Ministerstvo pro místní rozvoj

Národní orgán pro koordinaci

**Informace o plnění předběžných podmínek**

**– aktuální stav, hlavní rizika a postupy**

Podklad pro jednání 130. Plenární schůze RHSD ČR

Červen 2016

**Předběžné podmínky**

**1. Čtvrtletní reporting** **a mechanismus sledování**

**Předběžné podmínky (PP) zůstávají i po schválení programů ze strany Evropské komise (EK) i nadále stěžejním tématem**, který EK bude sledovat a monitorovat.

Na základě požadavku Evropské komise a s ohledem na význam naplňování PP připravuje Ministerstvo pro místní rozvoj – Národní orgán pro koordinaci (MMR-NOK) pravidelně ve spolupráci s gestory a spolugestory PP monitorovací Čtvrtletní zprávu o stavu naplňování předběžných podmínek (dále „Čtvrtletní zpráva“) vč. podrobné přílohy, která je zasílána Evropské komisi.

Aktuálně již bylo zpracováno celkem **pět Čtvrtletních zpráv**.

Jak v případě deklarovaného splnění ze strany gestora předběžné podmínky, tak v případě posunů v rámci akčních plánů, je z hlediska ČR podstatná zejména **zpětná vazba ze strany Evropské komise**. Za splněnou lze považovat pouze tu předběžnou podmínku, která obdrží souhlasné stanovisko ze strany EK prostřednictvím systému SFC.

Problematice předběžných podmínek je věnována mimořádná pozornost. MMR-NOK úzce spolupracuje se všemi gestory předběžných podmínek tak, aby bylo riziko nesplnění předběžných podmínek eliminováno.

**2. Stav naplňování předběžných podmínek (ke dni 17. června 2016)**

Česká republika **aktuálně splnila 29 předběžných podmínek z toho již 23 je verifikováno Evropskou komisí**, **10 předběžných podmínek je splněno částečně a** **1 předběžná podmínka zůstává nesplněná.** Je důležité upozornit na skutečnost, která byla již MMR-NOK několikrát zdůrazňována, že i formálně splněná PP musí být plněna kontinuálně, neboť v opačném případě je možné očekávat ze strany EK reakci formou návrhu opatření pro zajištění jejího plnění.

Formální proces verifikace byl nově ukončen u **PP 5.1 Předcházení riziku a jeho řízení**,
ta byla dne 28. dubna 2016 oficiálně verifikována EK jako splněná. **Oficiální verifikací ze strany EK považujeme předběžnou podmínku za splněnou.**

Formální proces verifikace stále probíhá u **PP 6.1** **Vodní hospodářství**, **PP 8.5 Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům, PP 9.3 Zdraví** a **PP 10.1 Ukončování školní docházky.** Evropská komise si u některých z těchto zmíněných předběžných podmínek vyžádala doplňující informace, ke kterým nyní probíhá intenzivní komunikace.Od 13. června 2016, formální proces verifikace probíhá rovněž u předběžných podmínek **3.1 Podpora podnikání (SBA)** a **8.2 Samostatná výdělečná činnost, podnikání a zakládání firem.**

Došlo též k několika aktualizacím akčních plánů. Jedná se o předběžnou podmínku **7.3 Ostatní doprava,** u které došlo k posunu kritéria týkajícího se Koncepce vodní dopravy na 31. srpna 2016. Dále došlo k posunu u PP **9.2 Politika začleňování Romů** na 30. červen 2016 a k upřesnění textu Akčního plánu došlo u PP **6.2 Odpadové hospodářství.**

Jako rizikovou lze vnímat zejména PP **2.2 Infrastruktura přístupových sítí nové generace,** která je jako jediná zcela nesplněná. Rovněž je nutné upozornit na nedokončený proces plnění PP **1.1 Výzkum a vývoj – inteligentní specializace**, u níž došlo na základě vyjádření EK v 1. čtvrtletí 2016 ke změně stavu naplňování ze „splněno“ na „částečně splněno“. EK očekává aktualizaci dokumentu Výzkumná a inovační strategie pro inteligentní specializaci (dále také „RIS3“), která bude reagovat na zaslané připomínky EK k této strategii. Aktualizace dokumentu RIS3 nyní akceleruje a souběžně s tím k této PP probíhá intenzivní komunikace s EK. Za rizikovou lze stále považovat PP **6.2 Odpadové hospodářství** zejména v souvislosti s nedořešením závazku k vyřešení rozdílů v datech za produkci s nakládání s odpady.

Zároveň bylo **gestory PP identifikováno** **několik faktorů, které by mohly ohrozit splnění** předběžných podmínek dle stanovených harmonogramů. Za společný faktor lze obecně označit zejména riziko nedodržení přednastavených harmonogramů v rámci akčních plánů, které vyplývá z různorodých okolností, ať už z délky legislativního procesu, či obecně na úrovni hledání shody v rámci meziresortních připomínkových řízení apod.

**2.1 Přehled naplňování předběžných podmínek**

V tabulce je uveden stručný přehled naplňování PP, v textu níže je popsán aktuální vývoj některých PP ke dni **17. června 2016**, a to zejména těch nejrizikovějších.

* **splněno:** 29 předběžných podmínek, z toho 23 verifikováno EK
* **částečně splněno:** 10 předběžných podmínek
* **nesplněno:** 1 předběžná podmínka

V uvedené tabulce je následující barevné odlišení:

* splněné PP – zelená
* částečně splněné PP – modrá
* nesplněné PP – červená

| Kód | Zkrácený název uplatněných PP | Stav plnění | Stav plnění(v %) | Gestor | Nejzazší termín splnění | Verifikace EK |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| T.1.1 | VaV - inteligentní specializace | Částečně | 50% | ÚV | 31. 10. 2016 |  |
| T.1.2 | VaV - víceletý plán pro sestavování rozpočtu | Ano | 100% | ÚV | --- |  |
| T.2.1 | Digitální růst | Ano | 100% | MPO | --- |  |
| T.2.2 | Infrastruktura přístupových sítí nové generace | Ne | 0% | MPO | 30. 11. 2016 |  |
| T.3.1 | Podpora podnikání (SBA) | Ano | 100% | MSp | --- | (SFC) |
| T.4.1 | Energetická účinnost | Ano | 100% | MPO | --- |  |
| T.4.2 | Výroba tepla a elektřiny | Ano | 100% | MPO | --- |  |
| T.4.3 | Obnovitelné zdroje energie | Ano | 100% | MPO | --- |  |
| T.5.1 | Předcházení riziku a jeho řízení | Ano | 100% | MŽP | --- |  |
| T.6.1 | Vodní hospodářství | Ano | 100% | MŽP+MZe | --- | (SFC) |
| T.6.2 | Odpadové hospodářství | Částečně | 50% | MŽP | 31. 12. 2016 |  |
| EZFRV 4. 1 | Dobrý zemědělský a environmentální stav | Ano | 100% | MZe | --- |  |
| EZFRV 4. 2 | Minimální požadavky na hnojiva a přípravky | Ano | 100% | MZe | --- |  |
| EZFRV 4. 3 | Jiné příslušné vnitrostátní normy | Ano | 100% | MZe | --- |  |
| ENRF | Víceletý národní strategický plán akvakultury | Ano | 100% | MZe | --- |  |
| ENRF | Správní kapacita rybolovu | Ano | 100% | MZe | --- |  |
| T.7.1 | Silniční doprava | Částečně | 93% | MD | 30. 9. 2016 |  |
| T.7.2 | Železniční doprava | Částečně | 83% | MD | 30. 9. 2016 |  |
| T.7.3 | Ostatní doprava | Částečně | 66% | MD | 30. 9. 2016 |  |
| T.7.4 | Energetické sítě | Ano | 100% | MPO | --- |  |
| T.8.1 | Aktivní politika zaměstnanosti | Ano | 100% | MPSV | --- |  |
| T.8.2 | Samostatná výdělečná činnost, podnikání a zakládání firem | Ano | 100% | MSp | --- | (SFC) |
| T.8.3 | Reforma institucí trhu práce | Ano | 100% | MPSV | --- |  |
| T.8.5 | Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům | Ano | 100% | MPSV | --- | (SFC) |
| T.8.6 | Podpora zaměstnanosti mladých | Ano | 100% | MPSV | --- |  |
| T.9.1 | Snižovaní chudoby | Ano | 100% | MPSV | --- |  |
| T.9.2 | Politika začleňování Romů | Částečně | 84% | ÚV | 30. 6. 2016 |  |
| T.9.3 | Zdraví | Ano | 100% | MZdr | --- | (SFC) |
| T.10.1 | Ukončování školní docházky | Ano | 100% | MŠMT | --- | (SFC) |
| T.10.2 | Vysokoškolské vzdělání | Ano | 100% | MŠMT | --- |  |
| T.10.3 | Celoživotní učení | Ano | 100% | MŠMT | --- |  |
| T.10.4 | Odborné vzdělávání a příprava | Ano | 100% | MŠMT | --- |  |
| T.11 | Veřejná správa | Částečně | 63% | MV | 31. 12. 2016 |  |
| O.1 | Nediskriminace | Ano | 100% | ÚV | --- |  |
| O.2 | Rovnost mužů a žen | Ano | 100% | ÚV | --- |  |
| O.3 | Zdravotní postižení | Ano | 100% | MPSV | --- |  |
| O.4 | Veřejné zakázky | Částečně | 72% | MMR | 31. 12. 2016 |  |
| O.5 | Veřejná podpora | Částečně | 66% | MMR | 30. 6. 2016 |  |
| O.6 | EIA/SEA | Ano | 100% | MŽP | --- |  |
| O.7 | Statistické systémy a ukazatele výsledků | Částečně | 84% | MMR | 31. 7. 2016 |  |

**2.2 Podrobný popis naplňování některých předběžných podmínek**

**OPP 4 - Veřejné zakázky**

(gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj)

* Vláda ČR schválila návrh zákona o zadávání veřejných zakázek dne 5. října 2015. Návrh byl projednán v prvním čtení v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR (PSP) dne
25. listopadu 2015 (sněmovní tisk 637) a byl přikázán k projednání výborům. Dne 27. ledna 2016 prošel návrh zákona druhým čtením a dne 9. března 2016 PSP návrh zákona projednala ve třetím čtení. Dne 19. dubna 2016 projednal zákon Senát Parlamentu ČR. Dne 22. dubna 2016 byl Zákon o veřejných zakázkách podepsán prezidentem ČR a dne 29. dubna 2016 byl vyhlášen ve Sbírce zákonů. Zákon nabyde účinnosti 1. října 2016. EK byla o schválení zákona
informována. Termín plnění PP by neměl být ohrožen.
* Dne 14. června 2016 proběhla videokonference s EK, kde byly diskutovány požadavky EK k tématům týkajícím se nového zákona o zadávání veřejných zakázek, elektronizace zadávání veřejných zakázek, vzdělávání a protikorupční strategie.

**Stanovisko OPVZK k platnosti a účinnosti nového zákona o zadávání veřejných zakázek
k 6. 5. 2016:**

* Do nabytí účinnosti zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (tedy do 1. října 2016) je účinný zákon současný (č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů).
* Pokud se prokáže, že konkrétní pravidlo nebo postup zadavatele je v rozporu s evropskými směrnicemi, lze se domáhat přímé účinnosti směrnic, to ale v žádném případě neznamená, že celý zákon je se směrnicemi v rozporu. Ani z případného rozporu u jednotlivého pravidla nelze dovozovat neúčinnost zákona jako celku.
* **Právo veřejných zakázek je i nadále, tj. po přijetí nového zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, regulováno zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách ve znění pozdějších předpisů.** Tento zákon je harmonizační, tj. přebírá předchozí zadávací směrnice (2004/17/ES a 2004/18/ES). Tento zákon  byl vždy přísnější v míře ukládání povinností a omezování dispozic zadavatele než jmenované  zadávací směrnice. O skutečnosti, že národní úprava je přísnější než evropská, jsme Evropskou komisi v minulosti informovali a Komise nikdy přísnější úpravu nerozporovala.
* Nově přijatá  – nikoli však účinná - úprava je také přísnější než nové evropské směrnice. Do nabytí účinnosti tohoto nového zákona bude národní úprava „více přísná“ než nová úprava, ale také nový zákon, jak už bylo řečeno, bude opět přísnější než nové zadávací směrnice. **V období do nabytí účinnosti nového zákona se tedy budou veřejné zakázky zahajovat a zadávat v režimu zákona č. 137/2006 Sb.** Nicméně pokud se prokáže, že konkrétní pravidlo nebo postup zadavatele je v rozporu s evropskými směrnicemi, lze se domáhat přímé účinnosti směrnic, to ale v žádném případě neznamená, že celý zákon je se směrnicemi v rozporu. Ani z případného rozporu u jednotlivého pravidla nelze dovozovat neúčinnost zákona jako celku.

**OPP 6 - EIA**

(gestor: Ministerstvo životního prostředí)

* Na základě nesprávné transpozice směrnice EIA vznesla EK požadavek na provedení vyhodnocení projektů, které nespadají pod přechodná ustanovení novely č. 39/2015 Sb., a k nimž bylo vydáno stanovisko k posouzení vlivů záměru na životní prostředí podle zákona č. 100/2001 Sb.
* Usnesením vlády ČR č. 1078/2014 ze dne 15. prosince 2014 byla ustanovena meziresortní pracovní skupina (MPS EIA) pro vyhodnocení projektů z hlediska souladu jejich povolovacího procesu s požadavky směrnice EIA, která posuzuje dosud neschválené velké projekty v programovém období 2007–2013, projekty v šetření EU Pilot a 2% vzorek ostatních projektů financovaných z fondů EU v programovém období 2007–2013, u kterých byl proces EIA zahájen po datu přistoupení České republiky k Evropské unii.
* K 17. červnu 2016 bylo z 23 vyhodnocených velkých projektů 14 projektů schváleno ze strany EK (z toho 1 fázovaný).
* Jeden projekt byl následně stažen ze strany řídicího orgánu (dále také „ŘO“) Operačního programu (dále „OP“) Doprava a bude předložen až v rámci programového období 2014–2020. Celkem tedy zbývá ze strany EK schválit 8 projektů.
* Výše zmíněné usnesení vlády ČR uložilo také povinnost provést šetření u 2% vzorku projektů, ke kterým byl proces EIA zahájen po datu přistoupení České republiky k Evropské unii. K přezkumu byly vybrány 4 projekty spolufinancované z OP Životní prostředí, OP Doprava, ROP Severovýchod a OP Podnikání a inovace. Kromě projektu z ROP Severovýchod byly již vyhodnoceny a brzy budou ze strany MPS EIA podepsána a vydána závěrečná vyhodnocení. Projekt z ROP Severovýchod je ještě v řešení.
* Doposud nebylo ze strany EK zastaveno infringementové řízení pro nesprávnou transpozici směrnice EIA i s ohledem na skutečnost, že aktuálně probíhá další novelizace relevantní legislativy v souvislosti se zaváděním tzv. koordinovaného povolení. Komise v tomto smyslu avizovala, že bude i nadále monitorovat, zda implementace směrnice EIA probíhá řádně. V budoucnu tak znovu propojení s předběžnou podmínkou nelze vyloučit.
* V neposlední řadě je také nutné upozornit, že EK se intenzivně zabývá postupem u projektů, které by měly být financovány z OP Doprava 2014–2020 (ale rovněž z CEF či národních zdrojů), a kterým bylo vydáno stanovisko EIA před vstupem ČR do EU. EK si rovněž vyžádala od ministerstva dopravy (dále „MD“), jako řídicího orgánu OP Doprava 2014–2020, konkrétní postup u prioritních projektů, u kterých by se neopakoval proces EIA a byly by řešeny „ad hoc“.
* Dne 11. května 2016 byl vládou ČR projednán materiál MD „*Návrh dalšího postupu v investorské přípravě dopravních staveb opírajících se o stanoviska EIA vydaná podle zákona č. 244/1992 Sb.*“ a rovněž materiál Ministerstva životního prostředí (dále také „MŽP“) „*Návrhy možných legislativních řešení pro zajištění realizace 11 klíčových dopravních staveb se stanoviskem EIA dle zákona č. 244/1992 Sb.*“.
* Dne 15. června vláda ČR schválila novelu zákona č. 100/2001 Sb. o posouzení vlivů záměru na životní prostředí, která umožňuje pokračovat v přípravě deseti klíčových dopravních staveb se stanoviskem posouzení vlivů dle předvstupního zákona č. 244/1992 Sb. Znění této novely bylo do vlády ČR na poslední chvíli a bez konzultace s MMR, které k ní zachovává rezervovaný postoj.
* Tato novela počítá s tím, že MŽP vydá závazná stanoviska o posouzení vlivů pro 10 staveb vyjmenovaných nařízením vlády. Tyto stavby tak budou moci být povoleny v navazujícím stavebním řízení bez nutnosti zpracovávat nové posouzení vlivů, jak dříve EK požadovala.
* MMR vidí potenciální rizika v souvislosti s napadáním stavebních povolení vydaných na základě tohoto výjimečného postupu ze strany environmentálních spolků a s předpokládanými problémy při  následném předkládání žádostí o platby EK.

**T 1.1 Výzkum a vývoj - Inteligentní specializace (VVI)**

(gestor: Úřad vlády ČR)

* S ohledem na stav plnění PP 1.1 Výzkum a vývoj - Inteligentní specializace, která dosud není ze strany EK považována za zcela splněnou, budou Řídicí orgány příslušných OP při plánování příslušných výzev v roce 2016 přihlížet k prioritním oblastem identifikovaným v RIS3 na národní nebo regionální úrovni.
* Konečný termín splnění dle Akčního plánu k této předběžné podmínce byl Úřadem vlády avizován na konec října 2016. Je tak učiněno proto, aby vznikl dostatečný časový prostor pro oficiální verifikaci PP Evropskou komisí, protože jedině tak lze považovat PP za oficiálně splněnou.
* Dle navrženého harmonogramu se gestor PP zavázal aktualizovanou Národní RIS 3
(kap. 7 a 8, které EK označila za nedostatečně dopracované) předložit k vládě ČR ke schválení do  konce června 2016.
* Dopracování Národní RIS3 vč. Implementačního plánu v průběhu 2. čtvrtletí 2016 akcelerovalo: V dubnu byl předložen vládě pro informaci Implementační plán k RIS3, v němž byla kromě mapování stávající situace v implementaci RIS3 prostřednictvím operačních programů uvedena i stanoviska ŘO OP k vertikalizaci při vyhlašování výzev dotčených programů. Na začátku června byla aktualizovaná RIS3 předložena do MPŘ a přepokládá se její předložení na vládu v souladu s harmonogramem do konce června 2016. Souběžně s tím dle sdělení Úřadu vlády ČR probíhá neformální konzultace s EK.
* Po schválení Národní RIS3 strategie vládou ČR bude dokument předložen rovněž Evropské komisi ke schválení tak, aby byl proces splnění předběžné podmínky řádně ukončen v termínu uvedeném v akčním plánu.
* MMR-NOK vyzval dotčené Řídicí orgány příslušných OP k aktivní spolupráci a komunikaci s Úřadem vlády.

**T 2.2 Infrastruktura přístupových sítí nové generace**

(gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu)

* Za jedinou zcela nesplněnou PP je stále považována PP 2.2 Infrastruktura přístupových sítí nové generace. Ke splnění předběžné podmínky by mělo dojít schválením Národního plánu rozvoje sítí nové generace (dále také „NPNGN“) a případnými dalšími kroky.
* Po celý rok 2015 docházelo k přípravě dokumentu a vyjednání s relevantními subjekty na úrovni veřejné správy i odborné veřejnosti. Výsledkem věcných a politických diskusí bylo předložení NPNGN do MPŘ (prosinec 2015). MMR-NOK stejně jako další resorty a instituce vznesly k dokumentu celou řadu koncepčních připomínek (např. nebyla k dispozici úplná analýza stavu a zmapování pokrytí, chyběl investiční plán atd.). Dokument byl vypořádán sice jen z části, ale nově předložen vládě ČR s úkoly k řádnému dopracování dokumentu. Vláda ČR tento dokument vzala na vědomí s tím, že hlavním smyslem bylo informovat ji o aktuálním stavu a zejména stanovit další kroky a úkoly k dopracování NPNGN. Gestorem byl také stanoven nový termín splnění PP, a to v termínu do 30. listopadu 2016.
* Ministerstvo průmyslu a obchodu (dále „MPO“) v listopadu 2015 aktualizovalo Akční plán k naplnění předběžné podmínky a ten byl zaslán EK k vyjádření, a to vč. odůvodnění.
* V únoru 2016 proběhlo a též v dalších měsících budou probíhat jednání s EK, aby byly postupy na národní úrovni řádně komunikovány s EK. Zároveň si EK vyžádala měsíční reporting k postupu naplnění závazků plynoucích z předběžné podmínky. První monitoring byl na EK zaslán dne
29. března 2016. Dále si EK vyžádala zaslání návrhu výzev a kritérií pro danou oblast. Informace za měsíc duben byla spolu s návrhem vybraných částí NPNGN odeslána dne 2. května 2016.
* V důsledku zpoždění naplnění PP, které překročilo šest měsíců od stanoveného termínu splnění v rámci operačních programů, zaslala EK dne 2. května 2016 gestoru PP tzv. „warning letter“, ve kterém upozorňuje na závažnost situace. EK v dopise rovněž informuje o možnosti využití spolupráce s Komisí nabízeným expertem, který by měl napomoci MPO s včasným naplněním PP. MPO odpovědělo Komisi dopisem s ujištěním naplňování akčního plánu pro nesplněnou PP, vč. uvítání iniciativy Komise ohledně angažování experta, který se bude problematikou PP 2.2 zabývat a vyjádřilo zájem s ním spolupracovat.
* V souladu s vydefinovaným harmonogramem plnění PP Český telekomunikační úřad (dále „ČTÚ“) prováděl verifikaci údajů získaných prostřednictvím elektronického sběru dat určených ke zpracování mapy pokrytí. MPO paralelně v průběhu dubna 2016 uskutečnilo řadu formálních i neformálních jednání (včetně jednání tematických pracovních skupin, k dotační politice, k nedotační podpoře, k velkoobchodní nabídce a k definici sítí a s nimi souvisejícím technickým parametrům, které byly vytvořeny 8. dubna 2016 z expertů sektoru, ČTÚ a MPO) za účelem jak dokončení NPNGN, tak splnění předběžné podmínky.
* Dne 30. května 2016 ČTÚ předal MPO požadovaná výchozí a zpracovaná data a z nich vytvořené mapy pokrytí ČR sítěmi přístupu k internetu, včetně samostatné mapy existujících sítí NGA a mapy plánovaných sítí NGA pro účely materiálu Národní plán rozvoje sítí nové generace. Informace za měsíc květen byla odeslána na EK dne 9. června 2016.

**T 3.1 a 8.2 Podpora podnikání (SBA), Samostatná výdělečná činnost, podnikání a zakládání firem**

(gestor: Ministerstvo spravedlnosti)

* Ministerstvo spravedlnosti (dále „MSp“) připravilo legislativně-technickou změnu směřující ke splnění požadavku na snížení nákladů nutných k založení podniku na 100 EUR. Novela (sněmovní tisk 497) byla projednána PSP ČR ve třetím čtení dne 9. března 2016, v Senátu pak
20. dubna 2016. Vlivem pozdržení v procesu schvalování byl upraven Akční plán ke splnění předběžných podmínek, a to s termínem splnění předběžné podmínky z 1. února 2016 na září 2016. Akční plán se změnou termínu byl zaslán Evropské komisi.
* Konečný návrh novely zákona o soudních poplatcích byl dne 4. května 2016 přijat Parlamentem ČR a dne 10. května 2016 byl podepsán prezidentem ČR. Zákon byl dne 23. května 2016 vyhlášen ve Sbírce zákonů a 7. června 2016 nabyl účinnosti.
* Dne 13. června 2016 byly všechny relevantní dokumenty prokazující splnění PP odeslány systémem SFC EK k verifikaci.

**T 5.1 Předcházení riziku a jeho řízení**

(gestor: Ministerstvo životního prostředí)

* Dne 5. února 2016 byly všechny relevantní dokumenty prokazující splnění předběžné podmínky odeslány k formální verifikaci prostřednictvím systému SFC k posouzení EK, a tím byl zahájen proces formální verifikace.
* EK svým dopisem ze dne 28. dubna 2016 oficiálně verifikovala splnění této PP.

**T 6.1 Vodní hospodářství**

(gestor: Ministerstvo životního prostředí, ministerstvo zemědělství)

* Dne 5. února 2016 byly všechny relevantní dokumenty prokazující splnění předběžné podmínky odeslány na EK, a tím byl zahájen proces formální verifikace. Zároveň dne 21. března 2016 byly Plány povodí pro zvládání povodňových rizik předány EK prostřednictvím systému WISE. I přes informaci ze strany EK, že se proces posuzování na straně DG ENVI opozdí alespoň o dva měsíce právě v návaznosti na nutnost předložení dokumentů do systému WISE, doposud nebyl tento proces započat.

**T 6.2 Odpadové hospodářství**

(gestor: Ministerstvo životního prostředí)

a) V rámci akčního plánu k předběžné podmínce je jasně uvedený závazek k vyřešení rozdílů v datech za produkci a nakládání s odpady.

**Aktuální stav**

* MŽP byl vládou ČR zadán úkol (v rámci schvalování Programu předcházení vzniku odpadů ČR) předložit vládě materiál, zabývající se porovnáním metodik pro výpočet celkové produkce odpadů, používaných MŽP a Českým statistickým úřadem (dále také „ČSÚ“). Materiál byl za účasti Ministerstva průmyslu a obchodu (jako nezávislého mediátora) dokončen v září 2015. Byly identifikovány výrazné rozdíly v metodických přístupech hodnocení dat za MŽP a ČSÚ, řada rozdílů je založena již na úrovni evropské legislativy. Následně bylo ze strany MŽP požádáno o posun předložení materiálu s tím, že dokument původně koncipovaný jako informativní bude doplněn o návrh dalšího postupu. Na jednání vlády ČR dne 29. února 2016 byl stanoven nový konečný termín 30. červen 2016.
* V této souvislosti MMR-NOK upozorňuje na provázanost materiálu s návrhem zákona o odpadech.
* Dne 20. ledna 2016 proběhlo k problematice dvojích dat jednání za účasti ministra životního prostředí Richarda Brabce, předsedkyně ČSÚ Ivy Ritschelové a šéfporadce premiéra Vladimíra Špidly. Písemný návrh dohody byl ČSÚ dopisem dne 2. března 2016 zaslán ministrovi životního prostředí. Dosud (informace ke dni 11. května 2016) nebyla dohoda signována.
* Dne 22. března 2016 byl v souvislosti s problematickým průběhem řešení rozdílů ve statistikách odpadů zaslán na úrovni ministrů MŽP dopis s upozorněním, že plnění předběžné podmínky
je ze strany MMR jako koordinátora předběžných podmínek evidováno jako vysoce rizikové. Dne 15. dubna 2016 reagovalo MŽP dopisem s popisem kroků, jimiž dochází k postupnému řešení problému. V dopise se uvádí, že na jednání dne 20. ledna 2016 (viz výše) byla nalezena rámcová shoda o dalším postupu sbližování dat za oblast odpadového hospodářství a tento postup bude dále projednáván souběžně s vypořádáním připomínek k návrhu nového zákona o odpadech.
* Ve dnech 2. až 4. května 2016 a dále 26. května 2016 proběhlo konferenční vypořádání připomínek z MPŘ k návrhu zákona o odpadech. V průběhu jednání nebylo vypořádání připomínek (s vazbou na sběr odpadových dat) Českým statistickým úřadem akceptováno a byl konstatován rozpor. Další jednání s ČSÚ (za účasti pracovníka Úřadu vlády; odbor poradců a poradkyň předsedy vlády) proběhlo dne 1. června 2016. Na základě vyjádření ČSÚ k 3. červnu 2016 rozpory přetrvávají. Zákon musí být schválen nejpozději k 31. prosinci 2016 dle závazku učiněným Českou republikou v rámci akčního plánu.
* Pro financování projektů zařízení pro energetické využití odpadů z OPŽP 2014+, postaveném výhradně na datech MŽP, si vzhledem k významným odlišnostem v datech Eurostat (ČSÚ) a MŽP Evropská komise vyhradila posouzení souladu plánů odpadového hospodářství (POH ČR)
a 14 krajských POH, které jsou rovněž sestaveny pouze z dat MŽP, se Směrnicí o odpadech 2008/98/ES.
* KPOH budou postupně zasílány Evropské komisi k posouzení (s termínem splnění 30. června 2016).
* Dne 12. května 2016 byla vládou ČR projednána Výroční zpráva o implementaci Dohody o partnerství v programovém období 2014-2020 za rok 2015. Zpráva obsahuje opatření
pro minimalizaci horizontálního rizika „Vykazování dat o produkci a nakládání s odpady“, uložené MŽP ve spolupráci s ČSÚ a MPO s termínem plnění do 30. června 2016.

b) Do 31. prosince 2016 je v souladu s akčním plánem k předběžné podmínce nutné přijmout nezbytná opatření k dosažení cílů, týkajících se přípravy na opětovné použití a recyklaci odpadů do roku 2020 v souladu s čl. 11 odst. 2 směrnice 2008/98/ES. Pro splnění tohoto závazku je nezbytné včasné přijetí novely zákona o odpadech, jehož prostřednictvím mají být vytvořeny zákonné předpoklady pro výrazný odklon toku odpadů na skládky ve prospěch jiných způsobů nakládání s odpady (včetně rekodifikace ekonomických nástrojů). Včasné přijetí novely zákona o odpadech může být i v tomto případě ohroženo nedořešenými rozpory z meziresortního připomínkového řízení.

**T 7.1 – 7.3 Silniční doprava, Železniční doprava, Ostatní doprava**

(gestor: Ministerstvo dopravy)

* U všech PP týkajících se dopravy je třeba splnit kritérium „Opatření k zajištění způsobilosti zprostředkujících subjektů a příjemců realizovat projekt“. Ministerstvo dopravy jakožto odpovědný subjekt provede (do září 2016) opatření k posílení kapacity hlavních příjemců a zprostředkujícího subjektu a předloží Zprávu o realizovaných opatřeních zahrnující doporučení a výhled řešení případných zbývajících úzkých míst.
* Pro rizika spojená se zajištěním dostatečné administrativní kapacity pro implementaci OP Doprava probíhá analýza/posouzení kapacity externím hodnotitelem. Výsledky hodnocení bude nutné považovat za klíčové pro další rozhodování posílení/zefektivnění kapacity příjemců a zprostředkující subjekty OP Doprava.
* V rámci PP 7.3 Ostatní doprava je nutné zajistit existenci Koncepce vodní dopravy, u které připomínkování v rámci MPŘ proběhlo v únoru 2016. V současnosti probíhá vypořádání připomínek MPŘ (první polovina června) a Ministerstvo dopravy nepředpokládá, že se podaří termín 30. června 2016 pro předložení Koncepce vodní dopravy vládě ČR dodržet. Avizuje posun termínu do 31. srpna 2016. O prodloužení termínu splnění opatření týkajícího se Koncepce vodní dopravy bude rovněž informována EK.

**T 8.5 Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům**

(gestor: Ministerstvo práce a sociálních věcí)

* Dne 17. prosince 2015 byly všechny relevantní dokumenty prokazující splnění předběžné podmínky odeslány na EK, a tím byl zahájen proces formální verifikace.
* MPSV obdrželo 2. března 2016 oficiální reakci EK - dokud nebudou reálně jednotlivé nástroje k dispozici, nebude možné PP 8.5 považovat za splněnou. Jedná se o rámcové dohody s ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy (dále „MŠMT“) a ČSÚ a vytvoření pracoviště pro předvídání kvalifikačních potřeb na MPSV.
* 30. března 2016 byla odeslána na EK odpověď MPSV s informací, že Rámcové dohody s ČSÚ a s MŠMT budou podepsány do 30. června 2016 a k 1. červenci 2016 bude zřízeno na MPSV odborné pracoviště zaměřené na predikce potřeb trhu práce.
* K 1. červnu 2016 bylo na MPSV zřízeno v rámci Odboru strategií a plánování Oddělení predikcí a podpory výzkumu a vývoje, které (kromě jiného) vyhodnocuje vývoj na trhu práce, zpracovává analýzy a predikce vývoje na trhu práce, včetně mezinárodních srovnání apod. Jakmile budou ještě podepsány rámcové dohody s MŠMT a ČSÚ o spolupráci při naplňování a využívání systému předvídání kvalifikačních potřeb, bude EK podrobně informována o splnění podmínek.

**T 9.2 Politika začleňování Romů**

(gestor: Úřad vlády ČR)

* Dne 18. března 2016 byla Metodika hodnocení a monitoringu Strategie romské integrace do roku 2020 odeslána k neformálnímu posouzení na EK. Identifikované věcné riziko spočívá v možnostech sběru etnicky neagregovaných dat jednotlivými resorty a pravděpodobný posun v rámci předdefinovaného harmonogramu. Zároveň byl posunut termín plnění, a to na 30. června 2016.
* EK dne 12. dubna 2016 zaslala své komentáře k navrhované Metodice. V návaznosti na obdržené připomínky EK proběhla úprava materiálu, jehož finální podoba byla projednána na pracovních jednáních s dotčenými resorty. Vypořádání připomínek bylo společně s aktualizovanou verzí Metodiky zasláno dne 6. června 2016 EK k posouzení. EK na tuto další verzi metodiky reagovala další sadou připomínek, potažmo dotazů, dne 17. června 2016. Po dosažení konsensu s EK by měl být dokument předložen do MPŘ. V tuto chvíli je tedy nanejvýš pravděpodobné,
že dojde k dalšímu posunu plnění.

**T 9.3 Zdraví**

(gestor: Ministerstvo zdravotnictví)

* Akční plány pro implementaci Zdraví 2020 byly zaslány EK k formální verifikaci prostřednictvím systému SFC dne 12. listopadu 2015.
* EK zaslala své připomínky na počátku března 2016, ke kterým Ministerstvo zdravotnictví zatím neformálně odeslalo návrh vypořádání dne 4. května 2016.
* Proces verifikace předběžné podmínky stále probíhá.

**T 10.1 Ukončování školní docházky**

(gestor: Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy)

* PP 10.1 Ukončování školní docházkybyla na národní úrovni splněna schválením Akčního plánu pro inkluzivní vzdělávání na roky 2016 – 2018, který byl do systému SFC vložen dne 31. července 2015.
* K PP 10.1 probíhá komunikace mezi MŠMT a Evropskou komisí, u které je nutné dořešit problematiku přípravných tříd a zavedení povinného posledního roku předškolního vzdělávání.
* Z tohoto důvodu MŠMT vytvořilo ad-hoc skupinu, která ve spolupráci s Českou školní inspekcí připravila podkladový materiál, který si klade za cíl uspokojit požadavky a dotazy požadované EK.
* Finální materiál byl dne 17. května 2016 odeslán na EK prostřednictvím systému SFC.

**T 11 Veřejná správa**

(gestor: Ministerstvo vnitra)

* Strategický rámec rozvoje veřejné správy (SRRVS) a jeho Implementační plány (IP) slouží k efektivnímu propojení strategického plánování a plánování výzev v příslušných operačních programech. Implementační plány pro Strategické cíle mají jednotný systém monitorování a hodnocení stavu plnění cílů/opatření/aktivit uvedených v Implementačních plánech ve struktuře schválené Radou vlády pro veřejnou správu (RV VS). Průběžně probíhá naplňování opatření uvedených v souladu s Akčním plánem PP.
* Na posledním zasedání Rady vlády pro veřejnou správu 15. dubna 2016 byla projednána opatření, která mají vliv na včasné splnění PP.
* Revize a optimalizace výkonu veřejné správy v území - k administrativnímu členění státu - byla ustanovena pracovní skupina (PS), která byla seznámena se vstupní analýzou administrativního členění státu. PS se shodla na výběru varianty č. 2, která předpokládá zrušení krajů a okresů z roku 1960. Základními prvky územně správního členění budou obce, správní obvody Obec s rozšířenou působností (ORP) a samosprávné kraje, 14 krajů nadále zůstane. Preferovaná varianta bude předložena vládě ke schválení.
* Zvýšení kybernetické bezpečnosti IKT veřejné správy - NBÚ jako národní gestor kybernetické bezpečnosti určuje v návaznosti na zákon 181/2014 Sb. z. o kybernetické bezpečnosti informační systémy kritické informační infrastruktury (KII) a významné informační systémy (VIS). Opatření bude považováno za splněné po schválení Zprávy o stavu bezpečnosti ČR za rok 2015.

**T 11 Služební zákon**

(gestor: sekce náměstka pro státní službu, problematika odměňování gestor: Ministerstvo práce a sociálních věcí a Ministerstvo financí, Ministerstvo průmyslu a obchodu)

* Dne 11. března 2016 byla ve třetím čtení PSP schválena novela zákona o podpoře malého a středního podnikání v původní verzi vládního návrhu uzákoňující vznik nové Agentury pro podnikání a inovace (API).
* Dne 4. května 2016 byl zákon podepsán prezidentem ČR. Zákon byl vyhlášen 17. května 2016 ve Sbírce zákonů s účinností od 1. června 2016.