**Předkládací zpráva**

**Informace pro RHSD o řešení problematiky EIA a zajištění výstavby prioritních staveb dopravní infrastruktury**

Vláda ČR projednala dne 11.5.2016 materiál navrhující další postup v investorské přípravě dopravních staveb opírajících se o stanoviska EIA vydaná dle zákona č. 244/1992 Sb. Potřeba přípravy a projednání tohoto materiálu vznikla v souvislosti s aktuálním stavem jednání s Evropskou komisí ohledně možnosti efektivně ověřovat a pro povolování staveb využívat stanoviska EIA vydaná dle zákona č. 244/1992 Sb.

Evropská komise v návaznosti na projednání problematiky se zástupci ČR v Bruselu, které se konalo dne 3. 2. 2016, stanovila dle svého vyjádření nepřekročitelný rámec, ve kterém by byla ochotna dále hledat **„kompromis“ ohledně možnosti ověřovat a využívat stanoviska EIA dle zákona č. 244/1992 Sb. pro velmi omezený okruh nejpřipravenějších staveb v rámci sítě TEN-T**. Tento kompromis je reflektován v návrhu vložení nového §23a do zákona č. 100/2001 Sb. o posuzování vlivů na životní prostředí, který vláda schválila dne 15.6.2016 a bezodkladně poté ho zaslala do Poslanecké sněmovny s žádostí o projednání v režimu §90 odst. 2 Jednacího řádu. **Dne 29.6.2016 byla novela zákona schválena v 1. čtení poslanecké sněmovny** a následně odeslána do Senátu. Režim zrychleného posuzování dle navrhovaného §23a byl již formálně odsouhlasen předsedou EK Junckerem (oficiální písemná korespondence na úrovni předsedy vlády).

V souvislosti s předloženým pracovním návrhem nařízení vlády k provedení zákona č. 100/2001 Sb. po předpokládaném přijetí aktuálně předkládané novely tohoto zákona se předkládá informace o stavu přípravy prioritních dopravních záměrů, obsažených v tomto pracovním návrhu nařízení.

Obecně u většiny prioritních dopravních záměrů platí, že největším rizikem pro včasné získání stavebních povolení je kromě získání stanoviska EIA, které by mělo být vydáváno v režimu nově přidávaného §23a, dokončení majetkoprávní přípravy. Zde je nutné požadovat především dobrou a flexibilní spolupráci vyvlastňovacích úřadů.

Dále je potřeba ověřit praktickou možnost implementace zákonného ustanovení v zákoně č. 416/2009 Sb., ve znění zákona č. 49/2016 Sb., kterým byla novelizována pravidla pro směny pozemků, které jsou mnoha majiteli vyžadovány. Zde je potřeba navázat především na lepšící se spolupráci mezi resortními investory Ministerstva dopravy a SPÚ, resp. ÚZSVM.

Stále však nelze konstatovat, že právní prostředí pro povolování strategických dopravní záměrů je plnohodnotně funkční, umožňující flexibilní řešení individuálních komplikací, které se při přípravě staveb vyskytují. V této souvislosti je třeba předpokládat další nutné novelizace stávajících právních předpisů. Obtížně predikovatelné je také riziko odvolání účastníků stavebního řízení, které může včasnou realizaci prioritních dopravních záměrů ohrozit.

S ohledem na tento vývoj, kdy ani dlouhodobá, více než osmiměsíční, snaha vyjednat na pracovní úrovni proveditelný způsob ověřování většího množství stanovisek EIA vydaných dle zákona č.  244/1992 Sb. nevedla k pozitivnímu výsledku, **navrhlo Ministerstvo dopravy přistoupit ke krokům, které zamezí dalšímu prodlení v přípravě všech klíčových staveb.** Vláda souhlasila, že aby proces přípravy staveb doznal pouze minimálního možného zdržení a současně byly minimalizovány negativní dopady do sektoru stavebnictví, je třeba postupovat v souladu s tímto materiálem, tedy:

1. U staveb v přípravě s dosud nevydanými stavebními povoleními, opírajících se o stanoviska EIA vydaná dle zákona č. 244/1992 Sb., bude zahájena příprava podkladů umožňujících opakování procesu EIA. Resortní investorské organizace tedy dle priorit v přípravě jednotlivých staveb postupně zadají zpracování dokumentací EIA, resp. zpracování oznámení EIA v případech, kdy lze předpokládat možnost ukončení procesu negativním závěrem zjišťovacího řízení. Bez souhlasu vlády s tímto postupem nebylo ze strany resortních investorských organizací možno činit další kroky vedoucí k minimalizaci časového zdržení v přípravě konkrétních staveb. Takto připravené podklady budou následně moci být využity pro opakování procesu EIA, stejně jako případně mohou být využity pro posouzení v režimu §23a, pokud tento bude prosazen.
2. Při přípravě dokumentací EIA dle bodu 1.) resp. při následném opakování procesu EIA bude dokumentace EIA vycházet z aktuálního stupně projektové dokumentace včetně zvolené varianty a technického řešení. Výjimkou mohou být stavby, u nichž by realizace mohla mít významný negativní vliv na životní prostředí a veřejné zdraví či v případech, kdy požadavek na toto prověření variant vyplyne z aplikace právních předpisů transponujících směrnici 92/43/EHS o ochraně přírodních stanovišť, volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin.
3. Resortní investorské organizace Ministerstva dopravy budou dále **paralelně pokračovat v přípravě staveb opírajících se o stanoviska EIA vydaná dle zákona č. 244/1992 Sb.**, tak, jak byly dosud připravovány, včetně vynakládání potřebných finančních prostředků. Opakování procesu EIA bude realizováno paralelně.

Závěrem je vhodné zmínit, že vydávání závazných stanovisek k záměrům posouzeným dle zákona č. 100/2001 Sb., před nabytím účinnosti zákona č. 39/2015 Sb., (tj. závazných stanovisek dle čl. II bodu 1. přechodných ustanovení zákona č. 39/2015 Sb.), stejně jako vydávání závazných stanovisek k vyhodnocení změn záměru (tj. Závazných stanovisek dle § 9a odst. 4 a 5 zákona č. 100/2001 Sb.) probíhá v současné době bez zásadních komplikací, avšak při značně navýšeném rozsahu administrativy, která ze schváleného zákona č. 39/2015 Sb., vyplývá, což se odráží na reakčním čase příslušných úřadů a bude nutné zajistit adekvátní personální posílení.

Seznam prioritních dopravních záměrů dle pracovního návrhu nařízení vlády k provedení nově navrhovaného §23a (podoba dojednaná s Evropskou komisí a potvrzena dopisem předsedy EK Junckerem na předsedu vlády ČR):

|  |
| --- |
| **D3 Obchvat Českých Budějovic** *(D3 0310/I Úsilné - Hodějovice a D3 0310/II Hodějovice - Třebonín)* |
| **D6 obchvaty obcí Řevničov, Lubenec, Krušovice***(D6 Lubenec, obchvat; D6 Řevničov, obchvat; and D6 Nové Strašecí - Řevničov)* |
| **D48 Frýdek Místek, obchvat** |
| **D35 Opatovice - Ostrov***(D35 Opatovice nad Labem - Časy a D35 Časy - Ostrov)* |
| **D49 Hulín - Fryšták** |
| **D55 Otrokovice obchvat JV** |
| **D11 1106 Hradec Králové – Smiřice** |
| **I/11 Ostrava, prodloužená Rudná**  |
| **D1 0136 Říkovice – Přerov** |
| **Modernizace trati Sudoměřice – Votice**  |