

Z Á P I S

z jednání Pracovního týmu pro hospodářskou politiku RHSD ČR dne 6. října 2011 v 10:00 hod.

v budově Ministerstva průmyslu a obchodu ČR, Na Františku 32, Praha 1, místnost č. 215

Přítomni: podle přiložené prezenční listiny

Vedoucí Pracovního týmu pro hospodářskou politiku RHSD ČR Ing. J. Jirka zahájil jednání přivítáním přítomných účastníků. Na úvod rekapituloval některé zásadní skutečnosti zejména s akcentem na 87. jednání Předsednictva RHSD ČR dne 16.8.2011 a připravované jednání 94. Plenární schůze RHSD ČR dne 13.10.2011.

Pracovní tým byl svolán pozvánkou ze dne 8.9.2011 na den 6.10.2011.

Dále předsedající jednání seznámil přítomné s návrhem programu, který byl následně schválen.

Na program jednání Pracovního týmu dne 6.10.2011, svolaného pozvánkou ze dne 8.9.2011, byl tedy zařazen materiál:

1. Surovinová a energetická strategie (horní zákon) (podkladový materiál MPO ČR)

K bodům programu jednání:

Ad 1) Surovinová a energetická strategie (horní zákon) (podkladový materiál MPO ČR), resp. materiál:

„Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 44/1988 Sb., o ochraně a využití nerostného bohatství (horní zákon), ve znění pozdějších předpisů“.

Na jednání 94. Plenární schůze RHSD ČR byl materiál zařazen rozhodnutím 87. jednání Předsednictva RHSD ČR dne 16.8.2011.

Původně požadovaný materiál „Surovinová a energetická strategie (horní zákon)“ je v tuto chvíli díky objektivně existujícím důvodům velmi obtížné předložit v takto komplexní podobě zejména z následujících důvodů:

- 1) usnesením vlády ze dne 13.4.2011 č. 258 bylo MPO/ministru průmyslu a obchodu uloženo předložit aktualizaci Státní energetické koncepce do 31.12.2011 (projednanou Radou vlády pro energetickou a surovinovou strategii ČR);
- 2) usnesením vlády ze dne 9.3.2011 č. 172 bylo MPO/ministru průmyslu a obchodu uloženo předložit vládě do 31.12.2011 strategický analytický dokument pro oblast využívání druhotných surovin jako součást Surovinové politiky ČR;
- 3) usnesením vlády ze dne 17.8.2011 č. 619 byla schválena Východiska ke koncepci surovinové a energetické bezpečnosti ČR; bylo rovněž uloženo rozpracovat východiska po přijetí aktualizované Státní energetické koncepce, aktualizované Státní surovinové politiky ČR atd...;
- 4) Interně v rámci exekutivních orgánů MPO budou v nejbližším období posuzovány materiály „Aktualizace Surovinové politiky České republiky“ a „Politika druhotných surovin ČR pro období 2012 - 2020“ – zařazeno na program Porady vedení MPO na den 7.10.2011, následně budou tyto materiály předloženy k projednání Radě vlády pro energetickou a surovinovou strategii.

Vedoucí Pracovního týmu Ing. J. Jirka omluvil z jednání náměstka ministra průmyslu a obchodu ČR Ing. T. Hünera a přivítal ŘO hornictví a stavebnictví (MPO) Ing. Z. Sochora, Ph.D. a další účastníky jednání.

Ing. Z. Sochor, Ph.D. (MPO): předložený materiál – návrh zákona, kterým se mění zákon č. 44/1988 Sb., o ochraně a využití nerostného bohatství (horní zákon), ve znění pozdějších předpisů, se předkládá v souladu s Plánem legislativních prací vlády. Předložená novela naplňuje koaliční smlouvu stran současné vládní koalice, konkrétně závazek připravit novelu horního zákona, která „*odstraní možnost vyvlastnění a další omezení vlastnických práv majitelů nemovitostí v dobývacích prostorech*“.

Návrh zákona byl dne 30. 6. 2011 rozeslán do vnějšího připomínkového řízení. Celkem 29 připomínkových míst uplatnilo 51 připomínek, z toho 37 zásadních, z nichž mnohé jsou totožné.

Bez připomínek – MF, MK, MMR, MS, MŠMT, MZE, MZV, MZ, Úřad vlády ČR – Odbor kompatibility, Úřad vlády ČR – Kabinet vedoucího ÚV ČR, ČNB.

Dále provedl stručnou rekapitulaci kroků po posledním jednání Pracovního týmu dne 11.8.2011:

Jednání k vypořádání zásadních připomínek se konalo dne 18. 8. 2011. Návrh byl jen částečně doplněn a upraven podle připomínek. I po jednání k vypořádání vnějšího připomínkového řízení zůstává předmětem rozporu 10 hlavních připomínek v různých formulačních modifikacích. Další zásadní, doporučující a věcné připomínky byly vypořádány s tím, že byly vysvětleny (např. MD, MPSV, MŽP, ČBÚ). Podrobnosti jsou uvedeny v části materiálu – Vypořádání připomínek.

Spolupředkladateli materiálu jsou Ministerstvo životního prostředí a Český báňský úřad. Materiál bude předložen do pracovních komisí a následně do samotné Legislativní rady vlády, následně bude předložen jednání vlády. **Materiál je prozatím vládě předkládán s rozporem.**

V diskusi dále vystoupili:

PhDr. I. Hlaváč (MŽP): Pan ministr Chalupa má materiál „na stole“ ke spolupodpisu; před podpisem si vyžádal interní stanovisko legislativního odboru a sekce technické ochrany MŽP. Sdílí názor vedoucího Pracovního týmu, další debata nad návrhem novely Horního zákona proběhne v Legislativní radě vlády, resp. ve výborech Poslanecké sněmovny PČR.

Ing. Z. Osner, CSc. (KZPS/ZSDNP): tlumočil jednotné stanovisko všech svazů v rámci KZPS včetně stanoviska Svazu průmyslu a dopravy ČR. Jedná se o naprosto nesouhlasné stanovisko s navrhovanou novelou Horního zákona.

Materiál nevypovídá připomínky KZPS z meziresortního připomínkového řízení, experti KZPS ve své praxi doposud nezaznamenali takto rozporný materiál, předložený vládě. Vnímá „nezbytnost“ předložení novely Horního zákona pouze v existenci Dodatku ke Koaliční smlouvě. Nebyla vypořádána RIA po stránce formální i ekonomické. Problém byl projednáván rovněž dne 7.9.2011 na Radě vlády pro energetickou a surovinovou strategii za přítomnosti ministrů průmyslu a obchodu M. Kocourka a životního prostředí T. Chalupy včetně předsedy hospodářského výboru PSP ČR M. Urbana. V zápisu z tohoto zasedání a dále v rámci jednání Pracovního týmu byla mj. citována str. 54 Státní energetické koncepce, dále citace: „...*posílit legislativní úpravu Horního zákona a nástrojů územního plánování tak, aby došlo k vyvážení zájmů ochrany místních společenství a vlastníků se zájmy energetické bezpečnosti státu. Ponechat podmínku výjimečného použití vyvlastňovací procedury na ochranu zásob vyhrazených nerostů v Horním zákoně s cílem, aby zájem státu či implementace energetické či surovinové politiky státu nemohla být účelově blokována úzce partikulárními zájmy*“.

Nesouhlasí s předložením novely Horního zákona vládě k projednání.

Ing. M. Fassmann (ČMKOS): stanovisko ČMKOS – návrh novely Horního zákona odmítá jako celek, připomínky jsou totožné se stranou zaměstnavatelů.

Navrhl závěr z jednání Pracovního týmu: Pracovní tým doporučuje navrhnout stažení novely Horního zákona, resp. aby tato novela Horního zákona nebyla předložena vládě k projednání. Tento návrh je podporován stranou zaměstnavatelů a zaměstnanců.

Ing. J. Jirka (MPO): Akceptuje návrh ČMKOS s tím, že s uvedeným závěrem souhlasí strana zaměstnavatelů a zaměstnanců. Vládní strana doporučuje pokračovat v legislativním procesu novely Horního zákona přes Legislativní radu vlády, vládu a obě komory Parlamentu ČR. V původní Koaliční smlouvě nebyla otázka řešena, je rigidně řešena v Dodatku ke Koaliční smlouvě – odstranění vyvlastňovacích paragrafů z Horního zákona do konce roku 2011. Je odvislé od dalšího koaličního vyjednávání, popř. o odložení rozhodnutí o projednávání novely Horního zákona po přijetí Státní energetické koncepce a Aktualizace Surovinové politiky ČR.

Ing. Z. Osner, CSc. (KZPS/ZSDNP): Navrhl modifikovat sporné §§ 31 a 33 stávajícího znění Horního zákona např. rozhodováním o řešení střetu zájmů (§ 33) na úrovni vlády ČR (stávající právní úprava předpokládá řešení na úrovni organizace – vlastník - krajský úřad – MPO po projednání s MŽP a ČBÚ v součinnost s ostatními dotčenými ústředními orgány státní správy, s přihlédnutím ke stanovisku krajského úřadu).

Pracovní tým potvrzuje své závěry z projednání materiálu MPO: „Zákon č. 44/1988 Sb., v platném znění – o ochraně a využití nerostného bohatství (horní zákon)“ na Pracovním týmu dne 11.8.2011 a:

- **upozorňuje Plenární schůzi RHSD ČR na zásadní nesouhlas sociálních partnerů (zástupců zaměstnavatelů a zaměstnanců) s navrhovaným zněním novely Horního zákona,**
- **doporučuje řešit novelizaci Horního zákona v časově jiné posloupnosti, tedy po přijetí Státní energetické koncepce a aktualizaci Surovinové politiky,**

Ad 5) Různé

Ing. M. Fassmann (ČMKOS): v Pracovním týmu se vždy projednávaly materiály, související s hospodářskou politikou, nikoliv pouze s politikou v rámci MPO. Tuto skupinu v posledním období „míjí“ materiály, které se řeší v jiných orgánech RHSD ČR – např. Daňová reforma, návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2012, atd..

Navrhl, aby se v rámci Pracovního týmu projednávaly tyto zásadní koncepční materiály pře samotným jednáním Plenární schůze.

Ing. Z. Osner, CSc. (KZPS/ZSDNP): navrhl nad rámec stanoviska ČMKOS, aby zákony, které naprosto zásadním způsobem ovlivňují podnikatelské prostředí, byly v dostatečném časovém předstihu projednávány v Pracovním týmu.

Příští jednání Pracovního týmu se bude konat v návaznosti na závěry 94. Plenární schůze RHSD ČR, která se uskuteční dne 13.10.2011.

Přílohy:

Prezenční listina z jednání Pracovního týmu

V Praze dne 6. října 2011
Zapsal: Miroslav Šifner

Schválil: Ing. Jiří Jirka, v.r.
vedoucí Pracovního týmu
náměstek ministra průmyslu a obchodu