**II.**

**OPATŘENÍ KOMPENZUJÍCÍ ZTRÁTU PRACOVNÍCH MÍST V ÚSTECKÉM KRAJI V SOUVISLOSTI S ÚTLUMEM TĚŽBY HNĚDÉHO UHLÍ**

Na základě usnesení vlády České republiky ze dne 19. října 2015 č. 827 k řešení dalšího postupu územně ekologických limitů těžby hnědého uhlí v severních Čechách vyhotovilo Ministerstvo práce a sociálních věcí (dále jen „MPSV“) soubor opatření kompenzujících ztrátu pracovních míst v Ústeckém kraji v souvislosti s útlumem těžby hnědého uhlí.

1. **VÝCHODISKA**
2. **Počet úbytku pracovních míst**

Útlum těžby hnědého uhlí na lomu ČSA je ze strany společnosti Severní energetická a.s. fázován na léta 2016 – 2021. Z dodaných podkladů vyplývá, že v tomto období dojde ke ztrátě celkem 1 932 pracovních míst v následujícím rozložení:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Rok | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | celkem |
| počet | 421 | 105 | 336 | 101 | 409 | 560 | 1 932 |
| z toho důchod | 35 | 10 | 36 | 9 | 37 | 36 | 163 |
| nezaměstnanost | 386 | 95 | 300 | 92 | 372 | 524 | 1 769 |

Celkem lze tedy bez dalších aktivit předpokládat vznik nezaměstnanosti u 1 769 osob. Zároveň však dojde v důsledku přirozené fluktuace k potřebě náhrady zaměstnanců opouštějících ostatní těžební společnosti, které nejsou dotčeny rozhodnutím vlády o zachování územně ekologických limitů na dole ČSA. V případě společnosti Severočeské doly je do roku 2021 předpokládána poptávka po celkem 624 zaměstnancích. Celkové rozložení poptávky v jednotlivých letech z dostupných zdrojů viz následující tabulka:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Rok | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | celkem |
| Počet SD | 79 | 80 | 96 | 117 | 121 | 131 | 624 |

Z globálního hlediska tedy může dojít v letech 2016 až 2021 ke vzniku nezaměstnanosti (resp. nezaměstnanosti osob, které nenaleznou pracovní uplatnění v jiných těžebních společnostech) u celkem 1 145 zaměstnanců pracujících na lomu ČSA. Při optimalizaci struktury propouštěných osob na jedné straně a náboru obdobné struktury zaměstnanců na straně druhé by rozložení v čase vypadalo následovně:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Rok | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | celkem |
| bilance | 307 | 15 | 204 | + 25 | 251 | 393 | 1 145 |

*PZN: Výše uvedená data vycházejí ze skutečností sdělených v prosinci 2015*

Zhruba 100 pracovních míst by do roku 2019 mohlo být uvolněno v důsledku přirozené fluktuace rovněž ve společnosti Vršanská uhelná, a.s.

V souvislosti se situací v Ústeckém kraji v důsledku útlumu těžby hnědého uhlí se dále hovoří o možné ztrátě pracovních míst v návazných oborech. Výše multiplikačních dopadů se však různí. V podkladových materiálech vypracovaných pro Ministerstvo průmyslu a obchodu osciluje multiplikační koeficient mezi hodnotami 0,75 – 1,5[[1]](#footnote-1). V takovém případě by dále mohlo být ohroženo zhruba dalších 1 300 až 2 650 pracovních míst.

1. **Náklady v důsledku vzniku nezaměstnanosti**

Podle nejaktuálnější dostupné studie je náklad veřejných rozpočtů (přímé i nepřímé náklady, tj. včetně podpor v nezaměstnanosti, ztráty na pojistném a daních, platba zdravotního pojištění za uchazeče o zaměstnání atd.) na jednoho nezaměstnaného odhadován ve výši 168 492 Kč ročně. Úskalím využívané studie[[2]](#footnote-2) je skutečnost, že je kalkulována na datech roku 2009. Vzhledem k nárůstu mezd a mírné inflaci, odhaduje MPSV nárůst ročního nákladu na středního nezaměstnaného na cca 185 000 Kč ročně, tj. **15 500 Kč měsíčně**. Tato částka obsahuje rovněž nepřímé náklady v důsledku úbytku koupěschopnosti propuštěných zaměstnanců a další multiplikační efekty, které se projevují ve snížení HDP (nepřímé náklady jsou ve využívané studii kalkulovány právě ve vztahu k HDP). Průměrná délka ukončené evidence uchazečů o zaměstnání v Ústeckém kraji činí v posledním období **zhruba 12 měsíců**. K průběžné délce vedení v evidenci uchazečů o zaměstnání nepřihlížíme, neboť je významně ovlivněna extrémními případy dlouhodobé nezaměstnanosti. Náklady lze tedy odhadnout do roku 2021 na částku 1 145 x 12 x 15 500 = **212 970 000.**

1. **Struktura zaměstnanosti**

Na základě rozboru zaměstnanosti ve vybraných společnostech, lze hrubě odhadnout následující strukturu zaměstnanců ohrožených ztrátou zaměstnání:

1. **Opatření na podporu zaměstnanosti**

Jak vyplývá z výše uvedeného souhrnu, vyžádá si řešení situace v Ústeckém kraji (dále jen „ULK“) do roku 2021 nalezení nového pracovního uplatnění pro více jak 1 000 osob a usnadnit přechod více než 600 zaměstnanců k jiným zaměstnavatelům v těžebním oboru. Za tímto účelem bude realizován podle § 120 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o zaměstnanosti“), tzv. cílený program, jehož realizaci je nutné zahájit již v průběhu roku 2016. Seznam konkrétních opatření je uveden v následující části (část B) materiálu. Jedná se o soubor 16 opatření sdružených do 9 skupin, přičemž se jedná o opatření v gesci jak MPSV, resp. Úřadu práce České republiky (dále jen „ÚP ČR“), tak Ministerstva průmyslu a obchodu (dále jen „MPO“) a Ministerstva pro místní rozvoj (dále jen „MMR“).

1. **SEZNAM OPATŘENÍ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **O1** |  | **„Snížení důchodového věku některým horníkům“** | **MPSV** |
| O1.1 | *Novela nařízení vlády č. 69/2015 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 363/2009 Sb., o stanovení důchodového věku a přepočtu starobních důchodů některých horníků, kteří začali vykonávat své zaměstnání před rokem 1993.*  Novela nabyla účinnosti 1. 6. 2015 - splněno |
| O1.2 | *Novela zákona č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů.*  Umožní získat nárok na snížený důchodový věk a zvláštní výpočet důchodu i horníkům, kteří nastoupili do zaměstnání v hlubinných dolech se stálým pracovištěm pod zemí po roce 1992.  Návrh novely úspěšně prošel legislativním procesem a dne 23. 6. 2016 byl podepsán prezidentem republiky |
| **S1** | | **Analýza trhu práce** | **ÚP ČR** |
|  | S1.1 | *Analýza nabídky a poptávky na trhu práce*  Pravidelně vyhodnocovat vývoj v nabídce a poptávce na trhu práce, zejména s ohledem na kvalifikaci propuštěných zaměstnanců a jejich uplatnitelnost na trhu práce. |
| S1.2 | *Spolupráce se zaměstnavateli*  Aktivní spolupráce se zaměstnavateli při vyhledávání volných pracovních míst, navázat na již stávající efektivní činnost při monitoringu trhu práce. |
| S1.3 | *Zmapovat firmy návazné na těžební společnosti, které mohou být ovlivněny útlumem těžby* |
| **S2** |  | **Cílený program** | **ÚP ČR + MPSV** |
| S2.1 | *Vytvoření mobilního pracoviště*  Vytvoření mobilního pracoviště ÚP ČR zabezpečujícího prvotní kontakt a poskytnutí základního poradenství propuštěným zaměstnancům jak v oblasti trhu práce, tak sociálních dávek. | ÚP ČR |
| S2.2 | *Rekvalifikace a poradenství*  Zabezpečení vhodných rekvalifikačních kurzů odpovídajících jak poptávce po pracovní síle, tak stávající kvalifikaci propuštěných zaměstnanců. | ÚP ČR |
| S2.3 | *Dotovaná pracovní místa*   * Podpora vytváření nových pracovních míst prostřednictvím aktivní politiky zaměstnanosti (dále jen „APZ“), * zabezpečit možnost poskytovat podporu propuštěným zaměstnancům již ve fázi propuštění (zájemcům o zaměstnání). | ÚP ČR  MPSV |
| **S3** | | **Podpora regionální mobility**  Spuštění pilotního ověřování nového příspěvku APZ – zahájeno v dubnu 2016. Od července provedeny parametrické úpravy a rozšířena pilotáž o Královehradecký kraj | **MPSV + ÚP ČR** |
| **S4** |  | **Aktivní politika zaměstnanosti** | **MPSV +**  **ÚP ČR** |
| S4.1 | *Zabezpečení dostatečných finančních prostředků na realizaci APZ v ULK.* | MPSV |
| S4.2 | *Při alokaci finančních prostředků na APZ (národní i ESF) zohledňovat potřeby strukturálně postižených regionů – využít tzv. „koeficient potřebnosti“.* | UP ČR |
|  | S4.3 | *Realizovat specificky zaměřené regionální projekty v ULK, včetně podpory mladých osob při vstupu na trh práce.* | ÚP ČR |
| **J1** | | **Nařízení vlády ke zmírnění sociálních dopadů**  Příspěvek ke zmírnění sociálních dopadů souvisejících s restrukturalizací a útlumem činnosti obchodních společností zabývajících se těžbou uhlí. | **MPO** |
| **J2** | | **Strategie hospodářské restrukturalizace ULK, MSK, KVK**  V souladu s usnesením vlády č. 826/2015 bude vypracována strategie restrukturalizace dotčených krajů. | **MPO, MMR** |
| **J3** | | **Program podpory investic do nových výrobních zařízení a zaměstnanosti ve strukturálně postižených regionech**  Bude připraven program na podporu investic k rozvoji malých a středních podnikatelů s cílem podpořit zaměstnanost ve strukturálně postižených regionech. | **MPO** |
| **J4** | | **Využít revitalizační projekty**  Zvážit možnost využít propuštěné zaměstnance při prováděných revitalizačních projektů v regionu státními podniky (především s. p. Palivový kombinát Ústí). | **MPO** |
| **J5** | | **Transferový program**  Analyzovat možnost vytvoření transferové společnosti, jejímž cílem je zabezpečit přechod ohrožených zaměstnanců do jiných zaměstnání (využít zahraničních zkušeností – Německo) | **MPSV/MPO** |

1. **SPECIFICKÁ OPATŘENÍ V PŮSOBNOSTI MPSV**
2. **„Snížení důchodového věku některým horníkům“ (O1)**

*1) Nařízení vlády č. 363/2009 Sb., o stanovení důchodového věku a přepočtu starobních důchodů některých horníků, kteří začali vykonávat své zaměstnání před rokem 1993*

Toto nařízení vlády účinné od 1. 7. 2010 upravuje podmínky, za kterých mohou **horníci získat nárok na starobní důchod o 5 let dříve než podle obecných pravidel** a na jeho výpočet zvláštním způsobem.

*2) Nařízení vlády č. 69/2015 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 363/2009 Sb., o stanovení důchodového věku a přepočtu starobních důchodů některých horníků, kteří začali vykonávat své zaměstnání před rokem 1993*

Novelizované nařízení **nabylo účinnosti od 1. června 2015**. Novela odstranila podmínku nutnosti splnění zvláštních podmínek do konce roku 2008. Druhý limit, tj. podmínku vstupu před 1. lednem 1993, odstranit nemohla, protože tak široké zmocnění pro vládu zákon o důchodovém pojištění neobsahuje. Proto je nutno tuto podmínku odstranit zákonem a proto MPSV připravilo návrh novely zákona č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů, který tuto problematiku řeší.

Odhadovaný vývoj počtu osob, kterých se novela dotkne, kopíruje vývoj úhrnných nákladů. **V roce 2015 se měla dotknout přibližně 50 osob a tento počet se bude postupně zvyšovat do roku 2026, kdy by mělo být dosaženo počtu 350 osob**. Po pětileté stagnaci počtu osob, kterých se toto nařízení dotkne, začne docházet k postupnému poklesu.

*3) Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů*

Doposud mohli získat nárok na snížený důchodový věk pouze horníci, kteří nastoupili do zaměstnání v hlubinných dolech se stálým pracovištěm pod zemí před rokem 1993. Výše uvedená novela má zajistit, že se snížený důchodový věk bude vztahovat nově také na horníky, kteří nastoupili do zaměstnání i později, a to s jediným limitem: datum nástupu musí být před navrhovanou účinností předložené novely, tj. do 30. září 2016.

**Návrh zákona prošel úspěšně legislativním procesem a dne 23. června 2016 jej podepsal prezident republiky. Důchodový věk je snížen o 7 let oproti obecnému důchodovému věku.**

Přestože výše uvedené opatření se v souvislosti s útlumem těžby hnědého uhlí v severních Čechách, která je prováděna hlubině pouze minimálně, dotkne v dohledné době pouze minimálního počtu osob (cca 10 – 20 osob), efektivně pomůže nejvíce ohrožené skupině horníků, kteří pro svoji kvalifikaci (v hlubinné těžbě) a věk nebudou schopni nalézt v Ústeckém kraji další pracovní uplatnění.

1. **Analýza nabídky a poptávky v ULK a aktivní matching (S1.1)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Volná pracovní místa** | |  |
| CZ\_ISCO | CZ\_ISCO\_POPIS | VPM |
| **932** | **Pomocní pracovníci ve výrobě** | **387** |
| **z toho** |  |  |
| 9321 | Ruční baliči | 1 |
| 9329 | Ostatní pomocní pracovníci ve výrobě | 379 |
| **821** | **Montážní dělníci výrobků a zařízení** | **322** |
| **z toho** |  |  |
| 8211 | Montážní dělníci mechanických zařízení | 24 |
| 8212 | Montážní dělníci elektrických, energetických a elektronických zařízení | 24 |
| 8219 | Montážní dělníci ostatních výrobků | 272 |
| **833** | **Řidiči nákladních automobilů, autobusů a tramvají** | **320** |
| **z toho** |  |  |
| 8331 | Řidiči autobusů, trolejbusů a tramvají | 62 |
| 8332 | Řidiči nákladních automobilů, tahačů a speciálních vozidel | 252 |
| **722** | **Kováři, nástrojaři a příbuzní pracovníci** | **310** |
| **z toho** |  |  |
| 7221 | Kováři | 3 |
| 7222 | Nástrojaři a příbuzní pracovníci | 207 |
| 7223 | Seřizovači a obsluha obráběcích strojů (kromě dřevoobráběcích) | 87 |
| 7224 | Brusiči, leštiči a ostřiči nástrojů a kovů | 13 |
| **541** | **Pracovníci v oblasti ochrany a ostrahy** | **253** |
| **z toho** |  |  |
| 5411 | Příslušníci Hasičského záchranného sboru ČR a hasiči ostatních jednotek požární ochrany | 2 |
| 5412 | Policisté | 12 |
| 5413 | Pracovníci vězeňské služby | 4 |
| 5414 | Pracovníci ostrahy a bezpečnostních agentur | 217 |
| 5419 | Pracovníci v oblasti ochrany a ostrahy jinde neuvedení | 17 |
| **Celkem** |  | **5 601** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Uchazeči o zaměstnání** | |  |
| CZ\_ISCO | CZ\_ISCO\_POPIS | UoZ |
| **932** | **Pomocní pracovníci ve výrobě** | **7 608** |
| **z toho** |  |  |
| 9321 | Ruční baliči | 17 |
| 9329 | Ostatní pomocní pracovníci ve výrobě | 5 889 |
| **522** | **Provozovatelé maloobchodních a velkoobchodních prodejen, prodavači a příbuzní pracovníci v prodejnách** | **3 620** |
| **z toho** |  |  |
| 5221 | Provozovatelé maloobchodních a velkoobchodních prodejen | 16 |
| 5222 | Vedoucí pracovních týmů v prodejnách | 64 |
| 5223 | Prodavači v prodejnách | 3 509 |
| **911** | **Uklízeči a pomocníci v domácnostech, hotelích, administrativních, průmyslových a jiných objektech** | **3 168** |
| **z toho** |  |  |
| 9111 | Uklízeči a pomocníci v domácnostech (kromě hospodyní) | 53 |
| 9112 | Uklízeči a pomocníci v hotelích, administrativních, průmyslových a jiných objektech | 2 542 |
| **711** | **Řemeslníci a kvalifikovaní pracovníci hlavní stavební výroby** | **2 737** |
| **z toho** |  |  |
| 7111 | Pracovníci montovaných staveb | 13 |
| 7112 | Zedníci, kamnáři, dlaždiči a montéři suchých staveb | 2 010 |
| 7113 | Kameníci, řezači a brusiči kamene | 26 |
| 7114 | Betonáři, železobetonáři a příbuzní pracovníci | 10 |
| 7115 | Tesaři a stavební truhláři | 271 |
| 7119 | Ostatní řemeslníci a kvalifikovaní pracovníci hlavní stavební výroby | 368 |
| **411** | **Všeobecní administrativní pracovníci** | **2 712** |
| **z toho** |  |  |
| 4110 | Všeobecní administrativní pracovníci | 2 051 |
| **Celkem** |  | **50 778** |

Na základě dodaných podkladů byla vytipována vhodná pracovní místa, se kterými by se dali spárovat případní uchazeči o zaměstnání, kterým hrozí propuštění v souvislosti s uzavřením dolu ČSA. V případě některých profesí (zámečník, elektromontér, provozní elektrikář, provozní zámečník, strojník, referent, ekonom, technický pracovník, řidič silničního motorového vozidla, automechanik, zdravotní pracovník, manipulační dělník aj.) lze tvrdit, že nabídka volných pracovních míst v rámci ULK je dostatečná.

V případě propuštěných zaměstnanců na dole ČSA je však třeba brát v úvahu úzce profilovou specializaci u jednotlivých pracovníků a také nesoulad mezi dosavadním mzdovým ohodnocením a nabízenou mzdou v případě zveřejňovaných volných pracovních míst (dále jen „VPM“), či potřebu dojíždění (nabízená VPM jsou napříč celým ULK).

Pro další profese (horník, dělník na povrchu hornických provozů, řidič důlních mechanismů, řidič pracovních strojů, báňský úpravář, hasič, vážný atd.) je reálnou možností  především rekvalifikace do oblasti strojírenství, kde je aktuálně velmi vysoká poptávka po vybraných profesích (strojírenský technik, zámečník strojů, svářeč, seřizovač a obsluha strojů, operátor výrobní linky, mechanik a opravář, řidič, skladník, montážní, manipulační či pomocný dělník apod.).

MPSV ve spolupráci s ÚP ČR vypracovalo materiál Analýza nabídky a poptávky na trhu práce, který zevrubně analyzuje nabídku a poptávku na trhu práce jak z celostátního, tak regionálního pohledu, včetně vymezení základních problému v harmonizaci nabídkové a poptávkové strany trhu práce a návrhu opatření k jejich řešení. S uvedeným materiálem se vláda seznámila dne 15. 6. 2016. Materiál je rovněž předkládán Radě hospodářské a sociální dohody.

**Uplatnitelnost propouštěných zaměstnanců na trhu práce podle vykonávané profese (dle ÚP ČR)**

* **Obsluha zařízení na těžbu a zpracování nerostných surovin** (811) - tito pracovníci by tvořili téměř polovinu všech propouštěných. Jedná se o největší a zároveň o jednu z nejhůře umístitelných skupin uchazečů o zaměstnání, neboť VPM se pro ni vytváří velmi zřídka. Velká část (přesný údaj není znám) těchto pracovníků navíc disponuje pouze základním vzděláním, což je značně znevýhodňuje na trhu práce. Možnost rekvalifikace těchto zaměstnanců s dlouhodobě zaběhlými pracovními návyky je poměrně náročná.
* **Provozní zámečníci, údržbáři** (72223) - jedná se o druhou nejpočetněji zastoupenou skupinu s poměrně širokým spektrem dosaženého vzdělání (základní - vyučení - středoškolské). V případě těchto uchazečů o zaměstnání lze očekávat poměrně značný zájem ze strany zaměstnavatelů, neboť se jedná o dlouhodobě nedostatkové profese vč. příbuzných, pro které bylo jen v první polovině roku 2015 nahlášeno v ULK několik stovek VPM.
* **Montéři, mechanici a opraváři elektrických a elektronických zařízení** (741, 742) - situace na trhu práce je obdobná jako v případě provozních zámečníků a údržbářů. Většinou se jedná o vyučené či středoškoláky se vzděláním v oborech, ve kterých je po kvalitních zaměstnancích dlouhodobá poptávka.
* **Technici ve fyzikálních a průmyslových oborech** (311) - jedná se o vysoce kvalifikované (středoškoláci, vysokoškoláci) odborníky, kteří by neměli mít větší problémy se získáním nového pracovního místa. VPM v technických profesích se dlouhodobě vytváří, a také možnost rekvalifikace těchto zaměstnanců by měla být poměrně úspěšná. V krátkodobém horizontu může být problémem jejich vysoký počet.
* **Pomocní pracovníci v oblasti těžby** (9311) - nejhůře umístitelná skupina uchazečů společně s obsluhou zařízení těžby a zpracování nerostných surovin. Volná pracovní místa se pro ně prakticky nevytváří a vzhledem k často základnímu vzdělání s dosažitelnou praxí pouze v oblasti těžebního průmyslu je pro ně složitá i možnost využití rekvalifikace. Stávají se tak jednou z nejvíce ohrožených skupin na trhu práce.
* **Hasiči podnikových sborů** (54114) - jedná se o úzce profilovou profesi, pro kterou se VPM vytváří, ale ve velmi omezeném množství. Vzhledem k tomu, že jde většinou o pracovníky se středoškolským vzděláním a praxí v oboru, lze předpokládat jejich úspěšné umístění, ale v delším časovém horizontu.
* **Mistři a příbuzní pracovníci v oblasti těžby, hutní výroby a slévárenství** (3121) - jejich nespornou výhodou je vzdělání a praxe v dané problematice. Handicapem je minimální poptávka ze strany zaměstnavatelů a vyšší mzdové nároky. Rekvalifikace je jednou z možností, jak se uplatnit na trhu práce.
* **Obsluha pojízdných zařízení** (834) - ačkoliv volná pracovní místa jsou pro uvedenou profesi hlášena, lze se důvodně domnívat, že důlní specialisté budou na trhu práce znevýhodněni. Dosažené vzdělání (základní - vyučení - středoškolské) a dosažené praxe dávají určitý prostor pro rekvalifikaci, ale získání pracovního místa v příbuzném oboru nebude snadné.

1. **Cílený program (S2)**

Cílený program je v současné době připravován Úřadem práce České republiky – krajskou pobočkou v Ústí nad Labem.

Cílený program bude obsahovat:

1. *Vytvoření mobilního pracoviště ÚP ČR*

Za účelem zefektivnění celého procesu péče o propouštěné zaměstnance se jeví jako vhodné vytvořit v rámci ÚP ČR mobilní pracoviště, resp. pracovní tým ÚP ČR složený ze zástupců útvarů poradenství a zprostředkování, kteří by v případě součinnosti zaměstnavatele mohli působit přímo na pracovištích zaměstnavatele, poskytovat poradenství propuštěným zaměstnancům, popřípadě provádět další činnosti, které náleží do kompetence ÚP ČR a souvisí se zprostředkováním zaměstnání (evidence uchazečů o zaměstnání, nabídka a aktivní vyhledávání pracovních míst, poradenství, nabídka rekvalifikací). V rámci pracovního týmu by na základě individualizovaného přístupu došlo k posouzení možností uplatnění propuštěného zaměstnance na regionálním trhu práce, zhodnocení, zda je možné jej uplatnit u jiné těžební společnosti či je nutná další intervence. V maximální míře by bylo využito aktivního matchingu a aktivního vyhledávání pracovních míst ze strany ÚP ČR.

Jedná se o standardně využitelný mechanismus činnosti ÚP ČR nevyžadující nároky na alokaci finančních prostředků. Mobilní pracoviště využívá prostor zaměstnavatele a stávajících personálních kapacit ÚP ČR.

1. *Rekvalifikace*

Na základě analýzy nabídky a poptávky na trhu práce v ULK budou specifikovány obory vhodné pro rekvalifikaci propuštěných zaměstnanců, tedy takové obory, po nichž existuje v regionu poptávka a v nichž bude možné v maximální míře využít stávající kvalifikaci propouštěných zaměstnanců.

1. *Dotovaná pracovní místa*

V případě, kdy se nepodaří zprostředkovat zaměstnání propuštěným zaměstnancům i přes provedenou rekvalifikaci či přímým uplatněním na trhu práce, bude využito u znevýhodněných skupin zaměstnanců nástrojů společensky účelných pracovních míst, kdy je možné poskytnout příspěvek na vynaložené mzdové náklady.

Zároveň je zvažována možnost realizovat nový nástroj aktivní politiky zaměstnanosti, který byl v roce 2014 pilotně testován v Moravskoslezském kraji, v jehož rámci je možné poskytnout finanční příspěvek zaměstnavateli, který přijme do pracovního poměru zájemce o zaměstnání, který je u svého stávajícího zaměstnavatele ohrožen ztrátou zaměstnání (s podmínkou oznámení hromadného propuštění podle zákona č. 262/2006 Sb., zákoníku práce, ve znění pozdějších předpisů).

Prvky cíleného programu budou součástí regionálního individuálního projektu připravovaného v rámci výzvy č. 44 pro IP 1.3 OP Z. **Projektový záměr je předpokládán v částce 150 mil. Kč s objemem cílové skupiny 1 400 osob. Projektový záměr by tak měl pokrývat výraznou část propuštěných zaměstnanců.** Projekt prochází v současné době interních schvalovacím procesem na MPSV.

1. **Podpora regionální mobility (S3)**

Od dubna 2016 je v Ústeckém kraji (vedle Karlovarského, Jihomoravského, Olomouckého a Moravskoslezského kraje) pilotně ověřován nový nástroj aktivní politiky zaměstnanosti – příspěvek na podporu regionální mobility. V červnu byly na základě dosavadních zkušeností s realizací příspěvku upraveny některé parametry jeho poskytování a rovněž jeho působnost rozšířena o Královehradecký kraj. Příspěvek může obdržet:

* uchazeč o zaměstnání vedený v evidenci uchazečů o zaměstnání nepřetržitě déle než 5 měsíců, nebo
* uchazeč o zaměstnání, jemuž na základě rozboru situace na místním trhu práce, zejména s přihlédnutím k dlouhodobým trendům v oblasti požadavků na volná pracovní místa, nebude možné s ohledem na jeho kvalifikaci, dosavadní praxi, věk, péči o dítě, zdravotní stav zprostředkovat zaměstnání v místě jeho bydliště, nebo
* uchazeč o zaměstnání, u kterého došlo před zařazením do evidence uchazečů o zaměstnání k rozvázání pracovního poměru v důsledku hromadného propouštění zaměstnanců oznámeného ÚP ČR zaměstnavatelem podle § 62 zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce,   
  ve znění pozdějších předpisů, nebo
* zájemce o zaměstnání vedený v evidenci zájemců o zaměstnání,   
  na něhož se vztahuje hromadné propuštění zaměstnanců oznámené ÚP ČR podle § 62 zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů.

Příspěvek může obdržet výše uvedená osoba v případě, že nalezne pracovní uplatnění mimo obec svého trvalého bydliště a jestliže s ní zaměstnavatel uzavře pracovní smlouvu na dobu neurčitou, nebo dobu určitou s dobou trvání déle než 6 měsíců. Příspěvek se poskytuje paušálně, podpořená osoba dokládá pouze doklady prokazující přítomnost na pracovišti a výši odměny za práci (výplatní lístek). Příspěvek není poskytován v případě, že odměna za práci v daném měsíci přesáhne výši 1,5 násobku průměrné mzdy v národním hospodářství za 1. až 3. kvartál předcházejícího roku. Příspěvek je poskytován až po dobu 12 měsíců a to ve výši závislé na dojezdové vzdálenosti:

* do 10 km: v případě prokazatelné neexistence dopravního spojení 1 000 Kč/měsíc;
* 10 – 24 km: 1 500 Kč/měsíc;
* 25 – 50 km: 2 500 Kč/měsíc;
* nad 50 km: 3 500 Kč/měsíc.

Opatření je financováno v rámci finančních prostředků státního rozpočtu určených na realizaci aktivní politiky zaměstnanosti. **MPSV zároveň v současné době analyzuje možnosti rozšířit podporu regionální mobility o podporu trvalejšího přestěhování za prací.**

1. **Možnosti aktivní politiky zaměstnanosti (S4)**

Aktivní politika zaměstnanosti je financována jak z čistě národních zdrojů, tak ze zdrojů OP Zaměstnanost (dále jen „OP Z“).

*V realizaci:*

Pro rok 2016 disponuje ÚP ČR – KrP Ústí nad Labem následujícími finančními zdroji: **1 036 117 478 Kč**, v tom 903,5 mil. Kč z prostředků OP Z určených na APZ a 132,1 mil. Kč z čistě národních zdrojů. K 29. 2. 2016 však již bylo cca 210 mil. Kč vázáno v uzavřených dohodách. Disponibilních tedy bylo cca 826 mil. Kč.

V březnu 2016 došlo k navýšení národních prostředků na realizaci APZ o 1 193 mil. Kč pro celou ČR, tyto prostředky však čekají na rozdělení po jednotlivých krajských pobočkách, z toho **aktuálně pro ULK je alokováno 100 mil. Kč.**

Dále pak:

* **projekt POVEZ II** (podpora vzdělávání zaměstnanců) - podpora vzdělávání zaměstnanců u zaměstnavatelů, včetně refundace mzdových nákladů za dobu účasti zaměstnanců na odborném rozvoji: celkem přímá podpora na rok 2016: **72,76 mil. Kč**
* **projekt VDTP** (vzdělávání a dovednosti pro trh práce) – financování rekvalifikačních kurzů a poradenských aktivit. Na rok 2016 na přímou podporu alokováno **31,36 mil. Kč**

Krom výše uvedených projektů budou dále realizovány regionální projekty a to:

* *Iniciativa podpory zaměstnanosti mládeže pro region NUTS 2 Severozápad v Ústeckém kraji* s rozpočtem 497,4 mil. Kč
* *Flexibilně do práce v Ústeckém kraji* s rozpočtem 66 mil Kč
* *Společně to dokážeme v Ústeckém kraji* s předpokládaným rozpočtem 128 mil. Kč

1. **OPATŘENÍ V PŮSOBNOSTI JINÝCH RESORTŮ**
2. **Nařízení vlády ke zmírnění sociálních dopadů (J1)**

Ministerstvem průmyslu a obchodu byl vypracován návrh nařízení vlády o příspěvku ke zmírnění sociálních dopadů souvisejících s restrukturalizací a útlumem činnosti právnických osob v insolvenci zabývajících se těžbou černého uhlí. Toto nařízení je zpracováno v souladu s čl. 78 Ústavy České republiky a vydáno k provedení zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, který umožňuje jako výdaj státního rozpočtu hradit blíže nespecifikované „ostatní sociální dávky“.

Jedná se o příspěvek, jenž vychází ze stejného principu, který byl v minulosti použit při přípravě nařízení vlády č. 287/2001 Sb. v souvislosti s restrukturalizací a útlumem hnědouhelného hornictví. Obdobný princip (provedení zákona ČNR č. 576/1990 Sb., o pravidlech hospodaření s rozpočtovými prostředky České republiky a obcí v České republice /rozpočtová pravidla republiky/) byl přitom využit již při přípravě nařízení vlády č. 310/2000 Sb., o některých opatřeních souvisejících s restrukturalizací ocelářského průmyslu, jímž byly stanoveny podmínky a způsob poskytnutí příspěvku k řešení sociálních důsledků restrukturalizace zaměstnancům stanovených hutních společností.

Cílem nařízení vlády je stanovit pravidla pro poskytování příspěvku propuštěným zaměstnancům určené těžební společnosti, u které dochází ke snižování počtu zaměstnanců v důsledku restrukturalizace a útlumu její činnosti. Účelem vyplácení finančního příspěvku je zmírnění nežádoucích sociálních dopadů souvisejících se ztrátou zaměstnání. Toto nařízení přitom představuje jedno z možných doplňujících opatření v celém jejich komplexu, na jejichž základě může, v souvislosti s restrukturalizací uhelného hornictví, dojít k rozložení působení negativních důsledků spojených s útlumem těžby v čase, a to nejen vůči konkrétním fyzickým osobám (zaměstnancům a jejich rodinám), ale v důsledku multiplikačních efektů i v daném regionu (např. dopady na snížení koupěschopnosti obyvatelstva).

Vlastní příspěvek je diferencován v závislosti na převažujících pracovních činnostech zabezpečovaných uvolňovanými pracovníky v rámci pracovního poměru (vztah podzemí x povrch) a v závislosti na počtu odpracovaných let. Pro zaměstnance s převažující pracovní činností v podzemí činí 8 000 Kč/měsíc a pro zaměstnance povrchových profesí 7 000 Kč/měsíc. Pro zaměstnance s odpracovanými roky do 5 let je příspěvek stanoven na dobu 3 měsíců s tím, že za každý další odpracovaný rok se délka jeho pobírání prodlouží vždy o další 3 měsíce. Maximální doba pobírání příspěvku činí 36 měsíců a dosáhnou ji všichni zaměstnanci s počtem odpracovaných let 15 a více.

Samostatnou skupinu představují zaměstnanci nejvyšších věkových kategorií, kteří jsou z hlediska získání nového zaměstnání nejvíce ohroženi. Pro zaměstnance s převažující pracovní činností v podzemí, kteří budou splňovat podmínky dosažení 50 let věku, 25 let praxe a 3 300 odpracovaných směn, je stanoven příspěvek po období nikoli 3, nýbrž 5 let (v případě pracovníků pracujících převážně v podzemí), resp. v případě pracovníků pracujících převážně na povrchu při dosažení věku 55 let a 25 let praxe.

**Návrh nařízení vlády byl schválen vládou České republiky usnesením č. 405 ze dne 11. května 2016, nicméně pouze pro společnost OKD, a.s., čímž došlo k vyloučení z poskytování příspěvků bývalých zaměstnanců jiných hornických společností, včetně společností těžících hnědé uhlí v severních Čechách.**

**Z důvodu zajištění zmírnění sociálních dopadů ve strukturálně postiženém regionu Ústeckého kraje v důsledku útlumu těžby hnědého uhlí z důvodu částečného zachování územně ekologických limitů těžby je navrhováno rozšířit oprávněné osoby, které o příspěvek mohou žádat, i o zaměstnance hornických společností zabývající se těžbou hnědého uhlí.**

1. **Strategie hospodářské restrukturalizace Ústeckého, Moravskoslezského a Karlovarského kraje (J2)**

Na základě usnesení vlády č. 826/2015 je v gesci Ministerstva průmyslu a obchodu ČR a Ministerstva pro místní rozvoj ČR s oporou v mezirezortním týmu připravována „Strategie hospodářské restrukturalizace Ústeckého, Moravskoslezského a Karlovarského kraje“, která bude předložena vládě do 30. 11. 2016. Zpracování strategie vychází z koncepce předložené zmocněncem vlády pro MSK, ÚLK a KVK a reaguje na potřebu komplexně a efektivně řešit aktuální situaci a hrozící závažné ekonomické a sociální problémy v ÚLK, MSK a KVK. Strategie je připravována s cílem eliminovat vznik izolovaných intervencí bez synergického efektu a měla by zahrnovat opatření nejen investičního, ale také legislativního a společenského charakteru s cílem celkově zvýšit atraktivitu a kvalitu života v postižených regionech.

1. **Program podpory investic do nových výrobních zařízení a zaměstnanosti ve strukturálně postižených regionech (J3)**

Jako jedno z cílených opatření na podporu zaměstnanosti je v gesci Ministerstva průmyslu a obchodu ČR připravován „Program podpory investic do nových výrobních zařízení a zaměstnanosti ve strukturálně postižených regionech“. Program má být vyhlášen podle zákona č. 47/2002 Sb., o podpoře malého a středního podnikání, ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s Nařízením Komise (EU) č. 1407/2013 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování EU na podporu de minimis (dále jen „de minimis“) popřípadě v souladu s dalšími využitelnými právními předpisy upravujícími pravidla poskytování veřejné podpory. Jeho základní teze jsou aktuálně připravovány pro jednání vlády v konzultacích s dotčenými regiony a zmocněncem vlády pro MSK, ÚLK a KVK. Další podmínky tohoto programu bude specifikovat správce programu (MPO) formou časově omezených Výzev. Cílem programu je posílit rozvoj malých a středních podniků, vytvořit podmínky pro zřízení nových pracovních míst a snížit tak nezaměstnanost ve strukturálně postižených regionech (především na území Moravskoslezského, Ústeckého a Karlovarského kraje).

1. Posouzení ekonomických dopadů z pohledu zvažovaných variant prolomení limitu těžby uhlí na území severních Čech. MPO 2015 [↑](#footnote-ref-1)
2. Ing. Jan Čadil, Ph.D.: *Analýza nákladů veřejných rozpočtů na středního nezaměstnaného*. Unicor College, 2011, vypracováno v rámci projektu TESSEA [↑](#footnote-ref-2)