

Z Á Z N A M

ze zasedání 81. Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR, které se konalo dne 21. ledna 2010 na Úřadu vlády ČR

Přítomni: dle prezenční listiny

Program

1. **Kontrola záznamu z 80. Plenární schůze RHSD ČR konané dne 26. 11. 2009**
2. **Materiály k projednání**
 - 2.1. **Východiska z krize v blízkém a střednědobém horizontu**
 - 2.2. **Příprava novely zákona o sociálních službách**
3. **Různé**

Předkládané materiály:

K bodu 1: Podkladový materiál Sekretariát RHSD ČR

K bodu 2.1.: Podkladový materiál vláda ČR

K bodu 2.2.: Podkladový materiál Unie zaměstnavatelských svazů a Odborový svaz zdravotnictví a sociální péče

Přílohy:

- Prezenční listina
- Stanovisko KZPS ČR k materiálu „Východiska z krize – politika vlády v krátkodobém a střednědobém horizontu ze dne 18. ledna 2010“ – verze pro plénum Tripartity

Průběh jednání

Zasedání zahájil a řídil **předseda vlády a předseda RHSD ČR Ing. Jan Fischer, CSc.** (dále předsedající), který vyzval přítomné k připomínkám k programu.

Do bodu „Různé“ avizovali vystoupení Jan Wiesner, Ing. Zdeněk Juračka, Ing. Jaromír Schubert a ministři Ing. Eduard Janota a JUDr. Petr Šimerka.

Předsedající dále doporučil po bodu 1., projednat nejdříve bod 2.2. a poté bod 2.1.

S návrhem byl vysloven souhlas.

K bodu 1.: Kontrola záznamu z 80. Plenární schůze RHSD ČR konané dne 26. 11. 2009

Předseda ČMKOS Milan Štěch požádal ministra financí o stanovisko k plnění závěrů bodu 2.3., z 80. Plenární schůze RHSD ČR, k čekací době v autodopravě. Dále doporučil pravidelná zasedání Dopravní komise RHSD ČR.

Viceprezident SP ČR Ing. Jaroslav Hanák přednesl dotaz na stav přípravy zákona o veřejné dopravě.

Na dotazy reagovali ministr financí Ing. Eduard Janota a ministr dopravy Ing. Gustáv Slamečka. Sdělili, že na čekací doby v autodopravě MF ČR vyčlenilo 200 mil Kč, Dopravní komise RHSD ČR zasedá dne 22. 1. 2010 a zákon o veřejné dopravě je zpracován a v nejbližším období bude projednán vládou a předán do PSP ČR. Bude podána žádost o zkrácené projednávání.

Dále požádal Ing. Jaroslav Hanák, aby vláda co nejdříve zpracovala metodiku čerpání uvolněných prostředků a předala ji krajům.

Předseda OS dopravy Luboš Pomajbik podpořil tento návrh s tím, že kraje neví, jak mají jednat. Dále kritizoval krátký čas pro připomínkování návrhu zákona o drahách.

Ministr dopravy uvedl, že finanční prostředky byly uvolněny teprve v pondělí, metodika se připravuje a v nejkratším možném termínu bude doručena krajům.

K bodu 2.2.: Příprava novely zákona o sociálních službách

Úvodní slovo přednesl ministr práce a sociálních věcí JUDr. Petr Šimerka. Uvedl, že materiál předložili sociální partneři a k dispozici je ještě zápis z jednání Pracovního týmu RHSD ČR pro sociální otázky a vyjádření MPSV ČR k předloženému materiálu. Ocenil dosavadní konstruktivní jednání. MPSV ČR některé výhrady akceptuje. Důležité je však, že došlo ke shodě na závěrech předloženého materiálu. Zdůraznil důležitost této problematiky a poděkoval sociálním partnerům za jejich snahu otázku sociálních služeb řešit.

Jako první za zpracovatele vystoupil předseda OS zdravotnictví RNDr. Jiří Schlangar. Vysvětlil důvod předložení materiálu. Chybějící finance, nedostatky ve stávajícím zákonu a problémy sociální, ekonomické a etické. Dále připomněl problematiku analýzy sociálních služeb, která je požadována již od roku 2007. Ta chybí pro zpracování novely zákona. Zmínil též práci expertního panelu, kde ke spolupráci byl OS zdravotnictví přizván teprve nyní. Nyní došlo ke shodě, že první jednání o novele zákona proběhnou ještě do konce ledna t.r. a novela by měla být předložena ještě za mandátu této vlády.

Dále vystoupil Ing. Pavel Dušek, místopředseda KZPS, který konstatoval, že hlavní problém není v objemu finančních prostředků, ale v tom, že neexistuje pevný řád v této oblasti. Očekává, že MPSV ČR urychleně přijme opatření ke zlepšení situace.

Na vystoupení reagoval předsedající s tím, že sdílí názor, že sociální služby nejsou jenom finance. Zdůraznil, že je třeba zásadní systémový přístup. Vzpomněl jednání s představiteli politických stran, kde zaznamenal shodu v tom, že je nutno tuto oblast řešit, i když přístupy mohou být různé.

Ministr práce a sociálních věcí přednesl návrh závěru s tím, že očekává součinnost sociálních partnerů.

Ing. Pavel Dušek doporučil, aby kromě předneseného závěru byly přijaty i závěry z jednání Pracovního týmu RHSD ČR pro sociální otázky.

Z á v ě r

Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR bere na vědomí

předložený materiál spolu se zápisem z jednání Pracovního týmu RHSD ČR pro sociální otázky ze dne 14. 1. 2010 a s vyjádřením MPSV ČR k předloženému materiálu

Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR ž á d á

MPSV ČR o předložení informace o společném postupu při přípravě návrhu novely zákona o sociálních službách na Plenární schůzi RHSD ČR ve II. pololetí 2010

Plenární schůze Rady hospodářské dohody ČR dále

- očekává zintenzívnění činnosti Pracovního týmu RHSD ČR pro sociální otázky v souvislosti s potřebou provést zásadní změny ve způsobu financování sociálních služeb novelou zákona o sociálních službách,
- považuje analýzu financování sociálních služeb diskutovanou již na 66. Plenární schůzi RHSD ČR za stále aktuální a požaduje její projednání na Plenární schůzi, ještě před dokončením vládního návrhu novely zákona o sociálních službách,

- považuje za nezbytné urychleně provést analýzu dopadů evropských pravidel hospodářské soutěže a veřejné podpory na systém financování sociálních služeb v ČR, a to ještě před zpracováním vládního návrhu novely zákona o sociálních službách,
- za hlavní předpoklad efektivního hospodaření s veřejnými prostředky při financování služeb sociální péče považuje nikoliv dotace na deklarované kapacity a příspěvky nejasného využití, ale systém plateb poskytovatelům za skutečně poskytnuté služby a prokazatelné využití příspěvku na péči k zajištění sociální služby u registrovaného poskytovatele sociálních služeb nebo konkrétní fyzické osoby v rámci rodiny nebo formou občanské výpomoci.

K bodu 2.1.: Východiska z krize v blízkém a střednědobém horizontu

Úvodní slovo přednesl předsedající. Uvedl, že dokument předkládá vláda především proto, aby zjistila názor a postoj sociálních partnerů a aby se našla potřebná shoda na tom, co je možno ještě udělat za mandátu této vlády. Ekonomická recese pokračuje, ale měla by pozvolna odeznívat, vláda však v tomto směru uvažuje velmi střízlivě. Poptávka po tomto dokumentu vychází z vnitřní potřeby vlády, ale i z poptávky sociálních partnerů. Nyní je třeba hledat shody. Dokument je postaven tak, že jde za mandát této vlády. Není to jen testament, protože vláda chce v exekutivní oblasti podniknout ještě řadu kroků a hledá proto nějakou shodu. Východiskem dokumentu je nedopustit zhoršování stavu veřejných financí a nedopustit neúměrné zadlužování země. To je podmínka makroekonomické stability. Vláda zaujala postoj k námětům sociálních partnerů, některé akceptuje. Počítá s tím, že jednání se dnes neuzavřou, ale bude se i nadále hledat shoda v krátkodobých opatřeních. Vláda bude i nadále pracovat na záležitostech dlouhodobějšího charakteru. Doporučil v diskuzi neprobírat dokument detailně, pouze nejzávažnější záležitosti.

Úvodní slovo doplnil ministr financí Ing. Eduard Janota. Upozornil na problematiku veřejných financí v letech 2011 a 2012. Upozornil na konvergenční program, který bude odevzdán s tím, že EK k němu bude mít určitě výhrady. Informoval, že rada ECOFINu klade důraz na veřejné finance. Konstatoval, že problém ČR je strukturální a musí se vyřešit. Přivítal by proto, aby zde vznikla doporučení, která by mohla být použita v konvergenčním programu. Upozornil, že při tvorbě rozpočtu na rok 2011 již nelze použít opatření, která byla přijata na rok 2010. Uvedl, že ještě za mandátu této vlády se musí připravit podmínky pro legislativní změny. Podněty pro přípravu legislativních změn očekává také od dnešní debaty.

Vystoupení ministra financí ještě doplnil předsedající. Uvedl, že nejde pouze o ryzí ekonomiku, ale jde o prostředí, o korupci, o efektivitu, nelze rozdělovat po rezortech. Dále informoval, že tento dokument nebyl projednán ve vládě.

Za stranu odborů vystoupil s úvodním slovem předseda ČMKOS Milan Štěch. Uvedl, že jsme v jiné pozici než na minulém Plenární schůzi RHSD ČR. Existuje materiál, který obsahuje 21 bodů, a který byl částečně využit při tvorbě předloženého vládního materiálu. K tomuto vládnímu materiálu má strana odborů řadu výhrad a domnívá se, že v názoru na něj nejde najít shodu. Vyzval k práci na materiálu s 21 body (Návrh krátkodobých opatření...), kde lze najít v některých případech shodu. Poté předložený vládní materiál podrobil kritice s tím, že materiál jde za mandát této vlády. Materiál obsahuje řadu rozporů. Největší problém vidí v makroekonomickém rámci, kde nejsou uvedeny žádné posuny ke zlepšení. Nepřispívá ke zlepšení podnikatelského prostředí. Nemůže být zaměřen jen na fiskální politiku, ale musí být zaměřen na hospodářský růst, na bankovní politiku. Chybí prorůstová opatření. Materiál se musí vážně prodiskutovat v souvislosti s předloženými 21 body. Musí začít investiční činnost za podpory státu.

Za stranu zaměstnavatelů vystoupil s úvodním slovem Ing. Jaroslav Hanák. Ocenil posun v kvalitě materiálu. Smyslem bylo nepromarnit čas. Je krize, nejsou zakázky, roste nezaměstnanost, nefunguje financování (rizikové přírážky), problémy s výběrem daní,

dlouhé doby splatnosti, insolventnost. Zásadou by měla být podpora růstu, ale ta v materiálu chybí. Opatření jsou nevyrovnaná. Prostředky se musí hledat i na výdajové straně. Je třeba lépe pracovat se strukturálními fondy, zrychlit a zjednodušit tok peněz, snížit počet programů a hledat co lze realizovat hned. Například rekonstrukce elektrárny Prunéřov za 25 mld. Kč, program zelená úsporám nutno řešit, ale ne formou solárních elektráren, které vznikají na zemědělské půdě. Vážným problémem je korupce. K tomu uvedl některé příklady řešení ze zahraničí. Další otázkou je podnikatelské prostředí a stav legislativy. 90% podnikatelů tvrdí, že je nekvalitní legislativa a špatné podnikatelské prostředí. Dobré jsou programy „Vzdělávejme se“ a „Školení je šance“. Zde se musí zrychlit tok peněz a kontrolovat, aby většina prostředků neskončila ve školících agenturách. Dalším problémem je podpora exportu, kde je nutno sjednotit diplomacii. Při obsazování diplomatických míst zvažovat kvalitu lidí a jejich vhodnost. Dalším problémem je kontrolní systém a státní dozor, který nefunguje. Na závěr doporučil svolat Pracovní tým RHSD ČR pro hospodářskou politiku, vzít za základ předložených 21 bodů, přidat možná další. Potom svolat mimořádnou Plenární schůzi RHSD ČR, shodnout se a schválit krátkodobá opatření. Předložený vládní materiál dopracovat a nechat jako testament pro příští vládu.

Dále vystoupila předsedkyně OS státních zaměstnanců Alena Vondrová. Ve svém vystoupení se zaměřila na efektivitu státní správy, otázku zadávání zakázek, výdajovou stránku rozpočtu. Je třeba provést revizi činností státní správy, revizi jednotlivých agend. Důrazně se postavila proti plošnému snižování výdajů, musí existovat diferenciacce. Vyslovila zásadní nesouhlas se snižováním objemu mzdových prostředků o 1% na další rok.

Dalším diskutujícím byl předseda KZPS Jan Wiesner. Uvedl, že KZPS je ve shodě se SP ČR. KZPS některé návrhy zpracovala, byly zde předloženy a budou součástí zápisu. Vyslovil souhlas s návrhem Ing. Jaroslava Hanáka na způsob dalšího projednávání.

Na předešlá vystoupení navázal předseda OS ECHO JUDr. Zdeněk Černý. Připomněl otázku dostavby Temelína, výstavby kanálu DOL a především rekonstrukci Prunéřova, kde by byla příležitost zadat zakázky českým firmám a tím zvýšit zaměstnanost.

Za stranu zaměstnavatelů ještě vystoupili Ing. Martin Jahn, Ing. Jaromír Schubert a Ing. Zdeněk Juračka. Ocenili některé části materiálu, hlavně snahu o vyrovnané finance a strategii přijetí EURa. Připomněli, že je třeba udělat revizi některých výdajů v rozpočtu (předražené zakázky). Je třeba se domluvit na jaké platformě výsledný materiál vznikne a co bude obsahovat. Shodnout se alespoň na několika bodech a ty urychleně realizovat. Ocenili, že materiál řeší oblast obchodu a cestovního ruchu a opakovaně kritizovali způsob čerpání strukturálních fondů. Problémy SOCR ČR v této oblasti budou řešeny na jednání s ministrem práce a sociálních věcí. Upozornili na problémy obchodních řetězců, které ve své praxi zneužívají tzv. „podnákupních cen“. Tento systém silně poškozují ekonomiku země (daňové úniky). Další oblastí, která dle jejich názoru v materiálu chybí, je oblast bankovního sektoru. I když banky jsou samostatné, je na ně třeba cíleně působit, aby financování podniků bylo jednodušší a levnější. Ocenili, že materiál obsahuje části, které se zabývají snižováním daňového zatížení práce, zdaněním spotřeby a principy dlouhodobé daňové politiky. Podnikatelům chybí investiční jistota. Doporučili, aby se problematikami spojenými s daněmi a daňovou politikou a zdaněním OSVČ zabývala Pracovní skupina RHSD ČR pro daně a pojištění a to co nejdříve.

Za stranu odborů ještě vystoupili předseda OS Kovo Josef Středula, předseda OS hornictví Bc. Jan Sábel a místopředseda ČMKOS Jaroslav Zavadil. Ocenili dosavadní spolupráci všech sociálních partnerů, která se osvědčuje. Uvedli, že chybí základ a to je hospodářská strategie státu, kritizovali některé zbytečnosti v materiálu. Zdůraznili nutnost využívání globalizačního fondu. Upozornili, že dosud nebyla ustavena Rada vlády pro rozvoj lidských zdrojů. Zmínili problematiku strukturálních fondů a jejich financování. K dostavbě Temelína směřovat zakázky na české firmy. Zaměřit se na boj s šedou ekonomikou, kde jsou připraveni pomoci. Rovněž se zmínili o potřebě řešit energetickou politiku státu. Na tu potom navázat diskuzi o některých zákonech, např. horní zákon. Zmínili i problém drahé solární energie. V závěru uvedli, že k předloženému materiálu mají vážné výhrady, je třeba se vrátit ke schváleným 21 bodům, ale na vládním materiálu je třeba i nadále pracovat. Souhlasili

s návrhem projednat podklady na jednání Pracovního týmu RHSD ČR pro hospodářskou politiku příští týden a potom předložit na mimořádnou Plenární schůzi RHSD ČR.

K předneseným příspěvkům vystoupil předsedající, který uvedl, že materiál nepřináší žádná revoluční řešení, vychází z pozorování a potřeb vztahu mezi růstem a rovnováhou. Vychází z toho, že základem musí být zdravé veřejné finance, rovnováha a stabilita. Materiál se převážně zabývá fiskální politikou, ale i proexportními opatřeními, investičními stimulacemi, vzdělaností atd. Zmínil se i o vývoji spotřeby. Upozornil na kritiku, ale uvedl, že problémy zde neexistují nyní, ale jsou zde již řadu let. Jedná se o ztracené příležitosti, nedokončené reformy. Není třeba jít cestou drahých auditů ve státní správě, platy možná řešit smluvně. Státní správa je kontaminována politikou, korupcí. Zmínil i problematiku čerpání strukturálních fondů. Nelze však očekávat, že tato vláda vyřeší všechny dlouhodobé problémy.

Vystoupení předsedajícího doplnili další členové vlády. První reagoval ministr financí Ing. Eduard Janota s tím, že jako zásadní vidí řešení veřejných financí. Potom můžeme řešit přijetí EURa. Řešit 21 bodů v kontextu s předloženým materiálem. Na účetních opatřeních se pracuje a návrh bude v nejbližší době předložen vládě. Uvítá jakékoliv náměty na řešení šedé ekonomiky. K bankovnímu sektoru uvedl, že 95% bank je v cizích rukách a jsou řízeny odjinud. K rizikové přírůžce uvedl, že se odvíjí mimo jiné od stavu veřejných financí.

Dále vystoupil ministr životního prostředí JUDr. Jan Dusík. Reagoval na některé připomínky. Potvrdil význam projektu modernizace elektrárny Prunéřov, je to největší producent CO2 v zemi. Intenzivně se tímto problémem zabývá a v nejbližší době bude rozhodnuto. K programu „zelená úsporám“. Začátek nešťastný, ale dnes již je funkční. Peníze budou v každém případě využity. K fotovoltaickým elektrárnám sdělil, že v PSP ČR je již připravena novela zákona o obnovitelných zdrojích, která tuto problematiku řeší. Pokud bude rozhodnuto o dostavbě Temelína, nemá nic proti zapojení českých firem. K výstavbě kanálu DOL má MŽP ČR zásadní výhrady, ani jedno z těchto opatření by každopádně časově nespadlo do řešení aktuální ekonomické krize.

Dále pokračoval ministr dopravy Ing. Gustáv Slamečka s upozorněním, že v rozpočtu již není mnoho prostoru na další úspory, nebo redukce. K podpoře investic uvedl, že MD ČR předkládá vládě materiál, který ukáže desetiletou perspektivu výstavby dopravní infrastruktury s návazností na okolní státy.

Ministr průmyslu a obchodu připomněl, že předložený materiál je spíše koncepcí, než přímým řešením problémů.

Ministr práce a sociálních věcí JUDr. Petr Šimerka vnímá diskuzi jako velmi užitečnou a přednesená tvrzení bere na vědomí. Doporučil, v souladu s předešlými dohodami a návrhy z diskuze, vzít za základ pro další diskuzi společný materiál 21 bodů, využít materiál vlády a najít body, na kterých se shodnou všichni členové tripartity. To by mohl provést Pracovní tým RHSD ČR pro hospodářskou politiku ve středu 27. 1. 2010 v 11 hodin v Poslanecké sněmovně ČR. Jedná se o zkompilování obou materiálů a nalezení shody v řešení některých problémů, které je možno realizovat v krátké době. Další týden by tento výsledný materiál projednala mimořádná Plenární schůze RHSD ČR.

Generální ředitel SP ČR Ing. Zdeněk Liška doporučil k projednání vzít ještě náměty z diskuze.

Na závěr předsedající poděkoval za průběh diskuze. Je důležité hledat body, kde je možné dojít ke shodě, definovat je, schválit na Plenární schůzi RHSD ČR a zveřejnit.

Uvedl, že jednání 27. 1. 2010 se zúčastní ministr financí, ministr práce a sociálních věcí a ministr průmyslu a obchodu a doporučil, aby se za sociální partnery zúčastnili zástupci vedení. Pravděpodobně 8. 2. 2010 bude ve vládě projednán vládní materiál a k němu by měl být připojen dokument na kterém se shodne RHSD ČR.

Z á v ě r

Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR po projednání materiálů „Východiska z krize v blízkém a střednědobém horizontu“ a záznamu z jednání Pracovního týmu RHSD ČR ze dne 18. 1. 2010

rozhodla, že

- materiál „Návrh krátkodobých opatření pro východiska z krize a řešení jejich důsledků“ (21 bodů), materiál „Východiska z krize – politika vlády v krátkodobém a střednědobém horizontu“ a náměty z dnešní diskuze budou projednány dne 27. 1. 2010 na jednání Pracovního týmu RHSD ČR pro hospodářskou politiku se snahou nalézt shodu k přijetí společných opatření
- výsledný materiál bude projednán na mimořádné Plenární schůzi RHSD ČR v prvním týdnu v únoru t.r.

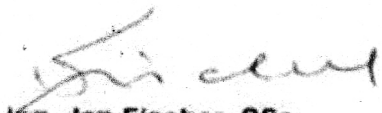
V další rozpravě s některými připomínkami ještě vystoupili Josef Středula, JUDr. Zdeněk Černý, Ing. Martin Jahn a Ing. Jaroslav Hanák. Věnovali pozornost potřebě realokace operačních programů s tím, aby MMR ČR na této problematice urychleně pracovalo. Konstatovali, že velký problém je ve výběrových komisích, ale i v hodnotitelích. K průplavu DOL jde především o splavnění Labe.

Reagoval náměstek ministra místního rozvoje Ing. Martin Plachý s tím, že na materiálu se již pracuje. Do konce března bude předložen vládě materiál s analýzou směřování peněz a s návrhem na převody finančních prostředků. Snaha je upřednostňovat projekty, které přinášejí zpětný efekt.

K bodu: R ů z n ě

- Jan Wiesner k vratkám sociálního pojištění sdělil, že již proběhlo jednání s MPSV ČR, kde došlo k dohodě na řešení. Informaci doplnil ministr práce a sociálních věcí a ministr financí.
- Ing. Zdeněk Juračka připomněl stanovisko SOCR ČR k rozhodnutí Předsednictva RHSD ČR.
- Ing. Jaromír Schubert připomněl svůj požadavek z diskuze řešit otázku zdanění OSVČ v Pracovní skupině RHSD ČR pro daně a pojištění.
- Milan Štěch k důchodové reformě připomněl, že opět začala působit tzv. Bezděková komise. K jejímu složení nemá důvěru a domnívá se, že sociální partneři by v ní měli mít zastoupení.
- Ing. Eduard Janota uvedl, že komise má název Poradní expertní skupina a jsou v ní přítomni i zástupci sociálních partnerů. Závěry z jednání budou zveřejňovány.
- Josef Středula připomněl, že 15. 1. t.r. skončil termín pro připomínkování Strategie EU 20
- Předsedající uvedl, že mandát prošel vládou, neformálně o tom bude jednat RE dne 11. 2. 2010

Zpracoval: Sekretariát RHSD ČR


Ing. Jan Fischer, CSc.
předseda vlády ČR
a předseda RHSD ČR