDRŽNOSTI**

### **2.1. Hospodaření územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti (po konsolidaci)**

Fiskální situace územních rozpočtů bude v roce 2011 a 2012 záviset zejména na aktuálním ekonomickém vývoji. Zastoupení hlavních zdrojů financování ve struktuře příjmů jednotlivých úrovní místních rozpočtů je dlouhodobě stabilní. Financování krajů je zajišťováno především transfery, a to zejména ze státního rozpočtu. U obcí zůstávají hlavním zdrojem financování daňové příjmy, transfery z různých úrovní veřejných rozpočtů představují druhý nejvýznamnější zdroj příjmů. Dobrovolné svazky jsou finančně závislé zejména na transferech od obcí, které jsou členy dobrovolného svazku. Základním zdrojem financování regionálních rad jsou transfery ze státního rozpočtu určené na financování programů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie a z rozpočtu příslušných krajů.

#### **Očekávaný vývoj hospodaření územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti v roce 2011**

Předpokládá se, že i v roce 2011 bude trend deficitního hospodaření územních rozpočtů pokračovat. Oproti schválenému rozpočtu na rok 2011 dochází postupně ke snižování odhadu ve vývoji daňových příjmů. Na základě údajů resortů (upravené rozpočty k 30. 6. 2011) očekáváme nárůst přijatých transferů ze státního rozpočtu oproti původním předpokladům, který na příjmové straně částečně kompenzuje výpadky vlastních příjmů. V oblasti výdajů se předpokládá mírný růst běžných výdajů. Pokles se očekává u kapitálových výdajů, zejména v oblasti investičních nákupů a souvisejících výdajů. Ty tvoří významný podíl celkových kapitálových výdajů. Jak příjmovou tak výdajovou stránku jednotlivých subjektů místních rozpočtů mohou ovlivnit transfery z regionálních rad.

V důsledku vzájemného působení výše uvedených vlivů se předpokládá, že územní rozpočty dosáhnou v roce 2011 schodku v celkové výši – 1,6 mld. Kč. Na něm se největší měrou budou podílet obce, a to s odhadovaným deficitem ve výši cca – 3,6 mld. Kč. U krajů se předpokládá přebytek ve výši 1,8 mld. Kč. V případě dobrovolných svazků obcí se očekává

schodek ve výši - 0,1 mld. Kč. U regionálních rad regionů soudržnosti se odhaduje, že jejich rozpočty vykáží v roce 2011 přebytek ve výši 0,3 mld. Kč.

Podrobnější údaje o očekávaných příjmech a výdajích územních rozpočtů za rok 2011 jsou uvedeny v následujících částech této kapitoly a v příloze č. 1.

### **Predikce hospodaření územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti v roce 2012**

Předpokládá se, že trend deficitního hospodaření územních rozpočtů jako celku bude pokračovat i v roce 2012. Schodek za územní rozpočty je pro tento rok predikován v objemu -3,9 mld. Kč<sup>2</sup>. Deficit je předpokládán v případě obcí a dobrovolných svazků obcí, v případě krajů a regionálních rad se předpokládá v roce 2012 kladné saldo jejich rozpočtů.

**Tabulka č. 1: Saldo hospodaření územních rozpočtů v letech 2010 – 2012 (v mld. Kč)**

	Skutečnost 2010	Očekávaná skutečnost 2011	Odhad 2012
Obce	-3,4	-3,6	-6,1
Kraje	1,9	1,8	2,2
DSO	0,0	-0,1	-0,2
Regionální rady	0,3	0,3	0,2
<b>Územní rozpočty celkem</b>	<b>-1,2</b>	<b>-1,6</b>	<b>-3,9</b>

Podrobnější údaje o očekávaných příjmech a výdajích územních rozpočtů v roce 2012 jsou uvedeny v následujících částech této kapitoly a v příloze č. 1.

## **2.2. Hospodaření obcí a hl. m. Prahy**

### **Očekávaný vývoj hospodaření obcí a hl. m. Prahy v roce 2011**

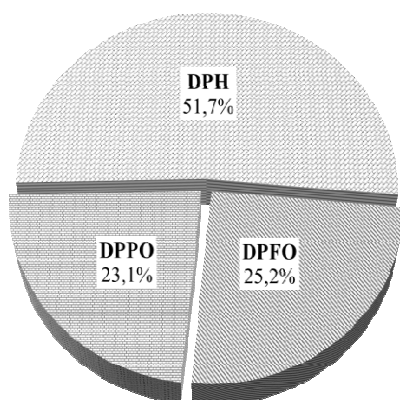
Hospodaření v roce 2010 obce a hl. m. Praha (dále jen obce) uzavřely deficitem ve výši -3,4 mld. Kč. Odhady o pokračování trendu deficitního hospodaření obcí se tak naplnily, i když v mírnější podobě oproti původním předpokladům. Pozitivně se zde projevil refundace prostředků, kterými obce předfinancovaly projekty podpořené z fondů Evropské unie.

Z hlediska roku 2011 se očekává, že obce své rozpočtové hospodaření zakončí negativním výsledkem, a to deficitem v odhadované výši -3,6 mld. Kč.

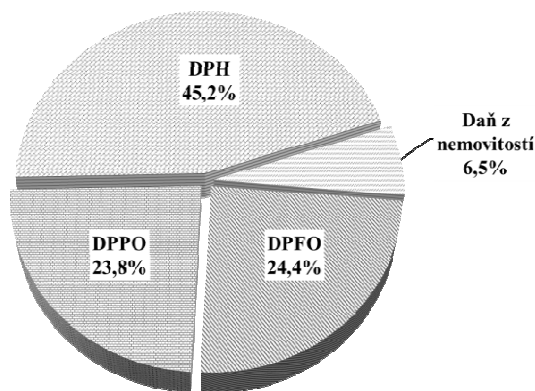
Předpokládá se, že příjmy obcí v roce 2011 dosáhnou objemu 279,5 mld. Kč. Vlastní příjmy obcí, které jsou tvořeny daňovými, nedaňovými a kapitálovými příjmy, se očekávají ve výši 182,3 mld. Kč. Nejvýznamnější položkou nejen z vlastních ale i z celkových příjmů obcí jsou daňové příjmy. V absolutním vyjádření by daňové příjmy obcí v roce 2011 měly dosáhnout objemu 146,0 mld. Kč. Oproti úrovni realizované v roce 2010 se očekává jejich meziroční nárůst o 2,2 %. Původní odhady objemů příjmů z daní pro rok 2011 nebudou pravděpodobně naplněny, a to zejména v důsledku negativního vývoje inkasa daně z příjmů fyzických osob z priznání a nenaplnění rozpočtovaného objemu daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou, na jejichž výnosu se obce podílejí. Protože obce a kraje nemají shodně definovanou strukturu daňových příjmů<sup>1</sup>, odhadovaný meziroční nárůst těchto příjmů je rozdílný<sup>2</sup>.

Strukturu daňových příjmů krajů a obcí dle zákona č. 243/2000 Sb. zachycují následující grafy:

**Struktura daňových příjmů krajů v roce 2011  
- dle RUD**



**Struktura daňových příjmů obcí v roce 2011  
- dle RUD**



Odhaduje se, že hodnota transferů obcím z různých článků veřejných rozpočtů by v roce 2011 mohla dosáhnout 97,2 mld. Kč, což představuje cca 34,8 % z celkových příjmů obcí. Lze očekávat, že úroveň přijatých transferů bude v případě obcí překročena oproti odhadům sestaveným v době zpracování návrhu státního rozpočtu na rok 2011. V odhadovaném objemu transferů pro obce se projevuje vliv čerpání prostředků z regionálních operačních programů, i když se neočekává v takové rozsahu jako v roce 2010 (podrobněji viz část 2.5.). Dalším faktorem je navýšení objemů prostředků pro obce

<sup>1</sup> Hlavní část daňových příjmů obcí a krajů je definována zákonem č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů. Podle tohoto zákona se obce, na rozdíl od krajů, navíc podílejí na 1,5% z výnosu DPFO ze závislé činnosti, získávají 30% z výnosu DPFO z priznání a 100% z výnosu daně z nemovitostí. Způsob alokace těchto prostředků jednotlivým obcím je dán zákonem č.243/2000 Sb.

<sup>2</sup> Odhad meziročního zvýšení daňových příjmů krajů činí 3,8 %.

v průběhu roku rozpočtovým opatřením v některých kapitolách státního rozpočtu (zejména se jedná o kapitolu Ministerstva zemědělství<sup>3</sup>, Ministerstva životního prostředí).

Z celkové očekávané výše výdajů 283,1 mld. Kč by měly cca 70,5 % tvořit výdaje běžné (199,5 mld. Kč), zbývající část výdaje kapitálové (83,6 mld. Kč). Na základě vývoje z prvního pololetí roku 2011 se očekává mírný meziroční nárůst běžných výdajů. V případě kapitálových výdajů však odhadujeme meziroční pokles cca na 95 % úroveň úrovně dosažené v roce 2010, a to i přes pozitivní vývoj v oblasti investičních transferů. Investiční transfery však v případě obcí kryjí cca 35% z celkových kapitálových výdajů obcí. Lze tedy předpokládat, že obce omezují investice financované z vlastních zdrojů

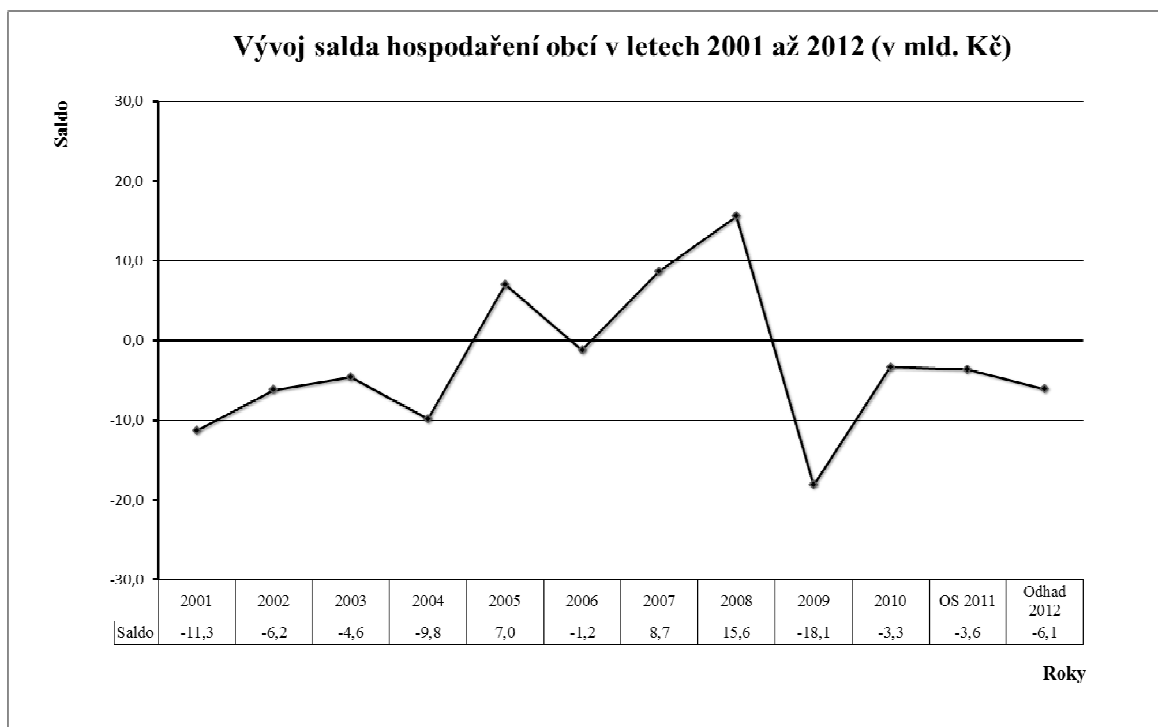
Jak příjmovou tak výdajovou stránku rozpočtů obcí mohou v druhé polovině roku ovlivnit transfery z regionálních rad.

Podrobnější údaje o očekávaných příjmech a výdajích obcí pro rok 2011 jsou uvedeny v příloze č. 1.

### **Predikce hospodaření obcí a hl. m. Prahy v roce 2012**

Předpokládá se, že i v roce 2012 budou rozpočty obcí schodkové. Odhadovaná výše deficitu činí – 6,1 mld. Kč, což oproti roku 2011 bude představovat mírné zhoršení.

Vývoj salda obecních rozpočtů v letech 2001 – 2012 zachycuje následující graf:



<sup>3</sup> Ministerstvo zemědělství získává prostředky v běžném roce na posílení vodohospodářských akcí pro územní samosprávy z kapitoly Ostatní finanční aktiva a Státní dluh formou rozpočtových opatření.



Celkové příjmy obcí se odhadují v objemu 245,3 mld. Kč a celkové výdaje v částce 251,4 mld. Kč, což představuje výrazný pokles oproti odhadované úrovni těchto veličin v roce 2011. Údaje o celkových příjmech a výdajích obcí v letech 2011 a 2012 však nelze navzájem srovnávat. Totéž platí o objemech transferů pro obce a o údajích za běžné výdaje. Od roku 2012 v souvislosti s novelizací zákonů v sociální oblasti (Sociální reforma I.) obce nebudou zprostředkovávat výplatu nepojistných dávek (např. dávky pomoci v hmotné nouzi, příspěvek na péči). Tato působnost by měla s účinností od 1. 1. 2012 přejít na Úřad práce ČR. Z tohoto důvodu již prostředky na výše uvedené dávky nejsou od roku 2012 rozpočtovány v kapitole Ministerstva práce a sociálních věcí jako transfer obcím. Převod působností v sociální oblasti z území na resort se projevuje i v navrhovaném snížení objemu příspěvku na výkon státní správy pro obce s rozšířenou působností a zrušením dotace pro obce s rozšířenou působností „Navýšení příspěvku na výkon státní správy v oblasti sociálních služeb pro obce s rozšířenou působností a hl.m. Prahu“ v kapitole Všeobecná pokladní správa. V bilanci obcí se tato skutečnost projeví v roce 2012 snížením transferů ze státního rozpočtu a následně celkových příjmů obcí. Na výdajové straně pak souvztažným snížením běžných a celkových výdajů obcí oproti roku 2011. Tyto skutečnosti jsou patrné z údajů obsažených v níže uvedené tabulce.

**Tabulka č. 2: Struktura příjmů a výdajů obcí v letech 2011 a 2012**

Ukazatel	2011 – očekávaná skutečnost		2012 - predikce	
	v mld. Kč	v %	v mld. Kč	v %
Daňové příjmy	146,0	52,2%	147,7	60,2%
Nedaňové příjmy	27,7	9,9%	28,4	11,6%
Kapitálové příjmy	8,6	3,1%	9,6	3,9%
Přijaté transfery	97,2	34,8%	59,6	24,3%
ze SR	64,4	23,0%	28,1	11,5%
<b>Příjmy celkem</b>	<b>279,5</b>	<b>100,0%</b>	<b>245,3</b>	<b>100,0%</b>
Běžné výdaje	199,5	70,5%	173,6	69,1%
Kapitálové výdaje	83,6	29,5%	77,8	30,9%
<b>Výdaje celkem</b>	<b>283,1</b>	<b>100,0%</b>	<b>251,4</b>	<b>100,0%</b>
<b>S a l d o</b>	<b>-3,6</b>	<b>x</b>	<b>-6,1</b>	<b>x</b>

Nejvýznamnější zdroj rozpočtů obcí, tj. daňové příjmy, se pro rok 2012 odhadují ve výši 147,7 mld. Kč. V důsledku zmiňovaných legislativních změn v sociální oblasti se zároveň zvýší podíl daňových příjmů na celkových příjmech obcí. Z celkových příjmů obcí daňové příjmy v roce 2012 budou tvořit 60,2 %. Ve srovnání s rokem 2011 se předpokládá, že

daňové příjmy obcí meziročně vzrostou cca o 1 %, což v absolutním vyjádření představuje částku 1,7 mld. Kč. Odhad daňových příjmů zahrnuje i vliv novely zákona o DPH, která zvyšuje sníženou sazbu této daně z 10 na 14 % s účinností od 1. 1. 2012, a zároveň zahrnuje související změnu zákona o rozpočtovém určení daní. V této novele je upravován podíl obcí na hrubém výnosu z DPH z 21,4 % na 19,93 %.

Druhým nejvýznamnějším zdrojem financování aktivit obcí budou i v roce 2012 transfery z různých úrovní veřejných rozpočtů. V roce 2012 by měly transfery tvořit cca 24,3 % z celkových příjmů obcí. Jejich objem se odhaduje ve výši 59,6 mld. Kč. Částka neinvestičních transferů obcí se oproti roku 2011 snižuje zejména v souvislosti s novelizací zákonů v sociální oblasti (podrobněji viz část 3.1.). Objem investičních transferů ovlivňují především úsporná opatření navrhovaná ve státním rozpočtu na rok 2012, což je patrné z údajů uvedených v příloze č. 1.

Jako další zdroj financování svých aktivit budou obce i v roce 2012 využívat nedaňové a kapitálové příjmy. Jejich výše se odhaduje v částce 38 mld. Kč.

Z celkového předpokládaného objemu výdajů obcí v roce 2012 by měly převládat ze 69,1 % výdaje běžné, zbývajících 30,9 % budou tvořit výdaje kapitálové. Do úrovně běžných výdajů obcí v roce 2012 (snížení ve srovnání s rokem 2011) se promítá zejména vliv novelizace zákonů v sociální oblasti. V případě kapitálových výdajů se předpokládá jejich meziroční pokles zejména ve spojitosti s prosazovanými úspornými opatřeními ve státním rozpočtu a omezováním investic financovaných z vlastních zdrojů.

Podrobnější údaje o očekávaných příjmech a výdajích obcí v roce 2012 jsou uvedeny v příloze č. 1.

## **2.3. Hospodaření dobrovolných svazků obcí**

### **Očekávaný vývoj hospodaření dobrovolných svazků obcí v roce 2011**

Dobrovolné svazky obcí (dále jen DSO) představují nejčastější formu spolupráce mezi obcemi, která je upravena zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů. DSO jsou právními osobami, sestavují rozpočet a hospodaří s majetkem, který vytvářejí svou činností, nebo s majetkem, který do něj vložily členské obce. DSO nejčastěji působí v oblasti vodního hospodářství, územního rozvoje, v oblasti zajištění komunálních služeb apod.

V roce 2011 se očekává, že hospodaření DSO skončí schodkem ve výši -0,1 mld. Kč. Z níže uvedené tabulky je zřejmé, že DSO uzavírají své hospodaření většinou s deficitem, popř. s nízkým přebytkem (kromě extrémní kladné hodnoty salda dosažené v roce 2008).

**Tabulka č. 3: Vývoj salda hospodaření DSO**

	v mil. Kč										
<b>Rok</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>OS 2011</b>
<b>DSO saldo</b>	31	47,2	6,2	-32,5	-105,4	-559,6	-352,9	354,9	-238,0	3,2	-100,4

Příjmovou základnu DSO tvoří zejména transfery uvolňované z různých úrovní veřejných rozpočtů (členských obcí, regionálních rad, státního rozpočtu apod.), nedaňové a kapitálové příjmy. Pro rok 2011 se odhaduje, že celková výše příjmů DSO bude činit 4,6 mld. Kč. Každoroční výše příjmů DSO je ovlivněna objemem přijatých transferů. Ty by měly v roce 2011 dosáhnou částky 3,7 mld. Kč. Stejně jako v minulých letech se jedná zejména prostředky určené k financování investic. Z celkového odhadovaného objemu transferů by investiční transfery měly tvořit cca 78,4 %. Vlastní příjmy DSO, tj. nedaňové a kapitálové příjmy, se odhadují v roce 2011 v částce 0,9 mld. Kč, což je mírný nárůst oproti roku 2010.

Očekávaná úroveň výdajů DSO by v roce 2011 měla dosáhnout částky 4,7 mld. Kč. V souladu se zdrojovou základnou jsou výdaje směřovány cca z 80,9 % na úhradu investičních potřeb.

Podrobnější údaje o očekávaných příjmech a výdajích DSO jsou uvedeny v příloze č. 1.

### **Predikce hospodaření dobrovolných svazků obcí v roce 2012**

Pro rok 2012 se předpokládá, že příjmy rozpočtů DSO dosáhnou objemu 4,0 mld. Kč a výdaje 4,2 mld. Kč. Z uvedeného plyne predikovaná výše deficitu v objemu -0,2 mld. Kč, což odpovídá dlouhodobému trendu v rozpočtovém hospodaření DSO.

Struktura příjmů a výdajů DSO je v čase velmi stabilní a v podstatě se nemění. Pro rok 2012 se odhaduje, že transfery, nejvýznamnější zdroj financování DSO, budou činit cca 3,1 mld. Kč. Z hlediska struktury budou převládat ze 74,2 % transfery investičního charakteru. Jejich výše se predikuje v objemu 2,3 mld. Kč. Příjmová základna je doplněna vlastními příjmy, tj. nedaňovými a kapitálovými příjmy. Jejich výše se v roce 2012 odhaduje na 0,9 mld. Kč.

Předpokládá se, že z celkového objemu výdajů DSO budou činit výdaje běžné 0,8 mld. Kč a výdaje kapitálové 3,4 mld. Kč. To je v souladu s predikovanou strukturou příjmů DSO v roce 2012. Ze struktury příjmů, výdajů a odhadovaného salda rozpočtů DSO plyne, že k dofinancování výdajů budou DSO využívat i cizí návratné zdroje.

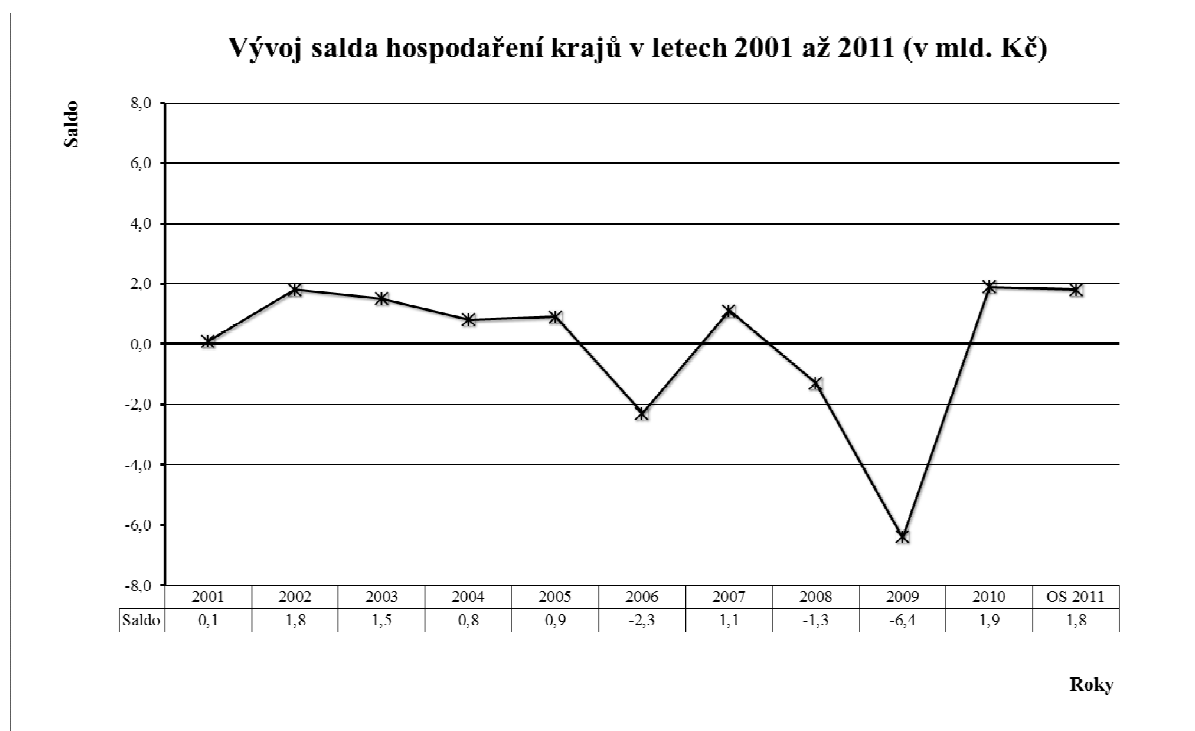
Podrobnější údaje o očekávaných příjmech a výdajích DSO jsou uvedeny v příloze č. 1.

## 2.4. Hospodaření krajů

### Očekávaný vývoj hospodaření krajů v roce 2011

Očekáváme, že kraje v roce 2011 uzavřou své hospodaření přebytkem ve výši 1,8 mld. Kč, a to s předpokládanými příjmy ve výši 140,1 mld. Kč a výdaji v částce 138,3 mld. Kč. Kraje dosáhly kladného výsledku hospodaření již v roce 2010, a to zejména díky redukci na výdajové straně svých rozpočtů. Dosavadní vývoj ukazuje na to, že se kraje ani v letošním roce od této tendence neodchýlí.

Vývoj salda krajských rozpočtů v letech 2001 – 2011 zachycuje následující graf:

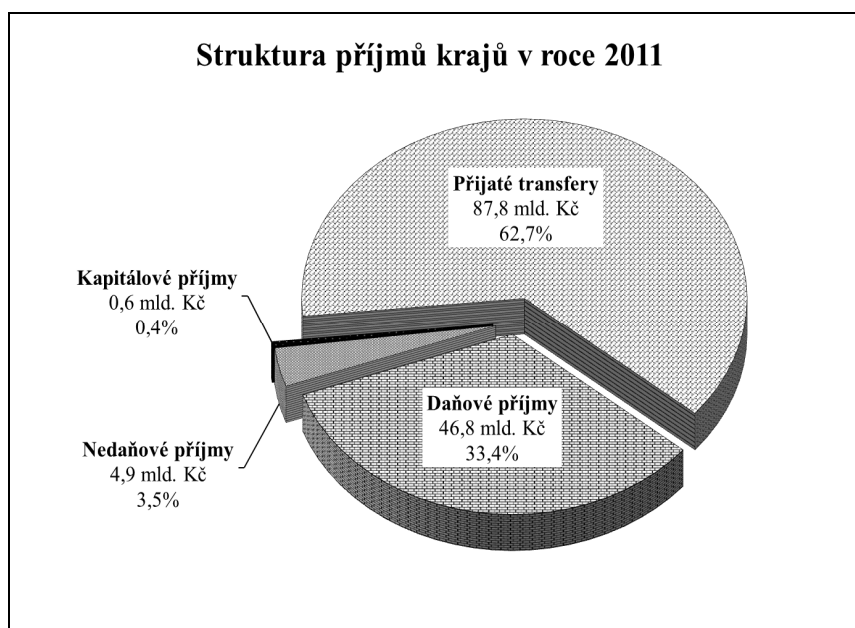


Transfery z různých úrovní veřejných rozpočtů jsou objemově nejvýznamnější položkou příjmové strany krajských rozpočtů. Jejich podíl na celkových příjmech dlouhodobě osciluje kolem 60 %. Převážnou část transferů pro kraje tvoří dotace na úhradu přímých

nákladů regionálního školství. Pokud se nezmění stávající legislativní úprava financování regionálního školství a v návaznosti na to rozpočtové určení daní pro kraje, pak objemově nejvýznamnější položkou v příjmech krajů budou i nadále transfery. V roce 2011 očekáváme, že celková výše transferů do rozpočtů krajů dosáhne cca 87,8 mld. Kč, což je cca 98 % z úrovně dosažené v roce 2010.

Daňové příjmy, druhý nejvýznamnější zdroj financování aktivit krajů, by měly v roce 2011 dosáhnout objemu 46,8 mld. Kč. Původní odhady objemů příjmů z daní pro rok 2011 nebudou pravděpodobně naplněny, a to zejména v důsledku negativního vývoje inkasa daně z příjmů fyzických osob z přiznání a nenaplnění rozpočtovaného objemu daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou, na jejichž výnosu se kraje podílejí. I přesto se odhaduje, že by daňové příjmy krajů měly meziročně vrůst cca o 3,8 %.

Nedaňové a kapitálové příjmy mají ve struktuře příjmů krajů doplňující význam, tvoří 3,9 % z celkových příjmů krajů. Odhaduje se, že v roce 2011 by nedaňové a kapitálové příjmy měly dosáhnout částky 5,5 mld. Kč. Odhadovanou strukturu příjmů krajů v roce 2011 zachycuje následující graf:



Očekává se, že objem výdajů krajů v roce 2011 dosáhne částky 138,3 mld. Kč, z toho 119,4 mld. Kč by měly tvořit výdaje běžné, zbývajících 18,9 mld. Kč výdaje kapitálové. V souladu s vývojem finančního hospodaření krajů za první pololetí roku 2011 lze předpokládat, že kraje pokračují v loni započatém trendu provádění výdajové restrikce, zejména v oblasti kapitálových výdajů. Na základě výše uvedeného se očekává, že kapitálové

výdaje krajů se meziročně sníží a celkové výdaje krajů v roce 2011 se budou pohybovat v úrovni dosažené v roce 2010.

Jak příjmovou tak výdajovou stránku krajů mohou v druhé polovině roku ovlivnit transfery z regionálních rad.

Podrobnější údaje o očekávaných příjmech a výdajích krajů pro rok 2011 jsou uvedeny v příloze č. 1.

### **Predikce hospodaření krajů v roce 2012**

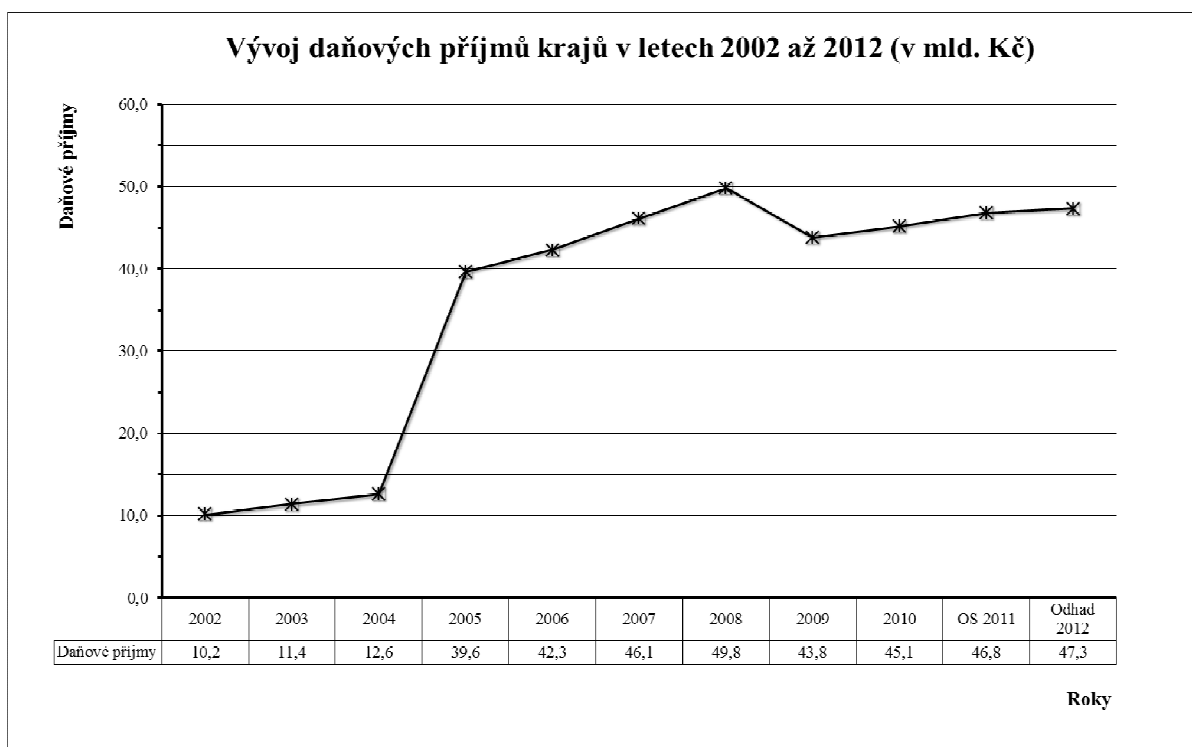
Odhaduje se, že v roce 2012 příjmy rozpočtů krajů dosáhnou částky 141,7 mld. Kč a výdaje objemu 139,5 mld. Kč. Předpokládaná výše přebytku činí 2,2 mld. Kč.

**Tabulka. č. 4: Struktura příjmů a výdajů krajů v letech 2011 a 2012**

Ukazatel	2011 – očekávaná skutečnost		2012 - predikce	
	v mld. Kč	v %	v mld. Kč	v %
Daňové příjmy	46,8	33,4%	47,3	33,4%
Nedaňové příjmy	4,9	3,5%	4,9	3,5%
Kapitálové příjmy	0,6	0,4%	0,6	0,4%
Přijaté transfery	87,8	62,7%	88,9	62,7%
<i>ze SR</i>	78,9	56,3%	82,2	58,0%
<b>Příjmy celkem</b>	<b>140,1</b>	<b>100,0%</b>	<b>141,7</b>	<b>100,0%</b>
Běžné výdaje	119,4	86,3%	122,8	88,0%
Kapitálové výdaje	18,9	13,7%	16,7	12,0%
<b>Výdaje celkem</b>	<b>138,3</b>	<b>100,0%</b>	<b>139,5</b>	<b>100,0%</b>
<b>S a l d o</b>	<b>1,8</b>	<b>x</b>	<b>2,2</b>	<b>x</b>

Transfery pro kraje z různých úrovní veřejných rozpočtů se předpokládají v objemu 88,9 mld. Kč, z toho ve státním rozpočtu je pro kraje navrhována částka transferů ve výši 82,2 mld. Kč. Téměř 95 % z objemu transferů určených krajům v návrhu státního rozpočtu na rok 2012 tvoří dotace na úhradu přímých nákladů regionálního školství (podrobněji viz část 3.3.). Z celkového objemu transferů připadá 92,5 % na transfery neinvestiční (82,2 mld. Kč), zbývajících 7,5 % na transfery investiční povahy (6,7 mld. Kč).

Daňové příjmy krajů se pro rok 2012 odhadují ve výši 47,3 mld. Kč. Z celkových příjmů krajů daňové příjmy v roce 2012 budou tvořit 33,4 %. Ve srovnání s rokem 2011 se předpokládá, že daňové příjmy krajů meziročně vzrostou cca o 1 %, což v absolutním vyjádření představuje částku 0,5 mld. Kč. Vývoj daňových příjmů krajů v letech 2002 – 2012 zachycuje následující graf:



Odhad daňových příjmů zahrnuje i vliv novely zákona o DPH, která zvyšuje sníženou sazbu této daně z 10 na 14 % s účinností od 1. 1. 2012, a zároveň zahrnuje související změnu zákona o rozpočtovém určení daní. V této novele je upravován podíl krajů na hrubém výnosu z DPH z 8,92 % na 8,29 %.

Ve struktuře výdajů krajů neočekáváme z hlediska roku 2012 žádné změny. Z 88 % by měly převládat výdaje běžné, zbývajících 12 % by mělo připadnout na výdaje kapitálové. Ve vývoji běžných výdajů krajů očekáváme meziroční nárůst ve srovnání s jejich očekávanou úrovní roku 2011. Vliv zde bude mít, stejně jako u všech úrovní veřejných rozpočtů, zvýšení snížené sazby DPH. V případě kapitálových výdajů se i v roce 2012 se očekává jejich meziroční pokles za předpokladu, že kraje budou pokračovat v trendu restrikce kapitálových výdajů. Projevují se zde i úsporná opatření navržená ve státním rozpočtu na rok 2012.

Podrobnější údaje o očekávaných příjmech a výdajích krajů za rok 2012 jsou uvedeny v příloze č. 1.

## 2.5. Hospodaření regionálních rad regionů soudržnosti

### Očekávaný vývoj hospodaření regionálních rad regionů soudržnosti v roce 2011 a 2012

Regionální rady jsou zřízeny ve všech regionech soudržnosti a vykonávají funkce řídicích orgánů pro regionální operační programy. Prostřednictvím regionálních rad jsou čerpány prostředky na projekty spolufinancované z Evropského fondu pro regionální rozvoj v programovém období 2007 – 2013. Zprostředkovatelem toku finančních prostředků z Evropské unie k regionálním radám je Ministerstvo pro místní rozvoj.

Regionální operační programy se zaměřují do různých oblastí, např. na rozvoj regionální dopravní infrastruktury, služby cestovního ruchu, revitalizaci regionálních center atd.

Z hlediska roku 2011 se předpokládá, že očekávané příjmy rozpočtů regionálních rad dosáhnou na konci roku objemu 23,8 mld. Kč a výdaje 23,5 mld. Kč. Z uvedeného plyne, že hospodaření regionálních rad by mělo skončit v roce 2011 mírným přebytkem ve výši 0,3 mld. Kč.

V roce 2009 a 2010 vykázaly objemy příjmů regionálních rad vysokou dynamiku. V roce 2009 dosáhly částky 15,1 mld. Kč, v roce 2010 se jednalo o objem 27,3 mld. Kč. Předpokládaná výše příjmů pro rok 2011 představuje nižší objem oproti předchozímu roku. Odhad odráží negativní vývoj v prvním pololetí roku 2011, kdy příjmy regionálních rad byly v 1. pololetí podstatně nižší jak ve srovnání s předpoklady rozpočtu, tak i ve srovnání s výsledky v pololetí předchozího roku. Protože převádění finančních prostředků státního rozpočtu z kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj do rozpočtů jednotlivých regionálních rad se odvíjí od průběhu realizace projektů, lze předpokládat, že dosavadní nižší příjmy souvisí s časovým rozložením jednotlivých etap realizace programů a že hlavní váha uvolňování dotací příjemcům bude soustředěna do období druhého pololetí. V průběhu čerpání finančních prostředků se také mohly mírně negativně odrazit problémy v činnosti některých regionálních rad (pozastavení proplácení dotací v souvislosti policejním vyšetřováním v úřadech dvou regionálních rad).

Příjmová strana rozpočtů regionálních rad je tvořena zejména transfery ze státního rozpočtu a z rozpočtů krajů. Celková výše transferů, které budou regionálním radám uvolněny roce 2011, se odhaduje v částce 23,6 mld. Kč. Stejně jako v předchozích letech se jedná



zejména o investiční transfery, které představují 94,1 % z celkového objemu transferů. Objem transferů z rozpočtů krajů pro regionální rady by měl v tomto roce dosáhnout cca 0,3 mld. Kč.

Výdaje regionálních rad jsou určeny zejména na financování projektů v různých oblastech, např. v oblasti dopravní infrastruktury, tělovýchovy, cestovního ruchu. Z hlediska struktury výdajů se očekává, že 94,5 % budou činit výdaje kapitálové, což je v souladu s očekávanou strukturou příjmů regionálních rad v roce 2011.

Protože výsledná výše příjmů a výdajů přímo souvisí s rozsahem projektů, které jsou prostřednictvím regionálních operačních programů každoročně financovány, je velmi obtížné odhadnout výsledný objem těchto veličin v daném roce.

Pro rok 2012 se předpokládá saldo rozpočtů regionálních rad v objemu 0,2 mld. Kč. To je dáno rozdílem odhadovaných příjmů ve výši 21,6 mld. Kč a výdajů ve výši 21,4 mld. Kč.

Z kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj se pro rok 2012 navrhuje regionálním radám transfery ve výši 21,2 mld. Kč. Ty jsou z 93,9 % rozpočtovány na investiční účely. V uvedeném objemu je zahrnuto spolufinancování státního rozpočtu u projektů regionálních rad dle „Pravidel pro zajištění spolufinancování prostředků EU z národních veřejných zdrojů“ ve výši cca 1,2 mld. Kč. Transfery z rozpočtů krajů jsou odhadovány ve výši cca 0,2 mld. Kč.

Co se výdajů týče, 93,4 % výdajů budou tvořit výdaje kapitálové (20 mld. Kč), běžné výdaje se odhadují na částku 1,4 mld. Kč.

I v roce 2012 bude skutečná celková výše příjmů a výdajů regionálních rad a jejich struktura záviset na rozsahu a charakteru projektů, které budou prostřednictvím regionálních operačních programů v příslušném roce financovány.

Podrobnější údaje o očekávaných příjmech a výdajích regionálních rad regionů soudržnosti jsou uvedeny v příloze č. 1.

### 3. DOTACE ZE STÁTNÍHO ROZPOČTU PRO ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVNÉ CELKY, DOBROVOLNÉ SVAZKY OBCÍ A REGIONÁLNÍ RADY REGIONŮ SOUDRŽNOSTI

#### 3.1. Dotace ze státního rozpočtu pro obce a hl. m. Prahu v roce 2012

*Vztah státního rozpočtu k rozpočtům obcí a hl. m. Prahy je pro rok 2012 definován:*

- *Finančními vztahy k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích (příloha č. 6 k návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2012)* **9 010 404 tis. Kč**
- *Finančním vztahem k rozpočtu hlavního města Prahy (příloha č. 7 k návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2012)* **968 383 tis. Kč**
- *Ostatními dotacemi z kapitoly Všeobecná pokladní správa* **1 348 057 tis. Kč**
- *Dotacemi z ostatních kapitol státního rozpočtu* **16 787 545 tis. Kč**

#### **Finanční vztahy k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích a finanční vztah k rozpočtu hl. m. Prahy**

Obsahem finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích zůstává příspěvek na školství, dotace na vybraná zdravotnická zařízení, příspěvek na výkon státní správy a dotace na výkon zřizovatelských funkcí převedených z okresních úřadů obcím. Finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtu hl. m. Prahy zahrnuje příspěvek na školství a příspěvek na výkon státní správy.

Vzhledem k nepříznivé situaci ve státním rozpočtu nejsou tyto dotace a příspěvky valorizovány. Do objemů příslušných dotačních titulů byly promítnuty pouze vlivy vyplývající ze změny počtu obyvatel, počtu žáků, lůžkových kapacit apod. Objem příspěvku na výkon státní správy pro obce zohledňuje krácení prostředků státního rozpočtu v souvislosti se sociální reformou.

Celkový objem finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích a finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtu hl. m. Prahy se pro rok 2012 navrhuje ve výši 9 978 787 tis. Kč, z toho obcím v jednotlivých krajích je určeno 9 010 404 tis. Kč (příloha č. 6 k návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2012) a hl. m. Praze 968 383 tis. Kč (příloha č. 7 k návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2012).

Finanční vztahy obsahují následující účelové dotace na běžné výdaje a příspěvky:

□ <b>Příspěvek na školství celkem</b>	<b>1 504 727 tis. Kč</b>
<b>z toho: pro obce v jednotlivých krajích</b>	<b>1 359 215 tis. Kč</b>
<b>pro hl. m. Prahu</b>	<b>145 512 tis. Kč</b>

Příspěvek na školství je určen na částečnou úhradu provozních výdajů základních, mateřských, speciálních základních a mateřských škol, víceletých gymnázií (pokud v nich žáci plní povinnou školní docházku), mateřských a základních škol při zdravotnických zařízeních zřizovaných obcemi a hl. m. Prahou a dále pro přípravné stupně speciálních škol zřizovaných obcemi a hl. m. Prahou. Příspěvek na jednoho žáka a jedno dítě ve výše uvedených typech škol je stanoven na 1 401 Kč. Východiskem pro stanovení počtu žáků jsou statistické zahajovací (výkonové) výkazy za školní rok 2010/2011.

V případě, že školu nebo školské zařízení zřizuje dobrovolný svazek obcí, má rovněž nárok na poskytnutí dotace v této výši. Prostředky mu budou uvolněny formou mimořádné účelové dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa na základě žádosti a nikoli v rámci finančních vztahů k rozpočtům obcí a hl. m. Prahy<sup>4</sup>.

Příspěvek nebyl pro rok 2012 valorizován.

□ <b>Dotace na vybraná zdravotnická zařízení</b>	<b>33 504 tis. Kč</b>
--	-----------------------

Dotace je určena pro zvláštní dětská zařízení (kojenecké ústavy, dětské domovy), zřizovaná ve smyslu vyhlášky č. 242/1991 Sb., která nejsou příjmově napojena na soustavu zdravotních pojišťoven a u nichž zřizovatelskou funkci vykonává obec. Dotace na jedno místo je stanovena na 93 068 Kč.

Dotace nebyla pro rok 2012 valorizována.

□ <b>Příspěvek na výkon státní správy celkem</b>	<b>8 208 939 tis. Kč</b>
<b>z toho: pro obce v jednotlivých krajích</b>	<b>7 386 068 tis. Kč</b>
<b>pro hl. m. Prahu</b>	<b>822 871 tis. Kč</b>

Příspěvek je určen na částečnou úhradu výdajů spojených s výkonem státní správy dle § 62 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. V celkovém objemu příspěvku pro rok 2012 byl zohledněn nárůst počtu obyvatel k 1. 1. 2011 dle bilance obyvatel ČR.

<sup>4</sup> Finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům územních samosprávných celků upravují pouze vztahy k obcím, hl. m. Praze a ke krajům.

Konstrukce příspěvku se proti roku 2011 nemění. **Znamená to, že u jednotlivých obcí (vyjma obcí s rozšířenou působností) se příspěvek vypočte jako jedna částka.** Z důvodu snížení příspěvku v roce 2011 o 17,6 % došlo k modifikaci všech koeficientů B. Do výše koeficientu B u obcí s pověřeným obecním úřadem se promítlo také snížení příspěvku o 92 013 tis. Kč v návaznosti na nabytí účinnosti novely zákona č. 254/2001 Sb. (vodní zákon) a s ním souvisejícímu převodu kompetencí na obce s rozšířenou působností. Úprava byla provedena Ministerstvem vnitra se souhlasem Ministerstva zemědělství s cílem zohlednit reálný výkon kompetencí u obcí s pověřeným obecním úřadem.

**Princip propočtu u obcí s rozšířenou působností v roce 2012 se v porovnání s loňským rokem nemění.** Tzn., použije se „kumulovaná“ konstrukce příspěvku představující součet částek vypočtených pro každou ze správních působností. Z důvodu snížení příspěvku v roce 2011 o 17,6 % došlo k modifikaci všech koeficientů B. Do výše koeficientu B u působnosti obce s rozšířenou působností se navíc promítlo několik skutečností:

**1)** Došlo k zahrnutí **položky v kapitole VPS** s názvem „Částečná kompenzace snížení příspěvku na výkon státní správy v roce 2011 pro obce s rozšířenou působností s ekonomickým dopadem z tohoto snížení“ **ve výši 220 588 tis. Kč** do objemu příspěvku na výkon státní správy. Částka je tak nově rozdělena mezi všechny obce s rozšířenou působností. Původní rozdělení částky vycházelo z porovnání snížení příspěvku v roce 2011 a očekávaného nárůstu daňových příjmů a netýkalo se všech obcí s rozšířenou působností. V roce 2011 Ústavní soud zrušil ustanovení zákona o dani z příjmů, která ukládají mimořádnou daň na příspěvek na stavební spoření za rok 2010. Za těchto okolností již nemá stávající způsob rozdělení finančních prostředků opodstatnění.

**2)** Příspěvek byl navýšen **o 92 013 tis. Kč** v návaznosti na nabytí účinnosti novely zákona č. 254/2001 Sb. (vodní zákon) a s ním souvisejícímu převodu kompetencí z obcí s pověřeným obecním úřadem na obce s rozšířenou působností. Úprava byla provedena Ministerstvem vnitra se souhlasem Ministerstva zemědělství s cílem zohlednit reálný výkon kompetencí u obou typů obcí.

**3)** Příspěvek byl snížen **o 415 000 tis. Kč** v návaznosti na novelizaci zákonů v sociální oblasti tzv. Sociální reformu I, která znamená delimitaci zaměstnanců z obecních úřadů obcí s rozšířenou působností na úřady práce.

**Postavení hl. m. Prahy** při výkonu státní správy je specifické, neboť hl. m. Praha vykonává jak státní správu, která podle zákona přísluší obcím, tak i státní správu, jejíž výkon

zajišťují kraje. Na úhradu výkonu státní správy je hl. m. Praze poskytován příspěvek dle § 31 odst. 4 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.

Příspěvek na výkon státní správy pro hl. m. Prahu je stanoven jako součet příspěvku vypočteného použitím pevné sazby na 100 obyvatel hl. m. Prahy (působnost obce) a příspěvku odvozeného od počtu funkčních míst převedených v průběhu reformy veřejné správy a dále od rozsahu dalších delegovaných agend státní správy (působnost kraje).

Pro rok 2012 objem příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu zohledňuje meziroční nárůst počtu obyvatel dle bilance obyvatel ČR k 1. 1. 2011 a krácení příspěvku ve výši 17,6 % v roce 2011. U působnosti kraje se příspěvek navíc snižuje o 6,3 mil. Kč z důvodu novelizace zákonů v sociální oblasti.

□ ***Dotace na výkon zřizovatelských funkcí převedených z okresních úřadů obcím***

***231 617 tis. Kč***

V souvislosti se zánikem okresních úřadů přešly do samostatné působnosti obcí zřizovatelské funkce k vybraným organizacím působícím v odvětví kultury (knihovny, divadla apod.) a organizacím poskytujícím sociální služby. Od roku 2007 nejsou v souvislosti s přijetím zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, v objemu této dotace zahrnuty prostředky na financování sociálních služeb.

Dotace nebyla pro rok 2012 valorizována.

**Ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa**

Mimo finanční vztahy jsou v kapitole Všeobecná pokladní správa rozpočtovány další dotační tituly pro obce a hl. m. Prahu v celkovém objemu 1 348 057 tis. Kč.

Jedná se zejména o prostředky zahrnuté v ukazateli „Další prostředky pro územní samosprávné celky“ (784 447 tis. Kč) a o prostředky zahrnuté v ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“ (157 500 tis. Kč).

V ukazateli „Další prostředky pro územní samosprávné celky“ zůstává významnou položkou „**Dotace na činnosti vykonávané obcemi s rozšířenou působností v oblasti sociálně-právní ochrany dětí**“. Dotace je poskytována na základě § 58 odst. 1 zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů, který stanovuje, že náklady vzniklé v souvislosti s výkonem sociálně-právní ochrany, není-li dále

stanoveno jinak, nese stát. Dotace je určena pro obce s rozšířenou působností a hl. m. Prahu, pro rok 2011 nebyla valorizována a je rozpočtována v celkové výši 739 447 tis. Kč.

Od roku 2012 se ruší v ukazateli „Další prostředky pro územní samosprávné celky“ kapitoly Všeobecná pokladní správa položka „**Navýšení příspěvku na výkon státní správy v oblasti sociálních služeb pro obce s rozšířenou působností a hl. m. Prahu**“. Tato dotace byla určena na výkon státní správy v oblasti sociálních služeb dle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, zejména na činnosti související se správou příspěvku na péči (posuzování žádostí, vyplacení příspěvku a kontrola jeho využití). Protože od roku 2012 v souvislosti s připravovanou sociální reformou již nebudou obce s rozšířenou činností příslušné činnosti zajišťovat, dotace již není rozpočtována.

V ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“ je pro obce určena částka 157 500 tis. Kč. Pro oblast regionálního školství v působnosti obcí je vyčleněn v programu 29821 - Podpora rozvoje a obnovy materiálně technické základny regionálního školství objem 125 000 tis. Kč. Prostředky budou použity na řešení havarijních situací a neodkladných opatření obcí k zabezpečení provozu škol a předškolních zařízení, u nichž budou splněny podmínky stanovené příslušnou vyhláškou upravující systém financování programů reprodukce majetku a pravidla pro poskytování dotací z programu. Zbývajících 32 500 tis. Kč je určeno obcím v programu 29822 – Akce financované z rozhodnutí Poslanecké sněmovny Parlamentu a vlády ČR, a to na rozestavěné stavby registrované v letech 2009 až 2011.

Struktura výdajů vedených v ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“ je obsažena v příloze č. 4.

### **Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu**

Dotace pro obce a hl. m. Prahu z ostatních kapitol státního rozpočtu jsou navrhovány v celkovém objemu 16 787 545 tis. Kč. Kapitolou s nejvyšším objemem neinvestičních dotací určených pro obce a hl. m. Prahu je kapitola Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy. Zde jsou rozpočtovány neinvestiční dotace v předpokládané výši 9 539 739 tis. Kč. Jedná se zejména o dotace na přímé náklady na vzdělávání poskytované hl. m. Praze.

Dosud byla kapitolou s největším objemem neinvestičních dotací pro obce kapitola Ministerstva práce a sociálních věcí. V souvislosti s připravovanou sociální reformou však již obce nebudou zprostředkovávat výplatu nepojistných dávek (např. dávky pomoci v hmotné

nouzi, příspěvek na péči). Z toho důvodu je rozpočtován na rok 2012 objem neinvestičních dotací pro obce v této kapitole pouze ve výši 577 646 tis. Kč. Jedná se např. o prostředky na aktivní politiku zaměstnanosti.

Obcím jsou dále poskytovány neinvestiční dotace z ostatních kapitol, např. neinvestiční dotace z kapitoly Ministerstva dopravy, Ministerstva pro místní rozvoj.

Investiční dotace obcím a hl. m. Praze z ostatních kapitol státního rozpočtu jsou rozpočtovány ve výši 5 007 618 tis. Kč, z toho významnější částky jsou rozpočtovány v kapitole Ministerstva životního prostředí, Ministerstva zemědělství a Ministerstva pro místní rozvoj.

### **3.2. Dotace ze státního rozpočtu pro dobrovolné svazky obcí v roce 2012**

Ve státním rozpočtu na rok 2012 nejsou zpravidla rozpočtovány téměř žádné dotace pro dobrovolné svazky obcí. Tato skutečnost je zřejmě způsobena tím, že neexistuje žádný dotační titul, který by byl určen výhradně pro dobrovolné svazky obcí. Dotační tituly, které jsou určeny jak pro obce, tak pro dobrovolné svazky obcí, jsou ve státním rozpočtu téměř vždy zahrnuty jako dotace pro obce a jako o dotacích pro dobrovolné svazky obcí je o nich účtováno až v průběhu rozpočtového roku při jejich uvolňování.

### **3.3. Dotace ze státního rozpočtu pro kraje v roce 2012**

Vztah státního rozpočtu k rozpočtům krajů je pro rok 2012 definován:

- *Finančními vztahy státního rozpočtu k rozpočtům krajů (příloha č. 5 k návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2012)* **1 035 651 tis. Kč**
- *Ostatními dotacemi z kapitoly Všeobecná pokladní správa* **405 875 tis. Kč**
- *Dotacemi z ostatních kapitol státního rozpočtu* **80 753 302 tis. Kč**

#### **Finanční vztahy k rozpočtům krajů**

Finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům krajů v roce 2012 zahrnují pouze příspěvek na výkon státní správy v přenesené působnosti.

#### □ **Příspěvek na výkon státní správy**

**1 035 651 tis. Kč**

V souladu s ustanovením § 29 odst. 2 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, obdrží kraje ze státního rozpočtu příspěvek na financování výkonu státní správy v přenesené působnosti. Pro rok 2012 objem příspěvku na výkon státní správy pro kraje reflektuje krácení provedené v příspěvku na rok 2011. Příspěvek na výkon státní správy pro kraje na rok 2012 dále reaguje na novelizaci zákonů v sociální oblasti tzv. Sociální reformu I., a to snížením objemu v úhrnu o 38,7 mil. Kč.

#### **Ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa**

Pro rok 2012 se jedná o dotace v celkové výši 405 875 tis. Kč. Objem 273 375 tis. Kč je zahrnut v ukazateli „Další prostředky pro územní samosprávné celky“. Ten obsahuje dotační tituly, které nelze rozpočtovat u konkrétních příjemců v době sestavování rozpočtu, např. prostředky na výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími právními předpisy.

Hl. m. Praze přísluší podle zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, i postavení kraje. Proto má hl. m. Praha po splnění stanovených podmínek nárok na čerpání dotačních titulů, které jsou rozpočtovány pro obce a kraje. Jednotlivé položky ukazatele jsou uvedeny v příloze č. 3.

V ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“ je pro kraje určena částka 132 500 tis. Kč. Jedná se o prostředky určené na majetkové vypořádání pozemků pod stavbami silnic II. a III. tříd (usnesení vlády č. 1570/2009).

#### **Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu**

Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu pro kraje jsou rozpočtovány v celkové výši 80 753 302 tis. Kč. Dotace jsou směřovány na financování investičních i neinvestičních akcí a budou krajům poskytnuty přímo z rozpočtů příslušných kapitol. Objemově nejvyšší je dotace v kapitole Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (v předpokládané výši 78 088 398 tis. Kč), která zahrnuje zejména dotace na „tzv. přímé náklady“ pro školy a školská zařízení zřizovaná kraji, obcemi (příp. dobrovolnými svazky obcí). „Přímé náklady“ jsou tvořeny osobními výdaji (jedná se o platy pedagogických a nepedagogických pracovníků, pojistné a další související platby) a ostatními přímými neinvestičními výdaji (jedná se



o učebnice, učební pomůcky apod.). Podle zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání, kraj rozepisuje a přímo přiděluje dotace předškolním zařízením, školám a školským zařízením zřizovaným obcemi, tzn. že tyto prostředky neprocházejí rozpočty obcí.

### **3.4. Dotace ze státního rozpočtu pro regionální rady regionů soudržnosti v roce 2012**

V kapitole Ministerstva pro místní rozvoj jsou zapracovány prostředky ve výši 21 198 324 tis. Kč na financování regionálních operačních programů, které budou realizovány prostřednictvím regionálních rad regionů soudržnosti. Ty plní zároveň úlohu řídicích orgánů pro tyto programy. Z celkového objemu je Ministerstvem pro místní rozvoj rozpočtována částka 19 868 361 tis. Kč na investiční účely, objem 1 329 963 tis. Kč je určen na neinvestiční účely.

## **TABULKOVÉ PŘÍLOHY**

Příloha č. 1 – Srovnání predikce hospodaření územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti v roce 2012 s očekávaným výsledkem hospodaření v roce 2011

Příloha č. 2 – Vývoj daňových příjmů územních samosprávných celků v roce 2011 a 2012

Příloha č. 3 – Vybrané dotace územním samosprávným celkům z kapitoly Všeobecná pokladní správa v roce 2012

Příloha č. 4 – Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem v roce 2012 ve vztahu k obcím a krajům v kapitole Všeobecná pokladní správa