

Z á p i s

ze 44. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

Datum a místo zasedání

Dne 19. prosince 2014 v budově Ministerstva práce a sociálních věcí (Karlovo náměstí 1, Praha 2) od 9:30 do 13:00 hod.

Přítomni

Dle připojené prezenční listiny.

Pověření k zastupování na 44. zasedání Rady, na základě čl. 5 Statutu Rady, předali zástupci Ministerstva zdravotnictví, Ministerstva obrany, Ministerstva vnitra, Českého statistického úřadu a Českého báňského úřadu.

Jednání Rady zahájila předsedkyně Rady a ministryně práce a sociálních věcí Mgr. Michaela Marksová, která poděkovala členům Rady za jejich práci a aktivní přístup v průběhu celého roku a následně předala řízení zasedání Rady místopředsedkyni Rady Ing. Radce Sokolové.

V úvodu

- byli zvoleni ověřovatelé zápisu ze 44. zasedání Rady – Bc. Libuše Bělohlávková a p. Zbyněk Moravec;
- místopředsedkyně Rady uvítala a představila hosta - JUDr. Jiřího Biskupa, vrchního ředitele sekce sociálně pojistných systémů MPSV, který byl pozván k projednání bodu č. 2 – „Zabezpečení při pracovním úrazu a nemoci z povolání – aktuální stav“;
- byl schválen program jednání Rady.

Program zasedání

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Zabezpečení při pracovním úrazu a nemoci z povolání – aktuální stav.
- 3 a) Kontrola plnění úkolů Národního akčního programu BOZP.
b) Schválení Národního akčního programu BOZP pro období 2015 – 2016.
4. Návrh plánu práce Rady na rok 2015.
5. Zaměření kontrolní činnosti orgánů inspekce práce, ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a vrchního báňského dozoru v roce 2015.
6. Informace o činnosti v oblasti výzkumu a vývoje na úseku BOZP.
7. Informace o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC) a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání.
8. Informace o činnosti stálých výborů a pracovních skupin Rady.
9. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, MZe, ČBÚ a SÚJB).
10. Různé.

K jednotlivým bodům jednání Rady

1. Kontrola zápisu ze 43. zasedání Rady a plnění úkolů ze zasedání Rady

Zápis ze 43. zasedání Rady byl ověřen ověřovateli a rozeslán všem členům Rady. K zápisu a plnění úkolů neměli členové Rady připomínky.

Závěr k bodu 1:

Zápis ze 43. zasedání Rady byl schválen.

2. Zabezpečení při pracovním úrazu a nemoci z povolání – aktuální stav

K tomuto bodu byl s ohledem na projednávanou problematiku přizván vrchní ředitel sekce sociálně pojistných systémů MPSV JUDr. Jiří Biskup. V úvodu poděkoval členům Rady za spolupráci v této oblasti včetně činnosti v odborné komisi. Dále připomněl dosavadní vývoj v oblasti úrazového pojištění zaměstnanců. Plenární schůze RHSD projednala dne 28. 7. 2014 analytický rozhodovací materiál nelegislativní povahy s názvem „Zabezpečení při pracovním úrazu a nemoci z povolání“, určeném pro vládu ČR. Rozhodla, že pokud jde o vlastní charakter zabezpečení zaměstnanců, bude zvolena Varianta II. Nepřiklonila se však k žádné ze čtyř navrhovaných subvariant s tím, že bude vytvořena odborná komise, která jednotlivé subvarianty detailněji rozpracuje. Na základě tohoto závěru vytvořilo MPSV odbornou komisi, v níž byly zastoupeny rozhodující subjekty zainteresované na budoucí podobě provádění zabezpečení zaměstnanců při pracovním úrazu a nemoci z povolání. Komise pracovala ve složení po jednom zástupci Ministerstva financí, Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva zdravotnictví, Rady vlády pro BOZP, dva zástupci odborových organizací, dva zástupci zaměstnavatelů a předseda sociálního výboru PS PČR. Pro podrobnější rozpracování jednotlivých organizačních variant byli určeni gestoři z MF, MPSV, MZd a zástupce Rady vlády pro BOZP. Odborná komise se sešla celkem čtyřikrát, a to v termínech 27. 8., 1. 10., 21. 10. a 11. 11. 2014, kdy svou práci ukončila. Před projednáním na zasedání Plenární schůze RHSD konaném dne 1. 12. 2014 byly výsledky práce odborné komise předloženy rovněž k vyjádření vybraným pracovním týmům RHSD, do jejichž působnosti problematika zabezpečení při pracovním úrazu a nemoci z povolání svými aspekty významně zasahuje. Konkrétně byl materiál předložen Pracovnímu týmu RHSD ČR pro BOZP, Pracovnímu týmu RHSD ČR pro pracovní právní vztahy, kolektivní vyjednání a zaměstnanost a Pracovnímu týmu RHSD ČR pro daně a pojištění. Plenární schůze RHSD 1. 12. 2014 nedošla ke shodě ohledně budoucího nositele pojištění. Zástupci zaměstnanců podporovali přijetí varianty II. c) předloženého materiálu – tj. jeden veřejnoprávní subjekt, samostatnou úrazovou pojišťovnu. Naopak zástupci zaměstnavatelů podporovali přijetí varianty II. a) předloženého materiálu – tj. provozování pojištění více komerčními pojišťovnami. Souhrnný materiál tak bude postoupen k projednání Koaliční radě a následně vládě.

V následné diskuzi Bc. Bělohávková stručně shrnula práci v odborné komisi, kam byl za Radu vlády pro BOZP nominován Ing. Hrobský. Uvedla, že by bylo vhodné, kdyby všichni členové Rady obdrželi materiál určený k projednání v Koaliční radě. JUDr. Biskup přislíbil jeho zaslání sekretariátu Rady. Zmínila také, že u některých údajů uvedených v materiálu jde o odborný odhad, neboť zástupci Rady

v odborné komisi jsou odborníky z praxe bez přístupu ke všem podkladům ze státní správy. Rada vlády pro BOZP by měla podle Bc. Bělohlávkové nadále trvat a na dnešním zasedání potvrdit své stanovisko a usnesení z mimořádného zasedání z května t. r. Na něm Rada schválila usnesení, ve kterém doporučuje přijmout variantu II. c) předloženého materiálu – tj. jeden veřejnoprávní subjekt úrazovou pojišťovnu, a dále využít času odložení účinnosti zákona č. 266/2006 Sb., o úrazovém pojištění zaměstnanců, k intenzivní práci na nové právní úpravě. Rada vlády také pověřila předsedkyni Rady Mgr. Michaelu Marksovou předložit toto stanovisko vládě jako součást uvedeného analytického materiálu. Bc. Bělohlávková zmínila základní výhody systému samostatné úrazové pojišťovny, kdy jedna z největších výhod je propracovaný systém motivace, prevence a rehabilitace včetně působení v oblasti poradenství.

Ing. Hrobský doplnil, že se při zpracování materiálu v odborné komisi vycházelo také ze zkušeností v Rakousku, Francii a Švýcarsku. Bc. Bělohlávková uvedla, že v harmonogramu plnění u varianty II. c) – samostatné úrazové pojišťovny, se počítá s tím, že po zpracování návrhu věcného záměru zákona a jeho schválení vládou by byl zahájen projekt, který by byl zaměřen na přípravu celého systému včetně informatiky a technickoorganizačního zabezpečení. Projekt by měl být hotov do doby zpracování návrhu paragrafovaného znění. Pro tento účel by bylo vhodné využít programového období 2014 – 2020 v rámci fondů ESF.

Předsedkyně Rady a ministryně práce a sociálních věcí Mgr. Marksová na závěr diskuze k tomuto bodu uvedla, že prosazuje nekomerční variantu systému úrazového pojištění, což je buď varianta II. b) provádění úrazového pojištění organizační složkou státu (ČSSZ) nebo varianta II. c) provádění úrazového pojištění jednou veřejnoprávní institucí, kterou by byla úrazová pojišťovna.

Závěr k bodu 2:

Rada vlády pro BOZP vzala přednesené informace o aktuálním stavu v oblasti úrazového pojištění na vědomí.

Rada vlády pro BOZP potvrzuje v plném znění usnesení z mimořádného zasedání Rady ze dne 26. května 2014, které podporuje provádění úrazového pojištění jednou veřejnoprávní institucí, kterou by byla úrazová pojišťovna (tj. varianta II. c) předkládaného materiálu).

3. Schválení Národního akčního programu BOZP pro období 2015 – 2016

Rada vlády pro BOZP na minulých zasedáních pověřila Pracovní skupinu Rady pro národní dokumenty BOZP zahájením prací na novém Národním akčním programu BOZP pro období 2015 - 2016 včetně zahájení prací na revizi stávající Národní politiky BOZP ve vazbě na aktuálně vydané Sdělení Komise o strategickém rámci EU pro ochranu zdraví a bezpečnost při práci na období 2014 – 2020.

Při projednávání tohoto bodu bylo rozhodnuto s ohledem na věcnou provázanost o sloučení bodu Kontrola plnění úkolů Národního akčního programu BOZP pro období 2013 – 2014 s bodem Schválení Národního akčního programu BOZP pro období 2015 – 2016.

Předsedající Ing. Sokolová vyzvala Bc. Bělohlávkovou, předsedkyni Pracovní skupiny Rady pro národní dokumenty BOZP, aby představila rozeslaný návrh Národního akčního programu BOZP pro období 2015 – 2016 a podala informaci o průběhu jednání a závěrech pracovní skupiny. Předsedkyně pracovní skupiny

připomněla, že 9. prosince 2014 byl rozeslán nový Národní akční program BOZP zpracovaný v pracovní skupině členům Rady k připomínkám a následně 18. prosince 2014 byl rozeslán kompletní materiál po provedených úpravách na základě obdržných připomínek. Materiál se skládá z několika částí, kdy kromě samotného návrhu Národního akčního programu BOZP obsahuje také předkládací a důvodovou zprávu, souhrn připomínek a návrh usnesení. V důvodové zprávě jsou již nastíněny budoucí úkoly, mající vazbu na v červnu 2014 schválený Strategický rámec EU pro ochranu zdraví a bezpečnost při práci na období 2014 – 2020.

Rada vlády, v souladu s plánem práce na rok 2013 a na rok 2014, pravidelně na svých zasedáních sledovala plnění opatření Národního akčního programu BOZP pro období 2013 – 2014. Plnění jednotlivých opatření bylo průběžně projednáváno a hodnoceno pracovními orgány Rady vlády – Stálými výbory a Pracovními skupinami, z hlediska jejich působnosti.

Bc. Bělohlávková blíže seznámila členy Rady se Strategickým rámcem EU, jako jedním z materiálů, ze kterého pracovní skupina vycházela. V úvodní části dokumentu je zhodnocen vývoj a současný stav BOZP v rámci EU a následně jsou členské státy osloveny třemi hlavními výzvami:

První výzva: Zdokonalit provádění BOZP v členských státech, a to zejména posílením schopnosti mikropodniků a malých a středních podniků zavádět účinná a hospodárná opatření pro předcházení rizikům.

Druhá výzva: Zdokonalit prevenci onemocnění souvisejících s prací řešením stávajících, nových a vznikajících rizik.

Třetí výzva: Vyrovnat se s demografickou změnou.

Dále jsou ve Strategickém rámci ke zvýšení úrovně v oblasti BOZP stanoveny následující klíčové strategické cíle:

- Hlouběji konsolidovat vnitrostátní strategie
- Usnadnit zejména mikropodnikům a malým podnikům dodržování právních předpisů v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci
- Lépe vynucovat právní předpisy v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci
- Zjednodušit stávající právní předpisy
- Zabývat se problematikou stárnoucí pracovní síly, vznikajícími novými riziky, prevencí onemocnění souvisejících s prací a nemocí z povolání
- Zlepšit shromažďování statistických údajů a vytvořit informační základnu.

V další části Strategického rámce EU pro oblast BOZP na období do roku 2020 jsou uvedeny Nástroje, které budou využívány k dosažení strategických cílů v rámci celé EU. Mezi nejdůležitější je kladena spolupráce mezi členskými státy a orgány EU a možnosti uplatnění finanční podpory z fondů EU pro jednotlivé oblasti BOZP, se specifikací prioritních oblastí pro programový rámec do roku 2020.

Dále předsedkyně pracovní skupiny představila návrh na aplikaci priorit a cílů Strategického rámce do národních podmínek ČR. Pracovní skupina po důkladném rozboru celého materiálu navrhuje neodkladně reagovat na výše uvedené výzvy a strategické cíle v konkrétních opatřeních NAP BOZP pro období 2015 – 2016, zejména v oblasti výzkumu, vzdělávání a financování prevence a rehabilitace z prostředků EU. Rovněž při přípravě nové právní úpravy úrazového pojištění uplatňovat požadavky na podporu prevence, rehabilitace,

poradenství a zkvalitňování statistického vykazování údajů z oblasti pracovních úrazů a nemocí z povolání, včetně jejich sociálně ekonomických důsledků. A v neposlední řadě při přípravě návrhu aktualizace stávající Národní politiky BOZP, zejména z hlediska střednědobých a dlouhodobých cílů a ve vazbě na národní strategie ČR v souvisejících oblastech. Při průběžné kontrole plnění prioritních opatření NAP BOZP pro období 2013 – 2014 bylo jak v Radě vlády, tak především v jejich pracovních orgánech konstatováno, že se dlouhodobě nedaří naplňovat základní úkoly v jednotlivých oblastech BOZP, kterými jsou úrazové pojištění, financování prevence a rehabilitace, příprava návrhů právních předpisů pro oblast technických zařízení, bezpečnost a ochrana zdraví dětí, žáků a studentů a řešení podpory výzkumu.

Dále byl projednáván předložený návrh Národního akčního programu BOZP pro období 2015 – 2016, zejména ta opatření, ke kterým byly uplatněny připomínky.

K jednotlivým opatřením NAP BOZP pro období 2015 – 2016:

Priorita I. - Zavedení funkčního systému úrazového pojištění

Opatření č. 1: Sledovat průběh přípravy právní úpravy úrazového pojištění a spolupracovat na její přípravě, přitom prosazovat uplatňování prevence, rehabilitace a souvisejících motivačních nástrojů ke zlepšování úrovně BOZP.

K tomuto opatření JUDr. Biskup navrhnul nahradit pojem úrazové pojištění za pojem odškodňování pracovních úrazů a nemocí z povolání. Podle Ing. Hrobského je však pojem odškodňování pracovních úrazů užší termín než původní znění. Bc. Bělohlávková navrhla vložit před úrazové pojištění slovo systém. V následné diskuzi se proti návrhu JUDr. Biskupa vyjádřili také R. Křepinský, J. Bek a Z. Moravec.

Závěr: Rada schválila, že před slova „úrazové pojištění“ bude vložen výraz „systém“.

Priorita II. – Zajištění financování systému BOZP

Opatření č. 2: Připravit a projednat v Radě vlády návrh aktualizace Národní politiky bezpečnosti a ochrany zdraví při práci, včetně finančního zajištění jejího naplňování.

K tomuto opatření Bc. Bělohlávková konstatovala, že je zde dlouhodobý problém, kdy k naplňování úkolů v oblasti BOZP chybí prostředky na prevenci a rehabilitaci. Proto bude nezbytné formulovat, jakým způsobem se budou jednotlivá opatření z Národní politiky BOZP naplňovat. Podle Ing. Hrobského je třeba provázat přípravu aktualizované Národní politiky BOZP s přípravou rozpočtu na další období. Mgr. Marksová uvedla, že MPSV stanovuje požadavky na rozpočet do konce června.

Závěr: S ohledem na proběhlou diskuzi byl stanoven kontrolní termín k tomuto opatření na 31. března 2015, předložení rámcového plánu do 30. června 2015 a samotný návrh aktualizované Národní politiky BOZP bude předložen k projednání na zářijové zasedání Rady vlády pro BOZP.

Priorita III. – Prevence pracovních rizik

Opatření č. 4: Zpracovat a předložit návrh právní úpravy k zajištění bezpečnosti provozu technických zařízení, která představují zvýšenou míru ohrožení života a zdraví.

Opatření č. 5: Zpracovat a předložit návrh právní úpravy k zajištění zvláštní odborné způsobilosti obsluh stavebních strojů, které představují zvýšenou míru ohrožení života a zdraví zaměstnanců, v návaznosti na ustanovení zákona č. 309/2006 Sb.

K opatření č. 4 JUDr. Vaňásek uvedl, že tento úkol byl původně v gesci Stálého výboru pro technickou bezpečnost, od kterého již dříve MPSV obdrželo podklady zpracované v tomto výboru. Další postup v oblasti VTZ je projednáván s Hospodářskou komorou. Počátkem prosince proběhlo jednání s legislativním útvarem MPSV o dalším vývoji. Bylo doporučeno nejít cestou tzv. střešového zákona. Na nový zákon o VTZ by měly navazovat prováděcí předpisy z jednotlivých oblastí VTZ. První návrh řešení by měl být zpracován v průběhu měsíce ledna 2015. Tento návrh bude projednán s legislativním útvarem a na březnovém jednání Rady bude podána informace o aktuálním stavu.

K opatření č. 5 JUDr. Szurman z MPO požadoval z důvodu velmi složité problematiky tohoto úkolu posunout kontrolní termín na 31. prosince 2015 (z dosavadního 30. 6. 2015). V případě rozšíření zodpovědnosti o MPSV došlo ke shodě a vypořádání tak, že MPSV bude uvedeno pouze jako spolupracující orgán.

Závěr: U opatření č. 5 bylo schváleno posunutí kontrolního termínu na 31. prosince 2015 (z dosavadního 30. 6. 2015).

Priorita IV. – Bezpečnost a ochrana zdraví dětí, žáků a studentů

Opatření č. 7: Předložit návrh právní úpravy k zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví dětí, žáků a studentů ve školách a školských zařízeních ve smyslu § 29 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon).

Opatření č. 8: Připravit návrh právní úpravy bezpečnosti a ochrany zdraví studentů vysokých škol, včetně evidence a dokumentace jejich úrazů, vzniklých v rámci studia.

K oběma opatřením vystoupila Ing. Šmídová z MŠMT. K opatření č. 7 konstatovala, že MŠMT má vyhlášku již připravenou. Ta byla předložena do vnitřního připomínkového řízení a poté na poradu vedení MŠMT. Porada vedení navrhla ministři školství, mládeže a tělovýchovy vyhlášku předat k posouzení legislativnímu úseku, který nedoporučil její vydání.

K opatření č. 8 uvedla, že právní úprava bezpečnosti a ochrany zdraví studentů vysokých škol, včetně evidence a dokumentace jejich úrazů se zatím nepřipravuje, ale byl vydán metodický pokyn MŠMT pro tuto oblast.

Bc. Bělohlávková doplnila, že Stálý výbor pro sociální a zdravotní problematiku společně se Stálým výborem pro legislativu mají tato opatření v gesci a dlouhodobě sledují vývoj v této oblasti. Informovala také o jednání, které vedla s náměstkem MŠMT Mgr. Fidrmucem. Kromě dlouhodobého neřešení uvedené problematiky není na MŠMT ustavena odborně způsobilá osoba, která by po věcné stránce spolupracovala se školami a školskými zařízeními a vně rezortu MŠMT s orgány Rady vlády pro BOZP na řešení této problematiky. S ohledem na neuspokojivou situaci a dlouhodobé neřešení výše uvedených opatření doporučuje zahájit jednání na úrovni ministrů obou rezortů. Podle Ing. Šmídové bude na MŠMT od 1. ledna 2015 vytvořena pracovní pozice pro zaměstnance,

který bude mít na starosti metodiku BOZP na školách. Na tuto pozici by měla nastoupit odbornice na tuto problematiku Ing. Seifertová.

Na dotaz Mgr. Marksové, proč legislativní útvar MŠMT nedoporučil přijetí vyhlášky, odpověděla Ing. Šmídová, že hlavním důvodem byly možné budoucí finanční dopady. Mgr. Marksová vyjádřila zájem projednat tuto problematiku s ministrem školství, mládeže a tělovýchovy. Předtím, než se z jednání Rady omluvila, požádala, aby v tomto duchu bylo navrženo usnesení Rady k tomuto bodu.

V následné diskuzi vystoupil R. Křepinský, kdy zejména připomněl, že metodické pokyny jsou nezávazné, ale naštěstí se většina škol podle nich řídí a proto by deklarované finanční dopady vyhlášky neměly být tak významné. Z praxe je známo, že ředitelé škol by přivítali přijetí vyhlášky. Je pro jednoznačné zachování obou opatření v nově navrhovaném Národním akčním programu BOZP s tím, že doporučuje ponechat březnový kontrolní termín.

Ing. Sokolová s ohledem na proběhlou diskuzi navrhuje, aby součástí usnesení bylo, že Stálý výbor pro legislativu a Stálý výbor pro sociální a zdravotní problematiku připraví do 31. ledna 2015 věcný podklad pro paní ministryni k jednání na MŠMT ve věci bezpečnosti a ochrany zdraví dětí, žáků a studentů.

Závěr k bodu 3:

Rada vlády pro BOZP jednomyslně schválila Národní akční program bezpečnosti a ochrany zdraví při práci pro období 2015 – 2016 ve smyslu dohodnutých úprav a dále jednomyslně schválila následující usnesení:

Usnesení Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci k bodu 3

Rada

I. p r o j e d n a l a a s c h v a l u j e

návrh Národního akčního programu bezpečnosti a ochrany zdraví při práci pro období 2015 - 2016

II. u k l á d á

k zajištění kontroly plnění Národního akčního programu BOZP pro období 2015 – 2016 (dále jen „NAP“)

1. členům Rady zastupujícím v Radě MPSV, MZ, MŠMT a MPO průběžně informovat Radu o plnění opatření za jejich rezort;
2. předsedům Pracovních skupin Rady zajistit plnění opatření v rámci působnosti jejich PS;
3. předsedům Stálých výborů průběžně sledovat stav plnění přijatých opatření NAP v gesci jejich výborů a o výsledcích průběžně Radu informovat;
4. tajemníkovi Rady
 - a) zajistit zařazení průběžné kontroly plnění NAP na program zasedání Rady;
 - b) zajistit zveřejnění
 - tiskové zprávy o schválení NAP na webu MPSV;
 - schválené verze NAP na webu Rady vlády.
5. předsedům Stálého výboru pro legislativu a Stálého výboru pro sociální a zdravotní problematiku připravit podklady k opatřením 7 a 8 (Priorita IV. – Bezpečnost a ochrana zdraví dětí, žáků a studentů) NAP pro předsedkyni

Rady a ministryni práce a sociálních věcí za účelem projednání plnění těchto opatření s ministrem školství, mládeže a tělovýchovy;

III. p o v ě ř u j e

předsedkyni Rady a ministryni práce a sociálních věcí projednat v návaznosti na bod 5 tohoto usnesení plnění opatření 7 a 8 (Priorita IV. – Bezpečnost a ochrana zdraví dětí, žáků a studentů) NAP s ministrem školství, mládeže a tělovýchovy.

4. Návrh plánu práce Rady na rok 2015

Návrh plánu práce Rady na rok 2015 představil tajemník Rady Ing. Mráz. Uvedl, že tento návrh navazuje na plán práce Rady z roku 2014. Při jeho zpracování byly zohledněny i úkoly vyplývající z Národního akčního programu BOZP a potřeba aktualizace Národní politiky BOZP. Po projednání a schválení v Radě bude plán práce zveřejněn na webových stránkách Rady.

Závěr k bodu 4:

Rada vlády pro BOZP:

1. Schvaluje „Plán práce Rady vlády pro BOZP na rok 2015“.
2. Ukládá tajemníkovi Rady, aby zajistil jeho zveřejnění na webových stránkách Rady vlády pro BOZP.

5. Zaměření kontrolní činnosti orgánů inspekce práce, ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a vrchního báňského dozoru v roce 2015

S úvodním slovem k rozeslanému Ročnímu programu kontrolních akcí Státního úřadu inspekce práce na rok 2015 vystoupil s prezentací generální inspektor SÚIP a člen Rady - Mgr. Ing. Hahn. Povinnost předkládat tento program vyplývá ze zákona o inspekcí práce. Při jeho sestavování Státní úřad inspekce práce vycházel ze strategie Evropské unie a Národního akčního programu bezpečnosti práce a ochrany zdraví při práci České republiky. V programu jsou zohledněny a promítnuty výsledky analýzy pracovní úrazovosti, analýzy podnětů ke kontrole a dále poznatky z kontrolní činnosti za uplynulá období. Návrh Ročního programu kontrolních akcí SÚIP na rok 2015 obsahuje celkem 20 hlavních zaměření kontrolních úkolů. Po schválení MPSV bude tento program kontrolních akcí zveřejněn na webových stránkách SÚIP.

O zaměření kontrolní činnosti orgánů ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci v roce 2015 informovala MUDr. Sixtová. MZd se zaměří například na kontroly podmínek v oblasti recyklace a zpracování druhotných surovin a odpadů, pracovní podmínky v potravinářských provozech a výrobnách ve stravovacích zařízeních a na kontroly práce s rizikem prachu a chemických látek.

K zaměření kontrolní činnosti orgánů vrchního báňského dozoru v roce 2015 vystoupil Ing. Mžyk, který zmínil, že materiál obsahuje i plán legislativní činnosti Českého báňského úřadu. V plánu hlavních kontrolních úkolů je s ohledem na aktuální stav navrženo zvýšení četnosti kontrol v oblasti skladování a výroby výbušnin.

V následné diskuzi Bc. Bělohávková uvedla, že by bylo zajímavé seznámit se i s plánem kontrolní činnosti České školní inspekce. V této souvislosti zmínila, že dle sdělení zástupce ČŠI na zasedání Stálého výboru pro sociální a zdravotní

problematiku, nepůsobí na ČŠI ani jedna osoba, která by byla osobou odborně způsobilou v prevenci rizik. Tento stav se řešil i na Stálém výboru pro legislativu, kdy je podle R. Křepinského problém, když inspektorům ČŠI chybí tato odborná způsobilost a přitom jsou oprávněni kontrolovat právní předpisy i z oblasti BOZP. Dále R. Křepinský uvedl, že se na něj obrátili zástupci ze sdružení zkušebních komisařů motorových vozíků pro školení obsluh motorových vozíků v souvislosti se soudním judikátem z roku 2012, který se zmiňuje o tom, že neveřejné účelové komunikace uvnitř areálů závodu jsou považovány za pozemní komunikace. Podle těchto zástupců by proto měli řidiči vysokozdvíhových motorových vozíků splnit podmínky nejenom školení obsluhy motorových vozíků, ale i podmínky z hlediska řídičského oprávnění skupiny B nebo C. Následně k této problematice proběhla diskuze, přičemž R. Křepinský přislíbil zaslání odkazu na zmíněný judikát včetně dalších podkladů členům Rady prostřednictvím sekretariátu Rady.

Závěr k bodu 5:

Rada bere na vědomí programy kontrolních akcí orgánů inspekce práce a orgánů ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a orgánů vrchního báňského dozoru na rok 2015.

6. Informace o činnosti v oblasti výzkumu a vývoje na úseku BOZP

Ing. Sokolová uvedla, že v rámci tohoto bodu jsou naplánována dvě vystoupení, kdy bude Rada seznámena s projekty výzkumu a vývoje na úseku BOZP řešených Výzkumným ústavem bezpečnosti práce, v.v.i. a Státním zdravotním ústavem, včetně seznámení s aktuálními problémy v této oblasti.

Ředitel VÚBP, v.v.i. - RNDr. Malý, Ph.D. zmínil v úvodu problémy na které naráží ústav v současné době v oblasti výzkumu. Měl by se změnit systém financování výzkumu tak, aby opět spadal včetně financování pod rezort MPSV. V současné době má výzkum pro MPSV ve své působnosti Technologická agentura ČR. Té však trvá správa a realizace projektů velmi dlouho a proto se i v nově schváleném Národním akčním programu BOZP reaguje na tento stav opatřením č. 13 – „Prosazovat návrat původního systému financování výzkumných potřeb přímo na jednotlivých rezortech tak, aby příslušný rezort mohl přímo ovlivňovat zadávání a průběh projektů vědy a výzkumu, včetně nejvyšších kvalitativních ukazatelů hodnocení výsledků“. Dále podrobněji představil projekty, kterými se VÚBP, v.v.i. zabývá. V závěru vystoupení informoval o nové směrnici EU o financování vědy a výzkumu.

Doc. MUDr. Urban, CSc. – ze Státního zdravotního ústavu vystoupil s prezentací k výzkumu v SZÚ v oblasti BOZP v roce 2014. Informoval, že na SZÚ je v roce 2014 řešeno celkem 6 projektů v oblasti BOZP, s jejichž obsahem stručně seznámil členy Rady. Zmínil se také o počtu publikací a bodovém hodnocení SZÚ podle Metodiky RV pro VaVal. V závěru svého vystoupení informoval o změně financování ve zdravotnickém výzkumu.

Bc. Bělohávková připomněla opatření č. 14 z Národního akčního programu BOZP pro období 2015 – 2016, které zní „Aktualizovat priority výzkumu a vývoje BOZP v návaznosti na výzvy a klíčové cíle Strategického rámce EU pro BOZP na období 2014-2020. Projednat tyto priority v Radě vlády pro BOZP a doporučit konkrétní opatření k jejich realizaci“. Dalším cílem je stabilizovat ekonomickou situaci VÚBP, v.v.i., kde již postupně dochází ke zlepšování situace, a v návaznosti na to posílit ústav také personálně.

Dále se vedla obsáhlá diskuze k problematice výzkumu v oblasti BOZP, ve které vystoupili doc. MUDr. Urban, CSc., RNDr. Malý, Ph.D. a Ing. Hrobský. Všichni se shodovali na faktu, že bezpečnost a ochrana zdraví při práci by se jako téma výzkumu mělo dostat do klíčových strategických dokumentů. Ředitel VÚBP, v.v.i. informoval, že na počátku roku připravil pro paní ministryni na základě její žádosti analytický materiál, ve kterém byly popsány základní nedostatky a problémy vědy a výzkumu. Podle Bc. Bělohlávkové by bylo prospěšné, kdyby paní ministryně Mgr. Marksová otevřela tuto problematiku při jednání s místopředsedou vlády pro vědu, výzkum a inovace MVDr. Pavlem Bělobrádkem.

Závěr k bodu 6:

Rada vlády pro BOZP:

1. vzala přednesené informace o činnosti v oblasti výzkumu a vývoje na úseku BOZP na vědomí.
2. žádá předsedkyni Rady a ministryni práce a sociálních věcí Mgr. Marksovou, aby projednala s místopředsedou vlády pro vědu, výzkum a inovace MVDr. Pavlem Bělobrádkem:
 - a) zařazení bezpečnosti a ochrany zdraví při práci do strategických dokumentů jako samostatnou oblast k zadávání projektů vědy a výzkumu;
 - b) změnu systému financování rezortní vědy a výzkumu pro potřeby státní správy (aplikovaný výzkum) ve smyslu bližší vazby (věcné, odborné i časové) mezi poskytovatelem prostředků na vědu a výzkum (kterým by mělo být opět příslušné rezortní ministerstvo) a řešitelem výzkumné potřeby. Nástrojem této změny by mohlo a mělo být obnovení střednědobých výzkumných záměrů a podle aktuálních potřeb rezortu zadávání účelových projektů VaV v souběhu s maximálním kontrolním a oponentním dohledem příslušného rezortního ministerstva a TA ČR.

K jednání využít analytický materiál zpracovaný ředitelem VÚBP, v.v.i. RNDr. Malým, Ph.D. z počátku roku 2014, který popisuje základní nedostatky a problémy vědy a výzkumu v oblasti BOZP a odůvodňuje výše uvedené požadavky. V případě potřeby analytický materiál aktualizovat s ohledem na současný stav.

7. Informace o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC) a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání

Generální inspektor SÚIP - Mgr. Ing. Hahn informoval o 67. setkání výboru vrchních inspektorů práce, které se konalo ve dnech 13. - 14. listopadu 2014 v Římě. Ve čtvrtek 13. listopadu 2014 proběhl tzv. Tematický den SLIC nazvaný „Nestandardní práce a BOZP“. Následující den setkání SLIC se konala Plenární schůze.

Příští jednání bude probíhat v Lotyšsku. Zpráva z 67. setkání výboru vrchních inspektorů práce je k dispozici na webu Státního úřadu inspekce práce.

Závěr k bodu 7:

Rada vzala přednesenou informaci na vědomí.

8. Informace o činnosti stálých výborů a pracovních skupin Rady

V rámci tohoto bodu se předpokládá informace předsedkyň a předsedů stálých výborů Rady o činnosti a závěrech jejich jednání. Tyto informace byly podány také průběžně během jednání Rady, zejména v bodě č. 2 a 3.

Předseda Stálého výboru pro technickou bezpečnost Mgr. Zezulka je z jednání Rady omluven, a proto informaci o činnosti výboru přednese na příštím zasedání. Stálý výbor pro legislativu, kterému předsedá R. Křepinský, zasedal v mezidobí od minulého jednání Rady jedenkrát. S ohledem na svoji působnost se zabýval zejména plány legislativních prací na rok 2015 a návrhem novely zákona č. 309/2006 Sb.. Z působnosti MZd se výbor zabýval návrhem nové vyhlášky, která by měla nahradit stávající vyhlášku č. 288/2003 Sb., kterou se stanoví práce a pracovní místa, které jsou zakázány těhotným ženám, kojícím ženám, matkám do konce devátého měsíce po porodu a mladistvým a podmínky, za nichž mohou mladiství výjimečně tyto práce konat z důvodu přípravy na povolání. Dále projednal novelu zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů; návrh nového nařízení vlády, které by mělo nahradit stávající nařízení vlády č. 1/2008 Sb., o ochraně zdraví před neionizujícím zářením; novelu vyhlášky č. 432/2003 Sb., kterou se stanoví podmínky pro zařazování prací do kategorií, limitní hodnoty ukazatelů biologických expozičních testů, podmínky odběru biologického materiálu pro provádění biologických expozičních testů a náležitosti hlášení prací s azbestem a biologickými činiteli, ve znění pozdějších předpisů a novelu zákona č. 373/2011 Sb., o specifických zdravotních službách.

Dále se Stálý výbor pro legislativu zabýval předpisy v působnosti MPSV, zejména novelou zákona č. 309/2006 Sb., o zajištění dalších podmínek BOZP. Novela zejména navrhuje provést úpravu ustanovení týkajících se požadavků na stavení, předpokladů odborné způsobilosti v prevenci rizik a odborné způsobilosti fyzické osoby k činnosti koordinátora BOZP a zpracování plánu bezpečnosti a ochrany zdraví při práci podle § 14 odst. 1 zákona. Novela zákona č. 251/2005 Sb., o inspekci práce, ve znění pozdějších předpisů, souvisí s projednávanou novelou zákona č. 309/2006 Sb.. Z gesce České školní inspekce byl projednáván návrh novely vyhlášky č. 64/2005 Sb., o evidenci úrazů dětí, žáků a studentů, ve znění pozdějších předpisů, kdy byl ČŠI návrh předán na MŠMT.

R. Křepinský se zmínil o problému, který byl již na tomto zasedání Rady diskutován, a to je skutečnost, že na ČŠI provádí kontrolu v oblasti BOZP inspektoři, kteří nemají odbornou způsobilost v prevenci rizik. Členové výboru se zabývali také mimořádnou událostí ve Žďáru nad Sázavou, kdy byla ze strany ČŠI provedena tematická inspekční činnost ve školách a školských zařízeních se zaměřením na technické a personální zajištění vstupu do škol a pohybu cizích osob v budovách.

Předsedkyně Stálého výboru č. 3 – pro vzdělávání a výzkum, PhDr. Kleinová, CSc., informovala, že stálý výbor spolupracuje a sleduje vývoj připravované novely zákona č. 309/2006 Sb., kterým se upravují další požadavky bezpečnosti a ochrany zdraví při práci v pracovněprávních vztazích a o zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví při činnosti nebo poskytování služeb mimo pracovněprávní vztahy (zákon o zajištění dalších podmínek bezpečnosti a ochrany zdraví při práci), ve znění pozdějších předpisů. Zmínila také nové trendy v EU v oblasti vzdělávání. Dále se zabývala otázkou zákonného ustanovení zák. č. 309/2006

Sb., kdy je stanoveno, že zaměstnává-li zaměstnavatel nejvýše 25 zaměstnanců, může zajišťovat úkoly v prevenci rizik sám, má-li k tomu potřebné znalosti.

Bc. Bělohlávková, předsedkyně Stálého výboru pro sociální a zdravotní problematiku, informovala o činnosti výboru, který zasedal mezi 43. a 44. zasedáním Rady celkem třikrát (v říjnu, listopadu a prosinci). Většina informací o činnosti výboru byla sdělena již v průběhu zasedání Rady v rámci projednávání jednotlivých bodů. Hlavní zaměření činnosti bylo na hodnocení vývoje v oblasti BOZP a specifikaci aktuálních problémů, které se pak následně promítly v podobě jednotlivých opatření do Národního akčního programu BOZP pro období 2015 – 2016. Stálý výbor se zabýval konkrétně jednotlivými oblastmi, které má v gesci a předsedkyně výboru je pověřena o závěrech a doporučeních výboru informovat Radu. Například v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví dětí, žáků a studentů, tak již bylo učiněno v rámci bodu č. 3. Bc. Bělohlávková připomněla, že se opakovaně a dosud bezvýsledně řešila otázka personálního posílení oddělení bezpečnosti práce na MPSV, včetně případného vrácení se ke stavu, kdy tento útvar byl samostatným odborem.

Dále informovala o schválení Plánu práce výboru na rok 2015. Kromě průběžného sledování a projednávání plnění opatření NAP BOZP, která jsou ve věcné gesci stálého výboru, se výbor zejména zaměří na podněty z oblasti pracovního a dorostového lékařství. Prosincové zasedání Stálého výboru pro sociální a zdravotní problematiku bylo společné se Stálým výborem pro vzdělávání a výzkum.

O činnosti Pracovní skupiny pro národní dokumenty a úrazové pojištění byla podána podrobná informace již při projednávání aktuálního stavu úrazového pojištění a při schvalování nového Národního akčního programu BOZP. K projednání dalších podnětů se sejde také Pracovní skupina pro aktualizaci Seznamu nemocí z povolání, která naposledy zasedala 4. září 2014.

V závěru svého vystoupení Bc. Bělohlávková poděkovala všem, kteří se aktivně zúčastňovali práce ve stálém výboru a zmiňovaných pracovních skupinách. Za spolupráci a aktivní přístup poděkovala též sekretariátu Rady a oddělení bezpečnosti práce MPSV.

Závěr k bodu 8:

Rada vlády pro BOZP vzala přednesené informace o činnosti stálých výborů a pracovních skupin na vědomí.

9. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, MZe, ČBÚ a SÚJB)

10. Různé

Bylo rozhodnuto o spojení a společném projednání bodů 9 a 10.

Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP zazněly v průběhu zasedání v souvislosti s projednávanou problematikou.

Předsedající Ing. Sokolová všem popřála klidné svátky a poděkovala za práci v Radě, stálých výborech a pracovních skupinách. Jednání ukončila v 13:00 hodin.

Příští 45. zasedání Rady vlády pro BOZP se uskuteční podle schváleného plánu práce v pátek 20. března 2015 od 9:30 hodin.

Zapsal:

Ing. Petr Mráz
tajemník Rady vlády pro BOZP

Zápis ověřili:

Bc. Libuše Bělohlávková
Zbyněk Moravec

Zápis schválila:

Mgr. Michaela Marksová
předsedkyně Rady vlády pro BOZP