

Ministerstvo pro místní rozvoj

**Informace o stavu přípravy programů a řešení
předběžných podmínek pro programové
období 2014–2020**

Podklad pro jednání 118. Plenární schůze RHSD ČR

BŘEZEN 2015

Obsah

Úvod	2
1. Stav vyjednávání programů s Evropskou komisí	3
2. Předběžné podmínky.....	5
3. Další oblasti v rámci přípravy 2014–2020	13
Seznam zkratk.....	14
Příloha	15

Úvod

Ministerstvo pro místní rozvoj - Národní orgán pro koordinaci (MMR-NOK) předkládá „**Informaci o stavu přípravy programů a řešení předběžných podmínek pro programové období 2014–2020**“ za měsíc březen 2015.

Aktuální informace obsažené v předkládaném materiálu se týkají:

- stavu vyjednávání programů pro čerpání prostředků z Evropských strukturálních a investičních fondů (ESI fondy) s Evropskou komisí (EK),
- stavu plnění rizikových předběžných podmínek a kroků přijímaných k jejich naplnění,
- a dalších oblastí souvisejících s přípravou programového období 2014–2020.

Materiál obsahuje aktuální informace, které se udály v průběhu března 2015 a **jsou platné ke dni 31. března 2015.**

Nadále pokračuje vyjednávání jednotlivých programových dokumentů, které jsou postupně finalizovány a vkládány do informačního systému EK – tzv. SFC. Ke konci března 2015 bylo prostřednictvím SFC předloženo EK celkem 5 programů, konkrétně OP Zaměstnanost, OP Výzkum, vývoj a vzdělávání, OP Životní prostředí, Program rozvoje venkova a OP Rybářství. Vyjednávání bylo ukončeno také ve vztahu k OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost a OP Doprava a tyto programy budou oficiálně odeslány EK v nejbližší době.

Vzhledem k tomu, že se podařilo vyřešit oblasti, které mohly být pro schvalování programů blokační (služební zákon, zavedení centrálního registru smluv s vazbou na oblast předběžných podmínek), lze očekávat, že jednotlivé programy budou schvalovány na přelomu dubna a května 2015 v návaznosti na schválení revize víceletého finančního rámce EU.

1. Stav vyjednávání programů s Evropskou komisí

V průběhu března 2015 pokračovalo vyjednávání a v některých případech také finalizace programových dokumentů, a to v návaznosti na jednání s EK, které se uskutečnilo 19. února 2015 v Praze.

Dne **18. března 2015** se konala **videokonference s EK**, na které byly dále projednávány neuzavřené otázky týkající se vybraných programů i některé nedořešené horizontální oblasti, jako je zapojení nositelů strategií ITI (*Integrated Territorial Investments*) do implementace programů, vybrané předběžné podmínky či problematika zahájení implementace před schválením programu ze strany EK. O výsledcích jednání s EK v rámci této videokonference byly řídicí orgány informovány ze strany MMR-NOK na jednání Pracovní skupiny Národního orgánu pro koordinaci pro programové období 2014–2020 dne 18. března 2015.

Aktuální stav vyjednávání jednotlivých programů je uveden v následující tabulce.

Program	Aktuální stav přípravy	Program odeslán EK
OP Zaměstnanost	➤ 20. února 2015 byl program odeslán EK prostřednictvím SFC.	✓
OP Výzkum, vývoj a vzdělávání	➤ 13. března 2015 byl program odeslán EK prostřednictvím SFC.	✓
OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost	➤ Program byl finalizován a bude v blízké době zaslán EK prostřednictvím SFC.	
OP Životní prostředí	➤ 31. března 2015 byl program odeslán EK prostřednictvím SFC.	✓
OP Doprava	<ul style="list-style-type: none"> ➤ V návaznosti na připomínky EK byla dojednána oblast indikátorové soustavy. ➤ Dojednána byla i oblast Strategických plánů městské dopravy, které budou zpracovávány v případě měst nad 50 tis. obyvatel. ➤ Program je aktuálně vkládán do SFC k odeslání. 	
IROP	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Ve spolupráci s řídicím orgánem OP Doprava dořešena otázka Strategických plánů městské dopravy. ➤ Předpoklad zaslání programu EK je do poloviny dubna 2015. 	
OP Praha - pól růstu ČR	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Ze strany EK potvrzeno, že příprava programu výrazně pokročila. ➤ S výjimkou indikátorů nejsou další otevřené oblasti. ➤ Pro vyjednávání k oblasti indikátorů byla zaslána EK anglická verze programu. ➤ Předpoklad předložení programu EK během dubna 2015. 	

Program	Aktuální stav přípravy	Program odeslán EK
OP Technická pomoc	<ul style="list-style-type: none"> ➤ MMR-NOK zaslalo zdůvodnění nárůstu předpokládaných výdajů na administrativní kapacitu. ➤ Oblast rozpočtu programu a protikorupčních opatření byla projednána na technickém jednání dne 1. dubna 2015 v Bruselu. ➤ Čeká se na výsledky auditu výkonnosti monitorovacího systému; následně bude moci být program předložen EK. ➤ Schválení programu lze očekávat v polovině roku 2015. 	
Program rozvoje venkova	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 25. března 2015 byl program odeslán EK prostřednictvím SFC. 	✓
OP Rybářství	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 7. ledna 2015 byl program odeslán EK prostřednictvím SFC. 	✓
INTERREG V-A Česká republika – Polsko ¹	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Všechny připomínky EK jsou vypořádané, řeší se splnění jednoho požadavku EK, kterým je podrobná metodika pro kvantifikaci výsledkových indikátorů prioritní osy 4. ➤ Následně bude možné předložit kompletní vypořádání a dokument EK. ➤ Nejsou indikovány žádné zásadní problematické oblasti, které by bránily schválení programu. 	

Programy budou schvalovány ze strany EK v návaznosti na schválení revize víceletého finančního rámce, které lze očekávat v průběhu dubna 2015. To znamená, že **programy** (zejména ty, které předložily finální verzi programového dokumentu do konce března 2015) **by mohly být schváleny ze strany EK již počátkem května 2015.**

V případě, že dojde k posunu schválení programů, některé řídicí orgány využijí **možnosti zahájení implementace před schválením programu** ze strany EK, a to v návaznosti na splnění kritérií schválených vládou ČR v listopadu 2014. Některé řídicí orgány již předložily materiál deklarující naplnění stanovených kritérií do meziresortního připomínkového řízení. Konkrétně se jedná o OP Životní prostředí, OP Zaměstnanost, OP Výzkum, vývoj a vzdělávání a OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost. Předložení tohoto materiálu předpokládají také řídicí orgány OP Technická pomoc a OP Rybářství. Je však na rozhodnutí řídicího orgánu, zda materiál bude následně předložen vládě ČR ke schválení tak, aby řídicí orgán mohl vyhlásit výzvy před schválením programu EK.

Vzhledem k tomu, že se očekává dřívější termín schválení víceletého finančního rámce, než byl původně avizován, a tím i dřívější možnost oficiálního schválení programů ze strany EK, některé řídicí orgány zvolí postup **zveřejnění avíza pro žadatele o parametrech výzev před schválením programu EK** a nikoli oficiální vyhlášení výzev dle podmínek jednotného metodického prostředí. Oficiální vyhlášení výzvy bude učiněno po schválení programu EK dle regulérního postupu. Tímto se výrazně sníží riziko pochybení, možného nesouladu výzvy s finální verzí programového dokumentu schváleného EK či nutnosti případných změn v již vyhlášených výzvách.

¹ V návaznosti na požadavek EK byl původní název „Operační program přeshraniční spolupráce Česká republika – Polsko“ změněn na „INTERREG V-A Česká republika – Polsko“. Bližší informace viz příloha tohoto materiálu.

2. Předběžné podmínky

2.1. Stručný přehled

V souvislosti s programovým obdobím 2014–2020 představují **předběžné podmínky (PP) dlouhodobě velmi důležitou oblast**. MMR-NOK se z titulu koordinátora na národní úrovni intenzivně zabývá všemi předběžnými podmínkami. Zvláštní důraz klade zejména na ty, jejichž řešení je komplikované, a to jak vzhledem k situaci na národní úrovni, tak s ohledem na průběh vyjednávání s EK.

Obecně lze za nejrizikovější předběžné podmínky považovat **zejména oblast veřejných zakázek**, která je zatížena velkým množstvím povinností, ale i subjektů odpovědných za jejich plnění, problematiku **služebního zákona** ve vazbě na stále probíhající implementaci příslibených opatření, ale i implementaci strategického rámce veřejné správy a **oblast odpadového a vodního hospodářství**.

V této souvislosti je potřeba připomenout, že hodnocení plnění předběžných podmínek ze strany EK je zcela zásadní. EK nevyloučila konstatování **significant prejudice**, neboli pozastavení plateb na příslušnou část programu; momentálně hrozí riziko u tematických předběžných podmínek **9.3 Zdraví a 11.1 Veřejná správa**.

V současnosti je opravdu důležité věnovat velkou pozornost nejen rizikovým předběžným podmínkám a jejich plnění v daných termínech, ale též riziku negativního vyjádření EK k akčním plánům všech předběžných podmínek. Dále je **nutné dbát na dodržování termínů**, příslibených EK.

Na závěr je důležité připomenout, že **je nutné vždy informovat MMR-NOK** o všem, co souvisí s naplňováním předběžných podmínek, protože jedině tak může být zajištěna koordinace.

2.2. Centrální registr smluv

Vzhledem k tomu, že EK v prosinci 2014 vznesla požadavek na podřazení centrálního registru smluv pod režim předběžných podmínek, informuje MMR-NOK v tomto materiálu o průběhu a vývoji vyjednávání s EK k této problematice.

Prosinec 2014

Poprvé byl požadavek EK na podřazení zavedení centrálního registru smluv, včetně neplatnosti smluv v případě jejich neuveřejnění v tomto registru vznesen na videokonferenci zástupců EK a zástupců MMR-NOK, Ministerstva životního prostředí (MŽP) a Ministerstva průmyslu a obchodu (MPO) dne 10. prosince 2014, a to **v souvislosti s předběžnou podmínkou Veřejné zakázky**.

MMR-NOK v reakci na tento požadavek zástupcům EK objasnilo, že v České republice (ČR) již povinnost zveřejňovat smlouvy nad 500 tis. Kč (bez DPH) existuje od 1. dubna 2012, kdy nabyl účinnosti zákon č. 55/2012 Sb., tzv. transparentní novela zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

Leden a únor 2015

MMR-NOK ve spolupráci s Ministerstvem vnitra ČR a Úřadem vlády ČR (ÚV) na základě negativního vyjádření vlády ČR zaslalo EK dne **9. ledna 2015** zamítavé stanovisko k požadavku na zařazení centrálního registru smluv pod režim předběžné podmínky Veřejné zakázky.

Na jednání zástupců ČR s EK, které proběhlo dne **19. února 2015**, EK i přesto zaujala k požadavku na centrální registr smluv následující stanovisko: „EK nepovažuje tento požadavek za další předběžnou podmínku, ale za její součást. Požadavkem EK je mít jediný zdroj, ze kterého bude

možné čerpat smlouvy veřejných subjektů. Centrální registr smluv je důležitou součástí postupu proti korupci.“

Březen 2015

EK rovněž reagovala v návaznosti na právní stanovisko MMR-NOK v této věci dne **4. března 2015**: „Vzhledem k tomu, že opatření zahrnutá ve vnitrostátní protikorupční strategii lze považovat za důležitá a užitečná, EK je vnímá jako způsob pro zefektivnění plnění předběžné podmínky.“

Na jednání dne **18. března 2015** EK vyjádřila ochotu k ústupku ve smyslu, že byť trvá na podřazení centrálního registru smluv, včetně sankce neplatnosti těchto smluv v případě jejich nezveřejnění, pod režim předběžných podmínek, je ochotná **podřadit toto opatření pod předběžnou podmínku Veřejná správa** namísto předběžné podmínky Veřejné zakázky, čímž by potenciální nesplnění opatření mělo dopad na výrazně menší část alokace, cca 5 miliard Kč u předběžné podmínky Veřejná správa oproti cca 660 miliardám Kč u předběžné podmínky Veřejné zakázky.

Vláda ČR opakovaně, naposledy na svém jednání dne **25. března 2015**, odmítla podřazení centrálního registru smluv pod režim předběžných podmínek na základě přesvědčení, že se nejedná o oblast relevantní z hlediska předběžných podmínek, a to zejména s ohledem na neexistenci takovéto povinnosti v evropských zadávacích směrnících.

Téma centrálního registru smluv bylo zmíněno i během bilaterálního setkání komisařky pro regionální politiku s ministryní pro místní rozvoj dne **30. března 2015** u příležitosti návštěvy komisařky v ČR. Byl zopakován dosavadní postoj EK, že požadavek na podřazení centrálního registru smluv není specifickým požadavkem, ale vzhledem k tomu, že jde o existující závazek ČR, jeho **podčlenění pod režim předběžných podmínek by významně zvýšilo vzájemnou důvěru**. EK vnímá centrální registr smluv jako důležitý nástroj pro zajištění transparentnosti a efektivní implementaci řady opatření v boji proti korupci, zvláště důležitá je centrálnost celého řešení. Komisařka pro regionální politiku byla ze strany ministryně pro místní rozvoj seznámena se stálou pozicí vlády ČR ve smyslu odmítnutí požadavku na podřazení tématu centrálního registru smluv do režimu předběžných podmínek.

Tato problematika byla diskutována rovněž na bilaterálním jednání komisařky pro regionální politiku s předsedou vlády ČR dne **31. března 2015**. **Na tomto jednání došlo ke vzájemné shodě, že samotný závazek týkající se centrálního registru smluv nebude součástí opatření v rámci předběžných podmínek, a to žádné z nich**. Bylo dohodnuto, že tato problematika se uzavře výměnou dopisů mezi panem předsedou vlády ČR a komisařkou, přičemž předseda vlády ČR bude ve svém dopise informovat komisařku o dalším postupu vlády ČR při řešení problematiky transparentnosti. **Závazek v podobě předběžných podmínek tedy bude nahrazen deklarácí na politické úrovni**.

2.3. Stav naplňování předběžných podmínek (ke dni 31. března 2015)²

Následující tabulka vyjadřuje míru rizikovosti a procentuální naplňování jednotlivých předběžných podmínek. Jedná se nicméně o indikativní odhad naplňování. V potaz je zejména nutné brát konkrétní okolnosti a rizika nenaplnění. Z tohoto důvodu uvádí MMR-NOK i indikativní míru rizikovosti.

Přehled naplňování předběžných podmínek:³

² Jedná se o stav naplňování PP, který je deklarován v programech ESIF; stav naplňování se může následně měnit (i ve vazbě na hodnocení ze strany EK). Stav odpovídá pozici ČR a nemusí korespondovat s informacemi vloženými do systému SFC.

³ Stav plnění odpovídá metodice EK, kdy nelze na úroveň kritéria deklarovat její částečné naplnění (pouze ano či ne). U většiny předběžných podmínek však v ČR kritéria částečně splněna jsou, např. existenci dílčích strategických dokumentů, které jsou součástí dané předběžné podmínky, ale nenaplnují ji zcela (i proto nelze deklarovat, že je kritérium splněno). Z těchto důvodů je u některých PP uveden stav plnění 0%, byť řada z nich je před jejich kompletním dokončením nebo jsou přípravné práce na splnění ve vývoji.

- splněno: 21 předběžných podmínek,
- částečně splněno: 13 předběžných podmínek,
- nesplněno: 6 předběžných podmínek

Kód	Zkrácený název uplatněných PP	Stav plnění	Rizikovost	Stav plnění (v %)
T.1.1	VaV - inteligentní specializace	Částečně	X	60%
T.1.2	VaV - víceletý plán pro sestavování rozpočtu	Ano		100%
T.2.1	Digitální růst	Částečně	X	60%
T.2.2	Infrastruktura přístupových sítí nové generace	Ne	X	0% ⁴
T.3.1	Podpora podnikání (SBA)	Částečně	XXX	50%
T.4.1	Energetická účinnost	Ne	XXX	0%
T.4.2	Výroba tepla a elektřiny	Ano		100%
T.4.3	Obnovitelné zdroje energie	Ano		100%
T.5.1	Předcházení riziku a jeho řízení	Částečně	X	25%
T.6.1	Vodní hospodářství	Ne ⁵	XXX	0%
T.6.2	Odpadové hospodářství	Částečně	XXX	50%
EZFRV 4. 1	Dobrý zemědělský a environmentální stav	Ano		100%
EZFRV 4. 2	Minimální požadavky na hnojiva a přípravky	Ano		100%
EZFRV 4. 3	Jiné příslušné vnitrostátní normy	Ano		100%
ENRF	Víceletý národní strategický plán akvakultury	Ano		100%
ENRF	Správní kapacita rybolovu	Ano		100%
T.7.1	Silniční doprava	Ano		100% ⁶
T.7.2	Železniční doprava	Ano		100%
T.7.3	Ostatní doprava	Ano		100%
T.7.4	Energetické sítě	Ano		100%
T.8.1	Aktivní politika zaměstnanosti	Ano		100%
T.8.2	Samostatná výdělečná činnost, podnikání a zakládání firem	Částečně	XXX	75%
T.8.3	Reforma institucí trhu práce	Ano		100%
T.8.5	Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům	Částečně	X	50%
T.8.6	Podpora zaměstnanosti mladých	Ano		100%
T.9.1	Snižování chudoby	Ano		100%

⁴ PP bude splněna přijetím Národního plánu pro rozvoj sítí nové generace. Ten je v přípravné fázi – aktuálně bylo rozhodnuto o posunutí termínu finalizace dokumentu na červen 2015.

⁵ Fakticky je splněna velká část předběžné podmínky, bohužel tato předběžná podmínka je rozdělena na pouhá dvě kritéria, u nichž vždy chybí část naplnění, tudíž vzhledem metodologii EK není možné reflektovat částečné plnění. Zároveň ve druhém z kritérií je naplňování plně poplatné termínům vyplývajících z relevantních směrnic, které mají být naplněny až k 31. březnu 2016

⁶ Podle MD jsou předběžné podmínky 7.1–7.3 splněny, ze strany EK však finální validace splnění není k dispozici.

Kód	Zkrácený název uplatněných PP	Stav plnění	Rizikovitost	Stav plnění (v %)
T.9.2	Politika začleňování Romů	Ano		100% ⁷
T.9.3	Zdraví	Částečně	XX	20%
T.10.1	Ukončování školní docházky	Částečně	X	33%
T.10.2	Vysokoškolské vzdělání	Ne	XX	0% ⁸
T.10.3	Celoživotní učení	Ne	X	0%
T.10.4	Odborné vzdělávání a příprava	Ne	X	0%
T.11	Veřejná správa	Částečně	XXX ⁹	29% ¹⁰
O.1	Nediskriminace	Ano		100%
O.2	Rovnost mužů a žen	Ano		100%
O.3	Zdravotní postižení	Ano		100%
O.4	Veřejné zakázky	Částečně	XXX	25%
O.5	Veřejná podpora	Částečně	XX	33%
O.6	EIA/SEA	Ano	X	100%
O.7	Statistické systémy a ukazatele výsledků	Částečně	XX	17%

Podrobný popis naplňování předběžných podmínek:

Veřejné zakázky - O4 (gestor: ministerstvo pro místní rozvoj)

- V návaznosti na videokonferenci, která se uskutečnila dne 18. března 2015 a i následnou komunikaci s EK,¹¹ došlo k úpravě akčního plánu plnění této předběžné podmínky. Ve spolupráci s relevantními subjekty byla připravena finální verze aktualizovaného akčního plánu reflektujícího požadavky EK, kterou EK odsouhlasila.
- V rámci finální úpravy akčního plánu se podařilo zapracovat i požadavky EK na reflexi protikorupčních opatření, včetně nastavení pravidel souvisejících s nejasnou vlastnickou strukturou žadatelů, další postup v rámci elektronizace veřejného zadávání a reflexi požadavků v oblasti „best practise“.

Veřejná podpora - O5 (gestor: ministerstvo pro místní rozvoj)

- V návaznosti na připomínky EK, došlo k dalšímu rozpracování této oblasti.
- Dne 1. dubna 2015 byla ze strany EK odsouhlasena aktualizace Akčního plánu k předběžné podmínce Veřejná podpora na národní úrovni, kde došlo ke konkretizaci opatření kritéria týkající se posílení správní kapacity pro provádění a uplatňování právních předpisů Unie k veřejné podpoře tak, aby bylo zhodnoceno naplňování správní kapacity a ta byla případně doplněna s termínem do 30. června 2016. Toto opatření je závazné pro všechny řídicí orgány, nicméně

⁷ Podle ÚV je předběžná podmínka 9.2 splněna, ze strany EK však finální validace splnění zatím není k dispozici.

⁸ PP 10.1 (stejně jako ostatní PP v oblasti vzdělávání) bude splněna přijetím strategických dokumentů pro oblast vzdělávání. Rámcový dokument přijat již byl – Strategie vzdělávací politiky do roku 2020. Termín dopracování jednotlivých dokumentů, kterými dojde k naplnění dané PP, je stanoven na polovinu roku 2015 (u PP 10.2 to je konec roku 2015).

⁹ Rizikovitost je dána jednak termínem naplnění kritérií, tj. u řady kritérií je splnění očekáváno až v nejzazším termínu stanoveném nařízením (31. prosince 2016), jednak tím, že se neplní většina kritéria a také riziky spojenými se zákonem o státní službě.

¹⁰ PP 11 bude naplněna realizací Implementačního plánu Strategického rámce rozvoje veřejné správy. Jednotlivé aktivity jsou naplánovány až do konce roku 2016, tj. k nejzazšímu termínu splnění dle nařízení EK.

¹¹ Detailní informace k požadavku EK na zřízení centrálního registru smluv jsou uvedeny v podkapitole 2.2.

vzhledem k tomu, že některé programy již byly vloženy do systému SFC (OP Z, OP VVV, OP ŽP, PRV a OP Rybářství), můžeme očekávat, že EK v rámci připomínek v „interservice consultation“ bude vyžadovat zapracování tohoto opatření do programu.

EIA - O6 (gestor: ministerstvo životního prostředí)

- Prezident ČR novelu zákona EIA podepsal dne 24. února 2015 a dne 6. března 2015 byla vyhlášena ve Sbírce zákonů jako zákon č. 39/2015 Sb. Novela nabyla účinnosti dne 1. dubna 2015.
- Zároveň je nutné vést v patrnosti vyjádření EK ze dne 19. února 2015, kdy na společném jednání upozornila, že novelu ještě prověří, zda skutečně obsahuje všechny dohodnuté náležitosti. V této souvislosti je důležité připomenout, že veškeré změny novely, ke kterým došlo v rámci legislativního procesu, byly průběžně konzultovány s EK a její připomínky byly zohledněny. EK byla rovněž pravidelně informována o průběhu legislativního procesu a předpokládaném nabytí účinnosti novely, a proto lze doufat v kladná vyjádření Generálního ředitelství EK pro životní prostředí (DG ENVI).
- Na 29. května 2015 EK svolala jednání, tzv. package meeting. Mezi tématy, která EK předběžně projevila zájem diskutovat, je také naplňování předběžných podmínek v programovém období 2014–2020.

Inteligentní specializace - T 1.1 (gestor: od 8. prosince 2014 Úřad vlády ČR)

- Usnesením vlády ČR č. 1028 ze dne 8. prosince 2014 bylo Úřadu vlády ČR (místopředsedovi vlády pro vědu, výzkum a inovace) uloženo převzetí řízení Národní výzkumné a inovační strategie pro inteligentní specializaci ČR (Národní RIS3 strategie).
- Na základě připomínek EK k dokumentu je dopracováván návrh monitorovacích indikátorů Národní RIS3 strategie a metodika monitorování (o popis role krajských subjektů při monitorování intervencí RIS3, které jsou relevantní pro splnění dané PP, bude také nezbytné provést revizi zdrojů veřejných rozpočtů na podporu VaVal (národních i krajských) tak, aby bylo možno diferencovat zdroje určené na implementaci RIS3 a zdroje ostatní).
- K naplnění výše uvedených PP dojde dle předpokladu gestora v září 2015.

Digitální Česko, Sítě nové generace - T 2.1–2.2 (gestor: ministerstvo průmyslu a obchodu)

- EK byly v rámci formálních připomínek poskytnuty požadované informace ke struktuře strategických dokumentů, které jsou předmětem naplňování předběžné podmínky a také jejich stručné obsahové zaměření (jedná se o DigiČesko 2, Strategický rámec rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014–2020, Strategie digitální gramotnosti ČR na období 2015 až 2020).
- Dle gestora předběžné podmínky 2.1 nyní zbývá pro naplnění předběžné podmínky dopracovat Strategii digitální gramotnosti ČR. Na konci února byla dopracována druhá verze této Strategie. Nejzazší termín pro schválení vládou ČR je 30. června 2015.
- Ke splnění předběžné podmínky 2.2 dojde schválením Národního plánu rozvoje sítí nové generace (NP NGN), u něhož byla k dílčí verzi MPO v prosinci 2014 vyhlášena veřejná konzultace. Došlé připomínky jsou vyhodnocovány a budou případně zohledněny v další verzi dokumentu. Na základě převodu odpovědnosti za zpracování dokumentu na MPO (původně v gesci Českého telekomunikačního úřadu) byl posunut i termín finalizace NP NGN na červen 2015.

Oblast malého a středního podnikání - T 3.1 a 8.2 (gestor: ministerstvo spravedlnosti)

- Ministerstvo spravedlnosti (MSP) připravilo legislativně-technickou změnu směřující ke splnění požadavku na snížení nákladů nutných k založení podniku na 100 EUR.
- Aktuálně hrozí, že proces přijímání legislativy nabere zdržení oproti harmonogramu akčního plánu.

- Jednání o návrhu zákona bylo v Legislativní radě vlády (LRV) přerušeno a MSp v současnosti spolupracuje s vybranými členy LRV na tom, aby návrh zákona nemusel být opětovně projednán v komisích LRV, ale byl schválen formou stanoviska a legislativní proces mohl co nejdříve pokračovat.

Energetická účinnost - T 4.1 (gestor: ministerstvo průmyslu a obchodu)

- ČR zapracovala minimální požadavky na energetickou náročnost budov do zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, který měl nabýt účinnosti v květnu 2015. V rámci projednávání v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR však došlo k dalšímu posunu termínu účinnosti zákona, a to na červenec 2015.
- Dále byla připravena novela zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), která bude účinná v červenci 2015.
- U obou těchto zákonů, které mimo jiné reflektují požadavky předběžné podmínky a mají zhojit i nedostatky vytýkané v rámci infringementových řízení, došlo k posunu termínů, což pochopitelně zvyšuje míru rizika.
- Aktuálně byl odeslán nový Akční plán na EK.

Řízení a prevence rizik - T 5.1 (gestor: ministerstvo životního prostředí, ministerstvo zemědělství)

- Součástí naplňování předběžné podmínky je Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR (Adaptační strategie). Strategie bude předložena ke schválení po posouzení procesem SEA v září 2015.
- Součástí předběžné podmínky jsou i další dokumenty a podklad, a to např. Plány pro zvládání povodňových rizik, Plány povodí, Koncepce environmentální bezpečnosti 2015–2020 s výhledem do roku 2030, Zpracování studie dopadů, zranitelnosti a zdrojů rizik souvisejících se změnou klimatu pro nejohroženější sektory a Definování kritérií pro stanovování investičních priorit v závislosti na riziku – strategie a podklady by měly být k dispozici do konce roku 2015.

Regulace vodohospodářského trhu - T 6.1

(gestor: ministerstvo životního prostředí, ministerstvo zemědělství, spolugestor: ministerstvo financí)

- Dne 20. března 2015 došlo k dohodě s EK nad konečným zněním akčního plánu a předpokládalo se, že první kritérium předběžné podmínky bude považováno za splněné. Bohužel EK nakonec první kritérium neodsouhlasila a požaduje vypracování ekonomické analýzy s termínem do 22. března 2016, která by měla zahrnovat širší definici pro vodohospodářské služby a též spočítat a zahrnout do úhrady nákladů environmentální náklady a náklady na využívané zdroje, ale i náklady generované bodovými zdroji a také difuzními a plošnými zdroji.

Odpady - T 6.2 (gestor: ministerstvo životního prostředí)

- MŽP aktualizovalo na základě požadavku EK akční plán a doplnilo opatření k naplnění předběžné podmínky i regionální plány odpadového hospodářství, tím pádem došlo k posunu plnění až na polovinu roku 2016.
- Zároveň je nutné uvést, že EK již nepovažuje za blokační pro program uvádění dvojích dat v rámci odpadového hospodářství EUROSTAT vs. MŽP. Zároveň však tato problematika zůstává stále otevřenou a velmi rizikovou.

Doprava - T 7.1–7.3 (gestor: ministerstvo dopravy)

- Ministerstvo dopravy (MD) připravilo Akční plán k Dopravním sektorovým strategiím (DSS), 2. fáze, za asistence JASPERS, ve kterém jsou v dostatečném detailu řešeny oblasti, kterým nemohla být ve vlastních Dopravních sektorových strategiích věnována dostatečná pozornost. Následně byl Akční plán zaslán a diskutován s EK.

- Dílčí připomínky EK (např. k stanovení milníků, posílení administrativní kapacity implementační struktury a klíčových příjemců) MD zpracovalo. MD považuje předběžné podmínky 7.1–7.3 za splněné. EK však k 31. březnu 2015 verifikaci Akčního plánu DSS, 2. fáze neprovedla.

Zaměstnanost - T 8.1, 8.3–8.5, 8.6 (gestor: ministerstvo práce a sociálních věcí)

- V rámci předběžné podmínky 8.5 bude například nutné zavést systém vyhodnocování a předvídání kvalifikačních potřeb (termín splnění je gestorem stanoven na říjen 2015).

Začleňování Romů - T 9.2 (gestor: Úřad vlády ČR)

- Klíčovým dokumentem pro předběžnou podmínku je Strategie romské integrace do roku 2020. Ta byla dne 23. února 2015 vládou ČR projednána a následně schválena.
- Nicméně vzhledem k důrazu, který na tuto oblast klade EK, nelze schválení vládou ČR považovat za automatické splnění předběžné podmínky, ale bude nutné si tento krok nechat verifikovat ze strany EK, byť ta byla o přípravě dokumentu a obsahu jeho „meziverze“ informována.

Zdraví - T 9.3 (gestor: ministerstvo zdravotnictví)

- V průběhu roku 2015 jsou zpracovávány akční plány ke schválené strategii Zdraví 2020. Do 31. prosince 2015 by mělo dojít ke schválení akčních plánů, tudíž i ke splnění předběžné podmínky.
- EK ve svých připomínkách k programům informovala, že by bylo vhodné dokončení akčních plánů urychlit. U této předběžné podmínky nevyloučila konstatování significant prejudice, což by znamenalo pozastavení plateb na příslušné části programů.

Vzdělávání - T 10.1, 10.3, 10.4 (gestor: ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy)

- Ke splnění relevantních předběžných podmínek dojde po schválení implementačních dokumentů v oblasti vzdělávání, které by měly být schváleny do poloviny roku 2015.
- Zejména jde o schválení Dlouhodobého záměru vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy v ČR na období 2015–2020. Schválením dokumentu dojde ke splnění PP 10. 4. Předběžné podmínky 10.1 a 10.3 budou naplněny po schválení Akčního plánu inkluzivního vzdělávání na roky 2016–2018, jehož podoba se nyní finalizuje na základě připomínek EK a na roky 2019–2021, které navazují na Plán opatření k výkonu rozsudku Evropského soudu pro lidská práva ve věci D. H. proti ČR.
- V únoru 2015 byl do meziresortního připomínkového řízení předložen Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy v ČR na období 2015–2020, připomínky byly vypořádány a materiál bude v nejbližších dnech předložen vládě ČR.

Vysokoškolské vzdělávání - T 10.2 (gestor: ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy)

- Ke splnění předběžné podmínky dojde prostřednictvím Rámce rozvoje vysokého školství do roku 2020 (dokument již přijatý na úrovni ministerstva) a Dlouhodobým záměrem vzdělávací a vědecké, výzkumné, vývojové a inovační, umělecké a další tvůrčí činnosti pro oblast vysokých škol na období 2016–2020. Oba dokumenty již byly ve své finální verzi odeslány na EK k zhodnocení v průběhu února 2015.

Veřejná správa / strategie - T 11.1 (gestor: ministerstvo vnitra)

- Některá kritéria předběžné podmínky nejsou i přes schválení Implementačních plánů Strategického rámce rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014–2020 splněna, čemuž musí být věnována značná pozornost v rámci aktuálně probíhající implementace (jde např. o zpracování aktuální analýzy veřejné správy, vývoje systémů řízení jakostí, racionalizaci správních postupů).
- Termín u některých nesplněných kritérií je stanoven na konec roku 2016, což je nejzazší termín splnění předběžných podmínek podle nařízení EU. Naplňování této předběžné podmínky je tedy velmi rizikové a bude muset být pečlivě monitorováno.

Služební zákon - T 11

(gestor: sekce náměstka pro státní službu, problematika odměňování gestor: ministerstvo práce a sociálních věcí a ministerstvo financí)

- Na základě spolupráce relevantních resortů byl připraven tzv. Conform letter jednoznačně deklarující připravenost ČR k naplnění veškerých předdefinovaných závazků. Tento dopis byl podepsán panem premiérem a odeslán předsedovi EK dne 2. března 2015. Předseda EK ve svém dopise z 13. března 2015 adresovaném předsedovi vlády ČR pozitivně hodnotil závazky, které na sebe ČR převzala ve snaze zajistit účinnou a komplexní implementaci zákona o státní službě. Zároveň vyjádřil přesvědčení, že díky tomu bude proces schvalování programů rychle následovat.
- Pokud se jedná o problematiku zákona o státní službě v kontextu naplňování předběžných podmínek, v současnosti jsou předmětem řešení 3 oblasti:
 - i) příprava implementačních předpisů,
 - ii) vyřešení postavení agentur CzechInvest zprostředkujícího subjektu,
 - iii) příprava příštího jednání tzv. Task Force

i) Implementace zákona o státní službě - Sekce náměstka pro státní službu ministerstva vnitra připravila několik návrhů implementačních předpisů. V souvislosti s agendou předběžných podmínek je nutné zmínit Nařízení vlády, kterým se stanoví pravidla pro organizaci služebního úřadu, provádí § 205 písm. a) zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě; Nařízení vlády o výkonu služby z jiného místa a předpokladech sladění rodinného a osobního života s výkonem služby a Nařízení vlády, kterým se stanoví další překážky ve službě, za které přísluší státnímu zaměstnanci plat.

V této souvislosti je nutné upozornit na skutečnost, že dochází ke zpožděním v souvislosti s přijímáním těchto předpisů.

ii) Zprostředkující subjekty - Vláda ČR na svém jednání dne 23. února 2015 řešila problematiku zprostředkujících subjektů v souvislosti s jejich nepodřazením pod služební zákon. Usnesením č. 144/2015 vzala na vědomí návrh řešení postavení Agentury pro podporu podnikání a investic CzechInvest v souladu s požadavky EK. Dne 25. března 2015 byl EK odeslán dopis MPO, kterým byla EK informována o přijatém řešení spočívajícím v tom, že MPO přistoupí k vyčlenění divize strukturálních fondů CzechInvestu do samostatné nové příspěvkové organizace v podřízenosti MPO, která bude plnit roli zprostředkujícího subjektu pro OP PIK.

Tato problematika byla řešena dále i na bilaterálním jednání mezi předsedou vlády ČR a komisařkou pro regionální politiku dne 31. března 2015.

Aktuálně probíhá komunikace mezi zástupci ČR a EK za účelem nalezení vhodného řešení, včetně textace v rámci OP PIK, která by měla reflektovat poslední dohodu, a to konkrétně: že dojde ke zřízení nové Agentury, která bude zprostředkujícím subjektem v rámci OP PIK. Zároveň dojde k co nejrychlejšímu řešení, které umožní podřadit tuto agenturu, respektive její zaměstnance pod režim služebního zákona. Stávající zaměstnanci budou v mezidobí do realizace těchto legislativních změn podřízeni pravidlům obdobným, jako jsou stanoveny služebním zákonem.

iii) Jednání Task Force - EK zaslala koncem března 2015 ČR návrh termínu pro konání dalšího vzájemného setkání k implementaci zákona o státní službě, které se má uskutečnit dne 16. dubna 2015. Předmětem jednání by měla být diskuse nad prováděcími právními předpisy o tématech „whistleblowing“, služební hodnocení s vazbou na odměňování, případně o dalších prováděcích právních předpisech.

Dále pak bude tématem institucionální působnost služebního zákona, neboť EK shledává stávající zdůvodnění týkající se nepodřazení některých institucí pod služební zákon jako nedostatečné. Toto se týká zejména agentury CzechInvest.

3. Další oblasti v rámci přípravy 2014–2020

Jednotné metodické prostředí

Dne 26. března 2015 byla dokončena aktualizace Metodického pokynu pro monitorování implementace Evropských strukturálních a investičních fondů v ČR v programovém období 2014–2020. Nadále probíhá aktualizace Metodického pokynu pro využití integrovaných nástrojů v programovém období 2014–2020. Aktualizace Metodického pokynu procesů řízení a monitorování Evropských strukturálních a investičních fondů v monitorovacím systému MS2014+ bude ukončena do poloviny roku 2015. Ke stejnému termínu je plánováno vydání Metodického pokynu pro certifikaci výdajů.

Metodické doporučení pro oblast veřejné podpory bylo odesláno vládě ČR pro informaci dne 31. března 2015 a bylo zařazeno na jednání vlády ČR dne 8. dubna 2015.

Dne 26. března 2015 byla vydána také **zastřešující Metodika řízení programů v programovém období 2014–2020**, která zahrnuje všechny dosud vydané metodické pokyny a doporučení v gesci MMR a MF.

Seznam zkratk

ČR	Česká republika
DG ENVI	Generální ředitelství pro životní prostředí
EFRR	Evropský fond pro regionální rozvoj
EIA	Hodnocení vlivu na životní prostředí (Environmental Impact Assessment)
EK	Evropská komise
ENRF	Evropský námořní a rybářský fond
ESI fondy	Evropské strukturální a investiční fondy
EU	Evropská unie
EÚS	Evropská územní spolupráce
EZFRV	Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova
IROP	Integrovaný regionální operační program
JMP	Jednotné metodické prostředí
MD	Ministerstvo dopravy
MF	Ministerstvo financí
MMR-NOK	Ministerstvo pro místní rozvoj - Národní orgán pro koordinaci
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MS2014+	Jednotný monitorovací systém pro programové období 2014–2020
MSp	Ministerstvo spravedlnosti
MSP	Malé a střední podniky
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MV	Ministerstvo vnitra
MZd	Ministerstvo zdravotnictví
MZe	Ministerstvo zemědělství
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
OP	Operační program
OP D	OP Doprava
OP PIK	OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost
OP PPR	OP Praha - pól růstu ČR
OP R	OP Rybářství
OP TP	OP Technická pomoc
OP VVV	OP Výzkum, vývoj a vzdělávání
OP Z	OP Zaměstnanost
OP ŽP	OP Životní prostředí
PP	Předběžná podmínka
PRV	Program rozvoje venkova
RIS3	Strategie inteligentní specializace
ŘO	Řídicí orgán
SEA	Hodnocení vlivů na životní prostředí (Strategic Environment Assessment)
SPZ	Strategie politiky zaměstnanosti
ÚV	Úřad vlády ČR

Příloha

Programy v rámci cíle Evropská územní spolupráce

Vedle programů spolufinancovaných z Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR) v rámci cíle Investice pro růst a zaměstnanost byly usneseními vlády ČR č. 867 ze dne 28. listopadu 2012 a č. 447 ze dne 12. června 2014 vymezeny rovněž programy spolufinancované z EFRR v rámci cíle Evropská územní spolupráce.

V návaznosti na vyjednávání těchto programů s EK **došlo v souladu s požadavkem EK ke změně názvů některých z těchto programů** oproti názvům uvedeným ve zmíněných usneseních vlády ČR. To se týká zejména programů v rámci přeshraniční spolupráce, kde s cílem harmonizace názvů těchto programů napříč jednotlivými členskými státy je **ze strany EK požadováno shodné pojmenování INTERREG V-A**, ačkoliv legislativa EU toto neupravuje. Až v prováděcím nařízení EK, kterým byl schválen seznam programů, jsou programy přeshraniční spolupráce jako INTERREG V-A označeny.

EK se k názvům programů vyjádřila až v průběhu předkládání připomínek v rámci vyjednávání jednotlivých programů. V návaznosti na jednání s partnery zainteresovanými v přípravě těchto programů bylo rozhodnuto, zda název daného programu bude upraven v souladu s požadavkem EK. Z tohoto důvodu některé programy takto označeny jsou a jiné nikoliv. V této souvislosti jsou **níže uvedeny aktuální názvy programů** spolufinancovaných v programovém období 2014–2020 z EFRR v rámci cíle Evropská územní spolupráce.

Původní název programu dle UV 867/2012 a UV 447/2014	Aktuální název programu
OP přeshraniční spolupráce Česká republika – Polská republika	⇒ INTERREG V-A Česká republika – Polsko
OP přeshraniční spolupráce Slovenská republika – Česká republika	⇒ INTERREG V-A Slovenská republika – Česká republika
OP přeshraniční spolupráce Rakouská republika – Česká republika	⇒ INTERREG V-A Rakousko – Česká republika
OP přeshraniční spolupráce Svobodný stát Bavorsko – Česká republika	⇒ Program přeshraniční spolupráce Česká republika – Svobodný stát Bavorsko Cíl EÚS 2014–2020
OP přeshraniční spolupráce Svobodný stát Sasko – Česká republika	⇒ Program spolupráce Svobodný stát Sasko – Česká republika 2014–2020
OP nadnárodní spolupráce Central Europe	⇒ Program nadnárodní spolupráce Interreg CENTRAL EUROPE
OP nadnárodní spolupráce Danube	⇒ Program nadnárodní spolupráce DANUBE
Operační programy meziregionální spolupráce	Program meziregionální spolupráce INTERREG EUROPE
	⇒ Program meziregionální spolupráce ESPON 2020 Program meziregionální spolupráce INTERACT III

