



## **S t a n o v i s k o**

### **Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR k materiálu „Východiska z krize – politika vlády v krátkodobém a střednědobém horizontu ze dne 18. ledna 2010“ – verze pro plénum Tripartity**

Záměrem materiálu je, jak vyplývá z názvu a z „úvodního slova“, pojmenování hlavních problémů tuzemské ekonomiky a pouhý „nástin“, jak k „jejich řešení přistupuje současná nepolitická vláda“. Dále se v dokumentu uvádí, že jedním z motivů pro vznik materiálu byla „poptávka sociálních partnerů po takovémto typu dokumentu“.

Zde bych jménem KZPS ČR rád zdůraznil, že si vůbec nejsme jisti, zda to, co sociální partneři požadovali a bylo na základě dohody upřesněno v materiálech PT RHSD ze dne 15. ledna 2010, byl „vznik dokumentu takového typu“. Naopak, **sociální partneři požadovali jasné pojmenování a realizaci opatření ke zmírnění dopadů hospodářské krize, a to zejména těch, která lze provést v krátkodobém horizontu mandátu stávající vlády**, kdy přislíbili součinnost při prosazení těchto opatření s tím, že opatření střednědobá a koncepční, na kterých se shodnou, budou podporovat a požadovat jako součást programového prohlášení nové vlády.

#### **A) Pracovněprávní vztahy:**

- 1) Implementace principů „flexicurity“ – bez konkrétních návrhů. Zaměstnavatelé v této souvislosti dlouhodobě volají po odstranění zbytečných překážek pružnosti v pracovněprávních vztazích. Materiál neobsahuje žádné konkrétní návrhy v tomto smyslu. Pouze se omezuje na konstatování, že je nutné **znovu vyvážit pružnost a jistotu v pracovněprávních vztazích.**  
**Časový aspekt: střednědobý.**
- 2) **Je potřeba především přehodnotit činnost kontrolních pracovníků úřadů práce a inspekce práce a propojit systémy kontrolních orgánů** (finančních úřadů, živnostenských úřadů, úřadů práce, inspekce práce, ČSSZ, ČOI) tak, aby nedocházelo k nežádoucímu porušování rovných podmínek pro podnikání. Kontroly by se měly zaměřit na palčivé a zásadní problémy trhu práce, nikoli přednostně na kontrolu dodržování často nepodstatných ustanovení zákoníku práce, často na základě podnětu bývalého zaměstnance, který tak úřad či inspekci práce využívá k šikaně bývalého zaměstnavatele.  
**Časový aspekt: krátkodobý.**
- 3) **Úprava tzv. kurzarbeitu** – ačkoli požadavek na zavedení obdobného institutu vzešel jako podnět skupiny, v materiálu není o něm ani slovo. **Tuto otázku nelze omezovat jen na projekty „Vzdělávejte se“ apod. Nutno materiál doplnit o další.**  
**Časový aspekt: krátkodobý**

- 4) **Změny v zákoně o zaměstnanosti jsou vesměs nepříjemné** a nijak nesouvisející s řešením současné hospodářské krize. Zpracováváme konkrétní připomínky.  
**Časový aspekt uvedený v materiálu: střednědobý.**

## **B) Oblast daňové politiky:**

S navrhovanými řešeními, která však mají většinou dlouhodobější charakter, souhlasíme. Odpovídají našim požadavkům na stabilnější legislativní prostředí pro podnikání a zjednodušení administrativy a v neposlední řadě i na neprohlubování státního schodku. Vzhledem k časovému horizontu mandátu „úřednické“ vlády není možná všechna navržená opatření realizovat. Proto požadujeme, aby z těch krátkodobých opatření vláda pokračovala:

1. Ve **zlepšení kvality legislativy**, zejména provázanost poslaneckých návrhů – zajistit kontrolu správnosti, např. předložením Legislativní radě vlády.  
**Časový aspekt: krátkodobý.**
2. V práci na **přípravě nového zákona o daních z příjmů s cílem zjednodušení** za podmínky nezvyšování daňové zátěže.  
**Časový aspekt: krátkodobý.**
3. V novelizaci **zákona o správě daní a prosadit posunutí doby splatnosti daňové povinnosti ve zkráceném řízení**, nikoli jako střednědobé opatření. Od r. 2011 nabude účinnosti Daňový řád, který má již toto ošetřeno (§ 252 zákona 280/2009 Sb., Daňový řád – úrok z prodlení se počítá od pátého pracovního dne po splatnosti daňové povinnosti).  
**Časový aspekt: krátkodobý.**
4. V prosazení legislativní změny v zákoně o **DPH týkající se opravy výše daně u pohledávek za dlužníky v insolventním řízení** (v materiálu je realizace ve střednědobém horizontu).  
**Časový aspekt: krátkodobý.**
5. V pracích na **koncepčním návrhu harmonizace daní a pojistného** s cílem snižování administrativní zátěže. Pozn.: materiál na řádcích 343 až 345 konstatuje, že dalším záměrem MF ČR je harmonizace daně z příjmů fyzických osob a sociálního a zdravotního pojištění, ve všech třech odvodech snížení množství výjimek a **úprava celé problematiky jedním zákonem**. To by podpořilo náš požadavek, na rozdělení zákona o daních z příjmů na dvě legislativní normy odděleně pro fyzické osoby a pro právnické osoby. Tento náš návrh však byl v připomínkovém řízení k věcnému záměru nového zákona o daních z příjmů zamítnut.  
**Časový aspekt: krátkodobý.**
6. V průběžných **pracích na důchodové reformě** (již probíhá formou obnovy činnosti Bezděkovy komise v novém složení).  
**Časový aspekt: krátkodobý.**
7. **Snížení výdajů na státní aparát**. Za tímto účelem provést analýzu těchto výdajů s konkrétním návrhem finančních úspor a efektu snižování administrativní náročnosti.  
**Časový aspekt: krátkodobý.**

**C) Podpora exportu:**

1. Měly by být deklarovány **jasnější pravidla využití fondů EU pro účely exportu**, konkrétnější stanovení priorit. Čerpání dotací v oblasti podpory exportu by mělo být operativněji realizováno než dosud (např. seznam výstavních akcí podporovaných státem by měl být schvalován v dostatečném časovém předstihu).
2. Pro podnikatele je rovněž klíčovým momentem **termín přijetí EUR**, což materiál přímo neřeší.
3. Pro malé a střední podnikatele je získávání nových zakázek východiskem z krize. Jednou z cest je **větší zapojení MSP do výběrových řízení**. Stát by měl napomáhat většímu zapojení MSP do veřejných zakázek a přijmout opatření zaměřená na zvýšení účasti malých a středních podniků ve výběrových řízeních v ČR. K těmto opatřením patří rozdělení veřejných soutěží většího rozsahu na několik menších soutěží či zařazení příležitostí spolupráce do pozvání do soutěží, snížit nadměrnou administrativní zátěž, která je soutěžními podmínkami kladena na potencionální účastníky. Zlepšit přístup MSP k informacím o zakázkách malého rozsahu a podlimitních vypisovaných státními a samosprávnými organizacemi: ty by měly být důsledně zveřejňovány, např. na jednotném informačním místě - webu, odkud by je mohli MSP čerpat a využívat; samozřejmostí by měly být i informace o výsledcích výběrových řízení.

**D) Oblast stavebnictví:**

1. **Rozhodnout o dostavbě III. a IV. bloku Jaderné elektrárny Temelín.**  
Pokračovat v procesu mezistátního posuzování vlivu dostavby dalších reaktorů na životní prostředí (EIA) podle zákona č. 100/2001 Sb. v platném znění – o posuzování vlivů na životní prostředí. “  
**Časový aspekt: střednědobý**
2. **Rozhodnout o výstavbě průplavního spojení Dunaj – Odra – Labe** s využitím prostředků EU s prioritou výstavby jezů na Labi. Opatření vyplývající z usnesení vlády ČR ze dne 23. května 2007 č. 562 a usnesení vlády ČR ze dne 20. července 2009 č. 929.  
**Časový aspekt: krátkodobý**
3. **Doprava a dopravní infrastruktura**  
Zpracovat koncepci financování dopravy a dopravní infrastruktury pro rok 2011 a dále  
**Časový aspekt: střednědobý**
4. **Podpořit nájemné a sociální bydlení** - zpracovat koncepci a strategii výstavby
5. **Boj proti korupci**  
Zpracovat legislativní změny směrem k průhlednosti a otevřenosti zadávání veřejných zakázek, povinnost oznámení ceny
6. Rozhodnout o realizaci **modernizace elektrárny Prunéřov.**

**E) Oblast zdravotnictví:**

Na reformu racionality alokace zdrojů a efektivnosti zdravotnictví se stále čeká. I když je zřejmé, že v krátkodobém horizontu řešení neexistuje, na hledání odpovídajících řešení nelze abdikovat. Znovu by měly být jednoznačně identifikovány neuralgické body systému - vize jak by mělo zdravotnictví ČR vypadat např. v roce 2020 a varianty postupu jak tohoto stavu dosáhnout. Expertní materiál může být dobrým východiskem do diskuze po volbách a může celý proces reformy významně urychlit.

**F) Oblast energetiky:**

1. Projednat v co nejkratší době ve vládě **Státní energetickou koncepci**, včetně harmonogramu jednotlivých realizačních etap.
2. Do doby přijetí nové státní energetické koncepce nepodnikat ze strany vlády žádné zásadní kroky, které by mohly negativně ovlivnit další vývoj v oblasti báňského podnikání, zejména pak to platí pro oblast báňské legislativy.

**G) Prostředí pro podnikání:**

1. V případě knihy jízd doporučujeme nejen precizaci novely, ale rozšířit možnost uplatnit náklady paušální částkou i na větší subjekty – malé a střední podniky.  
**Časový aspekt: krátkodobý**
2. Doporučujeme doplnit požadavek na snížení byrokracie a administrativy. V sektoru zemědělství doporučujeme sloučit kontrolní organizace (ČIŽP, ČPI, ÚKZUZ, SRS, Ústav pro státní kontrolu veterinárních biopreparátů a léčiv, SVS, SZIF, SZPI), aby tak došlo ke snížení zátěže zemědělců kontrolní činností.  
**Časový aspekt: krátkodobý**
3. Zpřísnit kontroly obchodních řetězců z hlediska tvorby podnákladových cen a zneužívání dominantního postavení na trhu.  
**Časový aspekt: krátkodobý**

**H) Oblast zemědělství:**

1. V kapitole zemědělství upravit text:  
Sektor zemědělství je zásadním způsobem závislý na evropských **platbách**, ale i na **národních dotacích, kterými se podle přístupové smlouvy vyrovnávají nižší platby ze zdrojů EU do roku 2012**. Aby došlo k úspoře prostředků na národní platby **po roce 2012**, je nutné na evropské úrovni **prosadit** vyrovnání podmínek poskytování dotací pro zemědělce z nových a starých zemí **Evropské unie**.  
(Doplnění značeno tučným písmem).
2. Posílit roli odbytových družstev prostřednictvím resp. administrativně **nekomplikat** vznik **odbytových družstev zemědělců**, z důvodu posílení jejich pozice na trhu. Proto je nutné přehodnotit přístup legislativu Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže.

3. Je nezbytně nutné změnit usnesení vlády ČR k reformě společné zemědělské politiky (SZP) z prosince 2008 a to směrem k podpoře 1. pilíře SZP, který nevyžaduje kofinancování z národních zdrojů.
4. Zpřísnit podmínky pro vyjmutí půdy ze zemědělského půdního fondu a to úpravou Novely zákona o ochraně zemědělského půdního fondu, aby se zpomalil úbytek kvalitní zemědělské půdy a naopak se více využívaly tzv. brownfields.

#### I) Čerpání strukturálních fondů:

1. Zajistit **převedení prostředků z méně využívaných prioritních os** k podpoře oblastí, kde jsou finanční prostředky již téměř vyčerpány. Jejich převedení je jednak účelné a zároveň představovat nové zakázky.
2. Opatření „Analyzovat možnosti změn v alokaci prostředků pro jednotlivé operační programy“ navrhujeme změnit na „**Realokovat prostředky operačních programů ve prospěch OPPI (Rozvoj, Eko-energie) a dále těch programů, které nebudou vyžadovat dodatečné následné výdaje státního rozpočtu / veřejných rozpočtů**“. Za velmi důležité považujeme zjednodušení, ale především zrychlení procesu schvalování projektů a žádostí o platbu, jak je navrhováno v dalším opatření. Nedomníváme se, že je nutné „realizovat akční plán“ (není známo, co přesně obsahuje) – viz. 262 -, jako naprosto dostačující vidíme stanovení jednotné závazné lhůty pro vyřízení žádostí a žádostí o platbu (uzance EK je 90 dní).

#### Celkově k SF máme ještě tyto připomínky:

1. Vzhledem ke krizi **zkrátit požadovanou lhůtu pro plnění statutu MSP** (ze 2 na 1 rok).
2. **Snížit minimální hranici dotace** u jednodušších programů pro MSP (především Marketing), zjednodušit administraci projektů a výzvy vyhlášovat častěji než 1x za 2 roky.
3. **Pokračovat v programech „Vzdělávejte se!“ a „Školení je šance“**, sjednotit přístup a požadavky úřadů práce.
4. **Zlepšit informovanost o možnosti dotací pro podnikatele**, a to konkrétně provázat informace z různých ministerstev, a dále informovat pokud možno v dostatečném časovém předstihu.

Praze dne 21. ledna 2010

Jan Wiesner  
předseda