

Z á p i s

z 35. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

Datum a místo zasedání

Dne 21. září 2012 v budově Ministerstva práce a sociálních věcí od 9:30 hod. do 12:30 hod.

Přítomní

Dle připojené prezenční listiny.

Pověření k zastupování na 35. zasedání Rady, na základě čl. 5 Statutu Rady, předali zástupci Ministerstva zdravotnictví, Ministerstva vnitra, Ministerstva průmyslu a obchodu, Ministerstva životního prostředí, Českého báňského úřadu a Českého statistického úřadu.

Z pověření předsedy Rady jednání zahájil a řídil 1. místopředseda Rady – Mgr. Karel Machotka, náměstek ministra práce a sociálních věcí. V úvodu

- navrhl za ověřovatele zápisu z 35. zasedání Rady Ing. Jaromíra Šedivce a Roberta Křepinského. Rada vyslovila s tímto návrhem souhlas;
- vyzval přítomné k předložení návrhů na změny nebo doplnění programu 35. zasedání Rady. Návrhy předloženy nebyly a program byl schválen;
- upozornil na pozdní zasílání materiálů sekretariátu Rady s tím, že podklady by měly být zasílány nejpozději 15 dní před jednáním Rady, aby mohly být zkompletovány a včas rozeslány členům Rady.

Program zasedání

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Řešení úrazového pojištění zaměstnanců v České republice.
3. Zpráva Stálého výboru č. 1, připravená ve spolupráci se Stálým výborem č. 2 a dalšími odborníky, shrnující výsledky dosavadních prací k přípravě zákona o vyhrazených technických zařízeních včetně návrhu dalšího postupu.
4. Kontrola plnění úkolů „Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012“.
5. Návrh opatření „Národního akčního programu BOZP na období 2013 – 2014“, zodpovědnost a termíny plnění.
6. Zpráva o činnosti Státního úřadu inspekce práce včetně Roční souhrnné zprávy o výsledcích kontrolních akcí za rok 2011, dále zprávy orgánů ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci, o stavu bezpečnosti v hornictví a o kontrolní činnosti odborových organizací nad stavem BOZP za rok 2011.
7. Informace o činnosti stálých výborů a pracovních skupin Rady.
8. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, MZe, ČBÚ a SÚJB).
9. Různé.

K jednotlivým bodům jednání Rady

1. Kontrola zápisu z 34. zasedání Rady a plnění úkolů ze zasedání Rady

K zápisu z 34. zasedání a ani k plnění úkolů neměli členové Rady připomínky.

Závěr k bodu 1:

Rada bere zápis z 34. zasedání na vědomí.

2. Řešení úrazového pojištění zaměstnanců v České republice

Tento bod byl na program jednání Rady zahrnut v souladu se závěry minulého zasedání. V rámci tohoto bodu byl projednáván materiál Ministerstva financí „Analýza problematiky odškodňování pracovních úrazů a nemocí z povolání s návrhem věcného řešení“, který byl již rozeslán do vnějšího připomínkového řízení. Mgr. Machotka v úvodu připomněl, že v souladu se závěry 34. zasedání, měla být předmětná analýza projednána v Radě ještě před předložením do vnějšího připomínkového řízení.

Projednání se za Ministerstvo financí zúčastnili náměstek ministra Ing. Urban, PhDr. Příkryl a JUDr. Herboczková, které Mgr. Machotka vyzval k úvodnímu vystoupení k předloženému materiálu. Ing. Urban uvedl, že součástí materiálu je i variantní návrh vypořádání dosavadních nároků na náhradu škody ze stávajícího zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatele při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání vzniklých před 1. 1. 2014. Podle predikce je předpokládána současná hodnota budoucích závazků státu vzniklých do uvedeného data cca 57 mld. Kč. Uvedl, že preferovaná varianta je postupné uvolňování této částky ze státního rozpočtu až do celkového vypořádání všech těchto závazků, tj. od roku 2014 až do roku cca 2080. Dále uvedl, že zkušenosti z pojištění odpovědnosti z provozu vozidla jsou na tento systém přenositelné. PhDr. Příkryl informoval o vznesených připomínkách a průběhu vnějšího připomínkového řízení s tím, že je snahou všechny připomínky řádně vypořádat, a proto Ministerstvo financí požádalo vládu o prodloužení termínu k předložení materiálu do poloviny října.

Bc. Bělohávková uvedla, že Pracovní skupina pro úrazové pojištění Rady vlády pro BOZP vyslovila k předloženému materiálu zamítavé stanovisko jako celku, protože navrhované řešení výrazně zhoršuje současný stav a je v zásadním rozporu s principy, na nichž by měl být efektivní a funkční systém nového úrazového pojištění postaven. Zástupci Ministerstva financí uvedli, že materiál byl zpracován na základě rozhodnutí Porady ekonomických ministrů a na to navazujícího usnesení vlády č. 180 ze dne 21. března 2012. Připomněli že, Porada ekonomických ministrů jasně rozhodla o úpravě stávajícího systému náhrady škody a pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu a nemoci z povolání dosud provozované dvěma soukromými pojišťovnami tak, že se stane přístupným pro ostatní soukromé pojišťovny.

K materiálu proběhla dále obsáhlá diskuze, ve které PhDr. Příkryl reagoval na dotazy a připomínky Ing. Hykla, Bc. Bělohávkové, J. Beka a JUDr. Samka.

Poté 1. místopředseda Rady Mgr. Machotka navrhnul usnesení Rady k tomuto bodu. Bc. Bělohávková navrhla doplnit toto usnesení o nesouhlasné stanovisko

Rady k předloženému materiálu. Po hlasování o těchto dvou návrzích se většina přítomných členů Rady vyslovila pro přijetí následujícího závěru.

Závěry k bodu 2:

1. Rada vlády pro BOZP projednala materiál Ministerstva financí „Analýza problematiky odškodňování pracovních úrazů a nemocí z povolání s návrhem věcného řešení“ a k tomuto materiálu přijala stanovisko, že s takto předloženým návrhem Rada nesouhlasí.
2. Rada dále konstatuje, že
 - a) uvedený materiál nebyl projednán v Radě vlády pro BOZP v souladu se závěry 34. zasedání Rady před jeho předložením do vnějšího připomínkového řízení;
 - b) v rámci vnějšího připomínkového řízení byl materiál projednán Pracovní skupinou pro úrazové pojištění Rady vlády pro BOZP;
 - c) Pracovní skupina pro úrazové pojištění Rady vlády pro BOZP projednala materiál a zpracovala k němu zamítavé stanovisko, které bylo zasláno Ministerstvu financí.
3. Rada požaduje, aby materiály týkající se problematiky úrazového pojištění zaměstnanců a obecně materiály mající zásadní vliv na oblast BOZP byly v Radě projednávány v dostatečném předstihu a před vnějším připomínkovým řízením.

3. Zpráva Stálého výboru č. 1, připravená ve spolupráci se Stálým výborem č. 2 a dalšími odborníky, shrnující výsledky dosavadních prací k přípravě zákona o vyhrazených technických zařízeních včetně návrhu dalšího postupu

Mgr. Zezulka a J. Bek informovali o zasedání Stálého výboru č. 1 – pro technickou bezpečnost, který se sešel dne 6. 9. 2012. Problematikou vyhrazených technických zařízení se ve spolupráci se Stálým výborem č. 2 zabýval na základě závěrů a úkolů z minulého zasedání Rady. Mgr. Zezulka přednesl závěry a doporučení Radě vlády pro BOZP, které vzešly z tohoto jednání.

Ing. Hrobský uvedl, že Rada se touto problematikou zabývá již dlouhodobě, přičemž podstatné je stanovení a zadání koncepce. Připomněl, že již dříve byl připraven věcný záměr zákona o vyhrazených technických zařízeních, který byl projednán Legislativní radou vlády. Bylo by zajímavé znát osud předchozí koncepce. Forma nového systému by měla být zákon o technických zařízeních s vyšší nebo vysokou mírou rizika. Je nezbytné, aby se diskuze a příprav účastnili odborníci a právníci.

Mgr. Machotka uložil sekretariátu Rady zajistit informaci ke zmiňovanému věcnému záměru zákona. Dále nechal hlasovat o navržených závěrech a doporučení Stálého výboru č. 1 pro technickou bezpečnost. Rada tyto závěry přijala.

Závěry k bodu 3:

1. Ustanovit v rámci Stálého výboru č. 1 pro technickou bezpečnost pracovní skupinu ve spolupráci s Hospodářskou komorou České republiky a Svazem průmyslu a dopravy České republiky.
2. Navrhované věcné řešení technických zařízení se zvýšenou mírou ohrožení života a zdraví s názvem „Návrh koncepce věcného řešení vyhrazených technických zařízení“ připraví Stálý výbor č. 1 pro technickou bezpečnost ve spolupráci s Hospodářskou komorou České republiky a Svazem průmyslu a dopravy České republiky.
3. Návrh koncepce věcného řešení vyhrazených technických zařízení bude zpracován do 28. 11. 2012.
4. Stálý výbor č. 1 pro technickou bezpečnost projedná a předloží navrhovanou koncepci věcného řešení vyhrazených technických zařízení na 36. zasedání Rady vlády pro BOZP.

4. Plnění úkolů Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012

5. Návrhy opatření do Národního akčního programu BOZP na období 2013 – 2014

Bc. Bělohlávková v úvodu informovala o přípravách a návrzích do nového Národního akčního programu BOZP. Připomněla, že ke konkretizaci navrhovaných opatření je nezbytné projednat aktuální stav zejména v oblasti úrazového pojištění, zajištění financování systému BOZP pro období 2013 a 2014, dále v oblasti VTZ, vzdělávání a výzkumu a stavu příprav Strategie EU v oblasti BOZP pro období 2013 – 2020. Jako stěžejní problém označila nevyřešené financování oblasti BOZP. Uvedla, že například Rada vlády BESIP má na preventivní opatření finanční prostředky.

Mgr. Machotka se vyjádřil k přednesenému rámcovému návrhu nového NAP BOZP, kdy zejména u priorit I. a II. (Zavedení funkčního systému úrazového pojištění a Zajištění financování systému BOZP na období do roku 2013) uvedl, že se jedná o stejnou problematiku a v danou situaci to jsou nesplnitelné priority. Než dohody mezi ministry vidí řešení v zákonné úpravě. MPSV bude v Pracovní skupině pro přípravu NAP BOZP prosazovat reálné cíle.

Mgr. Trunda informoval o stavu vyhlášky připravené na základě zmocnění § 29 školského zákona. Návrh vyhlášky by měl být rozeslán do vnějšího připomínkového řízení počátkem října. Předpokládané nabytí účinnosti je k 1. 1. 2013.

K prioritní oblasti vzdělávání a výzkumu PhDr. Kleinová, CSc. informovala o jednání Stálého výboru č. 3 – pro vzdělávání a výzkum. Podrobněji rozebrala tři priority, které by měly být zpracovány do nového NAP BOZP. Za základní priority označila vzdělávání specialistů v oblasti BOZP a sjednocení požadavků

na odbornou a zvláštní odbornou způsobilost, dále pokračování ve stanovování základních požadavků na odborné znalosti a dovednosti specialistů BOZP a rovněž věnování se oblasti tzv. celoživotního vzdělávání v BOZP. V Radě vlády pro BOZP by měly být projednány priority výzkumu a vývoje BOZP. Rovněž připomněla význam VÚBP, v.v.i. pro oblast BOZP.

Bc. Bělohlávková se také zmínila o důležitosti dalších činností VÚBP, v.v.i. a nezbytnosti zajistit dostatečné financování ústavu. Záměrem bude promítnout tuto problematiku do nového NAP BOZP. Dále požádala MPSV, aby na příští zasedání Rady připravilo aktuální informaci o stavu příprav Strategie EU na období 2013 – 2020.

Mgr. Machotka nechal hlasovat o usnesení Rady, které navrhla Bc. Bělohlávková. Rada toto usnesení přijala.

Závěry k bodu 4 a 5:

1. Rada projednala aktuální stav plnění úkolů NAP BOZP pro období 2011 – 2012 a přípravy návrhu NAP BOZP pro období 2013 – 2014.
2. Rada ukládá členům Rady vlády pro BOZP podat Sekretariátu Rady písemnou zprávu:
 - a) o stavu plnění úkolů NAP BOZP pro období 2011 – 2012 s termínem do 31. 12. 2012,
 - b) s návrhy konkrétních opatření do NAP BOZP pro období 2013 – 2014 včetně termínu jejich realizace a subjektů, které se budou spolupodílet na jejich realizaci.

Termín: do 5. října 2012

3. Pracovní skupině pro přípravu národních dokumentů a pro úrazové pojištění Rada ukládá:
 - a) připravit návrh NAP BOZP pro období 2013 – 2014 a rozeslat ho k projednání ve Stálých výborech Rady,

Termín: do 30. října 2012

- b) po zpracování všech podnětů a připomínek odeslat výsledný návrh NAP BOZP Sekretariátu Rady.

Termín: do 15. listopadu 2012

4. Sekretariát Rady:
 - a) po obdržení návrhu NAP BOZP rozešle tento návrh členům Rady k připomínkám,
 - b) zajistí na 36. zasedání Rady aktuální informaci o stavu příprav Strategie EU na období 2013 – 2020.

6. Zpráva o činnosti Státního úřadu inspekce práce včetně Roční souhrnné zprávy o výsledcích kontrolních akcí za rok 2011, dále zprávy orgánů ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci, o stavu bezpečnosti v hornictví a o kontrolní činnosti odborových organizací nad stavem BOZP za rok 2011

Ke Zprávě o činnosti SÚIP a Roční souhrnné zprávě o výsledcích kontrolních akcí za rok 2011, které byly členům Rady předem rozeslány, vystoupil s prezentací generální inspektor Mgr. Ing. Hahn. V následné diskusi k uvedeným zprávám vystoupili Ing. Hrobský, Bc. Bělohávková, PhDr. Kleinová, CSc. a Ing. Šedivec. Bc. Bělohávková ve vazbě na projednávanou analýzu k úrazovému pojištění zaměstnanců vyslovila názor, že chybí analytické informace k závažné pracovní úrazovosti a navrhla zvážit zpracování této analýzy prostřednictvím nového úkolu v NAP BOZP. Ing. Hrobský uvedl, že hlavním problémem je jak snížit pracovní úrazovost. Vkládaly se naděje do NAP BOZP, motivačního systému a prevence úrazového pojištění. Důležitým faktorem pro snížení pracovní úrazovosti by mohl být generální motivační systém.

Ke Zprávě MZd k činnosti orgánů ochrany zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci za rok 2011, rozeslané v podkladech členům Rady, vystoupila MUDr. Sixtová.

K písemné Zprávě o stavu bezpečnosti v hornictví za rok 2011, rozeslané v podkladech členům Rady, připravil ČBÚ pro zasedání Rady prezentaci. S prezentací vystoupil z pověření předsedy ČBÚ Ing. Hykeš.

S prezentací ČMKOS vystoupil člen Rady Mgr. Kosina a s prezentací Odborového svazu pracovníků zemědělství a výživy – ASO ČR, vystoupil člen Rady Ing. Šedivec.

Robert Křepinský informoval, že Stálý výbor Rady pro legislativu projednal zprávy jednotlivých dozorových a kontrolních orgánů na svém zasedání a doporučil Radě vlády vzít tyto zprávy na vědomí. V rámci tohoto bodu bylo ve Stálém výboru diskutováno působení pojišťovny KOOOPERATIVA v oblasti uznání pracovního úrazu, poskytování náhrady škody a odpovědnosti zaměstnavatele za škodu.

Závěr k bodu 6:

Rada bere výše uvedené zprávy za rok 2011 na vědomí.

7. Informace o činnosti stálých výborů a pracovních skupin Rady

Předseda Stálého výboru pro technickou bezpečnost Mgr. Zezulka doplnil informace ze zasedání tohoto výboru. Kromě návrhu koncepce vyhrazených technických zařízení výbor projednával také otázky k vyhlášce č. 77/1965 Sb., o výcviku, způsobilosti a registraci obsluh stavebních strojů a rovněž se zabýval problematikou koordinátora na staveništi.

Robert Křepinský, předseda Stálého výboru pro legislativu, informoval o zasedání tohoto výboru. Projednávana byla otázka možného sloučení VÚBP, v.v.i s VÚPSV, v.v.i.. K této problematice proběhla rozsáhlá diskuse, která podpořila

činnost VÚBP, v.v.i.. Stálý výbor považuje za velmi nešťastné zabývat se v této době sloučením obou subjektů z důvodu úspor finančních prostředků. Rozhodně by takový krok neměl být na úkor dosavadní vykonávané činnosti. Výzkum nelze jen postavit na komerční bázi. Stálý výbor vyslovil nesouhlas se sloučením VÚBP, v.v.i. s VÚPSV, v.v.i. Dále předseda Křepinský uvedl, že zástupci MŠMT a ČŠI upozornili na nutnost legislativního řešení stávajícího ustanovení § 391 ZP.

Předsedkyně Stálého výboru pro vzdělávání a výzkum PhDr. Kleinová, CSc., informovala, že výbor projednal návrh novely zákona 309/2006 Sb. Dále sdělila, že pro příští zasedání Rady vlády pro BOZP by připravila trendy vzdělávání v oblasti BOZP jako informaci jak to vypadá v České republice a v jiných evropských zemích.

Bc. Bělohlávková, předsedkyně Stálého výboru pro sociální a zdravotní problematiku, podala informaci o zářijovém výjezdním zasedání výboru. Toto zasedání se uskutečnilo v Brně v průběhu 5. ergonomické konference, pořádané v rámci doprovodného programu veletrhu INTERPROTEC. Projednány byly především národní dokumenty v oblasti BOZP, problematika BOZ ve školství, otázky výzkumu a úrazové pojištění zaměstnanců. Dále informovala o průběhu prací na přípravě návrhu nové právní úpravy koordinované rehabilitace v meziresortní pracovní skupině na MPSV. Členy Rady seznámila s chystanými akcemi, a to zejména se schůzí podvýboru pro pracovní právo a zaměstnanost výboru pro sociální politiku PS PČR, která se bude konat dne 3. října 2012 v budově Poslanecké sněmovny, a v rámci níž se uskuteční 2. kulatý stůl k úrazovému pojištění zaměstnanců. Dále informovala o přípravě 6. konference Společně bezpečně v Evropské unii – Partnerství v prevenci rizik, pořádané v rámci Evropského týdne bezpečnosti a ochrany zdraví při práci, pod záštitou Ministerstva práce a sociálních věcí a předsedkyně podvýboru pro pracovní právo a zaměstnanost výboru pro sociální politiku Poslanecké sněmovny PČR Ing. Vladimíry Lesenské. Konference, která je pořádána ve spolupráci se Stálým výborem pro sociální a zdravotní problematiku Rady vlády pro BOZP, odbornými institucemi a společnostmi a sociálními partnery, se uskuteční dne 22. října 2012 v budově Poslanecké sněmovny PČR. Na závěr pozvala členy Rady vlády na obě připravované akce.

Závěr k bodu 7:

Rada bere přednesené informace na vědomí.

8. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, MZe, ČBÚ a SÚJB).

Informaci o připravované legislativě v rámci MZd podala MUDr. Sixtová.

Závěr k bodu 8:

Rada bere přednesené informace na vědomí.

9. Různé

V rámci tohoto bodu nebyly vzneseny k projednání žádné náměty nebo informace.

36. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci se uskuteční podle plánu práce v prosinci 2012. Předběžný termín byl dohodnut na pátek 14. prosince 2012 od 9:30 hodin v budově MPSV v zasedací místnosti KLUB.

Zapsal:

Ing. Petr Mráz




Ověřili:

Ing. Jaromír Šedivec

Robert Křepinský

Zápis schválil:


.....
Mgr. Karel Machotka
náměstek ministra práce a sociálních věcí
a 1. místopředseda Rady vlády pro BOZP