

Z á p i s

z 34. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

Datum a místo zasedání

Dne 22. června 2012 v budově Ministerstva práce a sociálních věcí ČR od 9.30 hod. do 13.15 hod.

Přítomni

Dle připojené prezenční listiny.

Pověření k zastupování na 34. zasedání Rady, na základě čl. 5 Statutu Rady, předali zástupci Ministerstva zdravotnictví, Ministerstva vnitra, Ministerstva obrany, Ministerstva průmyslu a obchodu, Ministerstva pro místní rozvoj, Státního úřadu pro jadernou bezpečnost, Českého báňského úřadu. Místopředsedu Rady Jaroslava Zavadila zastupoval JUDr. Vít Samek.

Jednání zahájil předseda Rady – Dr. Ing, Jaromír Drábek - ministr práce a sociálních věcí. V úvodním vystoupení vyzdvihl z programu 34. zasedání Rady body, které se týkají Národního akčního programu BOZP. Oznámil, že se může z pracovních důvodů zúčastnit pouze části zasedání a požádal 1. místopředsedu Rady - Mgr. Karla Machotku, náměstka ministra práce a sociálních věcí, aby jednání řídil.

Mgr. Karel Machotka

- navrhl za ověřovatele zápisu z 34. zasedání Rady PhDr. Lidmilu Kleinovou, CSc. a RNDr. Stanislava Malého, PhD. Rada vyslovila s tímto návrhem souhlas;
- vyzval přítomné k předložení návrhů na změny nebo doplnění programu 34. zasedání Rady. Návrhy nebyly předloženy a program byl schválen.

Program zasedání

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Další postup v oblasti úrazového pojištění.
3. Plnění úkolů „Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012“.
4. Návrhy opatření do Národního akčního programu BOZP na další období.
5. Zabezpečení informačních povinností z úmluv MOP o inspekci práce.
6. Projednání vývoje a stavu na úseku pracovních úrazů, školních úrazů, nemocí z povolání a jiných poškození zdraví z práce.
7. Informace o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC) a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání.
8. Informace o činnosti stálých výborů a pracovních skupin Rady.
9. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, MZe, ČBÚ a SÚJB).
10. Různé.

K jednotlivým bodům pořadu jednání

1. Kontrola zápisu z 33. zasedání Rady a plnění úkolů ze zasedání Rady

K zápisu z 33. zasedání a ani k plnění úkolů neměli členové Rady připomínky.

Závěr: Rada bere zápis z 33. zasedání na vědomí.

2. Další postup v oblasti úrazového pojištění

Mgr. Karel Machotka připomněl, že bod byl do programu zařazen na základě rozhodnutí z minulého zasedání Rady. K jeho projednávání byli přizváni zástupci Ministerstva financí PhDr. Vladimír Příkryl a JUDr. Jana Čechová, které Mgr. Karel Machotka vyzval, aby Radu informovali o stavu přípravy budoucího řešení úrazového pojištění zaměstnanců.

S prezentací vystoupil PhDr. Vladimír Příkryl. Podrobně seznámil Radu s východiskem a principy, ze kterých by mělo úrazové pojištění zaměstnanců vycházet. V závěru svého vystoupení informoval o dalším postupu. Po zrušení zákona č. 266/2006 Sb., bude materiál k řešení úrazového pojištění zaměstnanců zaslán do meziresortního připomínkového řízení a nejpozději v září bude zaslán vládě k rozhodnutí o tomto systému.

V obsáhlé diskusi PhDr. Vladimír Příkryl reagoval na dotazy a připomínky Jaroslava Beka, JUDr. Víta Samka, Bc. Libuše Bělohlávkové, RNDr. Stanislava Malého, Ph.D., doc. MUDr. Pavla Urbana, CSc., PhDr. Lidmily Kleinové, CSc. a Ing. Františka Hrobského.

Závěr:

Rada po vyslechnutí informace a diskusi požaduje:

1. Řešit ve výsledném návrhu postavení Rady vlády pro BOZP tak, aby měla možnost spolurozhodovat a měla vliv na to, jak budou vynakládány finanční prostředky na prevenci a rehabilitaci.
2. V návrhu podrobněji popsat rehabilitaci po pracovním úrazu.
3. Přizvat zástupce MF i na příští 35. zasedání Rady v září tohoto roku.
4. Projednat připravovaný návrh ještě před připomínkovým řízením v Pracovní skupině Rady vlády pro BOZP k úrazovému pojištění.

3. Plnění úkolů „Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012“

Podkladový materiál, připravený k bodům 3 a 4 v Pracovní skupině (PS) k NAP BOZP a rozeslaný předsedkyní této PS členům Rady dne 21. června 2012, v části bodu 3 uvedla předsedkyně této pracovní skupiny Bc. Libuše Bělohlávková.

Jaroslav Bek se v diskusi zabýval problematikou vyhrazených technických zařízení. Jeho dotazy zodpověděl Mgr. Karel Machotka s tím, že po prázdninách bude při MPSV zřízena pracovní skupina, která se bude právní úpravou V TZ zabývat.

Mgr. Lumír Zezulka připomněl, že se SV č. 1 na problematiku V TZ zaměřuje již 9 let. Podnětů je zpracováno dost. Je potřeba je shrnout, určit základní tézi a stanovit termín k předložení věcného záměru. Jaroslav Bek a Ing. František Hrobský v této souvislosti připomněli věcný návrh zákona projednaný v roce 2008 Legislativní radou vlády. (Pozn.: Rada se touto problematikou zabývala také v bodě 10 programu jednání).

Závěr: Rada bere informace na vědomí.

4. Návrhy opatření do Národního akčního programu BOZP na další období

Písemný podklad Pracovní skupiny Rady – „Rámcový návrh NAP BOZP pro období 2013 – 2014“, uvedla Bc. Libuše Bělohlávková. Navrhla zpracovat NAP BOZP na období dvou let (2013 – 2014) s tím, že konkretizace, odpovědnost a termíny plnění jednotlivých úkolů by měly být projednány na 35. zasedání Rady.

Rada souhlasí s tím, aby NAP BOZP byl připraven na období 2013 – 2014.

K návrhu, předneseném Bc. Libuší Bělohlávkovou, aby do NAP BOZP na období 2013 – 2014 byly přeneseny nesplněné úkoly, Mgr. Karel Machotka připomenul, že by NAP BOZP měl být stručný a splnitelný. Neměl by zahrnovat úkoly, o kterých již nyní víme, že jejich splnění není reálné.

Další východisko pro zpracování NAP BOZP, které připomněla Bc. Libuše Bělohlávková z 33. zasedání Rady, je nezahrnovat do NAP BOZP na další období průběžně řešené úkoly. Současně navrhla do NAP BOZP nově zařadit prioritu – Vzdělávání a výzkum.

Robert Křepinský upozornil, že v „Rámcovém návrhu NAP BOZP pro období 2013 – 2014“ připraveném v rámci Pracovní skupiny Rady, je v Prioritě IV u úkolu, který se týká přípravy návrhu prováděcí vyhlášky k § 29 školského zákona, uvedeno, že „plnění úkolu probíhá“. Návrh vyhlášky je ale již připraven.

Další diskuse se zaměřila na možnost vypuštění některých navrhovaných bodů z NAP BOZP. U bodů, které se týkají mezinárodní spolupráce, se Rada přiklonila k názoru Jaroslava Beka podpořeného Danielou Kubíčkovou (oddělení bezpečnosti práce MPSV) a většinou hlasů doporučila tyto úkoly, zejména z důvodu financování těchto aktivit, v NAP BOZP na období 2013 – 2014 ponechat.

Závěr:

Rada

1. Schvaluje připravit NAP BOZP na dvouleté období.
2. Bere na vědomí, že návrhy na konkretizaci jednotlivých opatření, zodpovědnost a termíny jejich plnění budou projednány na 35. zasedání, v září tohoto roku.

5. Zabezpečení informačních povinností z úmluv MOP o inspekci práce

Úvodní slovo k předloženému materiálu, který byl v předstihu rozeslán členům Rady vlády pro BOZP k připomínce a prošel vnitřním připomínkovým řízením MPSV, přednesl JUDr. Pavel Dvořák. Návrh vychází z toho, že předseda Rady vlády pro BOZP bude koordinovat přípravu všeobecné výroční zprávy o práci všech inspekčních orgánů v oblasti BOZP pro Mezinárodní úřad práce podle Úmluv MOP č. 81 a č. 129 a návrh zprávy k projednání Radou připraví redakční skupina ustavená při MPSV. Jde o to, vyhotovit ze zpráv jednotlivých resortů a orgánů zprávu jedinou za ČR.

Na požadavek Bc. Libuše Bělohlávkové informoval JUDr. Pavel Dvořák, že k materiálu byla z Rady vlády pro BOZP předložena jediná společná připomínka od Bc. Bělohlávkové, PhDr. Kleinové, CSc. a Mgr. Kosiny, která směřuje k tomu, že by redakci zprávy měl připravovat s ohledem na odbornou kapacitu a zkušenosti VÚBP, v.v.i. Vzhledem k tomu, že VÚBP, v.v.i., nebude nadále pro MPSV zpracovávat statistiky pracovní úrazovosti, nebyla v návrhu materiálu tato připomínka akceptována, uvedl JUDr. Pavel Dvořák.

V diskuzi zejména Bc. Libuše Bělohlávková a Mgr. Miroslav Kosina a Jaroslav Bek prosazovali, aby podklad zprávy vypracovával VÚBP, v.v.i.

Na dotaz Mgr. Karla Machotky, zda je správné, aby zpráva za ČR pro Mezinárodní úřad práce byla připravována v rámci Rady vlády pro BOZP reagovali členové Rady kladně. Poté nechal 1. místopředseda Rady Mgr. Karel Machotka hlasovat, kdo souhlasí s materiálem tak, jak byl předložen. Většina přítomných členů Rady se vyslovila pro.

Závěr:

Materiál „Zabezpečení informačních povinností z úmluv MOP o inspekci práce“ byl Radou vlády pro BOZP schválen.

6. Projednání vývoje a stavu na úseku pracovních úrazů, školních úrazů, nemocí z povolání a jiných poškození zdraví z práce

K materiálům VÚBP, v.v.i., SZÚ a České školní inspekce, které obdrželi členové Rady v rámci podkladů k zasedání, postupně vystoupili s prezentacemi RNDr. Stanislav Malý, Ph.D. (k podkladu VÚBP, v.v.i.) a doc. MUDr. Pavel Urban, CSc. (k podkladu SZÚ). K písemnému podkladu ČŠI se s vystoupením nepočítalo.

Po vystoupení RNDr. Stanislava Malého, PhD., místopředseda Rady Ing. František Hrobský poděkoval za zprávu s tím, že zaměstnavatelé jí každoročně využívají pro svá srovnání. Statistika pracovní úrazovosti má význam i pro úrazové pojištění zaměstnanců. Ing. František Hrobský navrhl, aby zpráva v tomto formátu byla závazně zpracovávána i v příštích letech. Toto stanovisko podpořil i Jaroslav Bek. Generální inspektor SÚIP informoval, že statistiku pracovní úrazovosti bude zpracovávat SÚIP.

Za zprávu poděkoval i člen Rady Robert Křepinský, který rovněž podporuje její zpracovávání. Nárůst počtu dnů pracovní neschopnosti z titulu pracovního úrazu v takové míře vede k tomu, že zde musí být systémová chyba, se kterou by mělo něco dělat nejspíše Ministerstvo zdravotnictví.

Generální inspektor SÚIP se ohradil proti poznámce Bc. Libuše Bělohlávkové, že SÚIP dostává stále nové úkoly a přitom nestíhá plnit to co má. Konstatoval, že v oblasti bezpečnosti práce SÚIP plní všechny úkoly, které má a že k činnosti SÚIP neměla Rada ani v minulosti výhrady. Mgr. Karel Machotka zdůraznil, že nové zákonné povinnosti SÚIP nebyly na úkor povinností v oblasti bezpečnosti práce a vyzval Bc. Bělohlávkovou, aby svá tvrzení doložila. Vyjádřil přesvědčení, že SÚIP zpracování statistiky pracovních úrazů zvládne.

Po prezentaci doc. MUDr. Pavla Urbana, CSc., se Ing. František Hrobský zabýval případy, kdy silní kuřáci deset, dvacet let po expozici požádají o uznání nemoci z povolání a zdravotníci jí uznají. Příčinou nemoci ale může být spíše kouření. Další problém je, že od 1. 4. 2012 změnila pojišťovny způsob hrazení preventivních prohlídek, které zaměstnavatelé považovali za důležité. Pojišťovny teď tyto prohlídky nehradí a zaměstnavatelé v důsledku toho snižují z ekonomických důvodů četnost těchto prohlídek. Doc. MUDr. Pavel Urban, CSc., uvedl, že latence zhoubných nádorů je dlouhodobá. Vznik onemocnění se může projevit až po takové době po expozici. Odlišit vliv karcinogenu a vliv kouření je problém. Kouření je nepochybně jeden z hlavních neprofesionálních karcinogenů. Obecný přístup je takový, že pokud je prokázána expozice karcinogenů, považuje se to za dostatečný důvod k přiznání nemoci z povolání.

Další dotazy nebo připomínky a to ani k materiálu ČŠI nebyly.

Závěr:

Rada bere materiály a prezentace VÚBP, v.v.i., SZÚ a materiál České školní inspekce na vědomí.

7. Informace o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC) a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání

Mgr. Ing. Rudolf Hahn informoval podrobně o průběhu a výsledcích tohoto zasedání, které se konalo v Kodani ve dnech 21. a 22. května 2012. Informoval o rozdílném postavení a působnosti inspekčních orgánů v EU. Působnost u řady z nich přesahuje oblast BOZP. V rámci SLIC proběhne hodnocení maďarské inspekce práce pod vedením nizozemské strany. ČR byla požádána, aby se tohoto hodnocení zúčastnila.

PhDr. Lidmila Kleinová informovala, že v rámci EU byla ustavena pracovní skupina pro posouzení aktuálnosti ustanovení směrnic EU v oblasti BOZP. Byla přitom nastolena otázka možných úlev pro OSVČ, mikro a malé firmy do 5 zaměstnanců z hlediska požadované dokumentace. K tomuto problému bude probíhat v rámci EU diskuse.

Mgr. Ing. Rudolf Hahn je toho názoru, že zjednodušení je možné, ale u určitých oborů by k němu dojít nemělo.

PhDr. Lidmila Kleinová souhlasí s tím, že oblast činnosti těchto OSVČ a firem je při posuzování možných úlev důležitá.

Jaroslav Bek uvedl, že by bylo dobře, aby se malý podnikatel dozvěděl, co by v oblasti BOZP nemusel dělat. On ale podle Jaroslava Beka neví, co všechno dělat má. V ČR podle něj chybí podpora mikro a malých podniků, jaká je například v Německu. Tam malý podnikatel zaregistrovaný u úrazového pojištění dostává v rámci ročního pojištění zdarma všechny potřebné informace o nezbytné dokumentaci BOZP, o rizicích a prevenci při různých pracovních činnostech a o povinnostech, které se jej týkají. Je to formou školení, příruček a podobně. Na tuto oblast by se mohl zaměřit VÚBP, v.v.i., který má ve vydávání různých informačních materiálů k BOZP zkušenosti. Je to důležité právě pro malého podnikatele, protože velký podnikatel může mít na problematiku BOZP specializovaný útvar.

Mgr. Karel Machotka doporučuje zařadit vytvoření takové informační databáze a její udržování určené pro OSVČ, mikro a malé podniky do NAP BOZP. Jde o systém, k jehož vytvoření by měla Rada vlády pro BOZP přispět.

Ředitel VÚBP, v.v.i. – RNDr. Stanislav Malý, PhD., upozornil, že na portálu „BOZP – info“ je k dispozici řada takovýchto materiálů a informací, které by stačilo zrevidovat a doplnit. Rada informací je i v kioscích umístěných na MPSV a ve VÚBP, v.v.i.

Mgr. Karel Machotka souhlasí, je ale potřeba propojení s živnostenskými úřady.

Závěr:

Rada:

1. Bere na vědomí informace generálního inspektora SÚIP - Mgr. Ing. Rudolfa Hahna,
2. Doporučuje Pracovní skupině k NAP BOZP zohlednit návrhy z diskuse při přípravě NAP BOZP na další období.

8. Informace o činnosti stálých výborů a pracovních skupin Rady

Mezi 33. a 34. zasedáním Rady se uskutečnila jednání stálých výborů - pro technickou bezpečnost (SV č. 1), pro legislativu (SV č. 2), pro sociální a zdravotní problematiku (SV č. 4) a společné zasedání SV č. 4 se Stálým výborem pro vzdělávání a výzkum (SV č. 3). Proběhla i jednání pracovních skupin stálých výborů č. 2 a č. 4.

Předseda Stálého výboru č. 1 – Mgr. Lumír Zezulka, informoval, že SV č. 1 předložil návrhy úkolů do NAP BOZP na příští období. Prioritu mají VTZ, odborná způsobilost obsluh stavebních strojů, Doporučil nevytvářet další pracovní skupiny a řešení hledat ve stávajících stálých výborech.

Robert Křepinský, předseda SV č. 2, informoval o zasedání tohoto výboru. Vyzdvihl doporučení SV č. 2 pro MŠMT ve vazbě na vyhlášku č. 64/2005 Sb. V současné době musí škola zpracovávat záznam o školním úrazu ve třech případech – při absenci žáka ve škole v důsledku úrazu, když o to požádají rodiče a když je předpoklad bolestného.

Záznamy se posílají ČŠI. Do statistiky se tak dostávají nesouměřitelné případy. SV č. 2 doporučuje, upravit vyhlášku formou její novely tak, aby ČŠI nemusely být zasílány záznamy v případě, když o jejich vypracování požádají rodiče žáka.

Robert Křepinský informoval, že v pracovní skupině ustavené na minulém zasedání Rady k problematice novely nařízení vlády č. 28/2002 Sb., týkající se organizace práce a pracovních postupů při práci v lese, dosud chybí dva odborníci za zaměstnavatele a požádal členy Rady o návrhy.

Předsedkyně SV č. 3 PhDr. Lidmila Kleinová, CSc., informovala o spolupráci s MPSV při přípravě stupňů vzdělávání odborníků, kteří mají zájem působit v oblasti BOZP. V září bude Radu opět informovat.

Předsedkyně SV č. 4 Bc. Libuše Bělohlávková informovala, že v období mezi 33. a 34. zasedáním Rady proběhlo několik zasedání SV a rovněž zasedání Pracovní skupiny k seznamu nemocí z povolání. Před zasedáním Rady se uskutečnilo společné zasedání SV3 a SV4 a Pracovní skupiny pro přípravu národních dokumentů BOZP, kde byly projednány návrhy do NAP BOZP pro další období tak, jak byly zapracovány do písemného podkladového materiálu k bodu 4 programu 34. zasedání Rady.

SV č. 4 se organizačně podílel na kulatém stole k úrazovému pojištění, který se za účasti cca 80 odborníků konal dne 17. 5. 2012 v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR. Další akcí, na které se SV č. 4 organizačně podílel, byla 2. národní konference „Bezpečnost a ochrana zdraví ve školství – aktuální témata“, která se konala dne 6. 6. 2012 za účasti cca 125 zástupců škol v Senátu Parlamentu ČR. Bc. Libuše Bělohlávková informovala Radu o dohodě s MŠMT vytvořit při MŠMT pracovní skupinu k problematice BOZ ve školství. Problémem je financování všech těchto aktivit.

Doc. MUDr. Pavel Urban, CSc. Radu informoval o zasedání Pracovní skupiny k seznamu nemocí z povolání, která se sešla již třikrát a připravila 3 doporučení na změnu tohoto seznamu.

Závěr:

Rada bere přednesené informace na vědomí.

9. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MZP, MO, MV, MMR, MZe, ČBÚ a SÚJB).

Žádný z členů Rady neměl informace o legislativní či jiné činnosti v oblasti BOZP se kterými by chtěl vystoupit a předsedající navrhl přejít k dalšímu bodu.

10. Různé

- Jaroslav Bek se vrátil k problematice vyhrazených technických zařízení (VTZ). Informoval, že má materiály z let 2005, 2006 a 2008, které se VTZ týkají. Přiklání se k tomu, aby byl v rámci SV č. 1 za účasti dalších odborníků připraven návrh, který by vycházel z těchto materiálů připomínkových Hospodářskou komorou, dalšími orgány a Legislativní radou vlády. Nemělo by se „začínat na zelené louce“. Je potřeba přihlídnout k současným zkušenostem. Vzít v úvahu volný pohyb pracovníků v rámci EU apod. Jaroslav Bek by se rád prací v takové pracovní skupině zúčastnil.

Mgr. Karel Machotka navrhl, aby do příštího zasedání Rady problematiku VTZ projednal SV č. 1 a SV č. 2 s tím, že by SV č. 1 připravil pro 35. zasedání Rady zprávu, ve které by byla rekapitulace provedených prací a jejich výstupů a navržen další postup.

Ing. František Hrobský doporučil ponechat VTZ v kompetenci SV č. 1 s tím, že kdo bude mít zájem zúčastnit se těchto prací, přihlásí se u předsedy tohoto výboru Mgr. Lumíra Zezulky. Jde o to vytvořit zákon o VTZ – zařízeních s vyšší mírou rizika, jako modelový s tím, že by návazné předpisy byly vytvářeny režii tohoto zákona.

Rada s těmito návrhy k VTZ souhlasí.

- Bc. Libuše Bělohávková navrhla, aby v souvislosti s přípravou NAP BOZP byly do programu 35. zasedání Rady zahrnuty tyto body:
 - Informace o stavu přípravy úrazového pojištění zaměstnanců.
 - Další postup v oblasti VTZ.
 - Informace SV č. 3 k vzdělávání odborníků v oblasti BOZP.
 - Strategie EU v oblasti BOZP – aktuální stav.

V dalším se Bc. Libuše Bělohávková kriticky zabývala přístupem k problematice výzkumu a vývoje, koncepce a vzdělávání v oblasti BOZP.

- Robert Křepinský informoval, že chtěl požádat člena Rady za ČSÚ, aby zajistil účast zástupce ČSÚ na jednání skupiny odborníků k novele nařízení vlády č. 201/2010 Sb., o způsobu evidence úrazů, hlášení a zasílání záznamu o úraze. Připravený návrh vyžaduje u § 8 stanovisko ČSÚ. JUDr. Pavel Dvořák informoval, že požádal ČSÚ o stanovisko, na které se čeká.

35. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci se uskuteční podle plánu v září 2012. Předběžný termín byl dohodnut na 21. 9. 2012 od 9.30 hod.

Zapsali:

Ing. Petr Mráz

Ing. Emil Florián



Ověřili:

PhDr. Lidmila Kleinová, CSc.

RNDr. Stanislav Malý, PhDr.

Zápis schválil:



Mgr. Karel Machotka
náměstek ministra práce a sociálních věcí
a 1. místopředseda Rady vlády pro BOZP

Závěry odsouhlasil:



Dr. Ing. Jaromír Drábek
ministr práce a sociálních věcí ČR
a předseda Rady vlády pro BOZP